

Экспертное заключение о
деятельности МВЭС РФ

2.3 - 257 {
от 22.02.93
(7а)

+

Группой экспертов, по поручению Специальной комиссии, была изучена деятельность МВЭС РФ на основе имеющейся документации, личных встреч с отдельными руководителями этого министерства и его сотрудниками, из которых можно сделать следующие выводы.

На фоне падения внешнеторгового оборота России, в особенности российского экспорта в 1992 г. проявились крайне негативные моменты во внешнеэкономической деятельности, в том числе:

расширение нелегального вывоза и рост злоупотреблений в связи с открытостью границ, а также отсутствием надежной информации и должного контроля за движением товаров;

уход за рубеж части валютной выручки российских экспортеров;

отсутствие широкомасштабных иностранных инвестиций в производство на территории РФ;

нарастание внешней задолженности России.

Следует констатировать, что ни одна из задач во внешнеэкономической деятельности, сформулированных в Докладе МВЭС РФ Правительству РФ "О стратегии развития внешнеэкономической деятельности и механизма ее реализации в 1992-1993 годах" (восстановление и развитие экспортного потенциала России и улучшение структуры экспорта; рационализации импорта; повышение конкурентоспособности российской продукции на внешнем рынке; привлечение иностранных инвестиций; обеспечение безопасности России) практически не решена.

В 1992 г. руководство МВЭС РФ, отстаивая и проводя в жизнь курс на либерализацию внешнеэкономической деятельности, не прини-

мало достаточных мер по разработке новой системы управления внешнеэкономическими связями, что привело к невозможности эффективного государственного учета, контроля и регулирования внешнеэкономической деятельности, в том числе и со стороны МВЭС, и нарастанию известных негативных процессов в этой сфере и значительному ущербу государства.

В настоящее время имеет место ведомственная разобщенность в вопросах контроля за внешней торговлей России. Не определен правительственный орган, отвечающий за состояние и разработку единой системы контроля за экспортом товаров на всех стадиях прохождения, что должно быть, по нашему мнению, одной из главных функций МВЭС РФ.

Продолжается практика выдачи лицензий на экспорт различными ведомствами, предоставление региональных и дополнительных квот на стратегические товары, не производимые на территории регионов.

Само МВЭС РФ в настоящее время оказалось в сложном положении. До сих пор Правительством РФ Положение о МВЭС не утверждено. Хроническая структурная нестабильность в Министерстве привела к массовому оттоку квалифицированных кадров, к снижению компетентности принимаемых решений, к уменьшению отдачи от Торговых представительств за рубежом.

Более того, руководством МВЭС усиленно проталкивается идея преобразования торгпредств РФ за границей в так называемые торговые дома. Тем самым проводится попытка отчуждения государственности России (земля, здания и сооружения, средства связи, транспортные средства и т.п.), порой уникальные (Япония, США, Англия и др. страны), стоимость которой составляет десятки, а порой и сотни миллионов долларов США, в пользу коммерческих структур

и частных лиц. Причем, речь идет, как правило, о безвозмездной передаче госсобственности России торговым домам. При передаче земли и основных средств торгпредств торговым домам теряется статус экстерриториальности госсобственности России. В случае убыточности торговых домов, что весьма вероятно, в уплату долгов за бесценок уйдут земля и основные средства торгпредств, стоимость которых составляет сотни миллионов долларов.

Продолжается негативная практика межведомственной несогласованности в решении важных вопросов в области внешнеэкономических связей:

- Постановлением Правительства № 995 от 12.12.92 было утверждено Положение о Российском агентстве международного сотрудничества и развития (РАМСИР), которое является центральным федеральным органом государственной политики в сфере финансово-инвестиционного сотрудничества, чтобы устранить нескоординированность государственной политики в области иностранных инвестиций. В то же время, МВЭС предлагает оставить за собой ряд функций в этой области, во многом пересекающиеся с функциями РАМСИР.

- Продолжается утвержденная Постановлением Правительства № 461 от 30.06.92г. практика установления таможенных пошлин ГТК РФ, хотя главной функцией этого органа должен быть контроль за прохождением товаров через границу.

- До сих пор не эффективно ведется работа по возвращению долгов России, в которой принимают участие МВЭС, Минфин, Внешэкономбанк без координации с МИД РФ. Более того, ряд других министерств, ведомств и даже частных компаний в последнее время проявляют интерес к проблеме обеспечения возврата задолженности развивающихся стран России, не имея опыта и структурного обес-

печения этой деятельности.

- Децентрализована выдача квот и лицензий и осуществление контроля за экспортом лицензируемых товаров.

- Не отработана нормативная база получения иностранных кредитов под гарантии Правительства РФ и расчетов по ним, что приводит не только к экономическому, но и политическому ущербу для престижа России.

В то время, как значительная часть валютной выручки от вывоза российских товаров оседает за рубежом (по разным оценкам, до 17 млрд. долларов), по непонятным причинам затянулась в Правительстве РФ работа по созданию Инспекции валютного контроля при Правительстве РФ, образованной Указом Президента РФ от 30.12.1991г. В настоящее время инспекция так и не имеет возможности приступить к работе, так как до сих пор - спустя более чем год! - не решены основные вопросы - финансирования, штатной численности и размещения, что требует специального расследования.

Не выработаны критерии и порядок принятия решений о предоставлении льгот органам исполнительной власти, отдельным предприятиям и организациям по полному или частичному освобождению от обязательной продажи валюты, уплаты таможенных пошлин, выделению дополнительных экспортных квот на вывоз сырьевых товаров, что может приводить к злоупотреблениям.

На начальной стадии находится работа МВЭС по поддержке российского промышленного экспорта, где, согласно справке МВЭС, пока создана лишь межведомственная комиссия по стимулированию промышленного экспорта.

Неоправданно усложнена система аккредитации представительств инофирм и регистрации компаний с участием иностранного капитала,

что дает простор для злоупотреблений со стороны должностных лиц, отвечающих за это, тем самым сдерживается поток иностранных инвестиций в Россию.

Исходя из вышеизложенного, группа экспертов считает необходимым предложить следующее:

1. Правительству РФ в ближайшее время рассмотреть Положение о МВЭС РФ, имея в виду:

- упорядочить функции МВЭС РФ в связи с образованием новых органов по проведению государственной политики в области иностранных инвестиций (в частности, РАМСИР, Государственная инвестиционная корпорация);

- возложить на МВЭС РФ обязанности центрального органа, отвечающего за контроль над российским экспортом и импортом и разработку единой системы этого контроля;

- исключить право выдачи лицензий на стратегические товары другими министерствами и ведомствами, кроме МВЭС РФ, с возложением на МВЭС обязанности по разработке информационной единой системы лицензирования и квотирования;

- отменить порядок, согласно которому право изменения таможенного тарифа предоставляется Государственному таможенному комитету РФ, и возложить эту функцию на МВЭС РФ с обязательным расчетом и обоснованием последствий введения предлагаемых им изменений тарифа.

2. Правительству РФ на межправительственном уровне стран-членов СНГ определить порядок ответственности предприятий и организаций за неразрешенный реэкспорт российских товаров, особенно относящихся к числу стратегических, а также на уровне Правительства РФ рассмотреть вопрос о целесообразности ужесточе-

ния государственного контроля на торговлю стратегическим сырьем.

3. Верховному Совету РФ рассмотреть вопрос о внесении изменений в статью 78 УК РФ в части квалификации как контрабанды деяний, связанных с незаконным вывозом товаров через таможенную границу России, а не через границу СССР, как указано в статье.

4. Правительству РФ рассмотреть вопрос о создании межведомственной комиссии по урегулированию вопросов задолженности России с обязательным включением в ее состав представителей МИД РФ.

5. Правительству РФ утвердить порядок предоставления государственных гарантий под получаемые иностранные кредиты и расчетов их экономической эффективности.

6. Контрольному управлению при Президенте РФ расследовать причины неоправданной задержки в организации работы Инспекции валютного контроля при Правительстве РФ, что, в определенной степени, привело к оседанию валюты в зарубежных банках.

7. Правительству РФ и Центробанку РФ разработать систему мер по стимулированию возврата в Россию заработанных отечественными экспортерами валютных средств, в том числе на основе правительственных гарантий их сохранности, льготами в налогообложении и таможенных тарифах добросовестным экспортерам, первоочередной выдачи лицензий на экспорт и др. мер.

8. Правительству РФ выработать критерии и порядок предоставления льгот при осуществлении экспортно-импортных операций.

9. РАМСИРу разработать предложения по введению нового упрощенного порядка аккредитации представительств инофирм и регистрации юридических лиц с участием иностранного капитала, с целью исключения возможности злоупотреблений должностных лиц и создания благоприятного климата для иностранных инвестиций в

7

Россию.

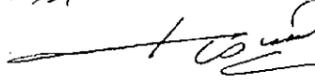
10. МВЭСу представить предложения по первоочередным законодательным актам в области регулирования внешнеэкономической деятельности.

11. Правительству РФ ускорить разработку порядка регулирования выхода российских инвесторов на внешний рынок, имея в виду, что такой порядок должен быть заявительным, в целях обеспечения равных условий российским инвесторам по сравнению с иностранными конкурентами, а также избежания возможности злоупотреблений со стороны чиновников при существующем разрешительном порядке.

Эксперты:



Рясков В.В.



Цицишвили Г.С.

Мысловский Е.Н.

Васильев В.И.



Воронов Б.В.