



г- 5-579, кл- 171-174 (с ад.)
Архив ЗСБ.

111

Совет Министров - Правительство Российской Федерации

7131(39)

+

МИНИСТР
ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

103097, Москва, ул. Ильинка, 9
Телетайп: 112008
Телефакс: 925-08-89

18.06.93 № I-II/I-I402

На № _____

О политике России в отношении введения национальных валют государствами СНГ

При создании Содружества Независимых Государств подразумевалось, что стороны являются правопреемниками рубля бывшего СССР и образуют "рублевую зону". Это положение было закреплено Соглашением о единой денежной системе и согласованной денежно-кредитной и валютной политике государств, сохранивших рубль в качестве законного платежного средства, подписанного в г. Бишкек 9 октября 1992 г. Исходя из принципа существования "рублевой зоны" считалось предпочтительным поощрять сохранение рубля в качестве денежной единицы стран СНГ.

На самом деле проводившаяся Россией политика оказалась дорогостоящей и крайне неэффективной:

- рублевой зоны по существу нет, так как нет правил зоны, страны СНГ не отказались от своих центральных банков и права эмиссии;

- при расчетах с Россией за поставленные материальные ценности безналичными рублями страны СНГ перекладывают на Российскую Федерацию крупные суммы своей инфляции, так как под безналичные поступления Банк России вынужден выпускать в обращение наличные рубли без материального обеспечения;

- с 1 июля 1992 года Банк России открыл центральным банкам государств рублевой зоны корреспондентские счета и взаиморасчеты с этими государствами ведутся в пределах выручки от реализации продукции и услуг на российском рынке. Таким образом безналичные рубли в странах СНГ с 1 июля 1992 года не являются

ВЧ-П13-23624

УСЛОВА

ЛР - 03-4685

российскими рублями и по существу представляют собой зародыш национальных валют;

- поскольку в торгово-экономических отношениях со всеми странами СНГ Российская Федерация имеет активный платежный баланс для оплаты поставленной российскими предприятиями продукции Россия оказалась вынужденной предоставлять крупные, так называемые технические, кредиты, которые по существу являлись бесконтрольным и бесплатным финансированием стран СНГ за счет государственного долга России.

В настоящее время производится переоформление технических кредитов в государственные кредиты, при этом отдельные государства, ссылаясь на существование "рублевой зоны", настаивают на аннулировании сложившихся долгов;

- наличные рубли в странах СНГ по существу являются российскими рублями, предоставляются им бесплатно и бессрочно и представляют собой часть нашего денежного обращения.

Таким образом, сложилась ситуация, когда нет настоящего экономического союза, страны СНГ часто проводят диаметрально противоположную экономическую политику, на которую Россия не может оказывать влияния. При этом Россия находится под постоянным политическим давлением предоставлять все больше бесплатных кредитов.

Состояние дел вынуждает признать, что введение национальных денежных единиц в странах СНГ следует приветствовать и оно является почти обязательной предпосылкой создания настоящего экономического союза.

Практически все валютные зоны прошлого были связаны с существованием колониальных империй и в конце концов развалились. Единственный на сегодня опыт Франции в Западной Африке подтверждает, что поддержка архаичной системы дорогостояща и неэффективна. Практически все суверенные государства в мире имеют свои валюты, даже если они участвуют в экономических союзах и приветствуют развитие процессов экономической интеграции.

Продолжение существующей практики приведет к низкой эффективности нашей денежно-кредитной политики /и, следовательно,

высокой инфляции/, к чрезмерным требованиям кредитов, дальнейшему свертыванию взаимной торговли.

Поскольку рубли в безналичном обороте стран СНГ уже не являются российскими рублями, неконвертируемы и не пользуются спросом у российских покупателей /их покупательная способность ограничена/, то товарная торговля между Россией и СНГ постоянно сокращается. Зато развивается торговля за наличные, что расстраивает наше денежное обращение. Поэтому введение национальных валют, как ни парадоксально, поможет развитию торговли в рамках СНГ, позволит окончательно разделить денежное обращение /для лучшего контроля за ним/ и существенно сэкономить на наличной эмиссии.

Большинство стран СНГ считает, что сохранение рубля в качестве денежной единицы поможет им получать в России дешевые кредиты, а введение своих валют вызовет недовольство России. Необходимо перейти к практике, когда финансовая помощь будет предоставляться прежде всего странам, которые ввели свои валюты.

Рекомендуемая политика

I. Российскому правительству следует официально заявить о введении национальной валюты - "российского рубля" - и о своем стремлении укреплять нормальные, цивилизованные экономические отношения со всеми странами бывшего СССР вплоть до создания экономического союза. При этом приветствуется введение всеми государствами собственных денежных единиц как предпосылка укрепления сотрудничества.

Введение российской национальной валюты означает, что:

- признается разный характер рублей в России и странах СНГ;
- кредитные взаимоотношения переводятся на межгосударственную основу /конкретные сроки, процентные ставки, обеспечение, пределы кредитования/;
- прекращается бесплатная передача денежной наличности;
- все страны должны решить вопрос о введении собственных валют или осуществить интеграцию с Россией.

2. Введение российской национальной валюты и национальных валют стран СНГ одновременно сокращает нашу наличную эмиссию соответственно, инфляцию. Все наличные рублевые банкноты должны быть возвращены России и изъяты из обращения примерно на 1/3.

После этого может быть разрешено свободное обращение российских рублей в любых странах СНГ, свободное открытие счетов нерезидентам, свободное использование российских денег для расчетов внутри России. Таким образом рубль может де факто стать валютой межгосударственного экономического обмена.

3. Необходимо принять меры по развитию валютных рынков в странах СНГ, котировке их валют к рублю, снятие ограничений на операции коммерческих банков в соответствующих странах. Основная масса торговых сделок должна проходить через взаимные корреспондентские счета коммерческих банков. Повысится эффективность расчетной системы между странами СНГ. Сегодня проблемы вызваны тем, что валюты фактически разные, хотя название одно. Как только российский рубль станет валютой межгосударственных расчетов проблем станет существенно меньше.

4. Приступить к детальной проработке механизма возможного экономического союза с потенциальными партнерами.

Вопрос экономического союза гораздо сложнее, чем это первоначально представляется в настоящее время при обсуждении путей экономической интеграции стран СНГ. Недостаточно политических заявлений в общих фразах типа "мы согласны на все". Речь идет о добровольном отказе от части государственного суверенитета, о фактически единой денежно-кредитной, налоговой, бюджетной, валютной, таможенной, эмиграционной и другой политике.

Может быть два вида экономического союза:

/I/ экономическая интеграция по западноевропейскому образцу, то есть движение от таможенного союза, свободы передвижения товаров и рабочей силы к более высоким уровням интеграции. Характерно, что в Западной Европе до сих пор все страны имеют национальные валюты, а наднационального центрального банка нет. В любом случае такого рода интеграция требует относительно ровного состава

БНХ
Ю И,
ОЛЖН
/З.
РОС-
ТОВ
ЛЮБИ
СТАТ

В В
Й НА
НОВН
ЕС-
ОСТЬ
ВАН
ТОЛ
ЭТОВ,

НОГО

БЕР
ОМИ
НИЙ
БНОМ
А ОД
ЭЖО

БРА
Т
СТА
ЭНИ
ОД
А

участников и многих лет кропотливой работы. Учитывая разный характер экономических реформ в бывших республиках СССР, трудно представить согласование валютной или денежно-кредитной политики между Россией и другими странами СНГ. Россия при этом однозначно теряет часть своего суверенитета.

/2/ экономическая интеграция по типу "присоединение к большому государству", то есть фактически принятие участниками союза всех основных положений российской экономической политики. Понятно, что это политическое решение и вряд ли будет принято многими политическими силами в странах СНГ.

Выбор какой из этих видов экономических союзов будет наиболее приемлемым может быть решен после откровенных и видимо непростых переговоров со странами СНГ. При любом, даже отрицательном, результате переговоров необходимо приступать к ним в ближайшее время.

Прошу обсудить поставленные вопросы на заседании Президиума Правительства России.


Б.Г. Федоров

Проект

П Р О Т О К О Л
заседания Президиума Совета Министров - Правительства
Российской Федерации

" " июня 1993 г.

О политике России в отношении введения
национальных валют государствами СНГ

1. Отметить, что проведение политики "рублевой зоны" с сохранением рубля в качестве денежной единицы стран СНГ наносит политический и экономический ущерб интересам Российской Федерации.

В процессе торгово-экономических отношений с государствами-бывшими республиками Союза ССР произошло фактическое выделение безналичных российских рублей и безналичных рублей стран СНГ, являющихся по существу начальной формой формирования национальных валют. Вместе с тем весь наличный платежный оборот обеспечивается российскими рублями, которые выделяются государствам "рублевой зоны" бесплатно и представляют собой часть денежного обращения России.

Сохранение рубля в качестве денежной единицы "рублевой зоны" предопределяет предоставление Российской Федерацией странам СНГ крупных так называемых технических кредитов, которые по своему содержанию являются финансированием за счет увеличения государственного долга России.

2. Признать целесообразным введение национальной денежной единицы Российской Федерации - российского рубля, а также национальных денежных единиц в государствах "рублевой зоны".

3. Госкомсотрудничеству России, Минфину России, Минэкономразвития России совместно с Банком России подготовить и представить на рассмотрение Совета Министров - Правительства Российской Федерации предложения о порядке введения национальной денежной единицы Российской Федерации, повышении эффективности расчетной системы между странами СНГ, мерах по свободному обращению российских рублей в странах Содружества, повышению эффективности кредитно-денежной политики России.

4. Министерством и ведомствам Российской Федерации при подготовке предложений о создании экономического союза исходить из целесообразности введения национальных валют в странах СНГ и сохранения российского рубля как национальной валюты России.

Председатель Совета
Министров - Прави-
тельства Российской
Федерации