

1994 г.
+

**Программное заявление
(доклад)
Председателя Правительства
Российской Федерации**

Продолжая исполнение своих обязанностей в условиях новой политической реальности, определяемой принятием Конституции Российской Федерации и избранием Федерального Собрания, Правительство Российской Федерации предлагает вниманию депутатов и всех граждан России настоящее Программное заявление, содержащее оценку положения страны и изложение основных направлений социально-экономической политики Правительства.

**1. Оценка социально-экономического положения страны
в 1993 году**

Уже два года Россия осуществляет радикальную экономическую реформу и глубокие политические преобразования, переживает один из сложнейших периодов в своей истории. Как бы трудно ни складывался процесс реформирования российской экономики и общества, он жизненно необходим для страны, открывая для нее перспективы динамического развития, повышения благосостояния граждан, укрепления российской государственности и защиты подлинных национальных интересов.

В 1993 году народное хозяйство страны оставалось в состоянии углубляющегося кризиса. Не удалось преодолеть инерцию спада производства, который продолжается уже 5 лет, хотя темпы его существенно замедлились.

Основные итоги года характеризуются следующими показателями:

	1993 год	в процентах	
		к 1992 г.	к 1991 г.
Валовой внутренний продукт (трлн.руб.)	162,0	88,0	71,0
Объем промышленной продукции (трлн.руб.)	110,0	84,0	68,9
Капитальные вложения за счет всех источников финансирования (трлн.руб.)	25,0	85,0	51,0
Ввод в действие жилых домов (млн.кв.м жилой площади)	42,0	101,0	-15,0
Общий объем товарооборота с учетом неорганизованной торговли (трлн.руб.)	58,8	102,0	99,0
Сводный индекс потребительских цен (индекс инфляции - декабрь к декабрю)	-	1000,0	26000,0
Средняя месячная заработная плата (тыс.руб., - декабрь к декабрю)	130,0	810,0	10900,0
Реальные денежные доходы населения	-	109,0	57,0

Таким образом, валовой внутренний продукт сократился на 12 процентов против 19 процентов в 1992 году, продукция промышленности - на 16 процентов против 22 процентов, стабилизировался объем жилищного строительства и товарооборота, а также уровень реальных денежных доходов населения, во многом благодаря импорту потребительских товаров.

Весьма высокими остаются темпы инфляции, хотя они и понизились с 26 процентов в январе и августе до 13 процентов в

декабре. Бюджетный дефицит составил 7 процентов ВВП, а с учетом кредитования Центральным банком России государств-членов СНГ, льготных кредитов предприятиям, субсидированием централизованного импорта, которые не отражаются в отчетах об исполнении бюджета он составит 10 процентов ВВП.

Объем совокупной денежной массы превысил на конец года 38 трлн.рублей и увеличился с начала года более чем в 5 раз. При этом доля наличных денег в ее составе возросла с 24 процентов в 1992 году до 37 процентов, что отражает недоверие к безналичным расчетам через банки, прежде всего в связи с ростом неплатежей. Просроченная кредиторская задолженность составила к концу года 17 трлн.рублей, из которой 72 процента - задолженность поставщикам и 11 процентов - бюджету. Просроченная задолженность по выдаче средств на оплату труда составила 1,2 трлн.рублей. Нарастание неплатежей, ставшее особенно заметным в последние месяцы года, серьезно осложняло работу предприятий, усиливало недовольство населения.

Хотя в целом падение уровня жизни в 1993 году было приостановлено, резко усилился процесс дифференциации населения по доходам. К концу года разрыв в доходах 10 процентов наиболее обеспеченного населения к 10 процентам наименее обеспеченного достиг 11 раз против 8 раз в конце 1992 года. Это также негативно влияло на социальный климат в стране. На жизнь людей серьезно влияет рост преступности, неспособность государства обеспечить их безопасность, гарантировать права личности.

Правительство трезво оценивает глубину экономического и социально-политического кризиса, в котором находится страна, видит опасность сложившегося положения. Вместе с тем оно считает его во многом неизбежным следствием предыдущего развития и сложных, но объективных необходимых преобразований. Нет оснований для мрачных пророчеств близкой катастрофы.

Напротив, в течение 1993 года происходило накопление важных позитивных изменений, которые позволяют надеяться на то, что перелом к лучшему не столь далек. Из под контроля государства выведено подавляющее большинство цен и хозяйственных связей. Ощутимо улучшилось насыщение потребительского рынка, унизительные дефициты и очереди уходят в прошлое. Несмотря на высокие темпы инфляции она находится под контролем. Ставка рефинансирования Центрального банка России достигла положительных значений.

Обеспечена конвертируемость рубля. Мы имеем сегодня открытую экономику со значительным положительным сальдо внешнеторгового баланса. Валютный курс относительно стабилен и стал более реалистичным. Накопленные за последние два года валютные резервы позволяют с большей уверенностью смотреть в будущее.

Значительные изменения произошли в институциональной сфере. К концу 1993 года в России приватизировано около 100 тыс. предприятий. Малая приватизация охватила до 70 процентов предприятий торговли, общественного питания, бытового обслуживания, других отраслей. Из 14,5 тыс. подлежащих приватизации крупных и средних предприятий акционировано 11 тысяч. Практически завершена перерегистрация колхозов и совхозов, две трети из них сменили свой юридический статус на товарищества с ограниченной ответственностью и смешанные товарищества, акционерные общества, кооперативы нового типа.

Процесс приватизации пока во многом носит формальный характер, относительно слабо влияя на поведение предприятий и рост эффективности производства. Однако накопление качественных изменений уже идет, все больше предприятий адаптируется к рыночным условиям. Растет экономическая активность населения, оно все больше рассчитывает на собственные силы и возможности.

Интенсивно развиваются предпринимательство, торговля, банковская система. В России возник фондовый рынок. Все явственней проступают черты рыночной экономики.

Происходят определенные структурные сдвиги. Сам факт быстрого развития торговли, банков и других предприятий финансового сектора свидетельствует о сдвигах в структуре хозяйства в пользу отраслей, особенно важных для нормального функционирования рыночных механизмов. Вместе с тем в структуре производства позитивных сдвигов пока еще мало. Более глубокий кризис в обрабатывающей промышленности по сравнению с добывающей приводит даже к определенному дополнительному "утяжелению" структуры производства, усилению ее топливно-сырьевой направленности. Отчасти это объективный процесс, обусловленный более высокой конкурентоспособностью сырьевых отраслей. Тем не менее судьба отраслей отечественной промышленности, производящих продукцию с высокой добавленной стоимостью, будет требовать все больше внимания.

Замедленность структурных сдвигов выражается также в том, что при общем спаде практически не происходит свертывания

неэффективных производств. На рассмотрении арбитражных судов находится всего 8 дел о банкротствах. Снижается производительность труда, ухудшаются показатели энерго- и материалоемкости.

Тем не менее, если говорить о задачах, которые ставились перед первым этапом реформ, то они, в основном, выполнены. Исключение составляет лишь инфляция, темп которой пока заметно выше запланированных показателей. Что касается производства, то задача его стабилизации или подъема в столь короткие сроки не ставилась, поскольку, как и ожидалось для этого еще не созрели необходимые предпосылки.

Вместе с тем следует признать, что не все возможности были использованы, политика Правительства нередко страдала непоследовательностью и половинчатостью, чрезмерной уступчивостью в отношении давления со стороны отраслей и регионов.

Так, в течение двух лет сохранялось субсидирование централизованного импорта, наносившее большой ущерб финансовой системе страны и отечественным производителям. Целевые льготные кредиты, отчасти содействуя поддержке производства, в то же время тормозили процессы приспособления к рыночным условиям, препятствовали повышению эффективности и, кроме того, стали сферой огромных злоупотреблений и одним из главных факторов высокой инфляции.

В истекший период страна переживала мучительный процесс маневрирования между спадом производства и высокой инфляцией и пока смогла все же удержаться в допустимых пределах. Как ни судить об итогах, должно быть ясно, что через это нам все равно пришлось бы пройти. Точно так же должно быть ясно и то, что нельзя реально решать проблемы производства и благосостояния населения, оздоровления экономики в целом на путях ослабления финансовой и денежной политики. Именно за это Правительство подвергается наибольшей критике, хотя проводившаяся в 1993 году политика макроэкономической стабилизации было более чем умеренной.

Сейчас мы находимся в тяжелейшей фазе переходного периода. Правительство осознает степень переживаемых страной трудностей, глубину кризиса, тяготы, которые вынуждены переносить и народное хозяйство, и население. Результаты выборов нельзя считать неожиданными, они свидетельствуют о том, что лимит терпения общества в значительной мере исчерпан.

Принимая разумную критику в свой адрес и делая надлежащие выводы, Правительство вместе с тем не видит ни возможностей, ни

серьезных оснований для радикальной перемены курса реформ. Ослабление усилий, попытки смягчить испытания кризиса за счет популистских мер облегчения не принесут, а лишь растянут этап кризисного развития и связанные с ним лишения. Принятая в августе 1993 года Программа развития реформ и стабилизации экономики построена на учете реальных условий и возможностей, которыми мы располагаем. Только последовательность и настойчивость в ее осуществлении может принести успех.

Вместе с тем, анализ итогов проделанной работы, состояния экономики, назревающих проблем позволят сделать важный вывод: возникли предпосылки для перехода к новому этапу реформ - этапу стабилизации экономики.

2. Задачи нового этапа реформ

Основная цель нового этапа - стабилизировать производство и создать предпосылки для его подъема, осуществить необходимые для этого институциональные преобразования, обеспечить повышение инвестиционной активности.

О необходимости перехода к этапу стабилизации свидетельствуют следующие факты.

Во-первых, умеренно жесткая финансовая и денежная политика принесла определенные результаты. Достигнута относительная стабилизация рубля. В последние месяцы заметно снизились и темпы инфляции: хотя они и остаются еще весьма высокими, есть надежда, что удастся поддержать тенденцию к их дальнейшему снижению.

Ставка рефинансирования Банка России практически достигла положительных значений, то есть соответствует темпу инфляции. Отменены широко распространенные недавно льготные кредиты. Тем самым устранены важнейшие факторы завышения спроса на денежные средства, который подталкивал инфляцию, а также возможности вредных для экономики финансовых спекуляций. Созданы условия для повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

В то же время дороговизна кредитов делает их недоступными для значительной части предприятий, угнетающе действует на деловую и инвестиционную активность.

Если удастся закрепить тенденцию к снижению инфляции, то появится возможность уменьшения банковского процента.

Во-вторых, либерализация цен и относительная свобода внешнеэкономических связей привели к тому, что развивается процесс

установления новых, отвечающих спросу и предложению соотношений цен. Внутренние цены по большинству товаров и услуг (кроме энергоносителей) приблизились к мировым. Это, с одной стороны, содействовало насыщению рынка, свободному формированию новых хозяйственных связей, развитию торговли и становлению нормальных рыночных отношений. Российские предприятия почувствовали конкуренцию со стороны иностранных товаров, существенный удар нанесен по монополизму.

Но, с другой стороны, сложились существенно более трудные условия для отечественных экспортеров и производителей. В результате роста издержек и сокращения спроса все большее число предприятий оказывается убыточными. Реально проявляется их неконкурентоспособность и низкая эффективность.

Вновь серьезных масштабов достигла взаимная задолженность предприятий. Однако ныне в ее основе лежат иные причины, чем в прошлом году: кроме неполного финансирования из бюджета и долгов стран СНГ, теперь главными факторами роста неплатежей стали не разрывы хозяйственных связей, а низкий платежеспособный спрос.

В-третьих, спад производства в 1993 году оказался больше, чем ожидалось. Нависает угроза массовой безработицы и сокращения производственного аппарата, обновление которого в большинстве отраслей не происходит уже ряд лет. Острый недостаток инвестиций препятствует освоению новых изделий и технологий, повышению качества продукции и снижению издержек. Тем самым предприятия лишаются перспективы роста эффективности производства и достижения конкурентоспособности на внутреннем и внешнем рынках, в то время как для них эти задачи сегодня приобретают жизненную важность.

Вместе с тем государство, расходуя огромные средства в форме дотаций, субсидий, льготных кредитов на поддержку неэффективных и зачастую уже нежизнеспособных производств, не оказывает необходимого содействия развитию предприятий, имеющих перспективу, предпринимательству, стимулированию инвестиций. Достаточно отметить, что расходы федерального бюджета на дотации и субсидии в 1993 году сопоставимы по величине с суммой государственных инвестиций, при том, что большая часть последних также вкладывается в объекты, отдача от которых сомнительна. В итоге страна оказалась перед перспективой дальнейшего спада производства, который уже и так велик.

Чрезвычайная сложность проблемы состоит в том, что поддержка производства и инвестиций в сложившихся условиях не может быть

оказана за счет инфляционных источников. Уровень инфляции еще слишком высок, чтобы рассчитывать на ее хоть какой-то стимулирующий эффект. В то же время становится очевидным, что сама по себе жесткая денежная политика не только не решит проблему, но и может способствовать ее углублению. Выход в одном: в перераспределении ресурсов и ускоренном формировании механизмов их более эффективного использования.

Вместе с тем в последнее время в России заметно увеличились возможности частных инвестиций. Растет интерес к российской экономике иностранных инвесторов. Тем самым начинают складываться предпосылки для активизации структурной перестройки и возобновления экономического роста.

В связи с изложенными обстоятельствами Правительство считает возможным поставить новые задачи, соответствующие следующему этапу реформ, и предложить их Федеральному собранию и стране как необходимые изменения экономической политики.

1). Наведение порядка во всех сферах экономики и жизни государства. Несколько лет мы прожили в условиях усиливающегося хаоса, ослабления и распада государственных институтов. Отчасти это было неизбежно в условиях радикальной смены социально-политических систем, перехода от командной к рыночной экономике, распада СССР. Два года с большим трудом идет процесс становления новой российской государственности. Замедленный темп этого процесса становится нетерпим, отсутствие элементарного порядка, требовательности и ответственности во всех звеньях общественного организма вызывает все больше беспокойство граждан, препятствует продвижению реформ, экономической и политической стабильности. Сейчас острая общественная потребность в укреплении порядка, законности и безопасности дополняется новыми возможностями, которые предоставляет нам новая Конституция и мы обязаны эти возможности использовать в полной мере.

Правительство намерено осуществить крупные меры, прежде всего в борьбе с преступностью, коррупцией, в сборе налогов, в укреплении таможенной службы, в контроле за валютными операциями, за использованием государственных средств и т.д.

2). Решительный поворот в сторону повышения эффективности. Теперь созрели условия для того, чтобы снова ставить задачи

снижения издержек производства, роста производительности труда, экономии материальных и финансовых ресурсов, внедрения передовых технологий, современных методов организации производства и управления. Это, разумеется, не значит, что государство вернется к плановым заданиям. Теперь сами предприятия чувствуют необходимость в этой работе, заинтересованы в ее проведении, чтобы выжить, доказать свою конкурентоспособность.

Отсюда необходимость серьезных изменений в структурно-инвестиционной и финансовой политике: государство обязано мобилизовать максимум возможностей, чтобы поддержать эти процессы.

В том же направлении будет действовать существенно более масштабная чем прежде поддержка предпринимательства. Максимальное использование энергии и деловых качеств отечественных предпринимателей, их капиталов в интересах стабилизации и подъема российской экономики, повышения ее эффективности становится одной из важнейших задач Правительства.

Смысл нового этапа не в том, чтобы государство давало больше денег на эти цели. Главное - добиться того, чтобы каждый рубль, вложенный в экономику, приносил отдачу в кратчайшие сроки; создать механизмы, обеспечивающие решение этой задачи. Должно быть ясно пока мы не найдем ее решения, мы не сможем выйти из кризиса, в том числе не достигнем устойчивой макроэкономической стабилизации.

3). Существенные изменения в политике приватизации.

Правительство исходит из того, что принятый порядок приватизации должен быть стабильным. Иначе было бы подорвано доверие трудовых коллективов, инвесторов, всего населения к политике государства на этом важнейшем фронте реформ. Однако наступает момент, когда изменение правил становится необходимым.

1 июля 1994 года завершается массовая приватизация с использованием приватизационных чеков. Мы имеем возможность подвести итоги, учесть многочисленные уроки и критические замечания, чтобы далее направить процесс не просто на распределение государственной собственности, но прежде всего на повышение эффективности производства, стимулирование инвестиций, активизацию структурной перестройки.

Наряду с этим надо, наконец, наводить порядок с управлением предприятиями, остающимися в государственной собственности. В этих целях в 1994 году начнется ранее запланированная реформа государственных предприятий.

4). Активизация социальной политики. Происходящие в стране социальные процессы, итоги выборов вынуждают нас еще раз рассмотреть резервы и, в дополнение к сделанному, предпринять максимум усилий для того, чтобы повернуть реформы лицом к народу, устранить основные источники недовольства людей.

Первостепенная проблема - бедность. Поэтому политика адресной поддержки наиболее уязвимых слоев населения будет продолжаться, но ее эффективность должна быть резко повышена.

Однако сегодня этого недостаточно. У каждой социальной группы есть свои причины для тревог и неудовлетворенности. Одни боятся потерять работу или, формально имея работу, месяцами не получают зарплату. Другие воспринимают как крайнюю несправедливость чрезмерный рост дифференциации доходов и материальной обеспеченности. Третьи более всего обеспокоены неуверенностью в завтрашнем дне, утратой стабильности, жизненных перспектив. Для четвертых главный источник недовольства - неспособность властей гарантировать личную безопасность и права собственности.

Учитывая это, Правительство намерено в области социальной политики:

- предпринять меры для поддержания занятости и повышения доходов населения, прежде всего за счет развития предпринимательства, содействия созданию рабочих мест в частном секторе, конкретной работы по переподготовке работников;

- интенсифицировать усилия по восстановлению сбережений граждан с учетом реальных возможностей государства;

- добиться с помощью разумной политики доходов более равномерного распределения бремени реформ между слоями населения, осуществить дополнительные меры по регулированию дифференциации доходов;

- ускорить жилищную реформу и стимулировать жилищное строительство, прежде всего на основе субсидий и дешевых кредитов тем гражданам, которые готовы вложить свои средства в приобретение жилья;

- обеспечить стабильное финансирование учреждений социальной сферы с учетом инфляции.

5). Консолидация всех здоровых сил общества, политических партий и движений для решения задач нового этапа реформ, достижение национального согласия на этой платформе.

На предыдущем этапе, когда осуществлялись наиболее болезненные и не популярные меры, вызывавшие спад производства и снижение уровня жизни большинства населения, на консолидацию трудно было рассчитывать. Теперь ситуация в значительной степени меняется.

Правительство еще будет вынуждено прибегать к мерам, вызывающим негативную реакцию со стороны тех или иных социальных слоев, коллективов отдельных предприятий. Однако сейчас центр тяжести смещается на новые, созидательные задачи. Предлагая их обществу, Правительство обращает внимание на то, что они созвучны основным положениям, содержащимся в предвыборных программных документах многих партий и избирательных блоков. Так, практически общим требованием является активизация структурной и инвестиционной политики, усиление социальной направленности реформ, изменения в политике приватизации. Блок "Явлинский-Болдырев-Лукин" предлагает сделать финансовую политику более прогнозируемой, нацелить ее не только на текущие задачи ближайшего квартала, но и долгосрочные цели, чтобы добиться устойчивого контроля над инфляцией. Считаем это правильным и готовы работать вместе. Аграрная партия выдвигает актуальную задачу развития кооперации на селе, в том числе в снабжении, сбыте, переработке сельскохозяйственной продукции, в кредитовании. Правительство согласно с этим.

Демократическая партия России ставит, в частности, вопрос о создании попечительских советов по социальной защите населения при городских и районных администрациях, о повышении роли этих администраций. Принимаем эти и многие другие предложения, считаем их по настоящему полезными и важными. Могут быть приняты и многие другие конкретные предложения. В ряде случаев они уже осуществлены или запланированы. Так, реализованы предложения Демократической партии России о формировании промышленно-финансовых групп, Аграрной партии - о льготах для сельских товаропроизводителей при приватизации предприятий по переработке сельхозпродукции и т.д.

Есть, конечно, и принципиальные разногласия. Так, Правительство не пойдет на шаги, которые привели бы к отступлению назад, в том числе на масштабный государственный контроль за ценами, на значительное увеличение государственных заказов, на

популистские социальные меры, на безответственную финансовую политику.

Тем не менее в целом, если исключить риторику, есть реальная основа для делового сотрудничества Правительства и Парламента, для совместной работы по разрешению массы наболевших проблем нашей страны. Правительство выражает уверенность в том, что такая работа получится. Само оно настроено именно на это.

3. Структурно-инвестиционная политика

На новом этапе реформ структурно-инвестиционная политика выходит на первый план как инструмент повышения эффективности экономики, создания предпосылок экономического роста.

До сих пор структурно-инвестиционная политика носила, в основном, пассивный характер. Усилия Правительства направлялись большей частью на поддержку существующих производств, хотя бы временную их стабилизацию за счет дотаций и льготных кредитов, как правило без учета критериев эффективности. В итоге структурные сдвиги носили хаотический характер, росли текущие затраты, снижался объем инвестиций, падала их отдача.

Правительство и далее вынуждено будет в той или иной мере поддерживать производство в ряде отраслей. Достаточно напомнить о крупных дотациях угольной промышленности, сельскому хозяйству. Недавняя отмена субсидирования импорта зерна - одна из важных мер защиты отечественных сельских производителей. Нефтяная и газовая промышленность освобождены от уплаты экспортных и импортных пошлин при закупке оборудования, от обязательной продажи валютной выручки, чтобы дать им возможность накопить средства для инвестиций.

Однако значительная часть средств, расходуемых на поддержку производства в формах, которые преобладают сегодня не дает необходимой отдачи. Поддержание на плаву неэффективных, бесперспективных производств ложится тяжелым бременем на экономику, ограничивает возможности активизации социальной политики, усиливает инфляцию, принуждает Правительство увеличивать налоги и тем самым снижать деловую активность. Мы можем оказаться в тупике.

Смысл назревшего поворота в структурно-инвестиционной политике, который призван вывести нас из этого тупика, состоит в

том, чтобы, опираясь на ограниченные ресурсы, реально имеющиеся в руках государства:

- в максимально возможной степени переключать эти ресурсы с дотаций и субсидий, других непроизводительных расходов на инвестиции;

- сокращать государственные инвестиции в программы и объекты, не приносящие быстрой отдачи;

- максимум средств направлять на реализацию наиболее эффективных проектов, дающих в кратчайшие сроки прирост пользующейся спросом продукции, позволяющие снижать издержки, повышать рентабельность предприятий;

- стимулировать частные накопления и инвестиции; вкладывать государственные средства на долевых началах с предприятиями и предпринимателями, банками и другими финансовыми институтами, так, чтобы они разделяли с государством риск и заботились об эффективности вложений;

- активизировать приток иностранных инвестиций.

Правительство будет и впредь придерживаться объявленных ранее приоритетов структурной политики, таких как первоочередное развитие нефтегазового комплекса, обеспечение населения продовольствием и медикаментами, конверсия оборонной промышленности, жилищное строительство и другие. Однако оно признает, что эти приоритеты чрезмерно широки, вместе они охватывают большую часть экономики и теперь необходимо более узкое, "точечное" их определение. Исходя из этого, с учетом максимального привлечения внебюджетных средств Правительством разработаны основные направления инвестиционной политики на 1994-95 гг. и порядок формирования государственной инвестиционной программы на 1994 год.

Имеется в виду, что государство непосредственно будет финансировать относительно небольшое число программ и проектов после тщательного анализа их неотложности и при надежном контроле эффективности, либо обеспечивающих улучшение условий хозяйствования для многих отраслей, частных и приватизированных предприятий, в том числе в социальную сферу, либо создающих будущие точки роста, вложения средств в которые сегодня не посилено для частного сектора, в частности в науку. На эти цели будет направлено в 1994 году 75 процентов государственных капиталовложений.

Однако сегодня ситуация такова, что мы, как правило, не можем позволить себе крупные проекты, сопряженные с высоким риском и замораживанием на длительные сроки значительных ресурсов. Небольшие по объему инвестиции, вкладываемые в развязывание многочисленных узких мест, в приспособление предприятий к требованиям рынка, приносящие отдачу за 1-2 года, больше подходят для нынешнего этапа и способны в кратчайшие сроки обеспечить перелом в сфере производства.

Необходимо также усвоить более широкое понимание инвестиций: это вложения не только и не столько в капитальное строительство, но и в реорганизацию предприятий, улучшение управления, в развитие сбытовой сети и служб маркетинга, в обучение персонала.

Было бы нереалистичным рассчитывать на то, что государственные органы, если даже увеличить их штаты, способны справиться с огромным количеством подобных инвестиционных проектов.

Чтобы государственные средства, направляемые на эти цели, принесли максимальную отдачу, они должны предоставляться на коммерческих началах, через банки и другие финансовые институты, способные собирать, квалифицированно разрабатывать и оценивать инвестиционные проекты, выбирать из них наиболее эффективные, а также вкладывать в них свои и привлеченные финансовые ресурсы, неся экономическую ответственность за возврат вкладываемых средств и их доходность.

Задача состоит в том, чтобы на каждый рубль, вкладываемый государством, приходилось 3-5-10 рублей частных инвестиций, в том числе вложений самих предприятий.

В 1994 году из федерального бюджета планируется выделить на государственные капитальные вложения 3 процента валового внутреннего продукта, из них 25 процентов удастся направить в русло новых, более эффективных форм. Это очень мало. Но если выделенные средства привлекут хотя бы втрое большую сумму частных производственных инвестиций, то тем самым было бы положено начало выращиванию нового механизма экономического роста, который в последующие годы мог бы набрать необходимую силу.

Предстоит незамедлительно приступить к развертыванию сети государственных и частных компаний, способных взять на себя работу по мобилизации средств, эффективному размещению и реализации инвестиций. Всемерно содействовать развитию фондового рынка.

Кое-что уже сделано. Созданы Российская финансовая корпорация, Государственный инвестиционный фонд, Российский банк реконструкции и развития. Полномочия агента Правительства для работы в инвестиционной сфере получил Промстройбанк. Этим организациям еще предстоит доказать, что они в состоянии справиться с поставленными задачами. Правительство считает полезным, чтобы они конкурировали с коммерческими банками и их объединениями, с наиболее сильными инвестиционными фондами, другими финансовыми компаниями за право в той или иной мере использовать государственные средства, направляемые на инвестиции.

Правительство намерено таким и другими способами существенно увеличить масштабы поддержки отечественного предпринимательства, активно привлекать его к решению государственных задач, чтобы помочь ему встать на ноги, набрать силу, необходимую для соревнования на равных с иностранными конкурентами. Уже приняты решения о серьезных налоговых и иных льготах для малого бизнеса. Будут изыскиваться дополнительные возможности, в том числе в целях создания новых рабочих мест и снижения остроты проблемы занятости.

В нынешней ситуации предприниматели предпочитают вкладывать свои средства в торгово-посредническую деятельность, поскольку это наиболее выгодно и целесообразно в условиях высокой инфляции. Таково нормальное рыночное поведение, тем более, что развитие торговли остро необходимо для российской экономики. Рано или поздно условия будут меняться и более выгодными станут инвестиции в производство тех или иных товаров.

Правительство видит свою задачу на новом этапе в том, чтобы содействовать ускорению этого процесса, экономическими мерами выровнять условия инвестиций в торговлю и в наиболее эффективные проекты в производстве, привлечь таким образом капиталы для их реализации.

В целях наращивания инвестиционных ресурсов предприятий Правительство намерено в 1994 году регулярно проводить переоценку балансовой стоимости основных средств в соответствии с ростом цен, что позволит восстановить амортизационные фонды.

Кроме того, от налогообложения будет освобождена прибыль предприятий, направляемая на погашение инвестиционных кредитов. Ныне действующие льготы по обложению прибыли, расходуемой на инвестиции, будут распространены на средства, инвестируемые в форме долевого участия.

Следует, однако, учитывать, что до настоящего времени инвестиционные ресурсы предприятий используются крайне неэффективно, распыляются или вкладываются в объекты, отдача от которых сомнительна. Нередко большой доход могло бы принести вложение тех же средств в банковские депозиты или в ценные бумаги более доходных компаний. В связи с этим Правительство считает ускоренное развитие рынка ценных бумаг как важнейшего механизма перелива капиталов и повышения эффективности инвестиций. Предусматривается разработка Государственной программы "Развитие рынка ценных бумаг и создания технической базы по его коммуникационному обслуживанию".

В 1994 году Правительство окажет содействие формированию системы страхования инвестиций, соответствующей международным стандартам, что будет способствовать росту как отечественных, так и зарубежных инвестиций в российскую экономику.

В качестве важного института структурно-инвестиционной политики Правительство будет использовать методы внешнеэкономического регулирования. Роль их возрастает по мере выравнивания внутренних и мировых цен, роста издержек российских производителей и выявления реальной степени конкурентоспособности их продукции.

В этой сфере будет проводиться сбалансированная политика, предусматривающая, с одной стороны, последовательное открытие российской экономики, создание конкурентной среды на внутреннем рынке в интересах отечественных потребителей, а с другой стороны - защиту отечественных производителей, чтобы дать им время приспособиться к меняющимся условиям и повысить конкурентоспособность своей продукции, занять позиции на мировом рынке.

В связи с этим Правительство не считает целесообразным прибегать к искусственным мерам по поддержанию курса рубля, исходя из того, что на данном этапе относительно низкий курс является лучшим средством защиты российских предприятий, повышения их конкурентоспособности. Оно также будет содействовать экспорту отечественной продукции, прежде всего машинотехнической. Лишь в крайних случаях Правительство намерено прибегать к повышению импортных пошлин сверх уровней, принятых в международной практике.