

О предварительных итогах
исполнения Республиканского
бюджета за 1991 год и о
формировании бюджетной
системы России на 1992 год

Законом РСФСР от 26 декабря 1990 года "О государственной бюджетной системе РСФСР на 1991 год" дефицит республиканского бюджета был определен в сумме 9 млрд. рублей.

Проведенные в 1991 году реформа розничных цен, мероприятия по социальной защите населения, ценовая поддержка агропромышленного комплекса, финансирование мероприятий и организации, перешедших в юрисдикцию республики, а также необходимость финансирования расходов, покрывавшихся ранее за счет средств союзного бюджета вызвало необходимость увеличить дефицит бюджета до 52.1 млрд. рублей. По данному вопросу принимались постановления Президиума Верховного Совета РСФСР от 30 июля 1991 г. № 1616-1, постановления Верховного Совета РСФСР от 20 сентября 1991 г. № 1666-1 о чрезвычайных бюджетах на III и IV кварталы 1991 года и Закон РСФСР "О взаимоотношениях с союзным бюджетом до конца 1991 года" от 5 декабря 1991 г. № 1987-1.

По предварительным данным республиканский бюджет за 1991 год исполнен с дефицитом в сумме 53.8 млрд. рублей и осталось непогашенной Центральному банку задолженность по разницам в деньгах

в сумме 48 млрд. рублей.

Таким образом государственный долг по результатам исполнения республиканского бюджета за прошедший год определяется в сумме 101.8 млрд. рублей или допущено превышение утвержденного дефицита на 49.7 млрд. рублей.

Причинами такого положения явились недополучение планируемых доходов в сумме 18.1 млрд. рублей, в том числе налога с прибыли 8.9 млрд. рублей, доходов от внешнеэкономической деятельности 2.6 млрд. рублей и других доходов 6.6 млрд. рублей (в основном за счет недопоступления средств в общереспубликанский фонд стабилизации экономики - 11 млрд. рублей) и неплатежи Центральному банку по разницам в ценах - 48 млрд. рублей. Введение чрезвычайного режима финансирования во втором полугодии 1991 года позволило частично сэкономить по расходам бюджета 16.4 млрд. рублей.

Задолженность Центральному банку по разницам в ценах в сумме 48 млрд. рублей сложилась по следующим причинам.

Во-первых, при прогнозируемых бюджетных ассигнованиях на эти цели в 1991 году 26.5 млрд. рублей, фактическая разница в ценах составила 48.0 млрд. рублей, или на 21.5 млрд. рублей больше прогноза, в том числе 8.7 млрд. рублей разница между новыми преискуррентными ценами на отдельные товары народного потребления, введенными союзными органами с 1 января 1991 года и государственными розничными ценами, действовавшими до 2 апреля 1991 года на основании решения Правительства республики, а также увеличена, против прогноза, разница в ценах на мясомолочную продукцию - 8.8 млрд. рублей и разница в ценах на уголь - 3.1

млрд. рублей.

Во-вторых, из предусмотренных в бюджете ассигнований на эти цели в сумме 26.5 млрд. рублей в течении 1991 года не представилась возможность перечислить Центральному Банку по следующим обстоятельствам:

- возникла необходимость возмещения Пенсионному фонду РСФСР 7.5 млрд. рублей по выплатам пенсий и пособий, так как прогнозируемый вариант в концепции бюджета о достаточности средств отчисляемых на социальное страхование в Пенсионный фонд, фактически не подтвердился;

- финансирование ценового паритета в агропромышленном комплексе в сумме 10.5 млрд. рублей в связи с невыделением кредитов на эти цели Центральным Банком;

- финансирование за счет средств республиканского бюджета 12.0 млрд. рублей для выплат упреждающей компенсации в марте-апреле 1991 г. работникам бюджетных организаций, находящихся на территории республики, работникам совхозов и колхозов начиная с марта и до конца отчетного года.

Таким образом, только на указанные цели пришлось направить не предусмотренных планом бюджетных ассигнований в сумме 30 млрд. рублей.

Учитывая негативные последствия исполнения бюджета в 1991 году в основу проекта консолидированного бюджета РСФСР на 1992 год положены стратегические направления экономической реформы и меры по ее практическому осуществлению:

- проведение жесткой рестрикционной бюджетной политики в расходовании средств, максимальное финансово-бюджетное сбалансирование в общей системе народнохозяйственного планирования;
- либерализация цен при обеспечении необходимой бюджетной поддержки социально уязвимых слоев населения;
- реформа налоговой системы, ориентированная на рыночную экономику и устойчивые доходные источники;
- определение народнохозяйственных приоритетов, подлежащих активному регулированию со стороны государства;
- дальнейшее расширение прав и ответственности местных органов власти за комплексное решение вопросов социально-экономического развития территорий в условиях децентрализации расходов и создания условий для формирования у них устойчивой доходной базы;

- проведение антиинфляционных мер, прежде всего за счет сокращения дефицита бюджета, соответствующего увеличению емкости рынка ценных бумаг, введение жесткого механизма противодействия кредитной экспансии и неконтролируемой эмиссии денег.

Формирование бюджетной системы на 1992 год проходит в сложных условиях кардинальной перестройки управления народным хозяйством России, введения новой налоговой системы, существенно меняющей территориальное распределение финансовых ресурсов, а также предстоящей либерализацией цен и осуществления необходимых мер по социальной защите населения.

Кроме того, до настоящего времени не отрегулированы с государствами - членами Содружества вопросы, связанные с планированием и финансированием группы совместных расходов, таких как военные расходы, расходы по обслуживанию внешнего и внутреннего долга и другие.

Все это значительно осложняет процесс планирования, делает труднопрогнозируемой финансовую ситуацию на весь 1992 год

В связи с этим предлагается путь поэтапного (квартального) формирования бюджетной системы в 1992 году.

При этом имеется в виду, что на всех этапах должна быть выдержана стратегическая линия финансово-бюджетной политики — сокращения дефицита бюджета, при реализации на каждом этапе конкретных задач тактического плана, исходя из складывающейся ситуации.

В основу определения параметров доходов и расходов бюджетной системы положены прогнозные оценки объемов промышленного производства и валового национального продукта, темпов роста цен в условиях их либерализации, системы компенсационных мер, а также выбор наиболее оптимального уровня перераспределения валового национального продукта через бюджетную систему.

В результате произведенных расчетов в условиях нового налогового законодательства доходы бюджетной системы на I квартал 1992 года спрогнозированы в объеме 499,4 млрд. рублей. Вместе с тем, необходимость финансирования неотложных мероприятий определяет расходы бюджета в объеме 509,8 млрд. рублей или дефицит бюджета в I квартале 1992 года прогнозируется в сумме 10,4 млрд. рублей, или 2 процента от объема расходов.

До принятия закона Верховного Совета о бюджете республик на 1992 год для обеспечения финансирования неотложных мероприятий со 2 января 1992 года и поступления для этих целей соответствующих доходов в республиканский бюджет РСФСР, республиканские бюджеты республик в составе РСФСР, бюджеты национально-государственных и административно-территориальных образований, принят Указ Президента РСФСР "О финансировании государственных расходов из бюджетов РСФСР в I квартале 1992 года", которым определены на I квартал 1992 года нормативы отчислений в бюджеты регионов от налога на добавленную стоимость, от налога на прибыль, а также распределение акцизов. Одновременно разрешено Министерству экономики и финансов РСФСР осуществлять в I квартале 1992 года финансирование мероприятий и учреждений, состоящих на республиканском бюджете РСФСР, в соответствии с Законом РСФСР от 10 октября 1991 года "Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в РСФСР" с учетом расходов по реализации решений Верховного Совета РСФСР и Правительства РСФСР о мерах по социальной защите населения в 1992 году.

По итогам рассмотрения вопросов формирования бюджетной системы РСФСР на 1992 год принято Постановление Правительства РСФСР "О проекте бюджетной системы РСФСР на I квартал 1992 года".

Во исполнение указанного постановления Правительства республики совместно с представителями правительств республик в составе РСФСР, органов исполнительной власти краев, областей, автономных образований, городов Москвы и Санкт-Петербурга рассмотрены предварительно бюджетные взаимоотношения республиканского бюджета РСФСР с бюджетами регионов на основе нового налогового законодательства, дальнейшего расширения прав и ответственности местных органов исполнительной власти в вопросах формирования собственной финансовой базы при соответствующей децентрализации бюджетных расходов.

Итоги предварительного рассмотрения взаимоотношений республиканского бюджета с бюджетами регионов выявил необходимость передачи части и доли в бюджеты регионов налога на добавленную стоимость для бюджетного регулирования их нижестоящих бюджетов. Уточнена также позиция в части акцизов на ликеро-водочную продукцию. Учитывая участие органов на местах в организации производства этой продукции признано целесообразным передать с республиканского бюджета в бюджеты регионов 50 процентов акцизов по указанной продукции.

Со своей стороны представители регионов на переходный период для сбалансированности бюджетов согласились, чтобы налог на прибыль распределялся в доли между республиканским бюджетом и бюджетами регионов.

В сложившихся условиях Правительство просит Верховный Совет республики в порядке исключения, разрешить на 1992 год по согласованию с регионами определять взаимоотношения с республиканским бюджетом на основе передачи в их бюджеты части налога на добавленную стоимость и 50 процентов акцизов по ликеро-водочной продукции, одновременно передачи с их бюджетов части ставки налога на прибыль.