

ГАРФ, документ 10128,
сп. 1, дело 2708.

71

П О В Е С Т К А
заседания коллегии

2172/2

Министерства экономики Российской Федерации

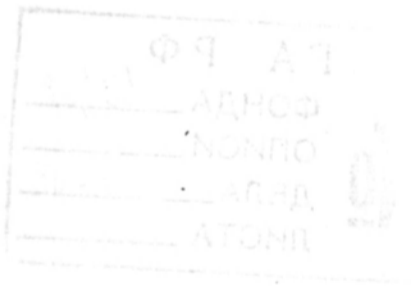
+

на " 6 " февраля 1998 года,
Миусская пл., д. 3.
Начало в " 10 " часов

Итоги работы Министерства экономики
Российской Федерации в 1997 году
и задачи на 1998 год

Материалы
коллегии
КГ-3

докладчик ШАПОВАЛЬЯНЦ А.Г.



Разослана 4 февраля 1998 года

42

ИТОГИ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА
ЭКОНОМИКИ И ПРЕДПРИЯТИЙ

СОДЕРЖАНИЕ

I. РЕАЛИЗАЦИЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И КООРДИНАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ	4
II. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА	13
III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ	18
IV. СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА	24
V. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА	40
VI. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА	45
VII. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ГОСУДАРСТВАМИ - УЧАСТНИКАМИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ	47
VIII. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ	52
IX. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ЦЕНТРАЛЬНОГО АППАРАТА МИНИСТЕРСТВА	54
X. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МИНИСТЕРСТВА В 1998 ГОДУ.	55

ИТОГИ РАБОТЫ МИНИСТЕРСТВА ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 1997 ГОДУ И ЗАДАЧИ НА 1998 ГОД

Министерство экономики Российской Федерации (далее - Минэкономики России), являясь федеральным органом исполнительной власти, осуществляло в 1997 году обоснование государственной социально-экономической политики на основе анализа и прогноза социально-экономического развития, а также координацию работ по реализации социально-экономической политики.

Минэкономики России осуществляло свою деятельность во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, иными организациями независимо от их организационно-правовой формы и ведомственной подчиненности, а также в пределах своей компетенции взаимодействовало с палатами Федерального Собрания Российской Федерации.

Целью деятельности Минэкономики России в отчетном году было определение путей развития экономики и разработка методов ее эффективного регулирования, обеспечивающих социально-экономический прогресс Российской Федерации.

Основные задачи Минэкономики России в отчетном году:

- разработка и обоснование единой социально-экономической политики;
- анализ экономического положения Российской Федерации и разработка прогнозов экономического и социального развития Российской Федерации;
- подготовка сводного финансового баланса страны;
- участие в формировании и реализации финансовой, бюджетной, налоговой, денежно-кредитной, ценовой, тарифной и таможенной политики Российской Федерации;
- разработка, участие в реализации и контроль за ходом экономической реформы;
- разработка Концепции реформы предприятий в Российской Федерации и ее реализация;
- разработка и участие в реализации структурной, инновационной и инвестиционной политики в Российской Федерации;
- разработка и проведение единой промышленной политики, в том числе, в металлургической, химической, нефтехимической, микробиологической, текстильной, легкой, медицинской, машиностроительной, оборонной, лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности, в производстве и переработке драгоценных металлов и драгоценных камней, а также координация деятельности в этой сфере иных федеральных органов исполнительной власти;
- участие в разработке и реализации энергетической политики;

7305
4

обеспечение государственных нужд, обороны и безопасности страны, разработка и реализация государственной политики в сфере конверсии военного производства;

участие в разработке и проведении военной реформы;

участие в разработке и реализации институциональных преобразований в сфере государственного управления и материального производства;

участие в разработке и реализации региональной экономической политики, совершенствование федеративных отношений;

участие в разработке социальной политики;

участие в разработке и реализации государственной политики в сфере международного экономического сотрудничества.

I. РЕАЛИЗАЦИЯ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ И КООРДИНАЦИЯ ЭКОНОМИЧЕСКИХ РЕФОРМ

В 1997 году Минэкономики России осуществляло координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в сфере экономики Российской Федерации. В рамках этой деятельности подготовлена и утверждена Программа Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» (далее - Программа), в которой были подведены итоги выполнения программы Правительства Российской Федерации "Реформы и развитие российской экономики в 1995-1997 годах", намечены цели экономического развития и определены пути их достижения в среднесрочном периоде. Важнейшими целями Программы являются достижение к концу столетия устойчивого экономического роста не ниже 5 процентов в год и рост реальных доходов и потребления населения.

Программа подготовлена Минэкономики России с участием других федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Банка России, ученых и специалистов РАН.

В процессе подготовки проекта Программы рабочие материалы, предложения федеральных органов исполнительной власти, органов власти субъектов Российской Федерации неоднократно обсуждались на совещаниях рабочей группы, на заседаниях коллегий федеральных органов исполнительной власти, на совещаниях в Аппарате Правительства Российской Федерации.

Проводились совместные совещания представителей Минэкономики России, депутатов и экспертов комитетов и фракций Государственной Думы по обсуждению проекта Программы.

В результате совместного обсуждения материалов значительное количество замечаний и предложений депутатов было учтено в проекте Программы.

Во все субъекты Российской Федерации был направлен предварительный проект среднесрочной программы на 1997-2000 годы. От большинства органов

исполнительной власти субъектов Российской Федерации в Минэкономике России поступили замечания и предложения.

Кроме того, состоялись совещания в Минэкономике России, в которых участвовали специалисты и руководители восьми межрегиональных ассоциаций. Согласованы основные направления развития регионов Российской Федерации, в их числе территории Центра России, Северного Кавказа, Северо-Запада России, Уральского региона, Дальнего Востока и Забайкалья, Центрально-Черноземного региона. Поступившие предложения и замечания по проекту Программы были проанализированы и частично учтены в соответствующих разделах проекта Программы.

В Программе определена стратегия развития экономики России на период 1997-2000 годов, предусмотрено решение целого ряда важнейших проблем. Прежде всего это: монетизация экономики (перевод основной части расчетов в денежную форму), подготовка и проведение широкомасштабных структурных реформ (реформа предприятий, реформа в сфере естественных монополий, коммунальная реформа, военная реформа), создание условий для экономического роста.

В Программе конкретизированы задачи по каждому году, определены этапы проведения экономических реформ.

В целях обеспечения координации действий федеральных органов исполнительной власти Министерством подготовлен и постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 1997 г. № 495 утвержден Комплексный план действий Правительства Российской Федерации по реализации в 1997 году Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «Порядок во власти - порядок в стране (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)» и Программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» (далее - Комплексный план).

Комплексный план обеспечил дальнейшее развитие процессов экономической реформы и создал необходимые предпосылки для совершенствования законодательства в экономической сфере.

Минэкономике России осуществляло координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти по вопросам экономической реформы и систематический контроль за выполнением Комплексного плана. Основные усилия были направлены на реализацию Указа Президента РФ от 3 апреля 1997 г. № 278 "О первоочередных мерах по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию "Порядок во власти - порядок в стране. (О положении в стране и основных направлениях политики Российской Федерации)". Работа Минэкономике России по осуществлению систематического контроля за выполнением Комплексного плана получила положительную оценку на заседании Правительства Российской Федерации, проходившем 6 ноября 1997 г.

В IV квартале 1997 г. Минэкономики России начата работа по подготовке новой редакции Программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» с учетом новых задач, необходимости уточнения экономической политики Правительства Российской Федерации и конкретных механизмов ее реализации. Начата работа над Стратегией экономического развития Российской Федерации (на период до 2005 года).

В течение 1997 года осуществлялся контроль за выполнением положений Заявления Правительства Российской Федерации и Центрального банка Российской Федерации о среднесрочной стратегии и экономической политике на 1997 год.

Выполнение комплекса мер по реализации структурных реформ в Российской Федерации позволило использовать внешние источники заимствований в рамках программы расширенного финансирования МВФ и займов МБРР на структурную перестройку экономики страны.

В 1997 году Минэкономики России, осуществляя анализ экономического положения России, подготовило доклады:

об итогах социально-экономического развития России в 1996 году и задачах на 1997 год, рассмотренный и одобренный на заседании Правительства Российской Федерации в марте 1997 г.;

об итогах социально-экономического развития Российской Федерации в I квартале, в первом полугодии и за 9 месяцев 1997 года, рассмотренные на заседаниях Президиума Правительства Российской Федерации.

Рекомендации, содержащиеся в этих докладах, использованы при подготовке постановлений Правительства Российской Федерации и уточнениях плана мероприятий по реализации Программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах». В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации начата подготовка к осуществлению мониторинга социально-экономической ситуации с представлением ежемесячного доклада Правительству Российской Федерации.

В целях реализации стратегических задач по определению экономической политики и приоритетов развития экономики на соответствующий период времени, а также по обеспечению условий для экономического роста Минэкономики России уделяло большое внимание работам по социально-экономическому прогнозированию.

Указанные прогнозы задают общие параметры развития экономики и формируют представления об экономической среде для хозяйственной деятельности в Российской Федерации. Прогнозные показатели используются Минфином России для разработки проектов федеральных бюджетов на соответствующий год и бюджетных проектировок на среднесрочный период, также учитываются Банком России при формировании параметров денежн

75

кредитной политики. Макроэкономические прогнозы Минэкономики России используются при принятии решений как федеральными органами государственной власти, так и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также в частном секторе экономики.

В рамках своих основных функций Минэкономики России организовывало и координировало разработку комплексного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, ее регионов, отраслей и секторов экономики, а также Союза Республики Беларусь и Российской Федерации. Так, Минэкономики России в 1997 году разработаны:

прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 1998 год, который стал основой для формирования федерального бюджета на 1998 год и разработки других важнейших документов, определяющих социально-экономическое развитие в предстоящем году;

прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2000 года;

прогноз и концепция социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2005 года;

прогнозы социально-экономического развития Союза Республики Беларусь и Российской Федерации на 1998 год;

методические рекомендации по разработке совместного прогноза социально-экономического развития Беларуси и России на 1998 год.

Следует отметить, что важнейшие показатели прогноза Минэкономики России на 1997 год оправдались.

В целях своевременного и качественного обеспечения прогноза социально-экономического развития на 1998 год и на период до 2000 года Минэкономики России в апреле 1997 года проведено совещание с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

На совещании рассмотрены вопросы совершенствования организации и методики разработки прогнозов, а также актуальные задачи социально-экономического развития Российской Федерации в 1997-1998 годах.

Минэкономики России был разработан сводный финансовый баланс по территории Российской Федерации.

Минэкономики России приняло участие в разработке концепции федерального бюджета на 1998 год в части:

формирования основных параметров федерального и консолидированного бюджетов (налоговые и неналоговые доходы, расходные статьи бюджетов);

межбюджетных отношений;

Бюджета развития.

Были разработаны предложения по секвестру федерального бюджета на 1997 год. При участии специалистов Минэкономики России разработана

методика распределения средств Федерального фонда поддержки субъектов Российской Федерации.

Совместно с Минфином России осуществлен первоначальный этап налоговой реформы, предусматривающий создание условий для экономического роста и привлечение инвестиций в экономику России. Снижается налоговое бремя на промышленные предприятия (с 1998 года предусматривается отмена 16 федеральных, региональных и местных налогов, в том числе налог на содержание жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы, уплачиваемый с выручки от реализации); а также снижена налоговая нагрузка на фонд оплаты труда (отменяется сбор на нужды образовательных учреждений).

Разработана концепция налогообложения субъектов малого предпринимательства по принципу «вмененного дохода», направленная на легализацию доходов и сокращение теневой экономики. В качестве первого этапа реализации этой концепции подготовлен проект федерального закона об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства.

Сделан анализ состояния задолженности организаций перед федеральным бюджетом по налоговым платежам (включая пени и штрафные санкции за неуплату налоговых платежей) и проведена работа по подготовке проектов нормативных правовых документов о реструктуризации задолженности организаций по налоговым платежам в федеральный бюджет (включая пени за неуплату налоговых платежей) и другим обязательным платежам.

В целях приведения в соответствие с современными условиями хозяйствования практики начисления и использования амортизационных отчислений подготовлено постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 1997 г. № 1672 «О мерах по совершенствованию порядка и методов определения амортизационных отчислений», которое предусматривает разработку экономически обоснованного перечня групп амортизируемого имущества и изменение действующих норм амортизационных отчислений.

Были подготовлены предложения по программе реформирования бухгалтерского учета и финансовой отчетности в соответствии с международными стандартами.

В целях обеспечения пополнения доходной части бюджета, предотвращения незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции Минэкономики России был подготовлен ряд нормативных правовых документов.

Подготовлен и утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 406 Комплексный план мероприятий по наведению порядка в сфере производства и реализации алкогольной продукции.

В ходе выполнения указанного Комплексного плана был подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений

федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции», который в настоящее время находится на рассмотрении в Государственной Думе во втором чтении.

В проект включены статьи, предусматривающие необходимость лицензирования деятельности по производству и обороту этилового спирта, порядок регулирования цен на эту продукцию, запрещающие бартерные операции и расчеты, устанавливающие государственный контроль за соблюдением этого закона, ответственность за нарушение установленного порядка производства и оборота алкогольной продукции и другие вопросы.

Подготовлен и принят Указ Президента Российской Федерации от 30 апреля 1997 г. № 442 «О дополнительных мерах по предотвращению незаконного производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции», в соответствии с которым:

органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления должны принять меры по прекращению реализации алкогольной продукции с объемным содержанием этилового спирта более 12 процентов в организациях мелкорозничной торговой сети и на оптовых продовольственных рынках;

рекомендовано органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации выдавать лицензии на производство и оптовую реализацию этилового спирта и алкогольной продукции с объемами производства в пересчете на абсолютный алкоголь не более 0,02 млн. дал в год;

Правительство Российской Федерации обеспечивает ведение государственного сводного реестра выданных, приостановленных и аннулированных лицензий на производство этой продукции.

Во исполнение этого Указа Президента Российской Федерации было подготовлено и принято Постановление Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 867.

Кроме того, были подготовлены и приняты следующие постановления Правительства Российской Федерации:

от 8 июля 1997 г. № 836 «О специальных марках для маркировки алкогольной продукции, производимой на территории Российской Федерации».

Введение специальных марок с 1 сентября 1997 г. должно значительно повысить контроль за производством и реализацией алкогольной продукции и ее качеством;

от 13 августа 1997 г. № 1030 «О введении Государственной регистрации этилового спирта и спиртосодержащих растворов из не пищевого сырья».

В результате принятых мер по нормализации алкогольного рынка за 9 месяцев 1997 года произведено 34,2 млн. дал спирта этилового и 60,5 млн. дал водки и ликероводочной продукции, что на 9 и 15 процентов, соответственно, больше чем за тот же период 1996 года.

7600

Сбор акцизных платежей за этот период составил по спирту этиловому 2200 млрд. рублей и водке и ликероводочной продукции - 6450 млрд. рублей, что в 4,2 раза и 1,7 раза соответственно больше, чем за этот же период в 1996 году.

Министерство экономики участвовало в организации проверок соблюдения порядка реализации алкогольной продукции. Применены в соответствии с законодательством штрафы к более чем 2000 должностных лиц за нарушение порядка установления цен на водку на общую сумму около 8 млрд. неденоминированных рублей.

В целях обеспечения эффективного расходования средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, государственных внебюджетных фондов и фондов субъектов Российской Федерации разработан и принят Указ Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд", который является первым этапом в создании правовой базы, регулирующей проведение открытых, свободных и конкурентоспособных закупок продукции, необходимой для решения задач жизнеобеспечения, обороны и безопасности страны и для реализации федеральных целевых программ, путем объективной и подотчетной системы закупок продукции для государственных нужд, а также регулирующей процедурные вопросы, связанные с организацией торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд.

В целях реализации этого Указа Президента Российской Федерации Министерством разработан проект федерального закона "О торгах на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд", который прошел первое чтение в Федеральном Собрании Российской Федерации.

Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд" на Минэкономики России возложена межотраслевая координация деятельности по организации торгов (конкурсов) на размещение заказов на закупку продукции для государственных нужд.

Для обеспечения этого процесса Министерством разработан ряд документов, в том числе:

Указ Президента Российской Федерации от 25 июня 1997 г. № 630 "Об установлении звания "Поставщик продукции для государственных нужд России";

постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 1997 г. № 1062 "Об утверждении положения с званием "Поставщик продукции для государственных нужд России";

177

постановление Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1222 "О продукции, закупаемой для государственных нужд без проведения торгов";

постановление Правительства Российской Федерации от 1 июля 1997 г. № 778 "Об изменении, дополнении и признании утратившими силу решений Правительства Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд".

постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 1997 г. № 1443 "О подготовке специалистов по организации и проведению торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд";

Порядок согласования закупки продукции путем проведения закрытых торгов и размещения заказа у единственного источника;

Порядок рассмотрения в Минэкономике России жалоб поставщиков по вопросам нарушения заказчиками установленных правил и процедур проведения торгов (конкурсов) на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд;

Порядок опубликования решения о заключении контракта на закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд и другие.

Совместно с Госкомстатом России осуществляется федеральное государственное статистическое наблюдение за проведением торгов (конкурсов) на закупку товаров, работ и услуг для государственных нужд по форме №1-конкурс (федеральный, региональный и муниципальный уровни).

Министерством осуществляется анализ хода реализации Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 в субъектах Российской Федерации, проводятся консультации и оказывается методическая помощь федеральным органам исполнительной власти, субъектам Российской Федерации (в том числе при участии в конкретных торгах), в организации торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд.

В целях повышения эффективности аукционов по продаже находящихся на балансе федеральных органов власти автомобилей иностранного производства Минэкономике России была разработана усовершенствованная схема проведения аукционов, которая одобрена Правительством Российской Федерации, и 28 ноября 1997 г. был проведен аукцион по схеме, предложенной Минэкономике России.

Кроме того, в Правительство Российской Федерации были внесены предложения по вопросам создания единой системы военной торговли Вооруженных Сил Российской Федерации и об утверждении Положения о военной торговле.

В 1997 году Минэкономике России был разработан проект Комплексной программы развития инфраструктуры товарных рынков на 1998-2000 годы. Были подготовлены предложения по налогообложению операций по внутреннему

7705

толлингу, на основе которых было принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 3 июня 1997 № 916-р.

В 1997 году Минэкономики России осуществляло работу в сфере кредитной политики по следующим вопросам:

- проблема неплатежей в российской экономике;
- разработка механизма Бюджета развития;
- проблемы малого бизнеса в российской экономике;
- программа восстановления обесценившихся сбережений граждан;
- негативные последствия аффилированности в российской экономике;
- развитие рынка страхования и ценных бумаг;
- особенности кредитования и финансирования агропромышленного комплекса;
- развитие негосударственных пенсионных фондов.

Были подготовлены для Комиссии по экономической реформе материалы по решению проблемы неплатежей в российской экономике, в том числе аналитический доклад по этому вопросу, также разработаны проекты решений Комиссии и Правительства Российской Федерации по вопросам неплатежей.

Важным направлением деятельности Минэкономики России стала подготовка и реализация Бюджета развития. В этих целях была проведена большая работа по разработке нормативных правовых актов. Во исполнение пункта 23 постановления Правительства Российской Федерации от 11 октября 1997 г. №1297 «Вопросы исполнения федерального бюджета в 1997 году», были разработаны:

положение о проведении конкурса по привлечению коммерческих банков в качестве Расчетных банков к участию в расчетно-кассовом обслуживании инвестиционных проектов Бюджета развития;

требования к Расчетным банкам, участвующим в расчетно-кассовом обслуживании инвестиционных проектов Бюджета развития;

проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Временного положения о финансировании капитального строительства для федеральных государственных нужд в Российской Федерации и Временного порядка отчисления средств из источников внутреннего заимствования в Бюджет развития Российской Федерации».

В рамках разработки программных мероприятий по проблемам малого предпринимательства разработан проект федерального закона «Об упрощенной системе налогообложения, учета и отчетности для субъектов малого предпринимательства».

Проведена огромная работа по реализации мероприятий, связанных с программой восстановления сбережений граждан. Разработан и принят проект Указа Президента Российской Федерации «Об очередном этапе предварительной компенсации вкладов отдельных категорий граждан Российской Федерации».

Сберегательном банке Российской Федерации, обесценившихся в 1992-1995 годах», а также подготовлены соответствующие расчетные и методические материалы. Работа по этой проблеме будет продолжаться, так, например, подготовлен проект Указа Президента Российской Федерации «О дальнейших мерах по компенсации вкладов отдельных категорий граждан Российской Федерации в Сбербанке России, обесценившихся в 1992-1995 годах».

В текущем году проведена важная подготовительная работа и созданы необходимые предпосылки для дальнейшей работы по проблемам развития рынка страхования и рынка ценных бумаг. Специалисты Минэкономики России принимали участие в работе государственной комиссии по защите прав инвесторов, в том числе в подготовке программы имущественного страхования и положений по защите прав акционеров.

В целях повышения эффективности деятельности негосударственных пенсионных фондов Министерство принимало участие в рабочей группе по разработке Концепции и основных задач очередного этапа реформирования пенсионной системы в Российской Федерации, а также в разработке проекта постановления Правительства Российской Федерации «О вопросах негосударственных пенсионных фондов» и проекта Указа Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по регулированию деятельности негосударственных пенсионных фондов».

Начата работа по решению проблем кредитования агропромышленного комплекса, заключающаяся в подготовке нормативных правовых актов по разработке и реализации механизма кредитования сельского хозяйства, в том числе с учетом принципов Бюджета развития.

II. ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА

Еще одно важнейшее направление деятельности Министерства - привлечение в экономику России серьезных **инвестиционных ресурсов**.

Министерством подготовлен пакет документов, обеспечивающих реализацию Бюджета развития и связанного с ним механизма предоставления гарантий. Бюджет развития - это новый инструмент, позволяющий резко повысить привлечение частных инвестиций при ограниченных возможностях федерального бюджета.

В этих целях разработан механизм реализации Бюджета развития, включая предоставление государственных гарантий на конкурсной основе, что нашло отражение в постановлении Правительства Российской Федерации от 22 ноября 1997 г. №1470.

Принятие указанных документов позволит расширить дифференцированный подход к отбору инвестиционных проектов и будет способствовать развитию экспортно-ориентированных и импортозамещающих производств.

Только использование механизма предоставления государственных гарантий в размере 50 млрд. рублей открывает потенциальную возможность для привлечения долгосрочных кредитов частных инвесторов дополнительно в сумме порядка 125 млрд.рублей.

Значительную роль в инвестиционной сфере играют естественные монополии, их доля в общем объеме инвестиций составляет более 20 процентов и оказывает существенное влияние на инвестиционную деятельность в других секторах экономики. В связи с этим Министерством подготовлен ряд документов, регулирующих деятельность естественных монополий в условиях рынка, что будет способствовать повышению эффективности инвестиционных ресурсов.

Все большее влияние на повышение инвестиционной активности оказывает развитие лизинга, чему будет способствовать постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 1997 г. № 915, которым были утверждены Мероприятия по развитию лизинга в Российской Федерации на 1997-2000 годы.

Министерством организована работа по лицензированию лизинговой деятельности. На 1 декабря 1997 г. получили лицензии на право ведения лизинговой деятельности около 450 компаний, из них 43 - компании - нерезиденты Российской Федерации. В результате объем лизинговых операций возрос с 9 млрд. рублей в 1994 году до 670 млрд. рублей к 1997 году, а к 2005 году будет оцениваться в пределах 10-15 процентов от общего объема инвестиций.

В настоящее время продолжается доработка в Государственной Думе проекта федерального закона "О лизинге", принятого в первом чтении, которым предусматривается ряд мер по стимулированию развития лизинга в России.

В целях создания более благоприятного инвестиционного климата для привлечения не только отечественных инвестиций, но и иностранного капитала, Министерством подготовлен и принят Государственной Думой в первом чтении проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон "Об инвестиционной деятельности в РСФСР", а также другие законопроекты, регулирующие вопросы иностранных инвестиций.

В целях активизации жилищного строительства с привлечением средств населения и других внебюджетных источников финансирования Министерство продолжает работу по совершенствованию финансово-кредитного механизма, ключевым звеном которого является ипотека.

Впервые за годы проведения реформ Министерством разработана инвестиционная программа на период до 2000 года, в которой отражены основные направления по повышению инвестиционной активности.

Лишь частичная реализация указанных мер по оживлению инвестиционной деятельности в стране позволила в 1997 году существенно замедлить темпы падения объемов инвестиций (соответственно с 17,5 процентов до 6 процентов) по сравнению с предыдущим годом.

Главной задачей Минэкономики России в сфере привлечения прямых иностранных инвестиций в 1997 году было создание благоприятного инвестиционного климата в целях значительного увеличения объемов иностранных инвестиций в российскую экономику.

В связи с этим Минэкономики России проводило работу по формированию стабильной и «прозрачной» нормативно-правовой базы. Министерство продолжало работу с Государственной Думой по проектам федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «Об иностранных инвестициях в РСФСР» (принят в первом чтении), «О концессионных договорах, заключаемых с российскими и иностранными инвесторами» (принят в первом чтении), «О свободных экономических зонах» (дорабатывается по замечаниям Президента Российской Федерации), «О перечне отраслей, производств, видов деятельности и территорий, в которых запрещается или ограничивается деятельность иностранных инвесторов» (принят в первом чтении), ранее подготовленным и внесенным Минэкономики России в Правительство Российской Федерации. Минэкономики России также принимало участие в разработке проектов федеральных законов «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О соглашениях, о разделе продукции» и «О внесении в законодательные акты Российской Федерации изменений и дополнений, вытекающих из Федерального закона «О соглашениях о разделе продукции» (приняты в первом чтении).

Минэкономики России подготовлены и представлены в Правительство Российской Федерации проект Указа Президента Российской Федерации «О мерах по реализации инвестиционных соглашений, заключаемых Минэкономики России с иностранными инвесторами» и проект постановления Правительства Российской Федерации «Об установлении таможенного режима ввоза иностранных товаров на таможенную территорию Российской Федерации в соответствии с инвестиционными соглашениями, заключаемыми Минэкономики России с иностранными инвесторами», а также проект федерального закона «О внесении дополнений в Закон Российской Федерации «О таможенном тарифе».

Минэкономики России уделяло внимание региональному аспекту в сфере привлечения иностранных инвестиций. Совместно с субъектами Российской Федерации были проведены научно-практические конференции по вопросам привлечения иностранных инвестиций в городах Астрахань, Волгоград, Вологда, Краснодар, Мурманск, Саратов, Тюмень. В качестве итогового регионального форума Минэкономики России и администрация Новгородской области организовали и провели 14 ноября 1997 г. в г. Новгороде общероссийское совещание «О привлечении иностранных инвестиций в экономику России» с участием делегаций более чем от 70 субъектов Российской Федерации. Региональные совещания и конференции выработали рекомендации в адрес федеральных и местных органов исполнительной власти по решению вопросов, направленных на улучшение инвестиционного климата в регионах России.

Минэкономики России организовало и провело заседания круглых столов

с инвесторами Германии, Англии, Японии, а также приняло участие в проведении Круглого стола «Встреча представителей деловых кругов Российской Федерации и ЕС».

Министерство организовало два заседания Консультативного Совета по иностранным инвестициям в России в целях выработки рекомендаций, направленных на устранение внутренних и внешних барьеров на пути иностранных инвестиций в Россию и экспорта российских товаров, а также по вопросам реформы налогового законодательства, переводу бухгалтерского учета и аудита на международные стандарты и защиты прав инвесторов. По итогам заседаний Консультативного совета были подготовлены и утверждены Председателем Правительства Российской Федерации В.С. Черномырдиным планы мероприятий по реализации решений этого Совета. Минэкономики России также проводило заседания Постоянного комитета и рабочих групп при Консультативном Совете.

Минэкономики России организовывало и проводило заседания Межведомственной комиссии по выработке позиции Российской Федерации по вопросам, обсуждаемым в рамках Мюнстерского переговорного процесса министров экономики, промышленности и торговли «Восток-Запад».

Минэкономики России осуществляло работу с Комитетом по экономическим обзорам ОЭСР по экономическому положению России в 1997 году и Комитетом по связям Российской Федерации и ОЭСР.

Подготавливается представление Обзора ОЭСР перед российской экономической общественностью в январе-феврале 1998 г. Министерство принимало также участие в работе по подготовке Многостороннего соглашения по инвестициям, которое разрабатывается ОЭСР.

Минэкономики России проводилась работа по правовому обеспечению участия Российской Федерации в международном инвестиционном сотрудничестве. В этих целях подписано 6 соглашений о поощрении и взаимной защите капиталовложений: с Ливаном, Кипром, Филиппинами, Египтом, Македонией и Турцией. Указанные Соглашения предоставляют необходимые правовые гарантии зарубежным инвесторам, вкладывающим свой капитал в российскую экономику, а также российским инвесторам, осуществляющим капиталовложения за границей. По состоянию на 20 декабря 1997 г. Россия имеет 43 соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений и работа в этом направлении продолжается. Планируется, что до конца 1997 года будет подписано также Соглашение с Узбекистаном, которое станет первым подобным соглашением, подписанным Россией в рамках СНГ.

Минэкономики России проводилась работа с МБРР и ЕБРР, другими международными финансовыми организациями. Подготовлена и утверждена Правительством Российской Федерации Программа заимствований Российской Федерации у МБРР на 1997-2000 годы. В настоящее время в стадии реализации находятся 26 проектов МБРР на сумму более чем 5,5 млрд. долл. США. В 1997 году с МБРР подписаны Соглашения по пяти инвестиционным займам на сумму

около 300 млн. долл. США - на восстановление центра Санкт-Петербурга, содействие реструктуризации предприятий, поддержку реформ в здравоохранении, образовании и электроэнергетике. Портфель проектов ЕБРР в Российской Федерации составляет в настоящее время 91 проект на сумму около 8,1 млрд. долл. США.

В период перехода экономики России на рыночные отношения особое место в объемах внешних заимствований занимают связанные кредиты, предоставляемые Российской Федерации иностранными государствами на основе межправительственных соглашений под гарантии Правительства Российской Федерации. Министерство осуществляло указанную работу, имея в виду направление кредитов на финансирование инвестиционных проектов организаций в основном для модернизации существующих производств в целях их вывода на современный технический уровень, а также инфраструктурных проектов, имеющих федеральное значение. В 1997 году принято 57 решений Правительства Российской Федерации о привлечении связанных кредитов на сумму около 3,4 млрд. долл. США.

Минэкономики России разработало и представило в Правительство Российской Федерации порядок использования кредитов, предоставляемых иностранными государствами под государственные гарантии Бюджета развития Российской Федерации.

Этот порядок в целях снижения нагрузки на бюджет по обслуживанию внешнего долга и повышения эффективности использования средств заимствования предусматривает постепенное сокращение объемов связанных кредитов, получаемых от зарубежных стран под гарантии Правительства Российской Федерации, с переносом центра тяжести инвестиционной активности на региональный уровень и привлечением иностранных кредитов под гарантии субъектов Российской Федерации и первоклассных коммерческих российских банков.

Минэкономики России координирует деятельность Государственной регистрационной палаты (ГРП) и Российского центра содействия иностранным инвестициям (РЦСИИ) при Минэкономики России.

ГРП в 1997 году внесено в Государственный реестр предприятий с иностранными инвестициями 2300 коммерческих организаций с иностранными инвестициями с вкладом в уставной капитал этих организаций около 3,1 млрд. долл. США, аккредитовано и внесено в Государственный реестр более 1700 представительств иностранных компаний, выдано лицензий, разрешающих лизинговую деятельность на территории Российской Федерации - 311 лицензий - резидентам Российской Федерации и 43 лицензии - нерезидентам Российской Федерации.

При содействии РЦСИИ в 1997 году привлечено около 200 млн. долл. США. Продолжается проработка с иностранными и российскими партнерами инвестиционных проектов на сумму около 500 млн. долл. США. Доход государства в 1997 году в виде налоговых платежей от новых инвестиционных

проектов, привлеченных при содействии РЦСИИ, составил около 4 млн. долл. США. Проведено 14 крупных инвестиционных семинаров в странах Западной Европы и Азии, в том числе «День российской экономики в Германии» с участием 1200 российских и германских предпринимателей. Активно действовали инвестиционные представительства РЦСИИ за рубежом по привлечению иностранных инвестиций (во Франции, Германии, Великобритании, Италии, Голландии и Сингапуре).

III. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ

В 1997 году Минэкономики России были проведены мероприятия по дальнейшему обеспечению процесса институциональных преобразований, обеспечивающих переход коммерческих организаций, созданных в форме государственных предприятий и хозяйственных обществ, к общепринятым в мировой практике принципам экономических отношений в условиях рыночной экономики.

В связи с тем, что в условиях макроэкономической стабилизации основное внимание государственной экономической политики должно быть перенесено на предприятия как на основной структурный элемент народного хозяйства, Минэкономики России была разработана и представлена в Правительство Российской Федерации Концепция реформирования предприятий и иных коммерческих организаций, которая была утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 октября 1997 года № 1373 «О реформе предприятий и иных коммерческих организаций».

Указанная Концепция содержит основные цели и приоритетные задачи реформирования предприятий, а также формы и методы государственной поддержки реформирования предприятий для достижения указанных целей, особенности государственного регулирования реформирования предприятий различных организационно-правовых форм.

В целях оказания помощи руководителям и собственникам предприятий на базе принятой Концепции были разработаны методические рекомендации, которые включают в себя типовую (примерную) программу реформы предприятия, а также рекомендации по различным направлениям деятельности предприятия - снабженческо-сбытовой, ценовой, финансовой, инвестиционной, кадровой политике предприятия.

Определены оценочные критерии реформирования предприятий, сформирован паспорт предприятий, на основании которого можно определить насколько успешно работает предприятие.

Создан Общественный Совет по реформе предприятий, который будет являться координационно-консультативным органом, участвующим в дальнейшей разработке концептуальных основ общегосударственной программы реформирования предприятий.

Проведены научно-практические конференции в городах Красноярске и Саратове, а также рабочая встреча представителей федеральных органов

исполнительной власти с руководителями организаций города Санкт-Петербурга по основным направлениям реформы предприятий.

По-прежнему в вопросах формирования рыночной экономики одним из ведущих направлений деятельности Министерства оставались проблемы приватизации государственной собственности, которые с передачей Минэкономике России функций трех бывших отраслевых ведомств приобрели особую актуальность. Министерство не только участвовало в совершенствовании правового регулирования в области приватизации (в разработке федерального закона «О приватизации государственного имущества и общих принципах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации», «Об особенностях распоряжения и пользования объектами социального назначения», законопроекта «Об утверждении Государственной программы приватизации государственного имущества в Российской Федерации» и др.), но и проводило большую работу по уточнению и систематизации производственных и научно-технических объектов, а также пакетов акций таких объектов, находящихся в федеральной собственности, и формированию соответствующих приложений к проекту Государственной программы приватизации.

В целях повышения инвестиционной привлекательности объектов приватизации и объективной оценки рыночной стоимости разгосударствляемого имущества Минэкономике России совместно с Мингосимуществом России проводило работу по реализации постановления Правительства Российской Федерации от 12 мая 1997г. № 564 в части приватизации федерального имущества по индивидуальным проектам.

Одновременно, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в рамках реализации Программы Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997 - 2000 годах» Минэкономике России принимало участие в подготовке предложений по проведению второго этапа земельной реформы и функционирования рынка недвижимости.

Разработаны предложения по управлению государственной собственностью, включающие комплекс мер по последовательному отказу от применения права хозяйственного ведения, определены дифференцированный подход к перспективам государственного участия в капиталах акционерных обществ и требования к развитию внешних форм управления пакетами акций, находящихся в государственной собственности.

На основе анализа институциональной структуры государственного сектора экономики и тенденций ее развития разработаны предложения по направлениям государственного регулирования в этой области.

В 1997 году в соответствии с Комплексным планом разработаны предложения по формированию Концепции государственного строительства, в том числе по административной реформе, формированию системы государственного контроля, упорядочению структуры государственных органов, относимых к системе федеральной исполнительной власти, по

совершенствованию системы органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и ряд других. Предложения Минэкономики России по вопросам государственного строительства представлялись в Правительство Российской Федерации, как в виде аналитических записок, так и виде проектов постановлений Правительства Российской Федерации и указов Президента России.

Был подготовлен проект концепции системы государственного контроля в Российской Федерации, в котором сделана попытка дать системное представление о подходах к организации государственного контроля.

В рамках этой концепции определено понятие системы государственного контроля, включающее в себя его основную цель, задачи, формы и принципы.

Анализ существующих видов системы государственного контроля позволил разработать предложения по начальному этапу реформирования этой системы, основой которых является то, что система контролируемых органов должна быть президентской системой - подчиняться Президенту Российской Федерации и действовать от его имени.

Эффективность функционирования системы государственного контроля в значительной мере сдерживается отсутствием законодательно закрепленных понятий о государственном контроле как таковом, органах, его осуществляющих, целях, задачах, правах и т.д. Был разработан проект федерального закона «Об основах государственного контроля в Российской Федерации», формулирующего и закрепляющего понятие государственного контроля, предмет государственного контроля, его цели и принципы, органы, осуществляющие государственный контроль и их правовой статус, источники финансирования, а также гарантии обеспечения безопасности должностных лиц, осуществляющих эту деятельность.

По этим вопросам подготовлен и представлен в Правительство Российской Федерации проект доклада Президенту Российской Федерации.

В целях проведения единой государственной политики в области лицензирования Министерство осуществляло методическое обеспечение деятельности лицензионных органов в Российской Федерации.

Разработано совместно с федеральными органами исполнительной власти 11 проектов положений о лицензировании отдельных видов деятельности в области формирования федеральных информационных ресурсов, туристской деятельности, гражданской авиации, морского и внутреннего водного транспорта, здравоохранения, фармакологии и образования.

Проводилась работа в Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по собственности, приватизации и хозяйственной деятельности по подготовке ко второму чтению проекта федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

В целях повышения эффективности государственной политики в области поддержки малого предпринимательства Министерством подготовлен комплекс

мер по существенной корректировке государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации.

Материалы разработаны на основе концептуального подхода в трех взаимосвязанных аспектах.

Минэкономики России является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за формирование политики в области **регулирующих естественных монополий**. Минэкономики России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти разработало Основные положения структурной реформы в сферах естественных монополий и определило основные направления совершенствования регулирования естественных монополий. Они утверждены Указом Президента Российской Федерации от 28 апреля 1997 г. № 426 "Об основных положениях структурной реформы в сферах естественных монополий". Во исполнение этого Указа Министерство разработало Программу мер по структурной перестройке, приватизации и усилению контроля в сферах естественных монополий, которая утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 августа 1997 г. № 987.

Реформы в отраслях естественных монополий в 1997 году получили новое, качественное продолжение. В сфере регулирования и контроля за деятельностью субъектов естественных монополий проведена определенная работа особенно в электроэнергетике и газовой промышленности созданы предпосылки для активизации проведения структурной перестройки на железнодорожном транспорте. За отчетный период удалось выйти на тот уровень, на котором регулирование естественных монополий становится планомерной работой, а сфера деятельности субъектов естественных монополий - зоной повышенного внимания.

Большое значение Минэкономики России уделяло вопросам *формирования обоснованных цен и тарифов* в отраслях электроэнергетики, газовой промышленности, транспорта и связи. Так, например, постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 г. № 121 «Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию» утверждены Основные положения ценообразования и Порядок государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в целях стимулирования энергосбережения и рациональных потоков электроэнергии. В газовой отрасли с 1 февраля 1997 г. осуществлен первый, а с 1 декабря 1997 г. - второй этап дифференциации оптовых цен на газ, исходя из транспортной схемы поставки газа в отдельные регионы России, которые более полно отражают стоимость доставки газа в районы потребления. В области железнодорожного транспорта проведено дифференцированное снижение тарифов на перевозку грузов, имеющих важное народнохозяйственное значение, осуществлен переход от упрощенной индексации грузовых железнодорожных тарифов в меру роста оптовых цен промышленности к их регулированию с

учетом основных ценообразующих факторов. В области связи постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1997 г. № 265 утверждены Основные положения государственного регулирования тарифов на услуги общедоступной электрической связи на федеральном и региональном уровнях и Основные положения ведения взаиморасчетов между операторами сетей электросвязи, образующих сеть электросвязи общего пользования за представляемые сетевые ресурсы и участие в передаче нагрузки этих сетей.

Одним из важнейших вопросов совершенствования ценообразования в отраслях естественных монополий является *позатпное прекращение перекрестного субсидирования*, поскольку этот фактор приводит к значительному завышению цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий для российской промышленности и других сфер материального производства.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 389 "О поэтапном прекращении перекрестного субсидирования в отраслях естественных монополий" в октябре 1997 г. осуществлено снижение тарифов на грузовые железнодорожные перевозки на 5 процентов.

Минэкономики России приняло активное участие в разработке Графика поэтапного перехода в 1997-2000 годах на тарифы на электрическую энергию для населения в соответствии с ее фактической стоимостью, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1997 г. № 1231, и Графика поэтапного прекращения перекрестного субсидирования на транспорте и в электросвязи, направленного в Правительство Российской Федерации в декабре 1997 г.

Вместе с тем, с учетом реального состояния платежей и расчетов с участием Минэкономики России были разработаны и введены единые системы скидок к регулируемым ценам и тарифам на электроэнергию, газ, грузовые перевозки железнодорожным транспортом при выполнении определенных условий (оплата в денежной форме с применением авансовых платежей, наличие договоренности с потребителем о порядке полного погашения задолженности и др.).

Министерство экономики принимало участие в организации проверок соблюдения государственной дисциплины цен на предприятиях, главным образом, производящих продукцию естественных монополий. Нарушения выявлены на более чем 20 тыс. предприятий и организаций. Изъято в бюджет свыше 310 млрд. неденоминированных рублей.

Принятые меры по усилению государственного контроля за ростом цен (тарифов) и совершенствованию механизмов ценообразования на продукцию естественных монополий привели к существенному замедлению роста цен и тарифов на продукцию и услуги естественных монополий для промышленных потребителей.

Так, на электроэнергию, отпущенную промышленным потребителям, средние фактические тарифы за январь-декабрь 1997 г. возросли на 5,2 процента, что ниже, чем в целом в промышленности (7,4 процента). После дифференциации цены на природный газ с февраля по декабрь 1997 г. для промышленных потребителей уровень этих цен не изменялся. В связи со снижением в октябре 1997 г. тарифов на грузовые железнодорожные перевозки с начала года их рост составил всего 1,4 процента. Замедление роста цен на продукцию естественных монополий позитивно сказалось на стабилизации производства и снижении инфляции в промышленности. С января по декабрь 1997 г. инфляция в промышленности составила 7,4 процента, что ниже инфляции на потребительском рынке (11 процентов) на 3,6 процентных пункта.

Кроме вопросов в области ценообразования сделаны определенные шаги по повышению эффективности государственного управления субъектами естественных монополий. Проанализирована их деятельность, разработаны планы мероприятий по вопросам государственного управления субъектами естественных монополий, включая организацию управления и особенности распоряжения федеральной собственностью РАО "ЕЭС России", РАО "Газпром" и МПС России, а также выдачи лицензий на участие в ФОРЭМ, погашения задолженности и другим вопросам.

Минэкономики России завершило работу по формированию федеральных служб по регулированию естественных монополий. Постановлением Правительства российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1202 «Об утверждении Положения о Федеральной службе России по регулированию естественных монополий на транспорте» определены основные задачи и функции федеральной службы ФСЕМТ России.

В новую стадию вступило регулирование инвестиционной деятельности естественных монополий. По инициативе Минэкономики России и в целях повышения эффективности использования инвестиционных ресурсов и снижения инвестиционного риска, которые испытывают на себе потребители электроэнергии, Правительством Российской Федерации был принят ряд решений, направленных на установление механизма, отвечающего рыночным условиям.

В целях решения одного из важных вопросов структурной реформы - выделение из субъектов естественных монополий, исходя из экономической целесообразности, самостоятельных организаций, оказывающих услуги, не относящиеся к естественно монопольным, и формирование конкурентных рынков этих видов услуг - Минэкономики России совместно с РАО "ЕЭС России", РАО "Газпром", МПС России и Госкомсвязи России провело инвентаризацию непрофильных и потенциально конкурентоспособных организаций, входящих в состав естественных монополий.

В целях развития внутреннего рынка газа постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 1997 г. № 858 утверждено положение об обеспечении доступа независимых организаций к газотранспортной системе

РАО "Газпром", включая создание межведомственных комиссий по рассмотрению вопросов, связанных с доступом к газотранспортной системе РАО "Газпром" независимых поставщиков газа, и подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации, предусматривающий отмену государственного регулирования цен на газ, поставляемый независимыми поставщиками.

IV. СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Министерством разработана Концепция промышленной политики.

В указанной Концепции главная цель промышленной политики на современном этапе реформ определена как повышение эффективности и конкурентоспособности российской промышленности на внешнем и внутреннем рынках и перевод ее на этой основе в стадию подъема, создание для отечественных товаропроизводителей равных с их иностранными конкурентами условий сбыта продукции на внутреннем рынке, совершенствование правового регулирования отношений, возникающих в сфере промышленного производства. С учетом сложившейся ситуации в экономике страны, ограниченности финансовых ресурсов государства и необходимости их эффективного использования в целях увеличения доходов и стимулирования инвестиционной активности, в ближайшие годы наивысшим приоритетом должны пользоваться высокоэффективные быстро окупаемые инновационные проекты, в которых государство может участвовать на долевых началах с частными инвесторами, принимая на себя часть рисков.

Реализация промышленной политики осуществляется в два этапа. На первом этапе (1997-1998 годы) основной задачей является создание финансовых предпосылок для осуществления технологического прорыва в отраслях и производствах с большим научно-техническим потенциалом и ускорения технического перевооружения в отраслях и производствах, характеризующихся значительным техническим отставанием. На втором этапе (1999-2000 годы) предусматривается обеспечение активного роста промышленного производства. В результате создания благоприятного инвестиционного климата организации смогут активнее вкладывать свои ресурсы в основной капитал, обеспечивая модернизацию, реконструкцию и расширение производства на новой технической основе. На этом этапе основной акцент государственной поддержки будет смещен на реализацию и развитие имеющегося потенциала в отраслях и производствах, выпускающих конкурентоспособную на внешнем рынке продукцию. Особое внимание уделено преодолению отставания технического уровня отраслей и производств, способных в сжатые сроки выйти на мировые рынки, но за которыми необходимо сохранить значительную долю внутреннего рынка.

Эта Концепция одобрена Правительством Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 28 ноября 1996 г.

№ 28) и поддержана Президентом Российской Федерации. На базе Концепции Минэкономики России подготовлен раздел "Промышленная политика" в среднесрочной программе Правительства Российской Федерации "Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000".

Минэкономики России в 1997 году осуществляло регулирование топливно-энергетического комплекса по следующим направлениям:

формирование государственных приоритетов путем разработки и реализации федеральных целевых программ,

разработка проектов законодательных и других нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующие отношения в топливно-энергетической сфере;

разработка прогнозных и аналитических материалов по функционированию ТЭК, балансов спроса и предложения топливно-энергетических ресурсов, инвестиционных программ в отраслях комплекса и мероприятий по обеспечению надежного энергоснабжения страны, особенно в период осенне-зимних сезонов.

В 1997 году Минэкономики России разработаны и внесены в Правительство Российской Федерации проекты федеральных целевых программ:

«Энергообеспечение регионов Крайнего Севера и приравненных к ним территорий за счет использования нетрадиционных возобновляемых источников энергии и местных энергоресурсов на 1997-2000 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 1997 г. № 1093), реализация которой позволит существенно сократить завоз топлива на Север;

«Энергосбережение России» на 1998-2005 годы, реализация которой позволит сократить энергопотребление в стране за эти годы на 400 млн. т и снизить энергоемкость ВВП на 12 процентов;

«Программа развития атомной энергетики Российской Федерации на 1998-2005 годы и перспектива до 2010 года», реализация которой позволит заместить более 40 млн. т/год органического топлива и освоить новые атомные технологии повышенной безопасности.

Подготовлена концепция реструктуризации угольной промышленности и предложения по реализации социально-экономических проблем угледобывающих регионов.

В соответствии с этой концепцией прекращена добыча угля на 95 особо убыточных шахтах, из которых до конца 1998 года будут закрыты 60 шахт. Предусмотрено, что в 1998 году не менее 50 процентов объема добычи угля будет произведено полностью приватизированными угольными компаниями.

Успешный ход реструктуризации отрасли позволил подписать с МБРР соглашение о втором угольном займе, предусматривающее выделение в 1998

1
1
л
я
и
о
и
о
й
я
х
1,
а
х
и
я
я
)
1.
и
я
й
и
н
е
о
е
о
и

году 800 млн. долларов США, в том числе 400 млн. долларов США в декабре 1997 г.

В целях ликвидации неплатежей разработаны предложения по лимитам предельного уровня потребления топливно-энергетических ресурсов федеральными потребителями на второе полугодие 1997 г. и на 1998 год, оплата которых должна гарантироваться федеральным бюджетом.

Разработаны меры по подготовке страны к осенне-зимнему периоду 1997-1998 годов (приняты Указы Президента Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 877, от 14 августа 1997 г. № 880 и от 27 августа 1997 г. № 1064, постановления Правительства Российской Федерации от 21 июня 1997 г. № 903, от 24 июля 1997 г. № 928, от 27 августа 1997 г. № 1064, распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 июля 1997 г. № 1032-р). В результате созданы сезонные запасы топлива, превышающие прошлогодний уровень по углю на 13,7 процента, мазуту - на 6,4 процента (запасы по газу - на уровне прошлого года), в том числе на тепловых электростанциях запасы выше прошлогодних соответственно на 7,4 и 25,9 процента, что позволяет обеспечить нормальное энергоснабжение страны в осенне-зимний период 1997-1998 годов.

Подготовлен проект типового соглашения между Правительством Российской Федерации и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий в сфере обеспечения функционирования и развития ТЭК.

Разработаны предложения по концепции развития рынка и производства топливно-энергетических ресурсов на перспективу, балансы спроса и предложения топливно-энергетических ресурсов, а также совместные топливно-энергетические балансы Российской Федерации и Республики Беларусь. Разработаны и установлены топливные режимы более чем для 80 крупных потребителей топливных ресурсов.

Минэкономики России подготовило постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 1997 г. № 74 «Об утверждении перечня стратегических организаций, обеспечивающих безопасность государства, поставки топливно-энергетических ресурсов которым не подлежат ограничению или прекращению».

Разработаны энергетические разделы ряда федеральных целевых программ по регионам России (Дальнего Востока, Сибири), энергетическая стратегия Сибири, а также мероприятия по энергообеспечению и развитию ТЭК ряда регионов (Калининградской, Тверской, Костромской, Томской, Иркутской, Челябинской, Амурской, Саратовской, Вологодской областей и других субъектов Российской Федерации).

Осуществлялись в установленном порядке координация и контроль за деятельностью геологоразведочных организаций горнодобывающей промышленности, выполняющих работы за счет фонда отчислений на

воспроизводство минерально-сырьевой базы, а также управление государственными унитарными геологоразведочными организациями.

Разработаны в составе прогнозов социально-экономического развития России прогнозы на 1998 год и на период до 2000 года в части ТЭК, а также ежеквартальные аналитические материалы об итогах работы ТЭК в 1997 году и прогнозных оценках его деятельности до конца 1997 года и направлены Правительству Российской Федерации с предложениями о мерах по улучшению функционирования ТЭК.

В результате проведенной Минэкономки России работы наметились признаки стабилизации в деятельности предприятий **химической, микробиологической и медицинской промышленности**, достигнуты некоторые положительные сдвиги. Выпуск химической и нефтехимической продукции в 1997 году составил 102 процента к уровню 1996 года, микробиологической - 106,6 процента, медицинской - 115 процентов, что связано, в основном, с повышением спроса внутреннего рынка и созданием новых конкурентоспособных производств.

Разработан «Прогноз социально-экономического развития химической и медицинской промышленности на 1998 год и на период до 2000 года». Прогнозируется дальнейший рост производства в химической, нефтехимической, медицинской и микробиологической промышленности.

Разработана и утверждена Правительством Российской Федерации «Программа демополизации и развития конкуренции на рынках химической продукции на 1997-2005 годы».

Разработан проект «Концепции развития производства и рынков отдельных групп химической продукции в 1998-2005 годах».

Представлен раздел к Программе Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах» по химическому комплексу. Подготовлены материалы в новой редакции указанной Программы Правительства Российской Федерации.

Разработан проект федеральной целевой программы «Развитие медицинской промышленности в 1998-2000 годах и на период до 2005 года», который согласован с соответствующими федеральными органами исполнительной власти, доработан в соответствии с замечаниями Экспертного совета при Правительстве Российской Федерации и повторно представлен в Экспертный совет.

В целях выполнения требований Венской конвенции о защите озонового слоя и Монреальского протокола по веществам, разрушающим озоновый слой Министерство принимало участие в разработке и согласовании проекта федеральной целевой программы «Поэтапное сокращение производства и потребления озоноразрушающих веществ в Российской Федерации в 1997 - 2000 годах » и в подготовке позиции Российской Федерации на международных

8505

переговорах по Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния в части, касающейся химического комплекса.

Специалисты Минэкономики России принимали участие в подготовке к ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении. Конвенция ратифицирована Государственной Думой 5 ноября 1997 г. В рамках осуществления Конвенции проводился сбор данных о предприятиях химического комплекса, подлежащих объявлению и контролю в соответствии с требованиями Конвенции.

Разработан и утвержден руководством Минэкономики России перечень важнейших строек инвестиционной программы 1997 года по медицинской и химической промышленности, профинансировано из бюджетных источников три инвестиционных проекта на сумму 24,9 млрд. рублей (в ценах 1997 года) капитальных вложений.

Впервые в России введены новые конкурентоспособные производства: крупногабаритных шин для 40-тонных карьерных самосвалов; ряда изделий медицинского назначения: инъекционных узлов для систем переливания крови, пробок для леофилизации препаратов, на основе силиконовых каучуков и др.

В рамках Ашгабатского соглашения от 23 декабря 1993 г. совместно с отраслевыми министерствами и ведомствами государств-участников СНГ определены:

- номенклатура и объемы взаимосвязанных поставок между химическим комплексом России и промышленными комплексами государств-участников СНГ;

- предприятия химического комплекса, осуществляющие взаимосвязанные поставки;

- коммерческие структуры, привлекаемые для реализации взаимных поставок.

Рассмотрены предложения о долгосрочном экономическом сотрудничестве в области производства химической и медицинской продукции Российской Федерации с рядом государств - участников СНГ.

Проведен анализ состояния внешнеэкономической деятельности химической, микробиологической и медицинской промышленности и даны предложения по перспективе развития экспорта и импорта на 1998 - 2005 годы.

Проведена работа по выделению дотации из федерального бюджета на возмещение убытков предприятиям отрасли при производстве и реализации газов углеводородных сжиженных топливных для коммунально-бытового потребления (бытового топлива для населения). Дотации выделены в полном объеме, запланированном на 1997 год.

Разработано и утверждено Положение о порядке, организации и проведении государственной регистрации этилового спирта и

спиртосодержащих растворов из непищевого сырья и проведена подготовительная работа по его внедрению на предприятиях отраслей.

Подготовлено и выпущено Правительством Российской Федерации распоряжение по общим объемам квот на закупку этилового спирта из непищевого сырья на 1998 год для субъектов Российской Федерации.

В соответствии с запросами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации для участия в Парламентских слушаниях направлены материалы:

в Комитет по охране здоровья - «Состояние отечественной медицинской и фармацевтической промышленности. Проблемы обеспечения населения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения (тенденции и прогноз)», подготовлен доклад «Экономическая концепция развития здравоохранения и медицинской промышленности»;

в Комитет по промышленности, транспорту и энергетике - «Состояние отечественной медицинской и фармацевтической промышленности»;

По итогам слушаний были приняты рекомендации участников Парламентских слушаний.

В области металлургического комплекса Министерством:

разработана Концепция развития производства и рынков отдельных групп металлопродукции в 1998-2005 годах;

разработан прогноз социально-экономического развития металлургической промышленности на 1998 год и на период до 2000 года;

разработана и одобрена Правительством Российской Федерации Программа демонополизации и развития конкуренции на рынках продукции металлургического комплекса на 1998 - 2005 годы;

разработаны балансы спроса и предложений на расчетный год по номенклатуре важнейших видов продукции черной и цветной металлургии для включения их в мобилизационный план экономики Российской Федерации;

разработана и утверждена Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 1997 г. № 502 Федеральная целевая программа развития рудно-сырьевой базы металлургической промышленности Российской Федерации на 1997-2005 годы (Программа «Руда»);

рассмотрены и представлены инвестиционные проекты для участия в конкурсе по размещению централизованных капитальных вложений. По результатам конкурса принято решение об оказании государственной поддержки трем предприятиям отрасли на сумму 92 млрд. рублей. В настоящее время завершается подготовка материалов для представления на конкурс еще по пяти инвестиционным проектам;

подготовлены предложения по ввозным пошлинам по ряду товарных групп и межправительственное Соглашение об экспорте из Российской Федерации в Европейские сообщества некоторых изделий из стали, а также постановления Правительства Российской Федерации от 29 сентября 1997 г. №1260 «О введении системы двойного контроля без количественных ограничений в отношении экспорта из Российской Федерации в Европейские

8605

сообщества некоторых изделий из стали, попадающих под Договоры об образовании Европейских сообществ и Европейского объединения угля и стали";

подготовлен и утвержден Порядок лицензирования поставок некоторых изделий из стали на экспорт в рамках Соглашения между Российской Федерацией и Европейским объединением угля и стали о торговле некоторыми изделиями из стали;

подготовлены предложения для рассмотрения на КОВ о продлении действующего порядка проведения операций по внешнему и внутреннему толлингу на 1998 год. Решением КОВ от 2 декабря 1997 г. действующий порядок продлен до конца 1998 года. В настоящее время проводится оформление разрешений предприятиям алюминиевой промышленности на проведение толлинговых операций в 1998 году;

в результате работы Минэкономики России по проблемам развития и расширения рынков сбыта продукции титановой отрасли заключено долгосрочное соглашение с фирмой "БОИНГ" на поставку продукции этой отрасли.

подготовлен Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 1997 г. № 866 "Об экспорте в 1997 году сырья цветных металлов, содержащего драгоценные металлы".

Минэкономики России в 1997 году разработаны прогнозы социально-экономического развития на 1998 год и на период до 2000 года алмаздобывающей и золотодобывающей промышленности, предложения по формированию Госфонда России драгоценными металлами и по либерализации рынка драгоценных металлов.

Подготовлены предложения к проекту федерального закона о драгоценных металлах и драгоценных камнях. Проведены два Всероссийских совещания работников золотодобывающей промышленности России, где обсуждены актуальные вопросы развития отрасли и дальнейшей либерализации рынка драгметаллов и драгкамней.

Минэкономики России постоянно осуществляет контроль за уровнем добычи драгоценных металлов и драгоценных камней, поставками их в Госфонд России. Совместно с Минфинсм России были проведены проверки использования «золотых кредитов» на 1998 и последующие годы в Чукотском автономном округе и Магаданской области.

Подготовлены и утверждены три Указа Президента Российской Федерации, регулирующих условия и порядок экспорта драгоценных металлов и драгоценных камней и четыре постановления Правительства Российской Федерации по указанным вопросам.

Находятся на рассмотрении в аппарате Правительства Российской Федерации еще ряд подготовленных Минэкономики России проектов постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на дальнейшую либерализацию рынка драгоценных металлов и драгоценных камней, в том числе положение о порядке совершения сделок купли-продажи

драгоценных металлов и драгоценных камней, об условиях и порядке поставки драгметаллов в Госфонд России, реализации контрольных партий природных алмазов, об усилении роли государственного контроля при реализации природных алмазов на внешнем рынке и другие.

В 1997 году Минэкономики России осуществило разработку ряда документов, направленных на решение проблем развития машиностроения.

Была подготовлена и утверждена Программа реструктуризации машиностроения.

В развитие этой программы:

подготовлена Национальная стратегия развития автомобильной промышленности России на период до 2005 года, которая рассмотрена и одобрена Комиссией Правительства Российской Федерации по оперативным вопросам. Подготавливаются предложения о государственной поддержке крупномасштабных проектов создания и развития производственных мощностей для выпуска современных средств автомобильного транспорта и автомобильных компонентов, в том числе реализуемых при участии иностранных инвесторов;

разработаны концепции развития производства и рынков отдельных групп товаров на период до 2005 года по подотраслям машиностроения.

Разработана стратегия повышения технического уровня выпускаемой продукции и, прежде всего, за счет совместных с зарубежными фирмами разработок новой техники и совместного их производства. В ходе ее реализации совместно с ведущими зарубежными фирмами разработан целый комплекс высокоэффективных и конкурентоспособных машин и оборудования для строительства, ремонта и содержания автомобильных дорог.

Минэкономики России были подготовлены постановление и распоряжение Правительства Российской Федерации о привлечении в 1997-1998 годах инвестиционного кредита банков ФРГ для финансирования проекта структурной перестройки предприятий отечественной часовой промышленности по выпуску наручных часов и механизмов нового поколения. Принятие Правительством Российской Федерации -постановления от 22 ноября 1997 г. № 1471 и распоряжения от 15 ноября 1997 г. № 1620-р - создает необходимую основу для стабильной работы отрасли.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации подготовлены заключения по проектам и концепциям федеральных целевых программ социально-экономического развития регионов в части машиностроительного комплекса, в т. ч. Ростовской, Челябинской, Тверской, Курганской, Костромской областей, а также проектам, включаемым в более крупные программы таких интегрированных регионов, как Сибирь, зона БАМа.

В 1997 году в машиностроительном комплексе подготовлены 9 высокоэффективных инвестиционных проектов, которые были признаны победителями инвестиционного конкурса, что позволило привлечь для реализации этих проектов свыше 350 млрд.рублей внебюджетных инвестиций.

Проведена значительная работа по финансированию и по реализации федеральных целевых программ и инвестиционной программы, что дало возможность в 1997 году провести техническое перевооружение на 14 предприятиях машиностроения, ввести мощности и организовать производство продукции, пользующейся устойчивым спросом.

Во взаимодействии с Минфином России проведен взаимозачет по расчетам федерального бюджета за выполненные работы по инвестиционной программе и погашению кредиторской задолженности по 26 предприятиям на общую сумму 81 млрд.рублей.

Минэкономики России приняло участие в рассмотрении отдельных поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации по вопросам:

- создания мощностей по выпуску легковых автомобилей на ПО "ЕлАЗ";
- выпуска отечественных электропоездов на АО "Демиховский машиностроительный завод";
- производства вагонов метро нового поколения на АО "Метровагонмаш", г. Мытищи и другие.

Принятые меры позволили в 1997 году стабилизировать работу организаций ряда подотраслей машиностроения (автомобильной промышленности, приборостроения, энергетического и строительно-дорожного машиностроения), а по некоторым группам машин и оборудования обеспечить прирост выпуска по сравнению с 1996 годом (по автомобилям легковым - на 13 процентов, автомобилям грузовым - на 8 процентов, автобусам - на 21 процент, холодильным установкам - на 29 процентов, вагонам электропоездов - на 15 процентов, экскаваторам одноковшовым - на 50 процентов).

В области лесопромышленного комплекса Министерством в 1997 году подготовлены концепция программы реструктуризации лесопромышленного комплекса, руководящие документы по техническим регламентам для регулирования лесного экспорта и показателей качества, а также предложения по нетарифному регулированию лесного экспорта. Организована разработка федеральной и ряда региональных программ реструктуризации лесной, целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленности.

В целях стабилизации лесного экспорта, повышения его эффективности в 1997 году разработан Порядок применения индикативных цен на лесобумажную продукцию, вывозимую с таможенной границы Российской Федерации в режиме экспорта.

Совместно с другими ведомствами проведена плодотворная нормативная правовая работа. Так, разработан проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах государственной поддержки организаций лесопромышленного комплекса Российской Федерации» (принято 9 января 1997 г. № 25), разработана и представлена в Правительство Российской Федерации федеральная целевая программа «Леса России» на 1997-2000 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26

сентября 1997 г. № 1240). Кроме того, специалисты Министерства принимали непосредственное участие в разработке комплекса организационно-технических мероприятий, направленных на усиление охраны лесов от пожаров, защиты их от вредителей и болезней, который утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 1997 г. № 339 «О неотложных мерах по охране лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней в 1997 году».

В настоящий период Министерство готовит реализацию пилотного проекта по устойчивому лесопользованию, в этих целях приказом Минэкономки России утвержден состав Наблюдательного комитета и Положение об этом комитете.

В 1997 году в области координации деятельности научно-технической сферы лесного комплекса Минэкономки России собраны необходимые сведения и сформирован реестр научных и проектных организаций, находящихся в ведении Министерства. Разработан, согласован и утвержден перечень научно-технических проектов по сохранению и развитию перспективных наукоемких технологий лесопромышленных производств. Организовано финансирование проектов по перечню в рамках Федеральной программы развития лесопромышленного комплекса Российской Федерации, что позволило обеспечить сохранение научно-технического потенциала в ведущих научных и проектных организациях, возобновлены работы по внедрению передовых отечественных разработок.

Проведенные Министерством мероприятия позволили уже в 1997 году начать создание в лесозаготовительной промышленности нового поколения техники для машинной заготовки и первичной переработки леса с соблюдением лесоводственных требований и показателями производительности, надежности и долговечности на уровне лучших зарубежных аналогов. В деревообрабатывающей промышленности реализуются проекты, направленные на снижение затратности отечественных технологий лесопиления, фанерного, плитного производств, а также на повышение технического уровня станков, инструментов и оборудования в целях достижения высокого качества продукции. Несмотря на короткий срок с момента начала финансирования, имеются конкретные результаты в виде образцов колесных тракторов - форвардеров, лесовозных автомобилей, деревообрабатывающих станков, новых продуктов целлюлозно-бумажной промышленности и лесохимии.

В целях обеспечения текстильной промышленности натуральным отечественным сырьем, сокращения зависимости от импорта хлопка, увеличения выпуска конкурентоспособных товаров Минэкономки России проводится работа по реализации федеральной целевой программы развития льняного комплекса России.

В 1997 году начата и в 1998 году будет продолжена работа по активизации защиты отечественных производителей товаров легкой промышленности через механизм проведения расследования причиненного ущерба или предотвращения угрозы причинения такового. По результатам этой работы в 1997 году

8805

подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О временном введении квот на импорт текстильных товаров из Европейского сообщества» (по коврам).

Минэкономики России сформирован и утвержден постановлением Правительства Российской Федерации Государственный оборонный заказ на 1997 год. Исходя из реального исполнения федерального бюджета проведено его уточнение.

Проводилась работа в действующих межправительственных комиссиях (всего 17 комиссий) по осуществлению сотрудничества предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса в различных областях, как с государствами-участниками СНГ, так и со странами дальнего зарубежья.

Разработаны, согласованы и введены в действие нормативные правовые акты, обеспечивающие поставки между государствами-участниками СНГ комплектующих изделий для производства вооружения и военной техники.

Организована и ведется работа по формированию государственного оборонного заказа на 1998 год (в соответствии с проектом федерального бюджета на 1998 год).

В целях совершенствования процедуры обоснования и согласования цен на продукцию оборонного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу, а также экономического стимулирования организаций, разрабатывающих и выпускающих эту продукцию, по представлению

Минэкономики России утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 3 июня 1997 г. № 660 «О ценах на продукцию оборонного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу». Во исполнение этого постановления разработана Инструкция по формированию контрактных (договорных) оптовых цен на продукцию оборонного назначения, поставляемую по государственному оборонному заказу.

В целях сохранения и дальнейшего развития научно-технического, технологического, мобилизационного и экспортного потенциалов промышленности по производству вооружения и военной техники Минэкономики России совместно с Минобороны России и Мингосимуществом России разработаны предложения по оптимизации структуры военного производства.

Подготовлена концепция реформирования оборонно-промышленного комплекса, а также концепция реструктуризации российского авиапромышленного комплекса, которая принята Правительством Российской Федерации.

Разработан и одобрен Правительством Российской Федерации проект Федеральной целевой программы реструктуризации и конверсии оборонной промышленности на 1998-2000 годы.

Программа направлена на проведение целенаправленной реструктуризации оборонной промышленности в соответствии с задачами военного строительства, перепрофилирование и модернизацию высвобождаемых

из военного производства производственных мощностей под выпуск высокотехнологичной, конкурентоспособной продукции гражданского назначения, обеспечение социальной защиты работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией.

В результате реализации программных мероприятий намечается 35-40 процентов производственных мощностей перепрофилировать под выпуск приоритетной гражданской продукции, увеличить удельный вес организаций, основанных на распределении уставного капитала на акции, с 58 процентов в 1997 году до 72 процентов в 2000 году, увеличить число интегрированных структур с 32 в 1997 году до 92 в 2000 году, создать к 2000 году около 80 тыс. рабочих мест для трудоустройства 120-150 тыс. высвобождаемых из военного производства работников. В выполнении программы будет задействовано около 1700 организаций, расположенных в 72 субъектах Российской Федерации.

В целях совершенствования механизма государственного регулирования процесса конверсии оборонной промышленности разработан пакет нормативных правовых актов, регламентирующих конкурсный отбор, условия и порядок финансирования конверсионных программ через государственный фонд конверсии. Подготовлен перечень переходящих инвестиционных программ конверсии для финансирования в 1997 году 95 проектов.

Создан банк данных из более 500 предложений организаций оборонно-промышленного комплекса по инвестиционным проектам, реализация которых оценивается в 13,2 млрд. долларов США.

Создан межотраслевой центр информации и маркетинга с представлением продукции более 380 предприятий ОПК.

Для обеспечения управления пакетами акций, находящихся в федеральной собственности, осуществлено назначение представителей государства в органы управления в 304 акционерных обществах оборонной промышленности. По 205 акционерным обществам предложения рассматриваются в Мингосимуществе России. Присвоен статус ФНПЦ 6 организациям, образованы 3 федеральных казенных предприятия, 1 ФПГ "Дальний Восток".

Представлен в Правительство Российской Федерации проект постановления о неотложных мерах по развитию CALS-технологий в промышленности России, реализация положений которого позволит существенно сократить конструирование, разработку технологий, технологическую подготовку производства, производство и эксплуатацию наукоемкой продукции.

Разработана Федеральная целевая программа по использованию глобальной навигационной системы "Глоннас" в интересах гражданских потребителей.

Постоянно уделялось внимание выполнению президентских и федеральных целевых программ, в том числе:

- «Развитие гражданской авиационной техники России»;
- «Российские верфи»;

«Развитие электронной техники в России»;
«Создание технических средств связи, телевидения и радиовещания (1997-2005 гг.)» и другим.

В области мобилизационной подготовки экономики и мобилизации разработан и утвержден постановлением Правительства Российской Федерации новый мобилизационный план экономики на расчетный год. Разработаны методические указания по его реализации в современных условиях. В настоящее время мобилизационные задания доведены до субъектов Российской Федерации и в установленный срок до 1 января 1998 г. будет обеспечено доведение соответствующих мобилизационных заданий до исполнителей - поставщиков в условиях военного времени.

В области военно-технического сотрудничества и реализации международных договоров по контролю над вооружениями и разоружением в 1997 году проведена большая плодотворная работа.

В целях продвижения российских вооружений и военной техники на мировые рынки оружия Минэкономики России выступило организатором проведения и участия российских оборонных организаций в крупных международных выставках вооружения и военной техники (YDEF-97, Объединенные Арабские Эмираты, TNAJ-97 Таиланд, LIMA-97 Малайзия). Под руководством Минэкономики России проведен аэрокосмический салон МАКС-97, г. Жуковский.

На российско-индийской рабочей группе по сотрудничеству оборонных предприятий в области кораблестроения рассмотрены вопросы строительства в Индии кораблей для ВМФ с участием российских организаций. Из 152 вопросов, поставленных индийской стороной, найдены решения по 139 вопросам, 13 дополнительно прорабатываются.

В рамках соглашения совместного уменьшения угроз (СУУ) между Россией и США в рамках закона Нана-Лугара подготовлен к проведению тендера проект по переработке и хранению твердых и жидких радиоактивных отходов на сумму 30 млн. долларов. В завершающей стадии проект по утилизации ежегодно 10 атомных подводных лодок на заводах России.

Подготовлен контракт на строительство контейнеровоза для отработавшего ядерного топлива за счет безвозмездной помощи Норвегии на сумму 12 млн. долларов.

Подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации по размещению комплекса по утилизации жидких радиоактивных отходов на заводе «Звездочка» Приморского края за счет безвозмездной помощи Японии на сумму 27,3 млн. долларов.

В рамках безвозмездной помощи США по программе Нана-Лугара в 1998 году предусматривается реализация 77,9 млн. долл. на работы по ликвидации стратегических наступательных вооружений и 35,4 млн. долл. на реализацию требований Конвенции по запрещению химического вооружения.

В области государственного резерва сформирован прогноз спроса и предложений по номенклатуре материальных ресурсов.

Постановлением Правительства Российской Федерации утверждена номенклатура и размеры накоплений материальных ценностей в неснижаемом запасе госрезерва, предназначенного для обеспечения нужд Вооруженных Сил Российской Федерации и МЧС России.

В области обеспечения военной реформы и военного строительства разработаны прогнозные макроэкономические показатели развития Российской Федерации на период 1997-2005 годов для подготовки программных документов по военному строительству.

В целях определения стратегии реформирования оборонной промышленности в соответствии с задачами военного строительства разработан и представлен в Правительство Российской Федерации проект программы развития оборонно-промышленного потенциала до 2005 года.

Разработаны предложения по военно-экономическим основам военной доктрины Российской Федерации.

Совместно с Минобороны России и другими силовыми структурами выполнен объем работ по законодательному и нормативно-правовому обеспечению в области военного строительства и военной реформы.

Минэкономики России участвовало в разработке предложений по структурной, инвестиционной, экономической и социальной политики и другим вопросам, относящимся непосредственно к транспорту и связи.

Проделана определенная работа по регулированию отраслей естественных монополий, что нашло отражение в частности в подготовке принятых документов.

Продолжается разработка концепции структурной реформы железнодорожного транспорта.

Была подготовлена и одобрена постановлением Правительства Российской Федерации от 8 сентября 1997 г. № 1143 Концепция государственной транспортной политики, которая содержит положения по стратегии развития и основным вопросам функционирования транспортной отрасли на период до 2005-2010 годов с выделением приоритетов в этой области и первоочередных задач.

При участии Минэкономики России был подготовлен и принят Транспортный устав железных дорог Российской Федерации, являющийся основным законодательным актом, регулирующим отношения железнодорожного транспорта по взаимодействию с пассажирами, грузоотправителями, грузополучателями.

В 1997 году Минэкономики России, в части реализации аграрной политики государства, работало над концептуальными положениями национальной стратегии обеспечения населения России продуктами питания, реализацией мер по максимальному использованию производственного потенциала АПК, осуществлением реальных институциональных

преобразований и агропромышленной интеграции, улучшением экономических условий функционирования отраслей АПК; совершенствованием его отраслевой и региональной структуры.

При активном участии Министерства подготовлен ряд законодательных актов, указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, направленных на проведение институциональных и земельных преобразований в сельском хозяйстве, совершенствование рыночных и государственных регуляторов, функционирования отраслей агропромышленного комплекса. Среди них можно выделить следующие:

Федеральный закон "О государственном регулировании агропромышленного комплекса";

постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 224 "Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году";

постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 1997 г. № 166 "О мерах по обеспечению сельскохозяйственных товаропроизводителей минеральными удобрениями и химическими средствами защиты растений в 1997 году";

постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 1997 г. № 1367 "О совершенствовании лизинговой деятельности в агропромышленном комплексе Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 14 марта 1997 г. № 294 "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для обеспечения военных и других потребителей федерального продовольственного фонда в 1997 году" и другие.

Министерством была разработана, и утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 19 сентября 1997 г. № 1207 Федеральная целевая программа «Развитие индустрии детского питания на 1998-2000 годы».

Министерством подготовлен и направлен в Правительство Российской Федерации доклад "О ходе реализации федеральных целевых программ в 1996 году с предложениями по повышению эффективности их выполнения".

В результате проведенного анализа хода реализации федеральных целевых программ в 1996 году отмечено их недофинансирование из федерального бюджета (в среднем на уровне 45 процентов), в связи с чем возросла необходимость привлечения средств из бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников (средств организаций и других частных инвесторов, в том числе иностранных). Однако большинство государственных заказчиков неэффективно использовали механизм привлечения внебюджетных средств для финансирования этих программ, в первую очередь, отечественных и иностранных частных инвесторов, а также средств бюджетов субъектов Российской Федерации, тем самым, сузив финансовую базу для реализации программных мероприятий федеральных целевых программ.

На основе указанного доклада были разработаны и направлены в Правительство Российской Федерации предложения по совершенствованию работы с федеральными целевыми программами. Правительство Российской Федерации приняло постановление от 28 августа 1997 г. № 1083 "О совершенствовании работы с федеральными целевыми программами", в котором учтены основные предложения Минэкономки России. В частности, признано необходимым не принимать в 1998 году к рассмотрению Правительством Российской Федерации проекты федеральных целевых программ, не обеспеченных финансовыми ресурсами на 1998 и последующие годы.

Министерством подготовлен Перечень федеральных целевых программ, предлагаемых к финансированию за счет средств федерального бюджета в 1998 году и представлен в составе проекта федерального бюджета на 1998 году Правительством Российской Федерации в Федеральное Собрание Российской Федерации.

Указанный Перечень сформирован исходя из приоритетных направлений социально-экономического развития страны и значимости целевых программ, оценки состояния экономики и федерального бюджета, экологической безопасности, невозможности решить имеющиеся проблемы лишь за счет внебюджетных источников финансирования.

Разработана Концепция инновационной политики Российской Федерации на период 1998-2000 годов (далее - Концепция). В ноябре 1997 г. прошло обсуждение Концепции на Правительственной комиссии по научно-технической политике, проект концепции в основном одобрен. Доработанная с учетом состоявшегося обсуждения Концепция, а также план мероприятий по ее реализации подготовлены для внесения на утверждение в Правительственную комиссию по научно-технической политике.

Концепция содержит анализ современного состояния инновационной деятельности в Российской Федерации, раскрывает содержание и задачи инновационной политики государства, призванной обеспечить реализацию нововведений в различных отраслях промышленности, строительства, сельского хозяйства, финансов, образования, культуры и управления. Концепция разработана в увязке с прогнозами социально-экономического развития Российской Федерации, а также с программой Правительства Российской Федерации «Структурная перестройка и экономический рост в 1997-2000 годах».

Разработана Концепция федеральной целевой программы "Мировой океан", которая определяет структуру, ее направленность, а также основную цель и задачи, которые необходимо реализовать в данной Программе. Программа одобрена Указом Президента Российской Федерации от 17 января 1997 г. № 11.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от № "О федеральной целевой программе "Мировой океан" и постановлением Правительства Российской Федерации от 17 января 1997 г. № 192 "О разработке федеральной целевой программы "Мировой океан" Минэкономки России был разработан проект федеральной целевой программы "Мировой океан", который

направлен на комплексное решение проблемы изучения, освоения и эффективного использования ресурсов и пространств Мирового океана в интересах экономического развития, обеспечения безопасности страны и охраны морских границ. Программа состоит из 10 подпрограмм, которые представляют собой совокупность научно-технических, правовых, экономических, социальных, экологических и организационных мероприятий, обеспечивающих реализацию Программы в целом, а также достижение основной ее цели.

В целях реализации положений Указа Президента Российской Федерации от № разработано и утверждено распоряжение Правительства Российской Федерации от 1 ноября 1997 г. № 1574 "О финансировании первоочередных мероприятий федеральной целевой программы "Мировой океан".

Для определения государственных заказчиков подпрограмм, государственного заказчика-координатора Программы и порядка ее финансирования, а также основных органов управления реализацией Программы подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации "О федеральной целевой программе "Мировой океан", который направлен в Правительство Российской Федерации.

В 1997 году Минэкономики России совместно с федеральными органами исполнительной власти проводилась работа по реализации комплекса мер, предусмотренных Государственной стратегией экономической безопасности, одобренной Указом Президента Российской Федерации от № и соответствующим постановлением Правительства Российской Федерации.

Минэкономики России совместно с Госкомстатом России и другими федеральными органами исполнительной власти во исполнение указанных документов:

определен перечень показателей состояния экономики, по которым должны быть разработаны количественные (пороговые) параметры экономической безопасности;

утвержден порядок организации мониторинга факторов, определяющих возникновение угроз экономической безопасности России и начиная с июня 1997 г. ведется ежемесячный мониторинг ряда показателей, на основе которых оцениваются текущие угрозы экономической безопасности.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Министерством совместно с федеральными органами исполнительной власти разработаны меры по решению конкретных проблем экономической безопасности.

V. СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

В 1997 году Министерством была завершена работа по подготовке Программы социальных реформ в Российской Федерации на период 1996-2000 годов, которая утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 222.

Министерство обеспечивало методическое руководство и координацию работы по реализации следующих утвержденных федеральных целевых программ в социальной сфере:

Президентская программа «Дети России», включающая федеральные целевые программы «Дети-инвалиды», «Дети-сироты», «Дети Чернобыля», «Дети Севера», «Планирование индустрии детского питания», «Дети семей беженцев и вынужденных переселенцев», «Одаренные дети», «Безопасное материнство», «Планирование семьи», «Развитие Всероссийских центров «Орленок» и «Океан» в 1996-2000 годах», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», «Развитие социального обслуживания семьи и детей»;

Президентская программа «Развитие и сохранение культуры и искусства Российской Федерации (1997-1999 годы), включающая вопросы развития культуры, кинематографии, архивного дела и циркового искусства»;

«Федеральная комплексная программа социальной поддержки инвалидов» (1995-1998 годы);

«Сахарный диабет (1997-2000 годы)»;

«Развитие и совершенствование Всероссийской службы медицины катастроф (1997-2001 годы);

«Анти-ВИЧ/СПИД» (1996-1997 годы и на период до 2000 года);

«Развитие курортов федерального значения (1996-2000 годы)»;

«Развитие образования» (1993-1995 годы и на период до 2000 года);

«Поддержка государственной полиграфии и книгоиздания России (1996-2001 годы);

Комплексная программа мер по созданию и сохранению рабочих мест на 1996-2000 годы;

«Социальная защита инвалидов военной службы на 1997-2000 годы»;

Программа переподготовки и обеспечения занятости военнослужащих, подлежащих увольнению в запас или отставку, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в местах их компактного проживания;

Федеральная миграционная программа (ежегодная);

"Молодежь России (1998-2000 годы)";

"Старшее поколение" на 1997-1999 годы;

Федеральная программа первоочередных мер по улучшению условий и охраны труда на 1995-1997 годы;

Федеральная программа улучшения условий и охраны труда на 1998-2000 годы и ряд других.

В рамках федеральной адресной инвестиционной программы по отраслям «Здравоохранение», «Образование», «Культура и искусство» осуществлялось строительство и реконструкция более 500 объектов, в том числе 55 особо ценных объектов культурного наследия.

Министерство принимало участие в разработке более 60 законопроектов, проектов указов Президента Российской Федерации и постановлений

Правительства Российской Федерации по вопросам социальной сферы, а также в подготовке предложений:

- о возможных результатах и последствиях различных вариантов реформирования пенсионного обеспечения, а также к законопроектам по реализации программы пенсионной реформы;

- о реформировании системы социальных льгот, основных принципах и критериях их предоставления;

- о механизмах привлечения внебюджетных средств для реализации федеральных целевых программ в социальной сфере;

- о регулировании сферы социального страхования;

- о финансово-экономических последствиях реализации законопроекта о прожиточном минимуме;

- о решении ряда проблем, касающихся особо ценных объектов культурного наследия Российской Федерации.

В рамках реализации программы социальных реформ подготовлены совместно с соответствующими министерствами и ведомствами два варианта концепции очередного этапа реформирования системы образования в Российской Федерации, два варианта концепции развития здравоохранения и медицинской науки в Российской Федерации, концепция развития кинематографии Российской Федерации и план по ее реализации.

Ежегодно Министерство участвует в подготовке предложений по привлечению средств МБРР на реформирование социальной сферы в условиях рынка.

Министерство выступило координатором с Российской Стороны по ряду проектов ЕС ТАСИС (в т.ч. «Улучшение лекарственного обеспечения населения России и реформирование фармацевтической промышленности как сектора системы здравоохранения », « Социальные последствия рыночных преобразований и приватизации в Российской Федерации »).

В 1997 году проводилась работа по подготовке предложений, проведению экспертизы по инвестиционным проектам о включении их в иностранные кредитные линии по приобретению современного медицинского оборудования. В течение 1997 года поступило 42 предложения от медицинских учреждений относящихся к государственной собственности. По 15 проектам изданы распоряжения Правительства Российской Федерации о включении в иностранные кредитные линии по поставке современного медицинского оборудования.

К наиболее значимым можно отнести проекты по закупке оборудования для института сердечно-сосудистой хирургии им. Бакулева, онкологической клиники в г. Москве, институту нейрохирургии им. Бурденко, московской горбольницы № 31, межрегионального медицинского центра в г. Казани, больницы скорой медицинской помощи им. Склифосовского и ряда других.

Кроме того, осуществлялся контроль над закупками по иностранным кредитам оборудования для образовательных учреждений, в том числе для

Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова, Хакасского государственного университета и «Межотраслевой ассоциации Росучпрострой». Выделен также иностранный кредит для реконструкции Российской государственной библиотеки как особо ценного объекта культурного наследия Российской Федерации.

Разработаны методические материалы и рекомендации по реализации федеральной целевой программы "Свой дом", подпрограммы "Крестьянский дом", федеральным программам по обеспечению жильем военнослужащих, уволенных в запас, граждан, выезжающих из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, вынужденных переселенцев.

Подготовлены предложения по идентификации займа Мирового Банка для формирования и запуска системы ипотечного кредитования в России.

Министерство подготовило проект Указа Президента Российской Федерации «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» (подписан 23 июля 1997 г. № 774), проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 23 июля 1997 г. № 774 «О подготовке управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» (принято 15 сентября 1997 г. № 1164) и постановления Правительства Российской Федерации «О составе Комиссии по организации подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации» (принято 15 сентября 1997 г. № 1165).

В дальнейшем Министерство проводило работу по выполнению указанных актов.

Сформирована и работает правительственная Комиссия по данному вопросу, которая имеет региональные отделения в 79 субъектах Российской Федерации. До каждого субъекта Российской Федерации доведена квота специалистов для направления на подготовку в 1998-1999 учебном году.

Проводится работа по определению стран, готовых принять стажеров из России. В настоящее время об этом заявили правительства 16 стран, среди них - Германия, Франция, Швеция, Нидерланды, Канада, США, Япония, Южная Корея и других.

Сейчас проводится работа по организации пилотного проекта зарубежных стажировок российских специалистов, в рамках которого планируется отправить до двухсот российских специалистов на стажировку за рубеж сроком на 2-3 месяца начиная с января 1998 г.

Подготовлен проект доклада Президенту Российской Федерации "Об итогах работ по реформированию жилищно-коммунальной сферы за 9 месяцев 1997 года".

Министерство принимало участие в разработке региональных программ реформирования жилищно-коммунального хозяйства (Кемеровская область, Республика Коми), пилотных программ по решению жилищных проблем ряда

категорий населения (военнослужащие и другие), финансово-кредитных механизмов в жилищной сфере.

Подготовленный проект федерального закона «О государственных минимальных социальных стандартах» обсужден на заседании Государственной Думы 25 сентября 1997 г. Для доработки законопроекта по поручению Правительства Российской Федерации создана Межведомственная рабочая группа, которой к настоящему времени подготовлен новый вариант законопроекта.

Во исполнении поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Н. Сысуева о погашении бюджетной задолженности подготовлен проект Указа Президента Российской Федерации «О неотложных мерах по обеспечению своевременных выплат заработной платы, пенсий и социальных пособий в 1997 году».

Во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 3 апреля 1997 г. № 389 подготовлены предложения о порядке дотирования отдельных категорий граждан, пользующихся льготами по оплате услуг, предоставляемых отраслями естественных монополий.

Кроме этого прорабатывались проблемы и исполнялись поручения Правительства Российской Федерации и руководства министерства по следующим вопросам социальной тематики:

- расчет потребности в компенсациях на оплату жилья и коммунальных услуг для низкодходных категорий граждан;

- о предоставлении отсрочек по платежам в бюджет и внебюджетные фонды;

- по снижению убыточности пассажирских перевозок путем упорядочении льгот по пассажирским перевозкам;

- о создании единого фонда медико-социального страхования;

- о социальном налоге;

- о консолидации средств внебюджетных фондов в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации;

- о реализации конкретных мероприятий по регулированию деятельности естественных монополий;

- о льготах в районах крайнего Севера и приравненных к нему территориях;

- о порядке выплаты досрочных профессиональных пенсий;

- о мерах по развитию актуарной деятельности;

- о проведении аудита федеральных социальных фондов.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации Минэкономики России совместно с Госкомсевером России, Пенсионным Фондом Российской Федерации, Минсотрудничеством России подготовлен доклад «О расходах на обслуживание пенсионеров - выходцев из государств-участников СНГ, выработавших трудовой стаж в районах Крайнего Севера и расходах, связанных с их возможным возвращением на постоянное место

жительства», который был направлен в Правительство Российской Федерации в июне 1997 г.

VI. РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА

В рамках региональной экономической политики Министерством осуществляется разработка прогнозов социально-экономического развития регионов, ежемесячно проводится анализ положения в регионах, по результатам которого направляются ежеквартальные доклады в Правительство Российской Федерации об итогах их социально-экономического развития. В целях стимулирования ускоренного экономического развития наиболее отсталых и кризисных регионов, а также решения приоритетных проблем в прошедшем году подготовлены постановления Правительства Российской Федерации по оказанию государственной поддержки Республике Бурятия, Республике Дагестан, г. Сочи, Ставропольскому краю.

В соответствии с решениями Правительства Российской Федерации Министерство проводит анализ выполнения указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации по государственной поддержке социально-экономического развития кризисных и депрессивных регионов и раз в полугодие подготавливает Правительству Российской Федерации предложения о снятии с контроля исполненных поручений.

Эта работа проводится в тесном взаимодействии с экономическими структурами органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации при обеспечении методологического руководства со стороны Минэкономики России.

Для решения стратегических задач структурной перестройки экономики регионов и ее адаптации к рыночным условиям проводится работа по подготовке и реализации федеральных целевых программ экономического и социального развития регионов и их экологической безопасности, рассчитанных на 2000-2005 годы. В 1997 году Министерством подготовлено и принято Правительством Российской Федерации 9 таких программ (по Брянской, Астраханской, Калининградской областям, Республикам Адыгея, Калмыкия, Чувашской и Удмуртской республикам, городу-курорту Сочи, Нижнему Приангарью). Ряд программ, представленных Министерством, находится на рассмотрении в Правительстве Российской Федерации.

Особое внимание уделялось финансовому обеспечению реализации этих программ за счет различных источников финансирования, что связано со все более сокращающимися возможностями федерального бюджета, на который ранее в основном ориентировались разработчики программ.

В целях укрепления конституционных и экономических основ российского федерализма Министерством проводится работа по разграничению предметов ведения и взаимному делегированию полномочий между

федеральным органом власти и органами власти субъектов Российской Федерации в рамках заключенных двусторонних договоров и соглашений, упорядочению отношений собственности на природные ресурсы и основной капитал, совершенствованию межбюджетных отношений, уточнению прав и полномочий во внешнеэкономической деятельности, формированию экономической базы местного самоуправления, улучшению структуры и взаимодействию федеральных и территориальных органов исполнительной власти.

Разработан проект методики распределения Федерального фонда финансовой поддержки субъектов Российской Федерации (ФФПР), направленной на наиболее полный учет объективно обусловленных бюджетных потребностей регионов с учетом их природно-географических и социально-экономических особенностей. Указанный подход был одобрен на заседании Комиссии Правительства Российской Федерации по экономической реформе 7 июня 1997 г.

Проводится мониторинг социально-экономической ситуации в субъектах Российской Федерации по важнейшим показателям уровня жизни населения.

Минэкономики России проведен анализ влияния механизма социальных реформ, в частности реформы жилищно-коммунального хозяйства, на процесс формирования среднего класса в России, сформулированы предложения по совершенствованию существующего порядка перераспределения доходов в целях выравнивания доходов различных слоев населения и различных регионов с учетом требования адресности в распределении бюджетных средств.

Минэкономики России принимает непосредственное участие в работе, проводимой в рамках Комиссии при Президенте Российской Федерации по подготовке проектов договоров и соглашений с органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий.

Минэкономики России принимало участие в подготовке Указа Президента Российской Федерации от 11 июня 1997 г. № 568 «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации».

В целях осуществления комплекса мер по совершенствованию системы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, исключения дублирования их функций и обеспечения единообразия их деятельности, точного и неукоснительного исполнения Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации в мае 1997 г. подготовлен проект Указа Президента Российской Федерации «О разработке и осуществлении комплекса мер по совершенствованию системы территориальных и федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации».

В целях совершенствования экономических взаимоотношений с субъектами Российской Федерации, совместной отработки экономического

механизма федеративных отношений специалисты Минэкономики России расширяют рабочие контакты с межрегиональными ассоциациями экономического взаимодействия.

VII. ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА. ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО С ГОСУДАРСТВАМИ - УЧАСТНИКАМИ СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ

Минэкономики России обеспечивало реализацию активной политики международного сотрудничества по следующим ключевым направлениям:

- политика поддержки экспортно-ориентированных отечественных производств и равноправного доступа национальных производителей России на международные товарные рынки;

- таможенно-тарифная политика и защита внутреннего рынка от недобросовестной международной конкуренции;

- политика присоединения России к Всемирной Торговой Организации (ВТО) и обеспечения переговорного процесса;

- обеспечение деятельности межправительственных комиссий (МПК) и поддержка конкретных проектов двухстороннего международного сотрудничества.

Минэкономики России совместно с МВЭСом России и ГТК России подготовило и представило в Правительство Российской Федерации доклад по вопросу о государственной поддержке экспортно-ориентированного производства машинотехнической продукции с предложениями:

- по уточнению приоритетов развития экспортного производства машинотехнической продукции;

- по направлению использования средств федерального бюджета для поддержки экспортно-ориентированных производств;

- по определению перечня высокоэффективных быстрокупаемых проектов для первоочередного их финансирования;

- по совершенствованию правового регулирования государственной поддержки экспортно-ориентированных производств;

Кроме того, Минэкономики России совместно с Минфином России и МВЭСом России направило в Правительство Российской Федерации проект постановления Правительства Российской Федерации о порядке предоставления средств федерального бюджета на поддержку экспортно-ориентированных производств.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 г. № 305 "О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд" Минэкономики России осуществляло координацию

9506

деятельности государственных заказчиков по организации торгов (конкурсов) на размещение заказов на закупку гражданской продукции и услуг для обеспечения экспортно-импортных поставок для выполнения международных экономических, в том числе валютно-кредитных обязательств Российской Федерации.

В целях продвижения российской продукции на внешние рынки в Минэкономике России разработаны проекты программ участия российских предприятий и организаций в международных выставках и ярмарках за рубежом и в России. Подготовлены и направлены в Правительство Российской Федерации предложения о государственном регулировании и поддержке выставочно-ярмарочной деятельности в Российской Федерации, которые предусматривают возложение этих функций на Минэкономике России. Оказано содействие в участии российских предприятий и организаций в целом ряде крупных международных выставок в России и за рубежом.

Ведутся работы по организации российской экспозиции на ярмарке «Ганновер-98», прорабатываются вопросы проведения выставки российских технологий, экспортной продукции и инвестиционных проектов в Японии (в рамках «Плана Хасимото»), по организации российской экспозиции на юбилейной выставке в г. Маниле, посвященной 100-летию независимости Филиппин, по организации выставки-презентации российских предприятий - производителей нефтепромыслового оборудования в г. Баку (Азербайджанская Республика).

При участии Минэкономике России были подготовлены и приняты следующие важные правительственные решения в области регулирования внешнеэкономической деятельности:

постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 1997 г. № 77 "О дополнительных мерах по контролю за импортом спирта этилового и водки";

постановление Правительства Российской Федерации от 11 апреля 1997 г. № 416 "О мерах поддержки отечественной сахарной промышленности".

Минэкономике России приняло также участие в разработке проекта постановления Правительства Российской Федерации "О национальной системе преференций Российской Федерации".

В целях поддержки отечественных товаропроизводителей принят Федеральный закон "О внесении изменения и дополнения в Закон Российской Федерации "О таможенном тарифе", предусматривающий освобождение от взимания пошлин при оформлении оборудования, материалов и комплектующих изделий, ввозимых на территорию Российской Федерации в счет кредитов, предоставленных иностранными государствами.

Подготовлен также проект федерального закона "О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации "О таможенном тарифе", в

соответствии с которым предусматривается введение многоуровневых ставок ввозных таможенных пошлин (тарифные квоты).

Минэкономики России внесены в Правительство Российской Федерации предложения:

по упорядочению ввоза легковых автомобилей импортного производства и корректировке ставок ввозных таможенных пошлин на них;

по порядку определения и изменения ставок ввозных таможенных пошлин на машины и оборудования с учетом наличия производства (или его отсутствия) аналогичных товаров в Российской Федерации;

по политике поэтапного снижения ставок ввозных таможенных пошлин;
о мерах по защите отечественных товаропроизводителей сельскохозяйственной продукции.

В связи с предстоящим вступлением России в ВТО Минэкономики России разработаны и утверждены мероприятия, отражающие позицию Российской стороны в переговорном процессе по присоединению Российской Федерации к Всемирной торговой организации, в том числе:

подготовлены предложения Российской Стороны по промышленным субсидиям и инвестициям в торговле, которые доложены на УП заседании (9-11 декабря 1997 г., Женева) Рабочей группы по присоединению России к ВТО;

разработаны и представлены в Комиссию Правительства Российской Федерации по вопросам ВТО первоначальные тарифные предложения Российской Стороны к переговорному процессу по всей товарной несельскохозяйственной номенклатуре внешнеэкономической деятельности (9854 товарные позиции);

представлены в Правительство Российской Федерации расчеты экономической эффективности присоединения России к ВТО и Обоснование минимально необходимого периода с момента присоединения к ВТО, по завершении которого возможно снижение тарифной защиты российских товарных рынков.

Кроме того, при участии Минэкономики России подготовлен проект международного соглашения с Европейским объединением угля и стали о торговле некоторыми изделиями из стали.

В настоящее время созданы и действуют 70 межправительственных комиссий по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, в работе которых участвуют руководители Минэкономики России.

Руководители Минэкономики России возглавляют российские части межправительственных комиссий со следующими странами: ФРГ, ЮАР, Хорватия, Словения, Македония, Югославия.

В рамках Постоянного консультационного Совета Российской Федерации и ФРГ по экономическому и научно-техническому сотрудничеству рассматривались вопросы торгово-экономических отношений между странами,

9605

проблемы реализации совместных крупномасштабных проектов в области энергетики, металлургии, машиностроения, авиации и космонавтики, перспективы расширения регионального экономического сотрудничества. Только привлечение льготного кредита "КФВ" в размере 1 млрд. немецких марок для обслуживания совместных проектов позволило в целом привлечь и оформить по другим формам финансирования кредитные средства ФРГ в объеме около 4 млрд. немецких марок.

В ходе заседания Совета обсуждались проблемы развития экономического сотрудничества между регионами (субъектами) Российской Федерации и Федеральными землями Германии, конверсии оборонных производств, деятельность совместных предприятий типа "Волгодеминойл", развитие страхового дела, вопросы капитализации внешнего долга, строительства скоростной железной дороги Берлин-Москва, разведки и освоения газовых месторождений на полуострове Ямал и строительства газопровода "Ямал - Западная Европа", организации производства гаммы дизельных двигателей и коробок передач к ним, кооперированного производства сельскохозяйственной, медицинской техники, средств связи и информатики.

На основе предложений Минэкономики России подписаны межправительственные соглашения с Союзной Республикой Югославией (СРЮ) о предоставлении государственного кредита, о военно-техническом сотрудничестве, меморандум о либерализации взаимной торговли. Кроме того, подписаны межправительственные соглашения и протоколы о долгосрочных поставках нефти и природного газа с СРЮ, Хорватией, Словенией и Македонией. С СРЮ подписано межправительственное соглашение о строительстве газопроводов на территории Югославии.

В соответствии с поручениями Правительства в течение 1997 года Минэкономики России подготовлены и направлены в Правительство доклады по вопросам регулирования вывоза российского капитала и о мерах по его привлечению в экономику России. В указанных докладах был дан анализ объемов и каналов вывоза капитала, а также предложения по регулированию этого вывоза в целях его сокращения и привлечения в экономику России.

Минэкономики России активно участвовало в подготовке решений Правительства Российской Федерации по вопросам, связанным с внешней задолженностью России. В этих целях в Правительство Российской Федерации направлялись соответствующие доклады и предложения по конкретным вопросам регулирования внешней задолженности России и повышению эффективности использования поступающих средств.

Минэкономики России в 1997 году подготовлены и представлены в Правительство Российской Федерации предложения по ряду важнейших направлений экономического сотрудничества между Российской Федерацией и государствами-участниками СНГ, в том числе:

о дополнительных мерах по реализации стратегического курса Российской Федерации с государствами-участниками СНГ;

о принципах проведения структурной перестройки экономики Российской Федерации и государств-участников СНГ, в том числе в рамках стран Таможенного союза и Союза Республики Беларусь и Российской Федерации;

об основных принципах и направлениях развития торгово-экономического сотрудничества на перспективу с государствами-участниками СНГ, в том числе с Республикой Молдова, Республикой Узбекистан, Украиной и со странами Балтии;

о развитии сотрудничества с государствами-участниками СНГ по отдельным направлениям, в том числе в области инвестиционного сотрудничества, по вопросам кредитования, развития производственной кооперации и специализации производств, формирования транснациональных (межгосударственных) финансово-промышленных групп, совместных предприятий;

о взаимных поставках отдельных видов продукции между Российской Федерацией и государствами-участниками СНГ;

о принципах взимания косвенных налогов в России и странах Содружества Независимых Государств и защите российских товаропроизводителей;

о концепции государственной политики Российской Федерации в отношении соотечественников, проживающих за рубежом.

В соответствии с поручениями Правительства Российской Федерации Минэкономики России были подготовлены:

постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 1997 г. № 1345 "О мероприятиях по реализации Программы синхронизации и единой направленности экономических реформ Республики Беларусь и Российской Федерации";

проект постановления Правительства Российской Федерации "О порядке применения налога на добавленную стоимость и акцизов по поставкам товаров (услуг) по производственной кооперации при расчетах между хозяйствующими субъектами государств-участников Содружества Независимых Государств", который представлен в Правительство Российской Федерации в ноябре 1997 года;

проекты Договора между Российской Федерацией и Украиной об экономическом сотрудничестве на 1998-2007 годы и Программы развития экономического сотрудничества Российской Федерации и Украины на 1998-2007 годы.

Подготовлены и представлены предложения по защите российских производителей легковых автомобилей путем регулирования ввоза в Российскую Федерацию автомобилей «ДЭУ» из Республики Узбекистан. В этих целях Правительство Российской Федерации обратилось в Кабинет Министров Республики Узбекистан с просьбой о выравнивании условий взаимной торговли

обмена легковыми автомобилями, производимыми на территориях России и Узбекистана. Исходя из этого обращения Кабинет Министров Республики Узбекистан принял постановление, устанавливающее на территории этого государства акцизный налог на производимые и завозимые из Российской Федерации новые легковые автомобили на уровне российского.

Подготовлены предложения и проведены переговоры с Украинской Стороной о включении в состав украинского критического импорта, не облагаемого налогами (НДС), продукции из Российской Федерации, по которой на внутреннем российском рынке имеются затруднения со сбытом (машиностроительной, металлургической, химической и др.).

По запросам Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации подготовлены материалы для проведения парламентских слушаний по развитию Таможенного союза, экономической поддержки соотечественников за рубежом, политике Российской Федерации в Центральном-Азиатском регионе и другим вопросам.

Подготовлены материалы для рассмотрения на заседании Совета глав Государств и Совета глав Правительств государств-участников СНГ, а также Межгосударственного Совета государств-участников Таможенного союза и Высшего Совета Союза Республики Беларусь и Российской Федерации, в том числе по Программе первоочередных действий по реализации положений Договора о Союзе и Устава Союза Республики Беларусь и Российской Федерации, Программе синхронизации и единой направленности экономических реформ в этих странах, инвестированию совместных программ и созданию межгосударственных (транснациональных) финансово-промышленных групп, прогнозу социально-экономического развития Беларуси и России на 1998 год и на период до 2000 года, дальнейшему развитию Таможенного союза, выработке предложений по применению единых принципов тарифного и нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности и другие.

VIII. РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЭКОНОМИЧЕСКОЙ СФЕРЕ

В 1997 году Минэкономики России продолжало активную работу по совершенствованию правового регулирования отношений в экономической сфере. В соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 1997 год, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 апреля 1997 г. № 497, предусматривалась подготовка 65 основных законопроектов, Минэкономики России является ответственным исполнителем по разработке следующих проектов федеральных законов: