

№ 6756 (2)

Сирогин

ГАРРФ, фонд 18026,
кв. 4, дело 173

1992

II полугод.

Внешнеэкономические связи

Валютные отношения

В соответствии с правительственной программой углубления экономических реформ либерализация условий внешнеэкономической деятельности является одним из ключевых направлений экономической политики в среднесрочной перспективе, обеспечивающим преодоление неплатежеспособности страны, расширение рынков сбыта, улучшение позиции России в системе международного разделения труда.

Программой предусматривалось снятие всяких ограничений во внешней торговле и переход к экономическим методам ее регулирования, последовательное снижение ставок экспортного тарифа, введение унифицированного импортного тарифа, переход к конвертируемости рубля, государственная поддержка экспорта и расширение рынков сбыта российской продукции.

В области конвертируемости рубля предусматривалась отмена специального коммерческого курса рубля и переход к обязательной продаже 50% валютной выручки в республиканский валютный резерв по рыночному курсу. Также предусматривалось устранение ограничений для приобретения иностранной валюты и рублей, введение конвертируемости рубля по текущим операциям, введение комплекса мер, направленных на вытеснение иностранной валюты из внутреннего оборота путем стабилизации рубля по отношению к докладу.

Стержнем программы правительства должна стать защита российских экономических интересов во внешней политике, создание государственной системы продвижения товаров российского экспорта на рынки других стран, преодоление дискриминационных барьеров, создание единой сети

внешнеэкономической информации, системы страхования экспортных кредитов.

Каково же фактическое положение дел по выполнению вышеназванных пунктов программы. Если сказать одним словом, то она выполняется с точностью до наоборот.

По данным Госкомстата России, в первом полугодии 1992 года внешнеторговый оборот России сократился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 24% и составил 33 млрд. ам. долларов. Экспорт за этот период составил 15,9 млрд. ам. долларов (на 33% ниже уровня прошлого года).

Объем импорта в первом полугодии 1992 года составил 17,2 млрд. ам. долларов (на 12% ниже уровня прошлого года).

В целом по России сложилось устойчивое отрицательное внешнеторговое сальдо (1,3 млрд. ам. долларов), в то время как в первом полугодии 1991 года Россия имела положительное сальдо в размере 4 млрд. долларов.

В текущем году экспорт нефти сократился на 18%, газа - на 4%, в два и более раза сократился экспорт машин и оборудования, продуктов переработки нефти, железной руды и концентратов, металлургического кокса, чугуна, лессматериалов, удобрений, аммиака, бумаги, тканей.

За первое полугодие образовался значительный дисбаланс в торговле России с США (наш импорт в 4 раза превышает экспорт), с Канадой (импорт в 9 раз превышает экспорт).

Резко сокращается торговля со странами Восточной Европы (Чехословакией, Польшей, Венгрией, Болгарией). Доля этих стран в

товарообороте с Россией снизилась с 27% в первом полугодии 1991 года до 18% в первом полугодии с.г. В три раза сократился товарооборот с Кубой.

Эти цифры свидетельствуют, что внешнеэкономические связи России продолжают оставаться в кризисном состоянии. Правительство так и не разработало целостную концепцию и стратегию развития внешнеэкономических связей. Создание стабильной правовой базы подменяется административными противоречащими друг другу актами. В первом полугодии с.г. экспортный тариф менялся четыре раза, импортный - 3 раза. Введенный с 1 июля пятипроцентный импортный тариф уже в середине августа был утроен.

Предприятия-производители экспортной продукции теряют интерес к работе на внешнем рынке, так как режим такой работы стал организационно непредсказуемым и экономически невыгодным. Главной фигурой во внешнеэкономических связях становится не производитель, а посредник.

Объявленная правительством либерализация внешнеэкономической деятельности на деле оборачивается тормозом развития свободного предпринимательства во внешней торговле.

Экспорт на 85% покрыт бюрократически распределяемыми квотами и лицензиями. Вместо поощрения с экспортеров взимается экспортный налог в среднем в 25%. Предприятия не имеют достаточно средств, чтобы оплачивать авансом экспортные налоги, конкурировать с биржевиками за аукционное распределение квот.

Ориентируясь на еще не сложившийся и совершенно непредставительный валютный рынок, Правительство оторвало курс рубля от реальных ценовых пропорций в торговле. Стал выходным любой, даже демпинговый экспорт, чрезвычайно вздорожал импорт, подхлестнув инфляцию в стране, в том числе цены на хлеб, сахар, масло, медикаменты.

Сложившийся курс доллара к рублю 1:160 совершенно не приемлем для приватизации. Этот эксперимент финансируют те же предприятия, чья валютная выручка принудительно перекачивается на рынок.

Такая "конвертируемость" или "обратимость" рубля ставит Россию в отношения неэквивалентного обмена с зарубежными странами; передает валютную выручку предприятий спекулянтам, которые тратят ее на "кассовый" импорт; не позволяет управлять рублем в государственных интересах и закрепляет расхожий стереотип его "неполноценности".

Неупорядоченными остаются торговые связи со странами-членами СНГ. Внутрихозяйственные связи с ближним зарубежьем превратились во внешнеэкономические, что резко усиливает зависимость России от внешних рынков.

I. В краткосрочном плане необходимо:

1) Отменить квотирование и лицензирование экспорта, отменить экспортный налог, сосредоточить экспорт основных товаров в руках квалифицированных экспортеров, объединив их в экспортные картели.

2) Отложить введение обратимости рубля до более зрелого этапа реформы и созревания для этого необходимых экономических предпосылок.

До этих пор ограничиться введением валютного налога на экспортную выручку (до 30-40% на цели финансирования централизованного импорта и оплаты внешнего долга), оставляя остальную часть выручки у экспортеров. Ввести реальный курс рубля по отношению к доллару, базирующийся на ценовых пропорциях экспорта, импорта, приватизируемого имущества. Прекратить интервенции на валютной бирже и не рассматривать ее котировки как какой-либо курс.

3) срочно принять новый закон об иностранных инвестициях, создать самостоятельный и полномочный государственный орган по привлечению иностранных инвестиций, их использованию и защите.

4) Заключить межбанковское соглашение стран-участниц СНГ о порядке функционирования рублевой зоны и введения странами национальных валют.

5) Разобраться с правопреемством России по международным договорам бывшего Союза; завершить переговоры о распределении внешней задолженности и долговых активов за рубежом среди стран СНГ.

6) Усилить полномочия таможенных, валютных и иных регулирующих органов в деле обеспечения соблюдения внешнеэкономического законодательства, в т.ч. по борьбе с сокрытием валюты за рубежом.

7) Срочно создать государственную систему стимулирования экспорта, страхования коммерческих рисков и обеспечения деловых кругов коммерческой информацией.

П. В среднесрочном плане необходимо:

1) Выработать четкую стратегию внешнеэкономических связей России в сложившихся геополитических условиях, обеспечить страну стабильным, комплексным и современным внешнеэкономическим законодательством, которому в равной мере неукоснительно следовали бы и деловые круги, и исполнительная власть.

2) Осуществить национальную программу развития и модернизации экспорта и инфраструктуры внешней торговли (транспорт, связь, банки, информация).

3) Обеспечить масштабный приток в страну иностранного капитала (как альтернативы внешним кредитам), в т.ч. в процессе приватизации.

4) Стабилизировать платежный баланс, начать постепенное сокращение внешнего долга, освоить новые формы использования внешних долговых активов России.

5) Перейти на национальный рубль Российской Федерации (с возможной рублевой зоной вокруг него), создать предпосылки для его реальной обратимости.

6) Ввести в действие комплекс современных инструментов торговой политики, обустроить таможенную границу России и завершить присоединение России к ГАТТ.