

Архив Росэнерго

5.03.92

7120(8)

ч. 2, г. 554, ил 147-153

## П Р О Г Р А М М А

закрытия неперспективных шахт и разрезов угольной промышленности Российской Федерации

### I. Введение

Программа закрытия неперспективных шахт и разрезов (далее Программа) разработана в соответствии с постановлением Правительства РФ от 16 мая 1992 г. № 318 (п.7) и учитывает требования Указов Президента Российской Федерации "О мерах по поддержке и оздоровлению несостоятельных государственных предприятий (банкротов) и применении к ним специальных процедур", "Об организационных мерах по преобразованию государственных предприятий, добровольных объединений государственных предприятий в акционерные общества", Закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации" и устанавливает цели и порядок закрытия неперспективных шахт и разрезов, а также меры по социальной защите трудящихся этих предприятий.

Главными целями Программы являются:

- повышение эффективности работы угольной промышленности России, снижение трудоемкости и опасности труда шахтеров;
- создание условий для интенсивной отработки перспективных угольных месторождений, более рационального использования финансовых, материальных и сырьевых ресурсов при добыче угля;
- создание конкурентной среды и необходимых условий для проведения в 1993-1994 годах приватизации предприятий угольной промышленности;
- социальная защита трудящихся убыточных и закрываемых шахт и разрезов, улучшение социальных условий в шахтерских городах и поселках.

Программа призвана стимулировать процесс акционирования предприятий угольной промышленности и не ограничивает права трудовых коллективов неперспективных шахт и разрезов в изыскании путей повышения эффективности работы за счет внутренних резервов, перепрофилирования производства, реконструкции и технического перевооружения.

г.

Реализация данной программы должна осуществляться в строгом соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1993 г. № 99 "Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения".

## 2. Состояние отрасли и оценка шахтного фонда

Современное положение в угольной промышленности Российской Федерации является глубоко кризисным. Ежегодно на 8-10% снижаются объемы добычи угля, ухудшается состояние шахтного фонда, возрастает трудоемкость и опасность ведения горных работ, растут затраты на простое воспроизводство.

Из 238 шахт 60% имеют срок службы более 20 лет и за весь период эксплуатации не подвергались реконструкции. Две трети шахт относятся к опасным по газу и пыли, каждая вторая - опасна по самовозгоранию угля. Большинство шахт относительно небольшие предприятия и только 36 шахт имеют мощность, соизмеримую с передовыми зарубежными шахтами.

При средней производительности труда 40,5 тонн на одного рабочего в месяц на 49 шахтах этот показатель не превышает 20 тонн в месяц.

Практически за весь период существования угольная промышленность России была дотационной отраслью, причем значительная часть дотаций расходовалась на содержание социальной сферы и инвестиции. При введении свободных цен на уголь 40% предприятий отрасли будут нерентабельны и не смогут функционировать без государственной поддержки.

В текущем году, несмотря на значительное сокращение производства в топливемких отраслях промышленности, положение с углеобеспечением потребителей резко обострилось. Даже при благоприятных погодных условиях 1991/1992 годов дефицит ресурсов угля был одной из основных причин введения ограничений потребления тепловой и электрической энергии во многих районах Российской Федерации. В регионе Дальнего Востока в январе-феврале т.г. для отдельных групп потребителей вводилась трехдневная рабочая неделя и ограничения по потребляемой электрической мощности.

149  
3.

В случае наступления зимы с многолетними средними температурными характеристиками положение с углеобеспечением народного хозяйства при снижении объемов добычи угля за счет закрытия неперспективных шахт еще более усугубится.

Особую сложность представляет проблема закрытия шахт, когда шахта и ее поселок изолированы от других населенных пунктов и предприятий, вся инфраструктура, все трудовые связи "завязаны" на шахту. В этом случае ее закрытие исключает возможность трудоустройства на других шахтах и практически катастрофично для местного рынка труда: произойдет залповый выброс на него наемных работников. Все это может создать критическую обстановку, а с учетом высокой организованности и сплоченности шахтеров чревато социальными конфликтами, которые по своим экономическим последствиям во много раз превзойдут необходимые дотации для существования этих шахт.

Как показывает практика (ПО "Тулауголь") для проведения только организационно-технических мероприятий, связанных с закрытием одной средней шахты, будет расходоваться около 800-900 млн.рублей (в ценах марта 1992 года). С учетом же затрат на решение задачи социальной защиты трудящихся и членов их семей эта сумма значительно возрастет. По экспертной оценке закрытие одной шахты потребует только для социальной поддержки шахтеров 3,0-5,0 млрд.рублей.

### 3. Классификация шахт и разрезов по их перспективности и рентабельности работы в рыночных условиях

Примерный перечень неперспективных шахт (приложение I) определяется Минтопэнерго РФ на базе комплексного анализа действующего шахтного фонда, исходя из потребности в угольной продукции и требований новой энергетической политики, с учетом следующих основных факторов, определяющих возможность функционирования угольных предприятий в рыночных условиях:

- наличия промышленных запасов угля и сроков их отработки;
- качественной характеристики добываемых углей и возможности их реализации;
- горно-геологических условий отрабатываемых месторождений, уровню и степени безопасности труда шахтеров (категория по газу, опасность по горным ударам и др.);

150  
4.

- эффективности работы предприятий, объема дотаций на I тонну добычи угля, возможности улучшения экономических показателей, требуемых для этого объемов финансирования;
- наличия объектов социальной сферы и затрат на ее содержание;
- балансовой и остаточной стоимости основных фондов.

Минтоэнерго РФ, исходя из установленных топливно-энергетических балансов, пределов регулирования цен на уголь и масштабов государственной поддержки угольной отрасли, доводит до сведения коллективов шахт и разрезов, включенных в перечень неперспективных, о невозможности сохранения дотаций в прежних объемах.

#### 4. Механизм сокращения количества неперспективных шахт и разрезов

С момента определения перечня неперспективных шахт и разрезов Минтоэнерго РФ объявляет о невозможности дальнейшей государственной поддержки этих предприятий, информирует об этом трудовые коллективы и местные органы управления.

Руководители этих предприятий совместно с представителями профсоюзов, местных органов управления и Фонда социальных гарантий, разрабатывают меры по улучшению экономики предприятия и рассматривают возможность его дальнейшего функционирования.

Эти меры обсуждаются в трудовом коллективе, после чего они рассматриваются в Центральной комиссии по закрытию неперспективных шахт и разрезов (приложение 2).

Минтоэнерго РФ в десятидневный срок устанавливает окончательный срок закрытия предприятий.

На основе решения о полной ликвидации предприятия выполняется проект его ликвидации, который должен предусматривать:

- безопасную доработку части оставшихся запасов угля в определенные сроки, или порядок их списания и консервации;
- демонтаж горно-шахтного оборудования и металлоконструкций, их реализацию;
- изоляцию горных выработок и выходов их на дневную поверхность;
- консервацию горных выработок;
- реконструкцию зданий, сооружений и горных выработок для использования в других целях;

- согласование со всеми заинтересованными органами проектно-технических решений, а также фактического выполнения работ;
- оформление акта завершения намеченных программой работ и рассылка его в установленном порядке в государственные органы.

Осуществление проекта ликвидации предприятия производится в соответствии с действующими нормативными актами и финансируется в установленном порядке, за счет бюджетных средств, выделяемых угольной промышленности.

В районах закрываемых предприятий органы исполнительной власти и работодатели по предложению профсоюзов, иных уполномоченных работниками представительных органов проводят взаимные консультации по проблемам занятости высвобождаемых работников.

Работодатели своевременно, не менее чем за три месяца, представляют в органы государственной службы занятости населения и соответствующие профсоюзные органы информацию о возможных массовых увольнениях по форме согласно приложению № 1 к постановлению СМ РФ от 5 февраля 1993 г. № 97.

Работодатели не позднее, чем за два месяца обязаны сообщать в органы службы занятости сведения о предстоящем высвобождении каждого конкретного работника по форме согласно приложению № 2 того же Постановления.

Для содействия занятости высвобождаемых работников, на предприятиях могут создаваться по взаимному согласию сторон в установленном порядке комиссии из представителей администрации и профсоюзов, иных уполномоченных работниками представительных органов для проведения переговоров.

Комиссии в процессе переговоров разрабатывают альтернативные варианты дальнейшей деятельности предприятий или программу проводимую работодателями до начала сокращения работников в целях уменьшения размеров этого процесса.

При этом в самостоятельную структуру выделяются подразделения, ведающие вопросами содержания коммунального хозяйства и других объектов социальной инфраструктуры, для подготовки и передачи необходимых материалов по этим объектам на баланс местных органов исполнительной власти, а также производит оценку остаточной стоимости основных фондов предприятий и принимать решения:

6. 152

- о передаче предприятий в ведение других отраслей или их свободной продаже акционерным обществам, кооперативам, частным предприятиям, а также другим юридическим и физическим лицам;

- о перепрофилировании предприятий на рентабельное производство продукции для других отраслей или местных нужд;

- о полной ликвидации предприятий.

Мероприятия по содействию занятости, реализуемые при массовых высвобождениях, связанных с ликвидацией, частичной или полной остановкой производства по инициативе органов государственной власти, финансируются как правило, за счет средств соответствующих бюджетов.

#### 5. Социальная защита трудящихся.

Мероприятия по содействию занятости, проводимые при массовых увольнениях могут включаться в отраслевые соглашения, заключаемые между соответствующим профсоюзом, иными уполномоченными работниками представительными органами и работодателями, Министерством труда РФ, или в территориальные соглашения, заключаемые между соответствующими профсоюзами, иными уполномоченными работниками представительными органами и работодателями, органами исполнительной власти.

К указанным мероприятиям относятся:

- профессиональная переподготовка, повышение квалификации работников, трудоустройство которых затруднено;

- оказание материальной помощи уволенным работникам и членам их семей при переезде к новому месту жительства;

- перепрофилирование предприятий и создание новых рабочих мест;

- приватизация предприятий;

- другие меры, направленные на содействие занятости высвобождаемых работников.

Финансирование мероприятий, включаемых в отраслевые и территориальные соглашения, определяются решениями сторон в процессе переговоров при заключении этих соглашений.

#### 6. Взаимоотношения работников, работодателей и органов исполнительной власти.

Взаимоотношения между работниками, работодателями и органами исполнительной власти регулируются действующим законода-

111

153

7.

тельством, в том числе коллективными договорами и соглашениями, заключаемыми в установленном порядке.

Предложения профсоюзов, иных уполномоченных работниками представительных органов, направляемые органам государственной и исполнительной власти и работодателям, подлежат исполнению в установленном порядке.

Местные советы народных депутатов по предложению службы занятости населения и профсоюзных органов могут приостанавливать на срок до шести месяцев решение работодателей о массовом высвобождении.

Организационно-технические мероприятия по реализации настоящей программы представлены в приложении.

Первый заместитель Министра  
топлива и энергетики  
Российской Федерации

А.Е.Евтушенко

111