

ДЕКЛАРАЦИЯ

О СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА  
ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

Правительство экономических реформ:

- считая своей приоритетной целью обеспечение социального прогресса в России ;
  - подтверждая основные социальные права граждан;
  - рассматривая социальную политику в качестве основополагающей составной части реформирования российского общества;
- следующим образом определяет стратегию, цели и задачи своей социальной политики и механизмы ее реализации.

**Раздел I. Стратегия в сфере  
социальной политики**

1. Стратегия социальной политики в конечном итоге предполагает обеспечение широким слоям населения достойного образа жизни, постоянного роста уровня жизни и улучшения его качества. Однако реализация этой стратегии во многом связана с развитием общеполитических процессов, со сроками преодоления экономического кризиса, стабилизации экономики и ее выхода в фазу экономического роста. В соответствии с динамикой этих процессов будет проходить поэтапная конкретизация целей и задач социальной политики правительства реформ.

2. В ходе экономических преобразований в России предстоит осуществить переход к активной социальной политике, в качестве составных частей включающей политику регулирования доходов ( в т.ч. заработной платы, пенсий, пособий), занятости населения, социальной защиты неработающей части населения (в частности, пенсионного обеспечения, поддержки учащейся молодежи, материнства и детства, пожилых и инвалидов), в области улучшения условий труда, развития

социального партнерства, обеспечения населения услугами здравоохранения, образования, культуры, жилищно-коммунального хозяйства.

3. Государство подтверждает свою ответственность за гарантированное предоставление минимальных социальных гарантий в сфере оплаты труда, пенсионного обеспечения, здравоохранения, образования, культуры и жилищно-коммунального хозяйства и берет на себя обязательство повышать их по мере увеличения экономических возможностей.

**Раздел II. Цели и основные направления реформирования социальной политики до конца текущего десятилетия**

Главными целями государственной социальной политики до конца текущего десятилетия являются:

- достижение взвешенного баланса интересов трех основных групп населения - наемных работников, предпринимателей и социально незащищенных граждан;
- обеспечение наемным работникам экономических условий для достойного уровня материального вознаграждения за высокопроизводительный и эффективный труд, широкого участия в прибылях предприятий путем приобретения акций и других ценных бумаг, формирования сбережений и их эффективного использования, в том числе и в сфере инвестиционной деятельности;
- стимулирование деятельности предпринимателей по накоплению капитала для развития эффективного, прибыльного производства товаров и услуг;
- создание эффективного механизма социальной защиты как нетрудоспособного населения, так и активной части населения, не имеющей возможности к трудоустройству по независящим от нее причинам и желающей трудоустроиться. При этом социальная защита должна носить в максимально возможной степени адресный характер;
- установление нетрудоспособным гражданам таких норм социального обеспечения и обслуживания, которые позволят обеспечить им приемлемый уровень жизни и не чувствовать себя ущемленными иждивенцами общества;
- создание благоприятных условий для развития благотворительности и других форм общественной взаимопомощи;
- проведение институциональных преобразований в сфере образова-

ния, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства в

целях повышения эффективности обслуживания на основе формирования конкурентной среды и стимулирования населения к денежным сбережениям;

- постепенное повышение доли расходов на социальные цели в валовом внутреннем продукте.

#### А. Занятость

1. Полная свобода распоряжения работником своей рабочей силой, отсутствие внеэкономических форм принуждения к труду (кроме особых, законодательно оговоренных случаев) со стороны государства.

2. В период структурной перестройки экономики обеспечить всех трудоспособных граждан работой в прежней сфере деятельности и по имеющейся профессии невозможно.

3. Государство проводит активную политику по минимизации безработицы. Это означает направление основной части средств из Фонда занятости на переподготовку кадров, создание новых рабочих мест для трудоустройства лиц, особо нуждающихся в социальной защите от безработицы.

4. Для стимулирования процесса создания новых рабочих мест, а также сохранения емкости рынка труда и закрепления некоторых категорий работников на предприятиях (молодежь, приобретающая профессии, инвалиды и т.д.) государство создает систему льгот для работодателей, позволяющую существенно снизить затраты на рабочую силу. При этом приоритетным направлением должно быть сохранение (создание) рабочих мест. В случае если работодатель не может сохранить (создавать) рабочие места он должен нести расходы по переподготовке и материальной поддержке высвобожденных работников.

5. В целях укрепления социальной защищенности трудоспособного населения Правительство ежегодно принимает решение об отчислении работодателями в Государственный фонд занятости определенной доли фонда оплаты труда в зависимости от напряженности на рынке труда.

## Б. Денежные доходы населения

1. Общественное и правовое признание доходов от предпринимательской деятельности и от собственности.

2. Недопущение со стороны государства каких-либо прямых ограничений на верхний уровень получаемых доходов, кроме использования системы прогрессивного налогообложения.

3. Установление государством в централизованном порядке обязательной минимальной заработной платы во всех секторах экономики и переход к определению тарифных ставок и окладов работникам путем контрактов между государством, работодателями и объединениями лиц наемного труда.

4. Обязательное государственное страхование работающего населения, в том числе от безработицы.

5. Приближение (по мере оздоровления экономической ситуации) уровня минимальной оплаты труда и минимальной пенсии к прожиточному минимуму.

6. Защита граждан с фиксированным уровнем доходов от инфляции.

7. Сохранение сбережений, находящихся в государственных банках, индексацию этих сбережений в условиях инфляции.

## В. Система социальной защиты

1. В перспективе адресная социальная политика предусматривает постепенное уменьшение категорий и численности групп населения, социальная защита которых осуществляется за счет средств федерального бюджета.

2. Сужается перечень постоянных гарантий, финансируемых из федерального бюджета. Законодательно оформляются минимальные гарантии по предоставлению населению бесплатных и льготных услуг и определяются стабильные источники их финансирования.

3. Средства на мероприятия по социальной защите населения концентрируются во все большей мере в региональных бюджетах, что позволяет расширять перечень социальных льгот по сравнению с установленными на федеральном уровне минимальными социальными гарантиями и увеличивать абсолютные размеры соответствующих выплат в зависи-

мости от местных экономических и финансовых возможностей. Кроме того на федеральном уровне создается Фонд субвенций, средства которого целевым образом направляются на поддержание социального развития отдельных территорий (кризисные регионы, районы нового хозяйственного освоения и т.п.).

4. Социальные страховые фонды (Фонд занятости населения, Пенсионный фонд, Фонд медицинского страхования), а также целевые фонды социальной поддержки населения, функционируют изолированно от государственного бюджета, средства которого могут быть направлены в эти фонды, но не могут быть изъяты из них.

5. Происходит перераспределение функций по социальной защите населения между участниками системы социального партнерства (государством, работодателями и объединениями, представляющими интересы наемных работников), а также между федеральными и региональными властями.

### Г. Миграционная политика

1. Действия Правительства в отношении вынужденных мигрантов и переселенцев будут направлены на регулирование миграционных потоков с учетом социально-экономических интересов и возможностей государства, исходя из гуманных принципов соблюдения прав человека и на основе свободного выбора мигрантами - гражданами Российской Федерации мест проживания и видов занятости.

2. Помощь вынужденным мигрантам будет оказываться по следующим направлениям:

- содействие в их расселении и обустройстве на основе личного участия;
- помощь в обеспечении занятости трудоспособных мигрантов;
- государственная поддержка социально незащищенных категорий мигрантов.

3. При компактном расселении мигрантов будет оказываться финансовая помощь для создания инженерной инфраструктуры и повышаться размеры беспроцентной долговременной ссуды вынужденным мигрантам на строительство и приобретение жилья.

4. Будет развиваться работа по обмену жилой площадью между Россией и государствами, из которых выезжают мигранты.

5. Правительство будет более четко проводить линию на приори-

тетное решение социальных вопросов миграции из государств ближнего зарубежья при заключении межправительственных соглашений, хозяйственных и экономических межгосударственных договоров, в том числе в вопросах кредитно-финансовой политики.

6. Правительство будет способствовать реализации прав граждан России на осуществление профессиональной деятельности за рубежом. Предусматривается решить комплекс вопросов политического, юридического и организационного характера, прежде всего по созданию надежной системы социальной защиты россиян в период их работы за рубежом и по возвращении в Россию.

7. Будет упорядочен процесс привлечения иностранной рабочей силы в Россию с соблюдением первоочередности заполнения рабочих мест национальными кадрами.

8. Будет введена система иммиграционного контроля в целях пресечения незаконной миграции в Россию.

Д. Отрасли социальной сферы

1. Реформа отраслей социальной сферы основывается на таких ключевых принципах как:

- децентрализация управления;
- создание рынка услуг;
- введение многоканальности финансирования, постепенный переход от прямого бюджетного финансирования учреждений и организаций сферы услуг к непосредственному выделению средств населению;
- предоставление учреждениям социальной сферы налоговых и иных льгот;
- обеспечение права свободы выбора гражданами форм и способов пользования социальными услугами по всей территории страны.

2. В здравоохранении намечается осуществить комплекс мер, предусматривающих:

- перевод учреждений и организаций здравоохранения на принципы страховой медицины;
- закрепление нормативными актами ответственности законодательной, исполнительной и судебной властей, работодателей за здоровье работников наемного труда, населения;
- осуществление комплекса законодательных, социально-экономических и лечебно-профилактических мероприятий по охране и укреплению

нию здоровья матерей и детей;

- обеспечение необходимыми лекарствами и изделиями медицинского назначения всего населения по доступным ценам. Осуществление политики государственного протекционизма в отношении отечественной фармацевтической промышленности;

- введение жестких экономических санкций для предприятий, загрязняющих окружающую среду;

- разработка и реализация федеральных программ формирования здорового образа жизни населения, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, профилактики заболеваний и снижения преждевременной смертности и других программ, направленных на охрану здоровья граждан.

3. В области образования намечается:

- предоставить населению гарантии получения образовательных услуг на уровне государственного образовательного стандарта;

- создать учебники и учебную литературу нового поколения;

- сохранить сложившийся уровень образовательных услуг и создать условия для их дальнейшего развития на основе разумного сочетания принципов платности и бесплатности;

- обеспечить равенство возможностей для развития государственных и негосударственных образовательных учреждений;

- обеспечить постепенный переход на нормативное финансирование образовательных программ, осуществить персонификацию финансирования образовательных учреждений;

- провести структурную и содержательную реформу профессионального образования;

- разработать проект Федеральной программы развития образования.

4. В сфере культуры предполагается:

- проводить селективную политику государственной поддержки культуры с акцентом на сохранение особо ценных объектов культурного наследия;

- создать целостную систему государственного протекционизма для защиты внутреннего рынка и отечественных производителей (поддержка деятелей культуры, охрана культурных ценностей и культурного наследия, развитие ресурсного потенциала, обеспечивающего создание и распространение ценностей культуры);

- содействовать возрождению и развитию национальных культур всех народов и этнических групп Российской Федерации как важнейшего средства становления национального самосознания, взаимного обо-

гащения духовной жизни и интеграции в мировую культуру;

- воссоздать и укреплять культурные связи со странами ближнего и дальнего зарубежья;

- поддерживать русские национально-культурные общества в бывших союзных республиках;

- содействовать возрождению и развитию российской провинциальной культуры, наращивать усилия по реализации программ возрождения малых городов и сельской культуры, культуры провинций как источника духовных ценностей России;

- поддерживать инновации, обеспечивающие разнообразие форм и видов культурной деятельности, рост культурного потенциала общества;

- создать эффективный механизм включения культуры в экономическую систему для использования уникального культурного потенциала России в экономических интересах государства через сочетание форм туристской и культурной деятельности и развитие государственного бизнеса в отрасли, специально ориентированного на развитие культурно-коммерческой сферы с последующим использованием доходов на поддержание бесприбыльных секторов.

5. В области жилищной политики основной целью Правительства является создание условий, максимально благоприятствующих свободе потребительского выбора в этой сфере. Для этого Правительство намерено отказаться от жесткого регулирования жилищного строительства, распределения жилья, формирования уровня жилищной обеспеченности, основанных на принципах всеобщего обобществления жилищного сектора и финансирования его в основном за счет государственных ресурсов. Правительство оставляет за собой функции определения принципов и правил функционирования рынка жилья: установление законодательно-нормативной базы, а также общих экономических условий и механизмов.

Одновременно Правительство, осознавая социальную значимость гарантирования гражданам минимальных достойных жилищных условий, берет на себя обязательство поддержки низкодходных групп населения в условиях формирования рыночных отношений в жилищной сфере. Правительство намерено также обеспечить специальную поддержку некоторым другим социальным группам (военнослужащим, лицам, уволенным с военной службы в запас или в отставку, беженцам и вынужденным переселенцам, пострадавшим от Чернобыльской аварии и другим).

В соответствии с данными принципами и с целью преодоления кри-

зиса в жилищном секторе, увеличения объемов жилищного строительства за счет всех источников финансирования Правительство намерено проводить жилищную политику в следующих направлениях:

- повысить эффективность жилищного строительства, что предполагает дальнейшую приватизацию предприятий стройиндустрии, развитие конкуренции между ними, внедрение новых технологий в промышленности стройматериалов, в том числе через создание совместных предприятий с зарубежными фирмами, установление более эффективных процедур выделения земельных участков под жилищное строительство, расширение коммерческого инвестирования через совершенствование системы кредитования периода жилищного строительства;

- сделать приобретение жилья более доступным для населения через поддержку платежеспособного спроса: создать эффективную кредитную систему финансирования жилищного строительства и приобретения жилья населением на базе постепенного формирования долгосрочного ипотечного кредитования под залог строящегося или приобретаемого жилья; гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий и имеющим возможность привлечь собственные средства для решения проблемы, предоставлять помощь в форме субсидий, компенсирующих недостающие затраты на строительство или приобретение жилья по социальным нормативам;

- сформировать единый рынок арендного жилья, для чего осуществить постепенный (в течение ряда лет) отказ от контроля за уровнем оплаты жилья в государственном и муниципальном жилищном фонде, способствовать созданию частного арендного жилищного сектора; социальную защиту низкодоходных квартиросъемщиков от необходимости тратить на оплату жилья чрезмерно высокую долю своего дохода проводить через целевые адресные жилищные пособия;

- способствовать процессу приватизации жилищного фонда и улучшения качества его содержания посредством прояснения и разграничения прав собственности при приватизации квартир в многоквартирных жилых домах через создание кондоминиума, как нового типа недвижимости, и товарищества кондоминиума, как объединения собственников частей данной недвижимости;

- повысить качество эксплуатации жилищ на основе развития конкуренции в этой сфере и расширения свободы выбора собственников жилья на базе привлечения частных жилищно-эксплуатационных компаний на конкурсной основе, приватизации государственных и муниципальных организаций.

### **Раздел III. Этапы реализации социальной политики до конца текущего десятилетия**

1. Экономические преобразования будут осуществляться в следующие три этапа: кризиса, стабилизации и экономического роста.

Каждый из этапов экономического реформирования не может считаться завершенным, если наряду с общеэкономическими не будут достигнуты качественные сдвиги в социальном положении населения.

Этап кризисного развития будет завершен, когда на фоне низкой инфляции (менее 5% в месяц) будет происходить рост реальных доходов большинства населения.

Этап стабилизации народного хозяйства закончится ростом реальных доходов населения до уровня, который отмечался перед началом либерализации цен.

Этап экономического роста будет означать значительное превышение темпов роста доходов основных социальных слоев над темпами роста цен на товары и услуги.

2. Каждому из этапов будут присущи свои особенности в реализации социальной политики. На первом этапе основное внимание будет уделено всемерной поддержке населения и в первую очередь его малообеспеченных слоев, сохранению сложившейся сети учреждений и организаций сферы услуг за счет повышения эффективности использования имеющихся финансовых возможностей государства. На втором этапе произойдет существенное сокращение доли бесплатных социальных услуг за счет замены прямого бюджетного финансирования учреждений сферы услуг прямыми компенсационными выплатами, что не затронет уровень жизни населения, но приведет к существенным изменениям в структуре расходов. На этом этапе произойдут институциональные изменения, связанные с перераспределением части функций по социальной защите населения в пользу негосударственных структур. На третьем этапе будет сформирована система социальных гарантий и поддержки различных категорий населения, характерная для демократического общества с развитой экономикой.

#### **Раздел IV. Первоочередные задачи по активизации социальной политики**

В 1994-1995 гг. Правительство экономических реформ намерено:

1. Проводить активную политику в сфере занятости населения.

2. Считать важнейшей задачей социально-экономической политики государства предотвращение снижения реальных денежных доходов населения и сокращение масштабов массовой бедности за счет усиления адресности социальной защиты.

3. Безусловно обеспечивать следующие минимальные социальные гарантии:

- минимальный размер оплаты труда;

- минимальный размер трудовой пенсии;

- право на получение пособий по социальному страхованию, в т.ч. по безработице, болезни, беременности и родам, уходу за малолетним ребенком и др., пособия по малообеспеченности и других видов социальной помощи;

- беспрепятственное получение минимального набора общедоступных и бесплатных услуг образования, здравоохранения и культуры, жилищно-коммунального хозяйства.

4. Оказывать посильную помощь вынужденным мигрантам, регулировать процессы трудовой миграции, защищать права и интересы соотечественников за рубежом.

5. Четко распределить права и ответственность за разработку и реализацию социальной политики между центром, регионами и местной властью, определить перечень социальных норм и гарантий, устанавливаемых центром, регионами и местными органами управления, и источники их финансового обеспечения на каждом из уровней управления.

6. Подготовить и передать на рассмотрение Федерального Собрания пакет проектов законодательных актов, определяющих основное содержание социальной политики в Российской Федерации до конца текущего десятилетия.

А. Занятость:

1. Развивать систему регулирования рынка труда, адекватную структурным преобразованиям экономики, включающую региональное регулирование процессов высвобождения работников, социальные планы предприятий (внутрифирменное движение рабочей силы, включая трудоустройство работников на этом же предприятии при ликвидации рабочих мест), социальные пособия по выходу на досрочную пенсию, пособия на период обучения и адаптации к новому рабочему месту.

2. Сохранить отдельные элементы гарантированной занятости части работников в соответствии с действующим законодательством (гарантированная занятость работающих на предприятии при смене собственника, восстановление на работу по решению суда, квотирование рабочих мест для трудоустройства отдельных категорий граждан и т.п.).

3. Разработать на уровне Федерации и регионов программы содействия занятости населения на 1994 год, а также специальные программы содействия занятости для лиц с ограниченными возможностями на рынке труда, включая компенсацию издержек работодателям по организации субсидированной занятости для данных категорий лиц, организации ученических рабочих мест, по организации учебных мест для повышения квалификации, переобучения лиц, подлежащих высвобождению.

4. Подключить действующую систему социального партнерства на федеральном и региональном уровнях для усиления влияния на работодателей по представлению вакансий (по оценкам в настоящее время в службу занятости представляются данные примерно о 35% вакантных мест)".

5. Активизировать работу по переобучению и переподготовке квалифицированных кадров, с максимальным использованием существующей сети учреждений профессионально-технического, среднего специального и высшего образования.

6. Принять Федеральную программу содействия предприятиям в подготовке персонала на производстве.

7. Отработать ряд страховых механизмов, используемых в экстремальных ситуациях, включая введение:

- льгот по социальному страхованию для поддержания занятости (введение новых видов контрактов, стимулирующих занятость на срок от 6 до 18 месяцев с 50-процентной скидкой со взносов на социаль-

ное страхование);

- специальных переговорных и примиренческих процедур при угрозе массовых увольнений на крупных предприятиях (с числом персонала свыше 1500 человек);

- временных административных запретов на увольнения в регионах, где высвобождение работников примет массовый характер.

8. Предусмотреть возможность перераспределения Федеральной части средств Государственного фонда занятости в пользу тех регионов, где ситуация с безработицей достигла или приближается к критической отметке. Широко развертывать в этих регионах общественные работы.

9. Передать на рассмотрение Федерального собрания проект новых Основ законодательства о труде, а также пакет проектов других законодательных актов, направленных на защиту трудовых прав и гарантий работников наемного труда. Среди них проекты законов о разрешении коллективных трудовых споров и конфликтов, об оплате труда, о правовой инспекции труда, о социальном страховании, о внесении изменений и дополнений в Закон "О занятости в Российской Федерации".

10. Для реализации Основ законодательства Российской Федерации об охране труда пересмотреть устаревшие нормативные документы, разработать и ввести в действие экономические механизмы, стимулирующие деятельность предприятий в области обеспечения безопасности труда, создать систему сертификации предприятий на соответствие требованиям безопасности, ввести государственный контроль за охраной труда.

11. Приступить к преобразованию системы социального страхования граждан, в первую очередь обеспечив ее комплексность (страхование по всем направлениям и сферам жизни общества), в том числе обеспечение социальных гарантий граждан, работающих по найму на всех хозяйственных субъектах независимо от форм собственности, и на развитие форм социального страхования на договорной основе.

12. Предложить Федеральному собранию внести изменения и дополнения в Закон Российской Федерации "О коллективных договорах и соглашениях", принять постановление Совета Министров - Правительства Российской Федерации "О совершенствовании системы социального партнерства".

13. Уточнить статус трехсторонних комиссий, повысить действенности их работы, разработать механизм учета конструктивных предло-

жений социальных партнеров при подготовке нормативных актов, регулирующих трудовые отношения.

Б. Формирование денежных доходов населения:

1. Увязать величину минимальной оплаты труда и минимальной пенсии с прожиточным минимумом, рассматривая в качестве своей важнейшей задачи создание условий для постепенного сближения размеров этих показателей.

2. Ослабить налоговую нагрузку на предприятия за счет:

- повышения подлежащей налогообложению нормируемой величины расходов на оплату труда;

- увеличения минимального размера оплаты труда;

- перераспределения налоговой нагрузки с предприятий на индивидуальные доходы населения, направляемые на личное потребление.

3. Перейти к системе налогообложения индивидуальных доходов с более жесткой прогрессией, повысив при этом эффективность работы налоговой службы.

4. Разработать меры ответственности работодателей за соблюдение минимальных гарантий оплаты труда и установленных законодательством компенсационных норм по режиму и условиям труда, своевременную выдачу заработной платы.

5. Представить на рассмотрение Федерального собрания проект нового пенсионного закона, отвечающего требованиям рыночной экономики и имеющего целью (по мере экономической стабилизации) формирование системы пенсионного обеспечения на основе более полной реализации принципов социального страхования, введение механизма индивидуального учета трудового вклада работающих граждан, стимулирующего заинтересованность активной части населения в "зарабатывании" пенсии.

6. Разработать принципиально новый механизм осовременивания заработка для исчисления и перерасчета пенсий, позволяющий более объективно учесть трудовой вклад каждого работника.

7. Совершенствовать организационные основы управления государственным пенсионным обеспечением, организовав Федеральную пенсионную службу. Объединить весь процесс пенсионного обеспечения от сбора страховых взносов до назначения (перерасчета) пенсии и доставки ее получателю.

8. Обеспечить развитие негосударственной пенсионной системы с

целью выплаты дополнительных пенсий за счет фондов работодателей и работников.

9. Ввести пособие по малообеспеченности, право на обращение за которым получают те граждане, совокупный среднедушевой доход семьи которых ниже официально установленного прожиточного минимума.

10. Придать социальной защите населения адресный характер путем перехода к преимущественно заявительскому характеру предоставления социальной помощи, обязательной увязки ее величины с материальным положением семей, с использованием разнообразных ее форм (денежные, натуральные, предоставление льгот, дотаций и т.п.).

### В. Поддержка семьи, пожилых людей и инвалидов

1. Внедрить активные формы поддержки семьи, способствующие реализации ее возможностей самостоятельно обеспечивать свое благосостояние (выявление семей, которым требуется такая поддержка, предоставление необходимой информации, консультирование, содействие в получении необходимой подготовки для реализации трудовой активности).

2. Разработать Национальный план действий в интересах детей Российской Федерации, определяющий основные направления и стратегические цели государственной политики России в отношении детей на период до 2000 года. Для изучения положения детей и тенденциях его изменения под воздействием проводимых социально-экономических преобразований осуществлять подготовку ежегодных государственных докладов о положении детей в Российской Федерации.

3. Для оказания помощи гражданам, находящимся в кризисной ситуации, содействовать созданию или организовывать социальные службы (учреждения) - центры помощи (обслуживания) семьи и детей, приюты, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, центры реабилитации детей-инвалидов и др.

4. Представить для рассмотрения Федеральным собранием проект Основ законодательства о социальном обслуживании.

5. Принять типовые положения о территориальной социальной службе и специализированных центрах (социальной помощи семье и детям, центре психолого-педагогической помощи семье и детям, центре помощи детям, оставшимся без попечения родителей, реабилитационном центре для детей и подростков с ограниченными возможностями и др.).

6. Создавать максимально благоприятные возможности для развития различных форм обслуживания на дому работниками отделений социальной помощи, которые организованы при отделах социальной защиты населения, центрах социального обслуживания, домах-интернатах для престарелых и инвалидов.

7. Разработать новую Инструкцию по определению инвалидности, Типовое положение о медико-социальной экспертизе, нормативную базу для создания государственной службы реабилитации инвалидов, включая Типовое положение об этой службе и базовую программу реабилитации инвалидов.

### Г. Поддержание функционирования отраслей социальной сферы

1. Начать серьезное реформирование социальной сферы (здравоохранения, образования, культуры, жилищного хозяйства). При этом не допускать развития коммерческих видов социальных услуг за счет сокращения государственной сети учреждений здравоохранения, образования и культуры и сети учреждений, передаваемых предприятиями в муниципальную собственность, снижения объема предоставляемых ими услуг.

2. Расширение объема платных услуг в этой сфере будет сопровождаться существенными изменениями в политике доходов, с тем, чтобы соответствующие расходы компенсировать населению через повышение оплаты труда, пенсий и других социальных выплат.

3. Обеспечить устойчивое функционирование учреждений образования, здравоохранения, культуры, жилищно-коммунального хозяйства на основе комплекса мер по их государственной финансовой поддержке. В то же время разработать и начинать введение новых механизмов их хозяйственной деятельности и финансирования.

4. Создать правовой механизм передачи объектов ведомственной социальной инфраструктуры органам местного самоуправления и определить источники их финансирования.