

ул.Огарева,5

Куда Институт экономических проблем
переходного периода

Кому Гайдару Е.Т.

Дата « _____ » Время _____ ч. _____ м.

**Управление делопроизводства Администрации
Президента Российской Федерации**

РУКОВОДИТЕЛЬ АДМИНИСТРАЦИИ
ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Москва, Кремль

Направляется в порядке информации записка Отдела писем и приема граждан "Об обращениях граждан по поводу проекта закона о ветеранах".

" 4 " ноября 1994 г. С.Филатов

№ А4-7813



ПРЕЗИДЕНТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Б. Н. ЕЛЬЦИНУ

**Об обращениях граждан по поводу
проекта закона о ветеранах**

В поле зрения авторов почты, адресованной руководству страны, все чаще и чаще оказываются вопросы подготовки к 50-летию Победы в Великой Отечественной войне. Корреспонденты отмечают особую роль этой великой даты в жизни нашей страны, республик бывшего Союза ССР, народы которых по сути освободили Европу от фашизма. В обращениях подчеркивается, что предстоящие торжества должны способствовать упрочению здоровых духовных начал общества, его консолидации. Авторы предлагают сделать все, чтобы преданность Родине, верность долгу, которые продемонстрировали защитники Отечества на полях сражений, стали неременными качествами подрастающего поколения. Красной нитью через многие письма проходит мысль о том, что подготовка к 50-летию Победы - эффективное средство для повышения авторитета российских Вооруженных Сил, на которые возложена ответственной задачей - обеспечить надежную защиту россиян от любых посягательств.

По мнению большинства заявителей, обеспечить преемственность боевых и трудовых традиций можно лишь посредством всеобщего внимания к ветеранам. Насколько отзывчивы фронтовики на него, свидетельствует телеграмма председателя состоявшейся недавно в Санкт-Петербурге международной конференции ветеранов войны Ф. Никулина. В ответ на приветствие Б. Н. Ельцина участникам конференции он пишет: *"Ваши теплые слова вдохновляют и придают новые силы. Заверяем, что будем и впредь активно поддерживать проводимые в России преобразования"*.

Корреспонденты, в числе которых - фронтовики, труженики тыла, партизаны, вдовы павших на поле брани воинов, жители блокадного Ленинграда, молодежь высоко оценивают Указ Президента России о подготовке к празднованию памятных дат Великой Отечественной войны, утвержденную Правительством в его исполнение специальную программу, создание внебюджетного Фонда для финансирования предусмотренных ею мероприятий. Отмечается, что они оказывают положительное влияние на отношение к нуждам защитни-

ков Отечества со стороны многих государственных и общественных структур. Но, считает большинство авторов, сделано еще далеко не все. Фронтовики по-прежнему сетуют на слабую социальную защищенность, на то, что зачастую предоставленные им льготы на местах не реализуются. Каждое пятое письмо, полученное в нынешнем году от ветеранов войны, например, касается улучшения социального обеспечения, каждое седьмое - жилищно-бытовых проблем. Особой остротой проникнуты заявления об отмечаемой практически повсеместно невозможности приобрести лекарства по льготной цене, своевременно получить надежные средства протезирования и передвижения.

Причины сложившегося положения заявители видят в том, что в стране пока нет законодательного акта, соответствующего новым общественным социально-экономическим реалиям и в полном объеме учитывающего интересы защитников Отечества. Поэтому они просят ускорить принятие закона о ветеранах, одобренного Государственной думой в первом чтении. В почте немало писем, в которых высказывается поддержка этого документа. Приветствуется стремление четко определить категории граждан, заслуживающих право на дополнительные меры социальной защиты, создать научно обоснованную систему такой защиты. У ряда корреспондентов вызывает удовлетворение и то, что устанавливается единый порядок финансирования льгот, четко определяются функции органов власти по их реализации.

Вместе с тем, в значительной части почты содержатся и неоднозначные мнения. Их можно разделить на три группы.

Во-первых, речь идет о критерии, положенном в основу статуса ветерана Великой Отечественной войны. Согласно II статьи первого раздела проекта Закона "О ветеранах" ветеранами войны становятся труженики тыла, люди последнего военного призыва. Авторы, которые подпадают под эту категорию, считают: наконец-то им воздано должное за их самоотверженный труд, за те лишения, которые они пережили. Другие же корреспонденты (главным образом - фронтовики) возражают против такого подхода. Показательно обращение Тольяттинского совета ветеранов войны, труда и Вооруженных Сил, подписанное его руководителями М. Ржевским и К. Васильченко. Они категоричны: ветеранами войны должны быть

только военнослужащие, находившиеся с 22 июня 1941 года по 3 сентября 1945 года в действующих войсках, соединениях, частях, партизаны и подпольщики, военнослужащие МВД и Госбезопасности. Председатель комитета ветеранов войны Калининградской области И.Шустер утверждает: причислять всех, кто имел отношение к Победе к ветеранам войны, - значит "умалить заслуги в защите Родины воинов, которые пролили за нее кровь". Эта категория авторов подчеркивает: если Государственная дума, федеральное Правительство хотят отметить заслуги всех, кто причастен к Победе, кто участвовал в боях за пределами страны в послевоенное время, надо установить иные статусы - ветеран военного тыла, ветеран последнего военного призыва, воин-интернационалист и так далее.

Во-вторых, речь идет о принципах установления льгот, которые предусматриваются в проекте закона. Единого мнения тут тоже нет. Одни, как, например, Я.Богданова из Тюменской области, настаивают: льготы для всех ветеранов должны быть одинаковыми. Другие, в частности, председатель Первомайского районного совета ветеранов города Пензы Г.Яценко, требуют, чтобы у воинов, принимавших непосредственное участие в боях, были льготы, отличные от льгот лиц, которые хоть и считаются фронтовиками, но непосредственно в боях не сражались.

В-третьих, возник спор об объеме и характере льгот. Практически все заявители не считают совершенным тот подход, на котором основаны соответствующие статьи проекта. Причем, это несогласие продиктовано порою нынешним их социальным положением, психологическими особенностями, свойственными лицам старшего поколения. "Авторы проекта, перечисляя льготы, не придумали ничего лучшего, как переписать то, что было установлено 15-20 лет назад постановлением ЦК КПСС. Но упустили главное: что годилось много лет назад, когда многие фронтовики еще работали на производстве, сегодня воспринимается как издевательство, ибо все ветераны уже давно на пенсии. Судите сами: если раньше было уместно считать льготой право на использование очередного отпуска в удобное время и двухнедельный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы, то теперь, когда фронтовикам Великой Отечественной больше 70 лет, эти положения, изложенные, напри-

мер, в статье 13 второго раздела, кроме как недоразумением не назовешь. То же касается льгот по бесплатному обучению новым профессиям и приему вне конкурса в институты и техникумы. А все потому, что авторы смешали в одном параграфе всех - молодых афганцев, старых солдат Великой Отечественной. Но ведь это разные войны и разные поколения," - А.Топазов, город Москва.

Нет единого мнения и о "количестве" льгот, хотя есть позиции, с которыми солидарны все. В обобщенном виде они сводятся к следующему. Признается недостаточным объем материальных и в первую очередь пенсионных льгот. Обращается внимание на то, чтобы материальные льготы зависели не только от того, к какой группе ветеранов относится защитник Отечества, но и от того, каков его реальный доход. То есть - были адресными. Подчеркивается, что льготы всем женщинам - ветеранам войны - должны быть выделены отдельной строкой и увеличены.

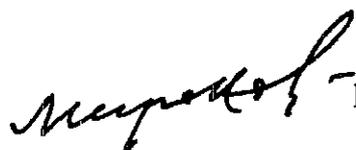
В некоторых заявлениях высказывается опасение, что предусмотренная проектом закона (статья I, раздел первый) возможность субъектам Российской Федерации устанавливать дополнительные льготы фронтовикам может привести к фактическому ущемлению заслуг большого круга ветеранов, живущих на территориях, которые в силу объективных экономических обстоятельств не имеют возможности это сделать.

Наконец, авторы писем из республик ближнего зарубежья - особенно из стран Балтии - настаивают на том, чтобы в законе было четко сказано о представлении российских льгот для ветеранов войны, оставшихся не по своей воле за пределами России и не являющихся гражданами государств, в которых живут.

В почте подчеркивается, что уделение особого внимания ветеранам - это не только дань их героическому прошлому. Это и забота о достойном будущем страны, имя которой - Россия.

Сообщается в порядке информации.

Начальник Отдела писем
и приема граждан Администрации
Президента Российской Федерации

 М. Мironов

" 4 " ноября 1994 года