

ГАРФ, фонд 1802Б, кн. 5, дело 622

220

Совещание в Верховном Совете по вопросу  
"О мерах по стабилизации экономики в топливно-энергетических отраслях промышленности"

+ резолюция  
20.07.93

14 июля 1993г., среда, 10

в зале наград ВС РФ в течение одного дня

Участники: 1. руководители Минтопэнерго, основных добывающих регионов, нефтяники, угольщики, газовики.  
Пригласить шахтеров, буровиков, рабочих (до 150 человек)

2. Сосковец О.И., Шафраник Ю.К.
3. МВЭС - Глазьев С.Ю.
4. Минэкономики - Лобов О.И.
5. Роскомцен - Розенова Л.И.
6. Роскомхимнефтепром - Иванов В.П.
7. Ученые-экономисты
8. Газпром
9. Нефтеэкспорт
10. Газэкспорт

Докладчик: Шафраник Ю.К., министр топлива и энергетики

Содоклад: Еремин А.Е., председатель Комитета по промышленности и энергетики

Цель совещания:

Выработка совместной стратегии ВС и Правительства по дальнейшему развитию сырьевых отраслей народного хозяйства, определение круга конкретных неотложных мероприятий, требующих решения.

Тематика совещания:

- анализ состояния дел в топливно-энергетическом комплексе;
- стабилизация объемов добычи топливно-энергетического комплекса;
- обоснованность и экономическая необходимость стремления отрасли увеличения цен на сырьевые товары до уровня мировых;
- проблема нерентабельности угледобычи, закрытия ряда шахт;
- социальные вопросы жизни угольщиков, нефтяников, шахтеров;
- информация о программе поддержки угольной отрасли (для обсуждения на сессии ВС)

Подготовка резолюции совещания (Сосковец, Шафраник, Еремин)

221

## РЕЗОЛЮЦИЯ

совещания представителей предприятий добывающих и перерабатывающих отраслей с участием руководства Верховного Совета Российской Федерации и Совета Министров - Правительства Российской Федерации по вопросу "О мерах по стабилизации работы добывающих и перерабатывающих отраслей топливно-энергетического комплекса Российской Федерации"

20.07.93

Совещание отмечает, что в условиях нарастания кризисных явлений в стране отраслям топливно-энергетического комплекса удалось в основном сохранить свою работоспособность, без крупных сбоев пройти зимний максимум энергетических нагрузок, обеспечить в целом нефтепродуктами проведение весенних полевых работ и начать преобразования экономических отношений. Намечавшиеся в расчетных балансах объемы производства в основном выполнены. Ведется реорганизация организационных структур и акционирование, разработка законодательных и нормативных актов, учитывающих особенности функционирования комплекса в рыночных условиях, включая работы по энергосбережению.

Министерство топлива и энергетики Российской Федерации проводит работу по организации взаимодействия с региональными органами власти и управления по разработке и реализации программ развития топливно-энергетических комплексов регионов и Российской Федерации.

Вместе с тем в отраслях топливно-энергетического комплекса продолжают нарастать кризисные явления, связанные со спадом производства энергоресурсов, расгадом инвестиционной деятельности и параличом в финансовой сфере.

По данным Госкомстата России, общий объем промышленной продукции в сопоставимых ценах по Минтопэнерго России в первом полугодии сократился по сравнению с январем-июнем 1992 года на 13,8% (в 1992 году падение составляло 11,3%).

В наибольшей степени сократилась добыча нефти с газовым конденсатом - на 28,3 млн. тонн или на 13,9%. Добыча угля снизилась на 16,7 млн. тонн (9,6%), производство электроэнергии - на 34,8 млрд. кВт.ч (7,9%).

Стабильно работает газовая промышленность, но и здесь добыча газа снизилась в первом полугодии с.г. на 5,7 млрд. м<sup>3</sup> (1,8%).

Несмотря на колоссальный рост цен на энергоносители, предприятия отрасли испытывают чрезвычайные трудности. Основная из них - острый недостаток финансовых средств, вызванный неплатежами потребителей за поставленные им энергоресурсы.

Просроченная дебиторская задолженность потребителей за январь-май с.г. возрасла почти на 2 трлн. рублей и составила на 1 июня с.г. более 3,7 трлн. рублей, что равноценно объему промышленной продукции всего комплекса за 2,5 месяца.

Продолжает расти задолженность республик бывшего СССР отгруженную им продукцию комплекса, которая на 1 июля с.г. составила 560 млрд. рублей.

В результате предприятия комплекса, фактически кредитующие на беспроцентной основе экономику России и стран СНГ, оказались на грани остановки из-за отсутствия собственных средств и государственной поддержки.

222

3.

Кредиты на сезонные нужды, для обеспечения потребностей социальной сферы, сельского хозяйства, электроэнергетики, районов Крайнего Севера, выдаются несвоевременно и совершенно недостаточны, что может привести к срыву уборочной компании, сезонного завоза нефтепродуктов и создания запасов топлива на зиму.

Складывается ситуация, когда предприятия комплекса уже вынуждены сокращать объемы производства и поставки энергоносителей потребителям.

Из-за дефицита финансовых ресурсов резко сокращены объемы инвестиций в создание новых мощностей по добыче топлива, его переработке и производству энергии. В результате идет интенсивный распад специализированных строительных, буровых и геологоразведочных организаций, что приводит к невосполнимым потерям, подрывает основу для развития комплекса в будущем и создает тем самым угрозу национальной безопасности России.

Не обеспечено источниками финансирования тарифное соглашение в угольной промышленности, задерживается выделение бюджетных средств на дотации и централизованные капитальные вложения. Из-за отсутствия средств срывается выполнение социальных программ, постоянно задерживается выплата заработной платы, растет напряженность в трудовых коллективах.

Политика ценообразования и налогообложения носит явно выраженный фискальный характер и не способствует стабилизации финансового состояния в отраслях топливно-энергетического комплекса. Удельный вес налогов, отчислений и других платежей в бюджет в структуре цены возрос за последнее время в несколько раз.

222 еб.

4.

Действующий финансово-хозяйственный механизм не создает экономических стимулов к повышению эффективности труда и производства, рациональному использованию ресурсов.

Президент Российской Федерации, Верховный Совет Российской Федерации, Совет Министров - Правительство Российской Федерации принимали необходимые решения по топливно-энергетическому комплексу. Однако вопросы финансового обеспечения функционирования и развития отраслей комплекса остаются до сих пор не решенными.

Провозглашенный приоритет топливно-энергетического комплекса в деле не реализуется.

Сохранение сложившихся тенденций может уже в ближайшее время привести к параличу всей системы топлива и энергообеспечения экономики России.

В связи с драматичностью складывающейся ситуации и в целях сохранения производственного потенциала топливно-энергетического комплекса, обеспечения надежного снабжения топливом и энергией потребителей России в условиях продолжающегося кризиса платежно-расчетных отношений в стране и недостаточности бюджетного финансирования **С О В Е Щ А Н И Е** считает необходимым незамедлительно **Р Е Ш И Т Ь** следующие вопросы:

I. Верховному Совету Российской Федерации, Совету Министров - Правительству Российской Федерации, федеральным и региональным органам представительной и исполнительной власти, Центральному банку Российской Федерации принять практические меры к обеспечению приоритетного подхода к развитию отраслей топливно-энергетического комплекса и государственной поддержке предприятий и организаций комплекса в следующих направлениях:

И  
>  
Р  
П  
В  
Б  
Д  
ОТ

бюджетное финансирование федеральных нужд, включая тарифное соглашение и дотации предприятиям угольной промышленности, геологоразведочным организациям, а также государственные инвестиции по важнейшим стройкам;

льготное кредитование, в первую очередь, сезонных нужд (создание запасов топлива, ремонт энергетического оборудования, досрочный завоз нефтепродуктов на Север) и нужд капитального строительства по вводу в действие пусковых объектов (мощностей) и досрочному завозу материально-технических ресурсов в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности;

сохранение в топливно-энергетическом комплексе внебюджетных фондов финансового регулирования, образуемых за счет отчислений от себестоимости продукции (работ, услуг) предприятий и организаций комплекса независимо от их формы собственности.

2. Отметить, что Совет Министров - Правительство Российской Федерации, Центральный банк России не выполняют постановление Верховного Совета Российской Федерации "О взаиморасчетах в народном хозяйстве".

Предложить Президенту Российской Федерации, Верховному Совету Российской Федерации принять исчерпывающие меры по выполнению данного постановления, наведения должного порядка во взаиморасчетах как внутри страны, так и со странами ближнего зарубежья.

Центральному банку Российской Федерации ускорить завершение работы по реализации мероприятий, обеспечивающих прохождение платежных документов в нормативные сроки, а также применение мер материальной ответственности к РКЦ, банкам и другим кредитным учреждениям за

6.

нарушение указанных сроков, как это установлено постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 5097-1.

Предложить Совету Министров - Правительству Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации пересмотреть ранее принятое соглашение по осуществлению финансово-кредитной деятельности, являющейся сегодня одним из основных тормозов в стабилизации экономики.

3. Собрание считает необходимым изменить соотношение цен сырья и продукты его переработки и другие виды промышленной продукции и предлагает Совету Министров - Правительству Российской Федерации пересмотреть ценовую политику, в противном случае это приведет к полному развалу промышленности да и в целом экономики страны.

4. Верховному Совету Российской Федерации и Совету Министров - Правительству Российской Федерации в первоочередном порядке в 1993 году принять следующие акты:

Законы Российской Федерации "О нефти и газе", "Об использовании атомной энергии", "О федеральной энергетической политике", "Об энергосбережении", "О специальном налоге для создания фонда финансовой поддержки угольной промышленности" и "О внесении дополнений в статью I Закона Российской Федерации "Об основах налоговой системы в Российской Федерации", учитывающих введение указанного специального налога.

постановление Верховного Совета Российской Федерации о льготном кредитовании предприятий топливно-энергетического комплекса в сентябре 1993 года для неотложных платежей в капитальном строительстве, а также под сезонный завоз топлива на электростанции и в Крайнего Севера, капитальный ремонт энергетического оборудования.

закачку газа в подземные хранилища в сумме 1,8 трлн.рублей на условиях решения Верховного Совета Российской Федерации от 18 декабря 1992 года № 4130-1 (пункт 7);

постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка формирования и использования фондов финансового регулирования акционерных обществ топливно-энергетического комплекса на 1993 год в условиях регулирования цен и тарифов на топливно-энергетические ресурсы".

5. Верховному Совету Российской Федерации принять законодательный акт, возлагающий ответственность за своевременную оплату топливно-энергетических ресурсов предприятиями и организациями-потребителями энергоресурсов, а также освобождающий предприятия и организации, поставляющие энергоресурсы, от ответственности за последствия прекращения их отпуска неплатежеспособным потребителям.

6. Органам государственной власти (управления) республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономных образований совместно с Министерством топлива и энергетики Российской Федерации осуществлять координацию и согласование принимаемых решений о вводе новых месторождений в разработку с учетом особо напряженной обстановки с добычей сырьевых ресурсов.

7. Закрепить за Министерством топлива и энергетики Российской Федерации функции контроля за выполнением всеми лицензиатами условий, установленных в полученных лицензиях, на весь период разработки месторождений нефти и газа. Внести предложения в Верховный Совет Российской Федерации в части поправок к Закону "О недрах".



22/8

8.

8. Правительству Российской Федерации внести в Верховный Совет Российской Федерации предложения по изменениям в законодательные акты Российской Федерации (п.15 Постановления Верховного Совета от 27 января 1991 года № 3020-1, статья 4 закона Российской Федерации "О приватизации государственных и муниципальных предприятий") в части ликвидации существующих недостатков в приватизации предприятий топливно-энергетического комплекса.

9. Верховному Совету Российской Федерации и Совету Министров Правительству Российской Федерации с учетом ввода в действие Закона Российской Федерации "О таможенном тарифе" принять решение о сохранении экономических стимулов за ввод в эксплуатацию новых нефтяных месторождений и неработающих нефтяных скважин, а также поставки нефти для государственных нужд, предусмотренных постановлениями Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 1 марта 1993 года № 179 и № 180 и от 14 марта 1993 года № 218.

10. Верховному Совету Российской Федерации рассмотреть предложение о сокращении ставки налога на реализацию горюче-смазочных материалов до 10%.

11. Верховному Совету Российской Федерации с участием специалистов топливно-энергетического комплекса проанализировать ранее принятые законодательные акты с точки зрения отражения в них специфических особенностей этого комплекса, имеющих общероссийское значение, а также ускорить рассмотрение и принятие законодательных актов, учитывающих региональные проблемы развития топливно-энергетического комплекса.

225

9.

12. Совету Министров - Правительству Российской Федерации ускорить внесение, а Верховному Совету Российской Федерации - принятие федеральной целевой программы "Топливо и энергия", а также комплекса мер финансово-кредитной, ценовой и налоговой поддержки работ по реализации этой программы.

13. Совету Министров - Правительству Российской Федерации в 1993 году разработать программу технического переоснащения добывающих и перерабатывающих отраслей, имея в виду использовать освобождающиеся мощности оборонных предприятий для разработки и выпуска оборудования и контрольно-измерительных приборов для топливно-энергетического комплекса.

14. Государственному комитету Российской Федерации по статистике совместно с Министерством топлива и энергетики Российской Федерации расширить состав и содержание государственной статистической отчетности о производственной и финансово-экономической деятельности предприятий и организаций комплекса независимо от их формы собственности в целях обеспечения необходимой информацией выполнения функций государственного управления этим комплексом в условиях рыночной экономики.

15. Совету Министров - Правительству Российской Федерации повысить роль и ответственность Министерства топлива и энергетики Российской Федерации как центрального органа исполнительной власти, осуществляющего государственное руководство топливно-энергетическим комплексом, за счет наделения его соответствующими функциями в области управления имуществом и регулирования недропользования, а также создания материальных условий для укомплектования Министерства квалифицированными специалистами, обеспечения их служебными помещениями и оргтехникой.

16. Верховному Совету Российской Федерации принять дополнение законодательству об иностранных инвестициях, регулирующие особенности применения иностранных инвестиций в топливно-энергетическом комплексе.

17. Министерству финансов Российской Федерации, Центральному банку Российской Федерации:

погасить в кратчайшие сроки задолженность за II квартал текущего года по дотациям угольной промышленности в сумме 55 млрд.рублей, централизованным капитальным вложениям в сумме 40 млрд.рублей;

незамедлительно открыть финансирование угольной промышленности из бюджета в расчете 690 млрд.руб. на III квартал, в том числе 230 млрд.руб на июль т.г.

18. Совету Министров - Правительству Российской Федерации внести предложение в Верховный Совет Российской Федерации по увеличению дотаций угольной промышленности на 3,5 трлн.рублей на консервацию, закрытие и компенсацию снижения объемов добычи угля на низкоэффективных и бесперспективных шахтах и разрезах.

Резолюция принята 20 июля 1993 года на совещании руководителей добывающих и перерабатывающих отраслей топливно-энергетического комплекса.