

Проекты 25Б. 5509, ил. 82-89.

82

№ 02-21/772 от 04.06.93г.
№ 1 в СШ-11-14084 от 14.05.93г

Заместителю Председателя
Совета Министров -
Правительства Российской
Федерации
Шахраю С.М.

Уважаемый Сергей Михайлович !

Центральный банк Российской Федерации в соответствии с Вашим поручением рассмотрел доработанный проект Соглашения о разграничении полномочий в сфере банковской деятельности между Российской Федерацией и Республикой Татарстан.

По - нашему мнению проект Соглашения затрагивает ряд фундаментальных вопросов, решение которых отнесено Конституцией Российской Федерации исключительно к ведению федеральных органов власти. Это касается финансового, валютного, кредитного регулирования, а также денежной эмиссии (п. "ж" ст. 72 Конституции Российской Федерации). В этой связи представляется некорректной уже сама постановка Кабинетом Министров Республики Татарстан вопроса о целесообразности более четкого разграничения полномочий в сфере кредитно-денежной и валютной политике (преамбула проекта Соглашения).

Кроме того, в проекте речь идет о делегировании Банку Татарстана ряда полномочий Центрального банка Российской Федерации, которыми последний наделен Законом РСФСР "О Центральном банке (Банке России)".

На основании изложенного полагаем, что подписание данного соглашения означало бы неправомерную корректировку указанных законодательных актов России.

Замечания по представленному проекту Соглашения прилагаются.

Приложение : на 7 л.

А.В.Войлуков

**Замечания Центрального банка Российской Федерации
по проекту соглашений по разделению полномочий
в сфере банковской деятельности, представленному
Кабинетом Министров Республики Татарстан**

Центральный банк Российской Федерации в соответствии с поручением Совета Министров Правительства Российской Федерации от 14 мая 1993 г. нр.СШП-11-17084 рассмотрел проект Соглашения между Центральным банком Российской Федерации и Кабинетом Министров Республики Татарстан о разграничении полномочий в сфере банковской деятельности и считает целесообразным высказать следующие замечания.

1. Центральный банк РФ не уполномочен подписывать межправительственные соглашения, подписания такого рода документов возможно между органами одного уровня.

2. Название целесообразно изменить на: "Соглашение о полномочиях Национального банка Татарстана в области банковской деятельности".

Предложенное название "Соглашение о разграничении полномочий в сфере банковской деятельности", противоречит принципу единой денежно-кредитной и валютной политики в России, признанному всеми субъектами Российской Федерации, обязанность по реализации которого возложена на ЦБ РФ.

3. В ст.1 Соглашения предусмотренные Республикой Татарстан полномочия противоречат Законам РФ "О Центральном банке РСФСР (Банка России)" и "О банках и банковской деятельности в РСФСР", в соответствии с которыми ответственность за поддержание устойчивости рубля, проведение

денежно-кредитной политики и валютной политики возложена на Центральный банк РФ.

Отнесение ответственности за бюджетную, налоговую, денежно-кредитную и валютную политику к компетенции Республики Татарстан лишает четкости юридическое понятие ответственности. Если бюджетная и налоговая политика в федеративных государствах, каковым является и Россия, имеет федеральный и местный уровни и в том, что касается последнего, находится в компетенции Правительства Республики (Татарстан), то денежно-кредитная и валютная политика - это исключительная функция ЦБ РФ и должна разрабатываться и проводиться в рамках Российской Федерации.

Национальные банки участвуют в ее проведении как структурные подразделения ЦБ РФ. Одновременно следует отметить намерение ЦБ РФ постепенно делегировать Главным территориальным Управлениям и Национальным банкам, соблюдающим единство и сохранение общих принципов денежно-кредитной политики в России, полномочия в отношении лицензирования банковской деятельности, регулирования процентных ставок и ряд других функций, относящихся к оперативному регулированию денежно-кредитной сферы в соответствующих регионах. При этом во всех случаях в зависимости от характера решений будет необходимо либо предварительное одобрение, либо последующее уведомление Центрального банка России. Это общий принцип для всех федеративных государств, обеспечивающий единство денежной и банковской систем.

Успешное завершение этого процесса децентрализации некоторых функций денежно-кредитного регулирования требует

PC

- 3 -

определенного времени, необходимого для определения статуса Национальных банков и подготовки соответствующих кадров для их функционирования.

4. Положение ст.3 противоречит действующему банковскому законодательству. Если Республика Татарстан руководствуется законами Российской Федерации, то в соответствии с Законом "О Центральном Банке (Банке России)" Банк России представляет собой целостную систему. Главные управления Банка России действуют на правах филиалов и не являются юридическими лицами.

Статью 3 представляется целесообразным изложить в следующей редакции: "Национальный банк Татарстана является структурным подразделением Банка России, действует от его имени и выполняет возложенные на него функции в пределах предоставленных ему Банком России полномочий. Нацбанк Татарстана руководствуется в своей деятельности Законами Российской Федерации "О денежной системе Российской Федерации", "О Центральном банке РСФСР (Банке России)", "О банках и банковской деятельности в РСФСР", Уставом Центрального банка РСФСР (Банка России), другими Законами Российской Федерации, Республики Татарстан и настоящим Соглашением".

5. ~~Статья 4. Представляется, что сначала ЦБ РФ должен утвердить положение о Национальном Банке Татарстана, а затем может утвердить Соглашение о полномочиях Национального банка Татарстана. Участие Правительства Республики Татарстан в разработке положения о Национальном банке должно опираться на полномочия, предоставленные ему Верховным Советом Татарстана, так как деятельность Центрального банка должна быть подотчетна только Верховному Совету, но не Правительству.~~

6. Статью 5 предлагается исключить. В соответствии с Законом Российской Федерации "О Центральном банке РСФСР (Банке России)" вопросы эмиссии наличных денег и обеспечения ими учреждений банка России являются функциями Центрального банка Российской Федерации.

Объем наличных денег и кредитов, поступающих на территорию Республики Татарстан, устанавливается ЦБ РФ по согласованию с Национальным банком Татарстана, но не с Кабинетом Министров Республики Татарстан, поскольку функции Правительства и Центрального банка различны, и область денежно-кредитного регулирования относится к компетенции Банка Татарстана, являющегося составной частью ЦБ РФ.

Обеспечение обоснованной потребности регионов России в наличных деньгах и кредитных ресурсах осуществляется ЦБ РФ в соответствии с установленным порядком.

Денежно-кредитная политика ЦБ РФ должна быть единой на всей территории России, предпочтение одним регионам перед другими снизило бы эффективность денежно-кредитной политики Центрального банка в целом.

7. Статья 6 в целом не дает определения, какие органы включены в понятие "компетентные". Согласно Закона Российской Федерации о валютном регулировании и валютном контроле, операции в иностранной валюте могут осуществлять уполномоченные банки, получившие лицензию ЦБ РФ на ведение соответствующих валютных операций. Таким образом, "компетентные органы" Республики Татарстан могут действовать только через уполномоченные банки, или таковыми являться.

Формирование и использование "валютных фондов" допустимо в форме фондов с открытием валютных счетов в уполномоченных банках, которые как агенты валютного контроля ЦБ РФ будут контролировать перечисление 30% валютной выручки в ЦБ и продажи 20% суммы валютной выручки на ИМВБ, остальная часть может быть зачислена на счета фондов.

Нормы обязательных отчислений в валютные фонды по законам Татарстана могут в результате оказаться отличными от аналогичных норм, определенных законами РФ, что нарушит единство валютного регулирования на территории РФ.

Предоставление Республике Татарстан исключений из норм валютного законодательства, действующего на территории РФ, может явиться опасным прецедентом для других республик и территориальных образований, входящих в них.

8. Положение ст.7 противоречит Закону РФ "О банках и банковской деятельности в РСФСР", поскольку коммерческие банки, в соответствии с указанным законом являются самостоятельными субъектами банковской деятельности и осуществляют ее в своих интересах при соблюдении действующего законодательства. В связи с этим направления использования кредитных ресурсов банков Татарстана, как и других регионов России, должны определяться банками самостоятельно с учетом их экономических интересов и независимо от решений органов государственной власти.

Выделение Центральным банком РФ централизованных кредитных ресурсов для Республики Татарстан осуществляется в установленном порядке как и для других республик, краев и областей России.

9. Статья 8. Лицензирование деятельности банков республики Татарстан должно производиться в соответствии с общеустановленными правилами (Глава II "Порядок открытия и прекращения деятельности банков" Закона РСФСР "О банках и банковской деятельности в РСФСР"). Порядок предоставления документов, необходимых для решения вопроса об открытии банка, перечень документов и сроки их рассмотрения Главными территориальными управлениями Центрального банка России также носят обязательный характер для всех коммерческих банков России. Рассмотрение ходатайств банков о выдаче им лицензий на проведение банковских операций в рублях и иностранной валюте, а также регистрация их уставов, производится Банком России.

В соответствии с Законом РСФСР "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" Банк России осуществляет функции регулирования и надзора за деятельностью банков в целях поддержания стабильности денежно-кредитной системы (глава VI Закона).

10. Статья 9. Действующими банковскими правилами ("методические указания о создании и деятельности коммерческих банков на территории Российской Федерации") предусмотрено, что за выдачу лицензий на совершение банковских операций с банков и учреждений, обратившихся за такой лицензией, плата взимается в доход бюджета РСФСР. Туда же вносится дополнительная плата за открытие филиалов коммерческих банков.

11. Статью 10 предлагается исключить. В соответствии с указаниями Банка России всем территориальным Главным управлениям, Национальным банкам Центрального банка Российской Федерации предоставлено право использовать разрешения на выпуск

8:

денег в обращение за счет централизованных ресурсов в течение одного календарного месяца.

12. Статью 11 также предлагается исключить. Под лимитом резервных фондов понимается минимально допустимый остаток наличных денег в денежных хранилищах учреждений Банка России. В связи с этим разрешения на превышение лимита не требуется.

13. Статья 12. Указанная статья не может быть включена в соглашение, поскольку в соответствии с Законом Российской Федерации "О денежной системе Российской Федерации" (статья 3) "введение на территории Российской Федерации других денежных единиц и выпуск денежных суррогатов запрещаются".

14. Статья 13. Вопрос о предоставлении права Национальному банку Татарстана вести субкорреспондентские счета для расчетов с центральными банками других государств нуждается в дополнительной проработке.