



Утвержден Коллегией Счетной палаты
Российской Федерации 15 февраля 2019 года

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации
В.Н. БОГОМОЛОВ

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ
«ПРОВЕРКА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,
ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТУ
ПРИМОРСКОГО КРАЯ НА СТРОИТЕЛЬСТВО АВТОМОБИЛЬНОЙ
ДОРОГИ ВЛАДИВОСТОК – НАХОДКА – ПОРТ ВОСТОЧНЫЙ
НА УЧАСТКЕ КМ 18+500 – КМ 40+800 И КМ 43+474 – КМ 146+197
В ПРИМОРСКОМ КРАЕ В 2017–2018 ГОДАХ»**

Итоги проверки

Счетная палата проверила результативность использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, выделенных на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 и км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае в 2017–2018 годах.

Проверка показала, что департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края надлежащий контроль качества проектно-сметной документации не был обеспечен, что повлекло приостановку работ, снижение темпов строительства и дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 38,5 млн. рублей.

Существуют риски срыва сроков строительства и ввода участка км 18+500 – км 40+8 00 автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный. Так, на 1 декабря 2018 года ее техническая готовность составила всего 35,6% при плане 49 процентов.

В 2017–2018 годах под строительство автодороги на сумму 14,6 млн. рублей были выкуплены земельные участки, площадь которых больше, чем требуется по проектной документации. Данный факт свидетельствует о неэффективном использовании средств федерального бюджета.

Кроме того, департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края осуществлено искусственное дробление единых сделок на несколько контрактов, сумма по каждому из которых не превышала 100 тыс. рублей, что способствовало созданию преимущества для конкретных исполнителей.

Цели

1. Проверить законность и результативность использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и ассигнований из бюджета Приморского края, выделенных на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 и км 43+474 – км 146+197.

Выводы

До настоящего времени единственный исполнитель работ по проектированию и строительству объекта «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае» не определен.

Строительство автомобильной дороги от Владивостока до порта Восточный отстает от установленного плана.

Предложения Счетной палаты

- Обеспечить корректировку проектно-сметной документации на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 с дальнейшим прохождением государственной экспертизы;
- рассмотреть вопрос определения единственного исполнителя работ по проектированию и строительству участка км 43 – км 146 автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

Основание для проведения контрольного мероприятия

Пункт 3.9.0.3.1 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2019 год, поручения Президента Российской Федерации от 19 декабря 2016 года № Пр-2486 и от 3 мая 2018 года № Пр-733.

Предмет контрольного мероприятия

- Нормативные правовые акты, распорядительные и иные документы, обосновывающие и регламентирующие использование межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставленных в 2017–2018 годах на строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участках км 18+500 – км 40+800 и км 43+474 – км 146+197;
- деятельность администрации Приморского края по реализации объектов «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» и «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197»;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также бюджетные ассигнования, выделенные из бюджета Приморского края на реализацию объектов «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» и «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197»;
- бухгалтерская и финансовая отчетность, договорные, платежные и иные документы, подтверждающие расходование бюджетных средств.

Объект контрольного мероприятия

Департамент транспорта и дорожного хозяйства Приморского края (далее – департамент транспорта и дорожного хозяйства, департамент).

Срок проведения контрольного мероприятия

С ноября 2018 года по февраль 2019 года.

Цель контрольного мероприятия

Оценка законности и результативности использования межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и ассигнований из бюджета Приморского края, выделенных на обеспечение мероприятий по строительству автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 и км 43+474 – км 146+197.

Проверяемый период деятельности

2017–2018 годы, при необходимости более ранние периоды.

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования государственных средств и деятельности объектов проверки

В соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года № 1662-р, экономическое развитие России будет опираться на углубляющуюся интеграцию с мировой экономикой, мощную инфраструктурную связь с рынками Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона через развитую систему международного транспортного сообщения, в том числе, евроазиатских транспортных коридоров «Север-Юг», «Запад-Восток», «Транссиб», «Приморье-1», «Приморье-2», а в перспективе – через Северный морской путь.

Проект развития международного транспортного коридора (далее – МТК) «Приморье-1», в состав которого входит строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участках км 18+500 – км 40+800 и км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае, включает создание и модернизацию инфраструктурных объектов МТК, а также мероприятий нормативного и организационного характера, направленных на устойчивый рост международного транзита грузов через территорию Российской Федерации.

Основная задача, которую планируется решить посредством строительства новой автомобильной дороги, – обход населенных пунктов с обеспечением

роста интенсивности движения по сравнению с 2012 годом в 2023 году – в 1,3-1,4 раза, в 2033 году – более чем в 3 раза.

В соответствии с поручением Аппарата Правительства Российской Федерации от 26 октября 2017 года № П9-55946 Минтранс России подготовлен сетевой план-график мероприятий реализации проектов в целях развития МТК «Приморье-1» и «Приморье-2», в соответствии с которым в части автомобильных дорог МТК «Приморье-1» администрации Приморского края надлежит выполнить строительство участков км 18+500 – км 40+800 и км 43+474 – км 146+197 в рамках государственной программы Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края» и федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)».

Работы по разработке и государственной экспертизе проектной документации, включая инженерные изыскания и сметную стоимость, выполняются отдельно по каждому участку автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

Результаты контрольного мероприятия

1. Объект «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800» (далее – Объект) включен в государственную программу Приморского края «Развитие транспортного комплекса Приморского края», утвержденную постановлением администрации Приморского края от 7 декабря 2012 года № 394-па (далее – госпрограмма «Развитие транспортного комплекса Приморского края»).

На проектную документацию и результаты инженерных изысканий получено положительное заключение Хабаровского филиала ФАУ «Главгосэкспертиза» от 1 августа 2014 года № 182-14/ХГЭ-1597/02. Достоверность определения сметной стоимости строительства подтверждена положительным заключением ФАУ «Главгосэкспертиза» от 1 августа 2014 года № 183-14/ХГЭ-1597/04.

Сметная стоимость строительства Объекта определена по федеральным сборникам единичных расценок ФЕР-2001 (редакция 2014 года), включенным в федеральный реестр сметных нормативов, и составила в ценах II квартала 2014 года 16151,5 млн. рублей.

Расходные обязательства федерального бюджета по предоставлению субсидий на реализацию Объекта учтены:

- в 2017 году – в составе мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2001 года № 848¹ (далее – ФЦП «РТС»), входящей в состав государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года № 319²;
- в 2018–2020 годах – в составе мероприятий подпрограммы «Автомобильные дороги» ФЦП «РТС», интегрированных в государственную программу Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596 (далее – госпрограмма «Развитие транспортной системы»).

В целях софинансирования Объекта между Росавтодором и администрацией Приморского края в 2017 году заключено соглашение от 27 февраля 2017 года № 108-07-077 (далее – соглашение от 27 февраля 2017 года № 108-07-077) о предоставлении из федерального бюджета в 2017–2019 годах бюджету Приморского края субсидии на софинансирование расходных обязательств по строительству (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования.

Соглашением от 27 февраля 2017 года № 108-07-077 общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Приморского края на финансовое обеспечение Объекта, определен: на 2017 год – в сумме 3700,0 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 75,5 %, но не более 2794,4 млн. рублей; на 2018 год – в сумме 3953,7 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 88 %, но не более 3479,3 млн. рублей; на 2019 год – в сумме 4642,2 млн. рублей, в том числе за счет субсидии из федерального бюджета – 88 %, но не более 4085,1 млн. рублей.

¹ Утратило силу с 1 января 2018 года (постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2017 года № 1243).

² Утратило силу с 1 января 2018 года (постановление Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 года № 1596).

Объемы расходов на реализацию Объекта в 2017–2020 годах по годам и источникам финансового обеспечения, предусмотренные госпрограммой «Развитие транспортного комплекса Приморского края», соответствуют показателям, установленным соглашением от 27 февраля 2017 года № 108-07-077 на 2017–2019 годы, и показателям, установленным на соответствующие годы в федеральном бюджете и в бюджете Приморского края.

В ходе исполнения соглашения от 27 февраля 2017 года № 108-07-077 нарушение уровня софинансирования не установлено.

Департаментом в нарушение пункта 4.3.6 соглашения от 27 февраля 2017 года № 108-07-077 не обеспечено представление в Федеральное дорожное агентство в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» отчетов: о достижении показателей результативности по состоянию на 1 октября 2018 года; о расходах бюджета Приморского края, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия, по состоянию на 1 июля 2017 года и 1 октября 2017 года; об исполнении графика выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции, в том числе с элементами реставрации, техническому перевооружению) объектов капитального строительства по состоянию на 1 апреля 2017 года и 1 октября 2018 года.

Период реализации (срок строительства) Объекта, указанный в документах стратегического планирования и в соглашении от 27 февраля 2017 года № 108-07-077, а также в отчетности, предусмотренной соглашением от 27 февраля 2017 года № 108-07-077, различен:

- госпрограммой «Развитие транспортного комплекса Приморского края» срок строительства Объекта установлен 2013–2021 годы;
- госпрограммой «Развитие транспортной системы» – с 2009 по 2020 год;
- соглашением от 27 февраля 2017 года № 108-07-077 – с 2008 по 2021 год;
- постановлением администрации Приморского края от 15 августа 2016 года № 379-па «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» ввод – декабрь 2021 года.

Таким образом, департаментом транспорта и дорожного хозяйства как ответственным исполнителем ненадлежащим образом выполняются функции по разработке государственных программ, финансируемых за счет средств федерального и краевого бюджета, установленные пунктом 2.2.4 Положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края, утвержденного постановлением администрации Приморского края от 24 июля 2015 года № 245-па.

Объект «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае» (далее – Объект-2) включен в госпрограмму «Развитие транспортного комплекса Приморского края».

Ресурсное обеспечение Объекта-2 предусмотрено за счет средств краевого бюджета Приморского края. Объемы и механизм софинансирования расходных обязательств Приморского края из федерального бюджета на момент окончания контрольного мероприятия Росавтодором не согласованы.

Однако постановлением администрации Приморского края от 31 июля 2018 года № 354-па «О бюджетных инвестициях в объект капитального строительства собственности Приморского края «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 43+474 – км 146+197 в Приморском крае» предусмотрены бюджетные инвестиции в Объект-2 в сумме 159558,4 млн. рублей, в том числе за счет средств краевого бюджета – 19147,0 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета – 140411,4 млн. рублей.

Законом Приморского края от 21 декабря 2017 года № 218-КЗ «О краево́м бюджете на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме 331,4 млн. рублей, на 2019 год – 78,9 млн. рублей и на 2020 год – 600,0 млн. рублей.

2. Всего на реализацию Объекта (строительно-монтажные работы, оценка и выкуп земельных участков, иные работы) в период с 2016 по 2018 год департаментом транспорта и дорожного хозяйства перечислено 10038,8 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – на сумму 7960,8 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – на сумму 2078,0 млн. рублей, в том числе в 2018 году – 3642,2 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – на сумму 3205,1 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – на сумму 437,1 млн. рублей.

По состоянию на 20 декабря 2018 года сумма принятых департаментом транспорта и дорожного хозяйства обязательств на реализацию Объекта не превышает общую сметную стоимость, определенную проектно-сметной документацией.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 19 декабря 2016 года № Пр-2486 Правительством Российской Федерации определен единственный исполнитель работ по строительству Объекта – ООО «Трансстроймеханизация» (распоряжение от 22 декабря 2016 года № 2774-р).

Между департаментом транспорта и дорожного хозяйства и ООО «Трансстроймеханизация» заключен государственный контракт от 27 декабря 2016 года № 628/16 (далее – государственный контракт № 628/16) на выполнение подрядных работ по строительству Объекта стоимостью 20670,7 млн. рублей, сроком окончания работ – 18 декабря 2020 года.

По состоянию на 20 декабря 2018 года в рамках исполнения государственного контракта № 628/16 департаментом транспорта и дорожного хозяйства произведены расходы на общую сумму 9943,5 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – на сумму 7882,3 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – на сумму 2061,2 млн. рублей, в том числе в 2018 году – 3586,7 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – на сумму 3156,3 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – на сумму 430,4 млн. рублей.

В соответствии с актами выполненных работ по форме КС-2 и справками о стоимости работ по форме КС-3 департаментом транспорта и дорожного хозяйства приняты и оплачены работы на сумму 7350,6 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 5600,5 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 1750,1 млн. рублей, в том числе в 2018 году – 3951,6 млн. рублей, из которых за счет средств федерального бюджета – на сумму 3366,1 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – на сумму 585,5 млн. рублей.

Остаток неиспользованных ассигнований бюджета Приморского края по Объекту по состоянию на 20 декабря 2018 года составил 311,6 млн. рублей (7,9 % от предусмотренного на 2018 год общего объема ассигнований по Объекту), в том числе средств федерального бюджета – на сумму 274,2 млн. рублей, средств краевого бюджета Приморского края – на сумму 37,4 млн. рублей.

2.1. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства в 2016–2018 годах в соответствии с условиями государственного контракта № 628/16 перечислены авансовые платежи ООО «Трансстроймеханизация» в общей сумме 9423,7 млн. рублей, из них за счет субсидии из федерального бюджета – 7453,1 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 1970,6 млн. рублей, в том числе:

- в 2016 году – в сумме 2696,2 млн. рублей, из них за счет федерального бюджета – 1961,3 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 734,9 млн. рублей;
- в 2017 году – 3434,6 млн. рублей, из них за счет федерального бюджета – 2593,9 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 840,7 млн. рублей;
- в 2018 году – 3292,9 млн. рублей, из них за счет федерального бюджета – 2897,8 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 395,1 млн. рублей.

В целом в части расходов на строительство Объекта согласно регистрам бухгалтерского учета динамика дебиторской и кредиторской задолженности в 2016–2018 годах сложилась в следующих параметрах:

- по состоянию на 1 января 2017 года дебиторская задолженность составила 2969,2 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1961,3 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 734,9 млн. рублей, кредиторская задолженность отсутствовала;
- по состоянию на 1 января 2018 дебиторская задолженность составила 2957,9 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 2491,7 млн. рублей, за счет средств краевого бюджета – 466,2 млн. рублей, кредиторская задолженность отсутствовала;
- по состоянию на 20 декабря 2018 года сумма дебиторской задолженности по расходам на строительство Объекта соответствует сумме выплаченного в декабре 2018 года авансового платежа по государственному контракту от 27 декабря 2016 года № 628/16 в размере 2592,9 млн. рублей (в том числе за счет субсидий из федерального бюджета – 2281,8 млн. рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 311,1 млн. рублей), кредиторская задолженность сложилась в сумме 1,3 млн. рублей.

Объем незавершенного строительства согласно регистрам бухгалтерского учета в рамках реализации Объекта за период с 1 января 2017 года по 20 декабря 2018 года увеличился с 279,5 млн. рублей до 7726,1 млн. рублей.

3. В целях реализации Объекта в период с 2016 по 2018 год департаментом транспорта и дорожного хозяйства заключено 34 государственных контракта (договора) на сумму 21109,2 млн. рублей.

В соответствии с пунктами 44-52 приложения к приказу департамента транспорта и дорожного хозяйства от 27 января 2015 года № 9-ОД функции по строительному контролю (контроль качества и объемов выполненных работ по строительству, реконструкции, проверка и согласование проектов производства работ, ведение журналов учета выполненных работ (форма КС-6а), участие при освидетельствовании и приемке скрытых работ и ответственных конструкций в порядке, установленном СП 78.13330.2012, ВСН19-89, и т.д.) возложены на государственное казенное учреждение «Управление автомобильных дорог Приморского края».

В ходе выездной проверки на Объект инспекторами Счетной палаты Российской Федерации подтверждено соответствие фактически выполненных объемов работ и принятых в соответствии с актами о приемке выполненных работ по форме КС-2, а также наличие оформленной исполнительной документации, включая акты на скрытые работы, исполнительные схемы на выполненные работы, техническую документацию, технические паспорта и другие документы, удостоверяющие качество материалов и оборудования.

Общее количество работников на объекте составляет 544 человека, при этом согласно проекту организации строительства предусмотрено 348 человек. Количество дорожно-строительной техники – 121 единица, по проекту организации строительства – 113 единиц.

3.1. В период с марта 2017 года по июнь 2018 года ООО «Трансстрой-механизация» в рамках государственного контракта № 628/16 выполняло работы по усилению насыпи на участке км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный (ПК36+68 – ПК83+17).

Работы по устройству откоса выемки были выполнены ООО «Трансстрой-механизация» и приняты департаментом транспорта и дорожного хозяйства в 2017–2018 годах по актам приемки выполненных работ по формам КС-2, КС-3 на сумму 377,5 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – на сумму 303,5 млн. рублей.

Работы выполнялись в соответствии с выданной заказчиком к производству работ рабочей документацией. Однако при дополнительных инженерно-геологических изысканиях подрядчиком было выявлено наличие грунтов с физико-механическими показателями худшими, чем у грунтов, принятых

в проекте. Также было установлено, что в проектной документации не определены сроки консолидации земляного полотна и гидрогеологические факторы локального характера, влияющие на устойчивость системы «грунт основания – грунт земляного полотна».

ООО «Трансстроймеханизация» письмом от 31 января 2018 года № 64/10 известило департамент транспорта и дорожного хозяйства о наличии проблем несоответствия фактических и запроектированных инженерно-геологических данных и некорректной оценке проектантом устойчивости основания при проведении инженерных изысканий, что повлекло осадку земляного полотна и деформацию дорожного полотна.

В результате устройства земляного полотна из обыкновенного грунта на участке км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный (ПК36+68 – ПК83+17) в мае 2018 года произошло сползание откоса (выемки). Департаментом транспорта и дорожного хозяйства совместно с ООО «Трансстроймеханизация» было установлено, что объем обрушения откоса (выемки) составил 15789,7 куб. м, объем навала грунта на откос (насыпь) составил 17567,5 куб. метра.

Проектно-сметная документация на выполнение работ по строительству участка км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный была разработана Хабаровским филиалом ОАО «ГипродорНИИ» (находится в стадии ликвидации) в рамках государственного контракта от 12 февраля 2013 года № 34/13 стоимостью 157,9 млн. рублей, на основании выданного департаментом транспорта и дорожного хозяйства задания на проектирование от 25 октября 2012 года № 4/12.

По результатам ее разработки были получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза», в том числе: по результатам инженерных изысканий – от 1 августа 2014 года № 182-14/ХГЭ-1597/02; по проверке достоверности определения сметной стоимости – от 1 августа 2014 года № 183-14/ХГЭ-1597/04.

Разработанная проектная документация была утверждена приказом департамента транспорта и дорожного хозяйства от 23 декабря 2014 года № 139-ОД, государственный контракт от 12 февраля 2013 года № 34/13 был оплачен в полном объеме.

На заседании технического совета департамента транспорта и дорожного хозяйства было принято решение (протокол от 22 мая 2018 года № 7) о проведении корректировки инженерных изысканий и проектной документации

в части уточнения данных инженерных изысканий и изменения технических характеристик и конструктивных решений, выявленных в ходе строительства (в том числе в части: дополнительных водоотводных мероприятий; корректировки объемов и видов грунтов выемок для использования в насыпь земляного полотна автомобильной дороги; корректировки конструкции дорожной одежды на участках насыпи со слабым основанием и на переходно-скоростных полосах; корректировки проектных решений в части применения новых металлических балок на мосту через р. Артемовка на ПК 22+52.95; корректировки проектных решений на эстакаде ПК 30+93 в части оптимизации конструкции железобетонных балок длиной 33 м с целью их приведения к единой высоте 1,53 м; корректировки технических решений в части обеспечения устойчивости конусов мостовых сооружений на участках слабого основания).

Кроме того, техническим советом было принято решение о внесении соответствующих изменений в документацию по планировке территории с учетом принятых проектных решений.

Департаментом транспорта и дорожного хозяйства был заключен государственный контракт от 17 октября 2018 года № 383/18 с ООО «Транс-проект» на повторную корректировку проектной документации по Объекту стоимостью 38,5 млн. рублей.

Согласно пункту 7 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации отклонение параметров объекта капитального строительства от проектной документации, необходимость которого выявилась в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта такого объекта, допускается только на основании вновь утвержденной застройщиком проектной документации после внесения в нее соответствующих изменений.

В соответствии с пунктом 2.2.55 положения о департаменте транспорта и дорожного хозяйства, утвержденного постановлением администрации Приморского края от 24 июля 2015 года № 245-па, департамент осуществляет контроль за качеством выполняемых подрядными организациями работ по проектированию, строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения в части соблюдения установленных требований, стандартов и норм.

Однако в ходе приемки работ по корректировке инженерного проекта на строительство участка км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный департаментом транспорта и дорожного

хозяйства не был обеспечен надлежащий контроль качества проектно-сметной документации, что повлекло приостановку работ, снижение темпов строительства и дополнительные расходы бюджетных средств в сумме 38,5 млн. рублей на корректировку утвержденной проектной документации.

На дату проведения контрольного мероприятия строительно-монтажные работы на участке были приостановлены, проводились работы по корректировке проектной документации на строительство участка км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный с последующим прохождением государственной экспертизы.

3.2. Авторский надзор за строительством Объекта осуществляет ООО «ПримПроект» на основании государственного контракта от 21 сентября 2017 года № 235/17 (далее – контракт № 235/17).

В ходе проведения проверки установлено, что ООО «ПримПроект» ненадлежащим образом выполнялись функции по авторскому надзору, установленные контрактом № 235/17.

Так, согласно пункту 4 технического задания к контракту № 235/17 предусмотрено постоянное присутствие на объекте специалистов, ответственных за проведение авторского надзора.

В соответствии с пунктами 6.4-6.5 Положения об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений, утвержденного приказом Минстроя России от 19 февраля 2016 года № 98/пр «Об утверждении свода правил «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», по результатам посещения строительной площадки специалистами группы авторского надзора должны составляться отчеты о проделанной работе (к моменту сдачи-приемки работ по авторскому надзору). В них конкретизируется работа, выполненная в ходе авторского надзора, указываются выявленные дефекты и отклонения от установленной технологии проведения строительно-монтажных работ, дается оценка выявленных дефектов и указываются причины их появления и сроки устранения. Необходимость составления промежуточных отчетов и сроки их представления устанавливаются при заключении договора на осуществление работ по авторскому надзору за строительством. При осуществлении авторского надзора за строительством зданий и сооружений ведется журнал авторского надзора, в составе которого должны учитываться сведения о посещении объекта строительства специалистами, осуществляющими авторский надзор на объекте, удостоверенные подписями ответственных представителей заказчика

и подрядчика. Записи в журнале должны выполняться также при отсутствии замечаний.

Пунктом 5.1 технического задания к контракту № 235/17 установлено, что исполнитель представляет государственному заказчику ежемесячный отчет, который включает в себя: пояснительную записку с фотографиями основных видов работ, анализ качества, мероприятия по контролю качества выполняемых строительно-монтажных работ, проводимых в процессе строительства объекта, анализ результатов освидетельствований и обследований сооружений, конструкций и конструктивных элементов. В случае выявления в ходе авторского надзора нарушений технологии производства работ, отступлений от требований рабочей документации и иных фактов, требующих немедленных действий государственного заказчика, исполнитель направляет государственному заказчику уведомление о выявленных нарушениях, которое затем включается в отчет.

Пунктом 4.4 контракта № 235/17 определено, что при обнаружении недостатков при предоставлении услуг по авторскому надзору и (или) в отчете об их предоставлении исполнитель по требованию государственного заказчика обязан за свой счет оказать необходимые услуги и (или), соответственно, переделать отчет. Срок для устранения недостатков услуг и (или) недостатков отчета устанавливается государственным заказчиком.

Однако в ходе проверки выявлено следующее:

- согласно записям в журнале авторского надзора, специалисты ООО «ПримПроект» посещали объект строительства с периодичностью один раз в месяц в период с ноября 2017 года по декабрь 2018 года;
- отчеты по авторскому надзору состоят только из пояснительной записки с фотографиями основных видов работ и не содержат сведений о проведенном анализе качества и результатах освидетельствований и обследований сооружений, конструкций и конструктивных элементов;
- право заказчика о предъявлении требований в части устранения недостатков услуг и (или) недостатков в отчетах (предусмотренное пунктом 4.4 контракта № 235/17) департаментом транспорта и дорожного хозяйства в ходе исполнения контракта не реализовывалось.

Таким образом, обязательства по контракту № 235/17 в период с ноября 2017 года по ноябрь 2018 года исполнялись ООО «ПримПроект» ненадлежащим образом, при этом департаментом транспорта и дорожного хозяйства

услуги по осуществлению авторского надзора приняты без замечаний и оплачены в полном объеме (3,2 млн. рублей).

3.3. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) с единственным исполнителем (ООО «Фактор») заключено 9 государственных контрактов (11 октября 2017 года – 7 контрактов и 8 ноября 2017 года – 3 контракта)³, сумма по каждому из которых не превышала 100 тыс. рублей, всего на общую сумму 0,8 млн. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 0,6 млн. рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 0,2 млн. рублей).

Указанные государственные контракты заключены в один день и образуют единую сделку, искусственно раздробленную и оформленную шестью и тремя соответственно самостоятельными контрактами для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контракты направлены на достижение единой хозяйственной цели, исполнителем по ним является одно и то же лицо, имеющее единый интерес, предметом являются одноименные услуги – выполнение кадастровых работ в соответствии с утвержденным проектом межевания территории линейного Объекта.

Таким образом, заключение департаментом транспорта и дорожного хозяйства контракта с единственным исполнителем и отсутствие конкурентной процедуры способствовало созданию преимущественного положения ООО «Фактор» и лишило возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контракта, что свидетельствует о наличии признаков нарушения департаментом статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Аналогично департаментом с ООО «Индустрия-Р» как с единственным исполнителем в один день (25 апреля 2018 года) заключено 3 государственных контракта № 138/18, № 139/18, № 180/18 на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости объектов недвижимого имущества,

³ От 11 октября 2017 года № 264/17, № 265/17, № 266/17, № 267/17, № 268/17, № 269/17 и от 8 ноября 2017 года № 296/17, № 297/17, № 298/17.

изымаемых в связи со строительством автомобильной дороги, на общую сумму 0,2 млн. рублей, образующих единую сделку, искусственно раздробленную на три самостоятельных контракта для формального соблюдения ограничения, предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, что свидетельствует о наличии признаков нарушения департаментом статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. Государственным контрактом № 628/16 утвержден График выполнения подрядных работ по строительству Объекта, составленный на весь период строительства, включающий только количественные показатели объемов работ (далее – График).

При этом График не позволяет оценить темпы освоения средств применительно к выполнению объемов работ и определить финансовые риски в случае нарушения подрядной организацией сроков исполнения обязательств по государственному контракту, так как стоимостные показатели по годам строительства с разбивкой по кварталам и по видам работ в нем отсутствуют.

Детализированные календарные графики производства работ на 2017 и 2018 годы (не являются приложением к государственному контракту от 27 декабря 2016 года № 628/16, далее – Календарные графики), согласованные директором департамента транспорта и дорожного хозяйства от 3 апреля 2017 года и без даты соответственно, представлены в рабочем порядке дополнительно.

В соответствии с указанными Календарными графиками объем работ, подлежащих к выполнению в 2017 году, составляет 3800,0 млн. рублей, к 1 декабря 2017 года – 3593,4 млн. рублей, в 2018 году – 6545,0 тыс. рублей, к 1 декабря 2018 года – 6137,2 тыс. рублей.

Исполнение Календарного графика по состоянию на 1 января 2018 года составило 89,4 % (3398,9 млн. рублей из 3800,0 млн. рублей).

Исполнение Календарного графика по состоянию на 1 декабря 2018 года составило 64,4 % от предусмотренного за 11 месяцев 2018 года (3951,6 млн. рублей из 6137,2 млн. рублей) и 60,4 % от объема, предусмотренного на 2018 год.

Неисполнение Календарного графика 2018 года на 35,6 % от объема работ по отдельным позициям обусловлено:

- необходимостью проведения дополнительных инженерных изысканий для корректировки проектной документации в связи с ее ненадлежащим качеством с прохождением повторной государственной экспертизы, а также документации по планировке территории;
- департаментом транспорта и дорожного хозяйства не произведены в полном объеме кадастровые работы (0,2 % от общей площади земельных участков), а также изъятие земель (3,2 % от общей площади земельных участков), предусмотренные проектно-сметной документацией;
- истечением сроков действия технических условий на переустройство инженерных коммуникаций.

По сравнению с аналогичным периодом 2017 года за 11 месяцев 2018 года отставание от Графика выросло в 1,9 раза с 18,6 % до 35,6 процента.

Техническая готовность Объекта по состоянию на 1 января 2018 года составила 16,4 %, при этом соглашением от 27 февраля 2017 года № 108-07-077 плановое значение данного показателя на конец 2017 года установлено в размере 25 процентов.

Техническая готовность Объекта по состоянию на 1 декабря 2018 года составила 35,6 %, в том числе инженерные сети – 27,9 %, автомобильная дорога – 42,3 %, искусственные сооружения – 25,0 %, из них: мосты – 30,0 %, путепроводы – 43,6 %, эстакада – 1,5 %, при этом плановое значение данного показателя на конец 2018 года установлено в размере 49 процентов.

В рамках выполнения государственного контракта № 628/16 предусмотрено строительство 28 искусственных сооружений (мосты, путепроводы, эстакада), из них 4 моста – со сроком окончания работ в IV квартале 2018 года, 1 мост – в I квартале 2019 года.

По состоянию на 20 декабря 2018 года работы по строительству указанных искусственных сооружений не завершены, техническая готовность составляет от 47,2 до 59 процентов.

Кроме того, в ходе проверки установлено, что работы по строительству 3 мостов и 1 путепровода практически не ведутся в связи с необходимостью корректировки проектно-сметной документации, а также поздним заключением договора субподряда. Техническая готовность указанных искусственных сооружений составляет от 0 до 3 процентов.

4.1. В соответствии с разделом 2 «Проект полосы отвода» проектной документации «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» общая площадь земельных участков под автомобильную дорогу (постоянный отвод) составляет 319,618 га, общая площадь земельных участков для временного отвода составляет 96,50 га (всего – 416,118 гектара).

Для целей изъятия земельных участков, резервирования земель и изменения категорий земельных участков, находящихся на оси объекта капитального строительства, распоряжением администрации Приморского края от 6 сентября 2013 года № 290-ра утверждена документация по планировке территории указанного линейного объекта (первоначальная ДПТ). Распоряжением администрации Приморского края от 31 августа 2017 года № 350-ра утверждены изменения в указанную документацию, которыми уточняется зона размещения линейного объекта. Согласно ДПТ общая площадь земельных участков, отводимых под автомобильную дорогу, составляет 473,2 гектара.

По состоянию на 21 декабря 2018 года земельные участки, являющиеся объектом гражданского судопроизводства, а также земельные участки, по которым ведутся кадастровые работы, работа по установлению правообладателя, оформление сервитута (ОАО «РЖД»), а также соглашение об изъятии оспаривается собственниками, составляют 5,99 га, то есть 1,3 % от общей площади земельных участков под автомобильную дорогу.

При этом общая площадь земельных участков по ДПТ (473,2 га) превышает на 57,082 га площадь земельных участков, предусмотренных проектной документацией под автомобильную дорогу (416,118 га), в том числе земельные участки, подлежащие изъятию у правообладателей.

В частности, некоторые земельные участки (в части или полностью) общей площадью 17,8 га, оплаченные по соглашениям об изъятии на сумму 16,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета в размере 0,5 млн. рублей в 2017 году и 14,1 млн. рублей – в 2018 году, в соответствии с проектной документацией не относятся к постоянному отводу.

В соответствии с частью 11 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготовка проектной документации осуществляется на основании ДПТ. Кроме того, согласно части 1 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации разрешение на строительство линейного объекта подтверждает соответствие проектной документации требованиям,

установленным ДПТ. Таким образом, внесение изменений в ДПТ подлежит отражению в проектной документации.

На основании вышеизложенного, вследствие того, что департаментом транспорта и дорожного хозяйства не обеспечено единство проектной документации и ДПТ, были изъяты (выкуплены) земельные участки, площадь которых превышает потребности, определенные в проектной документации на Объект.

Выкуп за счет субсидии из федерального бюджета площади земельных участков, превышающей потребности для организации работ по строительству Объекта, утвержденные проектной документацией, свидетельствует о неэффективном использовании департаментом транспорта и дорожного хозяйства средств федерального бюджета в размере 0,5 млн. рублей в 2017 году и 14,1 млн. рублей в 2018 году.

В части рассмотрения вопроса по оформлению сервитута для автомобильной дороги в границах полосы отвода Дальневосточной железной дороги (филиала ОАО «РЖД») (далее – ДВЖД) департамент транспорта и дорожного хозяйства обязан представить в комиссию по имущественным вопросам ОАО «РЖД» согласованную с ДВЖД проектную документацию, а также ситуационные планы каждой из запрашиваемых частей земельного участка с указанием границ запрашиваемых участков, полосы отвода железной дороги, отображением существующих объектов, читаемых контуров, условных обозначений.

При этом в соответствии с пунктом 1.3 государственного контракта от 17 октября 2018 года № 383/18 на выполнение работ по корректировке проектной документации по объекту «Строительство автомобильной дороги Владивосток – Находка – порт Восточный на участке км 18+500 – км 40+800 в Приморском крае» с ООО «Транспроект» срок выполнения работ составляет 210 дней с даты подписания государственного контракта. Указанная откорректированная документация подлежит согласованию в ДВЖД.

Таким образом, ввиду отсутствия согласованной с ДВЖД действующей проектной документации по Объекту, отсутствия решения комиссии по имущественным вопросам ОАО «РЖД» относительно предоставления департаменту участков на праве сервитута, а также потребностью внесения изменений в проектную документацию Объекта, подлежащую государственной экспертизе, существует риск задержки строительства и ввода в эксплуатацию Объекта.

4.2. В соответствии с постановлением администрации Приморского края от 30 июня 2014 года № 244-па «Об утверждении порядка проведения проверок инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств краевого бюджета, направляемых на капитальные вложения» департаментом экономики и развития предпринимательства Приморского края проведена проверка оценки эффективности использования средств краевого бюджета в размере 159558,4 млн. рублей на строительство Объекта-2 и направлено заключение от 6 июля 2018 года № 7, в соответствии с которым проект соответствует качественным и количественным критериям и предельному (минимальному) значению интегральной оценки эффективности использования средств краевого бюджета.

Государственный контракт от 22 октября 2018 года № 399/18 на выполнение работ по обоснованию инвестиций по Объекту-2 заключен департаментом транспорта и дорожного хозяйства с АО «Институт «Стройпроект». Цена контракта составила 330,0 млн. рублей.

В соответствии с пунктом 2.2 протокола заседания технического совета департамента транспорта и дорожного хозяйства от 22 ноября 2018 года № 17 обоснование инвестиций согласовано и рекомендовано для прохождения технологического и ценового аудита.

В соответствии со сводным сметным расчетом стоимость строительства составит 304499,7 млн. рублей в ценах соответствующих лет, предполагаемая мощность Объекта-2 – 104,685 км. Предполагаемый срок ввода Объекта-2 в эксплуатацию – декабрь 2030 года.

На момент окончания проверки договор на проведение технологического и ценового аудита не заключен.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 3 мая 2018 года № Пр-733 Правительству Российской Федерации надлежало в месячный срок определить единственного исполнителя осуществляемой департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в 2018–2019 годах закупки работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию Объекта-2. До настоящего времени единственный исполнитель не определен.

5. В период с мая по июнь 2018 года Управлением Федерального казначейства по Приморскому краю проводилось контрольное мероприятие по проверке соблюдения условий предоставления и использования средств

из федерального бюджета на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог в рамках подпрограммы «Автомобильные дороги» федеральной целевой программы «Развитие транспортной системы России (2010–2021 годы)».

Проверяемый период: с 1 января 2016 года по 31 декабря 2017 года.

Согласно акту выездной проверки в департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края от 13 июня 2018 года б/н нарушения не установлены.

В соответствии с распоряжением Росавтодора от 11 октября 2017 года № 2868-р и 22 августа 2018 года № 3264-р в 2017 и 2018 годах филиалом ФКУ «Росдортехнология» в г.Хабаровске проведены проверки целевого использования бюджетных средств и достижения заданных результатов, установленных соглашениями, заключенными между Федеральным дорожным агентством и администрацией Приморского края.

Согласно отчету по результатам проверки по Объекту, выявлены следующие нарушения:

- в нарушение СП 46.13330.2012 в составе рабочей документации отсутствуют проекты производства геодезических работ (ГРО) для мостов длиной более 300 м;
- изменения в проектную и рабочую документацию внесены с нарушением требований ГОСТ 21.1101-2013. Комплекты проектной (рабочей) документации листами (чертежами) с изменениями не дополнены, соответствующие листы (чертежи) первоначальных проектных решений не аннулированы.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия

Акт контрольного мероприятия в департаменте транспорта и дорожного хозяйства Приморского края подписан с замечаниями. Заключение на замечания рассмотрено и утверждено аудитором Счетной палаты Российской Федерации В.Н. Богомоловым.

Выводы

1. На дату завершения контрольного мероприятия на Объекте фактические расходы на строительство участка км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный составили 10038,8 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 7960,8 млн. рублей, за счет средств бюджета Приморского края – 2078,0 млн. рублей.

2. Техническая готовность участка км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный составляет 35,6 %, что на 13,4 % меньше планового значения данного показателя, установленного соглашением о софинансировании Объекта от 27 февраля 2017 года № 108-07-077 между Росавтодором и администрацией Приморского края. В том числе техническая готовность инженерных сетей составляет 27,9 %, автомобильной дороги – 42,3 %, искусственных сооружений – 25,0 процента.

3. В соответствии с проектом организации строительства участка км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный срок ввода в эксплуатацию 4 мостов установлен на IV квартал 2018 года, 1 моста – на I квартал 2019 года.

При этом на дату завершения проверки техническая готовность указанных объектов составляет от 47,2 до 59 %. Более того, работы по строительству 3 мостов и 1 путепровода в 2018 году практически не велись.

4. Основной причиной снижения темпов производства работ на участке км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный явилась приостановка работ вследствие необходимости корректировки проектно-сметной документации, разработанной проектной организацией (ОАО «ГипродорНИИ») в рамках государственного контракта от 12 февраля 2013 года № 34/13 стоимостью 157,9 млн. рублей, на основании выданного департаментом транспорта и дорожного хозяйства задания на проектирование от 25 октября 2012 года № 4/12.

Так, в ходе проведения строительно-монтажных работ в рамках исполнения государственного контракта от 27 декабря 2016 года № 628/16 подрядчиком было выявлено наличие грунтов с физико-механическими показателями худшими, чем у грунтов, принятых в проекте, установлено, что в проектной документации не определены сроки консолидации земляного полотна и гидрогеологические факторы локального характера, влияющие на устойчивость системы «грунт основания – грунт земляного полотна».

В результате устройства земляного полотна из обыкновенного грунта на указанном участке автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный (ПК36+68 – ПК83+17) в мае 2018 года произошло сползание откоса (выемки). Объем обрушения откоса (выемки) составил 15789,7 куб. м, объем навала грунта на откос (насыпь) составил 17567,5 куб. метра.

На дату проведения контрольного мероприятия строительные-монтажные работы на указанном участке автодороги были приостановлены. В октябре 2018 года департаментом транспорта и дорожного хозяйства заключен государственный контракт на повторную корректировку проектной документации по участку км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный стоимостью 38,5 млн. рублей с последующим прохождением государственной экспертизы.

Указанные факты могут свидетельствовать о недостаточном качестве проектно-сметной документации, разработанной ОАО «ГипродорНИИ», и необеспечении департаментом транспорта и дорожного хозяйства должного контроля качества разрабатываемой проектно-сметной документации, что помимо приостановки строительные-монтажных работ привело также к дополнительным расходам бюджетных средств в сумме 38,5 млн. рублей.

5. Ввиду отсутствия согласованной с Дальневосточной железной дорогой проектной документации, а также решения Комиссии по имущественным вопросам ОАО «РЖД» относительно предоставления департаменту транспорта и дорожного хозяйства участков на праве сервитута, существуют риски срыва сроков строительства и ввода в эксплуатацию участка км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный.

6. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства при осуществлении в 2017 году 9 закупок на выполнение кадастровых работ общей стоимостью 800 тыс. рублей, в 2018 году – 3 закупок на оказание услуг по проведению оценки рыночной стоимости объектов недвижимого имущества, изымаемых в связи со строительством автомобильной дороги, общей стоимостью 200 тыс. рублей, в целях формального соблюдения ограничения (до 100 тыс. рублей), предусмотренного пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ, осуществлено искусственное дробление единых сделок на несколько контрактов, сумма по каждому из которых не превышала 100 тыс. рублей, что способствовало созданию преимущественного положения исполнителям, с которыми заключались контракты, лишало возможности других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, реализовать свое право на заключение контрактов, и указывает

на признаки нарушения статьи 16 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

7. Департаментом транспорта и дорожного хозяйства не было обеспечено соответствие проектной документации документам планировки территории, вследствие чего были изъяты (выкуплены) земельные участки, площадь которых превышает потребности, определенные в проектной документации на цели строительства участка км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный, на 57,11 гектара.

Выкуп за счет субсидии из федерального бюджета площади земельных участков, превышающей потребности для организации работ по строительству участка км 18+500 – км 40+800 автодороги Владивосток – Находка – порт Восточный, утвержденные проектной документацией, свидетельствует о неэффективном использовании департаментом транспорта и дорожного хозяйства средств федерального бюджета в размере 0,5 млн. рублей в 2017 году и 14,1 млн. рублей – в 2018 году.

8. В ходе проверки установлено, что обязательства по государственному контракту от 21 сентября 2017 года № 235/17 на оказание услуг по авторскому надзору в период с ноября 2017 года по ноябрь 2018 года осуществлялись исполнителем ООО «ПримПроект» ненадлежащим образом, при этом департаментом транспорта и дорожного хозяйства услуги по осуществлению авторского надзора приняты без замечаний и оплачены в полном объеме (3,2 млн. рублей).

Так, в соответствии с техническим заданием к контракту предусмотрено: постоянное присутствие на объекте специалистов, ответственных за проведение авторского надзора; представление исполнителем заказчику ежемесячного отчета, включающего в себя: пояснительную записку с фотографиями основных видов работ, анализ качества работ, мероприятия по контролю качества выполняемых СМР, анализ результатов освидетельствований и обследований сооружений, конструкций и конструктивных элементов.

Однако согласно записям в журнале авторского надзора, специалисты ООО «ПримПроект» посещали объект строительства с периодичностью один раз в месяц, кроме того отчеты по авторскому надзору состояли только из пояснительной записки с фотографиями основных видов работ и не содержали сведений о проведенном анализе качества и результатах освидетельствований и обследований сооружений, конструкций и конструктивных элементов.

9. В соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина от 3 мая 2018 года № Пр-733 Правительству Российской Федерации надлежало в месячный срок определить единственного исполнителя осуществляемой департаментом транспорта и дорожного хозяйства Приморского края в 2018–2019 годах закупки работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию Объекта-2.

На дату завершения проверки единственный исполнитель указанных работ не определен.

Предложения

1. Направить информационное письмо Президенту Российской Федерации.
2. Направить информационное письмо губернатору Приморского края.
3. Направить обращение в Федеральную антимонопольную службу.
4. Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.