

Авг. 1995.

f

28

БЛОК **ДЛЯ ВСЕХ,**
89 **ДЛЯ КАЖДОГО,**
РЕГИОНОВ **ДЛЯ ТЕБЯ!**
РОССИИ

ПРЕДВЫБОРНАЯ ПЛАТФОРМА
ИЗБИРАТЕЛЬНОГО БЛОКА "89"
(89 РЕГИОНОВ РОССИИ)

№21

Избирательный блок "89" (89 регионов России) предлагает Вам предвыборную платформу.

В платформе блока "89" написано кто мы такие и на каких позициях стоим, с чем мы идем в Думу и как собираемся там работать.

Мы не обещаем быстрого решения всех проблем наших сограждан и нашей страны и не верим тем, кто сулит завтра навести порядок, а послезавтра обеспечить каждому достойный уровень жизни. Мы твердо знаем, что чудес не бывает.

Наш главный лозунг - ответственность и профессионализм. Профессионально выполнять свою работу важно каждому, но вдвойне важно депутату. В списке "89" нет широко известных политиков, артистов и генералов. Зато кандидаты блока "89" - это люди достигшие профессионального успеха в разных областях: экономисты и юристы, предприниматели и организаторы производства, ученые и преподаватели. Мы идем в Думу работать над законами, а не бороться за политическое влияние и известность.

Мы убеждены, что решение всех проблем нашей страны начинается на местах, в регионах. Успех может принести только такая политика, которая учитывает интересы людей из регионов и понимается людьми в регионах. Именно депутаты из регионов смогут отразить все многообразие региональных проблем и интересов. Поэтому в списке "89" нет "общефедеральной корзины" из московских политиков и обеспечено максимально широкое представительство кандидатов из регионов. Наши "главные" кандидаты живут и работают в Москве, Санкт-Петербурге, Мурманске, Краснодаре, Саратове, Екатеринбурге, Красноярске, Иркутске, Благовещенске. Это Ваши соседи и коллеги, они знают Ваши беды и заботы.

1. Демократия, законность, рынок, частная собственность, свобода и права человека.

Опыт истории дает однозначный ответ на вопрос какое экономическое и политическое устройство государства создает условия для процветания страны и достойной жизни людей. При сравнении любых достигших успеха и высокого уровня благосостояния своих граждан стран найдется очень много различий, но неизменно совпадет главное - демократия, частная собственность, рыночная экономика.

В конце 80-тых - начале 90-тых годов подавляющее большинство людей в нашей стране поддерживали идею демократических реформ и перехода к рыночной экономике. Однако переход от тоталитарного коммунистического государственного устройства к свободному демократическому государству оказался намного тяжелее, чем это виделось в конце 80-ых годов. Объективные трудности этого перехода усугубились серьезными ошибками. И теперь снова Россия решает мучительный вопрос - по какому пути идти.

Мы твердо уверены, что изменения, произошедшие в политическом и экономическом устройстве России - это движение в правильном направлении. Нынешнее трудное положение вызвано не столько тем, что делалось с августа 1991 года, сколько всей предисторией нашей страны. Любые попытки "вернуть все назад" или "начать реформы по новой" принесут только новые потрясения и невзгоды. Главное сейчас - сосредоточить все усилия на решении конкретных каждодневных проблем, упорно и планомерно устраивать сегодняшнюю жизнь и двигаться вперед.

Одна из важнейших причин разочарования общества заключается в том, что преобразования осуществлялись, главным образом, "сверху" и многие в принципе правильные и неизбежные шаги остались непонятными для большинства людей. Дальнейшее развитие возможно только в том случае, если во главу угла будут поставлены конкретные проблемы отдельных людей на местах. Только из решения малых вопросов на региональном уровне вырастет та глобальная программа, реализация которой приведет нашу страну к процветанию и благополучию.

2. Что нужно делать?

О том, что нужно решать экономические проблемы - подавить инфляцию и остановить рост цен, преодолеть спад производства и создать условия для его подъема - говорят все. Мы тоже считаем это центральной задачей и согласны с тем, что жесткая финансовая политика является суровой необходимостью. Победа над инфляцией является обязательной предпосылкой для экономического роста.

Однако самым главным, причем не только в экономической сфере, мы считаем принятие неотложных мер по восстановлению доверия граждан к государственной власти, по поднятию авторитета институтов государственной власти.

Пока не будет восстановлено доверие и уважение к власти, нам не решить ни проблему преступности, ни проблему привлечения инвестиций в экономику, не провести реформы в армии и в правоохранительных органах и т.д.

Восстановление доверия граждан к государству требует целого комплекса мероприятий.

Необходимо сократить расходы на содержание государственного аппарата. (Офисы, мебель, количество и марки автомобилей и т.д.). Скромность и экономия должны стать законом для учреждений государственной власти. Даже если в денежном отношении это дает немного, все равно это очень важно. Именно власть должна показывать пример экономии при проведении политики финансовой стабилизации.

Конкретное предложение блока "89" - проект закона "О государственных закупках", в котором предписывается проводить государственные закупки строго на гласной конкурсной основе и регламентируются условия проведения таких конкурсов. После принятия этого закона нарушение порядка проведения конкурсов станет безусловным основанием для отмены их результатов в судебном порядке. Этот закон позволит также в случае выявления злоупотреблений при проведении конкурса, привлекать виновных должностных лиц к ответственности. Важно, что следить за соблюдением этого закона будут заинтересованы фирмы, участвующие в конкурсе.

Мы не видим причин, почему прямо сейчас Правительство и Государственная Дума не могут начать осуществить следующие мероприятия:

а) Неукоснительное выполнение государством текущих финансовых обязательств перед гражданами, в первую очередь своевременная выплата пенсий, а также жесткий контроль за своевременностью выплаты зарплаты на предприятиях с контрольным пакетом акций, принадлежащих государству. Каждый случай задержки зарплат должен расследоваться и результаты расследования должны предаваться гласности.

Необходимо ужесточить ответственность (вплоть до уголовной) руководителей предприятий (и не только государственных) за финансовые злоупотребления. Здесь важным механизмом послужит предлагаемые блоком "89" дополнения и поправки к Гражданскому кодексу, позволяющие обращаться в суд с иском о защите интересов неопределенного круга лиц, а также поправки к Уголовному кодексу,

вводящие наказания за преднамеренные действия, наносящие ущерб акционерам.

б) Начать оформление долговых обязательств по старым долгам государства (вклады в Сбербанке и т.д.). Незамедлительно начать погашение этих долгов для самых пожилых граждан прежде всего за счет части средств, поступающих от денежной приватизации.

в) Усилить контроль за финансовыми компаниями, работающими с деньгами физических лиц. Активизировать деятельность по поиску активов "лопнувших" финансовых компаний для хотя бы частичной компенсации потерь их вкладчикам.

г) Активизировать деятельность Центрального Банка по санации "слабых" коммерческих банков, по блокированию счетов обанкротившихся банков.

Большое значение мы придаем пакету законов, которые обеспечат надежную защиту вкладов физических лиц в коммерческих банках. Первый из них - закон "Об обязательном страховании банковских вкладов физических лиц", подготовленный одним из лидеров нашего блока П.Медведевым, возможно, будет принят уже этим составом Государственной Думы, и это создаст серьезнейшую предпосылку для того, чтобы деньги из "чулок" (а их количество оценивается в 20 миллиардов долларов!) попали в коммерческие банки. Это будет выгодно всем. Люди будут получать доход и защитят свои сбережения от инфляции, а банки получат ресурс для кредитования долгосрочных инвестиционных проектов. Инвестиции оживят производство, возникнут новые рабочие места, возрастут доходы граждан и т.д. Чем быстрее удастся задействовать эту цепочку, тем быстрее начнется экономический подъем.

3. Региональная политика.

В качестве долгосрочной цели региональной политики мы видим состояние, когда все субъекты федерации, независимо от названия (республика, область, край и т.д.) находятся в одинаковых правовых и экономических отношениях с центром. Современное положение дел, неравномерность распределения природных ресурсов, различия в экономическом развитии и в социальной обстановке не позволяют рассчитывать на быстрое достижение конечной цели. Однако к ней нужно последовательно идти, с учетом региональной специфики и достигать паритета не за счет сокращения, а за счет расширения реальных прав регионов.

Необходимо снять все неопределенности в вопросах разграничения полномочий Центра и регионов, по возможности устранить все случаи совместного ведения.

Основное содержание региональной политики блок "89" видит не в "выбивании" тех или иных льгот отдельным регионам, а в создании правовой базы для регулирования деятельности московских ведомств и чиновников на территории региона.

4. Борьба с преступностью.

Мы не обещаем здесь быстрых результатов. Преступность является бичом всего современного мира, особенно больших городов. Но мы не можем понять, почему до сих пор не внесены поправки в Уголовный кодекс (а еще бы лучше подготовить новый) которые дадут в руки правоохранительным органам инструмент для наказания за преступления "нового типа".

Необходимо усилить арбитражный суд и институт судебных исполнителей. Если предприниматели получают со стороны государства эффективную возможность улаживать свои имущественные и денежные споры, то преступный мир потеряет часть своей "питательной среды".

Уже сейчас можно начать переход к налогообложению физических лиц не только по заявленным доходам (получение многих доходов очень трудно проконтролировать), но и по расходам на потребление. Мы не имеем в виду организацию тотальной слежки, за тем у кого какой телевизор или холодильник или даже недорогой автомобиль. Однако сведения о крупных приобретениях (дорогие новые автомобили, квартиры, загородные дома, земельные участки), все равно фиксируются в государственных органах (например, в ГАИ) и без больших затрат можно организовать их пересылку в соответствующие налоговые инспекции, которые должны требовать объяснения источников доходов. При этом лучше отменить прогрессивную шкалу налогообложения физических лиц, чтобы не толкать людей на сокрытие своих легальных доходов. Для реализации этих мероприятий целесообразно разделить налоговые службы, работающие с физическими и юридическими лицами. Пока у нас львиная доля налогов поступает в казну от юридических лиц, и у совместной налоговой службы не будет эффективного стимула заниматься кропотливой работой по физическим лицам.

5. О деятельности Государственной Думы и статусе депутата.

За очень короткий для истории период времени в нашей стране кардинально изменились условия жизни. Раньше мы жили в стране, где можно только то, что разрешено. Теперь мы живем в стране, где можно все то, что не запрещено. Это одно из важнейших условий свободного демократического общества, но, очевидно, что сейчас наше общество страдает от отсутствия нормальных "запретительных" законов.

Беда в том, что, как правило, Дума принимает такие законы с опозданием, когда многим пострадавшим уже нельзя помочь. Например, если бы закон "О ценных бумагах" был принят раньше, то от аферистов типа "МММ" пострадало бы гораздо меньше людей.

Поэтому эффективная законодательная деятельность Думы сейчас особенно важна. По сравнению с парламентами, скажем европейских стран или конгрессом США, Государственная Дума Российской Федерации должна работать с удесятеренной нагрузкой - нужно не только заниматься бюджетом и шлифовать действующее законодательство, но и, по-существу, заново создавать законодательную базу.

Хотя Государственная Дума работает лучше, чем Верховный Совет в 1990-1993гг., в ее деятельности очень много недостатков. Во-первых, Дума слишком политизирована и много времени теряет на общеполитические дискуссии в ущерб законодательной работе. Во-вторых, нынешнее разделение комитетов следует изменить, упразднив некоторые общеполитические комитеты (типа комитета по геополитике) и введя комитеты по актуальным экономическим вопросам.

В конечном счете эффективность работы Думы зависит от состава депутатов, который будет избран. А кто идет в Думу, частично зависит от льгот и привилегий для депутатов. Мы считаем важным (и обязуемся не "забыть" об этом, если блок "89" пройдет в Думу) поставить вопросы о снятии депутатской неприкосновенности, об отзыве депутата, об отмене всех льгот и привилегий депутатов, о введении ответственности за введение приема избирателей и пропуск заседаний.

Концепция "ВЫБОР РОССИИ" Движение "ВЫБОР РОССИИ" 1997