

№ 01, 10.93

### СПРАВКА

#### о работе по обеспечению возвратности государственных кредитов, предоставленных развивающимся странам бывшим СССР

По состоянию на 1 октября 1993 года бывший Советский Союз предоставил развивающимся странам, включая бывшие соцстраны Азии и Кубу, государственные кредиты на сумму около 255 млрд. дол. США (пересчет рублей в доллары США произведен по официальному курсу ЦБ РФ 1 дол. США = 0,6 руб).

Использовано кредитов на сумму около 208 млрд. дол. США.

Остаток задолженности, включая проценты, составляет около 146 млрд. дол. США, из которых на долю спецкредитов приходится около половины общей суммы долга.

Указанная сумма задолженности развивающихся стран является их долгом перед бывшим СССР, а Россия взяла на себя обязательства по управлению этими активами.

На 17 основных стран - должников (Куба, Монголия, Вьетнам, Индия, Сирия, Афганистан, Йемен, Ирак, Эфиопия, КНДР, Алжир, Ангола, Египет, Ливия, Никарагуа, Камбоджа, Лаос) приходится 95% общей суммы задолженности.

Доля наименее развитых стран в общей задолженности составляет 18%, что усугубляет проблему обеспечения возвратности долга.

Исходя из платежеспособности, все страны-должники можно разделить на три основные группы:

1. Страны, своевременно и добросовестно выполняющие платежные обязательства и не прибегающие к отсрочке платежей - Индия, Индонезия, Бангладеш, Пакистан, Иран, Египет (по экономическим кредитам), Турция, Марокко, Тунис.

2. Страны, нарушающие сроки погашения своих обязательств - Алжир, Перу, Сирия, Нигерия, Мадагаскар, Бенин, Гана, Замбия, Камбоджа, Лаос и другие.

3. Страны, которые за весь период кредитных отношений практически не производили платежей в погашение задолженности по госкредитам бывшего СССР - Афганистан, Йемен, Никарагуа, Сомали, Танзания, Мали, Гвинея-Бисау, Уганда, Чад, ЦАР, Экваториальная Гвинея.

Объем поступлений в 1992 году превысил 2,1 млрд. дол. США, в т.ч.:

- поставками товаров - 0,4 млрд. дол. США (из Алжира, Вьетнама, Египта, Иордании, Пакистана, Турции, Бангладеш и др. стран);
- свободно конвертируемой валютой - 0,2 млрд. дол. США;
- зачетом нашей клиринговой задолженности перед Индией по текущим операциям в сумме 1,2 млрд. дол. США и перед Сирией - 0,3 млрд. дол. США;

- из общего объема поступлений в погашение задолженности "выпали" поступления от Ирака и Ливии в сумме около 1,5-2.0 млрд. дол.

США (в СКВ и поставками нефти) в связи с применением санкций к этим странам.

Согласно условиям межправительственных соглашений в 1993 году развивающиеся страны должны были погасить долговые обязательства на сумму свыше 16,2 млрд. дол. США. Однако, из-за нарушения рядом стран сроков платежей (Вьетнамом, Кубой, Монголией, Афганистаном, Ираком, Йеменом, Эфиопией, Алжиром, Сирией, Анголой и др.) просроченная задолженность на 1 октября 1993 года составила около 30,3 млрд. дол. США.

Фактический объем поступлений в 1993 году прогнозировался в сумме 3,2 млрд. дол. США (без учета Ирака и Ливии), в т.ч. СКВ - около 0,1 млрд. дол. США, поставками товаров - около 1,4 млрд. дол. США и зачетом клиринговой задолженности - 1,7 млрд. дол. США.

Ожидаемые поступления в 1993 году составят не многим более 2,0 млрд. дол. США - осталась неурегулированной задолженность с Сирией (поступления прогнозировались в сумме около 0,7 млрд. дол. США) и значительно меньше прогнозируемого уровня оказались поступления от КНДР и Алжира.

К переговорам по урегулированию задолженностей привлекаются Минфин РФ, Минэкономики РФ, Минобороны РФ и Внешэкономбанк. В ходе переговоров перед странами-должниками выдвигается требование оплаты этими странами задолженности:

- свободно конвертируемой валютой;
- валютными товарами с правом их реэкспорта в третьи страны, либо поставками товаров традиционного и нетрадиционного экспорта и/или продукцией предприятий, построенных с технической помощью бывшего СССР (из общей суммы задолженности погашение в СКВ предусмотрено в сумме 7 млрд. \$ США, поставками товаров - 92,3 млрд. дол. США и смешанными путями (СКВ и товарами) - 46,2 млрд. дол. США;
- конверсией части долга в национальную валюту страны-должника с последующим ее расходованием в данной стране на нужды российских государственных и коммерческих организаций, аккредитованных в стране, для инвестирования в экономику этих стран в форме участия в местных национальных предприятиях, создания совместных предприятий как на двусторонней основе, так и с привлечением участников из третьих стран;
- переуступкой задолженности банкам, финансовым организациям и фирмам третьих стран со скидкой, базирующейся на котировках долговых обязательств на вторичном рынке и окончательно определяемой в ходе переговоров;
- выкупом долга со скидкой фирмами и банками самих стран-должников;
- переуступкой задолженности на конкурсной основе российским коммерческим структурам, которые принимают на себя обязательство возмещения в российский бюджет валютных средств с определенной скидкой;
- зачетом долга России перед западными странами задолженностью

развивающихся стран.

В процессе переговоров возникают проблемы, основные из которых сводятся к следующим:

1. Большинство развивающихся стран ставит вопрос о списании задолженности по спецкредитам, рассматривая их как кредиты, которые не способствовали развитию экономики их стран.

2. В связи с радикальными изменениями, происшедшими в последнее время в системе валютных курсов в России, страны-задолжники по государственным кредитам, предоставленным бывшим СССР и выраженным в рублях, требуют применения при пересчете валюты кредита (рубля) в валюту платежа (СКВ) текущего курса Центрального Банка РФ вместо предусмотренного в соглашениях курса Госбанка СССР (официального курса).

Особенно остро этот вопрос встал после принятия 25 сентября 1992 года Верховным Советом РФ Закона "О денежной системе Российской Федерации", согласно которому курс Центрального банка России стал называться официальным курсом этого банка, являясь фактически текущим курсом.

В случае применения этого курса задолженность развивающихся стран практически снижается более чем в 1000 раз (по курсу на середину декабря 1993 года).

В связи с этим необходимо безотлагательно внести дополнения к Закону от 25 сентября 1992 года N 3537-1 "О денежной системе Российской Федерации", которые бы законодательно сохраняли неизменным уровень и механизм установления в ранее подписанных межправительственных кредитных соглашениях курса Госбанка СССР при его ежемесячных котировках Центральным банком России и доведении этого курса до сведения заинтересованных российских и зарубежных учреждений и организаций, ведущих расчеты по ранее подписанным кредитным соглашениям, через официальные каналы и средства массовой информации, газету "Financial Times", информационное агентство, Reuters" (предложения МВЭС России, Минфина и ЦБ России с проектом дополнений к Закону направлены в бывший Верховный Совет РФ 23 июля 1993 года, который оставил их без внимания).

3. Низкая стоимость задолженности развивающихся стран на вторичных рынках долговых обязательств может привести к весьма низкой эффективности этих кредитов при обеспечении их возвратности (2-10 процентов от номинальной стоимости задолженности), поэтому удельный вес переуступки задолженности таких стран-должников должен быть умеренным по сравнению с другими направлениями решения этой проблемы.

4. Для продажи задолженности на вторичных рынках долговых обязательств требуется согласие страны-должника, получить которое не всегда представляется возможным. Некоторые страны категорически отказываются дать согласие на такую сделку.

5. Для обеспечения возвратности кредитов со страной-должником необходимо продолжать наше торгово-экономическое и военно-техническое сотрудничество, в т.ч. и на кредитной основе, т.к. при отсутствии такого сотрудничества практически отсутствуют платежи в погашение задолженности. Однако, здесь должен строго соблюдаться принцип: наши инъекции должны быть меньше, чем поступления из страны-должника.

6. Резкое падение курса рубля к доллару США, введение таможенных пошлин, НДС, необходимость представления сертификатов безопасности товаров затруднило в 1993 году работу по реализации межправительственных договоренностей о поставках товаров в погашение задолженности, а отмена Минфином РФ в апреле с.г. так называемых дотационных коэффициентов (фактически ни о какой дотации из бюджета речь не идет) практически заблокировала всю эту работу.

В течение 1993 г. Минфин РФ несколько раз пересматривал свое отношение к этой проблеме, но установленные им коэффициенты сроком действия до конца 1993 года не решают вопрос внутренней цены - она остается завышенной в 2-2,5 раза по сравнению с действующими в России ценами на аналогичные товары, в связи с чем требуется взвешенный, объективный подход к решению этого вопроса, иначе желанием увеличить поступления в государственный бюджет можно вообще лишиться этих поступлений или снизить их до минимума.

При установлении цены надо исходить из того, что Правительство как собственник получаемых товаров должно быть заинтересовано в обеспечении режима наибольшего благоприятствования при выполнении операций при их закупке и реализации на внутреннем рынке. При этом внутренние цены на эти товары должны быть конкурентоспособными не только по отношению к продукции третьих стран, но также и к ценам на аналогичную продукцию отечественного производства, в связи с чем применительно к товарам, поступающим в погашение задолженности, следует разработать порядок, согласно которому должны быть отменены таможенные сборы, акцизы и НДС, а также введены поправочные коэффициенты, корректирующие контрактные цены по отношению к внутренним ценам для обеспечения конкурентоспособности товаров.

7. К проблемам внутриведомственного характера следует отнести весьма низкий уровень организации работ по обеспечению возвратности предоставленных кредитов. Практически в указанных выше ведомствах отсутствует система работы над решением этой крайне важной для нашей страны проблемы.

Так, в Главном валютно-кредитном управлении МВЭС к работе на этом направлении привлечены 8 сотрудников, а в силу разного рода причин их количество практически не превышает 5-6 человек, а сама работа по странам носит эпизодический характер и связана, как правило, с поздками делегаций в страны-должники. Минфин РФ, Минэкономики РФ и Минобороны РФ привлекаются к этой работе обычно в связи с

предстоящими переговорами.

Думается, что подобное положение не может быть приемлемым. С учетом ухудшающегося экономического и валютно-финансового положения страны существующая задолженность нашему государству в 146 млрд. дол. США является недопустимой, в связи с чем требуется безотлагательно организовать постоянную системную работу над ее сокращением - это, хотя и сложная, но вполне посильная задача.

Представляется, что организационно эту работу следовало бы сосредоточить в Минфине РФ, создав в нем для этих целей отдельное подразделение - Департамент по обеспечению возвратности предоставленных развивающимся странам государственных кредитов.

Сосредоточение этой работы в Минфине РФ позволит более оперативно решать вопросы установления цен на товары, поступающие в погашение задолженности, а при погашении задолженности в свободно конвертируемой валюте это будет являться непосредственной функцией Минфина РФ. Немаловажным фактором будет являться и то, что предлагаемое решение снимет проблему "перетягивания каната" между МВЭС и Минфином РФ.

Указанному Департаменту следует придать большую самостоятельность в работе, укомплектовав его квалифицированными сотрудниками в количестве 30-35 человек - это позволит создать систему постоянной активной работы по погашению развивающимися странами их долга России.

При существующей структуре госучреждений работа Департамента будет проводиться с участием МВЭС РФ (с Главными управлениями торгово-экономических связей с развивающимися странами), Минэкономики РФ (в части определения потребности в товарах), Государственной Компании "Росоружие" и Внешэкономбанком.

К закупке товаров в погашение задолженности следовало бы привлекать внешнеэкономические объединения МВЭС РФ, имеющие опыт работы в этой области, а к закупке продовольственных товаров и сырья для его изготовления - корпорации федерального уровня "Росхлебопродукт" и "Росдетспецпродукт", что позволит приобретать эти необходимые стране товары и сырье с минимальными валютными затратами.

*" \_\_\_ " декабря 1993 г.*

*В.Военнов*