



**МИНИСТР
ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(Минэкономки России)**

103009, Москва, Охотный ряд, 1
Телетайп 207986

7.07.93 № 1497-17

ГАРФ, фонд 10026,
оп. 4, дело 96. 164
1700200

Председателю Совета Министров-
Правительства Российской Федерации

В. С. ЧЕРНОМЫРДИНУ

Об индексации стоимости привати-
зационных чеков и переоценке
основных фондов

*Тел. Мазалы В Д
Телеуведомление
трассу подготовил
еще письмо в
поддержку Лобов О.И.
Макаревич
2. VII 93*

В связи с поручением Правительства Российской Федерации об уточнении Государственной программы приватизации Министерство экономики Российской Федерации вносит предложения об индексации стоимости приватизационных чеков и переоценке основных фондов.

Программой приватизации было предусмотрено обеспечить население Российской Федерации определенной бесплатной долей в имуществе. При определении номинальной стоимости одного ваучера (10 тыс. рублей) принимались во внимание численность населения и стоимость приватизируемого имущества. Результаты переоценки основных фондов на 1 июля 1992 года не учитывались. Ваучеров было выпущено на общую сумму 1.5 трлн. руб., что было практически эквивалентно стоимости основных фондов в старых ценах. Так как ваучеры передавались населению бесплатно, получение доходов в бюджет не предполагалось.

В результате переоценки основных фондов их стоимость возрасла в 20 раз и составила в действующих ценах эквивалент стоимости имущества, обеспеченного эмитированными ваучерами 30 трлн. рублей (против 1.5 трлн. рублей).

Фактически цена на ваучер стала падать гораздо раньше того, когда стали проявляться результаты переоценки основных фондов. Курсовая стоимость ваучера упала до 3-5 тысяч рублей, что было

165
2.

вызвано недостаточным предложением акций высокодоходных предприятий, низкой прибыльностью большинства акционируемых предприятий и низкой ликвидностью ваучеров.

Поэтому логичным является вывод о переоценке акций и ваучеров одновременно с переоценкой основных фондов.

Увеличение уставного фонда акционерного общества, как результат разовой бухгалтерской операции (увеличение стоимости основных фондов - увеличение уставного фонда) неизбежно требует немедленного увеличения номинала акций. Для государственных предприятий, еще не приватизированных, повышается сумма капитала, подлежащего акционированию при приватизации, а так как подавляющая часть ваучеров еще не пристроена, очевидно, необходимо изменить и номинал ваучера.

Понятно, что переоценка акций и ваучеров не приведет к росту дивидендов, приходящихся на одну новую акцию по указанным выше причинам, однако, эта мера поставит в практически равные условия тех, кто уже обменял (или еще не обменял) ваучеры на акции и тех, кто участвует в "платной" приватизации. Это может послужить важным фактором в повышении политического значения приватизации.

При проведении по состоянию на 1 июля 1993 года переоценки основных фондов с индексом 6 (прогнозный среднегодовой коэффициент роста цен в 1993г. по сравнению с 1992 годом) стоимость основных фондов увеличится до 250 трлн. рублей. Из них на руках у населения будет ваучеров на сумму около 40 трлн. рублей, при условии если ваучер переоценить с коэффициентом 25 (142.5 млн. х 250000). Под эти ваучеры можно будет выпустить акции промышленных предприятий, исходя из настоящей стоимости, на сумму 120-150 трлн. рублей. В связи с тем, что у владельцев ваучеров появится выбор, фактическая стоимость ваучера на рынке возрастет. При этом возрастут доходы государства от налогообложения операций с ценными бумагами. Необходимо предусмотреть порядок, при котором при налогообложении доходов от купли-продажи ваучеров коммерческими и государственными структурами он засчитывается в облагаемый оборот по цене не ниже нового номинала (250 тыс. рублей).

Предприятиям можно будет установить квоту по реализации акций за ваучеры (например 30 процентов от всех акций). После реализации этой квоты разрешить предприятию оставшиеся акции реализовать за деньги.

Чтобы заинтересовать коллектив предприятия и местные органы в реализации акций за деньги, часть средств оставлять у предприятия, часть направлять в бюджеты, например: 50 процентов предприятию, 25 процентов - в местный бюджет и 25 процентов в федеральный бюджет. Стартовая аукционная цена фондов, подлежащих продаже в 1993 году, в новых ценах может составить ориентировочно 60 трлн. рублей, а дополнительный доход федерального бюджета в текущем году ориентировочно 15 трлн. рублей.

Переоценка основных фондов будет нейтрализовать катастрофически невыгодный для государства обмен курса доллара на рубли. Иностранные инвесторы не смогут за бесценок скупать акции или паи акционерных обществ.

При обмене внешнего долга России на акции российских предприятий старая стоимость основных фондов может нанести ущерб государству или потребовать введения каких-либо кратных коэффициентов, которые лишь будут отпугивать иностранных инвесторов.

Увеличение суммы амортизационных отчислений в результате переоценки фондов создаст дополнительные финансовые ресурсы для инвестиций у предприятий. Практика 1992-1993 гг. показывает, что предприятия в массовом порядке используют амортизационные отчисления не по прямому назначению. Поэтому для реализации этих инвестиций необходимо установить жесткое государственное регулирование, запрещающее использование амортизационных отчислений на иные цели - выплату заработной платы, социальные расходы и т. д.

Переоценка основных фондов необходима для реализации на практике закона о банкротствах, так как здесь основным показателем является соотношение долгов к стоимости фондов, а они должны быть в сопоставимых ценах.

Наконец, комплекс перечисленных мер положительно скажется на доходах и расходах населения России. Будет обеспечиваться

144
107
4.

защита денежных сбережений от инфляции. Дополнительная эмиссия акций в результате переоценки основных фондов может быть использована для обеспечения индексации вкладов населения. При этом не потребуется дополнительной эмиссии денег, а долг государства перед населением будет погашаться путем предоставления имущественных прав на собственность. На сумму индексации вкладов население получит акции государственных предприятий.

Оживление фондового рынка всегда влечет повышение деловой активности основной массы населения и в конечном итоге создает предпосылки для повышения эффективности производства и обуздания инфляции.

Проект Указа Президента прилагается.
Прошу рассмотреть у Вас на совещании.

О. И. Лобов
О. И. Лобов
Зел

Зел

Зел

146
165
2.

3. Установить, что 50 процентов средств, полученных от приватизации, аккумулируются в бюджетной системе и распределяются между ее уровнями в соответствии с действующим законодательством о бюджетном устройстве, а 50 процентов остаются у предприятий.

4. Государственной налоговой службе Российской Федерации, Министерству финансов Российской Федерации и Министерству экономики Российской Федерации подготовить для внесения в Верховный Совет Российской Федерации предложения об изменении порядка налогообложения операций с ценными бумагами с целью увеличения доходов государства от поступления налогов от реализации ценных бумаг.

5. Провести всеобщую индексацию сбережений населения. Увеличить размер остатков по вкладам на 1 января 1992 года в 50 раз.

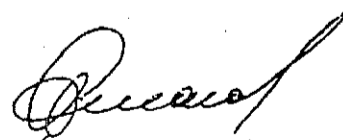
Правительству Российской Федерации подготовить предложения о порядке индексации вкладов населения путем выдачи акций приватизируемых предприятий, а также другими формами имущественной собственности, включая землю. При необходимости внести в Верховный Совет Российской Федерации предложения об изменении действующих законов.

6. Предприятиям и организациям Российской Федерации, независимо от форм собственности, осуществить по состоянию на 1 июля 1993 года переоценку основных фондов (путем их индексации) для учета повышения их стоимости и размеров амортизационных отчислений, направляемых на воспроизводство основных фондов.

Правительству Российской Федерации в месячный срок разработать и утвердить порядок проведения переоценки основных фондов.

Президент
Российской Федерации

Б.Ельцин



145

168

Проект

УКАЗ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Об увеличении номинальной стоимости приватизационных чеков
и проведении переоценки основных фондов

В целях увеличения доходов государства от приватизации, реальной оценки имущества акционизируемых предприятий, защиты национальных интересов России при привлечении иностранных инвестиций в процессе приватизации, укрепления финансового положения предприятий, роста инвестиций за счет собственных ресурсов хозяйства, создания условий для объективной оценки финансового состояния предприятий при проведении процедуры банкротства, защиты вкладов населения п о с т а н о в л я ю:

1. В месячный срок осуществить эмиссию и выдачу населению Российской Федерации ваучеров образца 1993 года номинальной стоимостью 250 тысяч рублей.

Правительству Российской Федерации с целью увеличения предложения фондового рынка и создания условий для реализации новых ваучеров разработать порядок дополнительной эмиссии акций и других ценных бумаг и внести соответствующие изменения в Государственную программу приватизации.

2. Установить, что определение величины уставного капитала или начальной цены предприятия и организации при их продаже на аукционе и по конкурсу, а также установление размеров льгот работникам предприятий и организаций при приватизации государственных и муниципальных предприятий в соответствии с государственной программой приватизации государственных и муниципальных предприятий в Российской Федерации на 1992 год осуществляются с учетом переоценки основных фондов, проведенной на 1 июля 1992 года, а также последующих индексаций основных фондов.

В связи с этим отменить пункт 6 постановления Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 года N 595 "О переоценке основных фондов (средств) в Российской Федерации".