

6869(1)

171

В материалы седьмого Съезда народных  
депутатов Российской Федерации

**ПРОБЛЕМА ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

30.12.92

Одним из важнейших негативных социальных последствий непрекращающегося спада производства в Российской Федерации становится проблема занятости населения.

За период январь - сентябрь 1992 года в органы занятости обратилось 1,8 млн. неработающих граждан, из них 60% - представители рабочих профессий, 33% - служащие, 7% - не имеющие специальности.

По состоянию на 1 октября т.г. численность трудоспособных незанятых трудовой деятельностью граждан, ищущих работу составила 921 тысяч человек, в том числе высвобожденных - 378 тысяч человек. Признано безработными 367,5 тысяч человек, из них получают пособие - 219 тысяч человек. Проходят профессиональное обучение по направлению службы занятости 9,6 тыс. человек, принимают участие в общественных работах 12,8 тысяч человек.

В последние годы проблема занятости населения в России претерпела значительные изменения. Происходит снижение уровня занятости в общественном производстве, меняется структура населения по видам трудовой деятельности, сокращается занятость в ряде отраслей хозяйственной инфраструктуры (транспорт, связь, торговля, общественное питание и др.), в науке и аппарате управления. Снижается количество обучающихся на дневных отделениях учебных заведений всех видов.

В настоящее время уровень безработицы по данным Госкомстата России невысокий и составляет в целом по Российской Федерации 0,45% (без учета скрытой безработицы). Однако тревогу вызывает рост уровня безработицы, который с января по сентябрь 1992 года вырос в 5,6 раза.

В ближайшее время прогнозируется ускорение процессов высвобождения работников, в то время, как число вакантных рабочих мест заметно уменьшится. Положение существенно осложняется в результате качественного и количественного несоответствия спроса на рабочую силу и предложения рабочих мест из-за низкой мобильности населения, отсутствия рынка жилья, сохранения режима прописки, различий в уровне жизни по регионам страны.

В результате проведения рыночных реформ возникла качественно новая ситуация в области занятости населения, характеризующаяся:

- нарастанием процесса высвобождения работников, прежде всего в производственных отраслях;

- широким применением отпусков без сохранения содержания, сокращенным рабочим днем (неделей);

- увеличением притока на рынок труда ранее не работавших, а также нуждающихся в дополнительном доходе в связи со значительным повышением цен на потребительские товары и услуги, а также резким снижением жизненного уровня населения;

- уменьшением числа вакансий и свободных рабочих мест, представляемых в органы государственной службы занятости населения, что снижает ее возможности по трудоустройству безработных;

- обострением проблемы трудоустройства выпускников средних, профессионально-технических и высших учебных заведений. Почти каждый третий безработный - в возрасте до 29 лет. В Архангельской, Мурманской, Самарской, Иркутской областях, Республиках Коми, Удмуртия удельный вес этой возрастной группы составляет более 40 процентов;

- преобладанием в структуре зарегистрированных безработных женщин, доля которых составляет по регионам от 50 до 75 процентов;

- активизацией миграционных процессов, обусловленных обострением межнациональных отношений и увеличением численности вынужденных мигрантов, пополняющих ряды безработных. В настоящее время в России зарегистрировано 460 тысяч вынужденных мигрантов;

- изменением качественного состава высвобождаемых (все больше среди них появляется лиц массовых профессий). Вслед за первой волной высвобождений, преимущественно служащих, наблюдается расширение увольнений среди рабочих по экономическим причинам;

- ростом численности и расширением социального и профессионального состава безработных;

- ужесточением требований к работающим и вновь принимаемым на работу.

В настоящее время выявились следующие тенденции:

- предприятия и организации, несмотря на финансовые затруднения, срывы поставок сырья, материалов, комплектующих изделий, трудности с реализацией готовой продукции, продолжают удерживать большую часть численности работающих;

3.

- в наиболее сложном положении по обеспечению занятости работающих оказались предприятия, производящие товары народного потребления (легкая, текстильная, пищевая и т.д.), отдельные отрасли добывающей промышленности (угольная, цветных металлов, геологоразведка), машиностроения, связанные с производством дорожных и строительных машин, оборудования для текстильной и легкой промышленности, речной транспорт, промышленность стройматериалов, предприятия и научно-исследовательские организации ВПК. По ориентировочной оценке, примерно 10% работающих в этих отраслях находятся в настоящее время в отпусках без сохранения содержания или переведены на сокращенный рабочий день (неделю);

- не происходит пока заметного увеличения числа новых рабочих мест в сфере обслуживания населения (торговля, общественное питание, гостиничный сервис и т.д.), которые могли бы стать резервом для поглощения высвобождающейся рабочей силы из сферы материального производства. Одновременно начавшаяся в сфере обслуживания малая приватизация сопровождается в целом ряде случаев высвобождением работающих;

- наряду с регионами с традиционно высоким уровнем незанятого населения (республики Северного Кавказа) к сентябрю 1992 года в Российской Федерации выделился ряд территорий, в которых уровень безработных в 2 - 4 раза превышает среднероссийские показатели: Ярославская, Костромская, Псковская, Ивановская, Сахалинская области, Мордовская ССР, город Санкт-Петербург;

- создание новых рабочих мест в сфере частного предпринимательства, малого и среднего бизнеса, надомного труда, семейного фермерства во многом сдерживается отсутствием действенных финансово-экономических рычагов: льготного налогообложения, кредитования, ценообразования и т.д.

Основным условием решения проблемы занятости является стабилизация экономической обстановки и, в первую очередь, прекращение спада производства в Российской Федерации. Однако предусмотренные в ряде региональных программ занятости мероприятия позволяют только в

4.

некоторой степени воздействовать на процессы формирования рынка труда и частично смягчить негативные социальные последствия, возникающие в сфере занятости в связи с переходом экономики на рыночные отношения.

К числу таких мероприятий следует отнести:

- создание единой системы службы занятости, укомплектованной квалифицированными кадрами, необходимой оргтехникой и т.п. Многое здесь зависит от отношения местной администрации к проблеме занятости. Так, в Тверской области для службы занятости выделены помещения, приобретена оргтехника, что позволило организовать работу на достаточном уровне. В то же время в ряде областей (Архангельской, Мурманской, Ярославской и других) имеются серьезные трудности со служебными помещениями, что мешает полностью укомплектовать службы занятости кадрами, оборудованием и т.д.;

- формирование системы профессионального обучения для подготовки и переподготовки граждан в соответствии с реальным спросом на рынке труда. Эта система должна иметь соответствующую учебно-производственную базу, максимально использующую сложившуюся сеть учебных заведений. Анализ действующей системы профессиональной подготовки и переподготовки показал, что в нее должны быть внесены определенные изменения (более четко учитываться спрос на специалистов, повышаться уровень квалификации выпускников и др.);

- оказание материальной помощи по безработице (пособие) за счет государственного (федерального) и региональных фондов занятости;

- одной из основных форм оказания материальной поддержки безработных граждан становится организация временных оплачиваемых общественных работ. Региональными службами занятости уже заключаются договоры с предприятиями на проведение общественных работ, которые финансируются, в основном, за счет предприятий. Общественные работы организуются, главным образом, в сельском хозяйстве (заготовка кормов, сборка овощей и др.), строительстве, здравоохранении и жилищно-коммунальном хозяйстве;

- оперативная информация населения по вопросам занятости, социальных гарантий, состояния рынка труда, которая обеспечивается в форме бюллетеней, экспресс-информации в газетах, телевидении, радиопещании и др.;

- направление в сельскую местность на постоянное жительство семей из городов и рабочих поселков, что позволяет снижать уровень структурной безработицы. При этом службы занятости проводят работу, как с переселенцами, так и с руководителями хозяйств в части обеспечения переселенцам необходимых жилищных, бытовых и производственных условий. На сегодняшний день установленные Правительством России льготы переселенцам из-за инфляции устарели и утратили свое стимулирующее значение;

- квотирование рабочих мест для лиц, нуждающихся в социальной защите, как в государственной сфере, так и в коммерческих структурах. Практика показывает, что указанное квотирование целесообразно устанавливать решением административно-территориальных органов по согласованию с предприятиями.

Кроме того, резервом повышения занятости населения на местах может стать развитие новых форм хозяйствования (кооперативных, семейных и других) и перерабатывающей промышленности, ориентированной на местное сырье (переработка сельскохозяйственной продукции, продуктов побочного лесопользования, отходов древесины и т.п.); восстановление народных промыслов; расширение сферы обслуживания населения на основе развития негосударственного сектора и другие мероприятия, учитывающие местную специфику.

Приведенным выше перечнем не исчерпываются все возможности использования местных резервов для смягчения проблемы занятости. Здесь требуется неформальный подход. Так, для возрождения народных промыслов разыскиваются старые мастера, изучается накопленный опыт, организовываются различные формы обучения ремеслам, регулируется использование сырья и оказывается помощь в организации сбыта.

Такой же подход возможен и при использовании других местных резервов для снижения безработицы, которые на сегодняшний день не находят достаточного применения.

Реализация Закона Российской Федерации "О занятости населения в Российской Федерации" и соответствующих нормативных актов Правительства России показала, что в целях более четкого и оперативного решения вопросов занятости целесообразно вносить в действующее законодательство изменения и дополнения, отвечающие реально складывающимся условиям

6.

Соответствующие предложения федеральной и некоторых региональных служб занятости, представленные в Верховный Совет Российской Федерации, в первую очередь, касаются уточнения статуса безработного, порядка квотирования на предприятиях (независимо от формы собственности) рабочих мест для трудоустройства безработных по направлению служб занятости, представления достоверной информации о наличии вакансий на предприятиях, порядка взимания налогов и пошлин из средств, поступающих в фонд занятости населения и др.

Анализ положения с занятостью населения в отдельных областях показал, что изложенные выше аспекты этой проблемы конкретизируются в зависимости от местных условий. Так, в Архангельской области отсутствует четко выраженная структурная безработица. Хотя по этой области нет статистических данных по скрытой безработице, разовое обследование показало, что на 45 предприятиях часть работающих была направлена в неоплачиваемые или частично оплачиваемые отпуска, а на 7 предприятиях сокращена продолжительность рабочей недели. Скрытая безработица существует практически во всех регионах России. Характерным для Архангельской области является отрицательное сальдо миграции (выезд превышает въезд). По сравнению с 1989 годом в 1,5 раза сократился поток мигрантов в Мурманскую область, в которой также как и в ряде других регионов России, миграция оказывает значительное влияние на проблему занятости.

Обострение проблемы занятости вызывает усиление социальной напряженности и при определенных условиях может привести к экстремальным ситуациям. При этом не исключается возможность более раннего возникновения таких ситуаций в отдельных регионах, городах, отраслях промышленности. Прежде всего речь идет о малых и средних городах, ориентированных на 1 - 2 крупных производства, предприятиях оборонного комплекса, подлежащих конверсии, а также предприятиях легкой и текстильной промышленности. И именно здесь возможно формирование локальных очагов с уровнем безработицы 20 - 25 процентов. По прогнозу Роскомстата, численность незанятых трудовой деятельностью граждан, зарегистрированных органами службы занятости в качестве лиц, ищущих работу, к концу года может составить около 2 млн. человек.

Отдел по вопросам социально-экономического развития  
Верховного Совета Российской Федерации

