

с Державою
Кемле.

Подписано -

Бурбулеву

18

Конфиденциально

О ситуации в Татарстане и мерах по нейтрализации национал-сепаратистов в ходе кампании подготовки к референдуму.

1. В республике Татарстан (РТ) в последние месяцы продолжалось обострение политической ситуации на националистической основе. В настоящее время возникла реальная угроза выхода РТ из состава Российской Федерации. 21 марта с.г. (начало нового года по мусульманскому календарю - праздник - "Новруз") руководство наметило референдум по статусу республики.

Справочно:

1. Подготовлена в основном законодательная база независимого статуса РТ.

а) Верховным Советом РТ принята Декларация о суверенитете и Постановление "Об акте о государственной независимости Татарстана".

б) Готовится Референдум по вопросу о государственном статусе РТ; действует Центральная избирательная комиссия.

в) В ВС РТ обсуждается вопрос о разграничении полномочий с ВС России.

г) ВС РТ принял Декларацию о вхождении РТ в СНГ на правах учредителя.

д) Создается национальная армия.

е) Опубликован проект новой конституции РТ, предлагающий статус Татарстана как независимого государства.

2. Структуры власти:

- Депутатская группа "Татарстан" имеет прочное большинство в ВС Татарстана (оппозиционная группа "Согласие" имеет всего 100 голосов из 249).

- В Татарстане создаются альтернативные структуры власти (Милли-меджлис татарского народа и др.), принимающие решения от имени "независимого государства Татарстан".

Так, Есетатарский курултай:

- принял обращение к Генеральному секретарю ООН с просьбой на ближайшем заседании ГА рассмотреть вопрос о принятии Татарстана в ООН,

- принял резолюцию о передаче воинских частей в Татарстане в подчинение президенту и ВС республики,

- требует полностью национализировать добычу нефти, ввести собственную валюту, отозвать из Верховного Совета РФ депутатов от Татарстана, сделать государственным языком татарский и др.

II. На референдум 21 марта 1992г. планируется, в частности, вынести вопрос об одобрении проекта новой конституции Республики Татарстан, в котором фиксируется независимый статус республики.

Справочно:

1. По оценкам, Татарский общественный центр - ведущая политическая сила Татарстана - может рассчитывать на 25-100% голосов и голоса всех лиц татарской национальности, живущих в республиках бывшего СССР. Вероятнее всего, процент проголосовавших русских будет минимален и речь пойдет о

Простом большинстве голосов населения республики. Почти 50 процентов татарского населения (которые проголосует поголовно) по результатам голосования дадут до 70 процентов голосов от всех проголосовавших.

2. Позиции сторонников независимости Татарстана в пропагандистском плане усиливает ссылка на заявление президента России Б.Н.Ельцина на пресс-конференции в Алма-Ате о том, что с Татарстаном будет заключен отдельный договор.

III. В случае отделения Татарстана возникает реальная угроза немедленной дестабилизации всей ситуации в СНГ и России.

1. Эскалация напряженности в отношениях России со странами СНГ прежде всего проявится в отношениях с УКРАИНОЙ (политический курс руководства которой на развал России получит таким образом подтверждение) и с КАЗАХСТАНОМ (к помощи которого обратится Татарстан и прежде всего через обострение проблемы русскоговорящего населения, особенно казачества).

2. Для руководства России фактически возникнет эффект "потери лица" в собственной стране с непредсказуемыми политическими последствиями.

3. Отделение Татарстана создает прецедент для аналогичных решений любой другой территории в составе России (оценка выгоды такого сценария для России - "крайне нежелательно").

IV. Позиция России: Россия не может больше проводить политику невмешательства - события идут в русле "чеченского" варианта. Кроме того, интернационализация вопроса (обращение в ООН и др.) создает новую ситуацию, требующую немедленного реагирования.

Руководство России должно стремиться к гибкой позиции по вопросу о референдуме в Татарстане, поскольку "жесткий" вариант (например, упразднение татарской автономии и объявление Татарстана Казанской губернией России или решение проблемы силовыми методами) вряд ли уместен в нынешних реалиях.

Однако напоминание о возможности жесткого подхода целесообразно (Иван Грозный, между прочим, взяв Казань, не подписал мирный договор и сами лидеры ТОЦ неоднократно заявляли, что Татарстан находится в состоянии войны с Россией).

Предпочтительным является согласие на существование Татарской республики как неотъемлемой части Российской Федерации, подчиняющейся законам РФ.

Менее предпочтителен вариант согласия на проведение референдума при условии четкой, однозначной постановки основного вопроса.

Эффективность данного варианта повысится, если удастся перенести проведение референдума на более поздний срок. Но рассчитывать на возможность переноса сроков референдума нельзя: 21 марта - канун праздника "Новруз", март - месяц мусульманского поста.

Справочно: Население Татарстана составляет 3.642 млн. чел., из них 1.765 - татары (48,5% - менее половины населения), 1.575 - русские (46,7%), 134 тыс. - чуваша, 29 тыс. - мардва, 34 тыс. - украинцы, а также башкиры, удмурты, марийцы и др.

Справочно: В экономическом отношении Татарстан - сверхзависимая республика. Выход республики из состава России и неизбежный разрыв межрегиональных связей поставит республику в отчаянное положение.

В республике неразвита легкая промышленность, недостаточно производство сельскохозяйственной продукции, слабая социальная сфера, сложнейшая экологическая ситуация.

Развитое машиностроение (АО "Камаз" - ведущее предприятие в отрасли) целиком зависит от поставок комплектующих частей и русскоговорящей квалифицированной рабочей силы. Заводы нефтехимии (синтетический каучук, фото- и киноплёнка и др.) -

НЕФТЬ.

В прошлом возможности Татарстана по добыче топливно-энергетического и углеводородного сырья были велики (первое место в Поволжье), но сейчас ситуация иная. Основные наиболее эффективные нефтяные запасы уже извлечены и в перспективе доля Татарстана в общероссийской добыче будет сокращаться. Так, в 1985 г. добыча нефти составляла 50,8 млн.т, 1990 - 33,1 млн.т; в 1995 - 25,5 млн.т, 2000 - 22,9 млн.т, 2005 - 21,0 млн.т (оптимистичный прогноз).

Сложившаяся сложная социальная ситуация на буровых уже вызвала забастовки нефтяников.

Россия заинтересована в стабильном доступе к проходящим через территорию Татарстана магистральным нефте- и газопроводам, важнейшим линиям коммуникации и связи.

У. КОНКРЕТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ:

1) вынести на обсуждение в Верховном Совете России (через депутатский запрос) вопрос о референдуме в Татарстане.

2) сформировать и направить в Татарстан специальную депутатскую группу (с группой поддержки). В программу действий группы включить проведение круглых столов-открытых дискуссий на ТВ, радио и митингах с представителями политических сил Татарстана; соответствующие выступления и интервью в прессе.

3) провести выездное заседание представителей русских национальных политических объединений (Славянский Собор и др.) в Казани.

4) выйти на предствителей деловых кругов Татарстана и татарские общины в Москве и других районах России с предложением поддержать позицию руководства России в данной вопросе. Для этого подготовить данные по слабым местам экономики Татарстана, межрегиональным поставкам, территориальным претензиям РТ и потенциальным негативным последствиям выхода Татарстана из состава России.

Время: выезд депутатской группы; проведение выездного заседания (например, Думы Славянского собора) должно состояться до 12 марта с.г.;

5) задействовать в тех же целях каналы Министерства безопасности РФ;

6) организовать в российской прессе кампанию за

"нерушимый союз" России и Татарстана, возможно - сочетая с пропагандой гуманитарных аспектов ислама.

7) целесообразно выступить с обращением президента и, возможно, Верховного Совета России к русскоговорящему населению (в котором будет четко сказано, что Россия не допустит дробления территориальной целостности страны и твердо намерена гарантировать всем гражданам не татарского населения полный объем прав граждан РФ, с присоединением всех не захотевших отделяться территорий России).

8) создать рабочий орган (комиссию) при президенте России и Верховном Совете РФ для последующего урегулирования спорных вопросов с Татарстаном.

- не целесообразно выносить обсуждение данного вопроса, например, на Совещание глав СНГ; также не целесообразна дискуссия по Татарстану в ООН, не следует предпринимать какие-либо внешнеполитические шаги (по привлечению поддержки США и др.).

Любая интернационализация вопроса не нужна - это внутреннее дело России.

- динамика политической ситуации в Татарстане может быть использована для оживления патриотических и государственных настроений у населения России (через соответствующую информационно-пропагандистскую кампанию через радио, телевидение, прессу и др.).

- в целях переноса сроков проведения референдума возможна дестабилизация положения в Татарстане политическими методами с последующим использованием мер административно-правового характера и возможным введением режима чрезвычайного положения (что требует проработки вопроса с Генштабом России).