

Архив 25Б. г. 5045, ил 185-188

181

ВЕРХОВНЫЙ СОВЕТ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

7128(9)

†

14.12 1992 г. № 69/533

14.12.92

О мерах по нормализации
платежей в народном
хозяйстве

В связи с запросом народного депутата Российской Федерации С.Д.Яковлева о причинах задержек и сбоев в расчетах между предприятиями Банк России сообщает следующее.

Сложившееся положение в системе платежно-расчетных отношений, действительно, неблагоприятно. Это проявилось, прежде всего, во взаиморасчетах предприятий друг с другом. 1992 год отмечен лавинообразным ростом их просроченных долговых обязательств. Так, на начало 1992 г. просроченная задолженность предприятий по ссудам банков и счетам поставщиков в целом по Российской Федерации составила 39,2 млрд.руб., на конец I квартала 686,8 и на I июля 3062,8 млрд.руб.

Проведение внутривососсийского и межгосударственного зачетов долговых обязательств позволило временно ослабить остроту кризиса платежеспособности. Однако ситуация продолжает оставаться критической. Многие предприятия только по одной этой причине не в состоянии рассчитываться друг с другом за поставляемую или уже поставленную продукцию.

Во исполнение Постановления Президиума Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации от 25.05.92 г. № 2837-I "О неотложных мерах по улучшению расчетов

в народном хозяйстве и повышении ответственности предприятий за их финансовое состояние" Банком России выделено в июле и сентябре т.г. Минфину республики кредитов в сумме 300 млрд.руб. для пополнения оборотных средств предприятий.

Следует также подчеркнуть, что расстройство платежной системы было спровоцировано неподготовленными экспериментами по изменению порядка и форм расчетов, непродуманными и поспешными организационными решениями. Огромная масса застрявших платежных документов образовала "пробки", которые поставили межбанковские расчеты на грань полного паралича. Поспешно, без необходимой подготовительной работы вводились новые правила межбанковских расчетов. Волевыми решениями было создано более 1370 расчетно-кассовых центров. В ряде случаев один РКЦ приходился на 2-3 коммерческих банка. Дело дошло до ликвидации вычислительного центра бывшего Госбанка СССР.

Безусловно, появление большого количества коммерческих банков вызвало потребность в перестройке платежной системы. Однако весь мировой и отечественный опыт показывает, что этот процесс предполагает создание необходимых материально-технических и организационных предпосылок. Все это не было принято во внимание. В результате документооборот увеличился на два-три промежуточных звена, произошло замедление расчетов, стали фиксироваться массовые случаи потери платежных документов.

Дезорганизацией платежной системы воспользовались преступные элементы. Факты таковы, что выявлено прохождение фиктивных банковских документов, в том числе чеков с грифом "Россия", на сумму в несколько сотен миллиардов рублей. Потребовалась система

экстренных и дорогостоящих мер по усилению защиты банковской информации, что повлияло на замедление расчетов.

Ряд коммерческих банков также воспользовался хаосом и неразберихой. Они умышленно задерживают зачисление средств своим клиентам с целью их использования в качестве даром доставшихся кредитных ресурсов. Отмечены и случаи вымогательства в расчетно-кассовых центрах.

Ко всему сказанному выше можно добавить архаичность материально-технической базы платежно-расчетных отношений, дезорганизацию межгосударственных расчетов вследствие неуправляемого распада рублевой зоны и другое.

В настоящее время Банком России приняты решения, направленные, прежде всего на восстановление порядка в системе платежно-расчетных отношений.

С этой целью Главным территориальным управлениям Банка России даны указания о регулировании сроков обработки и рассылки платежных документов, проверке работы сети РКЦ. Установлены правила по обязательной доставке платежных документов только фельдехерской связью, что ускоряет платежи и усиливает защиту от несанкционированного доступа. Проводится оснащение РКЦ шифровальными устройствами, что позволит минимизировать риск мошенничества при совершении телеграфного авизования платежей. Ужесточен контроль за проведением расчетов чеками. Сфера их применения временно ограничена внутригородским платежным оборотом. Разрабатывается система штрафных санкций в отношении банков, умышленно задерживающих перечисление средств клиентам. Предпринимаются меры по созданию системы расчетов с государствами ближнего зарубежья.

Параллельно с проведением неотложных мер продолжается работа по стратегическим направлениям модернизации платежно-расчетных отношений. Сюда включается формирование электронной системы перевода денежных средств и уменьшение бумажного документооборота, переход к использованию новейших, в том числе спутниковой, средств передачи банковской информации, изменение алгоритмов учета и обработки платежных документов в коммерческих банках и учреждениях Центрального банка Российской Федерации, создание эффективного механизма межгосударственных расчетов.

В настоящее время ведется работа по регистрации клиринговых центров, образуемых, как правило, коммерческими банками на акционерных началах. Начато техническое перевооружение расчетно-кассовых центров путем внедрения персональных компьютеров и различных комплексов программных продуктов, которые позволят автоматизировать ручные операции по обработке документов. В Пермской, Свердловской и Волгоградской областях ведется экспериментальная работа по развитию системы электронных платежей. Проводится конкурсный отбор проектов зарубежных фирм по внедрению на базе Санкт-Петербурга автоматизированной банковской системы, охватывающей Ленинградскую, Мурманскую, Архангельскую, Вологодскую, Новгородскую, Псковскую области.

Восстанавливается единая техническая политика в области информатизации банковского дела. При этом предпринимаются усилия, чтобы придать этой политике статус приоритетной задачи особой государственной важности.

А.А.Хандруев