

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ, ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ  
И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ****ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**103905, Москва, ул. Тверская, 11  
Тел. 229-11-92. Телетайп 417531 „Триод“от 10.01.93 г. № 6-П

на № \_\_\_\_\_

Правительство  
Российской Федерации

Миннауки России представляет материалы к предстоящему рассмотрению на заседании Правительства вопроса "О механизме формирования и реализации государственной научно-технической политики".

Приложение: упомянутое в тексте на 104 листах.

А.Г.Фонотов

## П Е Р Е Ч Е Н Ь   М А Т Е Р И А Л О В

### ОСНОВНЫЕ МАТЕРИАЛЫ:

1. О механизме формирования и реализации государственной научно-технической политики.
2. О ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992 г. N 426 "О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации" и решения Правительства Российской Федерации от 28 мая 1992 г. "О государственной политике в области науки и высшей школы".
3. Проект постановления Правительства.

### ПРИЛОЖЕНИЯ К ОСНОВНОМУ МАТЕРИАЛУ:

1. Законопроекты:
  - О государственной научно-технической политике.
2. Проекты постановлений Правительства Российской Федерации:
  - Об организации работ по государственным научно-техническим программам.
  - О государственных научных центрах Российской Федерации (Материалы внесены в Правительство 20.11.92 г. N 590-п).
  - О порядке формирования и использования внебюджетных фондов финансирования общетраслевых и межотраслевых научно-исследовательских, опытно-конструкторских работ и мероприятий по освоению новых видов продукции (Материалы внесены в Правительство 15.10.92 г. N 540-п).

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ, ВЫСШЕЙ ШКОЛЫ И ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**М А Т Е Р И А Л Ы**

**"О МЕХАНИЗМЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ  
НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ"  
( к заседанию Правительства )**

**МОСКВА, январь 1993 год**

## О МЕХАНИЗМЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

### I. РОЛЬ НАУКИ И ТЕХНИКИ В ПЕРЕСТРОЙКЕ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ

Учитывая сегодняшние сложные процессы в экономике и обществе, основным путем вывода страны из складывающегося кризиса является формирование нового воспроизводственного механизма. Необходимые для этого реформы должны носить радикальный характер и затрагивать основы хозяйственного и политического устройства нашего общества. Без этого невозможно интегрировать в единое целое экономические, социальные, научные и технические факторы с учетом региональных и международных аспектов.

Новые воспроизводственные механизмы должны органично сочетать элементы рыночной самоорганизации, основанные на конкуренции и предпринимательской активности, с дозированным государственным вмешательством в экономику для обеспечения баланса интересов различных участников общественного производства и, тем самым, поддерживать непрерывность воспроизводственного процесса.

Успех решения указанных задач во многом зависит от того, насколько полно удастся задействовать научно-технические факторы. Действительно опыт передовых стран мира убедительно доказывает, что главным гарантом экономического процветания является научно-техническое лидерство. Именно поэтому все развитые страны в период коренной структурной перестройки экономики 80-х годов сделали ставку на активную национальную научно-техническую политику. В результате сегодня мировое сообщество вступает в новую технологическую эпоху, "ядро" которой составляют информационные, электронные, авиакосмические, биоинженерные и другие наукоемкие технологии и на этой основе формируется принципиально новый уровень потребления и образ жизни людей.

Огромные проблемы, которые сейчас встали перед Россией в

социальной и экономической сферах, также невозможно решить без крутого перелома динамики научно-технического развития. Без активной государственной поддержки развития науки и наукоемких производств в переходный период страна обречена на дальнейшее углубление структурного кризиса.

Меры по стабилизации экономического положения страны, основанные на традиционных рыночных механизмах (либерализация цен, приватизация, демополизация и т.д.), должны быть дополнены эффективной научной, технической и инновационной политикой, работающей, прежде всего, на решение неотложных социально-экономических задач, а также и перспективу - на структурную перестройку экономики России на базе новейших технологий.

Основные требования новой государственной научно-технической политики включают:

- концентрацию ресурсов на приоритетных направлениях научно-технического прогресса;
- обеспечение свободы научного творчества, демократизацию и децентрализацию управления в сфере науки и техники;
- гарантии развития фундаментальных научных исследований;
- создание условий для здоровой конкуренции и предпринимательства в сфере прикладной науки и техники;
- повышение качества и уровня образования и его соединение с научно-технической деятельностью;
- структурная реорганизация всей сферы НИОКР и повышение качества и эффективности научно-технического потенциала.

Реализация указанных требований предполагает:

- определение приоритетов научно-технической политики, обусловленных требованиями текущего и перспективного развития Российской Федерации, задачами развития ее экономики, промышленности и культуры;
- проведение с учетом выбранных приоритетов селективной поддержки конкретных исследований и конкретных научных организаций;
- конверсию сферы оборонных НИОКР в масштабах, не наносящих ущерба обороноспособности страны;
- частичное разгосударствление сферы НИОКР и ее адаптацию

к рыночным принципам хозяйствования:

- обеспечение множественности источников финансирования;
- включение российского научно-технического потенциала в мировую систему инновационных связей;
- учет региональных особенностей сферы НИОКР;
- обеспечение социальной защиты научно-технических кадров;

Главной задачей реализации новой политики будет сохранение научно-технического потенциала и поэтапный переход России к новому технологическому укладу, который преобладает в ушедших вперед странах Запада и Востока, и характеризуется сокращением ресурсо-, трудо- и энергоемкости, повышением глубины переработки исходного сырья, степени наукоемкости и конкурентоспособности выпускаемой продукции, использованием информационных, лазерных, мембранных и других принципиально новых технологий и материалов. Учитывая особенности экономической ситуации в России, приоритетным направлением при проведении такой стратегии становится социально-экономическая переориентация научно-технического потенциала.

## II. О МЕХАНИЗМЕ ФОРМИРОВАНИЯ И РЕАЛИЗАЦИИ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Из концепции новой государственной научно-технической политики России, которая рассматривалась и была одобрена на заседании Правительства 28 мая 1992 года, вытекает следующее.

Государственную научно-техническую политику необходимо рассматривать как составную часть социально-экономической политики государства, в рамках которой определяются цели, направления, способы и формы его деятельности в сфере науки и техники, а также - производственного освоения результатов научных исследований и разработок.

Главным содержанием научно-технической политики должен быть выбор на основе долгосрочного прогнозирования приоритетов НТП и создание эффективных механизмов их реализации.

До недавнего прошлого в число приоритетов, включались как

правило, традиционные, устоявшиеся направления НТП (автоматизация, атомная энергетика, химизация, космос и т.д.) по которым у нас действительно имелись и имеются определенные достижения, но зачастую работы по приоритетам превращались в очередную кампанию, а выделяемые ресурсы и масштабы распространения не соответствовали реальной значимости проблем.

Переход к рыночной экономике требует новых принципов определения приоритетов. Они должны исходить из реальной оценки: а) экономической ситуации в стране; б) потенциального спроса на данное нововведение; в) дееспособности накопленного научно-технического потенциала и необходимости его сохранения; г) финансовых и материальных возможностей. И самое главное - исходить из того, что является основной целью государственной научно-технической политики.

Поэтому, выбираемые приоритеты с одной стороны должны обеспечивать решение таких неотложных задач как обеспечение здоровья нации, экологической и оборонной безопасности, демилитаризации, реконструкции и технологического перевооружения народного хозяйства. С другой стороны, в перспективе они должны способствовать завоеванию передовых позиций на мировом рынке, а это, соответственно, требует энергичных усилий по развитию наукоемких производств и высоких технологий (авиакосмических, лазерных, информационных, биотехнологических и других).

Механизм формирования и реализации государственной научно-технической политики должен определить ее ключевые элементы - в частности, систему научно-технического прогнозирования, выбор приоритетов в науке и технике и программ по их реализации, финансирование НИОКР и использование их результатов в производстве, стимулирование в сфере науки и при освоении новшеств, разделение функций органов управления, меры по социальной защите научных работников, региональные, межгосударственные и международные аспекты научно-технической политики.

Для создания необходимой законодательной базы следовало бы не позднее I квартала 1993 года подготовить и внести в Верховный Совет России ряд законов, регулирующих деятельность в

сфере науки и техники, и, прежде всего. Закон Российской Федерации "О государственной научно-технической политике", первый вариант которого в Миннауки подготовлен (Приложение 1).

В соответствии с указанным проектом на федеральном уровне основные направления государственной научно-технической политики на соответствующий период определяются высшими органами государственной власти, которые утверждают приоритеты НТП, перечень федеральных программ, определяют годовые объемы бюджетных средств на науку, а также систему экономических льгот, стимулирующих научно-техническую деятельность.

Предполагается, что сегодня государство будет поддерживать: во-первых, фундаментальные исследования, в которых мы удерживаем мировое лидерство; во-вторых, научные направления и программы по созданию новой техники, требующие высоких затрат и длительных сроков реализации и которые не под силу отдельным хозяйствующим субъектам; в-третьих, проекты, затрагивающие интересы общества в целом (оборона, наиболее острые проблемы экологии, здравоохранения, социальные проблемы и т.д.).

Что касается регионального уровня, то в соответствии с Федеративным договором общие вопросы образования и науки относятся к совместному ведению федеральных и региональных органов власти. Однако, регион до сих пор редко рассматривался как субъект НТП, поскольку доминировала отраслевая схема управления, но сейчас положение меняется и поэтому, прежде всего, предстоит разграничить федеральный и региональный уровень ответственности за реализацию государственной научно-технической политики и использовать финансовые возможности регионов на эти цели. Хотя эти вопросы отражены в проекте Закона, по-видимому, необходимо подготовить специальное соглашение Правительства России с регионами по вопросам реализации полномочий в сфере науки и инновационной деятельности. Миннауки готово представить проект такого соглашения.

Со становлением рыночных отношений научно-технический прогресс все в большей степени будет определяться инновационной активностью собственно хозяйствующих субъектов. Поэтому определение стратегий технического развития именно на уровне

предприятий приобретет особую важность, но до этого потребуются большая работа государства по реорганизации сферы научной и инновационной деятельности. Вместо сети министерских НИИ возникают предпосылки создания внутрифирменной науки, прообраз которой уже существует в таких крупных производственных структурах как ВАЗ, КАМАЗ, УРАЛМАШ, и т.п., образования федеральных научных центров (например, создание на базе таких известнейших научных организаций как ЦАГИ, ВИАМ, ФЭИ и других - ряда государственных научных центров), формирования сети технопарков, технополисов (уже создано более 20 технопарков на базе крупнейших вузов: МГУ, МГТУ им.Баумана и др.), инкубаторов бизнеса, малых инновационных предприятий. Таким образом, вместо одной модели монопольных государственных НИИ, будет существовать набор разнообразных хозяйственно-экономических моделей функционирования науки, что позволит с учетом особенностей отраслей и научных организаций обеспечить наиболее адекватное соответствие науки рыночным условиям.

Важнейшим элементом механизма реализации государственной научно-технической политики, которая в этом пункте стыкуется с промышленной политикой, должна являться помощь становлению рыночной инфраструктуры, обеспечивающей разработку конкретных проектов коммерциализации технологий, включая ведение информационных банков данных, маркетинговые и консалтинговые работы, экспертизу проектов и поиск инвесторов или партнеров, организацию совместных производств, обеспечивающих сертификацию, патентование, рекламу, сбыт и последующее обслуживание наукоемкой продукции.

При этом, государство, содействуя использованию научно-технических достижений потребителем, должно активно отстаивать собственные интересы, прежде всего с точки зрения защиты государственных секретов и борьбы со злоупотреблениями при трансфере технологий, в частности, с заведомо невыгодными сделками, которые на сегодня приносят ощутимый вред стране.

Чтобы обеспечить государственную политику в этом вопросе, было бы целесообразным при Миннауки РФ создать Агентство по передаче технологий. Более того, для обеспечения финансо-

во-кредитных операций, направленных на инвестирование инновационной деятельности при Министерстве следовало бы образовать специализированный банк "Наука и технологии". В целом государство должно играть более активную роль в формировании широкой сети инновационных фондов, инженерных и внедренческих центров, консультационных, венчурных, пионерных, маркетинговых и иных посреднических и малых предприятий, способствующих ускоренному созданию новой организационно-экономической среды инновационной деятельности.

### III. ПЕРВООЧЕРЕДНЫЕ МЕРЫ ПО РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ.

1. Центральным звеном в формировании и реализации научно-технической политики являются государственные научно-технические программы.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 мая 1992 г. "О поставках продукции и товаров для государственных нужд" и постановления Правительства Российской Федерации от 27 августа 1992 г. N 638 "Об организации работ по реализации Закона Российской Федерации "О поставках продукции и товаров для государственных нужд" Миннауки России разработало проекты Положения о государственных научно-технических программах и постановления Правительства Российской Федерации по данному вопросу (Приложение 2). Для государственных научно-технических программ в этом проекте подтверждается статус федеральных целевых программ, а функции методического руководства и координации работ по разработке и реализации государственных научно-технических программ предлагается закрепить за Миннауки России, так как согласно Положению об этом Министерстве, основными функциями его являются организация научно-технического прогнозирования, определение приоритетных направлений развития науки и техники, разработка механизмов эффективной реализации выбранных приоритетов.

2. Важным инструментом осуществления селективности в отношении поддержки как исследований, так и научных организаций

является создание сети государственных научных центров, образуемых на базе ведущих научных организаций, результаты исследований которых получили мировое научное признание, имеющих необходимые научные кадры и опытно-экспериментальную базу.

Подготовлен и внесен в Правительство проект постановления Правительства России "О государственных научных центрах Российской Федерации", где определены организационно-правовая форма центров, их статус, предусмотрены меры по обеспечению работы центров. В первоочередном порядке предлагается создать 25-30 государственных научных центров в области ядерной энергетики, авиации, метрологии, оптики, лазерной техники, судостроения, гидрографии и гидрофизики, силовой электротехники, автомобильной техники, новых материалов, физики высоких энергий, химии, вирусологии.

По предварительной оценке на создание и развитие государственных научных центров, создаваемых в первоочередном порядке в 1993 г. потребуется около 40 млрд.руб. из средств республиканского бюджета Российской Федерации.

Конечно, предложения об организации центров не полностью решают проблему сохранения научно-технического потенциала России. Кроме того, предлагаемая "модель" государственного научного центра подходит не ко всем типам организаций. Поэтому Миннауки, во-первых, предполагает продолжить работу по формированию сети государственных научных центров, прежде всего, за счет создания их в научно- и промышленно-развитых регионах Урала, Сибири и Дальнего Востока, а во-вторых, продолжить работу по выработке новых организационных форм науки, адекватных рыночной экономике.

3. Чтобы обеспечить множественность источников финансирования, наряду с прямым бюджетным финансированием НИОКР, ассигнованиями из Российского фонда фундаментальных исследований, следует активно использовать систему внебюджетных фондов за счет отчислений 1,5 процента от себестоимости выпускаемой продукции для финансирования общепромышленных и межотраслевых НИОКР и работ по освоению новых видов наукоемкой продукции. Эти фонды были в 1992 году основным источником финансирования от-

раслевой науки.

За счет внебюджетных фондов финансируются многие важнейшие научные программы. Например, МПС за счет этих средств полностью финансирует программу безопасности на железнодорожном транспорте. Созданный по Указу Президента страны, Российский фонд технологического развития при Миннауки финансирует в настоящее время 24 научных проекта, таких как разработка многофункциональных мини-автомобилей и мини-тракторов для коммунальных служб и фермерских хозяйств, ряда технологий получения особо чистых материалов, производства многослойных печатных плат, методов повышения защитных свойств организма от ишемических и аллергических заболеваний и других. На стадии рассмотрения находятся еще более 30 проектов.

Порядок образования фондов определен постановлением Правительства от 24 декабря 1991 г. N 60 только на 1992 год. Исчезновение этого источника было бы губительным для всей прикладной науки, т.к. промышленные предприятия практически не имеют средств для финансирования НИОКР.

Для упорядочения механизма образования фондов Миннауки России по согласованию с Минэкономки, Минфином, Госналогслужбой подготовлены и 15 октября с.г. представлены в Правительство проекты постановлений Верховного Совета России и Правительства России, в которых предусмотрен: безусловный порядок включения в себестоимость средств для отчисления в фонды; образование фондов не только в министерствах, ведомствах, концернах и других объединениях, но и при правительствах республик в составе Российской Федерации и администрациях краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга; контроль Госналогслужбы за правильным начислением и своевременным перечислением средств в фонды. На совещании в Правительстве, состоявшемся 30 декабря 1992 г. с участием всех заинтересованных министерств и ведомств, предложения были одобрены и теперь только требуется обязательное утверждение данных документов, чтобы поддержать прикладные исследования в 1993 году. Это позволило бы сформировать внебюджетные фонды НИОКР, по предварительным оценкам, в размере 60-80 млрд.руб., в том числе Российский

фонд технологического развития - 15-20 млрд. рублей.

4. Для разгосударствления сферы НИОКР и ее адаптации к рыночным принципам хозяйствования следует осуществить в 1993 году ее частичную приватизацию. Миннауки подготовило специальную Программу, являющуюся дополнением к Государственной программе приватизации на 1993 год. В данной программе отражены особенности приватизации сферы НИОКР обусловленные тем, что главной ценностью этой сферы является накопленная интеллектуальная собственность, а не основные фонды, и требуется законодательное оформление отношений в области интеллектуальной собственности. Миннауки уже дважды (в августе и в ноябре) предлагал Госкомимуществу принять совместное решение об особенностях приватизации сферы НИОКР. Однако оно пока не принято, хотя в проекте Государственной программы приватизации на 1993 год уже появился порученческий пункт о необходимости учета особенностей приватизации науки.

5. Для упорядочения работы органов государственного управления и предпринимательских структур по созданию и доведению вполне конкурентоспособных разработок техники и технологий до уровня промышленного производства и осуществления мер, направленных на развитие перспективных форм организации инновационной деятельности предлагается создать Межведомственный координационный совет по научно-технической политике и инновациям с участием представителей заинтересованных министерств и ведомств, представителей бизнеса, научной общественности. Такой совет может взять на себя функции объединения усилий всех субъектов инновационного процесса для выработки взаимосогласованной тактики и стратегии поддержки, развития и использования научно-технического потенциала России для социально-экономического подъема страны.

6. В связи с реальными перспективами возникновения безработицы в среде ученых, требуются срочные меры по усилению социальной защищенности работающих в этой сфере. В качестве одной из мер предлагается создать Всероссийскую биржу интеллектуального труда с филиалами в регионах, а также сеть центров переподготовки высвобождаемых научных кадров.

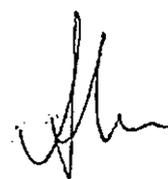
В целом же, по проблеме интеллектуальной миграции необходим скоординированный комплекс мер, который бы отвечал основным принципам национальной миграционной и научно-технической политики. Этот комплекс мер целесообразно объединить в государственную программу, которая охватывала бы экономические, правовые, политические, информационные и организационные аспекты решения проблемы. Проект такой программы будет представлен в Правительство в I квартале 1993 года.

Для реализации указанного комплекса мер рассматривается возможность создания при Миннауки России Агенство по вопросам интеллектуальной миграции, которое бы осуществляло взаимодействие с федеральными и региональными органами законодательной и исполнительной власти, консульской службой МИДа, службой ОВИР, с различными фондами (в том числе международными) и бесприбыльными и коммерческими организациями, оказывающими услуги на рынке труда.

7. Без активного привлечения территориальных органов управления к формированию регионального звена рыночной инфраструктуры научно-технической деятельности, к созданию на местах условий, стимулирующих инвестиции капитала в наукоемкие производства, невозможно решить задачу по структурной переориентации научно-технического потенциала на социальные нужды без серьезных потерь для Федерации и ее субъектов. Катализатором такой совместной работы могли бы стать создаваемый при Миннауки Федеральный фонд поддержки научной и инновационной деятельности регионов путем отчисления в него 1 процента средств, выделяемых из государственного бюджета на науку, а также сеть внебюджетных фондов развития научно-технического потенциала территорий.

\* \* \*

В настоящее время, руководствуясь Программой неотложных мер по оздоровлению экономической ситуации и Планом мероприятий по осуществлению этой Программы, необходимо обеспечить практическую реализацию уже подготовленных решений и принять прилагаемые проекты постановлений Правительства.



О ходе реализации Указа Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992 г. N 426 "О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации" и решения Правительства Российской Федерации от 28 мая 1992 г. "О государственной политике в области науки и высшей школы".

Наука России переживает тяжелый период. Резкое падение объемов промышленного производства, снижение доходной части бюджета привели к существенному сокращению традиционных источников финансирования научных исследований. Сокращается спрос производства на научно-техническую продукцию. Требуется время и поддержка государства, чтобы запустить рыночный механизм в научно-технической сфере. Почти двухкратное отставание в зарплате научных работников по сравнению с работающими в промышленности усилило отток ученых и специалистов в другие сферы деятельности и за рубеж. Резко ухудшается материальная и приборная база науки. Происходит сворачивание научной деятельности, угасание научных и инженерных школ.

Конечно, эти разрушительные тенденции возникли не сегодня. Они развились в условиях милитаризированной экономики, ее невосприимчивости к инновациям, отсутствия действенных мотиваций к творческому труду. Однако, недостаток финансирования, дальнейший рост цен, инвестиционный спад и другие трудности переходного периода усугубляют негативные процессы и могут привести к прекращению исследований по ряду важных научных направлений и проблем, потере наиболее квалифицированной части научно-технических работников. Это неизбежно скажется на дальнейшем углублении структурного и интеллектуального кризиса, усугубит технологическое отставание России от развитых стран.

В сложившихся условиях Президентом и Правительством России были приняты меры по переориентации государственной научно-технической политики на новые приоритеты. Основы новой политики были заложены Указом Президента Российской Федерации от 27 апреля 1992г. N 426 "О неотложных мерах по сохранению научно-технического потенциала Российской Федерации", а также решением правительства Российской Федерации от 28 мая 1992 года "О госу-

дарственной политике в области науки и высшей школы".

Главным направлением этой политики является смягчение влияния кризисных явлений и максимально возможное сохранение ядра научно-технического потенциала, способного оказывать научную поддержку как текущим, так и долгосрочным целям развития России. Политика селективной поддержки приоритетных научных исследований и научных организаций обусловлена необходимостью обеспечить концентрацию имеющихся материальных и финансовых ресурсов на тех направлениях, где у Российской Федерации имеются достижения мирового уровня, авторитетные и признанные мировым сообществом научные и инженерные школы, устойчивые традиции и самостоятельное место в мировой системе научно-технических разработок.

В рамках реализации новой государственной научно-технической политики в 1992 году был осуществлен ряд мер. В их числе:

1. В 1992 году расходы на науку из республиканского бюджета составили 102,3 млрд.руб.

Из этой суммы 46,0% направлено на приоритетные направления науки и техники, 51,0% - на реализацию программы сохранения научного потенциала России и 3,0% - в Российский фонд фундаментальных исследований.

2. Постановлением Правительства от 3 ноября с.г. N 845, которым утвержден Устав фонда, завершена организационная стадия в создании Российского фонда фундаментальных исследований. Фонд является самоуправляемой государственной некоммерческой организацией, основной целью которой является поддержка инициативных научных проектов.

Средства фонда, формируемые за счет государственных ассигнований в размере 3 % средств республиканского бюджета на науку, используются на субсидии (гранты) для финансирования фундаментальных исследований, проводимых небольшими научными коллективами и отдельными учеными, на дотации с целью развития материально-технической базы научных учреждений, на стипендии, субсидии на приобретение научной литературы и т.д.

В 1992 году отчисления в фонд из госбюджета определены в

объеме 3,1 млрд.руб., из которых профинансированы работы многих научных учреждений, таких как Институт общей физики РАН (14 млн.руб.), Специальная астрофизическая лаборатория РАН (11,3 млн.руб.), Институт физики высоких энергий Минатома (10 млн.руб.). На 1993 год отчисления в Фонд фундаментальных исследований составят около 8 млрд.руб.

3. Создан Российский фонд технологического развития и система отраслевых внебюджетных фондов за счет 1,5 процента от себестоимости выпускаемой продукции для финансирования общеотраслевых и межотраслевых НИОКР и работ по освоению новых видов наукоемкой продукции.

В соответствии с Временным регламентом функционирования Российского фонда технологического развития начато заключение договоров с научными организациями и предприятиями на выполнение НИОКР как на безвозвратной основе, так и на условиях беспроцентного кредитования, возмещения фонду части средств от предполагаемой прибыли. В Фонд уже поступило свыше 80 заявок на общую сумму около 1350 млн.руб.. Открыто финансирование 24 работ на общую сумму 452 млн. руб.. Из этой суммы 108 млн. руб. выделено в 1992 году, в том числе около 30 млн.руб. - на возвратной основе. В числе профинансированных работ - создание установок для тонкой очистки промышленных стоков с керамическими фильтроэлементами с композитной мембраной, экологически чистые высокотемпературные покрытия на основе стеклообразующих и керамических соединений, технология изготовления высокотемпературных сплавов, обладающих эффектом памяти формы, технология производства многослойных печатных плат для сложной электронной техники, изготовление опытной партии малотоннажных многофункциональных автомобилей для сельского хозяйства, коммунальных служб и внутризаводского транспорта и другие.

4. В октябре 1992 года в Российской Федерации введены в действие четыре закона, обеспечивающих правовую охрану объектов промышленной и другой интеллектуальной собственности - Патентный закон Российской Федерации, законы о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товара, о право-

вой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных, о правовой охране топологий интегральных схем.

Этот блок законов окажет существенное влияние на проведение государственной научно-технической политики, прежде всего за счет повышения ответственности владельцев исключительных прав на соответствующие объекты интеллектуальной собственности за их судьбу. Законы будут способствовать введению цивилизованных рыночных отношений между участниками научно-технической деятельности. Применение законов будет способствовать импорту передовой технологии в Россию, а также развитию ее взаимовыгодного экономического и научно-технического сотрудничества с зарубежными странами.

В соответствии с Соглашением о научно-техническом сотрудничестве в рамках государств-участников СНГ подготовлены проект Соглашения о мерах по охране промышленной собственности на территории этих государств проект Положения о Межгосударственном совете по данному вопросу.

5. По предложению Миннауки, одобренному Правительством, Законом Российской Федерации "О внесении изменений и дополнений в налоговую систему России" от 14 июля 1992 года предоставлены налоговые льготы для научно-исследовательских организаций и высших учебных заведений.

Освобождены от уплаты налога на добавленную стоимость НИОКР, выполняемые за счет бюджета, средств Российских фондов фундаментальных исследований и технологического развития и образуемых для этих целей внебюджетных фондов министерств, ведомств, ассоциаций.

Распоряжением Правительства Российской Федерации N 2399-р от 22 декабря 1992 г. утверждены по представлению Миннауки России перечни высших учебных заведений и научно-исследовательских учреждений министерств и ведомств Российской Федерации, освобождаемых от платы за землю и налога на имущество.

При этом в перечень научных организаций, освобождаемых от платы за землю, было включено 590 хозрасчетных научных учреждений, а от налога на имущество - 464, что составляет от общего количества отраслевых научных учреждений России соответственно 17 и 13 процентов.

Реализация данной налоговой льготы для научных организаций

фактически будет означать увеличение их косвенной финансовой поддержки на сумму в объеме более 5 млрд. руб., из них за счет льгот на землю - 3 млрд. руб. и на имущество - 2 млрд. руб.

6. Комитет по науке и народному образованию и Комиссия по бюджету, планам, налогам и ценам Верховного Совета Российской Федерации письмом от 28 октября 1992 г. (N710-15/365) дали разъяснение о том, что освобождаются от налогов и сборов гранты - денежные средства, приборы и научное оборудование, передаваемое добровольно и безвозмездно нашим ученым зарубежными юридическими и физическими лицами на осуществление конкретных целевых научных программ.

Освобождены также от уплаты импортных таможенных пошлин все организации, предприятия и объединения, импортирующие в 1992 году за счет централизованных валютных средств оборудование, приборы и материалы для научно-исследовательских и производственных целей (постановление Правительства от 13 октября с.г. N782).

Совместным решением Миннауки и Государственного таможенного комитета 23 октября 1992 г. утвержден Порядок таможенного оформления товаров, поступающих в Россию в счет фондов поддержки фундаментальной науки в России для оперативного информирования об освобождении этих товаров от пошлины.

Учитывая, что указанные меры по отношению к грантам не являются исчерпывающими, подготовлен и внесен в Верховный Совет Российской Федерации проект постановления Верховного Совета России "О мерах по стимулированию международной помощи фундаментальной науке в России".

7. Принято постановление Правительства (от 3 августа с.г. N538), которым предусмотрены меры по поддержке и развитию Российской академии наук. В частности, рекомендовано Госкомимуществу России рассмотреть вопрос о передаче РАН зданий, сооружений и иного имущества, арендуемого ее учреждениями, организациями и предприятиями. Решены также вопросы пользования ранее предоставленными им земельными участками, материально-технических ресурсов для строительства объектов РАН и другие важные проблемы.

Президентом России и Правительством принят ряд документов,

касающихся вопросов других академий, медицинской и сельскохозяйственной науки.

8. В области усиления социальной защиты и стимулирующей роли заработной платы работников науки и других учреждений бюджетной сферы в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14 октября 1992 г. N 785 подготовлены и утверждены согласованные с Минтрудом России тарифно-квалификационные требования по основным должностям работников науки и научного обслуживания и профессорско-преподавательского состава высшей школы и их отнесение к разрядам Единой тарифной сетки (ЕТС). В результате введения ЕТС с 1 декабря 1992 г. должностные оклады указанных работников составляют от 5616 до 18126 руб. в месяц.

9. Образован стипендиальный фонд в размере 50 млн. руб. для выплаты персональных стипендий талантливым молодым ученым. Разработаны Положения о конкурсе научных работ молодых ученых, по итогам которых будут присуждаться стипендии.

10. В целях создания информационной базы научно-технической политики Российской Федерации, обеспечения государственных статистических наблюдений Миннауки РФ подготовлен Временный порядок регистрации открытых НИОКР. Проект распоряжения Правительства о введении указанного порядка в действие представлен в Правительство 10 ноября 1992 г. (N 577-п).

11. В 1992 году с участием коллективов ученых, органов государственного управления велась постоянная работа по выработке приоритетных направлений развития науки и техники, уточнению перечня и состава научно-технических программ федерального уровня с тем, чтобы сконцентрировать ограниченные финансовые и материальные ресурсы и научные силы на наиболее ценных и уязвимых секторах научно-технического потенциала, на решении важнейших проблем, исходя из задач структурной перестройки экономики, ее социальной направленности.

Данная работа позволила определить следующие приоритетные направления развития науки и техники:

- производственные технологии

- информатика и связь
- новые материалы
- энергетика
- транспорт
- науки о жизни и биотехнология
- экология и рациональное природопользование
- авиакосмическая техника
- фундаментальные проблемы социального и культурного развития России
- исследования фундаментальных свойств материи

Указанные направления на федеральном уровне реализуются через государственные научно-технические программы, межотраслевые и международные проекты.

В 1992 году Миннауки финансировало 49 государственных научно-технических программ. В результате проведенной работы число программ сокращено и на 1993 год, исходя из приоритетов, предполагается реализовывать 36 государственных научно-технических программ.

Эти программы охватывают широкий круг проблем, представляющих важное значение для России.

Основная группа научно-технических программ предусматривает реализацию проектов уже в ближайшее время. Здесь приоритет отдается мероприятиям, направленным на решение социальных проблем, оздоровление экологической обстановки, ресурсосбережение. Это программы по созданию высокоэффективных технологических процессов производства продовольствия, по борьбе с наиболее распространенными болезнями, по созданию экологически чистых и ресурсосберегающих технологий в энергетике, горно-металлургическом производстве, химии, по безотходной переработке вторичных ресурсов, по созданию новых материалов, технологий и оборудования для строительства, по решению наиболее актуальных проблем в области экологии и охраны окружающей среды, по глубокой переработке сырья и другие.

Программы другой группы нацелены на перспективу и предусматривают, в частности, создание перспективных информационных технологий, разработку новейших методов биоинженерии, технологий, машин и производств будущего, высокоскоростного экологически чистого транспорта, ряда наукоемких технологий, а также развития исс-

ледований в области физики высоких энергий, высокотемпературной сверхпроводимости, управляемого термоядерного синтеза, космоса, Мирового океана, генома человека.

Ряд программ направлен на решение проблем социального и культурного возрождения России, развития образования и высшей школы.

В 1993 году предусматривается завершение или продолжение исследований и разработок, проводимых российскими организациями и предприятиями и партнерами зарубежных стран по более чем 200 международным проектам, а также предполагается продолжить оказание государственной поддержки научным исследованиям и разработкам, имеющим межотраслевой и общепромышленный характер.

12. Для формирования государственной научно-технической политики на региональном уровне и разработки механизма ее реализации Миннаукой России и Российской академией наук создан Межведомственный совет по региональной научно-технической политике и взаимодействию с высшей школой. К настоящему времени Советом выработаны основные положения концепции региональной составляющей государственной научно-технической политики.

60 экз.  
10.01.93 г.

