

7/20/11)

Архив РосЭнерго

1/10



кн. 1, г. 483,
л.л 140-144,
146-148.

+

МИНИСТР

**ТОПЛИВА И ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аппарат Президента
Российской Федерации

10.11.93 № МТ-4154

На № _____ от _____

О состоянии топливно-
энергетического комплекса
и его основных проблемах

1. Положение в отраслях топливно-энергетического комплекса является сложным и неоднозначным.

С одной стороны, продолжается спад объемов производства топливно-энергетических ресурсов:

	1988	1992	1993	1993 год в %	
	год	год	год	к	к
	факт	факт	оценка	1988г.	1992г.
1. Нефть с газовым конденсатом, млн. тонн	568	401	356	62	88
2. Газ, млрд. куб. метров	589	640	616	104	96
3. Уголь, млн. тонн	425	338	301	71	89
4. Электроэнергия, млрд. кВт. ч	1065	1008	945	89	94

За последние 5 лет общий объем производства первичных энергоресурсов снизился на 20%, в том числе в текущем году - на 7%.

С другой стороны, в сложившихся условиях нарушения хозяйственных связей, финансовой и инвестиционной недостаточности удалось сохранить работоспособность предприятий комплекса и в основном выполнить необходимые объемы производства и поставок энергоресурсов.

Обеспечение потребителей топливом и энергией в текущем году производится в основном устойчиво, за исключением хронически энергодефицитных регионов Забайкалья, Дальнего Востока и Северного Кавказа. Увеличены экспортные поставки нефти, газа и угля, что способствовало привлечению дополнительных валютных ресурсов в Россию.

2. Сокращение производства энергоресурсов не привело к крупным негативным последствиям, так как практически полностью было компенсировано падением энергопотребления в связи с общим спадом в промышленности и других отраслях экономики России.

В последнее время производство энергоресурсов в значительной мере стал ограничивать фактор снижения платежеспособного спроса. У производителей увеличиваются остатки нереализованного топлива, а у потребителей запасы его сокращаются из-за отсутствия средств для оплаты:

(млн. тонн.)

	Запасы угля		Запасы мазута	
	у поставщиков	у потребителей	у поставщиков	у потребителей
На 1 октября 1992 г.	12,6	52,6	0,9	11,3
На 1 октября 1993 г.	17,4	45,7	1,2	9,7
Рост (+), снижение (-)	+4,8	-6,9	+0,3	-1,6

Одной из основных причин снижения сезонных запасов топлива у потребителей явилось несвоевременное и неполное выделение кредитных ресурсов. В ряде регионов положение с запасами топлива на пороге зимы остается напряженным.

3. Главной причиной, дестабилизирующей деятельность предприятий комплекса, является острый финансовый кризис неплатежей. Задолженность потребителей за отпущенные им энергоресурсы с начала года выросла в 4 раза и на 1 октября с.г. достигла 7 трлн. рублей, что превышает 2-месячный объем продукции всего ТЭК.

В условиях всеобщих неплатежей предприятия комплекса не могут прекратить отпуск энергоресурсов неплатежеспособным потребителям, так как это парализовало бы работу не только промышленности, но и агропромышленного комплекса, отраслей инфраструктуры и социальной сферы.

Введение финансовых векселей в условиях ТЭК не позволит решить проблему неплатежей, так как имущество бюджетных организаций, инфраструктуры и социальной сферы, потребляющих крупные объемы энергоресурсов, не может быть обращено на погашение задолженности.

4. Наиболее тяжело финансовый кризис отразился на инвестиционной сфере топливно-энергетического комплекса. Из-за дефицита финансовых средств выполненный за 9 месяцев с.г. объем капитальных вложений сократился против января-сентября 1992 г. на 21%. По сравнению с 1988 годом численность работников строительных организаций комплекса уменьшилась в 2,2 раза, что привело к утрате потенциала, необходимого для прекращения спада производства энергоресурсов при стабилизации и последующем подъеме российской экономики.

5. В процессе экономических реформ цены на энергоносители выросли в несколько сот раз. По сравнению с 1991 годом средняя цена нефти в октябре с.г. выросла в 570 раз, газа - в 260 раз, угля - в 630 раз, электроэнергии - в 540 раз.

Причины такого роста связаны, прежде всего, с ранее существовавшими искусственно заниженными ценами на сырьевые ресурсы, а также с включением в структуру цены затрат на капитальные вложения, финансировавшихся ранее за счет бюджетных средств. При этом рост цен на энергоресурсы был вынужденной ответной реакцией на увеличение цен в других отраслях.

Интеграция экономики России в мировое хозяйство требует приведения внутренних цен в соответствие с мировыми. Эта задача не может быть решена за короткое время. Но в качестве первого этапа необходимо изменить соотношение цен на продукцию добывающих и обрабатывающих отраслей и привести его к пропорциям мирового рынка. Однако в настоящее время цены на энергоресурсы находятся на уровне 20-40% от мировых, тогда как в черной металлургии еще в августе с.г. они составляли 75-80% от мировых, а на машиностроительную продукцию приблизились к ним.

Такое положение с ценами не способствует структурной перестройке экономики России, стимулированию действительно эффективных производств и отраслей, проведению активной энергосберегающей политики.

6. Проработки прогноза развития отраслей комплекса в 1994 году показывают, что проблема платежеспособного спроса и цен на энергоресурсы еще более обострится.

- А -

В этих условиях необходимы активные меры селективной государственной поддержки эффективных отраслей ТЭК. Одной из таких мер было бы разрешение на экспорт энергоносителей, не нашедших платежеспособного спроса в России, с направлением полученных средств на поддержание инвестиционной деятельности в отраслях комплекса с тем, чтобы не допустить развала специализированных буровых и строительно-монтажных организаций.

7. В отраслях комплекса активно проводится акционирование и создание новых организационных структур, хотя эта работа не предусматривалась в Программе приватизации.

Подготовлены Указы Президента Российской Федерации об особенностях акционирования и приватизации в отраслях комплекса. Ведется практическая работа по их реализации. Созданы акционерные общества в газовой промышленности и электроэнергетике.

В нефтяной промышленности курс взят на формирование вертикально интегрированных нефтяных компаний, ведущих работы по всему циклу от геологоразведки до сбыта нефтепродуктов.

Вместе с тем до настоящего времени не решен ряд вопросов нормативного и организационного характера. В первую очередь необходимо отметить отсутствие решения о передаче в коммерческое управление государственным предприятиям "Роснефть" и "Росуголь" акций, закрепляемых в федеральной собственности, что сдерживает их формирование и усиливает обстановку неопределенности на местах.

8. Основные выводы и предложения, вытекающие из создавшегося положения:

сокращение производства энергоресурсов не привело к негативным последствиям для экономики России и корреспондируется с ее общим спадом;

на первый план в регулировании производства энергоресурсов выходит проблема платежеспособного спроса на них. Расчеты Минэкономики России по прогнозу на 1994 год должны, в первую очередь, исходить из оценок уровня инфляции, динамики цен и платежеспособного спроса отраслей экономики России, а не их традиционной потребности в энергоносителях;

назрела необходимость принципиального решения на высшем уровне проблемы отпуска энергоносителей неплатежеспособным потребителям и, особенно, жизнеобеспечивающим организациям инфраструктуры и социальной сферы, имущество которых не может быть обращено для уплаты долгов по векселям;

необходимо проведение политики изменения ценовых соотношений и приведения их к пропорциям мирового рынка, что позволит создать условия для структурной перестройки экономики России, стимулирования развития наиболее эффективных отраслей и проведения активной энергосберегающей политики;

для нормализации положения в отраслях комплекса необходимо сохранить потенциал ее специализированных буровых и строительно-монтажных организаций, решив проблему инвестиций с помощью ряда мер государственной поддержки, включающих в себя сохранение действующего порядка образования в Минтопэнерго России внебюджетных инвестиционных фондов, предоставление льготных централизованных инвестиционных кредитов, на создание наиболее эффективных объектов ТЭК, а также направление на инвестиции выручки от экспорта энергоресурсов, не находящих платежеспособного спроса в России;

необходимо поддержать курс на создание мощных компаний в отраслях комплекса и ускорить решение вопроса о передаче им в коммерческое управление пакетов акций, закрепляемых в федеральной собственности.

 Ю. К. Шафраник

143

II. ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ работы Минтопэнерго России за 10 месяцев 1993 г. (по оперативным данным):

	Факт октября				Факт 10 месяцев			
	1993 г.	1992 г.	+ / -	%%	1993г	1992 г.	+ / -	%%
Добыча нефти с газ. конденс. (млн.т) *	27.3	31.3	-4.0	87.4	284.8	330.0	-45.2	86.3
Добыча газа (млрд.м3)	52.1	55.0	-2.9	94.7	507.2	528.6	-21.4	95.9
Добыча угля (млн.т) *	24.0	26.9	-2.9	89.1	246.0	274.0	-28.0	89.8
Пр-во эл. энергии по Минтопэнерго России (ТЭС+ГЭС) (млрд.кВт.ч)	66.4	70.2	-3.8	94.6	627.6	674.5	-46.9	93.0

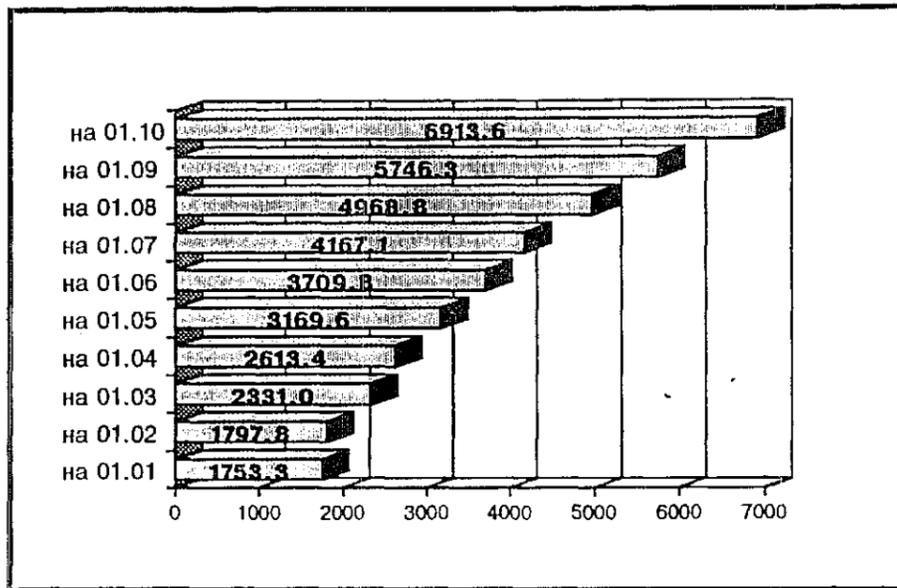
* - без учета АО "Ростолпром"

Производство основных нефтепродуктов за 10 месяцев 1993 г. (млн.т.):

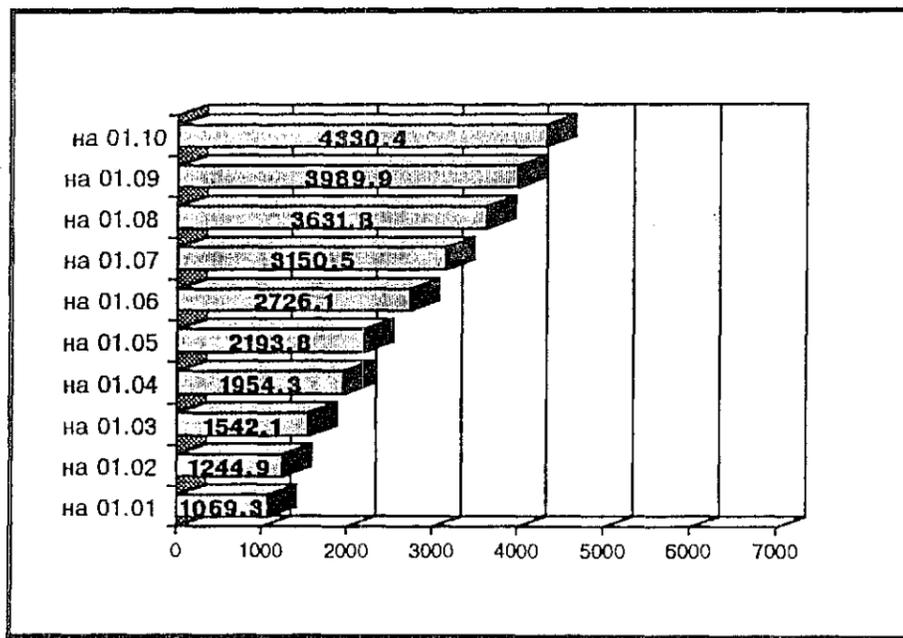
	январь-окт. 1993 г.	к соотв.пер. 1992 г.	
		+ / -	%%
Бензин автомобил.	25.1	-4.6	84.8
Дизтопливо	45.6	-8.4	84.4
Мазут топочный	62.4	-8.2	88.4

III. Финансовое состояние ТЭКа продолжает обостряться. Одной из основных проблем в работе ТЭКа является проблема неплатежей. По данным Минтопэнерго России, дебиторская задолженность потребителей отраслям ТЭКа с начала года выросла в 3,9 раза и на 1 октября с.г. составила 6913,6 млрд.руб. при кредиторской задолженности отраслей ТЭКа банку и поставщикам в 4330,4 млрд.руб.

Дебиторская задолженность потребителей
(млрд.руб.)



Кредиторская задолженность банку и поставщикам
(млрд.руб.):



При решении проблемы неплатежей топливно-энергетический комплекс России имел бы положительные финансовые результаты: превышение дебиторской задолженности над кредиторской составило на 1 октября - 2583,2 млрд.руб.

Ситуация в отраслях ТЭКа выглядит следующим образом:

Отрасли ТЭК	Кредиторская задолженность (банку и поставщикам)	Дебиторская задолженность (потребителей)	Превышение дебиторской над кредиторской задолженностью
Нефтяная промышленность	650.0	1778.1	1128.0
Нефтепереработка	1550.0	1660.0	110.0
Нефтепродуктообеспечение	495.7	619.3	123.6
Газовая промышленность	577.0	1345.7	768.7
Угольная промышленность	554.0	577.8	23.8
Электроэнергетика	600.0	1011.8	411.8
АО "Ростоппром"	3.7	4.0	0.3
Итого:	4330.4	6913.6	2583.2

Задолженность отраслям ТЭКа стран ближнего зарубежья за поставленные энергоресурсы составила на 01.10.93 - 1134,83 млрд.руб., из них более половины - долг Украины.

Задолженность стран ближнего зарубежья за отгруженную продукцию ТЭК России (по состоянию на 01.10.93):

(млрд.руб.)

	Всего	Из общей суммы задолженности за:			
		нефть	газ	нефтепродукты	электроэнергию
Украина	723.11	204.37	512.40	3.54	2.80
Беларусь	105.46	2.00	82.50	0.25	20.71
Латвия	1.80	-	1.80	-	-
Литва	71.66	45.83	21.50	-	4.33
Эстония	6.78	-	6.50	0.01	0.27
Молдова	23.31	-	22.60	0.71	-
Армения	0.03	-	-	0.03	-
Азербайджан	0.47	0.45	-	0.02	-
Грузия	0.94	-	-	0.94	-
Туркменистан	15.50	-	15.20	0.30	-
Таджикистан	0.36	-	-	0.36	-
Узбекистан	1.20	-	-	1.20	-
Кыргызстан	0.15	-	-	0.15	-
Казахстан	181.45	133.42	4.00	18.87	25.16
прочие	2.61	-	-	-	2.61
Итого:	1134.83	386.07	666.50	26.38	55.88

Долг за поставленные энергоносители за сентябрь возрос на 68,76 млрд.руб.