

Архив ЦБ, г. 5510, к. 47-53

ЦБ России

47



а. Рос
2-30
4-15

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ
ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМИТЕТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПО ЭКОНОМИЧЕСКОМУ СОТРУДНИЧЕСТВУ
С ГОСУДАРСТВАМИ — ЧЛЕНАМИ
СОДРУЖЕСТВА**

Председателю Совета Министров -
Правительства Российской Федерации

В. С. ЧЕРНОМЫРДИНУ

7 мая 1993 г.

№ Белл-1487

103012, Москва, ул. Варварка, 7

ЭНТ
ЭМЦ
ЭВМ
ИИ

В связи с решением Президиума Правительства Российской Федерации от 18 февраля 1993 г. Госкомсотрудничеству, Минэкономике, МВЭСу, ГТК, Госкомпрому, Госкомоборонпрому России поручена (АШ-П8-10195, п.38 от 23 марта 1993 г.) выработка общих условий и механизма, обеспечивающих поддержку и развитие производственной кооперации и прямых связей предприятий и отраслей стран Содружества, со сроком исполнения - II квартал 1993 г.

Учитывая, что Примерным планом заседаний Президиума Совета Министров - Правительства Российской Федерации на апрель-июнь 1993 г. (п.22) рассмотрение этого вопроса предусмотрено на май с.г., Госкомсотрудничество России представляет предложения по основным направлениям решения данной проблемы.

Формирующаяся в Российской Федерации система государственного регулирования внешнеэкономической деятельности, действующий сейчас режим торгово-экономических и кредитно-расчетных отношений со странами СНГ в принципе расширяют возможности самостоятельного осуществления предприятиями и организациями России прямого взаимодействия с товаропроизводителями из других стран.

Однако в условиях резкого спада производства, усиления инфляции, значительного ослабления инвестиционной деятельности предприятия, вовлеченные в сферу экономических отношений со странами СНГ, Азербайджаном, Грузией и республиками Балтии, не

БАНК РОССИИ

АШ-П8-18236

ПЛЕКХИТ ВОССТАНОВИТЬ
В УПРАВЛЕНИИ ДИРЕКТОРА

25

АП-03-3557

УПРАВЛЕНИЕ РЕКЛАМЫ

смогли практически поддерживать даже сложившиеся ранее производственно-хозяйственные связи. Многие из них, в частности - в интересах "выживания", ограничиваются проведением чисто обменных операций, оставаясь фактически в стороне от прямого производственного и научно-технического сотрудничества, от интеграционных процессов. В результате нарастает процесс разрушения кооперационных связей, основывающихся на налаживавшейся годами специализации, и как следствие - падение объемов взаимных поставок продукции производственно-технического назначения.

Объемы поставок большинства важнейших товаров между Россией и другими странами СНГ, Азербайджаном, Грузией, а также государствами Балтии сократились в 1992 году по сравнению с 1991 годом на 15-60% (в натуральном выражении). В существенной мере снижение приходится на обмен продукцией производственно-технического назначения. Эта тенденция проявилась и в 1 квартале 1993 г.

Вместе с тем технологический характер связей между предприятиями и отраслями бывших союзных республик - ныне суверенных государств сохраняется и обуславливает их взаимозависимость по широкой номенклатуре продукции.

Россия имела немало специализированных производств на территории других бывших республик. По расчетам специалистов, ей потребовалось бы сейчас на создание недостающих теперь мощностей только по машиностроительному комплексу капиталовложений на сумму свыше 4 трлн. рублей с продолжительным сроком ожидания отдачи.

Помимо указанных причин, на состояние прямых производственных связей негативно повлияла неподготовленность производителей и потребителей материально-технических ресурсов к новым, рыночным условиям хозяйственного взаимодействия с партнерами. Практически в течение одного года государственное централизованное распределение ресурсов было заменено системой прямых договоров продажи между предприятиями. Реализация сырья и других средств производства потребителям через прямые договоры в 1992 году охватывала около 70%, а в 1 квартале 1993 г. - порядка 80-90% общего объема поставок (на фоне его значительного сокращения), в то время как в 1991 году 70-80% ресурсов распределялось централизованно. Недостаток платежных средств и валютных ресурсов побудил предприятия к широкому применению бартерных операций, объем которых по основным видам продукции достиг 50% от общего обмена стран СНГ

соответствующими товарами. При этом структура бартера определяется не интересами поддержания прямых хозяйственных связей, а получением товаров народного потребления в обмен на свою дефицитную продукцию. К тому же товары в рамках бартера реализуются зачастую российскими предприятиями по ценам существенно ниже мировых.

Значительно осложняют поддержание и развитие кооперационных и иных прямых хозяйственных связей субъектов России и других стран СНГ различия в механизмах регулирования внешнеэкономических отношений, в частности:

разнобой и высокие уровни госпошлин и акцизов на ввозимую и вывозимую продукцию, а также комиссионных сборов за посреднические услуги (организации Росконтракта, Роснефтепродукта, внешне-торговые объединения МВЭС требуют за свои услуги от 25 до 80%);

введение странами Содружества несогласованного таможенного регулирования, внутренних налогов и прямых запретов, непредсказуемо частое изменение торгового и таможенного режимов;

различия во взаимных ценовых требованиях участников кооперации и неотработанность кредитно-расчетных отношений, несвоевременность платежей между предприятиями стран Содружества, а также государств, вышедших из рублевой зоны, что не гарантирует соблюдения принципа эквивалентности и равной выгоды партнеров по прямым производственно-хозяйственным связям;

недостаточно эффективная рыночная инфраструктура, связанная с появлением множества посреднических фирм и коммерческих банков, большинство работников которых малоквалифицированы.

В целях выработки на межгосударственном и государственном уровнях общих условий и механизма, обеспечивающих благоприятную среду для поддержки и развития производственной кооперации и прямых связей предприятий и отраслей государств Содружества, представляется необходимым:

1. Рассмотреть со странами Содружества вопрос о подготовке долгосрочной межгосударственной программы производственной кооперации, определяющей приоритеты в важнейших отраслях обрабатывающей промышленности, степень заинтересованности отдельных государств в сотрудничестве и меры государственной поддержки хозяйственных субъектов - участников кооперации и прямых связей. Такая программа ориентировала бы на разработку конкретных совместных

программ и проектов, проведение многосторонней координации развития отдельных ключевых отраслей и видов производств, прежде всего - в области гражданского машиностроения, выпуска других видов готовой продукции и в сфере конверсии оборонных отраслей, путем создания совместных предприятий, корпораций, отраслевых и региональных ассоциаций, союзов, взаимного предоставления возможностей участия в приватизации предприятий и приобретении их акций.

2. Проработать со странами СНГ принципы и условия прямого производственного и торгово-экономического взаимодействия хозяйствующих субъектов стран, включая такие вопросы, как:

порядок оформления и реализации договорных отношений между хозяйствующими субъектами стран Содружества, входящими в систему производственной кооперации и прямых связей;

ценообразование в условиях межгосударственной кооперации, квотирование и лицензирование поставок с учетом действующих межправительственных соглашений, например, соглашения об общих условиях поставок между организациями государств СНГ от 20 марта 1992 г, а также использования системы государственных заказов;

совершенствование платежно-расчетных и кредитных отношений на уровне предприятий и отраслей, обеспечивающее приоритетное прохождение платежных документов между странами;

унификация налоговой политики при поставках продукции по кооперации, давальческого сырья и продуктов переработки, деятельности в рамках совместных и иных предприятий с целью создания одинаковых условий для товаропроизводителей на территории различных государств и развития между ними добросовестной конкуренции. При этом надо исходить из того, что работа по совершенствованию системы налогообложения может осуществляться на двух- или многосторонней основе с тем, чтобы избежать двойного налогообложения продукции, иметь возможность регулировать уровень ставок по видам налогов и по базе налогообложения, применять льготный налоговый режим в отношении отдельных важнейших видов продукции, работ и услуг, согласовывать приемлемые уровни оплаты посреднических услуг;

взаимное согласие не применять в отношении товаров, поставленных по кооперации, таможенные сборы, экспортные пошлины и количественные ограничения, а также расширить круг таких товаров и услуг, включив в них поставки узлов, деталей и запасных частей, ремонтные, ремонтные работы и техобслуживание;

взаимодействие в устранении таможенных барьеров в отношении товаров, направляемых на переработку и возвращаемых компенсационных товаров, т.е. согласование порядка, аналогичного действующему в Российской Федерации (согласно этому порядку такие товары пропускаются российскими таможенными органами без лицензий и уплаты таможенной пошлины при представлении таможенным органам договора о переработке товаров, заключенного между поставщиками товаров и переработчиками);

освобождение от таможенных пошлин поставок, осуществляемых на взаимной основе в рамках договоров по прямым связям, обеспечивающих производственно-технологические нужды партнеров;

механизм и условия предоставления кредитов, стимулирующих развитие кооперации в наукоемких производствах и экспортно-ориентированных отраслях, выпуск импортозамещающей продукции;

сближение норм национального законодательства, регулирующих кооперационные и прямые связи предприятий и отраслей;

принципы инвестиционного сотрудничества, включая, в частности, вопросы взаимной защиты инвестиций, применение практики ускоренной амортизации для финансирования развития кооперации производства.

Совместная проработка этих проблем позволила бы подготовить для заключения с заинтересованными странами проект межгосударственного соглашения об общих условиях и механизме, обеспечивающих поддержку и развитие производственной кооперации и прямых связей предприятий и отраслей стран Содружества.

На этой основе можно было бы дополнить существующую практику заключения межгосударственных торгово-экономических соглашений системой договоров (соглашений) о производственной кооперации между отраслями и предприятиями, а также регионами стран Содружества, что позволило бы придать сотрудничеству более комплексный характер.

3. Ускорить завершение подготовки и согласование с заинтересованными странами проекта межгосударственного соглашения о развитии сети производственных, коммерческих и финансово-кредитных учреждений и организаций, обслуживающих торгово-экономическое сотрудничество государств Содружества.

В этом проекте Соглашения предусмотрено создание при государственной поддержке различных транснациональных структур, в том

числе - межгосударственных производственных объединений, корпораций и иных совместных организаций, торгово-посреднических учреждений типа торговых домов, агентств, международных товарных бирж, совместных коммерческих банков и их объединений. В него включено поддержанное рядом стран предложение о создании Международного торгового дома под условным названием "Содружество" в форме акционерной компании закрытого типа. Основными целями его деятельности должно стать содействие образованию сети транснациональных экономических структур, а также объединению усилий предприятий, организаций и регионов в сохранении и налаживании кооперации на основе прямых связей, прежде всего в обрабатывающей промышленности.

4. Рассмотреть вопрос о создании консультативного межгосударственного органа, в функции которого входили бы обеспечение информацией о существующих и намечаемых проектах производственной кооперации и прямых связей, разработка типовых договоров и контрактов на поставку специализированной продукции и оказание содействия в выполнении межгосударственных и отраслевых договоров и соглашений.

В деле отработки специального внутреннего государственного механизма как части общероссийской системы внешнеэкономической деятельности, обеспечивающей заинтересованность российских хозяйствующих субъектов в кооперации с партнерами из стран СНГ и условия, необходимые для поддержания и развития прямых производственно-хозяйственных связей было бы целесообразно:

1. Пойти на взаимосогласованной основе на освобождение от таможенных пошлин поставок, осуществляемых в рамках договоров по кооперации и прямым связям, обеспечивающих непосредственные производственно-технологические нужды участников.

2. Разработать на межотраслевом уровне с учетом результатов переговоров со странами и довести до хозяйствующих субъектов общие рекомендации по обеспечению межгосударственной производственной и научно-технической кооперации, прямых хозяйственных связей с партнерами из государств Содружества.

3. Сформировать и проводить в жизнь систему государственного стимулирования и санкций, которая реально побуждала бы хозяйствующие субъекты, прежде всего государственные и преобразованные в акционерные предприятия, к расширению хозяйственных связей в

условиях рыночной экономики при сохранении заинтересованности в получении государственного заказа.

4. Практиковать проведение ежегодных межгосударственных оптовых ярмарок по продукции производственно-технического назначения в интересах облегчения предприятиям поиска партнеров по кооперации и прямым связям.

5. Исходить из того, что в дальнейшем по мере формирования и развития механизма прямых взаимоотношений предприятий стран СНГ набор и соотношение указанных выше экономических и организационных инструментов будут меняться и главенствующее место займет стимулирование прогрессивных структурных сдвигов в сотрудничестве стран Содружества.

О дальнейшей организации работы по подготовке предложений по указанным вопросам.

При согласии Правительства с изложенными выше соображениями об основных направлениях подготовки общих условий и механизма поддержки и развития производственной кооперации и прямых связей предприятий и отраслей стран Содружества просим поручить Госкомсотрудничеству, Минэкономике, МВЭСу, ГТК, Госкомпрому, Госкомоборонпрому, Роскоммашу с участием Центрального банка России и Российской академии наук подготовить проект межгосударственного соглашения по рассматриваемому вопросу и разрешить приступить к его согласованию с государствами - членами Содружества.

Прошу Вашего согласия.

3 Машиц

В.Машиц