

Архив "Росэнерго"

56

№ 1, г. 555, кн 58-59

Совет Министров - Правительство
Российской Федерации

110693 8-3432

о порядке и сроках либерализации
цен на угольную продукцию.

Минтопэнерго Российской Федерации рассмотрело проект постановления Совета Министров - Правительства Российской Федерации "О чрезвычайных мерах финансовой стабилизации работы угольной промышленности" и предлагает исключить пункт 9 о введении с 01.10.93 года свободных цен на уголь по следующим условиям.

1. В настоящее время угольная промышленность России находится в весьма тяжелом состоянии, основными признаками которого являются:

- низкий технический уровень угольных предприятий, две трети которых требуют реконструкции;
- развал традиционной системы управления;
- запущенность социальной сферы в угольных регионах;
- тяжелое финансовое положение, вызванное неплатежеспособностью потребителей угольной продукции, резким ростом цен на ресурсы, несвоевременным поступлением дотации и другими внешними и внутренними факторами.

2. В этих условиях заранее не подготовленное освобождение цен на уголь неминуемо повлечет за собой весьма тяжелые экономические и социальные последствия. Из них в первую очередь следует выделить следующие:

- резкий (в 5-10 раз) рост цен на уголь, и, как следствие, рост цен на продукцию смежных отраслей (электроэнергетика, металлургия, коммунально-бытовой сектор), а затем и на товары народного потребления;
- сокращение объемов добычи угля в регионах, где уже сейчас ощущим дефицит энергии, а затем и появление новых энергодефицитных регионов;
- ухудшение финансового положения отрасли из-за неплате-

- 2 -

жеспособности потребителей угля;

- обострение социальной напряженности в шахтерских регионах из-за дифференциации зарплат шахтеров на "плохих" и "хороших" предприятиях, появление армии безработных в связи с закрытием нерентабельных шахт и разрезов;

- разрушение жилого фонда, объектов соцкультбыта и коммунаций в шахтерских регионах, где работа на угольных предприятиях является главным источником доходов населения и финансирования инфраструктуры;

- резкое увеличение расходов из республиканского бюджета на закрытие предприятий и приобретение угля для бюджетных организаций.

3. Сказанное выше позволяет утверждать, что предложение ввести в 1993 году свободные цены на уголь нельзя признать обоснованным. Для эффективного освобождения цен на уголь необходимо провести тщательную подготовку, сохранив, по крайней мере, на 1993 год действующую в отрасли систему ценообразования.

4. До введения свободных цен на уголь необходимо:

4.1. Решением Верховного Совета Российской Федерации образовать с 1 июля 1993 года Фонд финансовой поддержки предприятий угольной промышленности за счет введения специального налога в размере 3 процентов от стоимости реализованных товаров (работ, услуг) в народном хозяйстве.

4.2. Вывести из состава цены на уголь и перевести на прямое финансирование за счет средств республиканского бюджета или фонда финансовой поддержки предприятий угольной промышленности затраты:

- на строительство и содержание объектов социальной сферы с последующей передачей их в муниципальную собственность;

- на нецентрализованные капитальные вложения;

- на закрытие неперспективных шахт в соответствии с утвержденной программой.

4.3. Поэтапно повысить долю покрытия затрат на производство угольной продукции за счет потребителя (регулируемой оптовой цены) с 15 % до 80 - 90 % с соответствующим уменьшением доли государственной поддержки (дотации) за счет:

- разового повышения с 1 июля 1993 года регулируемых оптовых цен на уголь в 2,5 - 3,0 раза;

- ежемесячного повышения с 1 августа 1993 года темпами, превышающими фактический темп инфляции в стране, регулируемых оптовых цен на уголь с доведением их доли в затратах на произ-

водство до 80 - 90 % в среднем по отрасли к 1 марта 1994 года.

4.4. По мере досрочного (до 01.03.1994г.) превышения регулируемых оптовых цен над затратами на производство продукции для предприятий с благоприятными горно-техническими условиями устанавливаются ставки акциза на уголь.

4.5. Завершить формирование структуры управления в отрасли на основе акционирования и приватизации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.12.92г. N 1702 " О преобразовании в акционерные общества и приватизации объединений, предприятий, организаций угольной промышленности ".

4.6. Ускорить принятие документов по угольной промышленности, вынесенных Минтопэнерго Российской Федерации в Правительство Российской Федерации в мае - июне 1993 года.

5. Переход на свободные (договорные) цены на угольную продукцию осуществляется только после обязательной реализации вышеперечисленных мероприятий по одному из вариантов:

5.1. "Естественным" путем, когда поэтапно растущие (по п. 4.3 настоящего обоснования) регулируемые цены на угольную продукцию отдельных предприятий превысят спрос рынка (например по условиям качества, транспортных расходов, взаиморасчетов и др.).

5.2. Свободные цены на угольную продукцию вводятся директивно в отдельных, относительно изолированных по условиям добычи и потребления угля регионах с сохранением адресной государственной поддержки отдельных убыточных, но жизненно важных предприятий. Это не вызовет массовых остановок угольных предприятий с вытекающими последствиями высокой безработицы шахтеров и необходимостью выделения значительных государственных средств на закрытие шахт и решение социальных вопросов увольняемых работников. По оценке Минтопэнерго России и компании "Росуголь" указанным условиям наиболее соответствуют предприятия объединений "Сахалинуголь", "Северовостокуголь", "Приморскуголь" и "Дальвостуголь". В дальнейшем их круг может быть расширен предприятиями объединений "Востсибуголь" и "Красноярскуголь".

5.3. Директивный повсеместный переход на свободные цены на угольную продукцию возможно осуществить не раньше второй половины 1994 года только после тщательной подготовки вопроса на основе анализа первых результатов либерализации цен в отдельных регионах, выработки мер по социальной защите трудящихся, высвобождаемых при закрытии угольных предприятий, вводу в действие производственных мощностей, компенсирующих выбытие

58

23

- 4 -

бесперспективных шахт, сохранению избирательной государственной поддержки отдельных убыточных шахт, закрытие которых будет признано нецелесообразным.

Минтопэнерго Российской Федерации и компания "Росуголь" считают недопустимым поэтапную либерализацию цен по отдельным маркам углей и, в первую очередь, по коксующимся углям из-за их дефицитности, возможностей массовых злоупотреблений при поставках, угрозы необратимых остановок наиболее опасных угольных шахт и неплатежеспособных коксохимических производств.

А. Е. Евтушенко

Лисица и поучил
Тимашев (сер. 2)

Тимашев

На
решен
11.06.93г.