

Архив  
"Росэнерго"  
7121(32)

О СОСТОЯНИИ  
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА  
И МЕРАХ ПО ЕГО СТАБИЛИЗАЦИИ

№ 1, 774  
478 лн 174  
-183  
16.07.93

1. Основным итогом работы топливно-энергетического комплекса за первое полугодие 1993 г. состоит в том, что в условиях нарастания кризисных явлений удалось в основном сохранить работоспособность комплекса, без крупных сбоев пройти зимний максимум энергетических нагрузок, обеспечить нефтепродуктами проведение весенних полевых работ и начать преобразования экономических отношений на предприятиях комплекса.

Намечавшиеся в расчетных балансах объемы производства и поставок топливно-энергетических ресурсов потребителям в основном выполнены. Увеличены по сравнению с первым полугодием 1992 года поставки нефти и газа на экспорт. В результате доля энергоносителей в общем объеме экспорта по России приблизилась к 80% (против 40% в предыдущие годы).

Все это, в определенной мере, способствовало стабилизации социально-экономической обстановки в стране.

Вместе с тем в отраслях топливно-энергетического комплекса продолжают нарастать кризисные явления, связанные со спадом производства энергоресурсов, распадом инвестиционной деятельности и параличом в финансовой сфере.

По данным Госкомстата России, общий объем промышленной продукции в сопоставимых ценах по Минтопэнерго России в первом полугодии с.г. сократился по сравнению с январем-июнем 1992 г. на 13,8% (в 1992 году падение составляло 11,3%).

В наибольшей степени сократилась добыча нефти с газовым конденсатом - на 28,5 млн. тонн или на 13,9%, производство автобензина (14,7%) и дизельного топлива (15,7%).

Добыча угля снизилась на 16,1 млн. тонн (9,4%), производство электроэнергии - на 34,6 млрд. кВт.ч. (7,9%).

Наиболее стабильно работает газовая промышленность, но и здесь добыча газа снизилась в первом полугодии с.г. на 5,7 млрд. куб. м (1,8%).

2. В условиях спада производства энергоресурсов предприятия комплекса впервые столкнулись с кризисом относительного перепроизводства, вызванным резким сокращением платежеспособного спроса потребителей. В связи с переходом на рыночные отношения и отменой планово-распределительной системы поставок, предприятия комплекса должны отпускать энергоносители, как правило, только платежеспособным потребителям. Однако многие предприятия, испытывая острую потребность в энергоресурсах, из-за отсутствия средств не могут оплатить их.

СОДЕРЖАНИЕ  
1. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
2. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
3. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
4. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
5. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
6. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
7. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
8. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
9. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
10. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
11. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
12. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
13. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
14. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
15. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
16. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
17. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
18. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
19. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
20. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
21. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
22. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
23. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
24. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
25. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
26. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
27. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
28. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
29. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
30. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
31. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
32. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
33. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
34. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
35. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
36. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
37. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
38. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
39. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
40. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
41. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
42. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
43. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
44. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
45. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
46. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
47. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
48. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
49. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
50. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
51. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
52. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
53. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
54. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
55. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
56. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
57. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
58. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
59. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
60. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
61. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
62. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
63. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
64. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
65. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
66. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
67. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
68. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
69. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
70. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
71. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
72. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
73. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
74. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
75. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
76. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
77. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
78. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
79. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
80. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
81. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
82. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
83. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
84. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
85. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
86. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
87. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
88. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
89. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
90. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
91. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
92. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
93. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
94. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
95. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
96. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
97. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
98. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
99. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА  
100. ЗА ПЕРИОД  
ОТВЕТНОГО  
ГОДА

Сложилось противоречие между большим физическим и ограниченным платежеспособным спросом на энергоресурсы и, в первую очередь, каменный уголь и топочный мазут. Если предприятия топливно-энергетического комплекса будут руководствоваться только платежеспособным спросом, то сложившихся в настоящее время условиях они оставят без запасов топлива на зиму многих неплатежеспособных потребителей социальной сферы, сельского хозяйства, электроэнергетики, районов Крайнего Севера, чем, безусловно, допускать нельзя.

В этих условиях регулирующая роль государства должна проявляться через предоставление льготных кредитов на сезонные нужды, в первую очередь, социального характера. Однако выделенные на указанные цели кредиты совершенно недостаточны для устойчивого обеспечения потребителей топливом и энергией в осенне-зимний период 1993/94 года.

Для закупки сезонного запаса топлива и других материальных ресурсов для завоза их в районы Крайнего Севера необходим кредит в сумме 308 млрд. рублей. Выделено 108 млрд. рублей или 35% потребности.

Для создания сезонных запасов топлива на электростанциях необходимы кредитные ресурсы в сумме 85 млрд. рублей. Выделено 25 млрд. рублей или 29% потребности.

Потребители, находясь в тяжелом финансовом положении, используют ограниченные средства для неотложных нужд, в первую очередь для выплаты налогов и заработной платы, и не имеют возможности профинансировать создание сезонных запасов топлива.

В результате этого на складах угольных предприятий и в резервуарных парках нефтеперерабатывающих заводов скопились большие сверхнормативные запасы угля и мазута, не имеющие сбыта. При этом затоваренность мазутом вынуждает ограничивать прием нефти на переработку и свращать производство дефицитного бензина и дизельного топлива.

Для стабилизации топливообеспечения потребителей России во втором полугодии с.г. Минтопэнерго России считает необходимым:

разместить на нефтеперерабатывающих предприятиях ближнего зарубежья до 10 млн. тонн нефти для переработки с условием возврата в Россию нефтепродуктов или их отгрузки для обеспечения Российского экспорта, что даст возможность дополнительно получить 1,3 млн. тонн автобензина и 2,5 млн. тонн дизельного топлива, из них в III квартале 1993 г. 0,6 млн. тонн автобензина и 1,3 млн. тонн дизельного топлива;

Раскомрезерву обеспечить дополнительный выпуск в июле-августе 1993 г. из государственного резерва с нефтебаз органов нефтепродуктообеспечения 200 тыс. тонн автомобильного бензина и 300 тыс. тонн дизельного топлива с возвратом указанных количеств в 1994 году;

ограничить вывоз дизельного топлива за пределы Российской Федерации в III квартале с.г. объемом 3,3 млн. тонн, особенно через порты

Тихоокеанского побережья;

решить вопрос о дополнительном вовлечении в переработку на Российских предприятиях 2,5 млн. тонн нефти, добытой на совместных предприятиях;

изыскать на внутривнутриреспубликанском рынке дополнительные ресурсы топочного мазута и других нефтепродуктов для продажи на экспорт в целях закупки по импорту около 100 тыс. тонн автомобильного бензина и 100 тыс. тонн дизельного топлива для потребителей Камчатской, Магаданской областей и Чукотского национального округа.

Для создания платежеспособного спроса на эти нефтепродукты необходимо выделить в III квартале 1993 г. целевые кредиты в сумме не менее 482 млрд. рублей, в том числе 300 млрд. рублей потребителям сельского хозяйства, 158 млрд. рублей нефтесбытовым организациям для завоза на Крайний Север и 24 млрд. рублей для создания зимних запасов топлива.

Если же в ближайшее время указанные кредитные ресурсы не будут выделены, то Минтопэнерго России во избежание остановки большого числа нефтяных скважин, из-за затоваривания нефтеперерабатывающих заводов, будет вынуждено поставить вопрос о резком увеличении квот на поставку нефти на экспорт и в страны ближнего зарубежья.

3. Особую тревогу вызывает продолжающийся распад инвестиционного сектора топливно-энергетического комплекса.

Практически полное прекращение централизованных инвестиций в капиталоемкие отрасли комплекса не было замещено собственными и заемными средствами предприятий.

Из-за крупных недостатков в ценовой, налоговой и финансовой политике предприятия комплекса не имеют сколько-нибудь значительных средств для инвестиций. Кроме того, предприятия не имеют и экономической заинтересованности в таких инвестициях, так как вложение свободных средств на депозит в банке под высокие проценты в настоящее время более выгодно, чем строительство топливно-энергетических объектов.

Вследствие нерешенности вопросов финансирования капитального строительства объемы его в целом по комплексу в 1992 году сократились против 1989 года на одну треть. В 1993 году этот процесс продолжается.

За первое полугодие с.г. ввод энерго мощностей и линий электропередачи составил 8-9% от намечаемых годовых объемов, магистральных газопроводов и отводов от них - 5%, жилых домов - 15%, школ - 12,4%, дошкольных учреждений - 7,8%.

Резкое снижение инвестиций уже оказывает негативное влияние на развитие топливно-энергетического комплекса. В связи с потерей темпов

работ и сокращением мощностей строительно-монтажных организаций допущено крупное отставание в создании задела по освоению газовых месторождений полуострова Ямал и Надым-Пур-Тазовского района, что уже в текущем пятилетии может привести к уменьшению добычи газа на 15-20 млрд. куб. м в год. Из-за недостаточных объемов государственной поддержки в 1993 году сорвана реализация программы развития угольной промышленности и электроэнергетики на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири, предусмотренной постановлением Правительства Российской Федерации от 9 июня 1992 г. N 389. Под угрозой срыва выполнение заданий постановления Правительства Российской Федерации от 1 июня 1992 г. N 372 в части строительства новых технологических объектов глубокой переработки нефти. Также под угрозой срыва программы сельской электрификации и газификации, осуществляемые в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 4 января 1991 г. N 5 и N 11.

В связи с сокращением фронта строительства придется ликвидировать около 1200 строительно-монтажных управлений и вспомогательных производств и организаций общей численностью около 300 тыс. человек или почти 35% от занятых в настоящее время в строительном секторе комплекса.

Наиболее критическая ситуация складывается в отрасли нефтегазового строительства, узкоспециализированные подрядные организации которой, размещены в основном в удаленных районах Тюменской области и из-за отсутствия других объемов работ должны быть расформированы. Потеря их сделает невозможной реализацию программы стабилизации нефтегазовой промышленности и создаст угрозу национальной безопасности России.

Выход из создавшегося положения Минтопэнерго России видит в упорядочении ценовой, налоговой и финансовой политики в целях обеспечения самофинансирования развития предприятий топливно-энергетического комплекса. Для финансирования строительства системообразующих объектов, а также объектов имеющих межрегиональное и общотраслевое значение, необходимо сохранить практику создания внебюджетного инвестиционного фонда за счет отчислений от себестоимости продукции предприятий комплекса. Кроме того, на 1993 год необходимо выделить кредит в сумме 1,3 трлн. рублей для обеспечения непрерывности финансирования плановых строек текущего года.

4. Основная причина кризисного состояния топливно-энергетического комплекса связана с его неудовлетворительным финансовым положением, вызванным, в первую очередь, неплатежеспособностью потребителей топливно-энергетических ресурсов и нестабильностью финансирования расходов из Государственного бюджета Российской Федерации.

В связи с прогрессирующим ростом платежей за поставленные

энергоносители просроченная дебиторская задолженность потребителей за январь-май с.г. возросла почти на 2 трлн.рублей и составила на 1 июля с.г. более 3,7 трлн.рублей при кредиторской задолженности предприятий комплекса (поставщикам и банкам) в сумме 2,7 трлн.рублей.

Продолжает расти задолженность республик бывшего СССР за отгруженную им продукцию комплекса, которая на 1 июня с.г. в целом составила 483 млрд.рублей.

Практически это означает, что предприятия комплекса на беспроцентной основе кредитуют экономику России, а для поддержания своей деятельности вынуждены брать коммерческие кредиты под крайне высокие проценты.

В настоящее время большинство предприятий отраслей комплекса имеют критическое финансовое положение и без принятия срочных мер государственной поддержки обеспечение потребителей топливом, тепловой и электрической энергией, а также продуктами нефтепереработки может быть сорвано.

Наиболее тяжелое финансовое положение сложилось в капитальном строительстве, где за первое полугодие с.г. важнейшие энергетические стройки, сооружаемые за счет бюджетных ассигнований, профинансированы Минфином России в размере всего на 12,5% от годового лимита.

Не обеспечено источниками финансирования тарифное соглашение в угольной промышленности, задерживается выделение бюджетных средств на дотацию этой отрасли. Из установленных Минфином России на указанные цели на II квартал с.г. 342,3 млрд.рублей фактически выделено лишь 227 млрд.рублей. При этом по утвержденному бюджету на 1993 год намечено 1,4 трлн.рублей. В уточненном бюджете потребность в дотировании и прямом финансировании угольной промышленности признана Минфином России в сумме 3,3 трлн.рублей, в том числе 2,1 трлн.рублей за счет средств бюджета и 1,2 трлн.рублей за счет специально создаваемого федерального фонда финансовой поддержки угольной промышленности (при повышении оптовых цен на уголь в 2,5 раза).

В условиях продолжающегося кризиса платежно-расчетных отношений в стране и в связи с недостаточностью бюджетного финансирования решающее значение для обеспечения надежного снабжения топливом и энергией потребителей России должны иметь меры государственной поддержки предприятий и организаций комплекса в виде льготного кредитования.

Согласно расчетам и обоснованиям, представленным Министерством в Минфин России, потребность в льготном кредитовании на май-июнь с.г. (в ценах I квартала с.г.) оценивалась в сумме 2 трлн.рублей. Однако намеченный Правительственной комиссией по кредитной политике для предприятий комплекса кредит в сумме 190 млрд.рублей на порядок ниже не обеспечивает сезонную заготовку топлива и нефтепродуктов, вклю-

чая досрочный завоз в районы Крайнего Севера и подготовку предприятий к зиме, а также полностью дезорганизует капитальное строительство в комплексе.

Несмотря на неоднократные обращения Минтопэнерго России к Президенту Российской Федерации, в Верховный Совет Российской Федерации и Совет Министров-Правительство Российской Федерации, а также в Минфин России, Минэкономики России и Росцентробанк, проблемы финансового обеспечения функционирования и развития отраслей комплекса остаются не решенными.

В связи с тем, что разработка мероприятий по нормализации расчетов между предприятиями России потребует определенного времени, Минтопэнерго России считает необходимым в первоочередном порядке в июле 1993 г. на уровне Верховного Совета Российской Федерации и Правительства Российской Федерации принять следующие решения по вопросам стабилизации финансового состояния отраслей топливно-энергетического комплекса:

.. законодательные акты по вопросу о целевом сборе для оказания финансовой поддержки приоритетных отраслей народного хозяйства ( в том числе угольной промышленности);

постановление Верховного Совета Российской Федерации о кредитном кредитовании предприятий комплекса в июле-сентябре 1993 г. в сумме 1810 млрд.рублей для неотложных платежей в капитальном строительстве, а также за досрочный завоз топлива и продуктов нефтепереработки, включая районы Крайнего Севера, закачку газа в подземные хранилища и капитальный ремонт энергооборудования, на условиях решения от 18 декабря 1992 г. N 4130-1 (пункт 7);

совместное постановление Совета Министров-Правительства Российской Федерации и Банка России "О стабилизации расчетов за топливно-энергетические ресурсы, поставленные (отпущенные) предприятиями ТЭКа";

постановление Совета Министров-Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка формирования и использования фондов финансового регулирования акционерных обществ топливно-энергетического комплекса на 1993 год в условиях регулирования цен и тарифов на топливно-энергетические ресурсы";

совместное постановление Совета Министров-Правительства Российской Федерации и Банка России о государственном кредитовании в 1993 году предприятий для пополнения их собственных оборотных средств из внебюджетного целевого фонда Минфина России в порядке, установленном совместным постановлением от 1 июля 1992 г. N 458 "О порядке урегулирования платежей предприятий".

Кроме того, необходимо согласовать с Правительствами и банками

стран СНГ конкретные меры по улучшению взаиморасчетов между предприятиями России и этих стран.

Затягивание с решением указанных вопросов ведет к распаду производственного потенциала комплекса, дезорганизации топливно- и энергоснабжения страны и непредсказуемым социально-экономическим последствиям.

5. Действующая политика ценообразования и налогообложения, носящая ярко выраженный фискальный характер, не способствует стабилизации финансового состояния в отраслях топливно-энергетического комплекса.

Удельный вес налогов, отчислений и платежей в бюджет в структуре цены 1 тонны нефти увеличился с 15% в декабре 1991 г. до 50% в апреле-мае 1993 г. В результате этого остающихся у предприятий средств недостаточно для компенсации инфляционного роста цен на потребляемые ресурсы, что обуславливает необходимость нового витка цен на энергоносители.

Поэтому основные причины роста цен на энергоресурсы и их влияния на раскручивание инфляционной спирали цен в экономике России связаны, прежде всего, не со сверхприбылями предприятий комплекса (их просто нет), а с проводимой налоговой политикой, не оставляющей предприятиям минимально необходимых средств для развития. Повышение цен на энергоресурсы постоянно отстает от роста цен на потребляемые ресурсы и носит вынужденный характер.

При этом не решается задача изменения сложившегося перекоса в соотношении цен на продукцию сырьевых и обрабатывающих отраслей промышленности. Заниженный уровень цен на сырье является основной причиной ресурсорасточительного характера российской экономики и ее низкой эффективности.

В связи с этим необходимо принять решительные меры по коренному изменению соотношения цен на основе мировых пропорций. При этом необходимо изменить соотношения цен, не обязательно повышая их средний уровень. В основу всех ценовых соотношений на продукцию и услуги в народном хозяйстве России должны быть положены цены на нефть и газ, являющиеся практически единственными крупномасштабными экспортноспособными видами продукции.

В целях сдерживания темпов роста общего уровня цен необходимо снизить налоговую нагрузку в ценах на нефть и нефтепродукты. В связи с этим, в частности, предлагается отменить отчисления в фонд ценового регулирования, не выполняющие на практике свои функции, а также снизить ставки акциза на нефть и дорожного налога на нефтепродукты.

6. Одним из важнейших факторов стабилизации положения в топливно-энергетическом комплексе является создание структуры услуг в отраслях комплекса, адекватной современным условиям перехода к рыночным

18

- 8 -

ной экономики.

В соответствии с Указами Президента Российской Федерации в отраслях комплекса проводится работа по преобразованию государственных предприятий и организаций в акционерные общества и их приватизации. При этом в целях обеспечения устойчивости и надежности функционирования систем топливо- и энергообеспечения экономики России принят курс на создание крупных акционерных обществ и компаний, способных самостоятельно и эффективно функционировать и развиваться.

Создание самостоятельных акционерных обществ и компаний с выходом их из административного подчинения Минтопэнерго России делает необходимым отработку новой системы управления в топливно-энергетическом комплексе, основанной на отношениях собственности, а также на взаимовыгодных договорах и соглашениях.

Минтопэнерго России, являясь центральным органом федеральной исполнительной власти, осуществляющим руководство функционированием и развитием топливно-энергетического комплекса Российской Федерации, должно иметь необходимые рычаги для обеспечения потребности народного хозяйства и населения в различных видах энергии.

Одним из таких рычагов должно быть участие Министерства в управлении имуществом (акциями), находящимися в федеральной собственности. Представляя интересы государства, являющегося собственником пакетов акций акционерных обществ, Министерство будет иметь возможность активного влияния на выработку управленческих решений по эффективному использованию государственной собственности в интересах обеспечения экономики России топливно-энергетическими ресурсами. Министерство сможет оказать влияние на политику цен и доходов акционерных обществ, формирование и использование фондов потребления и накопления, направления поставок энергоресурсов. В противном случае мы будем продолжать лишь констатировать крупные недостатки в этих сферах, не имея каких-либо рычагов влияния.

На Минтопэнерго России необходимо возложить, в числе других функций, представление интересов государства в акционерных обществах, пакеты акций которых закреплены в федеральной собственности, заключения контрактов с руководителями этих акционерных обществ, а также определение условий предоставления лицензий на разработку месторождений и контроль за их реализацией. Такой состав функций Министерства позволит сохранить минимально необходимый уровень государственного управления в отраслях комплекса и более эффективно использовать собственность в интересах всех субъектов Российской Федерации в переходный к рыночным отношениям период.

7. Работа предприятий комплекса в новых экономических условиях дестабилизируется также в связи с отсутствием выда законодательных и

нормативных актов, учитывающих специфические особенности рыночных отношений в топливно-энергетических отраслях. Применение общих законодательных и нормативных актов, разработанных без учета этих особенностей, нередко серьезно осложняет деятельность предприятий комплекса.

В связи с этим Минтопэнерго России организована разработка целого ряда проектов законодательных актов. К их числу относится находящийся в настоящее время в Правительстве законопроект "О нефти и газе" а также разрабатываемые проекты законов: "Об использовании нетрадиционных возобновляемых источников энергии", "Об основах энергетической политики Российской Федерации", "Об электроэнергетике", "Об энергосбережении", "О единой энергетической системе России", "О безопасности и экологичности объектов топливно-энергетического комплекса", "О внесении поправок в налоговую систему Российской Федерации по вопросам использования энергетических ресурсов и функционировании объектов топливно-энергетического комплекса".

Подготовка и согласование указанных законопроектов в органах исполнительной и представительной власти сопряжены с большими сложностями и нуждаются в ускорении.

8. В современных условиях особо важную роль приобрели вопросы региональной политики, одним из элементов которой являются взаимоотношения центрального органа федеральной исполнительной власти в лице Минтопэнерго России с региональными органами исполнительной власти.

Федеративный договор, определивший основные концептуальные направления разграничения полномочий федеральных и региональных органов власти, до сих пор не дополнен конкретными механизмами их реализации. Отсутствие четкого законодательного разграничения сфер федерального, регионального и совместного ведения в топливно-энергетических системах потребовало от Минтопэнерго России решения этих вопросов путем прямых переговоров с соответствующими регионами и заключения с ними двусторонних соглашений о сотрудничестве и взаимодействии.

В настоящее время Министерством заключен и подготавливается ряд таких соглашений, в том числе с администрациями Красноярского края, Сахалинской области, Республики Коми, г. Москвы.

В заключенных соглашениях предусматриваются взаимные обязательства сторон о совместной деятельности в области недропользования, топливо- и энергообеспечении регионов, развитии их топливно-энергетического хозяйства, усилению работ по энергосбережению и развитию "малой" и нетрадиционной энергетики.

9. В качестве первоочередных мер по выводу отраслей топливно-энергетического комплекса из кризисного состояния необходимо:

принять незамедлительные и эффективные меры по стабилизации финансового состояния предприятий комплекса за счет кредитного, ценово-

478

183

- 10 -

го, налогового, таможенного регулирования и других методов государственной поддержки, учитывающих приоритетность топливно-энергетического комплекса;

замедлить темпы падения добычи топлива и производства энергии, используя для этого имеющиеся рычаги экономического и государственного регулирования;

на Правительственном уровне принять принципиальное решение о путях преодоления сложившегося кризиса относительного перепроизводства топливно-энергетических ресурсов из-за отсутствия платежеспособного спроса на них при остром дефиците энергоресурсов у потребителей, либо выделить кредитные ресурсы для создания сезонных запасов топлива, либо осознанно пойти на сокращение объемов производства энергоносителей;

завершить структурное оформление системы управления в отраслях топливно-энергетического комплекса, адекватной современным условиям перехода к рыночной экономике, отладить взаимоотношения и хозяйственные связи на среднем и низовом звене;

создать необходимые экономические условия для активизации инвестиционного процесса, в том числе с привлечением иностранных инвесторов, в целях более полной компенсации выбывающих мощностей, структурной перестройки и реконструкции производственного потенциала отраслей комплекса на современном техническом уровне;

активно проводить региональную и энергосберегающую политику.