

1998?

О МЕРОПРИЯТИЯХ ПО ВЫХОДУ ИЗ БЮДЖЕТНОГО КРИЗИСА

I. МЕРЫ ПО ОГРАНИЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ РАСХОДОВ

1. Необходимо провести реалистичную оценку доходов Федерального бюджета в 1997 году, взяв за базу программу, согласованную с МВФ. Исходя из нее установить годовые лимиты финансирования, руководствоваться ими при формировании месячных лимитов. Эти же лимиты можно распоряжением Правительства довести до соответствующих министерств и ведомств, обязав их руководствоваться этими лимитами впредь до стабилизации положения с поступлением налогов в Федеральный бюджет. Главная задача в условиях нереалистичного бюджета, обеспечить хотя бы минимальный уровень управляемости бюджетным процессом, не допустить нарастания задолженности бюджета.

2. Мероприятия по военной реформе ограничению оборонных расходов.

В Федеральном бюджете на 1997 год предусмотрены ассигнования на оборону (Министерство обороны и военная программа Министерства атомной энергетики) в размере 104,3 трилл. рублей. Дополнительные оборонные расходы Федеральных министерств и ведомств, имеющих войска, воинские формирования и военные органы, а так же получающих ассигнования на обеспечение мобилизационной подготовки, гражданской обороны и т. д., составляют примерно 32 трилл. рублей. Таким образом, общие военные расходы составляют 136 трилл. рублей или 26% расходов Федерального бюджета. Этих денег явно недостаточно для финансирования существующей структуры вооруженных сил, обеспечения их боеспособности. Вместе с тем, учитывая реалистичные прогнозы доходов бюджета, очевидно, что обеспечить запланированные объемы фи-

нансирования оборонных расходов будет невозможно. Сохранение же недофинансированной, небоеспособной и нереформированной армии становится серьезнейшей угрозой национальной безопасности страны.

По расчетам Министерства обороны, для финансирования мероприятий по сокращению штатной численности военнослужащих до 1,2 млн. человек потребуется 43,4 трилл. рублей за 2 года. Бюджетные прогнозы позволяют однозначно определить, что мобилизовать соответствующие ресурсы в 1997-1998 годах будет невозможно. Отсюда жесткое противоречие. Армию нельзя не реформировать и у страны нет средств для того, чтобы реформировать ее по модели предложенной Министерством обороны. Лишь разрешив это противоречие, выработав финансово состоятельный механизм реструктурирования вооруженных сил, можно стабилизировать социальное положение в армии, добиться повышения ее боеспособности.

Уже в ближайшее время можно реализовать набор мероприятий, которые позволят существенно повысить эффективность направляемых на оборонные нужды средств, создать внутренние резервы для финансирования военной реформы. Это в частности:

а) переход к тендерной системе закупок продовольствия, обмундирования, вооружения, военной техники, военных НИОКР. Тендерный порядок закупок продовольствия позволит добиться существенного повышения эффективности государственных расходов уже в 1997 году;

б) сокращение штатной численности вооруженных сил до фактической численности (на 230 тыс. должностей). До сих пор штатная численность используется в качестве базы расчетов бюджетной потребности по ряду направ-

лений. Сокращение вакантных должностей позволит упорядочить финансирование;

в) сокращение гражданского персонала Министерства обороны. Он явно избыточен (штатная численность - 540 тыс.). Министерство обороны, по-прежнему, содержит огромное натуральное хозяйство. Сокращение этого контингента не предполагает высоких компенсаций, предусмотренных для военнослужащих;

г) в вооруженных силах сегодня налицо избыток генералов и старших офицеров. Значительная часть из них выслужили свой срок, имеют право на пенсии и обеспечены жильем. Штатная численность Министерства обороны РФ приблизительно равна штатной численности Министерства обороны Советского Союза, при существенно сократившейся численности вооруженных сил и объемах финансирования. В этой связи, начинать военную реформу надо с сокращения генеральских должностей, в первую очередь за счет сокращения штатной численности Министерства обороны, упрощения его структур. По меньшей мере применительно к военнослужащим, выслужившим срок и имеющим право на пенсии, можно внести изменение в законодательство, предусматривая выплату связанных с демобилизацией компенсаций не единовременно, а в течение двухлетнего периода;

д) у нас продолжает действовать практически в неизменном виде, доставшаяся в наследство от СССР система военного образования. Между тем, потребности подготовки офицеров в условиях военной реформы существенно меняются. Большая часть военных училищ расположена в крупных городах, среди преподавательского состава много выслуживших срок и обеспеченных жильем генералов и старших офицеров. В этой связи, необходимо провести инвентари-

зацию существующих военных учебных заведений и существенно сократить их число. Часть специальных военных ВУЗов может быть преобразована в военные факультеты при профильных гражданских высших учебных заведениях, обеспечивающих годичную дополнительную военную подготовку, для студентов, желающих продолжить военную службу в качестве офицеров. Все это позволяет не только сократить административные расходы, но и существенно ограничить круг учащихся, обязательства по финансовому и материальному обеспечению которых несет государство. В процессе реструктурирования военных учебных заведений необходимо, так же, провести инвентаризацию учебных заведений и других силовых структур, сократить их численность, устранить дублирование;

е) Министерство обороны, на сегодняшний день, распоряжается огромным массивом недвижимости, часть из которой (земля вблизи крупных городских конгломераций) имеет высокую рыночную стоимость. Значительная часть этих ресурсов используется неэффективно и может быть высвобождена. Это еще один ресурс финансирования военной реформы;

ж) в бюджете на 1997 год предусмотрены средства на финансирование содержания мобилизационных мощностей. Существующая структура мобилизационных мощностей никак не соответствует радикально изменившейся военно-политической обстановке, нуждается в пересмотре. К тому же, недостаточное финансирование мобилизационных мощностей серьезный фактор, усугубляющий кризис в оборонном комплексе промышленности. В этой связи, важнейшей задачей Министерства экономики и Министерства оборонной промышленности должна стать разработка новой, существенно сокращенной структуры необходимых мощностей;

з) аналогичные меры по сокращению управленческого аппарата, числа генеральских должностей, численности вольнонаемного персонала, рационализации сети учебных заведений, переход на тендерные механизмы закупок необходимо провести и в других силовых структурах.

Осуществление указанных мероприятий позволит в 1997-1998 годах провести сокращение численности вооруженных сил, упорядочить систему управления, избавить армию от выполнения несвойственных ей хозяйственных функций.

3. Сокращение расходов на сельское хозяйство.

Большая часть осуществленных в настоящее время из Федерального бюджета расходов на сельское хозяйство экономически бессмысленна, не оказывает какого либо влияния на эффективность сельскохозяйственного производства и просто разворовывается. В числе наиболее крупных ресурсов сокращений здесь можно выделить дотации на поддержку животноводства, дотации на минеральные удобрения, льготные кредиты, лизинговый фонд, финансирование мелиорации. Экономических аргументов для сохранения этих расходов нет. Проблема носит сугубо политический характер. При невозможности в полном объеме прекратить финансирование данных статей, можно, по меньшей мере, существенно ограничить объем направляемых в эту сферу ресурсов и рационализировать их использование: сконцентрировать средства, направляемые на поддержку племенного стада на ограниченном круге предприятий (не более 100), перейти к тендерной системе распределения ресурсов лизингового фонда и с 1998 года обеспечивать пополнение лизингового фонда исключительно за счет доходов от ранее предоставляемой в лизинг техники, перейти от выделения дотаций на закупку минеральных удобрений к государственному страхова-

нию части потерь, связанных с невозвратом предоставляемых банками или предприятиями-поставщиками кредитов на закупки минеральных удобрений.

4. Реформа системы финансирования образования.

Необходимо перейти от нынешнего состояния, при котором сфера образования является бюджетной сетью, а ответственность за ее финансирование в полном объеме лежит на Федеральном и Региональном бюджетах, к состоянию, при котором образовательные учреждения являются некоммерческими организациями, оказывающими соответствующие услуги, а государство выступает в роли регулятора этой сферы и одним из заказчиков образовательных услуг. В этой связи необходимо:

а) наделить школы правом юридического лица, преобразовать учреждения системы профессионально технического, среднего специального и высшего образования в некоммерческие организации;

б) уже в 1997 году существенно сократить планы приема в ПТУ, техникумы и ВУЗы на бесплатное обучение, одновременно сняв существующие на сегодняшний день ограничения в отношении приема на платное обучение. Чистым финансовым эффектом этой меры в 1997-1998 годах станет существенное увеличение реальных финансовых ресурсов, поступающих в распоряжение ведущих конкурентоспособных ВУЗов;

в) в течении 1997 года необходимо подготовить переход на финансирование ПТУ, техникумов и ВУЗов исходя из дифференцированных подушевых нормативов подготовки учащихся и студентов. Провести ту же работу на региональном уровне применительно к школьному образованию;

г) в сложившихся условиях сохранение федерального финансирования системы ПТУ и техникумов неоправданно. Необходимо провести инвентариза-

цию соответствующей сети и передать заботы, связанные с ее финансированием на региональный уровень, в тех случаях, где ее сохранение целесообразно. Там, где сохранение соответствующих учебных заведений нецелесообразно, возможно их перепрофилирование в общеобразовательные школы.

5. Меры по реформе системы финансирования здравоохранения.

Существующая система финансирования здравоохранения является не слишком удачным гибридом государственной и страховой медицины. Сейчас Минздрав ведет дело к де-факто огосударствления финансирования здравоохранения, что ставит крест на любых попытках рационализации бюджетных расходов. Между тем, структура расходов на здравоохранение крайне неэффективна, явно избыточным является общее число врачей и коечный фонд, неоправданно занижена доля расходов на амбулаторное лечение в общих расходах на здравоохранение. В сложившейся ситуации необходимо:

а) сохранить каркас страховой медицины, одновременно ужесточив контроль средств, направляемых в эту сферу. Предложения, как это сделать, разработаны;

б) значительная часть расходов Федерального бюджета на здравоохранение сегодня направляется на содержание ведомственных систем здравоохранения. Сохранение соответствующих ассигнований в нынешнем объеме неоправданно. Вместе с тем, разовое прекращение финансирования могло бы обернуться дезорганизацией работы наиболее качественных лечебных учреждений. В этой связи необходимо разработать и реализовать программу поэтапного сокращения соответствующих расходов на 1997-1999 годы, предполагающую соответствующую реорганизацию ведомственной сети, ее превращение в базовые учреждения, выполняющие заказы компании медицинского страхования;

в) переизбыток врачей, оборачивающийся их низкой заработной платой и скрытой безработицей, позволяет уже в ближайшее время существенно сократить объем финансируемого за счет государства приема студентов в медицинские ВУЗы. Одновременно, система базовой подготовки и переподготовки врачей должна быть переориентирована на предстоящее усиление спроса на услуги семейных врачей;

г) важнейшая задача Министерства здравоохранения - разработка необходимых нормативных и методических материалов, техническая помощь региональным организациям здравоохранения в становлении частной врачебной практики, увязанной с соответствующими нормативами финансирования по линии бюджета и медицинского страхования. Параллельно необходимо развернуть работу по преобразованию бюджетных учреждений здравоохранения в некоммерческие организации, работающие по заказам государства и страховых компаний;

д) большая часть расходов на здравоохранение приходится на Региональные бюджеты, поэтому здесь наиболее ярко проявляются и основные диспропорции в российском здравоохранении. В этой связи, необходимо предложить региональным органам власти разработать трехлетние программы (1997-1999 годы) рационализации расходов на здравоохранение, предполагающие увеличение доли амбулаторных учреждений в общем объеме финансирования, рационализацию использования коечного фонда и сокращения его избыточной части;

е) существующая система льготного обеспечения лекарствами нежизнеспособна. В этой связи необходимо провести рационализацию предоставлен-

ных льгот, определив соответствующие приоритеты, привести ее в соответствие с возможностями региональных бюджетов.

6. Рационализация расходов, связанных с региональной политикой.

В настоящее время распределение средств из федеральной поддержки между регионами не имеет разумных экономических оснований. В этой связи необходимо:

а) увязать выделение трансфертов и других форм поддержки из Федерального бюджета с требованиями к проводимой регионами экономической политики (прозрачность региональных бюджетов, тендерные механизмы закупок, сокращение доли расходов на дотации в бюджете, проведение жилищной реформы, рационализация расходов на здравоохранение и образование, прекращение перекрестного субсидирования и формирования региональных энергетических рынков, отмена ограничений на межрегиональную торговлю). Сама система предоставления трансфертов должна создавать стимулы для преодоления дотационности;

б) серьезные проблемы накопились в области районирования. Решения об отнесении той или иной территории к районам Крайнего Севера или приравненным к ним принимались в прошлые годы очень легко. В результате Крайний Север стремительно приблизился к Крайнему Югу. Между тем, последствия подобной экспансии, отнюдь, небезобидны. Предусмотренные в соответствующих законах обязательства по обеспечению лиц, проживающих в районах Крайнего Севера, в частности раннее пенсионирование, создают серьезную нагрузку на Пенсионный фонд, а через него и на бюджет. Необходимо в 1997 году развернуть работу по определению объективных критериев районирования и привести в соответствие с ними существующую систему льгот и

преференций. Разумеется, политически эта задача непростая, но, по меньшей мере, ее начало позволит остановить дальнейшую экспансию северных льгот и даст Федеральным органам власти дополнительные аргументы в диалоге с регионами;

в) 1997 год должен стать последним, когда в Федеральном бюджете предусмотрены дополнительные ассигнования на поддержку завоза в районы Крайнего Севера. Эти расходы крайне неэффективны. В той мере, в какой они необходимы, они должны осуществляться из региональных бюджетов, а из Федерального бюджета лишь в пределах погашения задолженностей по ранее предоставленным кредитам. В противном случае мы будем и дальше стимулировать откровенное воровство;

г) сохранение предусмотренных в бюджете 1997 года дотаций на электроэнергию для районов Дальнего Востока не имеет разумных экономических обоснований. Тем не менее, если по политическим причинам их отмена невозможна, выделение соответствующих средств необходимо обусловить проведением именно здесь, в первоочередном порядке, мероприятий по реформе электроэнергетики (унификация тарифов, ликвидация перекрестного субсидирования, формирование регионального рынка электроэнергии, контроль со стороны Федеральной энергетической комиссии за обоснованностью региональных тарифов и использованием ресурсов отраслевых инвестиционных фондов).

7. Сокращение расходов на дотации.

а) Важнейшее направление сокращения расходов на дотации - реформа жилищно-коммунального хозяйства. Здесь принципиально важно не допустить ее дискредитации. Такое возможно, если региональные власти попытаются свести ее к резкому и неподготовленному компенсационными мерами повышению

платы за жилье со ссылкой на Федеральный центр. В этой связи принципиально важны: во-первых, энергичная работа Минстроя по методическому обеспечению жилищной реформы (демонополизация сектора, введение тендерных механизмов подряда на обслуживание, развитие и материальное обеспечение службы жилищных субсидий), во-вторых, широкая пропаганда передового опыта, демонстрации на примерах городов-лидеров связи жилищной реформы с улучшением качества обслуживания, улучшением финансирования здравоохранения, образования из региональных бюджетов;

б) реформа угольной отрасли. В 1996-1997 годах здесь начались позитивные подвижки. В рамках проекта Мирового Банка сформированы основные инструменты, позволяющие упорядочить использование направляемых в отрасль средств, начать поэтапно снижать уровень дотационной нагрузки. Теперь важно не сбавлять темпы. Продолжение кредитования реструктурирования угольной отрасли должно быть важнейшим приоритетом в сотрудничестве с МБ.

8. Упорядочение расходов социальных внебюджетных фондов.

Наиболее серьезные резервы, в настоящее время, сохраняются в двух внебюджетных фондах социальной направленности: в Фонде социального страхования и Фонде занятости. В перспективе было бы целесообразным объединить Фонд социального страхования и Фонд медицинского страхования, снизив соответствующий норматив начислений на заработную плату на два процентных пункта и снизить отчисления в Фонд занятости на 0,5 процентных пункта. Если, по политическим и законодательным причинам, это решение окажется невозможным, можно временно перебросить соответствующие ресурсы на пополнение Пенсионного Фонда. Стратегически это плохо, потом будет

очень трудно снижать налогообложение заработной платы, но тактически это один из самых простых путей стабилизации положения с выплатой пенсий.

9. Реформа системы социальной поддержки.

Здесь стратегическое направление ясно. Конкретное направление и альтернативы сформулированы в отдельном документе. Наиболее серьезная проблема - как необходимые реформы провести через Думу. Ясно, что отдельные поправки к законам, устраняющие неоправданные льготы, не пройдут. В этой связи возможно:

а) разработать и представить в Думу проект "Закона о борьбе с бедностью". Суть - увязка подавляющего большинства предоставленных льгот с нуждаемостью. Против этого коммунистам нелегко будет возражать;

б) разработать и представить в Думу проект "Закона о расширении прав региональных органов власти". Суть - все решения Федерального управления, обращение к региональным органам власти, неподкрепленные финансированием, носят рекомендательный характер;

в) параллельно инициировать обращение ряда регионов в Конституционный суд о признании неконституционными расходных решений Федеральных органов власти не подкрепленных финансированием.

10. Либерализация рынка золота.

В современных условиях сохранение нынешнего уровня вовлеченности государства в операции на рынке золота явно неоправданно. Бюджетные неплатежи - существенный фактор кризиса золотодобычи, причем в условиях заведомо нереалистичного бюджета 1997 года, при сохранении существующего регулирования, этот кризис может только усиливаться. В этой связи необходимо

разработать и принять нормативные акты, обеспечивающие либерализацию рынка золота, открыть возможность для банков оперировать на этом рынке.

11. Резкое ограничение объема предоставляемых государством гарантий.

Предоставление государственных гарантий, не требующих немедленного финансирования - один из самых легких путей разбазаривания государственных средств. Их экспансия заложена в проекте бюджета 1997 года. Что бы предотвратить возложение на государство дополнительных финансовых обязательств - необходимо:

а) предельно жестко подходить к предоставлению государственных гарантий под связанные экспортные кредиты. Делать это только под очевидно финансово состоятельные проекты и при наличии контргарантий первоклассных отечественных банков;

б) категорически исключить выдачу внутренних государственных гарантий. При невозможности избежать государственного участия, ограничивать его страховкой риска в сумме не превышающей 50% выданного кредита;

в) разработать программу мер по свертыванию государственных гарантий уже начатых и заведомо финансово несостоятельных проектов (скоростная магистраль Петербург - Москва и т. д.).

12. Переход к тендерной процедуре размещения государственных заказов.

Отсутствие открытых конкурсов на государственные закупки - источник масштабной коррупции и разбазаривания государственных ресурсов. Чтобы закрыть этот канал злоупотребления, необходимо:

а) на федеральном уровне, не дожидаясь принятия соответствующего закона, указом Президента ввести в действие закупочный кодекс;

б) сделать принятие соответствующих документов на региональном уровне и их фактическую реализацию условием предоставления трансфертов из Федерального бюджета;

в) распространить тендерный механизм на закупки, осуществляемые естественными монополиями, в собственности которых ключевую роль играет государство (РАО ЕС России, МПС, Газпром).

13. Среднесрочное планирование бюджетных расходов.

В настоящее время министерства и ведомства не имеют доведенных до них среднесрочных (трех-четырёх летних) программ рационализации бюджетных расходов. Отсюда отсутствие системной работы по повышению эффективности работы подведомственных структур, постоянное стремление зависеть соответствующие бюджетные обязательства. Разработка и реализация программ повышения эффективности работы подведомственных структур и снижения соответствующей бюджетной нагрузки на 1997-2000 годы должно стать важнейшим требованием к министерствам и ведомствам, а их выполнение - критерием оценки работ. В первую очередь это относится к министерствам и ведомствам, через которые проходят крупные бюджетные расходы (кроме упомянутых выше - Госналогслужба, Государственные таможенные комитеты, Министерство по чрезвычайным ситуациям, Миннауки и т. д.) Вместе с тем, существенные резервы сокращения расходов есть и по другим ведомствам, обычно выпадающим из сферы внимания Федерального правительства (Росгидромет, Санэпиднадзор и т. д.).

14. Сокращение управленческих расходов.

При опасно низкой заработной плате в аппарате управления, общие расходы на его содержание неоправданно велики. Причем по ряду направлений

средства используются крайне неэффективно (содержание ведомственных автопарков, масштабное административное строительство и т. д.). В этой связи, наряду с назревшим сокращением числа управленческих органов, штатной численности министерств и ведомств, необходимо:

а) объявить в 1997-1999 годах мораторий на новое строительство и крупномасштабную реконструкцию административных зданий, финансируемых из Федерального бюджета (включая Кремль, здание Федерального Собрания, Счетной Палаты и т. д.);

б) перевести на тендерную основу заключение договоров на транспортное обслуживание министерств и ведомств, одновременно, в максимально возможной степени, заменить натуральное транспортное обслуживание транспортными надбавками к заработной плате руководителям соответствующего уровня;

в) остановить разбазаривание государственных средств, предусмотренные действующими документами, регламентирующими работу Государственной Думы (отсутствие ограничений числа помощников, пользующихся льготами за счет региональных бюджетов и т. д.). При необходимости инициировать процесс в Конституционном суде;

г) продать на открытых аукционах высвобождающиеся в связи с реорганизацией государственного аппарата площади.

II. МЕРЫ ПО УВЕЛИЧЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ДОХОДОВ.

1. Ликвидация экспортных тарифов на нефть и газ была явно преждевременной. С учетом благоприятной конъюнктуры на внешнем рынке и ограниченных транспортных мощностей, результатом стал лишь рост коррупции в системе транспортировки нефти и падение бюджетных доходов. Учитывая, что

по политическим причинам вновь вернуться к системе экспортных тарифов сложно - необходимо:

а) категорически отказаться от схем межгосударственного бартера в торговле нефтью (сделки типа нефть - сахар) и использовать государственный экспорт нефти (20-30 млн. тонн) исключительно для пополнения доходов бюджета;

б) ввести на практике тендерную систему допуска к государственным нефтепроводам для производителей нефти, обусловив участие в конкурсе отсутствием долгов перед Федеральным бюджетом и внебюджетными фондами (в мягком варианте - наличием согласованного с Минфином и руководством внебюджетным фондом графика погашения накопленной задолженности). Предусмотреть, что размер выплат в Федеральный бюджет за прокачку нефти по нефтепроводам является критерием отбора победителей тендера.

Реализация этих мер потребует предварительной конфиденциальной проработки с руководством МВФ (С.Фишер). В рамках реализации предложенной программы, по всей видимости, удастся достигнуть взаимопонимания.

2. Система распределения бюджетных средств между уполномоченными банками остается произвольной и не обеспечивает максимизации доходов в бюджет. Так же трудно обосновать критерий отбора банков, уполномоченных Минфином на проведение крупномасштабных финансовых операций. Для повышения бюджетных доходов необходимо:

а) обеспечить реальный тендер на размещение бюджетных финансовых ресурсов, поставив перед Минфином задачу сближения доходности временно свободных финансовых ресурсов государства с доходностью ГКО;

б) обеспечить тендерный характер отбора банков, привлекаемых к операциям с Еврооблигациями, поставив задачу существенного снижения уровня комиссионных.

3. Важнейшее направление повышения эффективности работы налоговой системы - переход к взиманию НДС по отгрузке. Вопрос всецело в компетенции Правительства и Министерства финансов. Если у Правительства не будет политической воли принудить предприятия к этому общепринятому в мире методу учета НДС, возможно полевое решение - увязка любых, предоставляемых государством льгот и отсрочек по налогам с переходом к учету НДС по отгрузке. Начать можно было бы с 70 крупнейших предприятий-должников, поставив их перед альтернативой: либо они переходят на новый метод учета НДС и получают соответствующую рассрочку и частичное снижение накопленной задолженности, либо проходят через процедуру банкротства. Возможен и переход к системе, в рамках которой НДС по экспорту возмещается лишь предприятиям, перешедшим на учет НДС по отгрузке.

4. Очевидный путь повышения налоговых поступлений бюджета - восстановление таможенного контроля на границе с Белорусью (по аналогии с системой, действующей на границе с Казахстаном). Решение, разумеется, носит сугубо политический характер, но при нынешних масштабах потерь бюджета, его все равно придется принимать.

5. Применительно к Пенсионному фонду, возможный путь стабилизации положения и повышения его доходов - увеличение нормативов страховых отчислений для предприятий и регионов, имеющих льготы по пенсионированию (значительная часть соответствующих льготных категорий сконцентрирована на финансово обеспеченных предприятиях).

6. Важнейший и быстро реализуемый источник пополнения государственных доходов - повышение собираемости акцизов по алкоголю и табаку. Ключевая проблема здесь - политическая воля и систематическая работа органов государственной власти. Предложения по решению технических проблем, связанных с повышением собираемости акцизов, тема специального документа.

7. Необходимо увязать текущие месячные объемы трансфертов и других форм финансовой поддержки, выделяемых из Федерального бюджета регионам, с месячными объемами поступлений налогов по регионам в Федеральный бюджет. Кроме этого, целесообразно проанализировать данные о наиболее серьезных отклонениях в выполнении плана поступлений в Федеральный бюджет по сравнению с выполнением плана поступлений в Региональные бюджеты и с учетом этого провести кадровое усиление руководства налоговой службы и налоговой полиции там, где имеет место систематическое снижение доли Федерального бюджета в общем объеме налоговых поступлений.