

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 12 сентября 2011 года № 42К (809) «О результатах экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка аналитической записки о результатах мониторинга и оценки эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» за I полугодие 2011 года»:

Утвердить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия.

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Подготовка аналитической записки о результатах мониторинга и оценки эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния» за I полугодие 2011 года

Основание для проведения экспертно-аналитического мероприятия:
пункт 3.4.19 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2011 год.

Цель экспертно-аналитического мероприятия

Мониторинг исполнения Федерального закона от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» с изменениями (далее - Федеральный закон от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ) при использовании средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, постановлений Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 955 «О порядке управления средствами Резервного фонда» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 955) и от 19 января 2008 года № 18 «О порядке управления средствами Фонда национального благосостояния» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18), а также иных постановлений Правительства Российской Федерации, изданных в их развитие; оценка эффективности размещения и использования средств указанных фондов.

Предмет экспертно-аналитического мероприятия

Федеральный закон от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ, постановления Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 955 и от 19 января 2008 года № 18, а также иные нормативные правовые акты, распорядительные документы, инструктивно-методические материалы и другие документы, применяемые Министерством финансов Российской Федерации, Центральным банком Российской Федерации и Федеральным казначейством в процессе формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния и использования средств указанных фондов; первичные платежные документы и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния.

Объекты экспертно-аналитического мероприятия

Министерство финансов Российской Федерации (по запросам); Центральный банк Российской Федерации (по запросам); Федеральное казначейство (по запросам).

Проверяемый период деятельности: I полугодие 2011 года.

Сроки проведения мероприятия: с 1 марта по 31 декабря 2011 года.

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Анализ сведений об остатках и операциях по поступлению, использованию и управлению средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния

Для учета средств Резервного фонда в иностранных валютах Центральным банком Российской Федерации на основании договора банковского счета от 15 января 2008 года № 42-7.1-19/3.3-5 Федеральному казначейству открыты счета №№ 40105840200000006900 (долл. США), 40105978800000006900 (евро), 40105826800000006900 (фунты стерлингов).

Денежные средства Резервного фонда в валюте Российской Федерации находятся на счете № 40105810900000006900, открытом Центральным банком Российской Федерации Федеральному казначейству на основании договора банковского счета от 11 января 2008 года № 42-7.1-19/3.3-1.

Для учета средств Фонда национального благосостояния в иностранных валютах Центральным банком Российской Федерации на основании договора банковского счета от 15 января 2008 года № 42-7.1-19/3.3-6 Федеральному казначейству открыты счета №№ 40105840500000007900 (долл. США), 40105978100000007900 (евро), 40105826100000007900 (фунты стерлингов).

Денежные средства Фонда национального благосостояния в валюте Российской Федерации находятся на счете № 40105810200000007900, открытом Центральным банком Российской Федерации Федеральному казначейству на основании договора банковского счета от 11 января 2008 года № 42-7.1-19/3.3-2.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 955 в целях повышения эффективности управления средствами Резервного фонда, а также для формирования и корректировки резервной позиции Российской Федерации в Международном валютном фонде (далее - МВФ), в отчетном периоде средства Резервного фонда допускалось размещать в долговые обязательства МВФ¹.

В соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2010 года № 291-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 3 ноября 2010 года № 291-ФЗ) и соглашением между Минфином России и Банком России функции Минфина

¹ К долговым обязательствам МВФ относятся денежные средства в специальных правах заимствования (special drawing rights, SDR, далее в тексте - СДР), составляющие квоту, определяющую максимальные финансовые обязательства участника перед фондом и его право на участие в голосовании и доступ к финансам МВФ.

России по формированию резервной позиции Российской Федерации в МВФ переданы Банку России.

Во исполнение Федерального закона от 13 октября 2008 года № 173-ФЗ «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы Российской Федерации», в соответствии с Требованиями к финансовым активам, в которые могут размещаться средства Фонда национального благосостояния, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18, средства Фонда национального благосостояния могут быть размещены на депозитах во Внешэкономбанке в сумме до 655 млрд. рублей, в том числе:

- до 410000000000,00 рубля может быть размещено на депозитах сроком до 31 декабря 2019 года с ежеквартальной выплатой процентов по ставке 6,25 % годовых и сроком до 31 декабря 2020 года с ежеквартальной выплатой процентов по ставке 7,25 % годовых;

- до 30000000000,00 рубля - на депозит сроком до 31 декабря 2017 года с ежеквартальной выплатой процентов по ставке 6,25 % годовых в целях организации кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства;

- до 40000000000,00 рубля - на депозит сроком до 1 июня 2020 года с ежеквартальной выплатой процентов по ставке 6,25 % годовых с целью предоставления кредита «Агентству по ипотечному жилищному кредитованию».

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18 в целях повышения доходности и диверсификации вложений на депозиты во Внешэкономбанке размещены средства Фонда национального благосостояния:

- в сумме 2750000000,00 долл. США (депозиты подлежат возврату не позднее 31 октября 2011 года, проценты по ним - уплате каждые 6 месяцев по плавающей ставке, превышающей на 2,75 процентного пункта ставку ЛИБОР² в долларах США);

- в сумме 3504000000,00 долл. США (депозит подлежит возврату не позднее 13 декабря 2012 года, проценты по нему - уплате каждые 6 месяцев по плавающей ставке, превышающей на 3,00 процентного пункта ставку ЛИБОР в долларах США).

Федеральным законом от 17 декабря 2009 года № 314-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2010 год и на плановый период 2011 и 2012 годов» до 1 января 2013 года было приостановлено действие норм Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс), касающихся использования нефтегазовых доходов федерального бюджета для финансового обеспечения нефтегазового трансферта, а также для формирования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния (пункт 1 статьи 96.6 Бюджетного кодекса).

² Лондонская межбанковская ставка предложения (англ. London Interbank Offered Rate, Libor) - взвешенная процентная ставка по межбанковским кредитам, предоставляемым банкам, выступающим на лондонском межбанковском рынке с предложением средств в разных валютах и в разные сроки от 1 дня до 12 месяцев. Фиксируется ежедневно в 11:00 по западноевропейскому времени на основании данных первоклассных банков.

Федеральным законом от 9 апреля 2009 года № 58-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» также приостановлена до 1 января 2013 года возможность направления средств Резервного фонда для финансового обеспечения нефтегазового трансферта в случае возможной недостаточности последнего.

Кроме того, в соответствии с Федеральным законом от 22 сентября 2009 года № 218-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» с 1 января 2010 года до 1 февраля 2012 года доходы от управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния предполагалось направлять на финансовое обеспечение расходов федерального бюджета.

Федеральным законом от 30 сентября 2010 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 30 сентября 2010 года № 245-ФЗ) приостановление вышеуказанных норм продлено до 2014 года. Кроме того, указанным Федеральным законом установлено, что Правительство Российской Федерации в 2010-2013 годах вправе без внесения изменений в Федеральный закон о федеральном бюджете принимать решения об использовании средств Резервного фонда на осуществление выплат, сокращающих долговые обязательства, сокращение заимствований и обеспечение сбалансированности федерального бюджета.

1.1. Поступление средств в Резервный фонд и Фонд национального благосостояния и их использование

По состоянию на 1 января 2011 года:

- совокупный объем Резервного фонда составлял 775213214101,11 рубля, остатки средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда в Банке России составляли: 150000000000,00 рубля, 8160701593,08 долл. США, 6818189635,82 евро, 1166961457,28 фунта стерлингов, часть резервной позиции Российской Федерации в МВФ, сформированная за счет средств Резервного фонда, составляла 991943000 СДР;

- совокупный объем Фонда национального благосостояния составлял 2695516955912,48 рубля, при этом остатки средств на отдельных счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в Банке России составляли: 0,00 рубля, 28307063413,23 долл. США, 24633613812,84 евро, 4477966379,94 фунта стерлингов, на депозитах во Внешэкономбанке: 434021943000,00 рубля и 6254000000,00 долл. США.

Суммы дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в Банке России за процентный период с 15 января 2010 года по 15 января 2011 года, перечисленные в январе 2011 года, составили, соответственно, 15693242107,81 рубля и 23978102138,84 рубля и в соответствии с Бюджетным кодексом зачислены в федеральный бюджет. Доход от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке, полученный в I полугодии 2011 года в сумме 14493925272,30 рубля (из них

в I квартале 2011 года - 7137859640,37 рубля, во II квартале 2011 года - 7356065631,93 рубля), также зачислен в федеральный бюджет.

В соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2010 года № 291-ФЗ и соглашением между Минфином России и Банком России функции Минфина России по формированию резервной позиции Российской Федерации в МВФ переданы Банку России. В данной связи в январе 2011 года Банк России перечислил на счет по учету средств Резервного фонда 46038951264,70 рубля, представляющих собой эквивалент части резервной позиции Российской Федерации в МВФ, сформированной за счет средств Резервного фонда за период с 12 ноября 2008 года по 13 января 2011 года. Полученные средства были конвертированы в иностранную валюту в соответствии с установленной валютной структурой фонда, на соответствующие счета в Банке России зачислены: 695340397,29 долл. США, 508996407,34 евро и 97011520,41 фунта стерлингов.

Сумма дохода от размещения средств Резервного фонда в резервную позицию Российской Федерации в МВФ в размере 288632552,75 рубля в соответствии с Бюджетным кодексом зачислена в федеральный бюджет в январе 2011 года.

Также в январе 2011 года средства Резервного фонда на счетах в Банке России в сумме 150000000000,00 рубля, не использованные с целью финансирования дефицита федерального бюджета в 2010 году, были конвертированы в иностранную валюту, на соответствующие счета в Банке России зачислены: 2220482387,46 долл. США, 1708194779,76 евро и 315176372,70 фунта стерлингов.

Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ уменьшение остатков средств Резервного фонда в составе источников финансирования дефицита федерального бюджета было определено на 2011 год в сумме 284396,77 млн. рублей, изменение остатков средств Фонда национального благосостояния на 2011 год - в сумме 5000,00 млн. рублей, на плановый период 2012 и 2013 годов - в сумме 7500,00 и 10000,00 млн. рублей, соответственно.

Для обеспечения в 2011 году финансирования дефицита федерального бюджета принято распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2010 года № 2328-р, в соответствии с которым с указанной целью предполагалось направить из Резервного фонда 284396,77 млн. рублей.

В I полугодии 2011 года с целью обеспечения финансирования дефицита федерального бюджета средства Резервного фонда не направлялись.

Федеральным законом от 1 июня 2011 года № 105-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2011 год и на плановый период 2012 и 2013 годов» (далее - Федеральный закон от 1 июня 2011 года № 105-ФЗ) в части источников финансирования дефицита федерального бюджета за счет нефтегазовых доходов, не использованных с целью замещения объемов государственных заимствований Российской Федерации и (или) поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, предусмотрено увеличение средств Резервного фонда на 676884903,3 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 96.10 «Фонд национального благосостояния» Бюджетного кодекса в порядке, определенном приказом Минфина России от 14 февраля 2008 года № 25н «Об утверждении порядка взаимодейст-

вия Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства при проведении расчетов и перечислении средств в связи с формированием и перечислением нефтегазовых доходов федерального бюджета, нефтегазового трансферта, средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния», в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в 2010 году, часть средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте на счетах в Банке России, а именно 54892521,69 долл. США, 37731989,49 евро и 7397859,96 фунта стерлингов, была реализована за 3402897205,67 рубля, после чего указанные средства в полном объеме были зачислены на счет по учету средств федерального бюджета. В соответствии с Федеральным законом от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ изменение остатков средств Фонда национального благосостояния как источника финансирования дефицита федерального бюджета определено в сумме 5000,00 млн. рублей. Таким образом, в 2011 году исполнение бюджета в данной части составило 68,06 % от установленных бюджетных назначений.

Все конверсионные операции со средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в I полугодии 2011 года осуществлены в соответствии с утвержденной ранее валютной структурой фондов, и на конъюнктуру валютного рынка влияния не оказали.

В I полугодии 2011 года (по состоянию на 1 июля 2011 года) на счета по учету средств Резервного фонда поступили 46038951264,70 рубля, представляющие собой эквивалент части резервной позиции Российской Федерации в МВФ, сформированной за счет средств Резервного фонда за период с 12 ноября 2008 года по 13 января 2011 года, на счета по учету средств Фонда национального благосостояния денежных средств не поступало. Расходование средств Резервного фонда в проверяемом периоде не осуществлялось; часть средств Фонда национального благосостояния в размере 3402897205,67 рубля перечислена в федеральный бюджет в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в 2010 году.

1.2. Управление средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния

В I полугодии 2011 года управление средствами Резервного фонда в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 955 осуществлялось путем размещения средств фонда в иностранной валюте в долларах США, евро и фунтах стерлингов на счетах в Банке России, а также - в период с 1 по 13 января 2011 года - путем размещения средств фонда в долговые обязательства Международного валютного фонда.

В связи с передачей Банку России функции Минфина России по формированию резервной позиции Российской Федерации в МВФ, приказом Минфина России от 1 июня 2011 года № 204 «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 16 января 2008 года № 3», в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 года № 955 «О порядке управления средствами Резервного фонда» нормативная до-

ля разрешенных финансовых активов в общем объеме средств Резервного фонда, размещаемая в долговых обязательствах иностранных государств, определена в размере 100 процентов.

Управление средствами Фонда национального благосостояния в I полугодии 2011 года осуществлялось в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 19 января 2008 года № 18 путем размещения средств фонда в иностранной валюте в долларах США, евро и фунтах стерлингов на счетах в Банке России, а также путем размещения средств фонда на депозиты во Внешэкономбанке.

Отдельно стоит отметить, что в июне 2011 года в соответствии с указанным постановлением Правительства Российской Федерации в целях повышения эффективности размещения средств Фонда национального благосостояния сроки возврата по депозитам во Внешэкономбанке на сумму 2,00 млрд. долл. США и 0,75 млрд. долл. США, размещенным за счет средств фонда, изменены с 1 июля 2011 года на 27 декабря 2012 года и с 31 октября 2011 на 29 апреля 2013 года, соответственно.

По состоянию на 1 июля 2011 года остатки средств на отдельных счетах по учету средств Резервного фонда в Банке России составили: 0,00 рубля, 11076524377,83 долл. США, 9035380822,92 евро, 1579149350,39 фунта стерлингов.

Совокупная расчетная сумма процентного дохода от размещения средств Резервного фонда на счетах в Банке России³ за период с 15 января по 30 июня 2011 года (т. е. за процентный период) составила 4097021815,43 рубля, что эквивалентно 0,15 млрд. долл. США. Расчетные суммы процентного дохода от размещения средств указанного фонда на отдельных счетах в иностранной валюте составили (в валюте счета и в рублевом эквиваленте): 61387537,37 долл. США, или 1723504221,69 рубля; 24016041,20 евро, или 969935855,94 рубля; 31243402,49 фунта стерлингов, или 1403581737,80 рубля.

Курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда в иностранной валюте за период с 1 января по 30 июня 2011 года составила отрицательную величину (-) 28065672244,91 рубля.

Курсовая разница от переоценки СДР в МВФ за период с 1 по 13 января 2011 года составила отрицательную величину (-) 311470102,00 рубля.

Совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 июля 2011 года составил 746836071754,21 рубля, или 26,60 млрд. долл. США.

На 1 июля 2011 года остатки средств на отдельных счетах по учету средств Фонда национального благосостояния составили:

- в Банке России: 0,00 рубля, 28252170891,54 долл. США, 24595881823,35 евро, 4470568519,98 фунта стерлингов;

- на депозитах во Внешэкономбанке: 437021943000,00 рубля, из них:

285606077250,00 рубля - на депозитах с максимальным сроком возврата до 31 декабря 2019 года и процентной ставкой 6,25 % годовых;

³ Показатели совокупного объема Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также расчетных сумм дохода от размещения средств фондов рассчитаны по официальным курсам иностранных валют, установленным Банком России на дату, предшествующую отчетной, и кросс-курсам, рассчитанным на основе указанных курсов.

118415865750,00 рубля - на депозитах с максимальным сроком возврата до 25 декабря 2020 года и процентной ставкой 7,25 % годовых;

30000000000,00 рубля - на депозите с максимальным сроком возврата до 25 декабря 2017 года и процентной ставкой 6,25 % годовых;

30000000000,00 рубля - на депозите с максимальным сроком возврата до 29 мая 2020 года и процентной ставкой 6,25 % годовых;

- 6254000000,00 долл. США, из них:

2000000000,00 долл. США - на депозитах со сроком возврата до 27 декабря 2012 года и с уплатой процентов по плавающей ставке, превышающей на 2,75 процентного пункта ставку ЛИБОР в долл. США;

750000000,00 долл. США - на депозитах со сроком возврата до 29 апреля 2013 года и с уплатой процентов по плавающей ставке, превышающей на 2,75 процентного пункта ставку ЛИБОР в долларах США;

3504000000,00 долл. США - на депозите со сроком возврата до 13 декабря 2012 года и с уплатой процентов в день возврата депозита по плавающей ставке, превышающей на 3,00 процентного пункта ставку ЛИБОР в долларах США.

Совокупная расчетная сумма процентного дохода от размещения средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по 30 июня 2011 года составила 10877799200,13 рубля, или 0,39 млрд. долл. США.

Расчетные суммы процентного дохода от размещения средств указанного фонда на отдельных счетах в иностранной валюте в Банке России составили (в валюте счета и в рублевом эквиваленте): 156721668,33 долл. США, или 4400086215,70 рубля; 61421183,47 евро, или 2480617336,80 рубля; 88974417,91 фунта стерлингов, или 3997095647,63 рубля.

Сумма дохода от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозитах в ВЭБ, поступившая в федеральный бюджет в I полугодии 2011 года, составила 14493925272,30 рубля, из них: в I квартале 2011 года - 7137859640,37 рубля, во II квартале 2011 года - 7356065631,63 рубля.

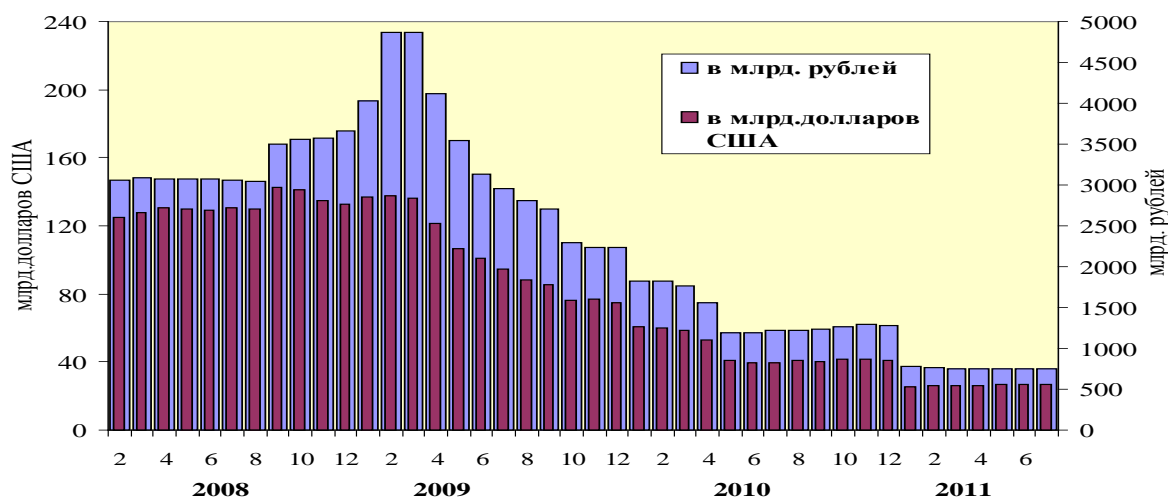
Курсовая разница от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Фонда национального благосостояния в иностранной валюте с 1 января по 30 июня 2011 года составила отрицательную величину (-) 77097137142,20 рубля, от переоценки валютного депозита во Внешэкономбанке за аналогичный период - (-) 15016497400,00 рубля.

Совокупный объем средств Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте по состоянию на 1 июля 2011 года составил 2600000442164,77 рубля, или 92,61 млрд. долл. США.

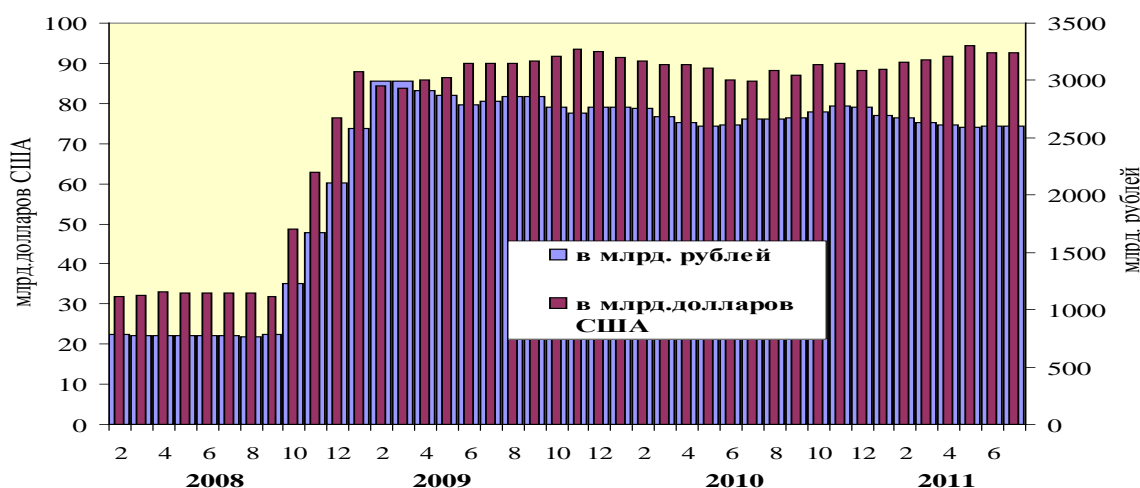
2. Оценка эффективности размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния

Динамика изменения совокупных объемов Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в рублевом эквиваленте и в долларах США представлена на рисунках.

Динамика изменения совокупного объема Резервного фонда



Динамика изменения совокупного объема Фонда национального благосостояния



Динамика изменения расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России, рассчитанных в долларах США и пересчитанных в рублях, по месяцам, а также суммы дохода, фактически перечисленные Банком России за пользование средствами указанных фондов по итогам процентных периодов, представлены в таблицах.

Сравнительная динамика изменения расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России в 2008 году (с 30 января по 31 декабря 2008 года) представлена в таблице:

	2008 г.										
	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Резервный фонд											
Млрд. долл. США	0,90	1,10	0,85	0,52	0,64	1,40	1,96	3,01	4,16	5,19	6,34
Млрд. рублей	21,64	25,86	20,08	12,37	15,02	32,80	48,18	76,02	110,36	143,40	186,20

	2008 г.										
	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Фонд национального благосостояния											
Млрд. долл. США	0,24	0,29	0,23	0,14	0,17	0,37	0,51	0,75	1,09	1,42	1,88
Млрд. рублей	5,74	6,82	5,36	3,41	4,08	8,57	12,41	18,94	28,81	39,26	55,32

Сравнительная динамика изменения расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России в 2009 году (с 15 января по 31 декабря 2009 года) представлена в таблице:

	2009 г.											
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Резервный фонд												
Млрд. долл. США	0,01	0,29	0,65	0,69	0,84	0,87	1,04	1,29	1,46	1,57	1,78	1,58
Млрд. рублей	0,32	10,49	22,25	22,89	26,18	27,07	32,91	40,80	43,98	45,54	53,04	47,91
Фонд национального благосостояния												
Млрд. долл. США	0,01	0,15	0,36	0,39	0,50	0,52	0,66	0,88	1,03	1,13	1,35	1,15
Млрд. рублей	0,27	5,45	12,22	13,02	15,84	16,30	21,07	27,81	31,13	32,87	40,20	34,89

Сравнительная динамика изменения расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России в 2010 году (с 15 января по 31 декабря 2010 года) представлена в таблице:

	2010 г.											
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Резервный фонд												
Млрд. долл. США	0,04	0,19	0,19	0,24	0,34	0,39	0,46	0,56	0,55	0,58	0,57	0,54
Млрд. рублей	1,18	5,74	5,60	7,09	10,38	12,29	14,01	17,11	16,71	17,70	17,69	16,58
Фонд национального благосостояния												
Млрд. долл. США	0,05	0,24	0,48	0,34	0,51	0,59	0,71	0,89	0,87	0,91	0,90	0,88
Млрд. рублей	1,43	7,14	14,23	9,86	15,59	18,45	21,58	27,17	26,39	28,13	28,11	26,80

Сравнительная динамика изменения расчетных сумм процентного дохода (убытка) от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах в иностранной валюте в Банке России в 2011 году (с 15 января по 31 декабря 2011 года) представлена в таблице:

	2011 г.					
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
Резервный фонд						
Млрд. долл. США	- 0,01	- 0,01	- 0,03	0,04	0,12	0,15
Млрд. рублей	- 0,34	- 0,36	- 0,87	1,08	3,48	4,10

	2010 г.					
	Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
	Фонд национального благосостояния					
Млрд. долл. США	- 0,04	- 0,04	- 0,08	0,10	0,33	0,39
Млрд. рублей	- 1,05	- 1,05	- 2,40	2,71	9,15	10,88

Суммы доходов, перечисленные Банком России за пользование средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, представлены в таблице:

(млрд. руб.)

	2008 г.	2009 г.	2010 г.
Резервный фонд	205,05	51,99	15,69
Фонд национального благосостояния	63,41	40,40	23,98

Поступление сумм дохода от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке поквартально представлено в таблице:

(млрд. руб.)

	I квартал	II квартал	III квартал	IV квартал	Всего за год
2008 г.	-	-	-	2,63	2,63
2009 г.	4,11	4,49	4,64	17,91	31,15
2010 г.	6,94	8,04	9,12	9,23	33,33
2011 г.	7,14	7,35	-	-	14,49

Динамика изменения курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2008 году (с 30 января по 31 декабря 2008 года) представлена в таблице:

(млрд. руб.)

2008 г.										
Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Резервный фонд										
- 15,35	- 29,21	- 28,16	- 27,70	- 41,11	- 57,26	- 13,61	40,96	54,55	142,89	509,16
Фонд национального благосостояния										
- 5,77	- 9,23	- 8,98	- 8,87	- 12,24	- 16,32	- 5,52	6,50	9,33	38,53	211,48

Динамика изменения курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2009 году (с 15 января по 31 декабря 2009 года) представлена в таблице:

(млрд. руб.)

2009 г.											
Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Резервный фонд											
437,63	443,87	292,53	218,10	98,24	137,83	181,99	185,59	78,41	23,94	75,53	63,76
Фонд национального благосостояния											
237,72	241,74	161,44	111,56	26,26	56,05	96,32	100,71	2,00	- 54,44	2,83	- 12,05

Динамика изменения курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2010 году (с 15 января по 31 декабря 2010 года) представлена в таблице:

(млрд. руб.)

2010 г.											
Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
Резервный фонд											
25,78	- 32,13	- 73,75	- 88,33	- 79,37	- 50,45	- 51,86	- 48,10	- 18,77	9,96	2,82	- 27,32
Фонд национального благосостояния											
30,77	- 41,95	- 94,86	- 121,01	- 106,08	- 56,22	- 58,87	- 51,09	- 0,48	50,17	39,34	- 27,11

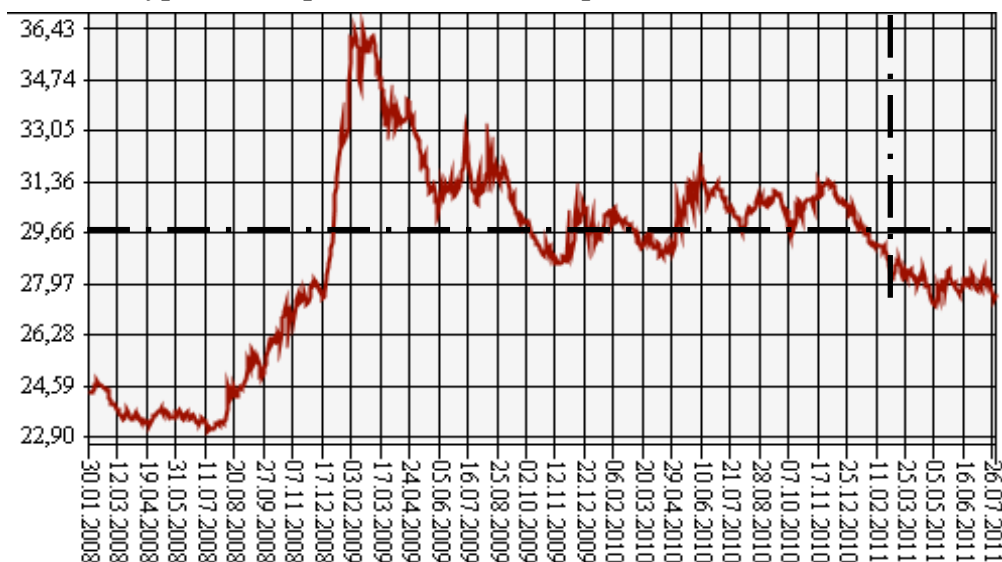
Динамика изменения курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в 2011 году (с 15 января по 31 декабря 2011 года) представлена в таблице:

(млрд. руб.)

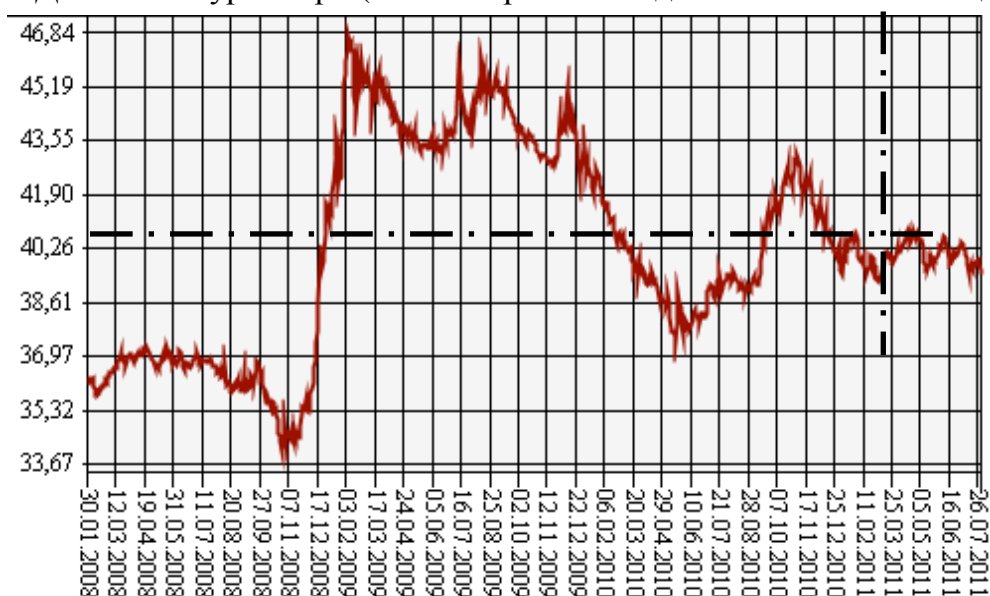
2011 г.					
Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь
Резервный фонд					
25,78	- 32,13	- 71,95	- 29,51	- 29,35	- 28,38
Фонд национального благосостояния					
30,77	- 41,95	- 94,72	- 97,53	- 94,57	- 92,11

В I полугодии 2011 года все 3 валюты, составляющие валютные корзины Резервного фонда и Фонда национального благосостояния, а также СДР в период с 1 по 13 января 2011 года, существенно подешевели по отношению к российскому рублю, что послужило причиной образования отрицательной курсовой разницы по валютным средствам фондов на счетах в Банке России, резервной позиции в СДР, сформированной за счет средств Резервного фонда, а также валютному депозиту во Внешэкономбанке, что видно по графикам:

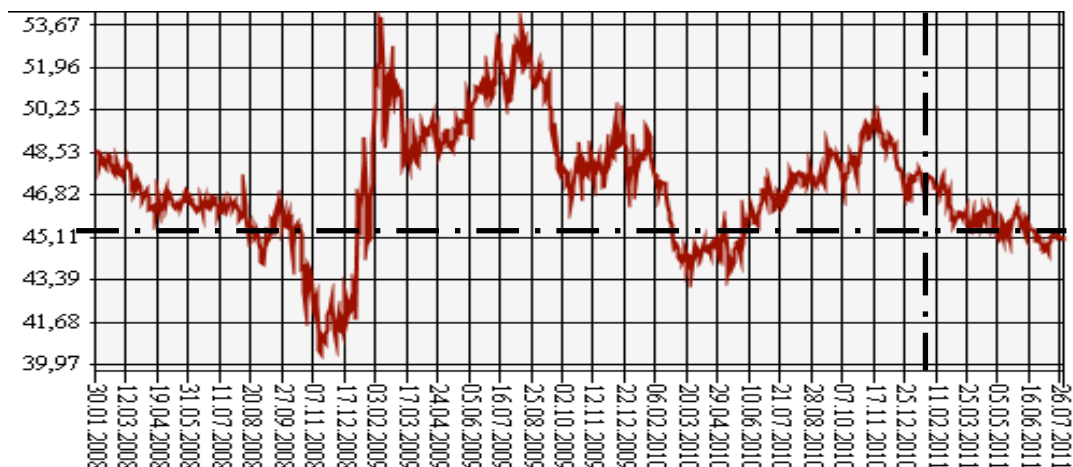
Динамика курса доллара США (с 30 января 2008 года по 30 июля 2011 года)



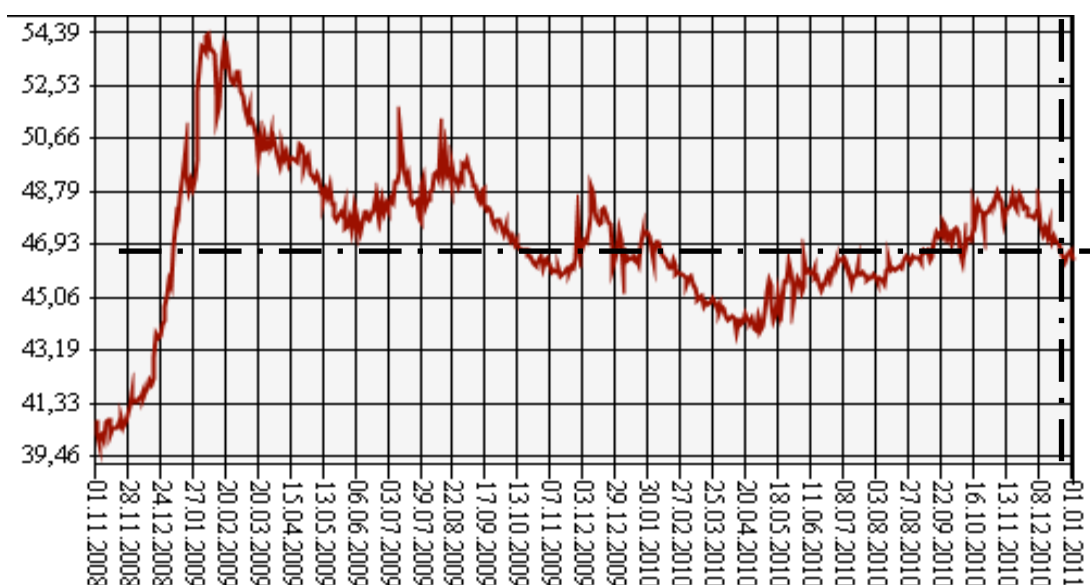
Динамика курса евро (с 30 января 2008 года по 30 июля 2011 года)



Динамика курса фунта стерлингов (с 30 января 2008 года по 30 июля 2011 года)



Динамика курса СДР МВФ (с 1 ноября 2008 года по 13 января 2011 года)



В соответствии с пунктом 2 статьи 96.11 Бюджетного кодекса целями управления средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния по-прежнему являются обеспечение сохранности средств данных фондов и стабильного уровня дохода от их размещения в долгосрочной перспективе.

3. Обобщение информации и анализ общественного мнения по вопросам эффективности формирования, размещения и использования средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в I полугодии 2011 года

В связи со сложившимися на мировом рынке ценами на нефть марки Urals, значительно превышающими первоначальные прогнозные величины, Федеральным законом от 1 июня 2011 года № 105-ФЗ в Федеральный закон от 13 декабря 2010 года № 357-ФЗ внесены изменения, касающиеся использования в 2011 году средств Резервного фонда. В соответствии с ними средства Резервного фонда не используются с целью покрытия бюджетного дефицита.

Напротив, до 1 февраля 2012 года за счет нефтегазовых сверхдоходов, не использованных с целью замещения объемов государственных заимствований Российской Федерации и (или) поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности Российской Федерации, Резервный фонд планируется пополнить на 676884903,3 тыс. рублей.

В связи с этим планируется, что Банк России перейдет к системе целевых валютных интервенций на открытом рынке, возвращаясь к докризисной схеме 2008 года, когда приобретенная иностранная валюта пополняла Резервный фонд и Фонд национального благосостояния, что позволило при формальном дефиците бюджета создавать необходимый резерв. Большинство аналитиков сходятся во мнении, что приоритетами Минфина России и Банка России здесь являются недопущение инфляции при увеличении волатильности национальной валюты.

Бюджетным посланием Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2012-2014 годах определено, что на 2012-2013 годы ставки страховых взносов в государственные внебюджетные фонды будут снижены с 34 до 30 %, а для малого бизнеса и некоммерческих организаций, осуществляющих основную деятельность в области социального обслуживания населения, а также благотворительных организаций, применяющих упрощенную систему налогообложения, - до 20 %. По заявлению помощника Президента Российской Федерации А. В. Дворковича, компенсация выпадающих доходов бюджета от снижения указанных страховых взносов может быть произведена частично за счет средств Фонда национального благосостояния. Однако, по мнению аналитиков, неопределенность в ближайшей перспективе с проведением пенсионной реформы делает сложным и опасным решение о финансировании дефицита Пенсионного фонда в 2012-2013 годах за счет средств Фонда национального благосостояния хотя бы потому, что при увеличении размера пенсионных выплат механизм эффективного управления средствами Фонда национального благосостояния до сих пор не определен.

Общественное мнение, по-прежнему, индифферентно к вопросам формирования и расходования Резервного фонда и Фонда национального благосостояния. Согласно результатам социологических исследований в стране отмечается дальнейшая деполитизация населения. Как свидетельствуют опросы Аналитического Центра Юрия Левады (Левада-Центр)⁴, половина (51 %) населения признается, что не разбирается в политике. В той или иной степени политика интересует 75 % населения, однако лишь 8 % «в очень большой» и «большой степени». Четверть россиян (24 %) политикой не интересуются вовсе.

Специальных опросов по размещению и управлению средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в I полугодии 2011 года не проводилось.

⁴ Опрос проведен 1-20 апреля 2011 года по репрезентативной всероссийской выборке городского и сельского населения среди 1624 человек в возрасте 18 лет и старше. Распределение ответов приводится в процентах от общего числа опрошенных вместе с данными предыдущих опросов. Статистическая погрешность данных этих исследований не превышает 3,4 процента.

Выводы

В соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2010 года № 291-ФЗ и соглашением между Минфином России и Банком России функции Минфина России по формированию резервной позиции Российской Федерации в МВФ переданы Банку России, в связи с чем в январе 2011 года Банк России перечислил на счета по учету средств Резервного фонда эквивалент части резервной позиции Российской Федерации в МВФ, сформированной за счет средств Резервного фонда.

В январе 2011 года средства Резервного фонда на счетах в Банке России в сумме 150000,00 млн. рублей, не использованные с целью финансирования дефицита федерального бюджета в 2010 году, были конвертированы в иностранную валюту, на соответствующие счета в Банке России зачислены 2220,48 млн. долл. США, 1708,19 млн. евро и 315,18 млн. фунтов стерлингов.

В I полугодии 2011 года в федеральный бюджет зачислены суммы доходов:

- за процентный период с 15 января 2010 года по 15 января 2011 года от размещения на счетах в Банке России средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в сумме 15693,24 млн. рублей и 23978,10 млн. рублей, соответственно;

- от размещения средств Фонда национального благосостояния на депозиты во Внешэкономбанке в сумме 14493,93 млн. рублей;

- от размещения средств Резервного фонда в резервную позицию Российской Федерации в МВФ в сумме 288,63 млн. рублей.

С целью обеспечения финансирования дефицита федерального бюджета в I полугодии 2011 года средства Резервного фонда не направлялись.

В I полугодии 2011 года в целях софинансирования формирования пенсионных накоплений застрахованных лиц, уплативших дополнительные страховые взносы на накопительную часть трудовой пенсии в 2010 году, часть средств Фонда национального благосостояния в размере 3402,90 млн. рублей перечислена в федеральный бюджет.

Все необходимые конверсионные операции со средствами Резервного фонда и Фонда национального благосостояния осуществлены согласно утвержденной ранее валютной структуре и на конъюнктуру валютного рынка существенного влияния не оказали.

По состоянию на 1 июля 2011 года остатки средств Резервного фонда на отдельных счетах в Банке России составили: 11076,52 млн. долл. США, 9035,38 млн. евро, 1579,15 млн. фунтов стерлингов; остатки средств Фонда национального благосостояния на отдельных счетах составили: 28252,17 млн. долл. США, 24595,88 млн. евро, 4470,57 млн. фунтов стерлингов.

По состоянию на 1 июля 2011 года на депозитах во Внешэкономбанке размещены средства Фонда национального благосостояния в размере 437021,94 млн. рублей и 6254,00 млн. долл. США.

Совокупный объем средств Резервного фонда в рублевом эквиваленте (без учета расчетных сумм процентного дохода за истекшую часть процентного периода по счетам в иностранной валюте) по состоянию на 1 июля 2011 года составил 746836,07 млн. рублей, или 26,60 млрд. долл. США, Фонда национального благосостояния - 2600000,44 млн. рублей, или 92,61 млрд. долл. США.

Совокупные расчетные суммы процентного дохода от размещения средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния на счетах по учету средств фондов в иностранной валюте в Банке России за период с 15 января по 30 июня 2011 года (т. е. за процентный период) составили, соответственно, 4097,02 млн. рублей и 10877,80 млн. рублей.

Суммы курсовой разницы от переоценки остатков средств на счетах по учету средств Резервного фонда и Фонда национального благосостояния в иностранной валюте в Банке России составили за период с 1 января по 30 июня 2011 года, соответственно, (-) 28065,67 млн. рублей и (-) 77097,14 млн. рублей, от переоценки средств Резервного фонда в СДР - (-) 311,47 млн. рублей, от переоценки средств Фонда национального благосостояния на валютном депозите во Внешэкономбанке - (-) 15016,49 млн. рублей, что является следствием сложившейся в I полугодии 2011 года конъюнктуры валютного рынка.

Предложения

Направить отчет о результатах экспертно-аналитического мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН