

+

**О ПРОЕКТЕ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
НА 1992 ГОД**

**Об уточнении показателей бюджетной системы
на I квартал 1992 года**

В соответствии с Законом Российской Федерации "О бюджетной системе Российской Федерации на I квартал 1992 года" Правительству Российской Федерации разрешено расходование средств в сумме 420.5 млрд.руб. исходя из объемов доходов республиканского бюджета РФ в сумме 420.5 млрд.рублей.

Итоги поступления доходов в бюджетную систему Российской Федерации за 2 месяца текущего года свидетельствуют о трудностях реализации новой налоговой системы в условиях радикальных изменений, складывающихся в народном хозяйстве под воздействием либерализации цен, проведения жесткой кредитно-денежной политики и формирования новых отношений во внешнеэкономической деятельности.

Всего за 2 месяца текущего года в бюджетную систему поступило 157.6 млрд.руб. доходов (в январе т.г. - 60.5 млрд.руб.), из них более 13.0 млрд.руб. налога с оборота и налога с продаж, поступивших по расчетам за хозяйственные операции прошлого года.

Особое место в системе налогов занимает налог на добавленную стоимость. В I квартале текущего года его предусматривалось получить в сумме 148.5 млрд.рублей. За 2 месяца т.г. поступило 44.6 млрд.руб. или 28.7% расчетной квартальной суммы. Следует заметить, что, несмотря на колебания объемов оборота, поступления этого налога неуклонно нарастают. Так, за первые две недели января поступления составили всего 1.4 млрд. рублей, за вторую половину января - 9.4 млрд.рублей, за первую половину февраля - 14.8 млрд. рублей, а за вторую половину февраля - около 18.9 млрд. рублей.

Как видно, суммы поступления этого налога нарастают и в марте должны выйти на запланированные темпы сбора. Правительство в принципе ожидало возможность такой ситуации в силу следующих причин:

Первое. Фактические темпы падения промышленного производства и объемов потребительских покупок в первые два месяца первого квартала составят большую величину, чем в среднем за квартал. В принципе это нормальное и ожидаемое поведение производителей и потребителей. Сейчас объемы покупок и производства восстанавливаются.

Второе. В результате жесткого ограничения денежной массы резко возросли неплатежи в народном хозяйстве, что сказалось на объемах реализации и поступлении налога на добавленную стоимость. В настоящее время совместно с Центральным Банком реализуются решения о некотором увеличении денежной массы и выдачи целевых кредитов, что приведет к увеличению поступлений налога на добавленную стоимость.

Третье. В определенной мере на сдерживание поступлений налога оказывают организационные трудности: отсутствие в должном количестве инструкций по удержанию налогов, недостаточный контроль со стороны налоговых служб и т.д.

Четвертое. В соответствии с постановлением Верховного Совета РФ "О социальной защите населения и ценообразовании на отдельные виды продукции" снижены ставки налога на добавленную стоимость до 15% по отдельным видам деятельности и продукции, что приведет к сокращению поступлений налога на 7.5 млрд.рублей.

С учетом изложенных факторов поступления налога на добавленную стоимость в I квартале т.г. предварительно оцениваются в 95 млрд.рублей.

Налог на прибыль поступит в пределах расчетных сумм - 43.2 млрд.рублей.

В связи с превышением фактического объема фонда оплаты труда против расчетных показателей поступления подоходного налога с физических лиц превысят бюджетные расчеты на 4.8 млрд.рублей.

Вместо учтенных в республиканском бюджете РФ доходов от осуществления внешнеэкономической деятельности в сумме 228.0 млрд.руб. фактически поступило за два месяца около 8 млрд.рублей. Это связано, главным образом, с непоступлением в бюджет экспортной пошлины, взимание которой предусмотрено постановлением правительства РФ от 31 декабря 1991 года N 91. Новый механизм экспортных пошлин испытывает некоторые трудности при введении. Предприятия не имели средств для уплаты пошлин, в связи с чем им была предоставлена отсрочка на два месяца. Однако в последующем ожидается увеличение поступлений по этим видам доходов, в силу окончания периода действия отсрочки и приспособлением предприятий к новым условиям внешнеэкономической деятельности.

Исходя из нормативов распределения доходов по уровням бюджетов общий прогноз поступления доходов в республиканский бюджет РФ в I квартале т.г. оценивается в 186.2 млрд.рублей. Сокращение доходной части республиканского бюджета потребовали существенной корректировки в политике финансирования расходов республиканского бюджета. В частности, Министерство финансов РФ с начала года осуществляет финансирование в

режиме жесткой экономии. В приоритетном порядке обеспечиваются необходимыми средствами группа защищенных статей (зарплата, стипендии, пенсии и пособия, расходы на питание и покупку медикаментов), остальные расходы финансируются в меру фактического поступления доходов.

В соответствии с постановлением Верховного Совета Российской Федерации "О введении в действие Закона Российской Федерации "О бюджетной системе Российской Федерации на I квартал 1992 года" рекомендациями и замечаниями комитетов и комиссий Верховного Совета РФ по итогам января-февраля произведены уточнения показателей бюджетной системы на I квартал т.г.

Уточненный объем консолидированного бюджета Российской Федерации на I квартал текущего года характеризуется следующими показателями:

(млн.рублей)

	Учтено в бюджете шенном к испол-	Вносимые уточнения	Проект уточненного бюджета
Итого ДОХОДОВ, в т.ч.	513152.0	-230655.6	282496.4
- налог на добавленную стоимость	155435.5	-6961.9	148473.6
- доходы от приватизации Средства, передаваемые бюджетам территорий из республиканского бюджета по взаимным расчетам	8301.8 953.3	-3190.6 +28019.1	5111.2 228972.4
Всего ДОХОДОВ	514105.3	-202636.5	311468.8
Итого РАСХОДОВ	510330.0	-163546.9	346783.1
в т.ч.			
- социально-культурные мероприятия	64781.9	+17494.6	82276.5
- государственные посо- бия и компенсации	10409.6	+3258.4	13668.0
- народное хозяйство из них:	55021.4	+31290.1	86311.5
- дотации по продово- льственным товарам	7107.1	+2797.4	9904.5
- государственные инвестиции	31413.2	+6512.8	37926.1
- средства, резервируемые на уточнение государственных расходов в связи с прогнозным подходом к определению индекса роста цен в I квартале 1992 года	29564.7	-17961.9	11602.8
Средства, передаваемые бюджетам республик в составе РФ и местным бюджета из республиканского бюджета РФ по взаимным расчетам (субвенции)	953.3	+28019.1	228972.4
Всего РАСХОДОВ	511283.3	-135527.8	376126.2
Превышение доходов над расходами	-	-64657.4	-64657.4

В связи с превышением в январе т.г. против расчетных темпов падения промышленного производства уменьшены поступления налога на добавленную стоимость на 7.0 млрд.рублей и акцизов на 0.6 млрд.рублей.

По расходам в течение I квартала т.г. принят ряд решений социального плана, потребовавший значительных бюджетных ассигнований. Так на дополнительное финансирование угольной отрасли в связи с подписанным тарифным соглашением в части увеличения оплаты труда шахтеров потребуется 22.1 млрд.рублей. Дополнительные ассигнования в связи с введением новых тарифных ставок и окладов работников правоохранительных органов составят 7.2 млрд.рублей. На компенсацию стоимости легковых автомобилей, реализуемых по целевым чекам и вкладам необходимо увеличить ассигнования на I квартал т.г. на 1.3 млрд.рублей.

Уточнены ассигнования на социально-культурные мероприятия на повышение заработной платы работникам бюджетных учреждений, введение компенсационных выплат студентам, учащимся ПТУ и школьникам, на выплату единовременных компенсаций на детей, пенсионерам и гражданам, выплата пенсий и пособий которым осуществляется за счет бюджета. Кроме того при уточнении расходов учтены более высокие темпы роста цен на товары и услуги, потребляемые бюджетными учреждениями.

При рассмотрении вопросов формирования бюджетов территорий на I квартал т.г. увеличены расходы на покрытие убытков по автотранспорту и жилищному хозяйству, на выплату разниц в ценах на продовольствие, увеличены лимиты централизованных капитальных вложений по стройкам местного хозяйства. Общая сумма передаваемых средств из республиканского бюджета РФ в бюджеты территорий в результате уточнения доходов и расходов I квартала определилась в 28.0 млрд.рублей.

В результате произведенного уточнения доходов и расходов объем республиканского бюджета РФ на I квартал т.г. определился по доходам в сумме 194.2 млрд.руб. и по расходам - 261.4 млрд.руб. с дефицитом - 67.4 млрд.рублей.

Объем бюджетов национально-государственных и административно-территориальных образований по доходам и расходам прогнозируется в сумме 117.2 млрд.рублей.

Дефицит консолидированного бюджета предусматривается по уточненным расчетам на I квартал т.г. в сумме 64.6 млрд.руб., или 6.0% к валовому национальному продукту.

Общая характеристика бюджета на 1992 год

В основу расчетов бюджета на 1992 год положены прогнозные оценки социально-экономического развития Российской Федерации и показатели финансового баланса государства.

Объем доходов сводного финансового баланса прогнозируется в сумме 4724 млрд.руб. и расходов - в сумме 5064 млрд.рублей. Дефицит финансовых ресурсов определяется в 245.4 млрд.рублей.

Распределение ресурсных источников государства характеризуется следующими показателями:

εάθα.θίθ.

	1992 ύύά	α άüë βεεé						
	μίέέé Θάύúú	άάάθéά	μίέέé ¼ % ù éάúúί		θüÖíθεάεö- öíθ εéüáüθ	¼ öéθαάθéάöíé óüöáí		μίέέé ¼ % ù éάúúί

θÿθÿθ^a

1. ÞθéθíáÄ	2126.3	385.8	18.1	1740.5	81.9	-	-
2. Ýéáúú öé áúöéα- ääööía εάüè- éüεάÄ è éüüéÖí	1040.6	1040.6	100.0	-	-	-	-
3. μθéάεάε öé üö- θéÖüεéöéé óüöáé εüüééáÄöüüü εάθéáüεéöéí è Þéöεüööüüü óüöáé	760.2	-	-	-	-	-	-
4. θüáüáí üá αöéÜöéÉüüöüéé- βεεüüò áéí- άéáÄöüεάé (εéáÄáú)	42.3	42.3	100.0	-	-	-	-
5. Αéüθάéöéüéüööíé üáβεεάéöééí	116.1	-	-	116.1	100.0	-	-
6. Þüáüáüáöíθ öé- áüú ε öéεéáé- öéí	132.2	132.2	100.0	-	-	-	-
7. μθéάεάε αöé- θαάθéάöíá óüö- áüε	346.4	-	-	-	-	346.4	100.0
8. Þθüβεé áüáüáí	160.3	144.3	90.0	16.0	10.0	-	-
ÖγÿÖÿ áüáüáüε	4724.4	1745.2	36.9	1872.6	39.7	1106.6	23.4
9. θüáüáí üá Äθé-							

æåëöëüèè	89.0	71.3	80.0	-	-	17.7	20.0
¼μÍÓÿ áüäüáüæ	4813.4	1816.5	37.7	1872.6	38.9	1124.3	23.4
· Αμὸÿðá							
1. ŠëÅëåëäÄöìë							
æüøéöèí	865.0	221.0	25.5	476.6	55.1	167.4	19.4
2. ·êÆäüáí öë							
ÆüüèèäÄöü-							
üíäÄáíøöìé							
ëéøüÅøëíåëí	1635.5	510.1	31.2	365.2	22.3	760.2	46.5
3. øüåëüèè öë							
Åøüáíüüèá,							
øëüüëëöáíé-							
ëíá Äü úüÆí-							
áéøÆåæéööìë							
üéöëë	110.6	110.6	100.0				
4. ·êÆäüáí öë							
üöüøüöí	384.0	384.0	100.0				
5. ·êÆäüáí öë Æü-							
áéøøéöèé üøüé-							
öüæ úüÆíáéøÆå-							
æéööüð æåêÆåè							
è Åøëæüüäøéöè-							
åéäÄöìä üøüé-							
öüæ	129.7	129.7	100.0				
6. ·êÆäüáí öë üö-							
øéöüæéöèé øé-							
öëøæöìä öüöáüæ	9.0	9.0	100.0				
7. Þøüβèé øéÆäüáí							
Öÿÿóÿ øéÆäüáüæ	5063.9	2084.7	41.1	1872.6	37.0	1106.6	21.9

Приведенные показатели свидетельствуют, что через налоговую систему в бюджетах всех уровней сосредотачиваются только около 37% всех финансовых ресурсов государства. Кроме того, во внебюджетные фонды, являющиеся, по существу, источниками финансирования государственных программ, поступает немногим более 23% расходов.

Таким образом, 60% финансовых ресурсов государства аккумулируется на реализацию государственных программ экономического развития и выполнение государством своих функций (оборона и безопасность, управление).

Почти 40% финансовых ресурсов остается в распоряжении хозяйственного сектора. Причем более 80% прибыли остается на социальное и производственное развитие предприятий и хозяйственных организаций.

Характеристика доходов бюджетной системы

По основным источникам поступлений структура доходной части консолидированного бюджета сложилась следующим образом:

	Сумма млрд.руб. 1992г. П кв.		Удельный вес в доходах, % 1992г. П кв.	
1. Налог на добавленную стоимость	909.3	232.8	49.0	52.0
2. Налог на прибыль	385.8	109.2	20.8	24.4
3. Акцизы	131.3	28.1	7.1	6.3
4. Подоходный налог с граждан	132.2	32.5	7.1	7.3
5. Налоги за пользование природными ресурсами	108.4	19.9	5.8	4.5
6. Доходы от внешнеэкономической деятельности (за вычетом расходов на внешнеэкономическую деятельность)	42.3	0	2.3	-
7. Доходы от приватизации	71.2	9.3	3.8	2.1
8. Другие доходы	36.0	11.7	1.9	2.6
9. Средства, передаваемые бюджетам территорий	40.9	3.8	2.2	0.8
Итого доходов	1816.5	443.5	100.0	100.0

Налоговая политика государства 1992 года базируется на необходимости расширения базы косвенных налогов в виде налога на добавленную стоимость и

акцизов, наиболее отвечающим условиям действия свободных цен и создания устойчивой доходной базы бюджета. Удельный вес указанных налогов составляет в общем объеме доходов бюджета почти 57 процентов.

Резко возрастут в 1992 году ресурсные платежи в виде платы за землю, природные ресурсы, отчислений на покрытие затрат по геолого-разведочным и геолого-поисковым работам, лесного дохода и др. Общая сумма их превысит 108 млрд.руб. или 6% общего объема поступлений доходов. Возрастает роль в формировании доходной базы бюджета средств от разгосударствления и приватизации. В 1992 году предполагается получить в бюджет 71 млрд.руб. или 4% всех поступлений в бюджет.

Налог на добавленную стоимость

Налог на добавленную стоимость введен в действие с 1 января 1992 года. Он охватывает практически весь народнохозяйственный оборот, что обуславливает стабильность его поступлений и более равномерное распределение по всей территории государства.

Поступления налога на добавленную стоимость определены исходя из стоимости реализуемой продукции и складывающихся материальных затрат в прогнозируемых ценах. Общий объем вновь созданной стоимости по всем отраслям народного хозяйства оценивается в 4118.2 млрд.рублей. Сумма налога, исходя из принятых ставок и с учетом установленный Верховным Советом Российской Федерации льгот определена в 909.3 млрд.рублей.

Налог на прибыль

Существенным отличием нового Закона Российской Федерации "О налоге на прибыль с предприятий" является его равный подход к результатам хозяйственной деятельности субъектов всех форм собственности за счет ликвидации экономически неоправданных налоговых льгот, в первую очередь отдельным плательщикам.

Общая сумма прибыли по народному хозяйству России на 1992 год прогнозируется в размере 2126.4 млрд.рублей. При этом освобождена от налога прибыль совхозов и агропромкомбинатов, что составляет 327.8 млрд.рублей. Одновременно предусматривается освобождение от налогообложения прибыли предприятий, направляемой на содержание объектов социально-культурной сферы, инвестиции на модернизацию, реконструкцию и расширение

производства товаров народного потребления, а также на проведение природоохранных мероприятий. Общая сумма прибыли, направляемая на эти цели, оценивается в 700.8 млрд.рублей. С учетом предоставленных льгот реальная ставка налога к балансовой прибыли (без прибыли совхозов и агропромкомбинатов) составляет 21.4 процента. Таким образом, в распоряжении предприятий остается 78.6 процента балансовой прибыли (в 1991 году эта норма составляла в среднем 73 процента), что позволяет в полной мере обеспечивать материальное стимулирование трудовых коллективов и необходимый уровень социального и производственного развития.

Вместе с тем, существующий широкий набор льгот по налогу на прибыль ослабляет налоговую систему государства, позволяет уклоняться от уплаты налогов, особенно в период становления налоговой службы. В связи с этим, а также учитывая обязательства, принятые Правительством по проведению экономической политики, предлагается в течение 1992 года рассмотреть вопрос об отмене части налоговых льгот, особенно по налоговым льготам в свободных экономических зонах. Налогооблагаемая прибыль, определяется в 1193.1 млрд.руб., что позволяет рассчитывать на поступление налога на прибыль (при ставке 32%) в сумме 381.7 млрд.рублей. Кроме того, установленные налоги на доходы от банковской и страховой деятельности, а также доходы от казино, видеосалонов и игровых автоматов позволят привлечь доходов в сумме 4.1 млрд.рублей.

Подходный налог с граждан

Поступления подоходного налога с граждан рассчитаны в соответствии с Законом "О подоходном налоге с физических лиц". В расчетах учтено применение необлагаемого минимума доходов - 342 рубля (в расчете на месяц), а также введение прогрессивной шкалы ставок обложения доходов граждан, имеющих доходы более 3500 рублей (в расчете на месяц).

Особо следует отметить, что новая налоговая система не преследует цели увеличения налогов с граждан, более того, фискальное значение подоходного налога с граждан сокращается как за счет понижения средней ставки налога, так и за счет разветвленной системы налоговых льгот различным слоям населения. Так, по минимальной ставке в 12% охватываются доходы около 85% работников государственного сектора. Максимальная ставка налога установлена в размере 60%, которая применяется на доходы, превышающие 35 тыс.руб. в месяц. Общая сумма подоходного налога с граждан в 1992 году составит 132.2 млрд.руб. или 7.3% общего объема доходов бюджета, что значительно ниже предыдущих среднегодовых уровней (8-10 процентов).

Акцизные налоги

Акцизные налоги установлены на 16 наименований товаров (товарных групп): алкогольные напитки, икра, деликатесная рыбная продукция, меха, хрусталь, легковые автомобили, ювелирные изделия и др. Общая сумма поступлений оценивается в 131.3 млрд.рублей. В соответствии с принятым Законом Российской Федерации "О дорожном фонде" акцизы по легковым автомобилям, реализуемым населению, предусматриваются к зачислению в указанный фонд.

Доходы от внешнеэкономической деятельности

Учитывая, что подавляющая часть доходов от внешнеэкономической деятельности направляется на расходы, связанные также с этими операциями в показателях бюджета отражены только сальдовые результаты. На 1992 год превышение доходов над расходами по внешнеэкономической деятельности планируется в сумме 42.3 млрд.рублей.

Текущие доходы прогнозируются в размере 500.8 млрд.рублей. В сумме доходов основной объем приходится на поступления от взимания экспортных пошлин - 500 млрд.рублей. Экспортные пошлины установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1991 года N 91, их ставки фиксированы в ЭКЮ за тонну экспортируемого за пределы России товара и пошлины вносятся в доход республиканского бюджета РФ в рублях путем пересчета суммы в ЭКЮ в рубли по котируемому рыночному курсу Центрального банка Российской Федерации.

Доходы от экспортных пошлин рассчитаны исходя из объемов товаров, экспортируемых за пределы России, кроме поставок в республики СНГ, как это предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 28.01.92 г. N 55.

Текущие расходы бюджета по внешнеэкономической деятельности в 1992 году оцениваются по состоянию на 6 февраля 1992 года в сумме около 530.0 млрд.рублей.

Основной статьей расходов являются средства на покупку валюты для Республиканского валютного резерва Российской Федерации - 400 млрд.рублей. Они рассчитаны исходя из необходимости закупки у экспортеров 7.3 млрд.долларов США по курсу 55 рублей за 1 доллар США.

В расходах также предусмотрены средства фонда регулирования экспортно-импортных операций, включая затраты по дотированию импорта лекарств и других товаров социального назначения - 123,8 млрд.рублей.

Результат кредитных операций составляет 71.4 млрд.руб. и складывается по итогам кредитных поступлений и платежей. Поступления представляют собой средства в рублях, уплачиваемые получателями импортных товаров (оборудования, сырья, продовольствия и т.п.), поступающих в счет привлеченных банковских и коммерческих кредитов, а также в счет погашения ранее предоставленных государственных кредитов. Платежи образуют средства, выделяемые на погашение ранее полученных государством кредитов и предоставление кредитов правительствам иностранных государств.

Таким образом, результаты по всем видам внешнеэкономической деятельности составят 42.3 млрд.рублей.

Доходы от приватизации госимущества

В доходах бюджета учтены средства от осуществления мероприятий в соответствии с Основными положениями программы приватизации объектов государственной и муниципальной собственности, утвержденными Указом Президента РФ, в сумме 71.2 млрд.рублей.

Ресурсные платежи

В состав этой группы доходов включены:

- плата за землю;
- плата за природные ресурсы;
- плата за воду;
- лесной доход;

- отчисления на покрытие затрат по геологоразведочным и геологопоисковым работам по полезным ископаемым.

Плата за землю

Общая сумма платы за землю в расчете на 1992 год оценивается в 33.0 млрд.руб., в том числе за землю сельскохозяйственного назначения - 6.7 млрд.руб., за землю в городах и городских поселках - 24.3 млрд.рублей.

Учитывая, что сроки внесения платы за землю установлены в сентябре и ноябре, в I и II кварталах 1992 года поступление этих доходов не предусматривается.

В целях равномерного поступления доходов в течении всего 1992 года было бы целесообразно установить порядок авансового внесения этого дохода во II квартале т.г. Учитывая уровень инфляции, применять к установленным законом о земельном налоге ставкам (в первую очередь в городской местности) коэффициент 2 или 3, что позволит дополнительно мобилизовать в бюджет порядка 50 млрд.рублей. При этом 40% дополнительно мобилизуемых доходов направить в республиканский бюджет РФ, имея в виду положение с регулированием доходов и расходов бюджетов разных уровней.

Плата за природные ресурсы рассчитана исходя из предполагаемых объемов добычи золота, серебра и других драгоценных металлов и алмазов на территории Российской Федерации и ставки, определенной в соответствии с Указом Президента РФ от 15 ноября 1991 г. "О добыче и использовании драгоценных металлов и алмазов на территории Российской Федерации" в размере 10% от расчетной цены их реализации.

Указанные доходы определились в размере 18.4 млрд.руб. и включены в состав бюджетов территорий. Основной объем этих доходов поступает в Чукотской республике, Якутской-Саха ССР, Красноярском крае, Магаданской области.

Отчисления на покрытие затрат по геологоразведочным и геологопоисковым работам по полезным ископаемым определены в сумме 50.2 млрд.руб. с учетом предлагаемых к введению со II квартала т.г. новых ставок возмещения затрат на эти виды работ по добывающим отраслям промышленности. За счет и в пределах поступления этих доходов будет обеспечиваться финансирование геологоразведочных и геологопоисковых работ на территории Российской Федерации.

Целевым предлагается установить и **лесной доход**, который зачисляется в бюджеты территорий в сумме 6.4 млрд.рублей. Необходимость осуществления

общереспубликанских мероприятий по охране лесов (пожаротушение, авиалесоохрана и т.п.), а также их проведение в малолесных районах предполагает централизацию определенной части этого дохода в общереспубликанском целевом фонде.

Налог на имущество физических лиц

Этот налог определен исходя из остаточной стоимости основных и оборотных средств в сумме 1092.6 млрд.руб. и установленной ставки в размере 0.5%, при этом поступление указанного налога в бюджеты территорий в соответствии с принятым законодательством в 1992 году оценивается в сумме 4.1 млрд.рублей.

Общая характеристика расходов

Расходы консолидированного бюджета РФ на 1992 год, в том числе на II квартал по основным направлениям характеризуются следующими данными.

	Сумма млрд.руб. 1992г. II кв.		Удельный вес в доходах, % 1992г. II кв.	
1. Народное хозяйство	471.1	124.5	22.4	22.4
2. Социально-культурные мероприятия	510.1	130.5	24.3	23.5
3. Содержание органов государственной власти, управления	34.5	8.8	1.6	1.6
4. Государственные инвестиции	221.0	54.0	10.5	9.7
5. Государственные пособия и компенсации	65.3	12.8	3.1	2.3
6. Расходы на оборону	384.0	118.8	18.3	21.4
7. Другие расходы	375.8	102.4	17.9	18.4
8. Средства, передаваемые территориальным бюджетам	40.9	3.8	1.9	0.7
ВСЕГО расходов	2102.7	555.6	100.0	100.0

В процессе формирования прогноза консолидированного бюджета РФ, исходя из реализации мер по финансовому оздоровлению, проведена жесткая

линия по сужению сферы участия государственного бюджета в финансировании затрат, особенно в сфере материального производства, а также ограничению расходов бюджета на финансирование мероприятий, осуществляемых за счет его средств.

Особенно серьезному сокращению подверглись такие статьи расходов бюджета, как военные расходы и централизованные капитальные вложения. Не предусматриваются ассигнования из бюджета на дотации убыточным и малорентабельным предприятиям, за исключением расходов, связанных с конверсией военного производства. Сокращаются дотации на возмещение затрат по продукции, реализуемой по регулируемым государственным ценам. Вместе с тем в проекте бюджета учтены дополнительные расходы на содержание бюджетных учреждений и осуществление мероприятий, финансируемых из бюджета, связанные с ростом цен, в том числе на повышение заработной платы работникам бюджетных учреждений.

Финансирование народного хозяйства

Расходы на финансирование сферы материального производства и других затрат, входящих в блок "Народное хозяйство" определены в сумме 471.1 млрд.руб., в том числе на II квартал т.г. - 124.5 млрд.рублей.

Дотации

Наибольшие размеры дотаций сложились в угольной отрасли. По прогнозным оценкам в 1992 году добыча угля по корпорации "Уголь России" составит 350.3 млн.тонн. В условиях повышения с 01.01.92 оптовых цен на энергетический уголь в 5 раз и коксующийся в 8 раз, а также реализации части угля по свободным ценам, отрасль остается дотационной.

Средняя оптовая цена 1т. угля и продуктов углеобогащения определена в 165 руб.71 коп., а расчетная - 286.руб.14 копеек.

Дотация из бюджета на возмещение разницы в ценах (без повышения тарифов и окладов) предусматривается на 1992 г. в сумме 55.2 млрд.руб. в т.ч. на II квартал 14.7 млрд.рублей. При этом на возмещение убытков предприятий дотация на 1992 год определена в сумме 37.1 млрд.руб., и на образование прибыли для обеспечения хозрасчетной деятельности угольных предприятий - 18.1 млрд.рублей.

На компенсацию расходов, связанных с повышением государственных гарантий минимальных уровней оплаты труда в угольной отрасли ассигнования из бюджета предусматриваются в сумме 84.7 млрд.руб. в расчете на год (без учета отчислений средств от суммы компенсации на повышение оплаты труда в Пенсионный фонд). Кроме того, в бюджете предусмотрены ассигнования на централизованные капитальные вложения в угольную промышленность -15.5 млрд.рублей.

Таким образом общий объем финансирования угольной промышленности России в виде дотации разницы в ценах, компенсации на повышение заработной платы и расходов на инвестиции предусматривается на 1992 год в сумме 153.3 млрд.рублей.

Ассигнования на выплату дотации по товарам, реализуемым населению по регулируемым ценам предусматриваются в сумме 68.8 млрд.руб., в том числе на топливо - 28.5 млрд.руб. и продовольствие 40.3 млрд.рублей. Местные органы власти при отпуске цен на указанные виды товаров могут направлять эти средства на целевые компенсации наиболее социально уязвимым слоям населения.

На покрытие убытков жилищно-коммунального хозяйства и городского автотранспорта предполагается направить из бюджета 27.4 млрд.руб., на капитальный ремонт жилого фонда - 6.6 млрд.руб., на благоустройство городов и других населенных пунктов - 9.7 млрд.рублей.

Дополнительные затраты по содержанию жилищно-коммунального хозяйства и транспорта должны покрываться за счет введения местными органами власти специальных платежей в соответствии с действующим законодательством, установление уровня квартплаты, цен и тарифов на коммунальные услуги.

В соответствии с Законом "О земле" плата за землю, предусматриваемая к поступлению в бюджет, полностью направляется целевым порядком в сумме 33.0 млрд.руб. на инженерное и социальное обустройство городов и сел, а также на повышение плодородия земель.

Конверсия военного производства

Изменения структуры производства в направлении расширения выпуска товаров для населения, в первую очередь на оборонных предприятиях, требуют их бюджетной поддержки на период перехода от военной к гражданской продукции.

Исходя из этого, в целом на 1992 год потребность в средствах на формирование фонда потребления по конверсируемым предприятиям оборонных отраслей с учетом отчислений на социальное страхование составит 24.4 млрд.руб., в том числе в I квартале - 8.5 млрд.руб., во II квартале - 6.7 млрд.руб., расходы на содержание инфраструктуры этих предприятий соответственно - 11.0 млрд.руб., 3.8 млрд.руб и 3.8 млрд.рублей.

Указанные бюджетные ассигнования по конверсии военного производства в общей сумме 40.6 млрд.руб., в том числе I квартал т.г. - 10.0 млрд.руб. и II квартал - 12.2 млрд.руб., предусмотрены только на первоочередные неотложные расходы, не покрываемые внебюджетным фондом конверсии, образуемым за счет 3% отчислений от себестоимости продукции оборонных предприятий. По прогнозным оценкам, отчисления в этот фонд в 1992 года составят 8-10 млрд.рублей.

Потребность в целевом кредите банка, предоставляемого оборонным предприятиям на осуществление конверсии на условиях, предусмотренных статьей 17 Закона Российской Федерации "О бюджетной системе Российской Федерации на I квартал 1992 года" оценивается в сумме около 40 млрд.руб., что вызывает необходимость распространить действие статьи 17 указанного Закона до конца 1992 года.

Расходы на покрытие процентов за пользование указанным кредитом составят в 1992 году 1.6 млрд.руб., в том числе во II квартале - 0.8 млрд.рублей.

Одновременно в целях стимулирования ускоренного перехода предприятий от производства военной техники к выпуску товаров для населения и другой гражданской продукции было бы целесообразным освободить предприятия от налогообложения прибыли, направляемой на подготовку и освоение производства гражданской продукции на оборонных производственных мощностях.

Финансирование агропромышленного комплекса

В расходах бюджета приоритетное значение, как и в предшествующие годы, придается агропромышленному комплексу. Они определены исходя из положений Закона РСФСР "О социальном развитии села" и решений правительства по его реализации. В то же время в расчетах бюджета учтена кардинально изменившаяся экономическая ситуация, в первую очередь, снятие всех ценовых ограничений на продукцию сельскохозяйственного производства и перерабатывающей промышленности.

Ассигнования на капитальные вложения составят 79.6 млрд. рублей. На эти цели предполагается также направить средства дорожных фондов в части вносимых в них предприятиями и организациями комплекса налогов в сумме 9.6 млрд. рублей. Это позволит избежать сокращения строительства приоритетных объектов на селе против достигнутого уровня истекшего года.

Получит дальнейшее воплощение реализация Закона РСФСР "О крестьянском (фермерском) хозяйстве". Предполагается, что в 1992 году будет организовано более 130 тыс. крестьянских хозяйств, на обустройство и развитие которых в проекте бюджета на год выделяется 23.6 млрд. рублей.

Ассигнования на операционные расходы определены с учетом проведения необходимых работ по борьбе с болезнями и вредителями сельскохозяйственных культур, рекультивации земель, проведения противозооотических и других мероприятий, содержания бюджетных организаций в сельском хозяйстве и других отраслях, входящих в агропромышленный комплекс. Учитывая важность повышения плодородия земель предусматривается частичное финансирование из бюджета комплекса работ по торфу в сумме 1.3 млрд. рублей.

Из общей суммы ассигнований на операционные расходы, определенной в 19.2 млрд. руб., расходы республиканского бюджета РФ составят 13.0 млрд. руб., местных бюджетов - 6.2 млрд. рублей.

Наряду с прямым бюджетным финансированием на проведение работ по повышению плодородия земель в 1992 году будут дополнительно использованы поступления от земельного налога за земли сельскохозяйственного назначения в сумме 6.8 млрд. рублей. Принимая во внимание, что средства налога на земли городов и поселков не могут в текущем году быть использованы в полном объеме на их инженерное и социальное обустройство, предлагается увеличить долю централизации этих средств на специальном бюджетном счете Российской Федерации и направить их на проведение мероприятий по повышению плодородия земель и социальному развитию села в сумме 7.5 млрд. рублей.

В 1992 году в соответствии с постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации "О финансово-кредитной поддержке крестьянских (фермерских) хозяйств и агропромышленного комплекса" (от 10.02.92 N 2325-1) сохраняется льготный порядок кредитования предприятий и организаций агропромышленного комплекса, что потребует дополнительных расходов бюджета в сумме 8.7 млрд. рублей. Учитывая необходимость сохранения поддержки сельскохозяйственного производства в северных и горных районах, в проекте бюджета выделяется 14.2 млрд. руб. для частичной компенсации потерь предприятий, хозяйствующих в неблагоприятных условиях, а также на завершение расчетов по индексации цен за 1991 год.

В 1992 году получит дальнейшее развитие сеть объектов здравоохранения, просвещения, культуры, бытового обслуживания, коммунального хозяйства и транспорта на селе. Расходы бюджета на эти цели составят 76 млрд.рублей.

В целях повышения эффективности управления социально-экономическими процессами на селе в текущем году проведена реорганизация органов государственного управления агропромышленного комплекса. На их содержание в 1992 году выделяется из бюджета 0.64 млрд.рублей.

Правительство Российской Федерации несмотря на сложное финансовое положение взяло на себя обязательство рассчитаться с сельскохозяйственными производителями по товарам народного потребления, которые не были реализованы в счет условий продажи государству зерна и другой сельхозпродукции в 1990 и 1991 годах, по действовавшим в тот период ценам. В связи с этим дополнительные затраты бюджета составят 14.4 млрд.рублей.

В целом в агропромышленный комплекс Российской Федерации предусмотрено направить в 1992 году 261.5 млрд.руб. бюджетных ассигнований, из них во II квартале - 76.3 млрд.рублей. Это составляет около 12.4% расходов бюджета.

Расходы бюджета на содержание социально-культурных учреждений, передаваемых от колхозов и совхозов, увеличатся на 4.5 млрд.рублей. Одним из существенных видов оказания помощи селу является освобождение совхозов и агропромкомбинатов от налога на прибыль, которые исходя из ставки налога определяется более чем в 100 млрд.рублей.

Капитальное строительство

Ассигнования на финансирование капитальных вложений определены исходя из объемов бюджетного финансирования этой отрасли в ценах 1991 года с учетом их частичного индексирования на рост цен и необходимости перевода строительства части объектов с безвозмездной на возвратную основу.

В результате сложилась следующая прогнозная оценка объемов государственных централизованных капитальных вложений за счет средств бюджета.

	Утверждено Правительством России	Прогноз Минфина России
1. Лимит государственных централизованных капитальных вложений на:		
1992 год		
- в ценах 1991 года	35.0	50.07
- в ценах 1992 года	х	220.77
в том числе за счет средств:		
а) республиканского бюджета РФ		140.6
б) местных бюджетов		80.4
I квартал		
- в ценах 1991 года	5.95	5.95
- в ценах 1992 года	33.0	37.93
в том числе за счет средств:		
а) республиканского бюджета РФ		29.54
б) местных бюджетов		8.39
II квартал		
- в ценах 1991 года	х	8.75
- в ценах 1992 года	х	54.0
в том числе за счет средств:		
а) республиканского бюджета РФ		33.5
б) местных бюджетов		20.5

В этих условиях было бы целесообразно привлечь в качестве источников финансирования централизованных капитальных вложений кредиты Центрального банка России, а также Промстройбанка и Россельхозбанка, имея в виду, что кредитные ресурсы коммерческих банков в той части, которая сформирована в предшествующие годы за счет средств бюджета, должны быть

учтены при финансировании централизованных капитальных вложений 1992 года.

Строительным организациям Российской Федерации на 1992 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 3.4 млрд.руб., в том числе на II квартал - 978.5 млн.руб., в основном на содержание воинских формирований (военно-строительные отряды, железнодорожные войска).

Согласно постановлению Совета Министров РСФСР от 30 апреля 1991 года N237 в республиканском бюджете Российской Федерации на 1992 год предусмотрены средства в сумме 474.7 млн.руб. для обеспечения выплаты государственным подрядным организациям республиканского и местного подчинения компенсации дополнительных затрат, связанных с введением с 1 января 1991 года новых сметных норм и цен, по начатому до 1 января 1991 года и перешедшему на 1 января 1992 года строительству жилых домов, осуществляемому для жилищно-строительных кооперативов и индивидуальных застройщиков, объектов общего пользования садоводческих товариществ.

Объем расходов бюджета Российской Федерации, связанных с выполнением работ по типовому проектированию, исследовательским, экспериментальным, проектно-планировочным работам и составлению схем и других материалов по развитию и размещению отраслей народного хозяйства и промышленности предусматривается на 1992 год в сумме 876.6 млн.руб., в том числе на II квартал текущего года - 267.1 млн.руб., что составляет 30.5% к годовой сумме и на I полугодие - 346.4 млн.руб. или 39.5 процента.

Указанные расходы определены, исходя из базового уровня объема работ в ценах 1991 года в сумме 220.5 млн.руб. по утверждаемой тематике с учетом коэффициентов пересчета заработной платы и материальных затрат, а также введения налога на добавленную стоимость.

Финансирование социально-культурной сферы

При формировании проекта бюджетной системы Российской Федерации на 1992 год в условиях дальнейшей либерализации цен учтены дополнительные мероприятия по государственной поддержке учреждений и организаций социально-культурной сферы, социальной защите пенсионеров, детей, инвалидов, учащихся и студентов, малообеспеченных семей.

В целом на 1992 год (с учетом утвержденного бюджета на I квартал) на содержание учреждений социально-культурной сферы и выполнение принятых решений по социальной защите населения проектируется выделить из бюджета 510.1 млрд.руб., в том числе на II квартал - 130.5 млрд.рублей.

На реализацию принятых Президентом Российской Федерации и Правительством России дополнительных мероприятий по усилению социальной защищенности малообеспеченных групп населения в условиях рыночных отношений в проекте бюджета на 1992 год предусмотрены дополнительные ассигнования в сумме 248.0 млрд.руб., в том числе на II квартал 59.4 млрд.рублей.

Ассигнования на заработную плату в сумме 143.2 млрд.руб., в том числе на II квартал - 37.2 млрд.руб., определены с учетом повышения тарифных ставок и окладов на 90% работникам бюджетных учреждений (Указ Президента РФ от 15.11.91 N 211 "О повышении заработной платы работникам бюджетных учреждений"), повышения заработной платы работникам образования исходя из среднего уровня ее в промышленности (Указ Президента РФ от 11.07.91 N 1 "О первоочередных мерах по развитию образования в России"), а также принятых распоряжений Президента РФ от 24.01.92 N 28-рп и от 26.02.92 N 80-рп о повышении в 1.45 раза тарифных ставок и должностных окладов работникам организаций и учреждений здравоохранения, социальной защиты, просвещения (прочий персонал) и культуры.

Кроме того, в сумме 11.2 млрд.руб., из них на II квартал - 2.7 млрд.руб., в проекте бюджета учтено увеличение затрат на заработную плату в связи с отменой ограничения размера заработка, на который начисляются районный коэффициент и северные надбавки (Указ Президента РФ от 15.11.91 N 210).

В соответствии с Указом Президента РФ от 27.12.91 N 329 предусмотрены отчисления в Государственный фонд занятости населения России в размере 1% фонда оплаты труда или 2.3 млрд.руб. на год и 0.3 млрд.руб. - на II квартал т.г.

На основании с Указа Президента РФ от 18.12.91 N 296 "Об увеличении компенсационных выплат в 1991-92 годах и порядке индексации денежных доходов населения в 1992 году" предусмотрены компенсационные выплаты пособий на детей и семьям с несовершеннолетними детьми в сумме 42.4 млрд.руб., в том числе на II квартал -10.9 млрд.рублей.

Ежемесячные выплаты на детей от 6 до 16 лет, не получающих пособий и пенсий по действующей системе социального обеспечения, возрастают с 40 до 86 рублей и составляют 25% от минимальной заработной платы.

Ежеквартальные компенсации семьям с несовершеннолетними детьми в связи с удорожанием товаров детского ассортимента для детей в возрасте до 6 лет повышаются с 200 до 410 рублей (30% от минимальной заработной платы), от 6 до 13 лет соответственно с 240 до 479 рублей (35%) и от 13 до 18 лет - с 280 до 547 рублей (до 40 процентов).

Компенсация на приобретение школьной одежды прогнозируется к выплате в III квартале т.г. в сумме 15.7 млрд.рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации "О единовременных выплатах за февраль-март 1992г. малообеспеченным группам населения" в республиканском бюджете РФ предусмотрены дополнительные ассигнования в сумме 4.4 млрд.руб., в т.ч. на II квартал 1.5 млрд.рублей.

На 1992 год в связи с ростом цен предусматривается выделить средства в сумме 7.2 млрд.руб., в том числе на II квартал - 1.9 млрд.руб. на компенсацию расходов питания школьникам, учащимся ПТУ и техникумов, студентам ВУЗов, питающимся в столовых учебных заведений.

Стипендиальный фонд в сумме 15.7 млрд.руб. определен из расчета стипендий аспирантам обучающимся с отрывом от производства при высших учебных заведениях на уровне средней заработной платы в промышленности, студентам ВУЗов - 100%, учащимся средних специальных учебных заведений и ПТУ - 80% от минимального размера оплаты труда.

Кроме того, учтены дополнительные ассигнования в сумме 7.2 млрд.руб., в том числе 2.0 млрд.руб. - на II квартал т.г., на оказание помощи нуждающимся студентам, организацию культурно-массовой и оздоровительной работы, санаторно-курортного лечения и отдыха студентов, выплаты суточных в период прохождения практики, компенсации студентам питания в столовых высших и средних специальных учебных заведений в соответствии с Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 18.01.92 N 33 "О дополнительных мерах по социальной защите учащейся молодежи".

Из общей суммы расходов социально-культурной сферы в 1992 году на финансирование учреждений просвещения направляется 44.7% или 225.5 млрд.руб., из них на II квартал - 59.7 млрд.руб., что позволит обеспечить обучение 3.5 млн.студентов и учащихся в высших и средних специальных учебных заведениях, 20.8 млн.человек в общеобразовательных школах и содержание 3.4 млн.детей в детских дошкольных учреждениях.

На финансирование учреждений культуры и средств массовой информации проектируется выделить 46.7 млрд.руб., в том числе на II квартал - 12.4 млрд.руб., из них на:

(млн.рублей)

	1992 год	в том числе II кв.
- содержание 137.5 тысяч культпросветучреждений и искусства	23652.8	6104.8
- средства массовой информации	23095.6	6303.7
в том числе:		
- телевидение и радиовещание	18675.6	4943.6
- периодическая печать	4420.0	1360.1

В составе общих расходов на периодическую печать в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.01.92 "О дополнительных мерах правовой и экономической защиты периодической печати и государственного книгоиздания" предусмотрена дотация в сумме 2.6 млрд.руб. из них во II квартале - 1.1 млрд.руб. на выпуск газет и журналов. Кроме того, дотация на выпуск детской литературы и учебников на языках народов России определена в размере 260 млн.рублей.

Ассигнования, предусмотренные на телевидение и радиовещание, обеспечивают увеличение объемов телерадиовещания в условиях повышения цен и тарифов на услуги связи, а также повышения заработной платы работников этой отрасли.

На обеспечение деятельности учреждений здравоохранения в текущем году из бюджета планируется выделить 153.1 млрд.руб. в том числе на II квартал 40.0 млрд.рублей или с ростом против плана I квартала в 1.7 раза.

Учитывая особую ситуацию в экономике, сложившуюся в условиях либерализации цен, следовало бы активизировать организационную работу по приватизации отдельных видов учреждений здравоохранения, а также изменить механизм использования бюджетных ассигнований. К примеру - определить приоритетные программы (отрасли) - обеспечение скорой и неотложной медицинской помощи, охрана материнства и детства, оказание помощи при социально-значимых заболеваниях, преимущественно обеспечивая их бюджетным финансированием.

Развитие других направлений и видов лечебно-профилактической помощи осуществлять с более широким использованием платных медицинских услуг через договорные отношения с работодателями или непосредственно с населением.

Целесообразно рассмотреть вопрос о возможности привлечения собственных средств контингента больных, находящихся в стационарных

лечебных учреждениях, для возмещения расходов на их питание, с учетом социальной защиты таких категорий населения, как пенсионеры, дети, беременные и роженицы, больные туберкулезом и другими социально-значимыми заболеваниями.

Следовало бы пересмотреть структуру учреждений отрасли здравоохранения, организовать работу по устранению ветхого коечного фонда, развитию сети дневных стационаров и стационаров на дому, обеспечив укрепление и более эффективное использование материально-технической базы здравоохранения.

На содержание домов-интернатов для престарелых и инвалидов, протезирование, обучение и трудоустройство инвалидов, а также другие мероприятия социального обеспечения направляется 18.9 млрд.руб., в том числе 5.5 млрд.руб. во II квартале 1992 года.

В связи с введением со 2 января 1992 года государственного регулирования цен на технические средства профилактики для инвалидов, органам социальной защиты дополнительно предусмотрено 1.2 млрд.руб. на приобретение транспортных средств для предоставления их инвалидам бесплатно или на льготных условиях.

Годовое бюджетное финансирование научных исследований в текущем году проектируется в сумме 57.1 млрд.руб., в том числе на II квартал - 13.5 млрд.рублей.

Средства консолидированного бюджета Российской Федерации по финансированию приоритетных направлений научно-технического прогресса предполагается распределить по таким направлениям, как финансирование 61 государственной научно-технической программы, в т.ч. по 43 переходящим с прошлых лет (высокотемпературная сверхпроводимость, геном человека, технологии, машины и производства будущего, управляемый термоядерный синтез и плазменные процессы, мировой океан, ресурсосберегающие и экологически чистые процессы в металлургии и химии, приоритетные направления генетики), а также 18 новым направлениям (новые технологии микро- и нанoeлектроники, Стройконверсия, Российский лес, прогрессивные технологии освоения минеральных ресурсов) и другие.

По 23 научно-техническим программам будут финансироваться такие комплексы, как "Термосинтез", "Технологические лазеры", "Катализатор", "Биотехнология", "Антикор" и другие.

Международные проекты и программы предполагается финансировать по линии межправительственных обязательств, инфраструктуре международного научно-технического сотрудничества.

Помимо бюджетных средств министерства и ведомства могут направлять на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ средства специальных отраслевых и межотраслевых внебюджетных фондов, создаваемых за счет отчислений в размере 1,5% себестоимости товарной продукции (постановление Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1991 г. N 60).

В соответствии с положением о Пенсионном фонде Российской Федерации, утвержденным постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 27.12.91 г. N 2122-1, за счет ассигнований республиканского бюджета РФ производится выплата пенсий и пособий военнослужащим и приравненным к ним по пенсионному обеспечению гражданам, их семьям, социальных пенсий, пособий на детей в возрасте старше полутора лет, а также расходы по доставке и пересылке пенсий и пособий.

В связи с этим в проекте бюджета на 1992 год и II квартал 1992 года предусмотрены ассигнования в Пенсионный фонд России в сумме, соответственно 40,6 млрд.руб. и 10,9 млрд.руб.

Указанные расходы определены исходя из норм пенсионного обеспечения, установленных Законом РСФСР "О государственных пенсиях в РСФСР" и Указом Президента "Об увеличении компенсационных выплат в 1991-1992 гг. и порядке индексации денежных доходов в 1992 году".

На основании постановления Верховного Совета РФ "О введении в действие Закона Российской Федерации "О бюджете Пенсионного фонда Российской Федерации на I квартал 1992 года" предусмотрены дополнительные ассигнования в сумме 1,3 млрд.руб., в т.ч. на II квартал 0,3 млрд.рублей. Указанные расходы определены в размере 50% от общей потребности средств на эти цели. Оставшаяся сумма должна быть восполнена за счет средств Пенсионного фонда России.

Кроме того, в связи с Указом Президента России Пенсионному фонду РФ из бюджета передаются средства в сумме 4,0 млрд.руб., из них 1,3 млрд.руб. - во втором квартале для оказания единовременных выплат в размере 100 рублей в феврале-апреле т.г. малообеспеченным группам населения.

В соответствии с Указом Президента от 26.12.91 года N 328 "О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году" образован республиканский (федеральный) фонд социальной поддержки населения, в который перечисляются денежные и валютные средства КПСС и КП РСФСР, средства в размере 25 процентов от сумм дооценки остатков продукции и товаров, полученных при проведении их переоценки на 02.01.92, 10 процентов доходов от приватизации государственного и муниципального

имущества, а также передаются бюджетные средства республиканского фонда поддержки семьи в размере 0.1 млрд.рублей.

Военные расходы

При формировании республиканского бюджета предусмотрено существенное сокращение военных расходов и, в первую очередь, за счет уменьшения объемов поставок вооружения и военной техники по сравнению с прошлым годом в сопоставимых ценах (приходящихся на Россию) более чем в 2 раза (1991 год - 24.5 млрд.руб., 1992 год - 11,2 млрд.руб.). Расходы по научно-исследовательским и опытно-конструкторским работам (по России) предусматриваются на уровне 1991 года (в сопоставимых ценах - 10.0 млрд.рублей).

Учитывая необходимость сохранения военного научно-технического потенциала России, расходы в бюджете России на НИОКР на 1992 год планируются на уровне 1991 года (10.0 млрд.руб.).

С учетом проектируемого роста цен планируемые затраты на закупку вооружения и военной техники составят в расчете на 1992 год - 80,2 млрд.рублей.

По НИОКР планируемые затраты определились в 55.3 млрд.рублей.

В расходах на содержание армии и флота предусмотрено повышение денежного довольствия военнослужащим в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 февраля т.г. N 154 "О социальной защите военнослужащих и членов их семей" с 1 февраля 1992 г., на что предусматривается выделить 12,4 млрд.рублей.

На повышение с 1 марта т.г. окладов и ставок рабочим и служащим Вооруженных Сил по Указу Президента Российской Федерации от 26 февраля 1992 года N 80-РП предусматривается 7.1 млрд.рублей.

Существенно меняется структура капитальных вложений, около 80% составляет доля строительства жилья и объектов соцкультбыта, ассигнования на которые предусматриваются в сумме 4.95 млрд.рублей.

С учетом вышеуказанных факторов потребность в ассигнованиях из республиканского бюджета Российской Федерации составит во II квартале - 118.8 млрд.руб. и в целом на 1992 год - 384.0 млрд.рублей. В эту сумму расходов включены затраты по содержанию войск, находящихся на территории в Прибалтике и Закавказье, а также за рубежом бывшего СССР.

Расходы на содержание правоохранительных органов

Проектом бюджета на 1992 год по Министерству внутренних дел Российской Федерации предусматриваются расходы по республиканскому бюджету РФ в сумме 74,3 млрд.руб., против 10,0 млрд.руб. в 1991 году.

В основу формирования проекта бюджета на 1992 год по Министерству внутренних дел Российской Федерации были приняты расходы, утвержденные Министерству на 1991 год и скорректированные на Указы Президента и постановления Правительства Российской Федерации, относящиеся к данному Министерству (введение выдачи продовольственного пайка, установление кратной системы в оплате труда лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, повышение денежного довольствия военнослужащим, а также заработной платы рабочим и служащим системы Министерства внутренних дел).

В составе проекта бюджета нашли отражение расходы, связанные с ростом цен в условиях либерализации рынка в виде денежной индексации доходов и материальных затрат, а также расходы, связанные со снятием ограничений с заработка, на который начисляется районный коэффициент.

Исходя из изложенного, в проекте республиканского бюджета, предусмотрены расходы на заработную плату - 35,1 млрд.руб., на материальные затраты - 39,2 млрд.рублей. В составе расходов на заработную плату учтено введение кратной системы оплаты труда - 10,0 млрд.руб., повышение денежного довольствия военнослужащим внутренних войск - 1,1 млрд.руб., повышение заработной платы вольнонаемному составу органов внутренних дел в соответствии с распоряжением Президента России от 26 февраля 1992 года - 1,1 млрд.руб., снятие ограничений на заработную плату - 3,9 млрд.рублей.

В проекте бюджета предусмотрены 5,5 млрд.руб. на реализацию мероприятий Государственной программы по борьбе с преступностью в России, разрабатываемой в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 ноября 1991 года.

Кроме этого, из республиканского бюджета РФ предусматривается профинансировать затраты на выплату пенсий пенсионерам из числа военнослужащих и лиц рядового и начальствующего состава органов внутренних дел Российской Федерации в размере 5,0 млрд.рублей.

Учитывая, что отдельные подразделения органов внутренних дел финансируются за счет средств территорий, на их содержание предусматриваются расходы из бюджетов территорий в размере 7,3 млрд.рублей.

Пояснения к проектируемым ассигнованиям на содержание подразделений и служб органов безопасности представлены в виде отдельной записки.

Финансирование органов государственного управления

Объем расходов на содержание органов государственной власти и управления, судов и прокуратуры определен на I квартал 1992 года в размере 6,6 млрд.рублей.

В связи с передачей в ведение Верховного Совета Российской Федерации зданий и сооружений, принадлежащих ранее Верховному Совету СССР, переходом в подчинении Министерству юстиции Российской Федерации судов на особо режимных объектах, увеличением численности органов прокуратуры Российской Федерации, передачи имущества и зданий Верховного Суда СССР Верховному Суду Российской Федерации, расходы на управление по республиканскому бюджету Российской Федерации в I квартале т.г. увеличены на 183,3 млн.рублей.

Кроме того, учтено увеличение расходов на содержание органов государственной власти и управления национально-государственных и административно-территориальных образований на сумму 171,7 млн.руб., в связи с формированием органов управления сельским хозяйством в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 1991 года N 81, снятием ограничений размера заработка, на который начисляются районный коэффициент и северные надбавки, а также формирование органов управления на местах.

Таким образом, уточненный объем расходов на содержание органов государственной власти и управления, судов и прокуратуры в I квартале 1992 года составляет 6,9 млрд.рублей.

Принимая во внимание мероприятия по либерализации цен, индексации денежных доходов населения, а также учитывая значительный рост материальных затрат, расходы на управление в 1992 году возрастут до 34,5 млрд.руб., в том числе во II квартале составят 8,8 млрд.рублей.

Общее увеличение расходов на содержание органов государственной власти и управления, судов и прокуратуры на II квартал т.г. против уточненного плана I квартала составит 2,9 млрд.рублей.

Рост расходов во II квартале 1992 года объясняется продолжением формирования органов государственного управления, значительным

удорожанием ставок арендной платы за нежилые помещения, стоимости содержания служебных легковых автомобилей, введением оплаты за правительственную связь (0,1 млрд.рублей).

Кроме того, значительно возрастают расходы на выплату районного коэффициента, северных надбавок в связи со снятием ограничений размера заработка, на который начисляются указанные надбавки (3,2 млрд.рублей).

Одновременно увеличены расходы в связи с повышением тарифных ставок и окладов в 1,45 раза в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 26 февраля 1992 года N 80-РП, что составляет на II квартал т.г. 1,4 млрд.руб., а до конца года - 4,4 млрд.рублей.

Обслуживание внутреннего государственного долга России

Расходы по обслуживанию внутреннего государственного долга определены исходя из преемственности займов бывшего Союза ССР по всем долгам населению, условий эмиссий государственных ценных бумаг и обслуживания задолженности Правительства Российской Федерации Центральному Банку Российской Федерации.

Весь государственный долг, расходы по которому предусмотрены в бюджете на 1992 год легализован, т.е. оформлен в виде государственных ценных бумаг или кредитных соглашений с Центральным Банком Российской Федерации с правом конверсии в ценные бумаги.

Наиболее острой остается проблема по обслуживанию задолженности, выраженной не в стоимости, а в товарном выражении.

К ней относится задолженность по решениям бывшего Союзного Правительства по автомобилям на целевые вклады. Изменения цен на автомобили определили необходимость компенсации удорожания цены владельцам чеков и целевых вкладов, которая предусмотрена постановлением Правительства от 24 января 1992 года N 43. На компенсацию этого вида задолженности в бюджете на 1992 год предусмотрено 13,1 млрд.рублей, в том числе на II квартал - 5,8 млрд.рублей.

В связи с переносом с 1993 года на 1992 год по решению Президиума Верховного Совета Российской Федерации погашения целевых беспроцентных займов для участников Великой Отечественной войны в бюджете на 1992 год предусмотрено дополнительно 3,5 млрд.руб. средств, необходимых для соблюдения условий заимствования, т.е. сохранения цен 1990 года на все товары, кроме автомобилей.

Значительная задолженность, образовавшаяся за 1990-1991 годы перед работниками сельского хозяйства по чекам "Урожай-90" и другим видам встречных продаж товаров, требует компенсации удорожания. В бюджете на 1992 год предусмотрена минимальная сумма 4,4 млрд.руб. (II квартал - 1 млрд.руб.), исходя из реальных сроков погашения этой задолженности. Однако, в целом с учетом сложившегося уровня цен погашение задолженности потребует 10 млрд.рублей средств из бюджета.

В связи с размораживанием 40 процентов компенсации владельцам вкладов в Сберегательном Банке Российской Федерации, а также повышением процентов по вкладам будет заключено кредитное соглашение между Сбербанком РФ и Минфином РФ, предусматривающее выплату 11 процентов годовых по привлеченным кредитным ресурсам, на что в бюджете на 1992 год предусмотрено 31,4 млрд.руб., в том числе II квартал - 10,4 млрд.рублей.

Обслуживание долга Госстраху Российской Федерации, оформленного в срочное долговое обязательство, предусмотрено в сумме 1,2 млрд.рублей.

19 февраля т.г. Правительство Российской Федерации подтвердило населению преемственность по государственному внутреннему займу 1982 года, приняло решение о его конверсии и обязалось выплатить по этому займу 9 процентов годовых за период приостановки операций по нему (с 20.02. по 01.10.92). Одновременно продолжают выплачиваться владельцам выигрышей прошлых тиражей, на эти цели в бюджете предусмотрено 200 млн.рублей.

На условиях, объявленных при эмиссии, обслуживаются казначейские обязательства СССР 1990 года, на что предусмотрено 0,4 млрд.руб. в расчете на 1992 год.

Все виды государственных российских внутренних займов (1990 и 1991 годы) обслуживаются на условиях, объявленных при эмиссии. В 1992 году на эту цель потребуется всего 50 млн.рублей.

В целом расходы по обслуживанию государственного долга Российской Федерации предусмотрены в размере 51,6 млрд.руб., в том числе II квартал - 17,7 млрд.рублей.

Доходы от реализации Первого государственного внутреннего займа Российской Федерации 1991 года, продажа которого началась в текущем году, ожидается в размере 8 млрд.рублей. Исходя из финансовой обстановки предполагается выпустить дополнительный заем в размере 7 млрд.рублей.

Республиканский бюджет Российской Федерации

В соответствии с Законом РФ "Об основах налоговой системы в Российской Федерации" доходная база республиканского бюджета сформирована за счет поступлений налога на добавленную стоимость (в полном контингенте), налогов на доходы банков, страховой деятельности, операций с ценными бумагами и другие; 50% акцизов на водку, ликеро-водочные изделия и питьевой спирт, доходов от внешнеэкономической деятельности, а также доходов, не носящих налоговый характер, по отдельным видам деятельности.

Общий объем доходов республиканского бюджета РФ определился на 1992 год в сумме 1142.0 млрд.руб. или 61.5% к объему доходов консолидированного бюджета.

Расходы республиканского бюджета РФ предусматриваются в сумме 1485.9 млрд.руб. или 70.7% к объему расходов консолидированного бюджета.

Высокий удельный вес расходов республиканского бюджета РФ вызван значительными объемами расходов, имеющих общегосударственное значение, а также необходимостью выполнения государством своих функций (оборона, безопасность и управление).

Подробная расшифровка статей республиканского бюджета приведена в прилагаемых расчетах.

Дефицит бюджета

Исходя из представленных показателей бюджетной системы России на 1992 год дефицит консолидированного бюджета Российской Федерации определился в размере 245.3 млрд.рублей, или 11.6 процента к объему бюджета и 3.6 процента к ВВП. Весь дефицит бюджетной системы сконцентрирован в республиканском бюджете РФ, что предопределено принятым налоговым законодательством и размерами бюджетных расходов общереспубликанского значения (военных, органов безопасности, по обслуживанию госдолга, дотации в угольной отрасли).

Следует отметить, что на I квартал 1992 года Правительство предложило установить дефицит бюджета в размере 1 процента к ВВП. Однако после рассмотрения в Верховном Совете Российской Федерации республиканский бюджет РФ был утвержден бездефицитным. Такая жесткость в подходе к бюджетному дефициту была вызвана, главным образом, задачей обуздания возможного развития гиперинфляции в период либерализации цен.

В настоящий момент, эта задача хотя и остается актуальной, ее непосредственное давление снижается, что позволяет более последовательно и методично подойти к ликвидации бюджетного дефицита.

Меморандум Правительства об экономической политике предполагает принятие определенных мер по сокращению бюджетного дефицита в 1992 году. Часть из них уже включена в представляемый проект бюджета. Кроме того, предлагаются следующие меры:

1. Замена существующей обязательной продажи валютной выручки единой системой налогообложения экспорта энергоресурсов и сырья и введение единого таможенного тарифа. Одновременно покупка валюты для выплаты долгов и осуществления централизованного импорта будет осуществляться по текущему рыночному курсу. В целом эти меры дадут дополнительные бюджетные доходы в размере 1 процента ВВП, или около 70 млрд.руб. в прогнозируемых ценах.

2. Введение платежей на нефть и газ привлечет в доходы бюджета около 2 процентов ВВП или около 140 млрд.руб. в прогнозируемых ценах.

3. Распространение налога на добавленную стоимость и акцизов на импорт к середине 1992 года может принести около 1 процента ВВП или 60 млрд.руб. в прогнозируемых ценах.

4. Восстановление единой ставки налога на добавленную стоимость, включая продукты питания. Это составляет около 0.4% к ВВП или 30 млрд.руб. в прогнозируемых ценах.

5. Отмена части льгот по налогу на прибыль, увеличивающих норму изъятия на 3% или около 1% ВВП, а в прогнозируемых ценах - около 60 млрд.руб. в расчете на год.

6. Применение авансовых платежей по внесению платы за землю с применением коэффициентов. Это может дать дополнительно около 0.9% ВВП или около 50 млрд.руб в прогнозируемых ценах.

Таким образом, бюджетный дефицит 1992 года может быть сведен к 1.5 процента ВВП или 70-100 млрд.рублей. Текущий бюджетный дефицит будет покрываться за счет выпуска государственных ценных бумаг.

Об отношениях республиканского бюджета с внебюджетными фондами

Создание многочисленных внебюджетных государственных фондов приводит к снижению контроля за расходованием государственных средств, накоплению излишних средств в одних статьях при дефиците в других. Примером может послужить выпуск двух законов Российской Федерации на I квартал т.г. - о республиканском бюджете РФ и о Пенсионном фонде, при этом суммы дотаций из бюджета Пенсионному фонду, указанные в этих законах, различаются между собой.

Накопление значительных временно свободных денежных средств порождает возможность их использования в коммерческих целях, хотя во всех странах это запрещено. Временно свободные средства таких фондов можно размещать только в определенные виды ценных бумаг.

В целях ликвидации негативных последствий этого положения Правительство Российской Федерации предлагает:

1. В течении 1992 года включить большинство государственных внебюджетных фондов в состав бюджета Российской Федерации (за исключением Пенсионного фонда и Фонда социального страхования), для чего внести изменения в соответствующее законодательство.

2. Установить, что свободные средства внебюджетных государственных фондов обращаются в ценные бумаги только по спискам, устанавливаемым Правительством.

3. В Законе о бюджетной системе на 1992 год установить, что выплаты, осуществляемые ранее республиканским бюджетом РФ через Пенсионный фонд впредь будут осуществляться непосредственно из республиканского бюджета Российской Федерации.

4. Обязать все внебюджетные фонды представить сведения о своих доходах и расходах в Верховный Совет Российской Федерации по согласованию с Правительством Российской Федерации и в увязке с республиканским бюджетом.

Первый заместитель Председателя
Правительства Российской Федерации

Е.Т.ГАЙДАР