

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПРАВИТЕЛЬСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

МОСКВА

Минобороны России (С.Б.Иванову)
МВД России (Б.В.Грызлову)
ФПС России (К.В.Тоцкому)
Минэкономразвития России (Г.О.Грефу)

Прошу рассмотреть и учесть при
выработке позиции по вопросу
совершенствования системы
комплектования военными
Вооруженных Сил Российской Федерации и
других войск.

" 3 " 12
ноября 2001 г.
КА-П4-20749

А.Кудрин

РАЗОСЛАТЬ

Какие документы или копии (номер, дата, кол-во листов)
Письмо Минфина России (А.В.Улюкаев) от
6 ноября 2001 г. № 01-02-01/13-4069 (вх. № 2-68692
от 6.11.2001) на 4 л.

Копия	№
12.11.2001	4

- ✓ Кому (наименование учреждения, организации)
- ✓ Минобороны России, МВД России, ФПС России,
- ✓ ФСЖВ России, ✓ Минэкономразвития России,
- ✓ Минфину России,
- ✓ С-ту Касьянова М.М., С-ту Кудрина А.Л., С-ту
- ✓ И.И.Шувалова,
- ✓ аппарату Совета Безопасности Российской Федерации,

Оригинал – Административному департаменту

Волков Д.В.

(подпись ответств. исполнителя)

Телефон - 205-42-95

12 ноября 2001 г.

(дата)

А.Балыбердин

В.Галкин

12.11.01
А.Ковалов

1

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ



РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Заместителю Председателя Правительства
Российской Федерации

103097, Москва, ул. Ильинка, 9
телетайп: 112008
телефакс: 925-08-89

А.Л.Кудрину

06.11.2001 № 01-02-01/13-4069

На № _____

✓ О реформировании системы комплектования
военнослужащими военной организации Российской
Федерации

По итогам рассмотрения вопроса перехода на новые принципы комплектования военнослужащими военной организации Российской Федерации Минфин России сообщает.

Финансовые оценки предложений по переходу на новую систему комплектования военнослужащими военной организации Российской Федерации построены только на базе расходов, связанных с выплатой денежного довольствия. В структуре расходов на текущее содержание Вооруженных Сил эти расходы составляют 49 процентов, прочие расходы по обеспечению личного состава и расходы на боевую подготовку соответственно – 22 и 29 процентов. При этом расходы на боевую подготовку, по данным Минобороны России, осуществляются на недостаточном уровне (выделяемые средства в основном расходуются на обеспечение действий группировки войск на Северном Кавказе и в ограниченном виде на боевую подготовку в Воздушно-десантных войсках). Переход на контрактную систему комплектования военной организации рядовым и младшим командным составом предполагает качественное изменение всей системы боевой подготовки. Содержание высокооплачиваемого рядового и младшего командного состава, при отсутствии условий для эффективной боевой подготовки представляется экономически нецелесообразным. Оценок в части расходов на новую систему боевой подготовки войск предложения не содержат.

КА-П4-20749

2

Предложение о выделении подготовки военно-обученного резерва в обособленную функцию государства приветствуется. В тоже время необходимо учитывать, что подготовка 100 – 150 тысячного контингента военно-обученного резерва за 6-8 месячный срок в центрах подготовки потребует изыскания примерно 40 тысяч дополнительной численности обслуживающего и обучающего персонала, а также дополнительных расходов, связанных с созданием учебной базы. Эти расходы носят опережающий характер и должны быть предусмотрены на 1-2 года ранее срока массового перехода на новую систему подготовки военно-обученного резерва. При принятии решения о переходе на такую систему подготовки резерва необходимо учитывать возможности использования структур, в настоящее время подготавливающих призывной контингент и дающих первоначальную военную подготовку, и возможность их перепрофилирования. Учитывая состояние казарменного фонда и учебной базы соединений и частей, преобразованных в базы и центры хранения вооружения и военной техники, объем расходов на их приспособление под центры подготовки военно-обученного резерва будет существенным и не может быть оценен без участия федеральных органов, в которых законодательством предусмотрена военная служба.

В предложениях не оценены размеры расходов, связанных с особенностями проживания военнослужащих, проходящих службу по контракту, включая и расходы на переоборудование казарм под общежития, предоставление жилья семейным военнослужащим.

Предложения о переходе на контрактную основу комплектования военнослужащими не предусматривают изменений в структуре и составе Вооруженных Сил, которые в настоящее время утверждены в Плате развития и строительства Вооруженных Сил соответствующим Указом Президента Российской Федерации. Предлагаемый подход приведет к механическому замещению военнослужащих срочной службы военнослужащими на контрактной основе. Использование рядового и младшего командного состава, проходящих службу на контрактной основе, для выполнения хозяйственных и подсобных работ, для выполнения которых в настоящее время, как правило, привлекаются военнослужащими срочной службы, с экономической точки зрения представляется крайне неэффективным. Оценок по данному вопросу рассмотренные предложения не содержат.

Учитывая, что по целому ряду упомянутых выше позиций финансовые оценки отсутствуют, на данном этапе не представляется возможным оценить степень влияния предложенных реформ на спланированное до 2010 года

изменение соотношения между расходами на содержание и оснащение Вооруженных Сил и других войск.

Таким образом, в целом признавая обоснованность постановки вопроса о необходимости ускорения перехода на контрактный принцип комплектования военной организации рядовым и младшим командным составом и новом способе подготовки военно-обученного резерва, необходимо осуществить дополнительную оценку ожидаемых финансовых последствий по следующим направлениям:

1. Обеспечение перехода на новый способ подготовки военно-обученного резерва, в том числе:

оценка потребности и численности обслуживающего и обучающего персонала для центров подготовки военно-обученного резерва;

возможности использования для подготовки военно-обученного резерва структур, в настоящее время подготавливающих призывной контингент и дающих первоначальную военную подготовку военнослужащим, призванным для прохождения военной службы по призыву и стоимость мероприятий для их дооснащения;

необходимость и возможность использования казарменного фонда и учебной базы соединений и частей, преобразованных ранее в базы и центры хранения вооружения и военной техники, объем расходов на их приспособление под центры подготовки военно-обученного резерва.

2. Создание условий, исключающих отвлечение высоко оплачиваемых военнослужащих, набранных на контрактной основе, на выполнение хозяйственных и подсобных работ и связанные с этим расходы, в том числе, в связи с переходом на обслуживание основных подразделения Вооруженных Сил, через службы, укомплектованные гражданским персоналом.

3. Переоборудование казарменного фонда для создания условий проживания военнослужащим, проходящим службу по контракту и предоставление жилья семейным военнослужащим этой категории.

4. Рост интенсивности и качества боевой подготовки войск и сил флота и связанные с этим расходы, в том числе:

на восстановление и наращивание учебно-материальной базы боевой подготовки частей и соединений Вооруженных Сил и других войск;

на закупку горюче-смазочных материалов и иных, расходуемых в процессе боевой подготовки, материалов и ресурсов;

на восстановление ресурса боевой техники, изнашиваемой при возрастании интенсивности боевой подготовки;

4

4

на внедрение в боевую подготовку перспективных приемов и способов ведения боевых действий;

на создание условий обучения ведению боевых действий с высокой степенью их информационного обеспечения.

В связи с изложенным для завершения финансово-экономической оценки предложенного варианта перехода на новые принципы комплектования военнослужащими военной организации Российской Федерации прошу Вас поручить Минобороны России в кратчайший срок оценить мероприятия по предложенным направлениям и одновременно определить род войск, наиболее приемлемый с организационной и финансово-экономической стороны, для первоочередного комплектования на контрактной основе.


А.В.Улюкаев