

Архив
Роснефтегаз

170
кн. 1, г. 498, лн 172-176.

Председателю Совета Министров
— Правительства Российской
Федерации

В.С. ЧЕРНОМЫРДИНУ

09.08.93

Уважаемый Виктор Степанович!

Проведенные анализ и работа на местах показывают, что продолжающийся резкий спад добычи нефти и начинающиеся негативные тенденции в газовой промышленности серьезно осложняются нарастающим ухудшением качества структуры сырьевой базы этих отраслей. Происходит интенсивная выработка наиболее продуктивных запасов нефти и газа, значительный рост доли "трудноизвлекаемых" запасов нефти (до 50%), что вызывает кратное повышение затрат на ввод новых нефтедобывающих мощностей. В то же время в последние годы значительно сократились приросты запасов нефти и газа, главным образом, за счет резкого снижения (почти в 2 раза) инвестиций на геологоразведочные работы.

Складывается ситуация, что если в срочном порядке не принять кардинальных решений по развитию сырьевой базы нефтегазовой промышленности, становится нереальной задача по обеспечению стабилизации, а затем и росту добычи нефти и газа на 1993-1995 гг. и период до 2000 года.

Роскомнедра и Минтопэнерго России с участием ведущих ученых и специалистов разработали программу геологоразведочных работ на 1993-2000 гг. и комплекс первоочередных мер, направленных, в частности, на:

более рациональное использование имеющихся разведанных запасов нефти, газа и конденсата и обеспечение прироста их запасов в объемах, достаточных для устойчивого развития нефтяной и газовой промышленности;

усиление координации тактики и стратегии геолого-поисковых работ на нефть и газ в стране;

оптимальное использование имеющихся мощностей геофизических, буровых и других геологоразведочных организаций;

создание механизма, обеспечивающего влияние государственных структур на объемы добычи нефти и газа, объективно возможные по каждому месторождению и предприятию (акционерному обществу).

В целях реализации указанного комплекса мер требуют решения на уровне Правительства России, прежде всего, вопросы финансирования геологоразведочных работ на 1993 год. Размеры ставок возмещения затрат на них недостаточны для финансирования объемов геологоразведочных работ, необходимых для воспроизводства сырьевой базы.

С учетом введения Положения о Государственном внебюджетном фонде воспроизводства минерально-сырьевой базы с 1 апреля т.г. и формирования его в необходимых для финансирования работ размерах не ранее 1 июня т.г. на финансирование геологоразведочных работ реально может быть направлено 241 млрд. руб., в том числе на нефть и газ 169 млрд. руб. Это составит 45% от уровня 1991 г. Для стабилизации положения в геологоразведочной отрасли и сохранения объемов работ хотя бы на уровне 70% необходима государственная поддержка из Федерального бюджета в объеме 274 млрд. руб., в том числе на нефть и газ 199 млрд. руб. И даже в этом случае на подготовку новых нефтегазоносных регионов может быть направлено не более 10% средств, что крайне недостаточно и не обеспечивает подготовку новых сырьевых баз для нефтяной и газовой промышленности.

В срочном порядке требуют уточнения, более четкой регламентации механизмы реализации государственной системы лицензирования. Они должны обеспечивать оптимизацию использования сырьевой базы и устойчивую работу топливно-энергетического комплекса. С этой целью в системе лицензирования необходимо повысить роль Минтопэнерго России, как государственного органа, отвечающего за топливно-энергетический баланс страны. В частности, уровни добычи нефти и газа и другие технико-экономические показатели по всем разрабатываемым и вводимым в разработку месторождениям должны устанавливаться в лицензиях на основе проектных документов или из ТЭО, предварительно рассмотренных и утвержденных Центральной комиссией по разработке (ЦКР) Минтопэнерго России, независимо от ведомственной подчиненности и форм собственности. Наряду с другими государственными контрольными органами, на ЦКР Минтопэнерго России необходимо также возложить контрольные функции за соблюдением лицензионных условий разработки, широко используя в этих

целих научно-исследовательские и проектные институты, экспертные и аудиторские организации, находящиеся в сфере ведения Минтопэнерго.

Одним из условий при подписании контракта Министром топлива и энергетики России с руководителями нефтедобывающих объединений и предприятий следует указать обязательство выполнения показателей проектов разработки месторождений, учтенных в выданных лицензиях.

В феврале с.г. Минтопэнерго России с участием Роскомнедра подготовлен для внесения в Правительство России пакет предложений по стабилизации топливно-энергетического комплекса, в котором предусмотрен ряд важных мер по государственной поддержке геологоразведочных организаций.

Наряду с этим, для улучшения управления геологоразведочными работами на нефть и газ, считали бы необходимым в рамках действующего законодательства установить следующее распределение функций между Роскомнедра и Минтопэнерго России.

Роскомнедра, обеспечивающий государственное управление государственным фондом недр, будет осуществлять эту функцию в области нефти и газа по следующим основным направлениям:

1. Лицензирование использования недр с целью поисков, разведки и разработки нефтяных и газовых месторождений, контроль за выполнением условий недропользования, а также государственная экспертиза запасов нефти и газа.

2. Разработка и реализация программы регионального геолого-геофизического изучения недр России и Мирового океана (на территории нефтегазоносных бассейнов) с их финансированием Роскомнедра за счет средств федерального бюджета.

3. Разработка (совместно с Минтопэнерго России) и контроль за выполнением государственных федеральных и региональных программ геологоразведочных работ на нефть и газ и воспроизводства сырьевой базы. Участие в финансировании этих программ за счет средств федерального бюджета и государственного внебюджетного фонда в новых перспективных регионах, где пока отсутствует нефтяная и газовая промышленность.

На Минтопэнерго России, осуществляющее государственное управление топливно-энергетическим комплексом страны, могли бы быть

возложены функции в области сырьевой базы по следующим основным направлениям:

1. Разработка (совместно с Роскомнедра) и осуществление государственных федеральных и региональных программ геологоразведочных работ и воспроизводства сырьевой базы в регионах с развитой нефтяной и газовой промышленностью, включая их финансирование за счет передачи Министерству по согласованию с Роскомнедра соответствующей части государственного внебюджетного фонда. При этом возможны такие формы финансирования программ:

самими нефтегазодобывающими предприятиями, путем оставления им части внебюджетного фонда по согласованию с Минтопэнерго России и Роскомнедра;

через Минтопэнерго России за счет централизованной части внебюджетного фонда, переданного по согласованию с Роскомнедра в распоряжение Министерства.

В соответствии с пунктом 9 "Положения о Государственном внебюджетном фонде воспроизводства минерально-сырьевой базы Российской Федерации" при оперативном распределении средств этого фонда Роскомнедра предусматривали бы передачу Минтопэнерго России соответствующих средств для финансирования геологоразведочных работ на нефть и газ.

2. Согласование в соответствии с действующим положением о лицензировании порядка, сроков и условий вовлечения в освоение имеющихся и вновь выявленных месторождений нефти и газа. Участие в установлении основных технико-экономических показателей добычи нефти и газа для предоставления лицензий и контроль за выполнением предусмотренных условий разработки месторождений по действующим лицензиям, а также экспертизу расчетов, обосновывающих величину извлекаемых запасов нефти и газа.

3. Контроль за разработкой нефтяных и газовых месторождений с целью повышения эффективности использования недр.

Предлагаемые схемы распределения функций между Роскомнедра и Минтопэнерго России, новый механизм финансирования геологоразведочных работ, а также начавшееся акционирование добывающих предприятий требуют существенных изменений в геологоразведке, реформировании ее применительно к рыночной экономике. Необходимость в этом возникает и в результате последовательного поэтапного перехода добывающих предприятий топливно-энергетического комплекса

на самофинансирование геологоразведочных работ. В связи с крайне напряженной ситуацией в федеральном бюджете только на этой основе можно сохранить от дальнейшего развала мощности геологических и геофизических предприятий.

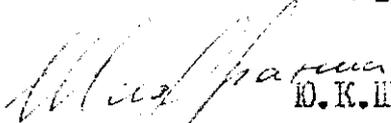
В целях обеспечения необходимых для экономики страны объемов добычи нефти и газа и реализации предлагаемого порераспределения функций управления в развитии сырьевой базы, Минтопэнерго России создает в аппарате Министерства в пределах установленной численности специальные подразделения по геологии, геофизике, разработке месторождений и разведочному бурению, руководство которыми будет возложено на одного из заместителей Министра.

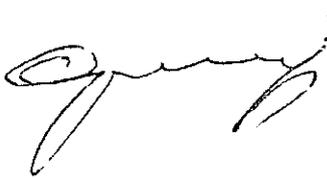
Изменение механизма финансирования геологоразведочных работ существенно меняет распределение функций заказчика, что может повлечь за собой и переход в ведение Минтопэнерго России части геологических, геофизических и нефтеразведочных организаций, входящих в Роскомнедра. В связи с этим Минтопэнерго России и Роскомнедра совместно с геологоразведочными и нефтедобывающими предприятиями и организациями предстоит детально проработать структуру геологоразведочной отрасли, имея в виду в каждом конкретном случае найти оптимальное решение с учетом формирующихся акционерных компаний, развития контрактных форм хозяйствования, увеличения числа предприятий с различными формами собственности и т.д.

Просим рассмотреть.

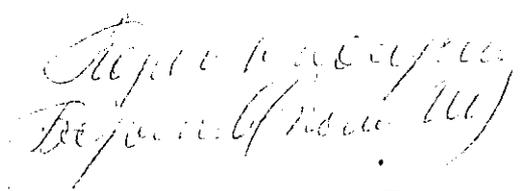
Министр топлива и энергетики
Российской Федерации

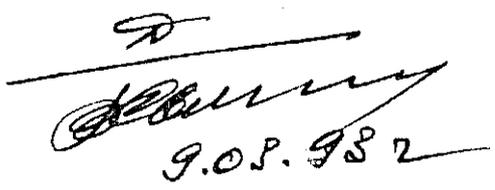
Председатель Комитета Российской Федерации по геологии и использованию недр

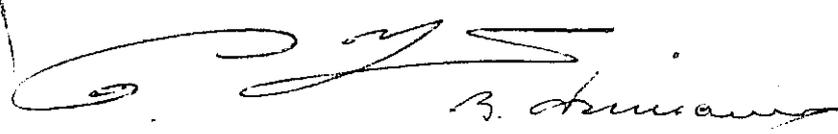

Ю. К. Шафраник

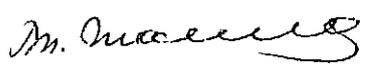

Б. П. Орлов

MT-1463 от 09.03.93




9.03.93


В. А. ...


М. ...