

Архив ЦБ

г. 5200, ул. ... 200

ПРЕДСЕДАТЕЛЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО
КОМИТЕТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО УПРАВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫМ
ИМУЩЕСТВОМ

№ 01-09/507
от 08.12.92 г.

ЧУБАЙСУ А.Б.

+

Замечания на проект Государст-
венной программы приватиза-
ции государственных и муници-
пальных предприятий Россий-
ской Федерации на 1993 г.

Уважаемый Анатолий Борисович!

Направляю Вам замечания и предложения Центрального банка
Российской Федерации по доработке проекта Государственной
программы приватизации государственных и муниципальных предприя-
тий Российской Федерации на 1993 год.

Приложение: на 4 листах.

В. В. Геращенко

Проект Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий на 1993 г. Некоторые замечания и предложения.

Ознакомившись с проектом указанной выше программы, Центральный банк РФ считает необходимым сделать следующие замечания:

1. В числе одной из главных целей Государственной программы приватизации отмечается формирование широкого слоя частных собственников, содействующих созданию рыночной экономики, а также повышение эффективности деятельности предприятий (стр.1). Значительно расширен круг предприятий, подлежащих приватизации. Общая стоимость имущества, которое будет реализовано за приватизационные чеки, составит 1,5 трлн.руб., а поступление средств от реализации остального имущества - 340 млрд.руб. (стр.13). Постановка во введении (стр.1) задачи завершения в 1993 г. "малой приватизации" представляется нереальной с учетом медленных темпов приватизации предприятий розничной торговли, службы быта и общественного питания. Достаточно сказать, что по состоянию на 1 ноября 1992 г. приватизировано объектов в % к их общему количеству: розничной торговли - 7,7; общественного питания - 2,7; службы быта - 6,5.

2. В разделе "Классификация объектов и предприятий по возможности их приватизации в 1993 г." предусмотрен специальный режим приватизации коммерческих банков (стр.5), хотя он никак не конкретизируется. В соответствии с законом Российской Федерации "О банках и банковской деятельности" вопросы создания и контроля за работой коммерческих банков входят в сферу компетенции Центрального банка Российской Федерации. Банк России считает, что в процессе приватизации государственных предприятий, которые являются собственниками (акционерами и пайщиками) коммерческих банков, статус этих предприятий будет меняться, и банки оказываются автоматически принадлежащими в порядке правопреемства приватизированным структурам. Все иные варианты (отчуждение акций банков у государственных предприятий и перепродажа их на рынке, национализация банков с их последующим насильственным акционированием и т.п.) должны быть отвергнуты как приводящие к неоправданному

напряжениям и сбоям в работе банковской системы и не имеющие экономической целесообразности.

С точки зрения Центрального банка РФ, государственные предприятия при их приватизации должны иметь право оставлять на своем балансе доли участия (паи, акции) в капитале коммерческих банков, что обеспечит правопреемство по этим долям, не вызовет правовых конфликтов и дальнейшей дестабилизации экономических отношений. В случае ликвидации государственного предприятия без правопреемства вопрос о передаче долей участия в банках, ранее принадлежавших ликвидируемому предприятию, должен передаваться на рассмотрение общего собрания участников (акционеров, пайщиков) таких банков - с соответствующим уведомлением Центрального банка РФ.

3. Непонятно, по каким причинам коммерческие банки исключены из перечня объектов, при приватизации которых Госкомимущество России имеет право закреплять контрольные пакеты акций в федеральной собственности на срок до 3 лет (стр.9). Это означает отказ в праве на существование коммерческих банков, находящихся в федеральной собственности, которое не противоречит действующему банковскому законодательству.

4. В проекте Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий на 1993 г. (раздел "Исползование иностранных инвестиций") отсутствуют подходы к решению самого актуального вопроса при приватизации государственных предприятий с использованием иностранных инвестиций - вопроса определения экономически обоснованного обменного курса рубля к иностранным валютам во взаимных расчетах с иностранными инвесторами при совершении приватизационных сделок (стр.43). Центральный банк РФ считает целесообразной дальнейшую проработку этого вопроса в двух направлениях: во-первых, в изучении возможности введения специального инвестиционного курса рубля; ^{во-вторых,} в оценке стоимости приватизируемого имущества либо в свободно конвертируемой валюте, либо в рублях с применением поправочного коэффициента, соответствующего степени заниженности обменного курса рубля к иностранным валютам. Возможны и другие варианты, связанные, например, с предварительной договоренностью между российским и западным партнерами об использовании специального валютного курса при внесении долей участия в уставный капитал, что не противоречит действующему валютному

законодательству, или с возможным кредитованием иностранными банками сделок приватизации (стр.33).

5. Проект возлагает на Центральный банк РФ (наряду с Государственным комитетом по управлению госимуществом и Российским фондом федерального имущества) обязанность обеспечить в срок до I марта 1993 г. создание системы безналичного движения приватизационных чеков в виде системы депозитариев (стр.39). Целесообразность подобного шага очевидна. Сомнения вызывает реальность поставленного срока, так как уложиться в этот срок весьма затруднительно в силу непроработанности и сложности решения вопроса в чисто техническом плане.

Кроме того, по целому ряду причин (разветвленная сеть отделений, максимальная приближенность к держателям приватизационных чеков, накопленный опыт выдачи ваучеров населению и т.д.) наиболее подготовлен для выполнения этой задачи Сберегательный банк РФ.

Значительно ускорить создание и внедрение системы депозитариев могли бы различные коммерческие структуры, далеко продвинувшиеся в решении этого вопроса (РИНАКО, центр "Московские финансы", "Российский кассовый союз"), при условии оказания им методической помощи со стороны Центрального банка РФ. К первоочередным практическим задачам, требующим решения в ходе создания системы депозитариев, относятся:

- определение способов размещения бумажных сертификатов приватизационных чеков в централизованных хранилищах;
- отработка процедуры взаимодействия депозитариев и продавцов государственного имущества в виде фондов федерального имущества;
- проверка подлинности приватизационных чеков;
- определение конкретных получателей бумажных ваучеров и их перевода в безбумажную форму.

Расчетно-кассовые центры Центрального банка РФ (РКЦ) вряд ли справятся с выполнением этих функций.

Согласно письму Центрального банка РФ от 7 октября 1992 г., коммерческие банки получили право на проведение операций с приватизационными чеками, а в соответствии с Законом о приватизации - только в том случае, если доля государства в их уставном капитале не превышает 25%. В то же время 40% акций Сберегательного банка РФ принадлежат Центральному банку России. Получается, что Сберегательный банк, в наибольшей степени подготовленный к проведению операций с

приватизационными чеками, не имеет на это право с юридической точки зрения. Этот вопрос требует законодательной доработки в срочном порядке.

6. И в заключение еще одно замечание, непосредственно не относящееся к банковской системе. Недостаточно обоснованным представляется освобождение должностных лиц, назначенных на контрактной основе для представления интересов государства в Совете директоров предприятий, контрольные пакеты акций которых закрепляются на срок до 3 лет в федеральной собственности, от ограничений, установленных Указом Президента РФ от 4 апреля 1992 г. "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы" (стр.19-20). Получается, что должностные лица администрации или органов государственного управления за дополнительное денежное вознаграждение будут участвовать в работе советов директоров и решать, в том числе, вопросы акционирования и приватизации.

В связи с вышеизложенным Центральный банк России убедительно просит учесть высказанные замечания в ходе доработки Государственной программы приватизации государственных и муниципальных предприятий на 1993 год.

Председатель Центрального банка
Российской Федерации

В.В.Геращенко