

5-63

Уважаемый Виктор Степанович!

В течение последних месяцев экономическое развитие в России шло под влиянием предвыборных соображений. Это, понятно, видимо неизбежно, но сейчас - чем быстрее мы переведем развитие событий в нормальное русло, тем лучше. Из периода избирательной компании мы выходим с двумя взаимосвязанными и крайне острыми проблемами: резкое падение собираемости налогов и запредельно высокая ставка по государственным заимствованиям. Именно первые дни после выборов покажут обществу и рынкам, в какой степени президент и правительство серьезно намерены решать эти проблемы. В этой связи представляется необходимым:

1. В области публичных действий: заявление президента о том, что он лично является гарантом иностранных инвестиций в России и считает продолжение курса на финансовую стабилизацию, улучшение сбора налогов, снижение процентной ставки важнейшей задачей правительства. Параллельно необходимо оперативно подготовить совместное заявление правительства и Центрального банка о намерении жестко соблюдать согласованную с МВФ программу и предпринять решительные действия по стабилизации государственных финансов.

2. Необходимо принять давно назревшие решения, позволяющие повысить собираемость налогов. Речь идет о таких элементарных мерах, как введение НДС на продукцию, поставляемую с Украины, изменение механизма таможенного обложения челночной торговли, отмена льгот по импорту легковых автомобилей физическими лицами, подписание указа "О мерах по усилению контроля за оборотом наличных денег", давно подготовленного государственной налоговой службой России, форсирование работ по переводу к начислению налогов "по отгрузке" и т.д.

Развернутые предложения по мерам, позволяющим повысить собираемость налогов, имеются в нашем институте - при необходимости можем их представить.

Наряду с выпуском соответствующих нормативных документов, необходимо резко ужесточить требования к крупнейшим неплательщикам. Недоимка сконцентрирована на нескольких десятках крупнейших предприятий. До тех пор пока их руководители будут уверены, что можно не платить налоги без каких бы то ни было последствий, - поправить положение со сбором налогов, обеспечить хотя бы минимальный уровень выполнения государством своих обязательств - не удастся.

Важнейшей задачей комиссии по неплатежам сейчас должна стать подготовка и реализация жестких санкций за неплатежи бюджету.

Полезными были бы и такие простые административные меры, как введение отчетности ГТК не только о фактически уплаченных таможенных платежах, но и недопоступлении средств в результате представленных отсрочек и льгот.

В целом, необходимо чтобы в ближайшие дни стало ясно: предвыборный период закончился, государство всерьез взялось за налоговые проблемы.

3. Окончание предвыборного периода открывает благоприятные возможности для радикального перелома в ситуации на рынке ГКО. Именно сейчас, при разумных действиях правительства и Центробанка, можно вызвать ажиотажный спрос на государственные бумаги, резко снизить стоимость государственных заимствований. Но, вместе с тем, рынок не стабилен, нервничает, чувствует серьезность бюджетных проблем, - поэтому волну послевыборной эйфории очень легко упустить. Продолжение привлечения средств с рынка ГКО до снижения процентной ставки ниже 40% номинальных (10-15% реальных) - прямой путь к финансовому самоубийству. Такую линию можно было вести в течение нескольких месяцев предвыборной паники, но продолжение ее после выборов, было бы безответственной авантюрой.

В этой связи, сразу после выборов - запретить министерству финансов, по меньшей мере на двухмесячный период, привлечение средств с рынка ГКО, кроме тех, которые необходимы для обслуживания накопленного долга. Восстанавливать заимствование на этом рынке можно будет после того, как процентная ставка опустится ниже 30-40%. Расчеты нашего института показывают тесную связь процента по ГКО и прироста объема ГКО в обращении. Даже краткосрочное прекращение привлечения средств с рынка, особенно в послевыборной ситуации, достаточно чтобы переломить конъюнктуру, вызвать ажиотажный спрос на ГКО со стороны и отечественных, и иностранных инвесторов.

Параллельно, для того чтобы использовать открывающиеся возможности, целесообразно увеличить максимальную долю иностранного участия на рынке, а также интенсифицировать переговоры о доступе России на рынок еврооблигаций. Все эти меры, предпринятые энергично и скоординировано, по нашим оценкам, позволят не только резко снизить стоимость обслуживания государственного долга, но и реализовать значительную часть накопленного Центробанком в

последние месяцы явно избыточного пакета ГКО. Тем самым предотвратить проявление осенью послевыборной инфляционной волны.

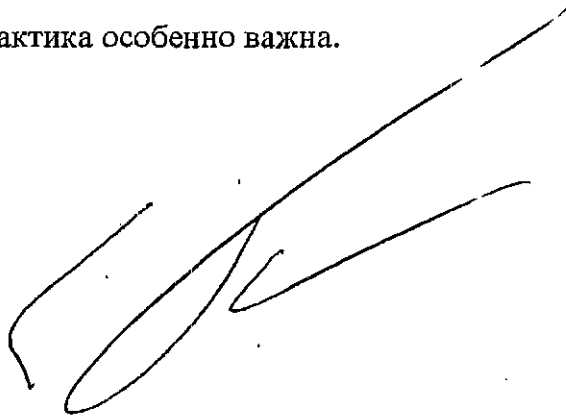
По существу, выбор сегодня предельно прост. Либо, на основе решительных и жестких мер, сбить и инфляционные ожидания, и, резко снизив процентную ставку, уже осенью создать предпосылки экономического роста в России. Либо, продолжив по энергии предвыборную экономико-политическую линию, получить к осени же тяжелейший бюджетный и финансовый кризис, из которого потом придется выбирать, по крайней мере, в течение 1997 года.

Нет таких социальных или политических целей, которые оправдывали бы выбор второго варианта.

Жак Ширак, выиграв на предыдущих выборах во Франции, очень четко, буквально в одном из первых выступлений, отделил предвыборный период и жесткие реальности каждодневной жизни.

В России сегодня такая же тактика особенно важна.

С уважением



Е.Гайдар