

Исвезд

18.06.95

Земельный суд

ВЕРИМ В ЧЕСТНУЮ ПОЛИТИКУ  
Предвыборная платформа ДВР

А. 20

1995 г.

ср. 16

Мы идем на выборы. От их результатов зависит будущее России. На этих выборах решится, сохраним ли мы завоевания последних лет - свободу слова, свободу ~~передвижения~~ <sup>освобождения от бюрократии</sup>, свободу предпринимательства. Эти выборы определяют, восторжествует ли в экономике России здравый смысл или мы вернемся к очередям, нехватке самого необходимого и производству того, что никому не нужно. От того, как мы проголосуем, зависит и сама возможность выбирать в будущем - слишком много у нас политиков, для которых дубинки и концлагеря представляются более надежным и привычным способом обеспечения стабильности государства, чем демократические процедуры. 17 декабря мы выбираем свою судьбу.

Демократический Выбор России идет к избирателям с четкой, продуманной и выполнимой программой первоочередных мер <sup>по обеспечению роста экономики и снижению уровня коррупции</sup> по наведению порядка в стране. Мы не приемлем войны и коррупции, наглости чиновников и имперского самодовольства. Мы знаем, что и как надо сделать. Нам нужно ваше доверие.

#### 1. Три возможности

Мы - реалисты. Сегодня, как и всегда, наши действия и наши планы на будущее определяются точным профессиональным расчетом, пониманием существующих возможностей. Мы исходим из того, что возврат к прошлому не только не соответствует интересам большинства, но и принципиально невозможен. Те, кто обещают восстановление социализма в том виде, в котором он существовал до 1985 года, или не понимают реальности, или сознательно лгут.

коррупцированного, бюрократического, аморального - в современное общество политической демократии и рыночной экономики. Такие реформы представляют собой движение по магистральному пути человеческой цивилизации, оправдавшему себя в США и в Германии, в Японии и в Канаде. Именно этот путь обеспечивает максимальному числу людей мир, безопасность, достойный уровень жизни и возможность для свободного проявления своих способностей. В движении России по этому пути заинтересованы все, кто верит в себя и в свою страну, кто не желает ни новых революций, ни сохранения всевластия продажных чиновников. Это путь разума и свободы, закона и справедливости. Это путь Демократического Выбора России.

*развитие*  
**2. Мир, ~~рост~~, справедливость**

То, что мы имеем в России сегодня, отличается от того общества, к которому мы стремимся, не меньше, чем капитализм времен К.Маркса от современной Германии. Современное западное общество, основанное на принципах, которые мы хотим реализовать и в России, это, во-первых, общество ненасилия. Отлаженная система разрешения конфликтов и эффективно работающие правоохранительные органы защищают гражданина от посягательств на его жизнь и имущество, а четкий механизм принятия политических решений сводит к минимуму вероятность вовлечение страны, а значит, и ее граждан, в вооруженные конфликты.

Во-вторых, это общество экономически процветающее. Проблемы и трудности, с которыми постоянно сталкивается живой организм рыночной экономики, не фатальны. Они не разрушают ни

Неприемлемы аморальность властей и несправедливость, с которой сталкиваются миллионы наших сограждан. Новый мир должен быть более гуманным и справедливым, чем старый. Нормальная жизнь - это жизнь без страха перед насилием, нищетой и обманом. Мир, <sup>развитие</sup> ~~рост~~ и справедливость - цели Демократического Выбора России.

\* \* \*

Каким образом можно достичь этих целей? В конце восьмидесятых - начале девяностых наиболее эффективными были методы прямого давления на власть. Грандиозные митинги того периода меняли общественную атмосферу, заставляли власть отступать и идти на уступки. Митинги и манифестации нужны и сегодня, но надо отдавать себе отчет в том, что они могут быть лишь вспомогательным, но никак не основным методом борьбы за обновление и прогресс.

Среди тех, кто провозглашает ориентацию на демократию и рынок, есть немало политиков, переводящих споры и дискуссии по поводу того, что, как и в какой последовательности следует делать, в сферу персоналий - кто будет это делать, а точнее, кто будет занимать какое кресло, особенно, первое?

Мы же исходим из того, что мир, рост и справедливость не дадут ни мудрый совет, ни зинтовка. Права каждого, выполнение обязательств государства перед людьми и граждан перед государством, безопасность и предсказуемость жизни может обеспечить только закон.

### 3. Законы людям

всего, в принятии законов, защищающих права и интересы рядового гражданина, способных обеспечить мир, рост и справедливость.

#### 4. Мир и безопасность

Достижение прочного мира и обеспечение безопасности людей требует продуманных и решительных действий по нескольким направлениям.

Прежде всего, мир и безопасность в стране невозможны без масштабной **ВОЕННОЙ РЕФОРМЫ**. Общество не может мириться с тем, что служба в армии калечит молодых людей духовно и физически, что в невоюющих частях тысячи солдат ежегодно погибают и кончают с собой. Общество не может мириться с гигантскими, непосильными для страны военными расходами, и, особенно, с тем, что никакое гражданское ведомство не может проверить, куда, на самом деле, пошли выделенные Министерству Обороны деньги.

Военная реформа предполагает решение следующих задач:

- обеспечение гражданского контроля за Вооруженными Силами. Только это позволит покончить с позорней армией "дедовщиной", с бесправием солдат и офицеров, воровством и безнаказанностью. Только эффективный гражданский контроль может изменить нынешнюю ситуацию, когда армия из предмета гордости стала пугалом для миллионов молодых людей и их родителей;

- изменение структуры и численности Вооруженных Сил. Сейчас Россия имеет не ту армию, которая ей нужна, а ту, которая досталась в наследство от прежнего режима, видевшего в армии инструмент для внешней агрессии и резерв бесплатной рабочей силы. Для решения задач обеспечения безопасности страны

социальной защищенности и качества жизни военнослужащих, защиту чести и достоинства солдат и офицеров от произвола начальства и "неуставных отношений", повышение боеготовности Вооруженных Сил, возможность альтернативной службы, сокращение сроков службы и военных расходов. Многократно возрастет уровень контроля за расходованием средств, выделяемых на оборону. Никогда и никому больше не удастся использовать деньги, предназначенные на закупку вооружений или питание солдат, для строительства дач и саун. Эти преобразования выгодны обществу, они выгодны подавляющему большинству военнослужащих, включая и боевых генералов. Они не выгодны лишь части высшей военной бюрократии, занятой казнокрадством и интригами.

Обеспечение безопасности предполагает действенную борьбу с **ПРЕСТУПНОСТЬЮ**. Преступный мир, в целом, и организованная преступность, в частности, бросили российскому обществу и государству самый дерзкий вызов за всю историю России. Волна преступности, включая коррупцию, не спадает. На территории России действует более пяти тысяч банд и 115 противозаконных организации с международными связями. Организованная преступность контролирует около 40 тысяч предприятий. В результате насильственных преступлений в 1993 году погибло больше людей, чем за все годы афганской войны. Чувствуя свою безнаказанность, преступники совершают все более наглые и циничные преступления. Сегодня не закон и суд, а преступный мир решает судьбы многих людей.

Разрабатывая меры по борьбе с преступностью, мы исходим из того, что базой организованной преступности является коррумпированный государственный аппарат. Поэтому меры против

- реформа уголовного и уголовно-процессуального кодексов с целью обеспечения баланса между достаточными полномочиями правоохранительных органов и охраной законных прав осужденных и задержанных, защитой законопослушных граждан от произвола и насилия со стороны работников милиции. Фракция активно работает над соответствующими законопроектами, подготовленный при активном участии членов фракции Уголовный кодекс уже принят Государственной Думой в первом чтении;

- коренное изменение финансирования правоохранительных органов, прежде всего - системы Министерства внутренних дел. Основная часть средств, ассигнуемых Министерству, должна направляться в субъекты Федерации и расходоваться на организацию борьбы с преступностью на местах. Фракцией подготовлены соответствующие законопроекты;

*Средств от органов прокуратуры*  
~~мажоритарных~~ ~~прокуратуры от всех функций,~~ помимо осуществления уголовного преследования лиц, совершивших преступления. Реализация предлагаемых нами законопроектов о прокуратуре позволит улучшить качество расследования, обеспечить эффективный надзор за оперативно-розыскной деятельностью спецслужб по раскрытию преступлений, полностью осуществлять государственное обвинение в суде;

- и наконец, самое главное - решительные кадровые изменения в системе правоохранительных органов. Предельно

неэффективная работа правоохранительных органов заставляет граждан предполагать, что уровень криминализации самой системы во много раз превышает и без того высокие цифры официальной статистики. Правоохранительные органы не пользуются доверием

социальной поддержки меньшинств и их организаций и объединений. При этом мы выступаем за сохранение суверенитета, территориальной целостности и единства Российского государства. Мы считаем, что лояльность членов меньшинства по отношению к государству, гражданами которого они являются, есть непреложное условие эффективного сотрудничества с ними.

Для законодательного закрепления этих принципов Фракция готовит пакет законопроектов, регулирующих права и взаимоотношения с государством диаспорных меньшинств и их объединений, определяющих принципы их представительства в органах власти, защищающих их от дискриминации и преследований, обеспечивающих национальным меньшинствам благоприятный правовой режим их регистрации и деятельности. Фракцией также подготовлены законопроекты, обязывающие органы власти Российской Федерации использовать все свое влияние для того, чтобы цивилизованными методами, не прибегая к силе и шантажу, способствовать конструктивной политике стран СНГ по отношению к русскоязычному населению этих государств.

Российское государство не может существовать без разумной **КОНФЕССИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**. Наша партия поддерживает законодательное закрепление равенства традиционных религий и заслуженна на пути деятельности тоталитарных сект и ересей, лишающих человека свободы воли, устанавливающих полный контроль над его сознанием и деятельностью, насильственно противопоставляющих его окружающему миру.

Необходимым элементом обеспечения мира и безопасности является **ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА**. Партия Демократический Выбор России считает, что стратегический союз с рыночными демократиями

направленности, должны получать равную поддержку от государства. Селективная поддержка отдельных изданий и теле- и радиостанций недопустима, за исключением средств массовой информации, ориентированной на детей и инвалидов. Органы власти и управления не должны иметь права на учреждение своих изданий, они должны служить для журналистов лишь источниками информации. Никто, кроме читателей, зрителей и слушателей, не вправе диктовать средствам массовой информации объемы, темпы и тональность публикаций. Все претензии к средствам массовой информации должны рассматриваться исключительно в судебном порядке.

Демократический Выбор России будет, также, добиваться прекращения деятельности изданий, нарушающих законы Российской Федерации и нормы международного права, пропагандирующих расовую, социальную и религиозную ненависть, призывающих к насилию и войне. Мы не допустим, чтобы в стране, победившей фашизм, выходили фашистские газеты.

Наша позиция по средствам массовой информации проявилась в законотворческой деятельности фракции. Мы вносили законопроекты и поправки к закону, гарантирующие газеты и теле- и радиостанции от вмешательства и шантажа. К сожалению, большинство депутатского корпуса не проявило заинтересованности в том, чтобы пресса России была действительно свободна - наши законопроекты были отвергнуты. Но мы будем продолжать бороться за реализацию закрепленного в Конституции права каждого на получение, передачу и распространение информации. Сейчас фракцией подготовлен масштабный законопроект "Об информации, информатизации и защите информации", принятие которого поможет читателям и зрителям получать достоверную и своевременную информацию.



принятие и практическая реализация ослабят социальную напряженность в нашем обществе. Они станут преградой опасному для социальной стабильности расслоению россиян по материальному и социальному признакам.

Наши действия по повышению эффективности **СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ** позволят обеспечить:

1. Устранение монополизма в предоставлении социальных услуг, развитие конкуренции и привлечение на лицензионной основе негосударственного сектора к предоставлению бесплатных и субсидируемых социальных услуг;

2. Предоставление гражданам - потребителям социальных услуг права самостоятельного выбора формы их получения;

3. Усиление роли государства в определении стандартов и правил предоставления социальных услуг населению;

4. Обеспечение ответственности государства за открытость, доступность социальных услуг;

5. Недопущение принуждения граждан при выборе между традиционными (государственными) и нетрадиционными формами социальных услуг.

Осуществление этих мероприятий сделает социальную поддержку населения более открытой и эффективной. Каждый гражданин сможет сам определять, где и как ему лучше всего получать необходимые социальные услуги - лечиться, учиться и учить детей, получать пенсию. А государство будет гарантом качества соответствующих услуг.

Предстоит перестроить систему трудовых отношений. Основные проблемы здесь ~~лежат на поверхности~~ ~~это~~ - задержки выплаты заработной платы, несоответствие процедуры заключения

~~закрепим пособие по бедности. В первую очередь это позволит улучшить материальное положение многодетных семей, матерей-одиночек, одиноких пенсионеров.~~

~~Введение такого пособия - дело непростое. Оно не может вводиться изолированно, но лишь в комплексе с реорганизацией всей системы социальной защиты, без чего у государства не окажется необходимых средств для реальной помощи нуждающимся.~~

Предстоит серьезно реформировать **ПЕНСИОННУЮ СИСТЕМУ**. Нельзя более мириться с положением, ~~когда миллионы пенсионеров как подачки ждут очередной индексации пенсий.~~ реальный размер пенсий утратил всякую связь с трудовым вкладом. Особенно страдают люди наиболее преклонного возраста, которые уже не могут получать пенсию и одновременно продолжать работать. Основными задачами пенсионной реформы являются:

- усиление связи размера пенсий с динамикой реального уровня жизни в стране;

- решение проблемы "второго пенсионного возраста", то есть более масштабной поддержки пенсионеров старших возрастов, которые не могут работать;

- проведение общего упорядочения системы назначения пенсий, обеспечения единства размеров пенсий для одинаковых категорий работников, независимо от времени их выхода на пенсию.

К этим первоочередным мерам примыкает задача становления негосударственных пенсионных фондов при установлении жесткого государственного контроля за их деятельностью, не допускающего жульничества и махинаций в этой важнейшей социальной сфере.

За время работы Думы фракции "Выбор России" удалось добиться принятия ряда важных законов, соответствующих

оказывать всемерную поддержку демократическому женскому движению в выработке и проведении законопроектов, обеспечивающих ГАРАНТИИ ПРАВ ЖЕНЩИН на свободный выбор сферы деятельности, реализацию личного потенциала. Мы уверены, что последовательное осуществление экономической реформы, проведение военной реформы, совершенствование системы здравоохранения, просвещения, пенсионного обеспечения, <sup>охраны здоровья</sup> о которых говорится в настоящей программе, являются в то же время важнейшими направлениями улучшения положения российских женщин, создания для них более спокойных, психологически комфортных условий, сводящих к минимуму ~~тревожления о судьбе своих детей, всей семьи~~

Нашими основными позициями по этому вопросу являются:

-- активное участие женщин во всех социальных институтах в зависимости от их возможностей и желания; - решительная борьба с дискриминацией женщин при приеме ~~их на работу и увольнение с работы~~ <sup>трудоустройстве</sup>, а также при решении вопросов о занятии ими руководящих постов производственного и политического характера;

- содействие выдвижению женщин-лидеров в бизнесе и управлении;

- активное участие женщин в разработке и обсуждении проблем военной реформы, их участие в организации гражданского контроля за Вооруженными Силами;

- поддержка женщин в их стремлении к созданию общественных и общественно-политических организаций, способствующих мирному, демократическому и свободному развитию российского общества;

- поддержка ~~идей, высказываемой женскими организациями~~

освобождением от таможенных сборов научного оборудования, поставляемого непосредственно исследовательским организациям.

В серьезной государственной поддержке нуждается отечественная **КУЛЬТУРА**. Основными задачами в этой области являются обеспечение сохранности культурного наследия нашей страны, поддержка творческой деятельности и развитие культурных традиций народа, не допущение - халатного отношения к сохранившимся объектам культуры.

В решении этих задач переплетаются три группы проблем - политическая, финансовая и чисто правовая.

Прежде всего для сохранения и развития национальной культуры необходимо добиться сохранения демократических завоеваний последних лет - это является важнейшим условием свободного творчества, без которого судьбы культуры вновь

окажутся в полной зависимости от благосклонности того или иного высокопоставленного чиновника, обладающего правом разрешать или запрещать. Но этого, разумеется, недостаточно.

Острейшая проблема <sup>(= культурная)</sup> финансовая. На культуру не хватает денег. Да и как может хватить, если при делении "бюджетного пирога" и в Думе, и в Правительстве наиболее сильны те, кто требует выбрасывать триллионы рублей и миллиарды долларов на поддержку неконкурентоспособных предприятий, ~~неспособных обеспечить рост уровня отечественного производства~~, но зато имеющих в институтах власти мощных лоббистов. Как может хватить средств на культуру, когда отечественные монополистические структуры без особых усилий "выбивают" для себя разного рода налоговые и иные льготы, в результате чего, например, не облагаемый налогом фонд финансовой стабилизации "Газпрома" уже в

социально-экономическими, примерами чего являются аварии на особо опасных производствах; катастрофы, вызванные естественными и общественными (например, военными) конфликтами; локальные катастрофы, связанные с экстенсивным использованием ресурсов и отсутствием эффективных систем защиты окружающей среды.

Решение экологических проблем - дорогое удовольствие, требующее огромных ассигнований (и бюджетных, и частных). Полное бюджетное финансирование его очень дорого, а частный капитал при прочих равных условиях не заинтересован вкладывать деньги в экологию. Поэтому государство должно иметь четкую программу собственного участия в охране окружающей среды, а также сформировать соответствующую систему стимулов и санкций, применяемых по отношению к частному сектору. Мы сделаем это.

Среди предлагаемых нами шагов в этом направлении особо выделяются три момента:

- ужесточение ответственности должностных лиц любого уровня за сокрытие информации об экологических катастрофах, значительном загрязнении окружающей среды, а также за непринятие мер по их предотвращению, оперативной нейтрализации и защите населения;

- государственная поддержка разработки и реализации проектов, реально ставящих заслоны на пути к экологической катастрофе;

- использование специализированных рыночных инструментов, позволяющих использовать различные варианты стратегии экологического развития регионов и предприятий (экологические кредиты, экологическое страхование и. д.).

~~Достижение принципов социальной справедливости.~~

северянам, желающим сменить место работы, вопросы собственности на землю в городах.

Так, принятие закона "О земле в городах" повлечет резкое увеличение инвестиций в жилищное строительство, защитит права собственника и станет сильнейшим ударом по коррумпированным чиновникам, распределяющим земельные участки под строительство. Принятие одного этого законопроекта позволило бы ощутимо сократить цену жилья.

Одновременно мы предлагаем принять пакет документов "О стимулировании жилищного строительства в регионах", который создает базу для региональных нормативных актов.

Права гражданина - собственника своего жилья должны быть гарантированы законом "О кондоминиуме".

Введение конкурсных начал в жилищно-коммунальной сфере, уже отработанное на практике в отдельных регионах в качестве эксперимента, позволит покончить с унижительной зависимостью гражданина от благорасположения диспетчера ЖЭКа или состояния здоровья местного слесаря.

Принятие комплекса мер по жилищной реформе может обеспечить четырехкратное удешевление строительства жилья.

**6. Экономическая реформа: от топтаний и шарканий - к твердости и последовательности.**

**Необходимые условия экономического роста**

~~Вопросы жилищной реформы органично подводят нас к вопросу о мерах и соответствующих нормативных актах, которые могли бы~~ <sup>Необходимо</sup> обеспечить последовательное развитие самой

банков и владельцев акций от опасности стать жертвами: каких бы то ни было махинаций на уровне фирмы или самого государства.

Наконец, мы должны защитить государственное добро от вороватого чиновника. Все это не может остаться на уровне простых деклараций. Решению этих проблем должны помочь разработанные нами разделы в Гражданский и Уголовный кодексы, законы об акционерных обществах, о ценных бумагах, о национализации, о сельскохозяйственной кооперации.

Сегодня россиян надо прежде всего надежно **ЗАЩИТИТЬ ОТ ОБМАНА**. Именно этой цели служат наши законопроекты по ценным бумагам, акционерным обществам, тарифным соглашениям, о правах потребителя, о лицензировании. Законы "О защите прав налогоплательщика" и "О лицензировании в Российской Федерации" защищают права любого гражданина, желающего самостоятельно заняться мелкой и средней предпринимательской деятельностью, от вымогательства. Одновременно эти законы защищают и права потребителей - от обмана со стороны производителя, от некачественной продукции или недобросовестной услуги. Государство, выдавая лицензию на тот или иной вид деятельности, становится ответственным перед гражданином наряду с самим производителем за обеспечение ~~в производственной сфере, как и в социальной,~~ определенного стандарта качества, не допуская негативного влияния товара или услуги на жизнь, здоровье и безопасность россиян.

Миллионы людей стали жертвами разного рода авантур с ценными бумагами. Разработанный нами закон "О рынке ценных бумаг" вводит все операции с ними (акциями, облигациями, разного рода

применять метод определения величины налога по внешним признакам богатства (жилье, количество и класс автомобилей, гаражей и другого имущества);

- отмена права налоговой инспекции автоматически списывать со счетов предприятий суммы, по которым предъявляются претензии и штрафы по ним, передача решения этих вопросов судебным органам и четкие гарантии прав налогоплательщика.

Предлагаемые нами законы содержат четкие процедуры, позволяющие избегать как произвола чиновничества, так и злостного уклонения от налогов.

Мы будем настаивать также на принятии **Закупочного кодекса**, содержащего детально разработанные процедуры расходования средств госбюджета на приобретение товаров и услуг.

Введение его в действие позволит одновременно и повысить эффективность расходования государственных средств, и поставить серьезные преграды коррупции в государственном аппарате.

Закупочный кодекс призван сделать процедуру расходования бюджетных средств максимально открытой, прозрачной, внедрить конкурсные начала в решение вопроса о том, где государство будет размещать свои заказы. Лучшее всего этому отвечает процедура открытых публичных конкурсов. Проект Закупочного кодекса нацелен на поддержку эффективных отечественных производителей перед лицом иностранной конкуренции. При выборе потенциального поставщика государство должно отдавать предпочтение отечественному производителю, если в ходе открытого конкурса выясняется, что предлагаемые им условия (цены, сроки, качество) не уступают условиям иностранных фирм. Средства российского налогоплательщика должны, по нашему проекту, расходоваться на



села тех средств, которые ежегодно выделяются из государственного бюджета на поддержку аграрного сектора. Деньги выделяются, но до производителя они как правило не доходят, прямым попадая или на валютную биржу, или в карманы аграрным начальникам. Получается замкнутый круг: кризис села только усиливается, а сельские начальники богатеют, ~~используя реальные белы села чтобы выбить еще больше средств из бюджета и, естественно всячески препятствуя утверждению порядка.~~ Система поддержки сельского хозяйства упорно сохраняется в таком состоянии, чтобы воровать было удобнее, а развивать производство - сложнее.

~~До сих пор нет ясной процедуры организации государственных закупок сельхозпродукции. Не ведутся работы по созданию нормальной системы кредитования сельского хозяйства. Нет нормально организованной системы биржевой торговли сельскохозяйственной продукцией. Местные власти во многих регионах продолжают держать рынки закрытыми, сграничивая возможности крестьян выбирать способы реализации своей продукции.~~

Необходимо коренным образом изменить организацию закупок сельскохозяйственной продукции. Мы сделаем так, чтобы государственные закупки производились на общих рыночных основаниях, причем при их организации должен проводиться конкурсный отбор претендентов - тендер, в результате которого государство может влиять на цену и условия реализации продукции, выбирая то, что более всего ему выгодно. Одновременно надо всемерно развивать систему биржевой торговли сельхозпродуктами, что также способствовало бы стабилизации работы крестьянства и

~~(рыночной экономике и /~~ отстаиваем в наших законопроектах W  
формирование рыночных земельных отношений. Сегодня необходимо четкое закрепление титульных прав на землю, что станет правовой основой дальнейшего развития земельных отношений.

Не считая необходимым искусственно, при помощи насильственных методов форсировать реорганизацию существующих хозяйств (колхозов и совхозов), и поддерживая принцип равенства всех видов собственности, мы будем отстаивать сохранение и закрепление в законодательном порядке безусловного права крестьян на выделение своего пая из совместного землепользования для ведения сельского хозяйства. В вопросах реорганизации отношений собственности на селе мы будем оказывать решительную поддержку тому практическому опыту, который накоплен в Нижегородской и некоторых других областях России.

Как и сельское хозяйство, **Север** в России - это не только экономическая, но и социально-политическая проблема. С ним связана жизнь миллионов россиян, значительная часть экспортного потенциала страны. До последнего времени вопреки логике и здравому смыслу основным направлением межрегионального перераспределения финансовых ресурсов был поток с Севера на Юг.

Необходимо добиться, чтобы расчеты бюджетной обеспеченности, производимые при распределении субвенций из федерального бюджета в полной мере учитывали реальные различия стоимости жизни на Севере и на Юге. Только на этой основе можно сделать региональную политику осмысленной и социально справедливой.

Ложью является утверждение наших оппонентов будто мы призываем к депопуляции Севера, выселению оттуда людей. Но есть

- **РАБОТОДАТЕЛЯМ** - стабильные отношения как со своими работниками, так и с государством, защиту от налогового произвола, общее снижение налогов;

- **СОБСТВЕННИКАМ** - гарантии от <sup>налогов</sup> посягательств на их имущество ~~со стороны государства~~, эффективную защиту права собственности; W

- **ВОЕННОСЛУЖАЩИМ** - достойный уровень жизни и уважение в обществе, социальные гарантии, защиту от произвола;

- **УЧИТЕЛЯМ, ВРАЧАМ, УЧЕНЫМ, РАБОТНИКАМ КУЛЬТУРЫ** - зарплату, соответствующую их квалификации и роли в жизни общества, возможность спокойно заниматься своим делом, не тратя силы на дополнительные заработки, улучшение материальной базы и информационного обеспечения их труда;

- **КРЕСТЬЯНАМ** - гарантии полноценной собственности на землю, освобождение от диктата чиновников и монополистов, избавление от ~~вереватца и~~ произвола аграрного начальства, возможности для выхода на рынок, социальные гарантии; W

- **ПЕНСИОНЕРАМ, ВЕТЕРАНАМ ВОЙНЫ, ИНВАЛИДАМ** - эффективную социальную поддержку, индексируемые пенсии и пособия, уничтожение унижительной бюрократической волокиты, сопровождающей сейчас получение помощи от государства;

- **МАЛОИМУЩИМ** - пособие по бедности; - **БЕЗРАБОТНЫМ** - возможность переквалификации и поиска работы; - **МОЛОДЕЖИ** - сокращение сроков службы в армии, отсрочки от призыва и льготы студентам и выпускникам высших и средних специальных учебных заведений, гарантированную выплату стипендий, поддержку в профессиональном образовании и поиске работы, материальную поддержку молодым семьям;

ограничить применение налоговых льгот, снизить уровень ставок налогообложения, гарантировать защиту налогоплательщиков от произвола.

3. Перестроить систему социальной поддержки, сконцентрировав ресурсы на адресной помощи наиболее нуждающимся группам населения: малообеспеченным, безработным, молодым семьям, пенсионерам, беженцам, переселенцам.

4. Немедленно пересмотреть систему бюджетных приоритетов, увеличив долю расходов на образование, здравоохранение, науку, культуру и помощь малообеспеченным.

5. Принять Закон о земле, закрепляющий полноценную частную собственность на землю.

6. Отменить закон, увеличивающий сроки службы призывников и ликвидирующий отсрочки для выпускников вузов. Немедленно начать военную реформу, позволяющую перейти к профессиональной контрактной армии и отказаться от всеобщей воинской обязанности.

7. Немедленно остановить войну в Чечне - прекратить наступательные операции и начать переговоры со всеми, от кого зависит обеспечение мира в этом регионе.

#### 9. Нам можно верить

Мы на деле доказали, что умеем не только писать программы, но и реализовывать их в тяжелейших условиях. Правительству реформ на проведение собственного экономического курса было отпущено всего несколько месяцев. За это время удалось преодолеть товарный дефицит, покончить с очередями ~~и диктатурой производителя,~~ предотвратить бывшую вполне реальной ~~\_\_\_\_\_~~

в Правительстве, и в Думе мы делали то, что необходимо было делать для блага страны, прекрасно понимая, что многие из этих шагов не сулят нам ничего, кроме неприятностей, как в стношениях с властями, так и в глазах общественного мнения. Но мы думали не о популярности. Мы думали о будущем своей страны.

**Мы верим в честную политику.**

угрозу голода и холода. За эти же месяцы рубль перестал быть "деревянным" и, самое главное, без единого выстрела было сохранено единство России. Сепаратистские тенденции, тамжени между областями, местная валюта - все это развеялось как ночной кошмар.

Те, кто сегодня критикуют нас, говоря, что реформы надо было проводить не так, а иначе, тогда, осенью 1991 года, имели полную возможность взять ответственность на себя. Они не стали этого делать, отказались войти в правительство. Они предпочли остаться в стороне, сохранив за собой право оценивать работу, которую сделали другие.

Мы доказали, что умеем работать и тогда, когда у нас нет власти. В Думе наша фракция находится в меньшинстве. Нам противостоит, дружно голосуя против любых наших предложений, объединенный блок коммунистов, аграриев и националистов. И тем не менее, наша фракция была лидером в законотворческом процессе.

Мы не изменяли своим принципам. Мы голосовали против льгот и привилегий депутатам и за частную собственность на землю. При поименном голосовании закона об увеличении сроков службы в армии и призыве студентов депутаты нашей фракции высказались против, в то время, как большинство не поддерживавших этот закон предпочли уклониться от голосования. Мы требовали увеличения доли бюджетных расходов на науку, культуру и образование. Мы голосовали за прекращение боевых действий в Чечне и за наказание всех, ответственных за трагедию и позор этой войны.

И наконец, главное. Мы никогда не лгали. Мы обещали только то, что могли выполнить, и выполняли все, что обещали. И

W - **ЖЕНЩИНАМ** - возможность <sup>органичного сочетания</sup> ~~свободного выбора~~ между профессиональной карьерой и традиционной ролью хранительницы очага;

- **ЖИТЕЛЯМ СЕВЕРА** - предоставление выбора места проживания при стимулировании местных перспективных предприятий, помощь тем, кто хочет переселиться на материк;

W - **ГРАЖДАНАМ, ПОСТРАДАВШИМ ОТ ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ КАТАСТРОФЫ И ОТ ДРУГИХ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ И ПРИРОДНЫХ КАТАСТРОФ** - адресную поддержку, помощь в переселении, специальное медицинское обслуживание;

W - **ГОСУДАРСТВУ** - лояльность граждан. Наша программа НЕ ДАСТ НИЧЕГО пьяницам и бездельникам.

Реализация нашей программы **БУДЕТ ГИБЕЛЬНОЙ** для всех тех, кто паразитирует сегодня на теле нашего общества - для казнокрадов, демагогов, преступников. Именно поэтому они так ненавидят и боятся нас. Наша Россия - Россия честных людей.

#### 8. Семь первоочередных шагов

Реализуя нашу программу мы считаем необходимым в первоочередном порядке осуществить следующие шаги:

1. Провести реорганизацию аппарата управления, сократив не менее чем вдвое количество федеральных органов государственного управления, лишить чиновников права по произволу распределять государственные средства, ужесточить наказания за коррупцию и злоупотребление властью.

2. Провести глубокую налоговую реформу: ограничить круг применяемых на всех уровнях государственных налогов, предельно

реальная проблема структурной перестройки северной экономики. Именно здесь необходима и помощь государства в укреплении конкурентноспособных производств, и решении социальных проблем, связанных с ликвидацией тех предприятий, которые не могут работать эффективно. И в этом случае, конечно, не допустимо бросать на произвол судьбы высвобождаемых работников. Действенная помощь тем, кто хочет переселиться на "Большую Землю" должна стать одним из приоритетов в бюджетной политике.

## 7. Сто законов

В общей сложности нами подготовлено сейчас около ста законопроектов, направленных на обеспечение мира, экономического роста и справедливости в России. Законопроекты прошли экспертизу специалистов самой высокой квалификации, как в стране, так и за рубежом. Практически все они являются документами прямого действия, то есть вступают в действие сразу же после принятия.

Реализация подготовленных нами законодательных инициатив позволит достичь главного - защитить права человека в экономической, социальной, политической и культурной сферах, сделать его жизнь более безопасной и предсказуемой.

Наша программа обеспечивает: - **НАЕМНЫМ РАБОТНИКАМ** -  
гарантии своевременной выплаты  
зарплаты, возможность эффективно воздействовать на условия труда, защиту от обмана со стороны администрации, возможность защиты своих прав в суде;



упорядочению продвижения продукции их труда в города.

Мы будем добиваться законодательного запрета на самоуправство руководителей ряда регионов, где практикуется закрытие внутреннего рынка, запрет крестьянам вывозить продукцию за пределы региона с насильственную реализацию их продукции частным фирмам, действующим "под крылом" (и в интересах) местных начальников. Крестьяне и их объединения должны иметь возможность продавать продукцию по своему усмотрению на всей территории Российской Федерации.

Государственная поддержка села должна быть преимущественно ориентирована на расширение сбыта продовольствия, на становление инфраструктуры, позволяющей сельскохозяйственной продукции наиболее эффективным путем, с наименьшими промежуточными затратами достигать конечного потребителя - горожанина или попадать на внешний рынок.

Важно на практике помочь становлению рыночной инфраструктуры на селе - как производственной, так и финансовой (снабженческой, бытовой, кредитной, обслуживающей, информационной и др.). Речь идет о принятии мер, стимулирующих конкурентные начала в области переработки и хранения продуктов сельскохозяйственного производства, а также о создании эффективной системы сельскохозяйственного кредитования.

Для становления малого бизнеса в деревне необходимо развитие мелкого кредита, основанного на кооперативных началах (общества взаимного кредита, кредитные союзы и т. д.). Мы -

принципиальные сторонники права ~~крестьянина (как и любого другого гражданина) иметь землю в частной собственности.~~ Мы <sup>или земляки</sup> исходим из неизбежности существования земельного оборота в

стимулирование российских предприятий к производству конкурентоспособной на мировом рынке продукции.

Ни бизнес, ни строительство жилья не могут развиваться без того, чтобы люди получали кредит - брали в долг достаточно крупные суммы. Нашей фракцией разработан и предложен закон "Об ипотеке" (о залоге недвижимости). Этот закон даст возможность каждому гражданину брать кредит под залог земли, т.е. позволит даже маленькому садовому участку не только быть источником овощей и фруктов, но и "рабстать" на своего хозяина. Именно этой

невидимой "работе" обязаны своим благополучием многие граждане западных государств. Закон об ипотеке важнейший шаг на пути к цивилизованному рынку.

В экономике России существуют еще две проблемы без решения которых она не сможет работать эффективно. Это аграрная реформа и социально-экономические проблемы Севера.

В АГРАРНОЙ СФЕРЕ более, чем где бы то ни было, нужна последовательная систематическая деятельность, а не компанейщина.

Сельское хозяйство нуждается в поддержке. Российское крестьянство может накормить свою страну, и оно издревле успешно справлялось с этой задачей, попутно кормя и половину цивилизованного мира. Но для этого надо помочь крестьянству встать на ноги после почти векового коммунистического правления, одной из программных целей которого было уничтожение крестьянства как класса, как жизненного и трудового уклада. Что для этого надо сделать?

Прежде всего освободить крестьянина от гнета колхозно-совхозного начальства, от разворовывания чиновниками от

**АГРАРНАЯ РЕФОРМА** тащется к нам.

Ей нужен свой импульс. Нефтегазы, мажоры,

сертификатами) в жесткие правовые рамки, определяет ответственность продавца ценных бумаг перед гражданином и перед государством. После введения в действие названного закона вся эта новая для нашей страны сфера деятельности будет регулироваться в соответствии с опытом и традициями как все о мира, так и России. А проходимцы, обманувшие россиян и их покровители будут сидеть не в парламенте, а в тюрьме.

Ключевая предпосылка устойчивого экономического роста в России - проведение глубокой **НАЛОГОВОЙ РЕФОРМЫ**. Назовем принципиальные направления реформы налогового законодательства, которые мы предлагаем:

- исчерпывающий и значительно сокращенный перечень налогов, взимаемых с юридических и физических лиц;

- общее снижение налогового бремени как с предприятий при расширении базы налогообложения, то есть перекрытии каналов уклонения от налогов;

- введение упрощенного налогообложения предприятий малого и среднего бизнеса, что должно повысить уровень конкуренции на нашем рынке и одновременно способствовать сдерживанию роста цен. Здесь важно не просто сведение всех налогов к одному, а формирование упрощенной системы взимания налогов и предоставление предприятию возможности выбора между традиционной и упрощенной системами;

- повышение необлагаемого налогом размера дохода граждан ~~получающих заработную плату~~;

- введение нормы, позволяющей налоговым органам в случае явного несоответствия образа жизни налогоплательщика и официально уплачиваемого им налога (декларируемого дохода)



2 **В**ыполнение государством своих обязанностей перед гражданами и возможность для граждан самим эффективно защищать свои права требует коренной **РЕФОРМЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ**. Государственный аппарат должен быть существенно сокращен, число федеральных органов управления должно быть уменьшено, как минимум, в два раза. Нашей фракцией подготовлены соответствующие предложения.

Мы исходим из того, что как можно больше полномочий должно быть передано на уровень, как можно более приближенный к человеку - на уровень **МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**. Люди сами знают, что им сегодня нужно, они лучше любого чиновника разберутся, как организовать жизнь в своем селе и квартале. Существенное расширение полномочий органов местного самоуправления, обеспечение их финансовой независимости и ответственности исключительно перед жителями данной территории предусматривает подготовленный фракцией закон "О местном самоуправлении".

Присритетом нашей социально-экономической доктрины и, соответственно, законодательства является **ПРОБЛЕМА ЖИЛЬЯ**. Мы убеждены, что именно жилищное строительство станет основным источником экономического роста России в ближайшие годы. Рост жилищного строительства повлечет за собой рост спроса на разные виды гражданской продукции, ориентированные на человека, а не на амбиции власти. Однако сегодняшние цены на жилье недоступны для подавляющего большинства граждан, а действующее законодательство делает строительство жилья делом невыгодным и рискованным. Мы разработали ряд законопроектов, регулирующих предоставление гражданам жилищных кредитов и субсидий, вопросы эксплуатации жилых домов, помощь военнослужащим, увольняемым в запас, помощь

15 раз превышает расходы федерального бюджета на культуру.

W Для сохранения национального культурного достояния мы предлагаем принять ~~проекты~~ следующие федеральные ~~законы~~: об охране и использовании памятников истории и культуры, о национальном музейном фонде и музеях, об объектах культуры федерального значения и порядке их финансирования, о праве собственности на культурные ценности, перемещенные в результате Второй мировой войны. Законопроект о государственных гарантиях в сфере культуры позволит обеспечить доступность культурных ценностей для граждан России.

Целям поддержки отечественного искусства будут отвечать законы о кинематографе, о фондах поддержки культуры, соответствующие положения Налогового кодекса. Важнейшая задача необходимая предпосылка эффективной и культурной политики - резкое увеличение доли расходов на культуру в федеральном и региональных бюджетах.

Чтобы средства, направляемые на финансирование науки, культуры, просвещения, здравоохранения, действительно обеспечили решение важнейших социальных задач, надо поставить надежный заслон неэффективному или даже жульническому использованию этих ресурсов. Необходимо принять законопроекты о некоммерческих организациях и о порядке разработки, финансирования и контроля за реализацией федеральных социальных программ.

К вопросам улучшения ситуации в социальной сфере непосредственно примыкает комплекс **ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРОБЛЕМ**. Это также проблема выживания человека - и в биологическом, и в интеллектуальном отношении. / При этом экологические проблемы в настоящее время все более и более срастаются с

обладает уникальным научным потенциалом, который необходимо эффективно использовать на благо страны и ее граждан. Мы можем

создать такие условия, которые позволили бы научным сотрудникам работать с полной самоотдачей, получать удовлетворение от научного творчества, опираясь на новейшие достижения как отечественных так и зарубежных исследователей. Среди множества проблем с которыми сталкивается сегодня российская наука, мы видим две главные - явный недостаток финансирования исследований и отсутствие постоянных обменов информацией со своими коллегами во всем мире. Кризис науки - это и кризис исследований, и кризис библиотек.

ли

ш

*Для этого необходимо*  
~~стабильное финансирование~~ науки, возможно лишь при ~~наличии гибкой системы ее организации, когда~~ *при этом* ~~меры~~ государственной поддержки *сочетается* с развитой системой внебюджетных источников и множественностью форм организации научно-технической деятельности. Основу для преодоления кризиса в этой области должны сформировать законы о финансировании науки из государственного бюджета и о механизме финансирования научных исследований. В соответствии с ними прямое государственное финансирование должно касаться фундаментальных, перспективных и долгосрочных исследований и основываться на стабильных, законодательно определенных нормативах отчислений из расходной части государственного бюджета на научные исследования. Одновременно мы будем способствовать созданию целевых негосударственных научных фондов, поощрять практику выдачи научных грантов от предприятий и их объединений. Это следует подкрепить соответствующими стимулами - особым порядком налогообложения части прибыли, идущей на финансирование науки,

изложенным здесь принципам. По предложению депутатов нашей фракции принят закон "О прожиточном минимуме", дающий право на пособие каждой семье, у которой доход на члена семьи оказывается ниже прожиточного минимума. ~~Закон вступает в силу с 01 января 1996 года. Он облегчит жизнь многим нашим согражданам.~~ Кроме этого, фракция внесла и добилась принятия законов "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", "О ветеранах", "О порядке возмещения ущерба в связи с нарушением сроков выплаты заработной платы, пенсий, пособий, стипендий и других социальных выплат.

Закон "О ветеранах" устанавливает реальные льготы всем категориям ветеранов, в том числе, самой многочисленной из них - ветеранам труда. Закон "О порядке возмещения . . ." не только устанавливает дисциплинарную и уголовную ответственность тех, кто виновен в задержке выплаты, причитающихся человеку денег, но и устанавливает, что не выплаченная сумма индексируется за каждый день просрочки.

О цивилизованности, уровне экономического и социального развития общества можно судить по тому, какое место занимает в нем женщина.

Женщина действительно свободна не тогда, когда она имеет возможность работать наравне с мужчиной, но лишь тогда, когда она - самостоятельно или вместе с мужем - может выбирать, посвятить ли себя работе или сосредоточиться на поддержании домашнего очага, этого важнейшего элемента, краеугольного камня любой современной развитой в социально-экономическом отношении страны.

Демократический Выбор России выражает свою готовность

---



трудовых договоров изменившимся экономическим реальностям, недостаточность охраны труда.

Мы сможем решить названные проблемы, опираясь на комплекс правовых актов, предусматривающих:

~~организация нового вида социального страхования - страхования заработной платы;~~

- законодательное усиление ответственности работодателя за отказ от ведения коллективных переговоров и нарушения трудового договора;

- введение в полном объеме так и невведенного законодательства "Об охране труда в РФ";

- организация социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Растущая **БЕЗРАБОТИЦА**, требует неотложного принятия комплекса юридических и экономических решений, обеспечивающих укрепление службы занятости во всех российских регионах, повышение роли Фонда занятости в организации процесса поддержки и переподготовки безработных, усиление ответственности соответствующей федеральной службы за эффективное использование выделяемых государственных средств.

Российское общество в долгу перед малоимущими. Система социальной поддержки граждан предельно запутана и несправедлива. ~~В множестве существующих пособий, не просто разобраться даже специалисту. Многие из них (бездрадресны),~~ они в одинаковой мере распространяются и на семьи с низкими доходами, и на семьи богачей. Необходимо сконцентрировать ресурсы на поддержке тех, кто действительно в этом нуждается.

~~Мы в первоочередном порядке введем законодательно~~

## 5. Социальная справедливость

W <sup>Общественно-политическое</sup>  
Отечество, к которому мы стремимся, основывается на тех выработавшихся веками нравственных принципах, которые помогли нашему народу победить Гитлера и пережить коммунистическую диктатуру и добиться выдающихся научных достижений. Мы хотим, чтобы сильные в нашей стране помогали слабым, чтобы честный труд обеспечил человеку и достаточный жизненный уровень, и уважение окружающих, чтобы учителя, врачи, деятели искусства занимали достойное место в обществе. Мы убеждены, что все это соответствует моральным нормам большинства наших сограждан. Дело же государства - быть на уровне этих норм, законодательно закрепить и неукоснительно выполнять свои обязательства перед людьми. Каждый человек должен быть вооружен законами, которые позволят ему эффективно защищать свои права и права своих близких.

Ключевой момент социальной-политической защиты россиянина - ЗАЩИТА ЕГО ОТ ДИСКРИМИНАЦИИ ПО МАТЕРИАЛЬНОМУ И СОЦИАЛЬНОМУ ПОЛОЖЕНИЮ, обеспечение равного доступа к общественным благам для всех граждан, независимо от уровня их доходов. <sup>и ч. отсюда следов</sup>

DVP - <sup>обеспечение равных возможностей в эффективной социальной сфере</sup>  
~~Этим целям служат наши законопроекты и инициативы о взаимоотношениях нанимателей и работников предприятий, о развитии социальной сферы (пенсионного обслуживания, пособия по бедности, социального страхования, здравоохранения), закон об образовании, комплекс законов о жилье, о социальных гарантиях военнослужащим. Эти законы гарантируют четкие стандарты, не допускающие снижения качества жизни россиянина, их скорейшее~~

отвечает интересам нашей страны. Развитые, политически стабильные демократические государства не могут представлять для нас угрозы. Наоборот, они заинтересованы в партнерских отношениях с Россией. В то же время, угроза военной экспансии или безответственных авантюристических действий чреватых обострением напряженности военным конфликтом, может исходить от экономически неблагополучных авторитарных режимов, в которых правители не связаны законом и демократическими процедурами. Исходя из этого, мы поддерживали и будем поддерживать в Парламенте те шаги Правительства, которые направлены на укрепление нашего политического, экономического и военного сотрудничества с демократическими странами, и в частности, со странами Европейского сообщества и НАТО. Мы, одновременно, будем противостоять любым рецидивам имперской идеологии и оборонного сознания. Мы также понимаем важность для нас стабильности и демократии в граничащих с Россией странах и готовы на законодательном уровне поддерживать шаги Российской Федерации, направленные на развитие принципов законности и права у наших соседей, и особенно, у наших партнеров по СНГ. Желая видеть Россию цивилизованной демократической страной, мы не можем равнодушно взирать на нарушение прав человека в некоторых республиках бывшего Союза.

Необходимым условием мира в стране и безопасности граждан является своевременное и правдивое информирование людей об всем, что происходит в России и в мире. Политика Демократического Выбора России по отношению к **СРЕДСТВАМ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ** предполагает, что все средства массовой информации, вне зависимости от формы собственности и политической

---

населения, что само по себе является источником социальной напряженности. Фракцией "Выбор России" подготовлен ряд законопроектов, направленных на усиление гражданского контроля за работой правоохранительных органов, на усиление ответственности работников правопорядка за совершенные ими преступления, преступное бездействие или пренебрежение своими обязанностями.

Законодатели России должны нести ответственность перед законом так же, как и рядовые граждане. Демократический Выбор России считает гарантии депутатской неприкосновенности, предоставляемые действующим законом "О статусе депутата", излишне широкими. Практически, депутат может безнаказанно совершать сегодня любое преступление. Мы не хотим, чтобы Парламент служил убежищем для жуликов и уголовников и выступаем за резкое сужение депутатского иммунитета. Закон должен быть един для всех.

В огромной многонациональной стране достижение мира и обеспечение безопасности граждан невозможно без продуманной **НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ**. Национальная политика Демократического Выбора России развивается по нескольким направлениям, главные из которых - укрепление федерализма и развитие диаспорных национальных меньшинств.

Возможности укрепления российского федерализма мы видим в последовательном осуществлении принципа передачи максимально возможного объема полномочий на <sup>места</sup> ~~как можно более приближенный к~~ ~~людям~~ ~~уровень~~ ~~управления~~ ~~или~~ ~~самоуправления~~. Развитие национальных меньшинств требует не только исключения какой-либо дискриминации, но и экономической, правовой, финансовой и

**КОРРУПЦИИ** являются первоочередными не только с точки зрения защиты гражданина от вымогательства и произвола, но и для обеспечения его физической безопасности.

Нашей фракцией разработаны и предложены меры по уничтожению базы массовой коррупции - права чиновников распределять, давать и отнимать. Государственный аппарат коррумпирован не потому, что в нем работают плохие люди, а потому, что он устроен таким образом, что воровать и брать взятки там легко и безопасно, а честная работа не вознаграждается. Наши законопроекты выгодны честному, квалифицированному чиновнику, работа которого необходима обществу и должна соответствующим образом оцениваться. Наши законопроекты, в то же время, предусматривают усиление контроля за действиями государственных служащих и наказание за злоупотребления или превышение власти. Поэтому они представляют опасность для тех, кто превратил свои должности в источник незаконных доходов и привилегий.

В соответствии со своими предвыборными обещаниями мы добились принятия Государственной Думой Гражданского кодекса, служащего эффективным инструментом защиты и самозащиты граждан от всех, кто покушается на их законные права. Кодекс регулирует отношения между человеком и государством, предоставляет гражданину реальные возможности для защиты своих интересов и определяет ответственность государственных учреждений и государственных служащих перед гражданином.

Законодательное обеспечение защиты жизни, чести и имущества граждан от преступных посягательств требует действий по следующим направлениям:

Вооруженные Силы России должны быть существенным образом переструктурированы и значительно сокращены;

- создание института альтернативной службы и изменения характера и места прохождения срочной службы. Молодой человек должен иметь выбор: или военная служба в пределах своего региона, или альтернативная служба. Военнослужащие по призыву не должны использоваться в "горячих точках" и в локальных конфликтах - там должны служить только контрактники;

- поэтапный переход к профессиональной армии и, через несколько лет, отказ от всеобщего призыва. Служба в Вооруженных Силах России должна быть добровольной, почетной и высокооплачиваемой. Задача перехода к профессиональной армии сложна, но решаема. Переход к профессиональной армии отвечает как интересам страны, так и профессиональным и социальным потребностям офицерского корпуса, которому она предоставит и большие социальные гарантии, и возможность профессиональной самореализации.

Фракцией "Выбор России" разработан и предложен пакет законопроектов касающихся реформы Вооруженных Сил. Он включает в себя наши редакции законов "О воинской обязанности и военной службе", "Об альтернативной службе", "Об обороне", "Об уполномоченном Государственной Думы по Вооруженным Силам", "О статусе военнослужащих", "О льготном кредитовании в области жилищного строительства для военнослужащих", "О конкурсных военных заказах", "О мобилизационной готовности промышленности", а также наши редакции Устава Вооруженных сил и некоторые другие законодательные акты.

Принятие этих законов будет означать резкое повышение

---

Наша главная проблема - бесправие, бесправие сверху донизу. Бесправны те, кого власти снисходительно называют простыми людьми, бесправны торговцы и предприниматели, бесправны офицеры и солдаты. Никого из них не охраняет закон, никто не может чувствовать себя в безопасности. Никто не верит, что государство, которое он содержит, придет ему на помощь.

Для нашей страны традиционно характерен правовой нигилизм. Многим кажется, что защиту следует искать не столько в законе, сколько в мудром и добром правителе, а уж если его нет - ~~надеяться на право силы - силы кулака, денег или пули.~~

Общим местом стало утверждение, что наши законы не работают. Проблема, однако, в том, что нередко они просто не существуют - вне сферы законодательного регулирования остаются важнейшие области жизни государства и общества. Отсутствие законов позволяют безответственным авантюристам вести войну, жуликам - обманывать миллионы людей, чиновникам - обогащаться, а государству - игнорировать свои обязательства перед людьми.

До тех пор, пока у нас не будет нормальных законов, надежно обеспечивающих права гражданина, защищающих его и от произвола начальника, и от нападения бандита, мы так и будем страной отвратительных дорог, роскошных "лимузинов" и всевластных клерков.

Сегодня граждане России нуждаются в защите своих прав еще больше, чем раньше. Новые условия ставят перед людьми новые проблемы, традиционные институты рухнули, оставив человека лицом к лицу с правовым вакуумом и беспределом.

Демократический Выбор России видит свою задачу, прежде

государственной системы, ни жизненного уклада большинства людей. Несмотря на периодические колебания, производство нужных людям товаров растет, качество их улучшается, а цена становится более доступной для большинства.

И наконец, в-третьих, современное демократическое общество значительно более справедливо, чем то, в котором мы живем сегодня. Конечно, и там человек сталкивается и с жестокостью, и с бедностью, но государство и институты гражданского общества стремятся помочь согражданам, попавшим в беду, обеспечить справедливое распределение благ и тягот между гражданами страны.

Мы не собираемся строить в России ни Америку, ни Японию. Но мы хотим, чтобы наши граждане имели тот же уровень социальных гарантий и качества жизни, что и жители других стран. Наши инженеры или рабочие, врачи или ученые не менее квалифицированы, предприимчивы и трудолюбивы, чем их зарубежные коллеги. А значит, они заслуживают жизни, по крайней мере, не худшей, чем на Западе.

За годы реформ при всей их объективной трудности, усугубленной непоследовательностью и колебаниями власти наша страна отошла от края пропасти. У нас появился шанс. Для его реализации необходимо сделать следующие шаги - обеспечить России мир, экономический рост и справедливость. Недопустим тот уровень преступности и коррупции, который угрожает сегодня безопасности каждого россиянина, недопустимы милитаризация страны и необъявленные войны. Нельзя мириться с нестабильностью в экономике. наших людских и природных ресурсов более, чем достаточно, чтобы наша экономика была эффективной и растущей.

---



На сегодняшний день вероятными являются три варианта развития событий, которые и выдвигаются в качестве целей различными политическими силами.

Во-первых, реальной угрозой является попытка насильственного перераспределения собственности. Именно к такому переделу сводятся программы коммунистически и националистически ориентированных политических групп - партий реванша. Они представляют тех, кто не видит возможности упрочить свое положение легальными экономическими методами. Это партии обиженных, озлобленных, неверящих в собственные силы. Они и будут конфисковывать и национализировать для себя под лозунгами социальной справедливости и гуманизма для всех. Результатом победы партий реванша будет повторение трагедии гражданской войны.

Во-вторых, это консервация сложившегося положения со всеми его плюсами и минусами. Промежуточное состояние между диктатурой и демократией, социализмом и рынком. Оно более чем устраивает тех, кто в силу причастности к власти может сегодня, не опасаясь конкуренции, бесконтрольно распоряжаться огромными средствами, ставить себе на службу всю государственную машину. Эти люди объединяются в партию власти, партию чиновников. Сегодняшний мир - их мир и главная для них задача - защитить его.

Третья возможность - реформирование сложившегося на сегодняшний день российского капитализма - капитализма