

ГА РФ, ф. 10128, 1203  
от 1, г. 2653.  
Исх. № 2455-П  
20 декабря 1998 г.



**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА  
ЭКОНОМИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**  
(Минэкономики России)

**Правительство  
Российской Федерации**

125818, ГСП, Москва, А-47,  
ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1-3

Телефон: 251-69-65

№

О проведении мониторинга социально-экономических процессов в Российской Федерации

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20 декабря 1997 г. №1773-р

В соответствии с указанным распоряжением Правительства Российской Федерации представляем аналитический доклад о текущей ситуации в экономике Российской Федерации (по предварительным итогам за январь-июль 1998 г.) и прогнозных оценках до конца 1998 года.

Доклад подготовлен Минэкономики России с использованием материалов Госкомстата России, Минфина России, Минтруда России, ГТК России, Мингосимущества России, ФКЦБ России, Банка России, Центра экономической конъюнктуры при Правительстве Российской Федерации, Рабочего центра Экономических реформ при Правительстве Российской Федерации, Бюро экономического анализа, Экономической экспертной группы Минфина России и других организаций.

Приложение: на 36 листах.

А. Шаповальянц

С подлинным  
верно:

1234

**О текущей ситуации в экономике Российской Федерации  
(по предварительным итогам за январь-июль 1998 г.)  
и прогнозных оценках до конца 1998 года**

Сложившиеся в I полугодии 1998 года неблагоприятные макроэкономические тенденции значительно ухудшили социально-экономическое положение в стране в июле 1998 года.

С одной стороны, продолжается снижение темпов инфляции, увеличиваются налоговые платежи в бюджет. С другой, - остается крайне неустойчивой ситуация на финансовых рынках, которая еще более ухудшилась в августе текущего года, и в бюджетной сфере - в связи с обслуживанием внутреннего долга, продолжается сокращение экспорта и сальдо внешнеторгового баланса, снижается инвестиционная активность.

В этих условиях снижается реальный объем ВВП, ухудшается динамика промышленного и сельскохозяйственного производства, сокращается объем подрядных работ в строительстве.

В июле 1998 года произошло значительное усложнение условий функционирования российской экономики в силу ряда внешних и внутренних факторов: усилилось негативное воздействие азиатского финансового кризиса, продолжилось ухудшение конъюнктуры мирового рынка для основных российских экспортных товаров, увеличилась задолженность по заработной плате, быстрыми темпами растет государственный долг, особенно в части краткосрочных внутренних заимствований, соответственно растут расходы по обслуживанию государственного долга, негативно сказываются на ситуации в стране периодически возобновляемые блокады железных дорог, парализующие работу целых регионов и отраслей.

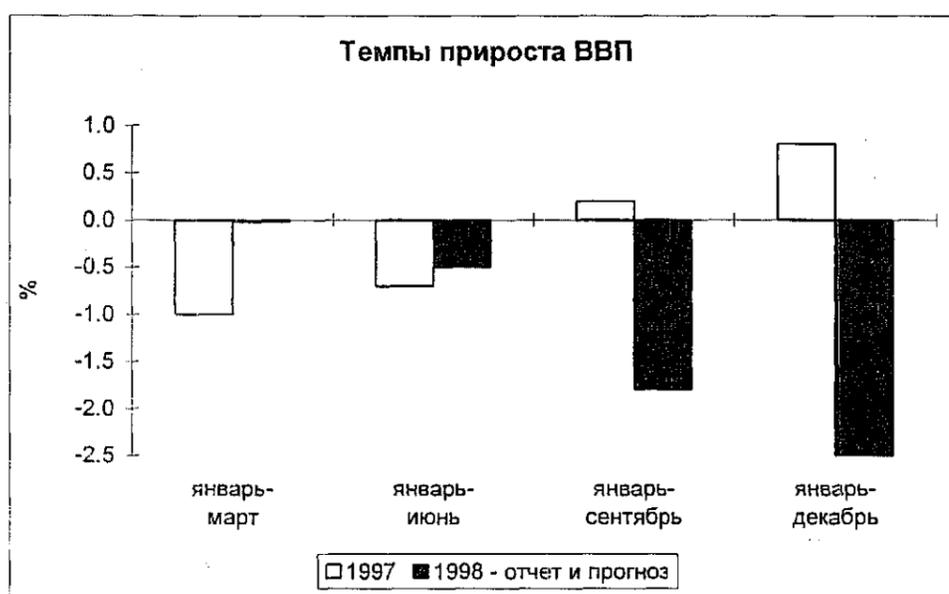
Негативное влияние на социально-экономическую ситуацию в стране оказывают медленные темпы реформирования российской экономики и просчеты в этой сфере. Сказывается отсутствие эффективной государственной инвестиционной и промышленной политики, деформировано взаимодействие финансовой сферы и реального сектора экономики, малоэффективно государственное регулирование финансового рынка, отсутствует конструктивное сотрудничество различных ветвей власти в разработке социально-экономической политики.

В январе-июле 1998 года **физический объем ВВП** уменьшился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 1.1 процента.

В динамике объема ВВП усиливается отрицательная тенденция (январь-май - 99.8%, январь-июнь - 99.5%, январь-июль - 98.9% к соответствующему периоду прошлого года).

Продолжающееся сокращение динамики ВВП определяется ускорением спада в основных отраслях экономики: промышленности, сельском хозяйстве, строительстве и на транспорте.

Анализ основных элементов использования ВВП показывает, что в январе-июле 1998 года сохранился сложившийся ранее рост потребительского спроса на товары (объем товарооборота составил 103.3% к соответствующему периоду прошлого года). В то же время остается значительным инвестиционный спад: инвестиции в основной капитал составили 94.5% от уровня прошлого года. Значительно сократилось также внешнеторговое сальдо по товарам: с 8.7 млрд.долл. США за январь-июнь 1997 г. до 0.6 млрд.долл. США за январь-июнь 1998 г. В июне текущего года имело место отрицательное сальдо внешнеторгового баланса - 0.3 млрд.долл. США.



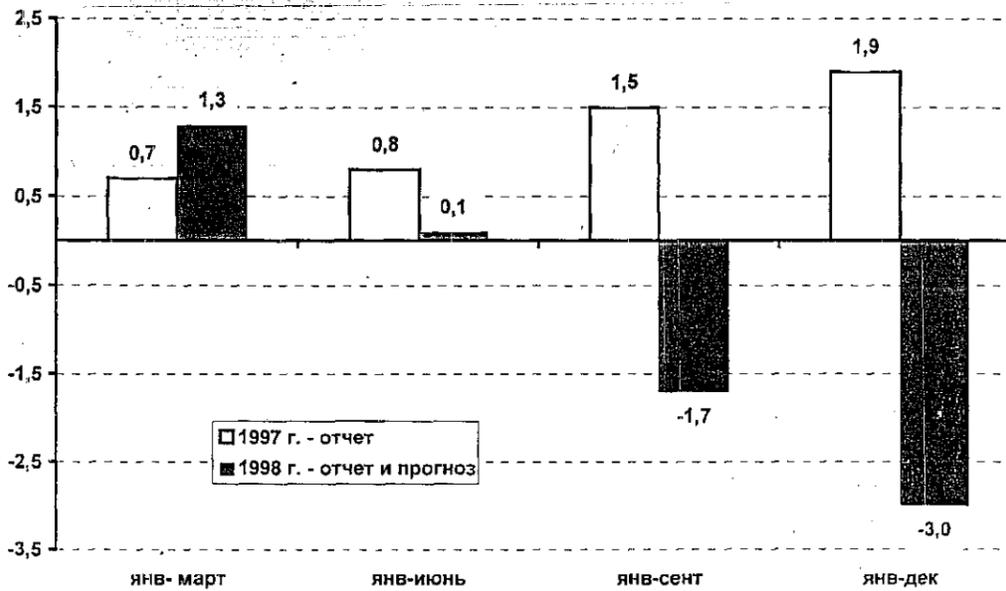
Состояние реального сектора, налогово-бюджетной и кредитно-денежной сфер в июле-августе текущего года будет определять развитие общеэкономической ситуации до конца года. По прогнозу за 9 месяцев 1998 года, реальный объем ВВП сократится на 1.8% по сравнению с соответствующим периодом 1997 года. В целом за год падение ВВП оценивается около 2.5% от уровня прошлого года.

Сложившаяся еще в начале 1998 года тенденция к замедлению темпов роста физических объемов промышленного производства трансформировалась в сокращение объемов выпуска промышленной продукции.

Объем промышленного производства относительно соответствующего месяца 1997 года уменьшился в мае текущего года на 2.1%, в июне - на 2.5%, а в июле - на 9.4%. В итоге впервые с начала текущего года объем выпуска промышленной продукции по нарастающему итогу за январь-июль оказался меньше, чем в соответствующем периоде 1997 года (на 1.3 процента).

% к соответствующему периоду прошлого года

**Динамика объема промышленного производства**



Одной из причин снижения объемов производства промышленной продукции является сокращение поставок на внешний рынок продукции основных экспортноориентированных отраслей топливно-энергетического и металлургического комплексов, которые, в свою очередь, продолжают находиться под воздействием неблагоприятной конъюнктуры мирового рынка. Продолжается сокращение инвестиций в основной капитал. Формирование высокодоходного рынка государственных ценных бумаг способствовало оттоку кредитных ресурсов из реального сектора экономики, а высокие процентные ставки за кредит сделали его практически недоступным для промышленных предприятий на цели инвестирования. Углубление платежного и финансового кризисов в экономике России значительно обострило проблему обеспеченности промышленных предприятий собственными денежными оборотными активами. Немаловажную роль играло и усиление конкуренции импортных товаров на российском потребительском рынке (за январь-июнь 1998 года по сравнению с соответствующим периодом прошлого года розничный товароборот увеличился на 3.1%, а импорт из стран вне СНГ, в структуре которого преобладающий удельный вес составляют потребительские товары, - на 9.8 процента).

В то же время значительное углубление спада промышленного производства в июле в определенной мере объясняется также "эффектом базы", поскольку для летних месяцев 1997 года было характерно обычно нетипичное для данного периода наращивание выпуска продукции промышленности.

В июле 1998 года спад производства имел место в 14 из 16 основных отраслей промышленности. Наиболее глубоким он оказался:

в машиностроении - на 15.9%, в первую очередь из-за резкого сокращения выпуска легковых (почти на 38%) и грузовых (более чем на 31%) автомобилей

124

вследствие кризиса их перепроизводства, что повлекло за собой соответствующее снижение объемов выпуска комплектующих изделий;

в легкой промышленности - на 14.5%, где почти на 35% снизилось производство обуви, на 32% - шелковых тканей, более чем на 27% - льняных и пенькоджутовых тканей, на 26% - чулочно-носочных изделий, почти на 22% - хлопчатобумажной пряжи;

в химической и нефтехимической промышленности - на 14.2%, в основном из-за сокращения выпуска метанола-ректификата (более чем в 4 раза), шин для грузовых автомобилей и лакокрасочных материалов (более чем на 20%), синтетического аммиака, серной кислоты и фосфатных удобрений (на 13-14%);

в черной металлургии - на 12.5%, где более чем на 32% уменьшилось изготовление стальных труб и почти на 15% - готового проката черных металлов (из-за падения его экспорта и сокращения спроса автомобильной промышленности на листовую прокат);

в угольной промышленности - на 12.1%, в значительной степени в результате снижения более чем на 30% добычи бурого угля вследствие перерывов в его транспортировке из Восточной Сибири из-за перекрытия железнодорожных магистралей в Кемеровской области в ходе шахтерских акций протеста;

в пищевой промышленности - на 8.2%, главным образом из-за сокращения почти на 15% производства колбасных изделий и мороженой рыбы, на 8% - хлеба и хлебобулочных изделий, а также животного масла.

Прирост производства в июле имел место лишь в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (вследствие наращивания экспорта бумаги и товарной целлюлозы), а также в газовой промышленности.

В целом за январь-июль 1998 года ниже уровня январь-июля 1997 года работали следующие отрасли: электроэнергетика - 99.3%, топливная промышленность - 98% (в том числе: нефтедобывающая - 99.5%, нефтеперерабатывающая - 92.9%, угольная - 95.7%), черная металлургия - 96.3%, химическая и нефтехимическая промышленность - 94.6%, машиностроение и металлообработка - 98.6%, промышленность строительных материалов - 98%, легкая промышленность - 98.7 процента.

В июле, по данным ЦЭК при Правительстве Российской Федерации, по сравнению с июнем возрос удельный вес предприятий, на продукцию которых уменьшился спрос и снизилась обеспеченность предприятий собственными финансовыми ресурсами. Прогнозные оценки руководителей базовых промышленных предприятий на ближайшую перспективу становятся все менее оптимистичными.

С начала текущего года ряд основных отраслей промышленности работал лучше, чем январе-июле 1997 г.: газовая - 101.6%, цветная металлургия - 101.5%, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность - 103.6%, пищевая - 102.1 процента.

При сохранении сложившихся тенденций и вновь установленного валютного коридора уменьшение общего объема промышленного производства составит за 1998 год в целом около 3%. При этом стабилизация и некоторый рост

производства ожидается только в энергетике, цветной металлургии, лесном комплексе, газовой и пищевой промышленности.

В сельском хозяйстве в январе-июле 1998 года объем валовой продукции сократился на 3% к соответствующему периоду прошлого года, причем в июле производство снизилось на 16.7%. Это связано в основном с сокращением производства зерна (64.9%) и кормовых культур (68.9 процента).

Численность крупного рогатого скота сократилась на 2.9 млн.голов или на 8.2%, в том числе коров - на 1.1 млн.голов (7.2%), свиней - на 0.5 млн.голов (2.4%), овец и коз - на 3.8 млн.голов (15.9%). Численность птицы в сельхозпредприятиях увеличилась на 2.8 млн.голов (1.3 процента).

По состоянию на 10 августа 1998 г. скошено зерновых и зернобобовых культур с площади 12.4 млн.га, намолочено 18.9 млн.т. при урожайности 16.5 ц/га (в 1997 г. на эту дату было соответственно 15.2 млн.га и 29.2 млн.т., урожайность 22.2 ц/га).

С учетом сокращения посевной площади сельскохозяйственных культур под урожай текущего года в хозяйствах всех категорий по сравнению с 1997 г. на 5.2 млн.га, в том числе зерновых культур - на 2.4 млн.га, и засухи, поразившей посевы в 39 регионах, где посевы погибли примерно на 12 млн.га, валовой сбор зерна ожидается в объеме 62 млн.т., или почти на треть меньше, чем в 1997 году.

По прогнозным расчетам, в 1998 году по сравнению с 1997 годом численность крупного рогатого скота может сократиться на 9%, свиней - на 5%, овец и коз - на 16%. Уровень реализации мяса крупного рогатого скота, овец и коз превышает уровень их воспроизводства.

Сокращение посевных площадей сельскохозяйственных культур, гибель посевов зерновых приведут к ухудшению обеспеченности животноводства кормами в 1999 году. По состоянию на 10 августа 1998 года заготовлено кормов на 1 условную голову крупного рогатого скота практически на 22% меньше, чем на аналогичную дату прошлого года (в Поволжском экономическом районе - на 44%, Северном - на 35%, Северо-Западном - на 32%, Волго-Вятском - на 25 процентов).

С учетом упомянутых тенденций, а также продолжающегося ухудшения финансового состояния сельскохозяйственных предприятий и условий их кредитования ожидается снижение валовой продукции сельского хозяйства в 1998 году по сравнению с 1997 годом может составить 3-4 процента.

Объем перевозок грузов всеми видами транспорта (кроме трубопроводного) за семь месяцев 1998 г. снизился по сравнению с соответствующим периодом прошлого года на 13%, а коммерческий грузооборот предприятий транспорта - на 8.8% из-за уменьшения объемов производства продукции в грузообразующих отраслях промышленности, а также в связи с перекрытием движения на ряде участков железных дорог шахтерами.

Перевозка грузов в целом за 1998 год оценивается в объеме 1550 млн.т, или 87% к отчету за 1997 год.

Пассажиरोоборот транспорта общего пользования в связи с сокращением платежеспособного спроса в январе-июле текущего года составил к уровню 7

месяцев 1997 года - 95,7% и за 1998 год ожидается в объеме 401 млрд. пасс. км (97,4% к 1997 году).

Объем розничного товарооборота, включая общественное питание, за 7 месяцев 1998 г. составил 522,7 млрд. руб., что на 3,3 процента выше, чем за соответствующий период 1997 года.

По состоянию на конец июля в розничной торговой сети имелось в наличии товарных запасов на 44,9 млрд. руб., что в сопоставимых ценах на 4,2% выше показателя на соответствующую дату прошлого года.

В январе-июле 1998 года населению оказано платных услуг через все каналы реализации на 171,5 млрд. руб., или на 0,2% выше соответствующего периода прошлого года.

По закупкам продукции для государственных нужд за январь-июль 1998 года было проведено 8772 торговых конкурса, в результате чего федеральными органами исполнительной власти заключено 11566 договоров на сумму в 15733 млн. руб. При этом экономия бюджетных средств от проведения упомянутых торгов составила 1410 млн. рублей.

Инфляция в июле 1998 года продолжала оставаться низкой. Цены на потребительском рынке приросли на 0,2%, за январь-июль - на 4,2%, что в 2,3 раза ниже, чем за тот же период прошлого года (9,6%). Динамика цен в июле складывалась под влиянием жесткой денежно-кредитной политики и сокращения совокупного спроса.

Цены на *продовольственные товары* в июле не выросли - индекс цен составил 99,9%, с начала года цены приросли на 4,9%, что вдвое ниже, чем за тот же период прошлого года (10,3%). Цены на продовольствие (без плодоовощной продукции) не растут уже три месяца (в мае они снизились на 0,1%, в июне - на 0,3%, а в июле - на 0,2%). В июле подешевело большинство продуктов питания: яйца, молоко и молочная продукция, сахарный песок, масло сливочное, хлебобулочные изделия и мука пшеничная и другие.

В связи с сокращением предложения, с мая текущего года начали расти цены на растительное масло, мясо и птицу. В июле значительно выросли цены на отдельные виды плодоовощной продукции.

На рынке алкогольной продукции цены стабильны в связи с высокой насыщенностью рынка.

Стоимость набора из 25 основных продуктов питания в среднем по России в конце июля составила 252,2 руб. в расчете на месяц и по сравнению с концом июня увеличилась на 0,7%, а с концом прошлого года - на 8,1 процента.

Цены на *непродовольственные товары* за июль приросли на 0,1%, с начала года - на 1,3%, темп прироста был в 3,4 раза ниже против того же периода 1997 года (4,4 процента).

Продолжают снижаться цены на товары длительного пользования, строительные материалы и медикаменты. Рост предложения автомобильного бензина на внутреннем рынке и падение мировых цен на нефтепродукты

определяют понижающую динамику цен: в июле бензин подешевел на 1.9%, а с начала года - на 11.1 процента.

Цены и тарифы *на платные услуги населению* за июль приросли на 1.2%, с начала года - на 8.0%, что вдвое ниже, чем за тот же период прошлого года (16.2%). В соответствии с проводимыми мерами по повышению доли оплаты населения в стоимости жилищно-коммунальных услуг и сокращению перекрестного субсидирования, в июле продолжалось повышение регулируемых тарифов. Тарифы *на жилищно-коммунальные услуги* за июль приросли на 2.2%, с начала года - на 11.5%, что вдвое ниже, против того же периода прошлого года (23.4 процента).

Продолжается начавшееся 1 апреля 1998 г. поэтапное увеличение оптовых цен на газ, отпускаемый газораспределительными организациями для последующей реализации населению. В результате тарифы на сетевой газ для населения в июле выросли на 11.2%, с начала года - на 21.4 процента.

Услуги пассажирского транспорта подорожали за июль на 0.2%, с начала года - на 5.1%, тарифы на услуги связи - на 1.7% и на 9.3% соответственно.

Цены *производителей промышленной продукции* за июль снизились на 0.8%, с начала года - на 0.3% (за тот же период прошлого года приросли на 6.5 процента).

Усиление спросовых ограничений, недостаток денежных средств в реальном секторе привели к приостановке инфляционных процессов и снижению цен в большинстве отраслей промышленности.

В целом *тарифы на электроэнергию* за июль выросли на 1.8%, с начала года - на 3.4%, на теплоэнергию - снизились на 4.8%, с начала года - приросли на 4%.

В июле на мировом рынке отмечено самое сильное с начала года падение цен на нефть. На внутреннем рынке цены на нефть также продолжали падать. В нефтедобывающей промышленности за июль цены снизились на 8.1%, с начала года - на 20.7%, в нефтеперерабатывающей - на 3.7% и 7.1%, в цветной металлургии - на 1.4% и на 4.3% соответственно. В черной металлургии цены за июль приросли на 1%, с начала года - на 2.3 процента.

В большинстве отраслей машиностроения в июле наблюдалось снижение цен на 0.2-2.2%, но вследствие устойчивого спроса на продукцию отрасли с начала года цены выросли на 3.5 процента.

Цены в легкой промышленности за июль снизились на 0.2%, с начала года - приросли на 2.8%.

За период с начала года *тарифы на грузовые перевозки* увеличились на 5.3 процента. *Тарифы на грузовые железнодорожные перевозки* в июле не изменились, с начала года - снизились на 18.3% за счет снижения с 15 июня 1998г. на 25% тарифов на перевозки каменного угля, сырой нефти, железных руд и концентратов, нефтяного и каменноугольного мазута.

В июле РАО "Газпром" резко увеличил внутренние тарифы на услуги по транспортировке газа, вследствие чего тарифы на *трубопроводном транспорте* подорожали на 42.6%, что отразилось на общем приросте тарифов на грузовые перевозки. На потребителях газа это увеличение тарифов не отразится, поскольку цена газа для промышленных потребителей не изменилась.

**Доходы федерального бюджета** по предварительным данным, за январь-июль 1998 года составили 149.9 млрд.руб. По сравнению с первыми семью месяцами прошлого года в федеральный бюджет поступило в сопоставимых ценах на 3% больше доходов в наличной форме. Однако прирост произошел в основном за счет перераспределения налоговых доходов Дорожного фонда в пользу Федерального дорожного фонда. Налоговые поступления в федеральный бюджет в январе-июле текущего года, по предварительным оценкам, составили 123.1 млрд.руб., т.е. возросли по сравнению с прошлогодним показателем в сопоставимых ценах на 2.7%. Неналоговые доходы в текущем году поступили в сумме 11.9 млрд.руб., или меньше прошлогоднего объема на 30% в результате более низких доходов от приватизации и реализации госзапасов.

В июле текущего года доходы федерального бюджета составили 21.8 млрд.руб., что на 0.6% выше июньского показателя, однако в сопоставимых ценах это на 4% меньше доходов, поступивших в июле 1997 года, что объясняется поступлением в июле прошлого года доходов от приватизации АО "Связьинвест".

Налоговые доходы за июль, по предварительным данным, составили 17.8 млрд.руб., что в сопоставимых ценах на 4% выше, чем в июле прошлого года и на 2% выше июньского показателя текущего года.

Поступления от Госналогслужбы России в январе-июле составили 77 млрд.руб. налоговых платежей, причем в июле было собрано около 11.9 млрд.руб. Кроме того, ГТК России собрано примерно 46 млрд.руб., из которых 6.7 млрд.руб. составили июльские платежи.

**Расходы федерального бюджета** за январь-июль текущего года профинансированы в сумме 205 млрд.руб., в том числе за июль - 30.8 млрд.руб. Из общего объема расходов 77.3 млрд.руб. или 37.7% от суммы составили расходы на обслуживание государственного долга, при этом в июле процентные расходы составили 15.4 млрд.руб. или половину расходной части бюджета.

Наибольший объем расходов в июле произведен по разделам "Национальная оборона" - 2.4 млрд.руб. (7.8% от расходной части бюджета); "Правоохранительная деятельность" - 2.3 млрд.руб. (7.4%); "Социальная политика" - 2.4 млрд.руб. (7.8%), из которых Пенсионному фонду Российской Федерации расходы на выплату пенсий и пособий составили 0.6 млрд.руб., пенсий военнослужащим - 1.1 млрд.рублей.

Несмотря на то, что финансирование расходов на зарплату осуществлялось в приоритетном порядке, на 1 августа накопилась задолженность федерального бюджета по оплате труда в размере 6.5 млрд.руб., из которых более половины (3.3 млрд.руб.) составляет задолженность Министерству обороны.

**Дефицит федерального бюджета** за январь-июль текущего года составил 55.1 млрд.руб. или, по сопоставимой методологии расчета, практически в 2 раза ниже, чем за соответствующий период 1997 года, что обусловлено сдержанной политикой заимствований на финансовых рынках и ограничением непроцентных расходов.

За 7 месяцев текущего года расходы на выплату процентов по госдолгу превысили объем дефицита бюджета на 22.2 млрд.руб. (1.6% от ВВП).

За июль чистое финансирование дефицита федерального бюджета, по предварительным оценкам, составило 8.9 млрд.руб., в том числе за счет внешнего финансирования - 29.1 млрд.руб. При этом чистое погашение внутреннего долга составило 20.2 млрд.рублей.

Ввиду обострения кризиса на российских финансовых рынках и роста процентной ставки встала необходимость отмены ряда аукционов по размещению ГКО-ОФЗ. Привлечение средств за счет ГКО-ОФЗ составило только 13.2 млрд.руб. (в июне - 20.7 млрд.руб.), причем основная часть была привлечена за счет ОФЗ-ПД - 9.2 млрд.руб. Погашение основной суммы долга по ГКО-ОФЗ составило 46.1 млрд.руб. (в том числе за счет конвертации части ГКО в еврооблигации - 22.9 млрд.руб.). Чистое погашение ГКО-ОФЗ за июль составило, по предварительным оценкам, 32.9 млрд.руб. и было осуществлено за счет доходов бюджета и остатков средств от размещения еврооблигаций в июне. Таким образом, рынок ГКО-ОФЗ перестал выполнять функции источника финансирования бюджета.

Основным источником внешнего финансирования в июле была конвертация ГКО в еврооблигации. Кроме того, был получен финансовый кредит Экспортно-импортного банка Японии в размере 413.1 млн.долл.США.

В январе-июне 1998 года сальдированный финансовый результат (прибыль минус убытки) крупных и средних предприятий и организаций составил 55.1 млрд.руб. или 70.9% к соответствующему периоду 1997 года, в том числе в промышленности соответственно 35.7 млрд.руб. и 83.2%, на транспорте - 8.4 млрд.руб. и 83.3%, в строительстве - 3.4 млрд.руб. и 43.3 процента.

На снижение общих финансовых результатов оказывает влияние большое число убыточно работающих предприятий и организаций. На 1 июля 1998 г. доля убыточных предприятий составила 48.9% от общего числа, в том числе в промышленности - 50%, строительстве - 43.8% и на транспорте - 62.1%. При этом доля убыточных предприятий и организаций в основных отраслях экономики увеличилась по сравнению с началом года: в промышленности - на 2.7%, в строительстве - на 3.7%, - на транспорте на 3.4 процента.

Среди отраслей промышленности наибольший удельный вес убыточных предприятий и организаций продолжает оставаться в лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности (67.1%), легкой промышленности (63.1%), промышленности строительных материалов (58.7%), в цветной металлургии (59.8 процента).

Сумма убытка за январь-июнь 1998 г. составила 56.8 млрд.руб., в том числе по промышленным предприятиям - 28.9 млрд.руб., (110.7% к аналогичному периоду 1997 года), в организациях транспорта - соответственно 8.0 млрд.руб. (103.9%), в строительстве - 3.1 млрд.руб.(117.9 процента).

Имеют отрицательный финансовый результат работы за 1 полугодие 1998г. пять отраслей промышленности. К ним относятся: химическая, угольная, легкая, лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленности и промышленность строительных материалов. Убыточны такие виды транспорта как

авиационный, трамвайный, троллейбусный, метрополитен, внутренний водный, автомобильное хозяйство.

Увеличение доли убыточных предприятий и организаций сопровождается ростом убыточности предприятий и организаций (отношение убытка к прибыли). За январь-июнь текущего года убыточность превысила 50%. В промышленности, строительстве и на транспорте убыточность увеличилась на 5.5 процентных пункта и составила 45%. В прочих отраслях экономики этот показатель достигает 69 процентов.

Ситуация на фондовых рынках в июле 1998 года оставалась крайне неустойчивой. Кризис доверия инвесторов получил дальнейшее развитие.

Анализ основных макроэкономических показателей развития экономики Российской Федерации, начиная с 1996 г., показывает, что предпосылки сегодняшнего кризиса были заложены уже в 1996 году. Тогда были сформированы условия деятельности рынка внутреннего долга, которые привели сегодня фактически к краху рынка ГКО-ОФЗ. Это подтверждается тем фактом, что при постоянном возрастании объема эмиссии государственных ценных бумаг (1.12.95 г. - 76.5 млрд.руб., 1.12.96 г. - 237.1 млрд.руб., 1.12.97 г. - 384.9 млрд.руб., 1.06.98 г. - 435 млрд.руб.) объем вторичных торгов, начиная с 1996 г., не возрастал и находился на уровне 3-6 млрд.руб. ежедневно. Необходимо заметить, что в указанный период начал действовать валютный коридор, фактически исключивший иностранную валюту из числа высокодоходных коммерческих активов, их место прочно заняли государственные ценные бумаги. На рынок ГКО-ОФЗ были оттянуты все свободные средства не только коммерческих банков, но и нефинансовых организаций, так как в этот период ГКО представляли собой выгодное сочетание высокодоходной ценной бумаги и гарантий государства по выплатам дохода и обеспечению ликвидности. Отток средств на рынок государственного долга сопровождался мероприятиями Банка России, направленными на снижение уровня инфляции. С точки зрения снижения темпов инфляции поставленная цель была достигнута, однако результатом этой политики явилось фактически сокращение реальных размеров денежной массы и увеличение доли теневого оборота наличной иностранной валюты.

В период 29 июля-3 августа рынки еще оставались под влиянием успешного завершения переговоров с международными организациями и получения Российской Федерацией первого транша стабилизационного кредита. Рынок государственных ценных бумаг характеризовался стабильными объемами торгов не менее 3 млрд. руб. в день и остатками средств в торговой системе - в пределах 2.3-6.6 млрд. руб. Равновесие спроса и предложения выразилось в том, что эффективная доходность ГКО-ОФЗ установилась на уровне 70-75%, что с учетом ставки налога на доходы от операций с государственными ценными бумагами практически соответствует значению ставки рефинансирования Банка России. На валютном рынке также наблюдалось равновесие: курс доллара США медленно возрастал, следуя валютному коридору, объемы торгов оставались на типичном для первого полугодия уровне - 60-70 млн.долл.США в день.

Спокойным оставался и рынок межбанковских кредитов. Ставка по однодневным кредитам колебалась в пределах 30-35% годовых.

Однако спокойствие на финансовых рынках было очень неустойчивым, так как оно установилось на фоне нарастающих негативных явлений в банковской и бюджетной системе. Ужесточение политики фискальных органов, приведшее к росту поступлений в федеральный бюджет более чем на 2 млрд. руб., сопровождалось оттоком клиентских средств из банковской системы и аналогичным по величине сокращением остатков средств на корреспондентских счетах коммерческих банков. Если на начало июня 1998 г. в среднем ежедневные остатки на счетах коммерческих банков составляли около 14 млрд.руб., то к концу июля они сократились до 12 млрд.руб. В этот же период банки лишились и еще одного источника поступлений прибыли - перестала развиваться "пирамида" ГКО - начиная с 22 июля Минфин России не проводил больше размещения дополнительных выпусков государственных ценных бумаг. Напротив, Минфин России переформировал часть обращающихся выпусков ГКО, в первую очередь с близкими сроками погашения, на общую сумму более 27 млрд.руб. в еврооблигации. По стечению обстоятельств, именно в этот трудный с точки зрения обеспечения текущей ликвидности период ряд крупных банков должен был рассчитываться по кредитам с иностранными финансовыми институтами. Общий объем средств, подлежащих возврату, превосходил сумму 4 млрд.долл.США. Так, только "Инкомбанк" для погашения своей задолженности перед иностранными кредиторами в течение первой недели августа был вынужден купить на межбанковском рынке иностранной валюты на сумму более 100 млн. долл. США.

Возможно, именно прекращение дальнейшей эмиссии ГКО-ОФЗ и явилось той последней каплей, которая нарушила хрупкое равновесие в банковском секторе.

Формальной причиной начала очередной и, как впоследствии оказалось, самой тяжелой волны кризиса на российских финансовых рынках стал очередной виток финансового кризиса в Юго-Восточной Азии. Первым на него, как всегда, откликнулся фондовый рынок США: 5 августа индекс Доу-Джонса понизился более чем на 300 пунктов или сразу почти на 4%. Падение ведущего фондового индекса привело к изъятию средств инвесторов с рынков с повышенной степенью риска, в том числе и российского. В условиях нестабильности российских рынков средства нерезидентов сосредоточены в активах, номинированных в иностранной валюте, - ОВВЗ и еврооблигациях. Сами коммерческие банки также используют валютные облигации в качестве обеспечения под кредиты, получаемые в западных банках. Рынок еврооблигаций уже находился в перегретом состоянии после проведенного Минфином России обмена ряда выпусков ГКО со сроками погашения до января 1999 г. в еврооблигации и поэтому именно они отреагировали первыми - уже 6 августа цены на еврооблигации с датой погашения 27.11.2001г. (по данным о котировках в московских банках) упали с 81.2% до 77.7% от номинала, а значения доходности к погашению ОВВЗ со сроком погашения 14.05.1999 г. увеличились с 18.32% 3 августа до 24.33% 7 августа.

Падение цен на валютные активы дополнительно сократило текущую ликвидность банков. Средства для пополнения счетов банки могли изыскивать на рынке межбанковских кредитов и рынке ГКО-ОФЗ, так как валютные активы традиционно считаются "неприкосновенным запасом". В связи с тем, что межбанковский рынок уже тогда испытывал недостаток средств, средства для пополнения ликвидности банки стали получать с рынка ГКО-ОФЗ. 7 августа начался рост доходности государственных ценных бумаг, сопровождавшийся сокращением объема спроса (остатков средств в торговой системе). Эффективная доходность государственных ценных бумаг 7.08.1998 г. увеличилась с 76.13% до 87.27% годовых. Неделя, начавшаяся 10 августа, ознаменовала собой новый виток кризиса. Доходность ГКО-ОФЗ продолжила свой рост. При остатках в торговой системе в размере 710 млн.руб. суммарный оборот составил почти 4 млрд.руб., что говорит не столько о массивном сбросе пакетов государственных ценных бумаг, сколько о значительной доле спекулятивных операций на рынке.

Суммарные остатки на корреспондентских счетах банков к началу недели сократились и в течение нескольких дней были менее 11 млрд.руб., являющегося ключевым уровнем для обеспечения общей устойчивости межбанковского рынка. Коммерческие банки не захотели поддерживать ликвидность за счет продажи валюты или пакетов ГКО, чтобы не фиксировать убытки от продажи бумаг по цене существенно ниже номинала. В результате, начиная с 11 августа, разразился кризис неплатежей на межбанковском рынке. Одним из первых приостановил возврат межбанковских кредитов банк "Империал", уже на следующий день, 12 августа, к нему присоединились "СБС-Агро", "Менатеп" и ряд других банков "первого круга". Общий объем невозвратов составил более 1 млрд.рублей. Фактически рынок межбанковских кредитов был парализован. Возникшая паника привела к лавинообразному возрастанию спроса на иностранную валюту. Объем торгов на ММВБ вырос с 50 млн.долл.США 11 августа до 472 млн.долл.США -14 августа, при этом для поддержания валютного коридора Банк России израсходовал почти 1 млрд.долл.США.

Неплатежеспособность банковской системы продолжает оставаться главным элементом сегодняшнего витка финансового кризиса, о чем говорит тот факт, что несмотря на большие валютные вливания Банка России рынок межбанковских кредитов оставался парализованным. В понедельник 17 августа был принят комплекс мер, направленных на нормализацию финансовой и бюджетной политики: ликвидирован вторичный рынок государственных ценных бумаг и введен 90-дневный мораторий на платежи коммерческих банков по возврату зарубежных кредитов. Расширение валютного коридора до 9.5 руб. за 1 долл.США предусматривает сохранение валютных резервов и увеличение рублевых поступлений от экспорта товаров, в первую очередь энергоносителей. Предполагается, что увеличение рублевых поступлений от экспорта и переоценки валютных активов поможет снизить остроту платежного кризиса, усугубленного замораживанием средств, вложенных в государственные ценные бумаги.

Последняя декада августа покажет, насколько предпринятые Правительством и Банком России меры окажут положительное воздействие на российские финансовые рынки. В первую очередь внимание будет обращено на мероприятия по реструктуризации обязательств в новые государственные ценные бумаги.

Общий объем инвестиций в основной капитал, за январь-июль 1998 года составил 173.4 млрд.руб. или 94.5% к соответствующему периоду 1997 года. В июле текущего года в социальную и производственную сферу инвестировано 29.8 млрд.руб. - 99.8% от объема инвестиций июля 1997 года.

Ситуация на инвестиционном рынке обостряет кризис предприятий строительного комплекса. Так, за январь-июль текущего года объем подрядных работ, выполняемых предприятиями строительного комплекса всех форм собственности, составил 127.7 млрд.руб. или 94.8% к соответствующему периоду прошлого года.

Ожидаемый объем инвестиций в основной капитал за 1998 год, по оценочным данным, составит 390-400 млрд. рублей или 91-94% к уровню 1997 года.

Финансирование государственных инвестиций продолжает оставаться неудовлетворительным. Так, в январе-июле было профинансировано только 1.2 млрд. рублей государственных инвестиций, что составляет 9.4% от годового лимита бюджетных обязательств. Итоги финансирования государственных инвестиций за 7 месяцев текущего года могут привести к негативным последствиям как при реализации Федеральной инвестиционной программы текущего года, так и при формировании программы 1999 года. В первую очередь это связано с низкими темпами погашения кредиторской задолженности и наметившимися тенденциями ее роста в текущем году. По данным Минфина России, указанная кредиторская задолженность на начало 1998 г. составляла 9.8 млрд.руб. и намечалось, что в счет лимитов бюджетных обязательств 1998 года на ее погашение будет направлено 5.7 млрд.руб. Если эти обязательства не будут выполнены, то накопленная кредиторская задолженность на конец года возрастет до 13-15 млрд.руб., что в 2-3 раза превышает намеченный на 1999 год объем государственных инвестиций. В этих условиях все государственные инвестиции будущего года в сумме 5 млрд.руб. потребуются направить на погашение кредиторской задолженности по строго ограниченным направлениям.

В производственных комплексах, по данным Минфина России, за 7 месяцев профинансировано 0.34 млрд.руб., что составляет 11% годового лимита бюджетных обязательств по производственным комплексам. Капитальные вложения в производственной сфере осуществляются в основном за счет внебюджетных источников, таких как собственные средства предприятий, кредиты коммерческих банков, эмиссия корпоративных ценных бумаг, иностранные инвестиции. Основной источник инвестиций - амортизационные отчисления - при отсутствии денежных средств использовались предприятиями для оплаты текущих нужд. Действующие нормативные документы по ведению бухгалтерского учета не создают к тому никаких препятствий.

В I полугодии 1998 г. в производственном комплексе введены следующие объекты местного значения: частичный ввод комплекса полномасштабных стендов безопасности атомных станций в г.Электрогорске Московской области; построена телевизионная станция мощностью 1 квт и выше в Кемеровской области; построен аэровокзал с пропускной способностью 450 пассажиров в час в Новосибирской области. Из числа высокоэффективных проектов-победителей конкурсов 1995-97 гг., по которым осуществляется государственная поддержка, в I полугодии введено 7 объектов производственной сферы, из них 5 - на полную мощность.

В социальном комплексе, по данным Минфина России, за 7 месяцев 1998г. профинансировано 0.83 млрд.руб., что составляет 9.7% годового лимита бюджетных обязательств по комплексу. В сложных условиях финансовой и экономической нестабильности практически прекращается развитие социальной сферы за счет средств федерального бюджета. Строительство отдельных объектов здравоохранения, образования и культуры продолжается за счет средств местных бюджетов и привлекаемых внебюджетных средств.

Федеральные целевые программы по ликвидации последствий радиологического воздействия на ряд территорий Российской Федерации: "Чернобыль", "Маяк", "Семипалатинск", программы "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера" и "Дети Севера" в июле не финансировались.

За семь месяцев 1998 года в жилищном строительстве не произошло улучшения по показателям ввода жилых домов предприятиями и организациями всех форм собственности. В январе-июле предприятиями и организациями всех форм собственности введено 10.8 млн.кв.м. общей площади, что составляет 92.6% к соответствующему периоду 1997 года. Не оправдываются пока надежды на рост жилищного строительства за счет возведения индивидуального жилья. Рост стоимости кредитов коммерческих банков исключает для многих застройщиков возможность пользования кредитами для этих целей. Что касается участия федерального бюджета, то за I полугодие 1998 г. лимит бюджетных обязательств по отрасли "Жилищное строительство" профинансирован менее, чем на 5 процентов.

В условиях ограниченности государственных инвестиционных ресурсов жилищное строительство в ряде регионов осуществляется за счет внебюджетных источников. Так, например, в Мордовии создан Республиканский внебюджетный фонд поддержки сельского жилищного строительства, ссуда которого погашается сельскохозяйственной продукцией. В Тамбове организована система приобретения жилья в рассрочку через жилищные накопительные счета. В республиках Чувашия, Саха (Якутия), Карачаево-Черкессия, Архангельской и Оренбургской областях выпущены жилищные облигационные займы. Интересен опыт привлечения инвестиций использован в Екатеринбурге. Там несколько предприятий различных отраслей промышленности и банков заключили картельное соглашение о совместном возведении жилья, важным элементом которого является возможность привлечения финансовых ресурсов местных банков через одну из новых форм кредитования - выпуск векселей под строящееся жилье.

Конъюнктуру рынка инвестиционных ресурсов в июле определяла макроэкономическая ситуация, складывающаяся под воздействием по-прежнему неблагоприятной обстановки на финансовом рынке России. Главным событием на российском финансовом рынке в июле стало решение Правительства об отмене размещения государственных облигаций со сроком обращения менее года и обмене части ГКО на валютные еврооблигации со сроками обращения семь и двадцать лет. В настоящее время значительная часть активов финансовых организаций России состоит из государственных краткосрочных обязательств. Рынок ГКО является одной из причин разрыва доходности между реальным и финансовыми секторами российской экономики. Именно рынок ГКО привел к тому, что кредитные ресурсы для предприятий реального сектора стали недоступными по своей цене. Даже самые эффективные и прибыльные инвестиционные проекты не могли конкурировать с рынком ГКО.

Российский рынок корпоративных акций сегодня не в состоянии выполнять роль эффективного механизма трансформации финансовых ресурсов в реальные инвестиции. В настоящее время в России за счет эмиссии корпоративных ценных бумаг финансируется менее 1% от общего объема внебюджетных инвестиций (в развитых западных странах от 10 до 40 процентов).

Условия макроэкономической нестабильности в России по-прежнему сдерживают процесс трансформации денежных накоплений населения в инвестиции. Так, в структуре депозитов и вкладов населения в коммерческих банках, по состоянию на июнь, на депозиты до востребования и сроком до 6 месяцев приходится 85,4% всех вкладов населения в коммерческих банках, т. е. их подавляющая часть.

Продолжалась работа по развитию системы нормативно-законодательных документов, регулирующих инвестиционную деятельность в условиях рынка.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 1997 г. № 1605 "О дополнительных мерах по стимулированию деловой активности и привлечению инвестиций в экономику Российской Федерации" ведется работа по созданию постоянно действующей Выставки инвестиционных проектов. В настоящее время в Правительстве находится на утверждении согласованный с заинтересованными министерствами и ведомствами проект постановления по этому вопросу. Разворачивается работа с регионами Российской Федерации по участию инвестиционных проектов в указанной выставке.

7 августа 1998 г. состоялось заседание комиссии по лицензированию лизинговой деятельности, выдано 42 лицензии. По состоянию на 11 августа 1998г., лицензии на право проведения операций лизинга имеют 708 компаний-резидентов Российской Федерации и 65 - нерезидентов.

В 1 полугодии 1998 года объем привлечения иностранных прямых инвестиций в экономику России составил 1,51 млрд.долл.США (с учетом пересчета рублевой части инвестиций в валютную). С начала 1998 года, по данным Государственной регистрационной палаты при Минэкономике России, в

Государственный реестр внесено более 1600 коммерческих организаций с иностранными инвестициями.

В июле-августе 1998 г. был осуществлен ряд мероприятий, направленных на решение основной задачи в сфере привлечения иностранных инвестиций - создание благоприятного инвестиционного климата и повышение инвестиционного рейтинга России, снижение рисков иностранных инвесторов. Так, в июле Государственной Думой приняты в третьем чтении и одобрены Советом Федерации следующие законопроекты: "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации", "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон "О соглашениях о разделе продукции", "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений".

В связи с отклонением Президентом Российской Федерации проектов федеральных законов "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений", "Об иностранных инвестициях в Российской Федерации", "О лизинге" и "О бюджете развития Российской Федерации" Минэкономики России обратилось в Правительство Российской Федерации с предложением создать согласительную комиссию с целью быстрее принятия указанных законопроектов, создающих правовую базу и благоприятный инвестиционный климат отечественным и иностранным инвесторам на территории России (письмо от 14 августа 1998 г. № 2688-П).

Кроме того, с целью развития инвестиционной деятельности и создания стабильных условий для привлечения инвестиций утверждены Государственная программа защиты прав инвесторов на 1998-1999 годы и перспективный план действий по реализации Соглашения о партнерстве и сотрудничестве, учреждающего партнерство между Российской Федерацией, с одной стороны, и Европейскими сообществами и их государствами-членами, с другой.

На 1 августа 1998 г. Россия имеет 47 международных соглашений о поощрении и взаимной защите капиталовложений. В июле 1998 года заключено соглашение с Казахстаном. Ведется работа по подготовке соглашений с Канадой, Украиной, Австралией, Ираном, Израилем, Таиландом, Чили и Японией.

В оставшийся период 1998 года основной задачей является работа по совершенствованию инвестиционного климата: доработка и принятие отклоненных Президентом Российской Федерации законопроектов об инвестиционной деятельности, а также ускорение принятия других законопроектов в сфере привлечения иностранных инвестиций.

Важным моментом должна стать реализация действующих федеральных законов, указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации в сфере привлечения иностранных инвестиций, направленных на осуществление крупномасштабных инвестиционных проектов в материальной сфере производства и реализацию проектов на условиях инвестиционных соглашений.

По предварительной оценке, объем привлечения иностранных инвестиций за 1998 год ожидается на уровне 1997 года.

Реальные располагаемые денежные доходы населения за январь-июль текущего года уменьшились по сравнению с соответствующим периодом 1997

года на 8.9%. Сокращение реальных денежных доходов в июле составило 8.2% против показателя июля прошлого года. Вместе с тем, без учета части доходов, используемой населением на покупку валюты, динамика заметно выше, чем в целом по реальным доходам, но проявляется отчетливая тенденция ее ухудшения: рост этого показателя в январе-апреле текущего года к соответствующему периоду предыдущего года на 2.5%, а в январе-мае - на 1.6% сменился спадом в январе-июне на 1% и в январе-июле - на 1.5 процента.

В августе-сентябре и декабре текущего года, в случае принятия необходимых экстренных мер по погашению задолженности по заработной плате, пенсиям и социальным выплатам, может произойти незначительный рост реальных располагаемых доходов к предыдущему периоду, однако к соответствующему периоду предыдущего года роста не ожидается.

На 1 августа 1998 г. суммарная задолженность по выплате заработной платы составила 75.8 млрд. рублей и увеличилась за месяц на 4.6 млрд. рублей, или на 6.5%, в том числе: в производственных отраслях соответственно - 2.5 млрд. рублей и 4.4% и в отраслях социальной сферы - 2.1 млрд. рублей и 14.9 процента.

Задолженность из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней увеличилась по сравнению с 1 июля текущего года на 14.6% и составила 14.9 млрд. рублей, ее доля в суммарной задолженности составила 19.6%. Размер задолженности особенно возрос за месяц в здравоохранении (на 33.9%), культуре и искусстве (на 28.4%) и образовании (на 16.6%). Основная сумма задолженности (свыше 60.9 млрд. рублей) связана с отсутствием собственных средств у предприятий и организаций. Более половины этой суммы составляет задолженность в промышленности.

По субъектам Российской Федерации по состоянию на 1 июля 1998 г. по сравнению с 1 июня текущего года задолженность по заработной плате снизилась: суммарная задолженность из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней и собственных средств - в 2 субъектах, из-за отсутствия финансирования из бюджетов всех уровней - в 8 субъектах Федерации.

В результате несвоевременной выплаты заработной платы, в июле 1998 г. забастовки продолжительностью одна смена и более прошли на 32 предприятиях и организациях, в которые было вовлечено 5.4 тыс. человек, потери рабочего времени составили 55.8 тыс. человеко-дней. В период забастовок не произведено продукции почти на 16 млн. рублей и недопоставлено продукции по договорам на 14.7 млн. рублей. В июле текущего года по сравнению с июнем число предприятий и организаций, в которых прошли забастовки, сократилось почти в 3 раза. Наибольшее количество участников забастовок предприятий промышленности отмечается в Хабаровском крае и Кемеровской области (соответственно 64.4% и 20.9% общей численности работников промышленных предприятий, принявших участие в забастовках).

По состоянию на 1 августа 1998 г. задолженность по финансированию выплаты пенсий, по предварительным данным, в 71 регионе Российской Федерации составила 16.2 млрд. рублей против 13.2 млрд. рублей на 1 июля текущего года. Сумма просроченной задолженности организаций по страховым

платежам в Пенсионный фонд Российской Федерации в июле 1998 г. значительно возросла и составила свыше 110 млрд. рублей.

В июле текущего года средний размер назначенных месячных пенсий, по оценке, составил 403 рубля, что на 30.4% выше прожиточного минимума пенсионера. Минимальный размер пенсии по старости (с учетом компенсационных выплат) установлен в размере 234.19 рубля в месяц и по отношению к прожиточному минимуму пенсионера составил в июле 75.8 процента.

Прожиточный минимум в среднем на душу всего населения в июле 1998 года составил 438.4 рубля с ростом к декабрю прошлого года на 5.6%. Величина прожиточного минимума трудоспособного населения достигла 493.1 рубля, пенсионеров - 309.1 рубля и детей - 442.8 рубля. Прожиточный минимум в расчете на душу населения на конец года, по предварительной оценке, составит 445 рублей.

Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума за январь-июль 1998 года составила 31.9 млн. человек или 21.7% к общей численности населения. В июне-июле продолжилась тенденция постепенного снижения численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного уровня.

К концу июня текущего года не имели занятия, но активно его искали и в соответствии с методологией МОТ классифицировались как **безработные** - 8.3 млн. человек (11.5% экономически активного населения) против 8.2 млн. человек (11.3%) в начале 1998 года.

Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости, на конец июля составила около 1.8 млн. человек, сократившись за июль на 23 тыс. человек, а уровень официально регистрируемой безработицы составил 2.4% экономически активного населения против 2.7% в начале 1998 года.

Основной причиной снижения численности зарегистрированных безработных в регионах остаются финансовые трудности Государственного фонда занятости населения Российской Федерации, проявляющиеся в задержках выплаты пособий по безработице, а также сезонные сокращения в летний период обращений граждан в органы службы занятости и окончание у определенного количества безработных первоначального периода получения пособия по безработице.

В то же время в связи с прогнозируемой активизацией процесса банкротства нерентабельных предприятий и выходом на рынок труда выпускников учебных заведений уровень регистрируемой безработицы к концу года может превысить 3% экономически активного населения.

Заявленная предприятиями потребность в работниках уменьшилась за июль 1998 г. на 16 тыс. человек и составила к концу месяца 451 тыс. вакансий. Региональная дифференциация уровня регистрируемой безработицы будет увеличиваться, разница между максимальным и минимальным его значениями составила в конце июля 13.8 раза. Напряженность на регистрируемом рынке труда (численность незанятых граждан, зарегистрированных в органах службы

занятости в расчете на одну вакансию) составила 4.4 человека против 6.1 в начале 1998 года.

Наибольший уровень регистрируемой безработицы в июле текущего года наблюдался в Корякском автономном округе (9.5%), Архангельской области (6.6%), республиках Ингушетия (8.3%), Калмыкия (6.4%), Коми (5.8%). Наименьшие масштабы безработицы остаются в г. Москве (0.6%), Оренбургской (0.8%) и Липецкой (0.9%) областях.

В ряде регионов страны, таких как Архангельская, Ивановская, Кировская и Псковская области, Корякский автономный округ, республиках Дагестан, Калмыкия, Коми, Ингушетия и Удмуртия, ситуация на рынке труда остается критической. Сокращение регистрируемой безработицы на региональных рынках труда не везде снижает напряженность и может привести к социальному взрыву.

Задолженность Государственного фонда занятости населения Российской Федерации по выплате пособий по безработице на 15 июля 1998 года, по оперативным данным Минтруда России, составила 3.3 млрд. рублей. В то же время по всем субъектам Российской Федерации Государственный фонд занятости населения Российской Федерации сократил задолженность за 1996-1997 годы на общую сумму 1326 млн. рублей, обеспечивая текущие платежи безработным гражданам.

Полностью погашена задолженность по выплате пособий по безработице за 1996-1997 годы в 20 субъектах Российской Федерации, в том числе: в г. Москве, Волгоградской, Ульяновской, Липецкой, Оренбургской, Рязанской, Ростовской, Смоленской и Тульской областях, Корякском, Усть-Ордынском Бурятском, Ямало-Ненецком и Ханты-Мансийском автономных округах, республиках Алтай, Тыва, Адыгея и Бурятия.

В июле 1998 г. в сфере институциональных преобразований большое внимание было уделено роли *естественных монополий* в деле стабилизации экономики и финансов страны, уплате налогов в государственный бюджет и поддержке производства. Принимались меры по вопросам государственного регулирования цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий для населения и промышленных предприятий, усилению роли государства и его контрольных функций в управлении естественными монополиями и обеспечению расчетов за продукцию (услуги) естественных монополий "живыми деньгами".

В целях стабилизации социально-экономического положения в стране, развития монетизации экономики, увеличения спроса на рынке и повышения конкурентоспособности производителей конечной продукции принят ряд нормативных актов по совершенствованию ценообразования на продукцию и услуги естественных монополий. Так, постановлением Правительства России от 1 июля 1998 г. № 686 "О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 1997 г. № 121 "Об основах ценообразования и порядке государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию" утверждены предельные величины тарифов на электрическую энергию, отпускаемую энергоснабжающими

организациями конечным потребителям. Кроме того, постановлением Правительства России от 6 июля 1998 г. № 700 "О введении раздельного учета затрат по регулируемым видам деятельности в энергетике" для энергоснабжающих организаций независимо от их организационно-правовой формы с четвертого квартала 1998 г. вводится раздельный первичный учет состава затрат и объема выпускаемой продукции в натуральном выражении для тех видов деятельности, которые регулируются в соответствии с Федеральным законом "О естественных монополиях" от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ: производство электрической энергии, производство тепловой энергии, услуги по передаче электрической энергии (мощности) и услуги по передаче тепловой энергии. В соответствии с указанным постановлением намечено разработать методику определения стоимости услуг по передаче электрической и тепловой энергии.

Постановлением Правительства России от 3 июля 1998 г. № 702 "О повышении эффективности использования имущества аэропортов, находящегося в федеральной собственности" в целях привлечения средств российских и иностранных инвесторов к развитию уже действующих и строительству новых аэропортовых комплексов, а также обеспечения эффективного использования имущества аэропортов, находящегося в федеральной собственности, расширена сфера применения договоров аренды указанного имущества. Право на заключение договоров аренды будет предоставляться на конкурсной основе. Объектами аренды может быть как имущество аэропорта в целом, так и отдельные его объекты. Мингосимуществу России поручено подготовить перечень объектов, которые могут быть выставлены на конкурс и установить особые условия проведения таких конкурсов.

В Программе Правительства по стабилизации экономики и финансов, утвержденной постановлением от 10 июля 1998 г. № 762, отмечено, что цены на продукты и услуги естественных монополий для промышленных предприятий в последние годы ушли вперед по сравнению с возможностями потребителей рассчитываться в денежной форме. В настоящее время расчеты "живыми деньгами" с потребителями внутри России в РАО "ЕЭС России" составляют 13%, РАО "Газпром" - 12%, МПС по внутренним грузовым сообщениям - 31,2%, что ведет к завышению цен и неуплате налогов.

В целях стимулирования роста промышленного производства в Российской Федерации, а также расчетов в денежной форме в отраслях естественных монополий Указом Президента Российской Федерации "О мерах по снижению тарифов на электрическую энергию" от 25 июля 1998 г. № 889 с 1 августа 1998 г. снижены на 50% тарифы на электрическую энергию для промышленных потребителей и потребителей, финансируемых из бюджетов всех уровней, обеспечивающих оплату в денежной форме до 100% текущего (ежемесячного) потребления электрической энергии.

Кроме того, с 1 августа 1998 г. снижены до 50% регулируемые цены на природный газ, реализуемый непосредственно промышленным потребителям и потребителям, финансируемым из бюджетов всех уровней, которые обеспечивают оплату в денежной форме до 100% текущего (ежемесячного) потребления природного газа и оптовые цены на природный газ, реализуемый

газораспределительным организациям (перепродавцам) в объемах, обеспеченных оплатой в денежной форме до 100% ( Указ Президента Российской Федерации "О дополнительных мерах по снижению цен на природный газ" от 25 июля 1998 г. № 890).

В рамках принятого заявления Правительства о политике **приватизации** в 1998 г. будет производиться продажа акций таких крупных предприятий, как "Роснефть", "Славнефть", РАО "ЕЭС России", "ЛУКОЙЛ", "Связьинвест" и ряда других.

В июле Российский фонд федерального имущества сообщил о продлении срока подачи заявок на участие в коммерческом конкурсе с инвестиционными условиями по продаже находящихся в федеральной собственности акций нефтяной компании "Роснефть" до 27 октября 1998 г. Подведение итогов конкурса состоится 30 октября текущего года. Условия конкурса сохраняются: на продажу выставляется пакет в 75 процентов плюс одна акция.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 25 июля 1998 года № 887 "О реализации акций РАО "Газпром", в ближайшее время будет проведен аукцион по продаже 5-процентного пакета акций.

С целью пополнения федерального бюджета Правительство решило продать еще два государственных пакета акций нефтяных компаний. РФФИ в ближайшее время объявит конкурс по продаже 19.68 % "Славнефти" и 15% "ЛУКОЙЛа". Пакет акций "ЛУКОЙЛ" предполагается продать единым лотом.

На заседании Комиссии Правительства по оперативным вопросам, которое состоялось 14 июля 1998 г., был рассмотрен вопрос "О ходе реализации военного имущества" и намечены пути активизации этой работы. В 1998 году планируется поступление денежных средств от продажи высвобождаемого военного имущества в объеме 396.3 млн.рублей.

За I полугодие 1998 г. количество приватизированных предприятий составило 904 единицы. За данный период получено средств от приватизации 1933.4 млн.руб., в т.ч. средства из поступившей выручки от приватизации государственного и муниципального имущества перечислены в федеральный бюджет в объеме 586.7 млн.рублей.

В январе-июле 1998 года в ряде **регионов России** продолжался рост *промышленного производства* на крупных и средних предприятиях. По сравнению с уровнем января-июля 1997 года увеличился объем производства промышленной продукции в 42 регионах (из 88), в том числе в 29 регионах (из 51) Европейской части России и в 13 (из 37) регионах Сибири, Урала и Дальнего Востока.

В Северном экономическом районе рост промышленного производства наблюдался в Архангельской области и Ненецком автономном округе, республиках Карелия и Коми, главным образом за счет некоторого оживления в лесной и деревообрабатывающей промышленности и топливно-добывающих отраслях. В то же время продолжалось падение производства в Вологодской и Мурманской областях за счет уменьшения производства на металлургических предприятиях.

В Северо-Западном районе некоторое снижение производства (на 3%) отмечалось в Ленинградской области.

В Центральном экономическом районе во Владимирской, Ивановской, Тверской, Костромской, Рязанской областях наблюдается рост промышленного производства. Стабильно работали промышленные предприятия города Москвы. В то же время в Брянской, Московской, Тульской, Калужской, Орловской, Смоленской и Ярославской областях продолжается падение объемов промышленного производства по сравнению с соответствующим периодом 1997 года.

Тенденция к относительной стабилизации сохранялась в республиках Марий-Эл и Мордовия Волго-Вятского экономического района. В то же время снизились темпы роста промышленного производства в Нижегородской области, продолжалось падение производства в Чувашской Республике и Кировской области.

В социально-экономическом развитии регионов Центрально-Черноземного района в основном сохранялись позитивные тенденции увеличения промышленного производства. Почти на 19% по сравнению с соответствующим периодом 1997 года возросли объемы промышленного производства в Белгородской области, в том числе на предприятиях черной металлургии (106.1%), машиностроения и металлообработки (114.3%), пищевой промышленности (170%), возросло производство железной руды (113.7%) и цемента (116.4%). На 9% увеличился объем промышленного производства в Курской области, на 16% - в Тамбовской области.

В Поволжском экономическом районе увеличились объемы промышленного производства в Астраханской (14%), Волгоградской (3%) и Саратовской (5%) областях. В Астраханской области наибольший рост достигнут в топливной (на 41.3%) и химической и нефтехимической (на 46.7%) промышленности. В то же время снизились объемы производства в Республике Калмыкия (на 13.5%), Ульяновской (на 2.4%) и Самарской (на 6.2%) областях. В связи с отсутствием спроса сократилось производство автомобилей на предприятиях Ульяновской (на 10.3% против января-июля 1997 года) и Самарской (на 11.0%) областей.

В Северо-Кавказском экономическом районе рост объемов промышленного производства наблюдался в Республике Адыгея (на 1.6%), Ставропольском крае (на 6.2%), Кабардино-Балкарской Республике (на 11%). В остальных регионах сохранилась тенденция к снижению объемов производства по сравнению с соответствующим периодом 1997 года и предыдущими месяцами 1998 года. В Ростовской области при снижении производства в целом на 4.2% добыча угля сократилась почти на 27 процентов.

В Уральском экономическом районе наиболее значительное увеличение объемов промышленного производства по сравнению с соответствующим периодом прошлого года произошло лишь в Курганской области (на 13%). Большое сокращение объемов производства отмечалось в Челябинской области (на 10%), что вызвано снижением производства на предприятиях черной металлургии и оборонного комплекса и остановкой добычи угля в связи с

забастовками шахтеров. В Оренбургской и Пермской областях наблюдалась некоторая стабилизация производства, в остальных регионах продолжилось его сокращение.

В Западно-Сибирском районе сохранялась тенденция снижения объемов промышленного производства, что связано со снижением добычи нефти в основных нефтедобывающих районах (Тюменской области и Ханты-Мансийском автономном округе), остановкой работы в связи с забастовками в Кемеровской области и неуклучшающимся положением на предприятиях оборонного комплекса в Новосибирской и Омской областях, предприятия которых не получили госзаказ в течение полугодия и только на некоторые из них поступил в июле в незначительных объемах.

В Восточно-Сибирском экономическом районе на 16% по сравнению с соответствующим периодом 1997 года выросло промышленное производство в Красноярском крае, на 1% - в Иркутской области. Продолжился спад производства в Республике Тыва (на 14.6 процентов).

Произошло замедление темпов спада объемов промышленной продукции в Камчатской области. А в Хабаровском крае, Еврейской автономной области, Амурской и Сахалинской областях, Республике Саха (Якутия) производство промышленной продукции увеличилось на 2-5.5%. Особенно большое увеличение объемов промышленной продукции отмечалось в Магаданской области (в 1.5 раза по сравнению с соответствующим периодом прошлого года). Это вызвано процессами стабилизации производства в горнодобывающей отрасли.

В целом можно отметить, что процессы стабилизации промышленного производства в большинстве регионов носят неустойчивый характер.

*Сельхозпредприятия* почти всех регионов России продолжают уборку зерновых культур. К 10 августа на Северном Кавказе скошено около 82% посевов зерновых культур, в Центрально-Черноземном районе - свыше 60%, в Поволжье - более трети посевов.

Затяжная, очень холодная весна, а затем два засушливых месяца при почти полном отсутствии осадков и необычайно высокой температуре пагубно повлияли на урожай зерновых культур (погибло около 50% посевов) во всех регионах Поволжья, особенно в Астраханской и Самарской областях.

Ухудшившееся финансовое положение в России не создает условий для своевременного полного сбора налогов и платежей в бюджеты субъектов Российской Федерации и страны в целом. В результате не финансировались в полном объеме многие статьи расходов, включая своевременную выплату заработной платы работникам бюджетных учреждений, что привело к увеличению количества забастовок и так называемой «рельсовой войне».

В *районы Крайнего Севера* и приравненные к ним местности по состоянию на 1 июля 1998 г. завезено продовольствия - 391.0 тыс.т, нефтепродуктов - 2976.7 тыс.т, продукции производственно-технического назначения - 566.4 тыс.т, что по отношению к соответствующему периоду прошлого года составляет 93, 109 и 87 процентов.

Объем централизованной поддержки северного завозного процесса, осуществляемой дотационным порядком, в текущем году составляет 2640 млн. рублей. По состоянию на 27 июля 1998 года, из федерального бюджета на цели завоза перечислено 1137.8 млн. рублей, а 490 млн. рублей выдано в качестве ссуд на кассовый разрыв.

По состоянию на 1 июля 1998 года, предусмотренное федеральным законом "О федеральном бюджете на 1998 год" финансирование государственных капитальных вложений по федеральным целевым программам "Дети Севера" и "Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 года" осуществлено лишь на 1.5% и 11.3% соответственно.

**Внешнеторговый оборот** России (на основе данных оперативной информации ГТК и экспертных оценок Минэкономики России, с учетом неорганизованной торговли) в январе-июле 1998 года составил 85.6 млрд. долл. США или 98.3% к уровню соответствующего периода прошлого года, экспорт 43 млрд. долл. (88.3%), импорт 42.6 млрд. долл. (110.9%), в том числе со странами дальнего зарубежья соответственно 65.7 млрд. долл. (97.3%), экспорт - 33.3 млрд. долл. (86.3%), импорт - 32.4 млрд. долл. (112.1 процента).

Динамика внешней торговли России в 1998 году продолжает находиться под влиянием факторов, сдерживающих развитие торговых отношений России с зарубежными странами. Прежде всего это негативные тенденции в развитии мировой экономики, обусловленные экономическим кризисом, неблагоприятная внешнеторговая конъюнктура для основных товаров российского экспорта, низкая конкурентоспособность отечественной промышленной продукции, а также дискриминация российских экспортеров на международных рынках.

В 1998 году ожидается падение внешнеторгового оборота относительно предыдущего года, что обусловлено значительным сокращением экспорта в страны дальнего зарубежья.

Российский экспорт, более чем на 60% состоящий из сырьевых товаров, в значительной степени зависит от конъюнктуры мировых товарных рынков. Падение мировых цен на основные товарные позиции российского экспорта, и особенно на энергоресурсы, предопределили резкое снижение его объемов в 1998 году по сравнению с 1997 годом.

Предпринимаемые странами ОПЕК меры по ограничению добычи и поставок на экспорт нефти с целью стабилизации мирового рынка энергоресурсов, к которым присоединилась и Россия, по всей видимости вплоть до 2000 года к существенному росту мировых цен на нефть и нефтепродукты не приведут, т.к. спрос на мировом рынке останется ограниченным в результате начавшегося экономического кризиса. Кроме того, вполне вероятно, что принятые меры окажутся недостаточными для устойчивой стабилизации, а также возможно невыполнение достигнутых договоренностей отдельными странами-экспортерами нефти, как это наблюдалось в I полугодии 1998 года. Тем не менее можно предположить, что во II полугодии 1998 года конъюнктура мирового рынка начнет постепенно улучшаться.

По совокупности перечисленных факторов, поставки нефти в страны дальнего зарубежья (в натуральном измерении) в 1998 году снизятся (не более 1-1.5%) по сравнению с 1997 годом, а мировые цены останутся ниже уровня 1997 года, что приведет к сокращению стоимостных объемов экспорта нефти в страны дальнего зарубежья и соответствующим потерям валютной выручки. Во II полугодии 1998 года негативная тенденция к снижению доходности экспортных операций с нефтью, возможно, будет преодолена, что обусловлено снижением цен производителей в совокупности роста контрактных цен и повышением курса доллара.

Рост объемов добычи природного газа в 1998 году относительно предыдущего года даст возможность несколько увеличить физические объемы поставок за рубеж, а относительно стабильная динамика мировых цен на природный газ дает основание полагать, что стоимостные объемы его экспорта увеличатся.

С учетом изложенных факторов, объем экспорта в 1998 году (включая неорганизованную торговлю) составит порядка 79 млрд.долл.США.

На динамику импорта в 1998 году преобладающее влияние будет оказывать проводимое Правительством тарифное регулирование внешней торговли.

Во II полугодии 1998 года в связи с введением с 15 августа до 31 декабря 1999 года дополнительных пошлин на товары, пересекающие границу России, темпы прироста импорта замедлятся, а установление во II полугодии 1998 года высоких пошлин на ввозимый сахар практически приостановит закупки этой продукции за рубежом. Кроме того, ускоренный рост курса доллара значительно сокращает прибыльность импорта.

По оценке, в 1998 году импорт (с учетом неорганизованной торговли) составит 67-68 млрд.долл.США.

По всей видимости, расширение границ валютного коридора в ближайшее время существенно не скажется на макроэкономических показателях внешнеэкономической деятельности по следующим причинам:

удорожание импортных товаров может привести к улучшению позиций на внутреннем рынке товаров российских производителей и в принципе могло бы снизить объемы импорта, улучшить сальдо счета текущих операций и увеличить ВВП. Однако эти изменения ограничены состоянием отечественных производителей, их отсталой технологической базой, уже сформировавшейся структурой предпочтений российских потребителей, а также значительным включением импортных компонентов в производство товаров в России;

девальвация рубля, стимулирующая экспорт, увеличит рублевый эквивалент прибыли экспортеров, что может привести к увеличению сбора налогов на их прибыль. Однако, размер этого положительного эффекта оценить трудно. Вряд ли можно ожидать существенного роста физических объемов экспорта из-за ограниченной пропускной способности экспортных трубопроводов (природный газ и большая часть нефти), ограниченного внешнего спроса в условиях мирового кризиса, действия антидемпинговых мер против российских товаропроизводителей (на рынке металлов и химических товаров), сложностей выхода на внешние рынки тех товаров, которые сейчас не

экспортируются или экспорт которых незначителен в связи с их неконкурентоспособностью.

\*

\*

В результате последних событий на финансовых и валютных рынках ситуация в экономике России существенно изменилась. В то же время динамика производства реального сектора в целом за год будет определяться главным образом результатами его деятельности за первые семь месяцев текущего года и тенденциями, сложившимися в этот период.

Меры, принимаемые Правительством и Банком России по преодолению финансового кризиса, позволяют стабилизировать ситуацию на финансовых и валютных рынках и в бюджетной сфере. Позитивных результатов реализации данных мер для реального сектора экономики следует ожидать в конце текущего года и в более широких масштабах - в следующем году.

20.08.98 Игнатов

С. С. Сидоров

С. Кураев  
(подпись)  
20.08.98.

С. С. Сидоров