



ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ ПЕРЕХОДНОГО
ПЕРИОДА

INSTITUTE FOR THE ECONOMY IN TRANSITION

103918 Москва, Газетный пер., 3, стр.2
202-4782

Tel. (095)

5 Gazetny per., Moscow 103918,
203-8816
Russian Federation
202-6841

(095) 203-9010

Fax. (095)

(095)

г.Москва

23 января 2003 г.

Заместителю начальника Генерального штаба
Генерал-лейтенанту
В.Смирнову

Уважаемый Василий Васильевич!

Во исполнение протокольного решения Правительства Российской Федерации от 21 ноября 2002 года № 43 о разработке федеральной целевой программы (ФЦП) по обеспечению комплектования воинских должностей преимущественно военнослужащими, проходящими военную службу по контракту, специалисты нашего института приступили к разработке материалов, которые могут быть использованы при обосновании ФЦП. Более того, мы уже подготовили и отправили в рабочем порядке участникам разработки ФЦП и членам Межведомственной рабочей группы (МРГ) от Тыла ВС РФ, ГОМУ Генерального штаба ВС РФ, Минэкономразвития и Минфина рекомендуемые принципы разработки ФЦП и некоторые рабочие материалы.

Специалисты ИЭПП безусловно будут участвовать в разработке названных Вами разделов ФЦП. По этому поводу у нас имеется только одно замечание. Вы приглашаете нас к участию в работах по ряду разделов, которые указаны в п.10 порядка разработки ФЦП, утверждённого постановлением Правительства РФ № 594 от 26.06.1995 года, и не приглашаете к таким разделам как «содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами», определение всей «системы программных мероприятий» и «нормативное обеспечение» работ. Такое распределение работ в принципе возможно, но тогда мы должны получить данные по этим концептуальным разделам ФЦП от Вас или от назначенного министром обороны головного разработчика ФЦП.

По докладу профессора В.И. Цымбала, которому я поручил возглавить работу над ФЦП специалистов института, на первом же заседании МРГ 8 января он обратил

внимание присутствующих на то, что начинать разработку ФЦП необходимо с уточнения её концепции. Напомню, что перед заседанием Правительства РФ министр обороны заявил представителям СМИ о предполагаемом одобрении концепции. Его доклад был «принят к сведению». Министр сказал также, что «в концепцию могут, да, наверное, и должны быть внесены кое-какие поправки».

Не зная точной концепции с поправками, не получив, в частности, объяснения словосочетанию «преимущественно по контракту», не установив связи между разрабатываемой ФЦП на период до 2007 года и «Основами государственной политики по военному строительству на период до 2010 года», особенно по срокам и целям военного строительства, невозможно составить обоснованную программу действий, ведущих к этим целям.

Как мне представляется, обсуждение уточнённой концепции было бы полезным и для депутатов, особенно членов Комитета Государственной Думы по обороне, приглашённых к оценке затрат на переход к новой системе комплектования. Не выяснив, чего же мы хотим от ФЦП, ради чего выполняются программные мероприятия, не оценив ожидаемую степень достижений целей ФЦП, нельзя принять решения о том, что расходы на это целесообразны.

Аналогична ситуация и с законодательной базой. Если вначале разрабатывать ФЦП, а затем поправки в федеральные законы, то можно совершить две ошибки. Первая – разработав ФЦП под старую законодательную базу, а затем, изменив эту базу, мы должны будем начать её переделку под новое законодательство. Вторая – потеряем как минимум пол года и в результате не успеем принять необходимый закон к планируемому началу реализации ФЦП.

С уверенностью в плодотворном сотрудничестве,

Е.Гайдар