

Арташес Касежерго

71

7121 (17)

К заседанию Коллегии

Фн. 1, дело 586, 1171-77

С П Р А В К А

об итогах работы предприятий и организаций ТЭК в третьем квартале и мерах по обеспечению намеченных на 1993 год объемов добычи и производства топливно-энергетических ресурсов

1. Основные итоги работы Минтопэнерго России и его отраслевых структур за 9 месяцев и III квартал 1992 г. по объемам добычи и производства топливно-энергетических ресурсов приведены в приложении N 1.

Несмотря на продолжающееся сокращение объемов добычи и производства топливно-энергетических ресурсов, необходимые поставки энергоресурсов потребителям в основном выполнены.

По сравнению с 9 месяцами 1992 года увеличены экспортные поставки нефти на 29,5%, газа - на 2,3% и угля на 14,2%.

В отраслях комплекса проводится работа по формированию новых организационных структур, начато акционирование.

Осуществлен ряд мер по совершенствованию механизма ценообразования на топливно-энергетические ресурсы в целях приближения его к условиям рыночной экономики и ограничения инфляционных процессов.

Вместе с тем критическое положение в отраслях комплекса продолжает обостряться. Производственная и, особенно, инвестиционная деятельность предприятий и организаций парализуется острым финансовым кризисом, обусловленным резким снижением платежеспособности потребителей, задолженность которых с начала года возросла более чем в 3 раза, неудовлетворительным бюджетным финансированием и неполным выделением кредитных ресурсов.

По данным Госкомстата России, общий объем промышленной продукции в сопоставимых ценах по Министерству за 9 месяцев с.г. снизился по сравнению с январем-сентябем 1992 г. на 13,5% (в 1992 году падение составляло 11,3%).

2. В наибольшей степени сократились добыча нефти с газовым конденсатом - на 41,4 млн. тонн (на 13,8%). Снижение добычи нефти произошло во всех производственных объединениях отрасли. По итогам 9 месяцев из 33 объединений 15 не выполнили график добычи на 2,2 млн. тонн, в том числе "Когалымнефтегаз" - почти на 500 тыс. тонн, АО "Черногорнефть" - на 740 тыс. тонн.

Работа отрасли характеризуется крайней нестабильностью. Систематически снижается уровень среднесуточной добычи нефти. Медленно осуществляется ввод установок подготовки нефти,

насосных станций, промышленных трубопроводов и других объектов, что негативно скажется на уровне добычи нефти в 1994 году.

Необходимо отметить положительные сдвиги в использовании фонда нефтяных скважин. За 9 месяцев с.г. количество неработающих скважин уменьшилось на 621 единицу или на 0,6%. Привлеченными инофирмами было отремонтировано около 1,5 тысяч скважин из которых добыто 4 млн. тонн нефти. В то же время сложившаяся практика привлечения инофирм к ремонту скважин нуждается в корректировке.

3. Продолжается снижение объемов переработки нефти на НПЗ России. За январь-сентябрь с.г. она сократилась по сравнению с аналогичным периодом 1992 года на 28,4 млн. тонн. Прием нефти на переработку за 9 месяцев по сравнению с расчетным балансом уменьшился на 23,7 млн. тонн, что связано, в первую очередь, с сокращением платежеспособного спроса на нефтепродукты.

Производство автомобильного бензина сократилось при этом по сравнению с январем-сентябрем 1992 г. на 4,1 млн. тонн (на 15,4%), дизельного топлива - на 7,7 млн. тонн (15,7%), топочно-го мазута - на 7,5 млн. тонн (на 11,8%). Относительно более высокие темпы производства мазута, а также недостаточный объем платежеспособного спроса на него вызвали затоваривание ряда заводов мазутом, приведшее к ограничению приема нефти на переработку.

Ограничения в приеме нефти на НПЗ негативно сказались на работе нефтедобывающей отрасли. В августе и сентябре ежедневно вынужденно останавливалось по несколько сот, а в отдельные дни - несколько тысяч нефтяных скважин.

4. Положение в угольной промышленности несмотря на отпуск цен на угольную продукцию, продолжает оставаться напряженным.

Добыча угля снизилась по сравнению с январем-сентябрем 1992 г. на 25 млн. тонн. Основные причины этого связаны с опережающим выбытием производственных мощностей, не компенсируемым вводом новых. В 1993 году ожидаемое выбытие составит 22 млн. тонн при вводе около 12 млн. тонн. Значительно сократилось число очистных забоев и объемы вскрышных работ.

После введения свободных цен на уголь они выросли в течение июля-августа с.г. более чем в 6 раз, что привело к сокращению платежеспособного спроса.

Повышение с 1 августа с.г. тарифов на железнодорожные перевозки еще более усугубило положение и привело не только к падению спроса на уголь на внутреннем рынке, но и к убыточности его экспорта.

В результате сократился как общий объем поставок угля (на 11,3% по сравнению с соответствующим периодом прошлого года), так и поставки его для обеспечения населения и коммунально-бытового сектора экономики, что создало дополнительные трудности

с подготовкой к зиме.

5. Относительно стабильное положение сохраняется в газовой промышленности. Снижение добычи газа (на 18,5 млрд. куб. м по сравнению с 9 месяцами 1992 г.) связано в основном с уменьшением его расхода потребителями и ограничениями поставок в страны СНГ из-за их неплатежеспособности. Со значительным превышением против соответствующего периода прошлого года (на 8,3 млрд. куб. метров или на 28%) осуществлена закачка газа в подземные хранилища.

Однако, дефицит инвестиционных ресурсов и отставание с созданием новых производственных мощностей негативно сказывается на возможностях дальнейшего увеличения добычи газа в России и состоянии разработки Уренгойского и Ямбургского месторождений.

6. Снижение выработки электроэнергии на 7,1% не отражается на энергоснабжении потребителей и вызвано, в основном, уменьшением электропотребления промышленностью. Вместе с тем в районах Забайкалья и Дальнего Востока имели место ограничения в энергоснабжении потребителей, вызванные нестабильной работой Гусиноозерской ГРЭС, а также разгрузкой электростанций на Дальнем Востоке в сентябре с.г. для накопления запасов топлива на зиму.

7. Завершается подготовка к зиме. Отремонтировано 36,9 млн. кВт генерирующих мощностей (97,4% к заданию 9 месяцев с.г.). Задание по накоплению запасов угля на электростанциях в целом выполнено на 105%, мазута - на 90,3% (на 400 тыс. тонн меньше), что вызвано, в основном, неплатежеспособностью энергосистем. Продолжающийся рост задолженности, а также цен и транспортных тарифов привел к необеспеченности ряда энергосистем необходимыми запасами топлива.

Особенно тяжелое положение складывается по энергосистемам Дальнего Востока, где запасы угля на 1 октября с.г. были ниже необходимых: в Магаданэнерго - на 17,2%, Дальэнерго - на 22,6%, Хабаровскэнерго - на 34,7% и Сахалинэнерго - на 35%. Не создано достаточных запасов мазута в Камчатскэнерго и Арханерго. Из-за необеспеченности ресурсами донецких углей запасы их в Ростовэнерго на 1 октября с.г. составляли 0,39 млн. тонн или только 32,5% от необходимых.

Еще более тяжелое положение с накоплением запасов топлива на зиму сложилось в других отраслях народного хозяйства. В целом по России запасы угля у потребителей на 1 октября с.г. были ниже, чем на ту же дату прошлого года на 7,2 млн. тонн (13,7%) и мазута - на 1,6 млн. тонн (14,2%). У сельскохозяйственных потребителей запасы угля на 1,75 млн. тонн или на 33% меньше, чем на 1 октября 1992 г.

Крайне тревожное положение складывается с запасами топли-

ва для коммунально-бытовых нужд и населения на складах гор(рай)топов, где они составили лишь 2,3 млн. тонн, что на 23% меньше прошлогодних. При этом в ряде регионов положение еще более тяжелое. В Ленинградской, Псковской, Тверской, Калужской, Орловской, Тульской, Пензенской и Оренбургской областях, в республиках Коми и Мордовии, в Приморском крае запасы угля для населения на складах составляют менее 10 дней.

8. Неудовлетворительно выполняется инвестиционная программа текущего года. За 9 месяцев с.г. освоено менее 60% годового объема капитальных вложений. По сравнению с соответствующим периодом 1992 года объем инвестиций в сопоставимых ценах сократился на 21,7%.

С большим отставанием осуществляется ввод производственных мощностей и объектов социальной сферы. В течение января-сентября с.г. годовая программа ввода в действие энергетических мощностей выполнена только на 17%, магистральных газопроводов и отводов от них - на 6,7%, мощностей по добыче угля - на 2,1%, жилых домов - на 26,6%, детских дошкольных учреждений - на 12%.

Причины этого связаны, в первую очередь, с отсутствием у предприятий-заказчиков собственных финансовых средств, задержкой с образованием внебюджетных инвестиционных фондов, практическим отсутствием государственного инвестиционного кредитования, а также неудовлетворительным поступлением бюджетных ассигнований. По указанным причинам поставлены на грань развала многие специализированные подрядные организации комплекса. Численность работников строительных организаций комплекса в 1993 году сократилась по сравнению с 1988 годом более чем на 500 тыс. человек или в 2,2 раза. Мощности предприятий стройиндустрии используются на 50-60%.

9. Анализ работы отраслей комплекса в текущем году показывает, что основной причиной их кризисного состояния является неудовлетворительное финансовое положение, вызванное, в первую очередь, неплатежеспособностью потребителей топливно-энергетических ресурсов и нестабильностью государственного бюджетного финансирования.

В связи с прогрессирующим ростом платежей за поставленные энергоносители просроченная дебиторская задолженность потребителей с начала года возросла более чем в 3 раза и составила на 1 сентября с.г. 5,7 трлн. рублей.

Выделенные кредиты (39% от необходимого количества) совершенно недостаточны для устойчивого обеспечения потребителей топливом и энергией в осенне-зимний период 1993/94 года.

Вопросы финансовой стабилизации являются краеугольным камнем всей проблемы стабилизации работы отраслей комплекса,

но решаются они крайне медленно и тяжело. Из всего комплекса мер по оздоровлению финансового состояния предприятий комплекса основное внимание уделяется пока только их кредитной нагрузке.

10. Медленно решаются вопросы создания структуры управления в отраслях комплекса, адекватной современным условиям перехода к рыночной экономике.

Неудовлетворительными темпами ведется работа по акционированию и приватизации предприятий и организаций комплекса. Затянулась передача в коммерческое управление государственным предприятиям "Росуголь" и "Роснефть" акций, закрепляемых в федеральной собственности, а также принятие ряда других нормативных документов, необходимых для акционирования предприятий комплекса. Не до конца уточнены функции Министерства в части эффективного использования государственного имущества и недропользования на предприятиях комплекса независимо от их формы собственности.

Не завершена работа по заключению соглашений о взаимодействии Министерства с вновь учрежденными акционерными обществами, компаниями и государственными предприятиями в целях четкого разграничения прав и обязанностей с этими структурами.

11. Министерством организована разработка целого ряда проектов законодательных и нормативных актов, учитывающих специфические особенности рыночных отношений в топливно-энергетических отраслях и, в частности, проектов законов: "О нефти и газе", "Об основах энергетической политики Российской Федерации", "Об использовании нетрадиционных возобновляемых источников энергии", "Об электроэнергетике" и ряда других документов.

Однако процесс их подготовки, согласования и принятия неоправданно затянулся и протекает крайне медленно.

Необходимо также усилить работу над проектами Программы энергосбережения и Указа Президента Российской Федерации по вопросам реализации мер поддержки энергосберегающей политики в целях ускорения их принятия.

12. В современных условиях особо важную роль приобрели вопросы региональной политики. Необходимость четкого разграничения сфер федерального, регионального и совместного ведения в топливно-энергетических системах требует неотложного решения этих вопросов путем переговоров с соответствующими регионами и заключения с ними двусторонних соглашений о сотрудничестве и взаимодействии. Министерством уже заключены соглашения с администрациями Красноярского края, Сахалинской области, Республики Коми, и г. Москвы, о совместной деятельности в области недропользования, топливо-и энергообеспечения регионов, развития их топливно-энергетического хозяйства. Вместе с тем работа с регионами ведется недостаточно организованно и целенаправленно,

76


- 6 -

в первую очередь, из-за того, что в Министерстве до сих пор не укомплектовано Главное сводное управление региональных связей.

13. В работе аппарата Министерства отсутствует необходимая плановость и системность. Проведенный анализ показал, что ряд пунктов месячных планов работы Министерства, а также Плана действий, утвержденного решением коллегии Минтопэнерго России от 30.07.93 N 11, не был выполнен.

Такое положение явилось следствием отсутствия в некоторых подразделениях Министерства системы планирования работ, доведения поручений до конкретных исполнителей и строгого упреждающего контроля за их своевременным выполнением.

Подразделениям Министерства необходимо более четко определять свои задачи и конкретные мероприятия на предстоящий период, разрабатывая в этих целях свои планы работ. При этом в качестве основы для формирования планов работ подразделений на IV квартал 1993 г. и I квартал 1994 года должны быть приняты Мероприятия Минтопэнерго России по реализации Программы Совета Министров-Правительства Российской Федерации на 1993-1995 годы "Развитие реформ и стабилизация российской экономики", утвержденные Министром 2 октября 1993 г. N МТ-6366.


25.11.93.

77

Приложение N 1

77

**ОБЪЕМЫ ДОБЫЧИ И ПРОИЗВОДСТВА
ТОПЛИВНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ
ПО МИНТОПЭНЕРГО РОССИИ
ЗА 9 МЕСЯЦЕВ И III КВАРТАЛ 1993 ГОДА**

586

(по данным Госкомстата России)

	Единица измерения	январь-сентябрь		в т.ч. июль-сентябрь		
		9 мес. 1993 г.	9 месяцев 1993 года к 9 месяцам 1992 года	III кв. 1993 г.	III кв. 1992 г.	
			+,- : %		+,- : %	
ДОБЫЧА						
Нефть с газовым конденсатом, всего	млн. т	250	-41.4	88	-13.8	86.8
в т.ч. Роснефть		150	-21.4	51	-7.7	85.8
Лукойл		70	-1.0	1	-1.1	95.7
Сургутнефтегаз		20	-1.0	0	-1.1	87.8
Юкос		24	-1.0	0	-1.1	91.8
Газпром		0	-1.0	0	-1.1	91.0
Ростопром		0	-1.0	0	-1.1	100.0
Газ природный, всего	млрд. м3	46	-18.4	13	-12.0	91.4
в т.ч. Газпром		46	-18.4	13	-11.0	91.4
Норильскгазпром		0	-0.1	0	-0.0	111.4
Якутгазпром		0	-0.1	0	-0.0	111.4
Роснефть		15	-0.1	4	-0.0	96.4
Лукойл		1	-0.1	0	-0.0	96.4
Сургутнефтегаз		0	-0.1	0	-0.0	100.4
Юкос		0	-0.1	0	-0.0	97.4
Уголь, всего	млн. т	22	-24.1	0	-0.0	99.7
в т.ч. Росуголь		220	-24.1	0	-0.0	99.7
Ростопром		1	-0.1	0	-0.0	110.3
ПРОИЗВОДСТВО						
Автобензин, всего	млн. т	22.6	-4.1	7.5	-1.5	83.3
в т.ч. Газпром		0.22	0.07	0.09	0	100
Дизельное топливо, всего	млн. т	41.1	-7.7	12.5	-2.7	83.3
в т.ч. Газпром		0.64	0.12	0.24	0.03	114.3
Мазут топочный, всего	млн. т	56.0	-7.5	17.2	-2.1	89.1
в т.ч. Газпром		0.12	0.02	0.05	0	100
Первичная переработка нефти, всего	млн. т	160.9	-28.4	53.3	-8.2	96.7
Выработка электроэнергии, всего	млрд. кВт. ч	561.3	-43.1	159	-8.4	95