

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 апреля 2008 года № 15К (592) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2007 году на содержание федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по государственным резервам, в Научно-исследовательском институте проблем хранения (г. Москва), Торжокском политехническом колледже (г. Торжок, Тверская область), Главном информационно-вычислительном центре (г. Москва)»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия...

Направить представление Счетной палаты руководителю Федерального агентства по государственным резервам...

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования федеральной собственности и средств федерального бюджета, выделенных в 2007 году на содержание федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по государственным резервам, в Научно-исследовательском институте проблем хранения (г. Москва), Торжокском политехническом колледже (г. Торжок, Тверская область), Главном информационно-вычислительном центре (г. Москва)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.5.10 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2008 год.

Цель контрольного мероприятия

Определить эффективность и правомерность распоряжения федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по государственным резервам, федеральной собственностью, проверить законность и эффективность использования средств федерального бюджета, выделенных федеральным государственным учреждениям в 2007 году для выполнения поставленных задач и возложенных функций.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные в 2007 году на содержание федеральных государственных учреждений, подведомственных Федеральному агентству по государственным резервам (далее - Росрезерв), федеральная собственность, деятельность федеральных государственных учреждений по управлению и распоряжению ими.

Объекты контрольного мероприятия

Федеральное государственное учреждение «Научно-исследовательский институт проблем хранения Федерального агентства по государственным резервам» (г. Москва) (далее - НИИПХ); федеральное государственное учреждение «Главный информационно-вычислительный центр Федерального агентства по государственным резервам» (г. Москва) (далее - ГИВЦ); федеральное государственное образовательное учреждение «Торжокский политехнический колледж Федерального агентства по государственным резервам» (г. Торжок, Тверская область) (далее - Колледж).

Проверяемый период деятельности: 2007 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 14 января по 29 февраля 2008 года.

Результаты контрольного мероприятия

Соблюдение установленного бюджетным законодательством порядка финансирования расходов на содержание федерального государственного учреждения. Анализ кассового исполнения принятых денежных обязательств по бюджетным средствам

В соответствии с учредительными, регистрационными и другими документами все федеральные государственные учреждения (далее - учреждения) ГИВЦ, НИИПХ и Колледж созданы для осуществления функций некоммерческого характера, находились в ведомственном подчинении Федерального агентства по государственным резервам (далее - Росрезерв) и по своей организационно-правовой форме имели статус юридических лиц, деятельность которых финансировалась за счет средств федерального бюджета и средств, полученных ими от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (далее - внебюджетные средства).

Финансирование расходов на обеспечение деятельности учреждений осуществлялось в соответствии с законодательством Российской Федерации (перечень законов и иных нормативных правовых актов, выполнение которых проверялось в ходе контрольного мероприятия, прилагается к настоящему отчету, приложение № 1 (приложение в Бюллетене не публикуются)).

Согласно разграничениям полномочий участников бюджетного процесса, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), проверенные учреждения обладали правами, несли ответственность и выполняли обязанности получателей бюджетных средств системы государственного материального резерва, находились на самостоятельных балансах и состояли на кассовом обслуживании в территориальных органах Федерального казначейства с предоставлением им права осуществления расчетных операций со средствами федерального бюджета и внебюджетными средствами через открытые им этими органами соответствующие лицевые счета.

Финансирование расходов на содержание учреждений в 2007 году осуществлялось Росрезервом - главным распорядителем бюджетных средств - в соответствии с определенной ему к исполнению частью сводной бюджетной росписи федерального бюджета по коду 171 прямых получателей бюджета (Федеральное агентство по государственным резервам).

Сведения о бюджетных средствах, выделенных в 2007 году на содержание учреждений, лимитах бюджетных обязательств, утвержденных им на этот же год, кассовом исполнении принятых ими денежных обязательств, согласно данным уведомлений о бюджетных ассигнованиях, расходных расписаний, регистров бухгалтерского учета и отчетов учреждений об исполнении ими бюджета, характеризовались следующими показателями:

(тыс. руб.)

Федеральное государственное учреждение	Выделено (бюджетных средств) и утверждено (лимитов)	Исполнено (расход)	Неисполненные назначения (ассигнования и лимиты)
Всего в том числе:	180506,3	179568,6	937,7
Главный информационно-вычислительный центр	94112,0	93769,2	342,8
Научно-исследовательский институт проблем хранения	46689,0	46257,2	431,8
Торжокский политехнический колледж	39705,3	39542,2	163,1

Проверками учреждений установлено следующее.

Объем расходов на обеспечение деятельности учреждений на 2007 год определен в порядке, установленном Бюджетным кодексом.

Объемы бюджетных средств и утвержденные лимиты бюджетных обязательств в проверенном периоде доводились до учреждений Росрезервом своевременно. Объемы финансирования расходов учреждений соответствовали выделенным бюджетным ассигнованиям и не превысили размеры утвержденных им лимитов бюджетных обязательств.

Предложения по изменению объемов бюджетных средств, выделенных на содержание учреждений в 2007 году, формировались и направлялись ими в Росрезерв своевременно, с обоснованием корректируемых сумм соответствующими расчетами.

Предусмотренные статьей 225 Бюджетного кодекса права по принятию и исполнению денежных обязательств (осуществлению расходов и платежей) учреждения реализовали в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств и утвержденных смет доходов и расходов.

Качество завершения учреждениями 2007 бюджетного года исходя из отчетных показателей по неисполненным назначениям в структуре функциональной и экономической классификаций расходов бюджетов Российской Федерации (далее - ФКР и ЭКР) удовлетворительное. Неисполненные учреждениями до конца года назначения бюджетных средств (остатки средств) имели место, как правило, в силу объективных причин и по отдельным показателям (кодам) разделов (Рз), подразделов (ПР), целевым статьям расходов (ЦСР), видам расходов (ВР), статьям и подстатьям ЭКР составили незначительные по размерам суммы.

Средства целевого назначения на содержание проверенных учреждений от сторонних учреждений и физических лиц в проверенном периоде не поступали.

Выполнение установленных бюджетным законодательством требований по целевому и эффективному использованию средств федерального бюджета, выделенных для выполнения поставленных задач и возложенных функций. Соблюдение требований действующего законодательства Российской Федерации в вопросах организации размещения заказов на поставки продукции для государственных нужд. Состояние претензионно-исковой работы

Проверками учреждений по вопросам эффективности использования ими бюджетных средств выявлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации:

1. Нецелевое использование бюджетных средств в размере 1558,2 тыс. рублей, а именно:

- в нарушение требований статьи 38, пункта 2 статьи 163 Бюджетного кодекса, Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 8 декабря 2006 года № 168н (далее - Указания), НИИПХ и Колледжем допущено несанкционированное перемещение бюджетных средств по кодам ФКР и ЭКР (на сумму 185,0 тыс. рублей и 73,2 тыс. рублей, соответственно). Расходы по оплате периодических изданий для библиотечного фонда отнесены в учете на подстатью ЭКР 226 «Прочие услуги», тогда как согласно данным Указаниям их следовало отнести на подстатью ЭКР 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

- аналогичное нарушение требований действующих нормативных правовых актов допущено ГИВЦ - расходы по оплате монтажных работ, связанных с установкой аудио-видеооборудования, в объеме 1300,0 тыс. рублей отнесены в учете на подстатью ЭКР 226 «Прочие услуги», в то время как в соответствии с вышеназванными Указаниями они должны осуществляться за счет средств, выделенных по подстатье ЭКР 310 «Увеличение стоимости основных средств»;

Нецелевые расходы в сумме 1558,2 тыс. рублей отнесены учреждениями на следующие коды ФКР и ЭКР: ГИВЦ - 1300,0 тыс. рублей (Рз 01, ПР 10, ЦСР 050 00 00, ВР 327, ЭКР 226); НИИПХ - 185,0 тыс. рублей (Рз 01, ПР 14, ЦСР 081 00 00, ВР 327, ЭКР 226); Колледж - 73,2 тыс. рублей (Рз 07, ПР 04, ЦСР 427 00 00, ВР 327, ЭКР 226).

2. Неэффективное использование средств федерального бюджета в размере 5649,1 тыс. рублей, а именно:

- в нарушение требований статей 34 и 163 Бюджетного кодекса ГИВЦ допущено неэффективное использование средств федерального бюджета в объеме 5000,0 тыс. рублей на оплату государственного контракта от 22 января 2007 года № 160-01-07-У, заключенного с ЗАО «ИНФОСЬЮТ» на сумму 7092,7 тыс. рублей, на оказание услуг по программному сопровождению подсистем различной конфигурации единой системы «1С: Предприятие, версия 7.7» по ценам, в 3,5 раза превышающим рыночные цены на эти услуги в сопоставимых экономических условиях (контракт заключен на основании решения Единой комиссии по размещению заказов Росрезерва; конкурс на размещение заказа признан комиссией несостоявшимся);

- в нарушение требований статей 34 и 163 Бюджетного кодекса, пункта 2.3 Правил учета электрической энергии, утвержденных Минтопэнерго России 19 сентября 1996 года, НИИПХ необоснованно и неправоммерно произвел за счет бюджетных средств оплату коммунальных услуг - потребление воды и электроэнергии - в течение проверенного периода всеми находившимися в административном здании учреждениями и организациями (Управление Росрезерва по Центральному федеральному округу, ФГУ «Комбинат «Сигнал», юридические и физические лица, оказывающие коммерческие услуги - организации питания, медицинские и бытовые) на сумму 561,5 тыс. рублей;

- в нарушение требований статей 34 и 163 Бюджетного кодекса оплата услуг по поставке электроэнергии в проверенном периоде производилась НИИПХ по одноставочному тарифу для бюджетных потребителей в диапазоне низкого напряжения (НН) из расчета 1,5749 рубля за 1 кВтч, установленному постановлением Региональной энергетической комиссии г. Москвы от 20 декабря 2006 года № 58, тогда как согласно пунктам 44 и 45 методических указаний, утвержденных приказом Федеральной службы по тарифам от 6 августа 2004 года № 20-э/2, оплата должна была осуществляться по одноставочному тарифу для бюджетных потребителей в диапазоне среднего второго напряжения (СН11) из расчета 1,2717 рубля за 1 кВтч. В результате данного нарушения неэффективно (с затратами сверх необходимого и/или возможного на получение требуемого результата) использованы бюджетные средства на сумму 87,6 тыс. рублей.

3. В результате несоблюдения учреждениями порядка, процедур и правил, установленных Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ), иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в вопросах организации и проведения конкурсных торгов на размещение заказов на поставки продукции, использования ими бюджетных средств на оплату заключенных государственных контрактов, допущены нарушения на сумму 3404,3 тыс. рублей, а именно:

- в нарушение требований статьи 10 Федерального закона № 94-ФЗ без проведения конкурсов и запросов котировок цен ГИВЦ заключено 8 договоров с ЗАО «Компания ТрансТелеКом» на предоставление услуг связи на общую сумму 629,8 тыс. рублей;

- в нарушение требований части 4.1 статьи 9 Федерального закона № 94-ФЗ Колледжем необоснованно произведена оплата коммунальных услуг сверх установленных государственными контрактами сумм (цен) в размере 628,6 тыс. рублей;

- в нарушение требований части 5 статьи 27 Федерального закона № 94-ФЗ НИИПХ заключен государственный контракт с государственным научным учреждением «Агрофизический институт Россельхозакадемии» на выполнение НИР на сумму 240,0 тыс. рублей ранее установленного 10-дневного срока;

- в нарушение требований статьи 47 данного Закона 6 протоколов рассмотрения и оценки котировочных заявок на общую сумму 1601,6 тыс. рублей размещены ГИВЦ на официальном сайте в сети Интернет не в день подписания протокола, а с опозданием до нескольких месяцев, тем самым ограничены права других участников торгов. В нарушение требований вышеуказанной статьи государственный контракт с ООО «Айр Трейд Центр» на сумму 152,7 тыс. рублей заключен без указания конкретного срока выполнения работ;

- в нарушение требований пункта 14 части 2 статьи 55 Федерального закона № 94-ФЗ Колледжем без проведения запроса котировок цен приобретена мебель на сумму 151,6 тыс. рублей;

- в нарушение требований пункта 9 Положения о порядке представления статистической информации, необходимой для проведения государственных статистических наблюдений, утвержденного постановлением Госкомстата России от 15 июля 2002 года № 154, и пункта 9 Регламента, утвержденного приказом Росрезерва от 19 апреля 2007 года № 51, сведения по форме № 1-торги в проверенном периоде в ГИВЦ не направлялись (ГИВЦ, НИИПХ, Колледж).

4. Не имея разрешения, Колледж осуществлял предпринимательскую деятельность и произвел расходы внебюджетных средств, не предусмотренных сметой доходов и расходов:

- в нарушение части 1 статьи 47 Закона Российской Федерации от 10 июля 1992 года № 3266-1 «Об образовании» и пункта 7.11 устава, утвержденного приказом Росрезерва от 17 января 2005 года № 3, без достаточных правовых оснований Колледжем в 2007 году оказаны услуги на сумму 2728,8 тыс. рублей, которые в виде разрешенной уставной деятельности и в качестве источников получения внебюджетных средств, определенных разрешением Росрезерва от 30 марта 2005 года № 009, не предусматривались (наем сторонними лицами, не относящимися к контингенту обучающихся и преподавателей, помещений для проживания в общежитии № 2, всего 11303 чел.-дня). Кроме вышеуказанных гостиничных услуг, без достаточных правовых оснований Колледжем в 2007 году оказаны другие услуги (предоставление мест в общежитии, питание в столовой, проведение спортивных мероприятий и выполнение копировально-множительных работ) на сумму 1666,0 тыс. рублей, которые в качестве источников получения внебюджетных средств, определенных разрешением Росрезерва от 30 марта 2005 года № 009, не предусматривались. Всего без достаточных правовых оснований Колледжем получено внебюджетных средств в объеме 4394,8 тыс. рублей;

- в нарушение требований статьи 161 Бюджетного кодекса объем внебюджетных средств, направленных Колледжем на оплату коммунальных услуг в 2007 году, превысил предусмотренные сметой доходов и расходов показатели на 52,3 тыс. рублей.

5. Другие нарушения порядка, норм и правил, установленных действующим законодательством Российской Федерации, в вопросах выплаты заработной платы работникам госучреждений на сумму 393,2 тыс. рублей, а именно:

- в нарушение требований статьи 70 Бюджетного кодекса, в соответствии с которой бюджетные учреждения расходуют бюджетные средства исключительно на оплату труда в соответствии с действующими нормативными правовыми актами и с заключенными трудовыми договорами, а также статьи 143 Трудового кодекса Российской Федерации (далее - Трудовой кодекс), согласно которой оплата труда осуществляется в соответствии с трудовым законодательством на основе коллективных договоров, соглашений и локальных нормативных актов, бюджетные средства использовались Колледжем на установление и выплату его работникам различного вида доплат и надбавок к заработной плате, которые действующими нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, не предусмотрены (за составление учебно-методической документации,

выполнение авторских работ, рецензирование дипломных проектов, ведение научно-исследовательских работ, выполнение работы с несовершеннолетними студентами, руководство школой «Молодой программист» и т. д.), в результате чего допущены непополненные выплаты в размере 389,1 тыс. рублей;

- в нарушение требований статьи 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1994 года № 769 «О выплате ежемесячных надбавок к тарифным ставкам (окладам) за выслугу лет работникам территориальных управлений, баз и типографий Комитета Российской Федерации по государственным резервам» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 1994 года № 769), не предусматривающих выплату ежемесячных надбавок к должностному окладу за выслугу лет работникам научных учреждений и организаций, приказом руководителя Росрезерва от 10 ноября 2006 года № 601-к «Об установлении должностного оклада и надбавок» директору НИИПХ эта надбавка установлена в размере 20 %, что привело к непополненным выплатам в объеме 4,1 тыс. рублей;

- в нарушение требований статьи 330 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Гражданский кодекс) и условий договора, заключенного с ООО «Закрытые системы», ГИВЦ не обеспечил взыскание неустойки (пеней, штрафов) в сумме 3,2 тыс. рублей за несвоевременное исполнение обязательств, связанных с нарушением сроков выполнения работ (в подсчет итогов сумма не включена, так как данное нарушение относится к нефинансовым);

- в нарушение требований статьи 40 Трудового кодекса коллективный договор, регулирующий социально-трудовые отношения в НИИПХ, между руководителем и его работниками в лице их представителей в 2007 году не заключался.

Претензионно-исковая работа в учреждениях организована в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Предъявление претензий к поставщикам продукции (товаров, работ и услуг), связанных с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими условий государственных контрактов, учреждениями в проверенном периоде производилось в установленном порядке.

Обеспеченность федеральной собственностью и состояние ее учета.

Эффективность управления и распоряжения государственным имуществом.

Обеспечение законности арендных отношений

Недвижимое и движимое имущество проверенных учреждений в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и на основании учредительных и регистрационных документов территориальных органов Федерального агентства по управлению федеральным имуществом являлось федеральной собственностью и закреплено за ними путем внесения соответствующих записей в реестр федерального имущества на правах оперативного управления.

Проверками учреждений в вопросах эффективности управления и распоряжения федеральной собственностью выявлены нарушения действующего законодательства Российской Федерации, в том числе:

1. Неэффективное использование государственной собственности на сумму 397,7 тыс. рублей, а именно:

- в результате неиспользования Колледжем находившегося в помещении столовой кухонного оборудования и других материальных ценностей балансовой стоимостью 397,7 тыс. рублей допущено неэффективное использование государственной собственности (с 10 сентября 2007 года было приостановлено оказание услуг по организации питания студентов по причине отсутствия в разрешении Росрезерва от 30 марта 2005 года № 009 на открытие лицевого счета по учету внебюджетных средств источника получения доходов за оказание таких услуг).

2. Другие нарушения порядка, норм и правил, установленных действующим законодательством Российской Федерации и регламентирующих выполнение государственных задач и функций в вопросах использования и распоряжения государственной собственностью, а именно:

- в нарушение требований статьи 120 и пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса в составе закрепленного за ГИВЦ государственного имущества и учтенного на его балансе числились приобретенные за счет выделенных ему по смете бюджетных средств основные средства (вычислительная и другая оргтехника) на сумму 22177,4 тыс. рублей (в том числе и приобретенные в 2007 году на сумму 953,3 тыс. рублей), которые для выполнения возложенных на него функций им не использовались, а были переданы в нарушение требований пункта 20 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 10 февраля 2006 года № 25н (далее - Инструкция по бюджетному учету), в пользование центральному аппарату Росрезерва без оформления соответствующих документов;

- в нарушение требований части 1 статьи 131 Гражданского кодекса, статей 2 и 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлено и в установленном порядке не зарегистрировано право на оперативное управление объектами недвижимого имущества (ГИВЦ и НИИПХ) и право на использование земельных участков общей площадью 4,9 га (Колледж - 4,2 га; НИИПХ - 0,7 гектара);

- в нарушение требований пункта 1 распоряжения Мингосимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р «О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества» федеральное движимое имущество, балансовая стоимость которого превышала тысячекратный размер установленной законом минимальной заработной платы, на общую сумму 71574,2 тыс. рублей в реестр федерального имущества не внесено (ГИВЦ - 48487,6 тыс. рублей; НИИПХ - 23086,6 тыс. рублей);

- в нарушение требований части 1 статьи 298 Гражданского кодекса передача Колледжем помещений общей площадью 615,8 кв. м в пользование сторонним юридическим и физическим лицам осуществлена без согласования с территориальным органом Росимущества;

- в нарушение требований пункта 4 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447, соответствующие сведения об имуществе в территориальные органы Росимущества в установленные сроки ГИВЦ не представлены;

- в нарушение требований пункта 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49 (далее - Методические указания), отдельные виды имущества в ходе инвентаризации не были учтены, в результате чего ее результаты (итоговые данные) не соответствовали фактическому наличию имущества;

- в нарушение требований постановления Правительства Российской Федерации от 14 ноября 2002 года № 823, постановления Минтруда России от 31 декабря 2002 года № 85 и решения Совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 года № 40 договоры с отдельными материально ответственными лицами Колледжа не заключены или их заключение оформлено неустановленными формами документов;

- в нарушение требований пункта 2 Норм обеспечения автотранспортными средствами и другими видами самоходной техники территориальных управлений и федеральных государственных учреждений Росрезерва, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 18 августа 2006 года № 77, в Колледже сверх установленных норм обеспечения

имелись и в течение проверенного периода эксплуатировались 2 автопогрузчика. В нарушение требований пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 12 августа 1994 года № 938 находившийся в эксплуатации Колледжа трактор Т-25А2 и прицеп к нему в органах ГИБДД в установленном порядке не зарегистрированы.

Организация и состояние бюджетного учета. Обеспечение правильности составления и своевременности представления бюджетной отчетности. Состояние работы по взысканию дебиторской и погашению кредиторской задолженности

Проверками учреждений установлено, что бухгалтерский учет финансовых операций, произведенных ими в проверенном периоде, организовывался и осуществлялся в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса, Федерального закона «О бухгалтерском учете» и Инструкции по бюджетному учету, иными действующими нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом особенностей, определенных Порядком ведения бюджетного учета в бюджетных учреждениях системы государственного материального резерва, утвержденным приказом Росрезерва от 30 марта 2007 года № 38.

Проверками учреждений в вопросах организации и ведения ими бюджетного учета, обеспечения правильности составления и своевременности представления бюджетной отчетности выявлены отдельные нарушения действующего законодательства Российской Федерации, в том числе:

- в нарушение требований статей 5 и 6 Федерального закона «О бухгалтерском учете», пункта 12 статьи 167 Налогового кодекса (часть вторая) учетная политика для целей бухгалтерского учета как совокупность способов его ведения, а также учетная политика для целей налогообложения как совокупность прав и обязанностей участника отношений, регулируемых законодательством о налогах и сборах, отдельными проверенными учреждениями приказами или распоряжениями руководителей не утверждалась (ГИВЦ, НИИПХ);

- в нарушение требований пункта 43 Инструкции по бюджетному учету на отдельные из приобретенных и выданных в эксплуатацию объектов основных средств стоимостью свыше 10,0 тыс. рублей за единицу НИИПХ начислена амортизация в размере 100,0 % их балансовой стоимости, тогда как ее начисление следовало производить в соответствии с рассчитанными в установленном порядке нормами;

- в нарушение требований статьи 8 Федерального закона «О бухгалтерском учете» и пункта 3 Инструкции по бюджетному учету из-за отсутствия надлежащего контроля за ведением регистров бюджетного учета (несанкционированные сбои в программном обеспечении учетных операций) в Главной книге НИИПХ по состоянию на 1 января 2008 года были отражены дебетовые обороты по счету 110101 «Жилые помещения» в сумме 2544,7 тыс. рублей, тогда как зарегистрированных в установленном порядке жилых помещений Институт фактически не имел, и записи в журналах операций по данному счету в проверенном периоде не производились (в период проверки допущенные ошибки исправлены);

- отдельные показатели годовой бюджетной отчетности НИИПХ данными инвентаризации финансовых обязательств подтверждены не в полном объеме. В нарушение требований пунктов 1.3, 3.44-3.48 Методических указаний расчеты с поставщиками продукции - дебиторами и кредиторами, налоговыми органами, а также затраты по приобретению нематериальных активов проинвентаризованы не в полном объеме и актами сверок взаиморасчетов по произведенным платежам не подтверждены. Результаты проведенной в 2007 году инвентаризации финансовых обязательств актом (ф. № ИНВ-17) с приложением справки к нему не оформлены;

- в нарушение требований части 1 статьи 73 Бюджетного кодекса реестр закупок, осуществленных без заключения государственных контрактов, НИИПХ не велся;

- документальные ревизии финансово-хозяйственной деятельности НИИПХ на протяжении истекших 3 лет внутриведомственным контрольным органом и другими контрольными органами не проводились (в июле 2006 года представителями различных структурных подразделений Росрезерва проведена внеплановая комплексная проверка его деятельности).

Выводы

По результатам контрольного мероприятия в вопросах использования бюджетных средств и управления федеральной собственностью выявлены финансовые нарушения на общую сумму 38027,0 тыс. рублей, в том числе:

- в нарушение требований статей 38 и 163 Бюджетного кодекса допущено нецелевое использование бюджетных средств в размере 1558,2 тыс. рублей (ГИВЦ - 1300,0 тыс. рублей, НИИПХ - 185,0 тыс. рублей, Колледж - 73,2 тыс. рублей);

- в нарушение требований статей 34 и 163 Бюджетного кодекса и отдельных нормативных правовых актов Российской Федерации допущено неэффективное использование средств федерального бюджета на сумму 5649,1 тыс. рублей (ГИВЦ - 5000,0 тыс. рублей, НИИПХ - 649,1 тыс. рублей);

- в нарушение требований статей 9, 10, 27, 47 и 55 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ, иных нормативных правовых актов Российской Федерации в результате несоблюдения установленных обязательных процедур, порядка и правил организации и проведения конкурсных торгов на размещение заказов на поставки продукции допущено использование бюджетных средств на оплату государственных контрактов на сумму 3404,3 тыс. рублей (ГИВЦ - 2384,1 тыс. рублей, НИИПХ - 240,0 тыс. рублей, Колледж - 780,2 тыс. рублей);

- в нарушение требований статьи 120 и пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса в составе закрепленного за ГИВЦ государственного имущества и учтенного на его балансе числились приобретенные за счет выделенных ему по смете бюджетных средств основные средства (вычислительная и другая оргтехника) на сумму 22177,4 тыс. рублей (в том числе и приобретенные в 2007 году на сумму 953,3 тыс. рублей), которые для выполнения возложенных на него функций им не использовались, а были переданы в нарушение требований пункта 20 Инструкции по бюджетному учету в пользование центральному аппарату Росрезерва без оформления соответствующих документов;

- в результате неиспользования находившегося в помещении столовой Колледжа кухонного оборудования и других материальных ценностей им допущено неэффективное использование государственной собственности на сумму 397,7 тыс. рублей;

- в нарушение требований статьи 70 Бюджетного кодекса и статьи 1 постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 1994 года № 769 допущены нарушения порядка, норм и правил, регламентирующих вопросы выплаты заработной платы работникам учреждений в размере 393,2 тыс. рублей (Колледж - 389,1 тыс. рублей, НИИПХ - 4,1 тыс. рублей);

- при осуществлении предпринимательской и иной приносящей доход деятельности Колледжем допущены нарушения действующего законодательства Российской Федерации на сумму 4447,1 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия в финансово-хозяйственной деятельности проверенных учреждений выявлены следующие нефинансовые нарушения действующего законодательства Российской Федерации:

- в нарушение требований части 1 статьи 131 Гражданского кодекса, статей 2 и 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» не оформлено и в установленном по-

рядке не зарегистрировано право на оперативное управление объектами недвижимого имущества (ГИВЦ и НИИПХ) и право на использование земельных участков общей площадью 4,9 га (Колледж - 4,2 га, НИИПХ - 0,7 га);

- в нарушение требований пункта 1 распоряжения Мингосимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р «О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества» федеральное движимое имущество, балансовая стоимость которого превышала тысячекратный размер установленной законом минимальной заработной платы, на общую сумму 71574,2 тыс. рублей в реестр федерального имущества не внесено (ГИВЦ - 48487,6 тыс. рублей, НИИПХ - 23086,6 тыс. рублей);

- в нарушение требований статьи 298 Гражданского кодекса передача Колледжем помещений общей площадью 615,8 кв. м в пользование сторонним юридическим и физическим лицам осуществлена без согласования с территориальным органом Росимущества;

- выявлены другие отдельные нарушения действующего законодательства Российской Федерации в вопросах организации и ведения учреждениями бюджетного учета, обеспечения правильности составления и своевременности представления бюджетной отчетности, которые отражены в актах проверок.

Предложения

1. Направить представление руководителю Федерального агентства по государственным резервам и на основании статьи 23 Федерального закона «О Счетной палате Российской Федерации» предложить:

- принять меры по полному устранению выявленных и отмеченных в актах проверок нарушений действующего законодательства Российской Федерации в финансово-хозяйственной деятельности подведомственных учреждений в вопросах целевого и эффективного использования бюджетных средств и управления федеральной собственностью;

- принять соответствующие меры административной и материальной ответственности к должностным лицам, виновным в допущенных нарушениях.

2. Направить отчет в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

С. Н. МОВЧАН