

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 27 декабря 2002 года № 42 (325) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание специальных образовательных учреждений Государственного таможенного комитета Российской Федерации, в Российской таможенной академии в 2001 году и первом полугодии 2002 года”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представление Счетной палаты ГТК России.

Направить информационное письмо в Минимущество России.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание специальных образовательных учреждений Государственного таможенного комитета Российской Федерации, в Российской таможенной академии

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.3.20 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год.

Цель контрольного мероприятия

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание Российской таможенной академии в 2001 году и первом полугодии 2002 года.

Предмет контрольного мероприятия

Средства федерального бюджета, выделенные Российской таможенной академии в 2001 году и первом полугодии 2002 года.

Объекты контрольного мероприятия

Российская таможенная академия (г. Люберцы Московской области); филиал Российской таможенной академии в г. Санкт-Петербурге; филиал Российской таможенной академии в г. Владивостоке.

Сроки контрольного мероприятия: с 17 сентября по 10 декабря 2002 года.

Результаты контрольного мероприятия

1. Образовательное учреждение “Российская таможенная академия” создано на базе Института повышения квалификации и переподготовки работников таможенных учреждений Государственного таможенного комитета Российской Федерации (далее - ГТК России), в соответствии с постановлением Совета Министров - Правительства Российской Федерации от 22 сентября 1993 года № 940 “О создании Российской таможенной академии”, приказами ГТК России от 6 декабря 1993 года № 508 и 14 апреля 1994 года № 138, и является государственным образовательным учреждением высшего профессионального образования, реализующим профессиональные образовательные программы высшего, послевузовского и дополнительного профессионального образования.

Образовательное учреждение “Российская таможенная академия” (далее - РТА) входит в единую систему таможенных органов Российской Федерации и осуществляет свою деятельность под общим руководством ГТК России, являющегося учредителем, действует на основании Устава, утвержденного ГТК России 10 марта 2000 года (в новой

редакции от 24 мая 2002 года). Отношения между ними определены договором от 10 марта 2000 года.

РТА зарегистрирована в качестве юридического лица в администрации Люберецкого района Московской области постановлением главы администрации от 1 февраля 1996 года № 119/1 (свидетельство № 152) и внесена в реестр под № 50/22/02069 от 10 мая 2000 года (некоммерческая организация). Имеет самостоятельный баланс, лицевой счет в отделении Федерального казначейства, печать с наименованием и изображением Государственного герба Российской Федерации, иные печати и штампы.

Юридический адрес: 140009, Московская область, г. Люберцы, Комсомольский проспект, дом 4.

В своем составе имеет три филиала: Санкт-Петербургский, Ростовский, Владивостокский. Филиалы юридическими лицами не являются. РТА выдана Генеральная доверенность начальникам филиалов сроком на три года.

РТА обладает правом оперативного управления в отношении закрепленного за ней имущества, являющегося федеральной собственностью. Недвижимое имущество внесено Министерством имущественных отношений Московской области в реестр федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления, на основании заявления, с присвоением 29 марта 2000 года реестрового номера № 05000535 (свидетельство № 049646). Согласно письму Министерства имущественных отношений Московской области (выписка из реестра федерального имущества) от 2 июля 2001 года № ИС-5869 в реестр внесены 54 объекта недвижимости, в том числе: 6 объектов филиала РТА в г. Владивостоке; 18 объектов - в г. Ростове-на-Дону; 1 объект - в г. Санкт-Петербурге.

Проверкой РТА установлено, что в реестр федерального недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления, не внесено здание общежития № 2, расположенного по адресу: Московская область, г. Люберцы, Комсомольский проспект, дом 4, переданного в оперативное управление и принятого на баланс восстановительной стоимостью 138008,461 тыс. рублей, согласно приказу ГТК России от 28 декабря 2001 года № 1263 “О постановке на баланс Российской таможенной академии введенного в эксплуатацию общежития гостиничного типа № 2”.

В ходе проверки Владивостокского филиала выявлено, что в указанный реестр (порядковый номер 9) внесено общежитие, балансовой стоимостью 3099,45 тыс. рублей, которое является собственностью Приморского края - субъекта Российской Федерации (письмо комитета по управлению государственным имуществом Приморского края от 16 октября 2002 года № 31/3-16-6669).

Объект филиала РТА в г. Санкт-Петербурге (порядковый номер 22) - незавершенное строительство административного здания (инвентарный номер 010рек10001) по адресу: Московский проспект, дом 141 (балансовая стоимость - 13918,9 тыс. рублей), приобретенного в 1997 году, не используется.

С августа 2000 года Санкт-Петербургский филиал размещается в административном здании по адресу: 192241, г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, дом 52, принадлежащем РТА на основании свидетельства о государственной регистрации права от 21 ноября 2001 года, серия 78-ВЛ № 376108, выданного Санкт-Петербургским государственным учреждением юстиции “Городское бюро регистрации прав на недвижимость” (регистрационный номер 78-01-217/2001-146.2.) на основании договора купли-продажи от 17 февраля 2000 года № 11/01/00 и дополнительного соглашения к нему от 16 октября 2001 года между ОАО “Экран” (продавец) и Северо-Западным таможенным управлением ГТК России (покупатель), которое не внесено в реестр федерального имущества.

Кроме того, данный объект (общая площадь - 23151,3 кв. м, общая восстановительная стоимость - 79381,018 тыс. рублей) не закреплен приказом по РТА за филиалом и не принят

на баланс РТА. В противоречие действующим нормативным правовым актам Российской Федерации, на основании приказов ГТК России от 3 февраля 2000 года № 86 “О приобретении здания в г. Санкт-Петербурге по адресу: ул. Софийская, дом 52”, от 17 июля 2001 года № 682 “Об изменении приказа ГТК России от 3 февраля 2000 года № 86 “О приобретении здания в г. Санкт-Петербурге по адресу ул. Софийская, дом 52”, от 23 октября 2001 года № 1008 “Об отмене приказа ГТК России от 17 июня 2001 года № 682”, и приказов Северо-Западного таможенного управления ГТК России от 26 февраля 2001 года № 75 и от 4 сентября 2001 года № 286, этот объект принят на баланс Северо-Западным таможенным управлением ГТК России.

В ходе проверки данное нарушение устранено. Приказом ГТК России от 29 ноября 2002 года № 1275 Северо-Западному таможенному управлению ГТК России определено передать на баланс РТА здание по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Софийская, д. 52.

Северо-Западное таможенное управление ГТК России заключило с ЗАО научно-технический центр “Экран-В” договор от 5 сентября 2000 года № 01-08/20 (с дополнением к нему от 6 февраля 2002 года № 2) о совместном использовании и финансировании нежилого здания по адресу ул. Софийская, д.52, чем нарушило требования постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 “О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений”, распоряжения Минимущества России от 14 мая 1999 года № 671-р “О порядке расчета арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом”, письма ГТК России от 27 октября 1999 года № 01-15/27596 “О передаче объектов недвижимого имущества в аренду”.

В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 “О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений”, указанный договор Северо-Западным таможенным управлением ГТК России не согласован с Минимуществом России и не зарегистрирован. В результате заключенного договора о совместном использовании и финансировании нежилого здания по адресу: ул. Софийская, д.52, являющегося федеральной собственностью, не производились платежи в федеральный бюджет в виде арендной платы за его использование. На основании произведенного комитетом по управлению городским имуществом Санкт-Петербурга расчета арендной платы, задолженность Северо-Западного таможенного управления ГТК России в федеральный бюджет, за период с сентября 2000 года по ноябрь 2002 года (26 месяцев), составляет 17439,4 тыс. рублей. По данному вопросу начальник Северо-Западного таможенного управления ГТК России проинформирован 13 ноября 2002 года (справка вх. № 16/23169).

В нарушение требований пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета федерального имущества и ведения реестра федерального имущества” и распоряжения Минимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р “О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества”, РТА и филиалами не внесено в реестр федерального имущества находящееся на балансе федеральное движимое имущество, балансовая стоимость которого превышает тысячекратный размер установленной законом минимальной заработной платы.

В ходе проверки РТА обобщены сведения (по состоянию на 1 января 2002 года) по движимому имуществу, подлежащему учету в реестре федерального имущества, остаточной балансовой стоимостью на общую сумму 75237,114 тыс. рублей, и направлены в Министерство имущественных отношений Московской области 15 ноября 2002 года (исх. № 14-05/1837).

Финансирование РТА производилось из федерального бюджета. Одновременно в РТА поступали внебюджетные средства, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

Финансирование осуществлялось в соответствии с утвержденными ГТК России сметами расходов, лимитами бюджетных обязательств, бюджетными ассигнованиями по кодам экономической классификации расходов, утвержденной приказом Минфина России от 25 мая 1999 года № 38н “Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации расходов бюджетов Российской Федерации” (дополнен приказом Минфина России от 29 декабря 1999 года № 100н) и ведомственной классификации расходов федерального бюджета, вводимой с 1 января 2001 года по федеральным органам исполнительной власти, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена военная служба, и доведенной письмом ГТК России от 10 августа 2000 года № 01-06/22608.

Организационную правовую основу деятельности РТА составляют Федеральные законы Российской Федерации “Об образовании”, “О высшем и послевузовском профессиональном образовании”, “О службе в таможенных органах Российской Федерации”, Таможенный кодекс Российской Федерации, иные нормативные акты ГТК России, Устав и приказы по РТА.

РТА имеет лицензию на право ведения образовательной деятельности в сфере профессионального образования по трем специальностям: 350900 Таможенное дело, 060800 Экономика и управление на предприятии (таможня), 021100 Юриспруденция; программам послевузовского образования (адъюнктура) - 8 специальностей и 3 программам дополнительного образования. Лицензия выдана Минобразования России от 30 июля 2001 года № 24Г-1577 и свидетельство о государственной аккредитации от 26 ноября 2001 года (серия А № 000438, регистрационный № 0425) на период до 14 ноября 2004 года. Филиалы РТА также имеют лицензию на право ведения образовательной деятельности в сфере профессионального образования, выданную Минобразования России.

Объем и структура приема студентов на первый курс за счет средств федерального бюджета определяется Ученым советом Российской таможенной академии в рамках контрольных цифр, устанавливаемых ежегодно ГТК России.

РТА вправе осуществлять подготовку специалистов по договорам, с оплатой стоимости обучения физическими или юридическими лицами в объеме, определяемом Ученым советом Академии.

В соответствии со статьей 9 Таможенного кодекса Российской Федерации и приказом ГТК России от 27 апреля 1993 года № 155 в таможенных органах созданы отделы технических средств таможенного контроля и связи. Оснащение техническими средствами данных отделов производилось на основании “Сводного табеля положенности материально-технических ресурсов для таможенных органов Российской Федерации”, доведенного письмом ГТК России от 31 июля 2001 года № 04-26/30080 “О сводной годовой заявке на тыловое обеспечение таможенных органов в 2002 году”. Учебное заведение (РТА) ГТК России в этом табеле не указано.

ГТК России не определен конкретный перечень объектов учебной материально-технической базы по физической подготовке (спортивных сооружений), положенных к содержанию конкретным таможенным органом. Требование пункта 5 приказа ГТК России от 3 мая 2001 года № 412 по переработке в 2001 году Российской таможенной академией программы по физической подготовке для сотрудников таможенных органов (НФП-95) не выполнено, в результате чего ежегодные расходы таможенных органов на аренду спортивных сооружений за счет средств федерального бюджета составляют значительные суммы.

Бухгалтерский учет велся согласно Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных организациях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

2. Организационно-штатная структура РТА по состоянию на 1 сентября 2002 года, утверждена приказом ГТК России от 28 августа 2002 года № 907 и состоит из:

- филиалов академии - 3 (Санкт-Петербургский, Ростовский, Владивостокский);
- факультетов - 3 (таможенного дела, экономического, юридический);
- институтов - 2 (правоохранительной деятельности, повышения квалификации);
- кафедр - 18;
- функциональных подразделений - 29;

- руководства - 16 единиц, в том числе 8 сотрудников, из которых сотрудники по должностям: начальник академии, два первых заместителя начальника академии, заместитель начальника академии по учебной работе, заместитель начальника академии по научной работе, заместитель начальника академии по воспитательной работе, заместитель начальника академии по тыловому обеспечению, заместитель начальника академии - начальник Института правоохранительной деятельности, и 8 работников;

- переменного состава: адъюнкты (обучающиеся на очном отделении) - 50 человек, слушатели (обучающиеся на очном отделении) - 1875 человек.

Вторая должность первого заместителя начальника РТА введена приказом ГТК России от 21 ноября 2000 года № 1054 за счет штатной численности резерва ГТК России. Согласно приказу РТА от 15 апреля 2002 года № 228-К "О распределении обязанностей руководства РТА", начальнику академии непосредственно подчинены: ученый совет, ректорат, институт правоохранительной деятельности, группа советников; отделы: бухгалтерского учета и контроля, кадров, международных связей, документационного обеспечения, защиты гостайны и специальной документальной связи, а также отделение защиты информации, мобилизационное отделение и юрисконсульт; на одного первого заместителя возложено непосредственное курирование деятельности заместителей начальника РТА по учебной, научной, воспитательной работе и начальника Института повышения квалификации. На второго первого заместителя возложено непосредственное курирование деятельности заместителя начальника РТА по тыловому обеспечению и заместителей начальника РТА - начальников филиалов, финансово-планового отдела и контрольно-ревизионного отделения. Таким образом, функции второго первого заместителя начальника РТА в основном сводятся к контролю: заместителей начальника РТА, одного отдела и одного отделения. На основании вышеизложенного наличие в организационно-штатной структуре второй должности первого заместителя начальника РТА представляется нецелесообразным.

Общая численность РТА по состоянию на 1 сентября 2002 года составляла: постоянный состав - 1304 человека (в том числе сотрудников - 113, работников - 1191), переменный состав (слушатели) - 1925 человек.

В соответствии с Государственным стандартом высшего профессионального образования по некоторым специальностям в РТА и филиалах отсутствуют специализированные лаборатории для проведения учебных занятий (экспертно-криминалистическая, химического анализа, инструментальных методов исследования, фотолаборатория, кабинета специальной техники, досмотровой рентгеноаппаратуры, технических средств таможенного контроля).

Нормативный акт РТА, определяющий конкретную нагрузку на профессора, доцента, профессора кафедры, доцента кафедры, старшего преподавателя и преподавателя, согласно требованиям статьи 77 "Типового положения об образовательном учреждении высшего профессионального образования (высшем учебном заведении) Российской

Федерации”, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2001 года № 264, не разработан и соответственно до филиалов не доведен.

3. Финансирование РТА осуществлялось ГТК России (главный распорядитель средств федерального бюджета).

В 2001 году РТА являлась как распорядителем средств федерального бюджета, так и получателем средств федерального бюджета (РТА и ее филиалы в городах Санкт-Петербурге, Ростове-на-Дону и Владивостоке).

Истребование бюджетных ассигнований на 2001 и 2002 годы было организовано на основании указаний Главного финансово-экономического управления ГТК России и приказа ГТК России от 19 ноября 2001 года № 1099 “О предоставлении проекта сметы расходов бюджетных средств на 2002 год”.

Нормативными актами предусматривалось представление данных проекта сметы расходов бюджетных средств в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации, с учетом установленных норм и нормативов, бюджетных ассигнований на 2000 и 2001 годы и фактических расходов за 2000 и 2001 годы.

В соответствии со статьями 158, 220 и 248 Бюджетного кодекса Российской Федерации ГТК России, как главный распорядитель средств федерального бюджета, довел до РТА объемы ассигнований из федерального бюджета на 2001 год в сумме 511184,2 тыс. рублей и на I полугодие 2002 года в сумме 146942,2 тыс. рублей.

В соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2001-2002 годы ГТК России доводил до РТА изменения бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2001 год и первое полугодие 2002 года.

Уточненные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на 2001 год были доведены до РТА в сумме 493067,4 тыс. рублей (письмо ГТК России от 6 декабря 2001 года № 03-26/48485).

Уточненные бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на первое полугодие 2002 года ГТК России письмом от 15 мая 2002 года № 03-50/18805 доведены до РТА в сумме 146003,7 тыс. рублей.

Смета доходов и расходов на дополнительное финансирование из федерального бюджета средств, полученных от сдачи в аренду федерального недвижимого имущества, для Ростовского филиала РТА на 2001 год утверждена ГТК России в сумме 66,2 тыс. рублей.

Смета доходов и расходов на дополнительное финансирование из федерального бюджета средств, полученных от сдачи в аренду федерального недвижимого имущества, Ростовским филиалом РТА на 2002 год утверждена ГТК России в сумме 27,1 тыс. рублей.

Во исполнение статей 159, 248 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации РТА, как распорядитель средств федерального бюджета, осуществляла распределение утвержденных бюджетных ассигнований, лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям, а также утверждала сметы доходов и расходов получателей бюджетных средств. Финансирование РТА осуществлялось в соответствии с уточненной бюджетной росписью расходов федерального бюджета и лимитами бюджетных обязательств, в разрезе функциональной и экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации, через лицевые счета в территориальных отделениях ГУФК Минфина России на основании сметы расходов на содержание РТА. Финансирование расходов было осуществлено денежными реестрами.

В 2001 году финансирование расходов РТА, как распорядителя бюджетных средств, согласно представленной отчетности формы 1 “Баланс исполнения сметы доходов и расходов”, формы 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным

средствам”, Справки об остатках средств, полученных из федерального бюджета, по состоянию на 1 января 2002 года, и первичным платежным документам, составило 493133,6 тыс. рублей, или 100 % к уточненной бюджетной росписи.

В целом ассигнования из федерального бюджета для РТА на 2001 год были уменьшены на 18116,8 тыс. рублей (II квартал - 53,5 тыс. рублей, III квартал - 620,4 тыс. рублей, IV квартал - 17442,9 тыс. рублей).

Кроме того, в РТА в 2001 году в пределах сметы были произведены регулировки бюджетных ассигнований на общую сумму 24752,6 тыс. рублей.

Согласно статье 233 Бюджетного кодекса Российской Федерации РТА в 2001 году осуществляла перемещение бюджетных ассигнований между получателями бюджетных средств на общую сумму 1446,49 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 11 декабря 2001 года № 110н “Об утверждении Порядка завершения исполнения федерального бюджета на 2001 год” возвращены в бюджет денежные средства в сумме 6375,6 тыс. рублей, или 1,3 % от финансирования из федерального бюджета за отчетный период.

Наибольший объем остатков неиспользованных средств федерального бюджета за 2001 год образовался в Санкт-Петербургском филиале РТА по предметным статьям: 110721 “Оплата отопления и технологических нужд” - 1347,9 тыс. рублей (100 %); 110740 “Оплата водоснабжения помещений” - 27,0 тыс. рублей (100 процентов).

Не использованные средства в сумме 1347,9 тыс. рублей, полученные на оплату коммунальных услуг (статья 110721 “Оплата отопления и технологических нужд”), возвращены в бюджет (неэффективное использование бюджетных средств) в связи с тем, что эти расходы производились Северо-Западным таможенным управлением ГТК России. В III и IV кварталах средства на финансирование указанных расходов Санкт-Петербургским филиалом в смете расходов на 2001 год не предусматривались и не получались.

В I полугодии 2002 года финансирование расходов РТА, как распорядителя бюджетных средств, согласно представленной бухгалтерской отчетности и первичным платежным документам составило 146003,7 тыс. рублей, или 100 % к уточненной бюджетной росписи.

По состоянию на 1 января 2001 года и 1 июля 2002 года у РТА имелись остатки бюджетных средств на расчетном счете в банке “Российский кредит”, находящемся в процессе банкротства, в сумме 3752,6 тыс. рублей.

В ходе проверки Владивостокского филиала выявлено, что после образования в 1995 году в ОАО АКБ “Эвробанк” был открыт бюджетный текущий счет № 40503810300000000002 (БИК 040507714), который до настоящего времени не закрыт по причине банкротства банка (определение арбитражного суда Приморского края от 18 сентября 2000 года № А51-1955/99). Данный банк прекратил финансовые платежи с апреля 1996 года, так как корреспондентский счет банка был на картотеке. В результате, банк не проплатил по платежным поручениям филиала 53,2 тыс. рублей.

4. Исполнение сметы доходов и расходов по бюджетным средствам на содержание РТА, выступающей в качестве получателя средств бюджета, в 2001 году осуществлялось путем адресного и целевого расходования бюджетных средств в соответствии с кодами показателей функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации (далее по тексту - ФКР) по разделу 05, подразделу 07, целевым статьям 281, 601 и 606, видам расходов 216, 605 и 633, а также кодами показателей экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации (далее по тексту - ЭКР) по предметным статьям, подстатьям и элементам расходов.

В соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации, утвержденной бюджетной росписью, уведомлениями о лимитах бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств на содержание РТА (получателя средств) в 2001 году ГТК

России (главным распорядителем бюджетных средств) было утверждено предоставление объемов бюджетных средств по смете из федерального бюджета в форме ассигнований, средств на оплату товаров, работ и услуг, и трансфертов (далее по тексту - финансирование) в сумме 383009,1 тыс. рублей.

Кассовые расходы бюджетных средств в 2001 году произведены в сумме 380515,8 тыс. рублей, а фактические расходы бюджетных средств составили 342487,9 тыс. рублей. Общее превышение кассовых расходов над фактическими составило 38027,9 тыс. рублей.

Смета доходов и расходов РТА (получателя средств) по бюджетным средствам за 2001 год исполнена в целом на 99,3 процента.

По целевой статье 606 "Расходы военных (специальных) образовательных учреждений", виду расходов 633 "Расходы на обеспечение учебного процесса военных (специальных) образовательных учреждений" предоставлено и получено финансирование в сумме 369956,8 тыс. рублей, кассовые расходы произведены в сумме 369070,8 тыс. рублей, фактические расходы составили 332722,7 тыс. рублей.

Исполнение сметы доходов и расходов по бюджетным средствам на содержание РТА (получателя средств) в I полугодии 2002 года осуществлялось по тем же кодам показателей, что и в истекшем 2001 году, с производством расходов по вновь открытым для финансирования видам расходов 602 и 603 целевой статьи 601.

На содержание РТА в I полугодии 2002 года утверждено предоставление бюджетных средств по смете из федерального бюджета в сумме 85254,8 тыс. рублей. Получено финансирование в сумме 85254,8 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 64723,7 тыс. рублей, а фактические расходы составили 107159,9 тыс. рублей. Общее превышение фактических расходов над кассовыми составило 42435,5 тыс. рублей.

Смета доходов и расходов по бюджетным средствам на содержание РТА (получателя средств) в I полугодии 2002 года исполнена в целом на 75,9 процента.

По отдельным предметным статьям, подстатьям и элементам расходов сметы при расходовании бюджетных средств в I полугодии 2002 года по причинам объективного характера, связанным с финансовым обеспечением основной деятельности филиала, были допущены отклонения фактических расходов от кассовых и наоборот.

Исполнение сводной сметы доходов и расходов по бюджетным средствам на содержание РТА, выступающей в качестве распорядителя средств бюджета, в 2001 году осуществлялось также путем адресного и целевого расходования бюджетных средств в соответствии с кодами показателей ФКР по разделу 05, подразделу 07, целевым статьям 281, 601 и 606, видам расходов 216, 605 и 633, а также кодами показателей ЭКР по предметным статьям, подстатьям и элементам расходов.

В соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации утвержденными бюджетными росписями уведомлениями о лимитах бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств на содержание РТА (распорядителя средств) в 2001 году ГТК России (главным распорядителем бюджетных средств) было утверждено предоставление бюджетных средств по смете из федерального бюджета в сумме 493067,4 тыс. рублей. Из бюджета получено финансирование в сумме 493067,4 тыс. рублей. Кассовые расходы бюджетных средств в 2001 году произведены в сумме 486691,8 тыс. рублей, а фактические расходы бюджетных средств составили 449411,6 тыс. рублей. Общее превышение кассовых расходов над фактическими составило 37284,6 тыс. рублей.

Сводная смета доходов и расходов РТА (распорядителя средств) по бюджетным средствам за 2001 год исполнена в целом на 98,7 процента.

Исполнение сводной сметы доходов и расходов по бюджетным средствам на содержание РТА (распорядителя средств) в I полугодии 2002 года осуществлялось по тем

же кодам показателей, что и в истекшем 2001 году, с дополнением расходов по вновь введенным ФКР видам расходов 602 и 603 целевой статьи 601.

На содержание РТА (распорядителя средств) в I полугодии 2002 года утверждено предоставление бюджетных средств по смете из федерального бюджета в сумме 146003,7 тыс. рублей. Получено финансирования на сумму 146003,7 тыс. рублей. Кассовые расходы произведены в сумме 109353,1 тыс. рублей, а фактические расходы составили 157410,4 тыс. рублей. Общее превышение фактических расходов над кассовыми составило 48057,3 тыс. рублей.

Сводная смета доходов и расходов по бюджетным средствам на содержание РТА (распорядителя средств) в I полугодии 2002 года исполнена в целом на 74,8 процента.

По отдельным предметным статьям, подстатьям и элементам расходов сметы при расходовании бюджетных средств в первом полугодии 2002 года по причинам объективного характера, связанным с финансовым обеспечением основной деятельности РТА, были допущены отклонения фактических расходов от кассовых и наоборот.

5. Выплата денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 18 июня 1997 года № 114-ФЗ “О службе в таможенных органах Российской Федерации”, постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами ГТК России от 5 июля 2000 года № 575 “Об утверждении положения о денежном довольствии сотрудникам таможенных органов и выплате им компенсаций” и от 30 ноября 2000 года № 1082 “Об утверждении инструкции об оплате труда работников таможенных органов Российской Федерации на основе единой тарифной сетки”, указаниями ГТК России и штатным расписанием, утвержденным приказом ГТК России от 30 апреля 1998 года № 276.

Фактическая численность сотрудников и работников РТА содержалась в пределах утвержденного штатного расписания с учетом изменений, внесенных в установленном порядке.

Приказом ГТК России от 20 сентября 1999 года № 630 “Об утверждении инструкции о порядке назначения на должность, освобождения от должности, зачисления в распоряжение начальника таможенного органа, увольнения сотрудников таможенных органов Российской Федерации” (глава V пункт 50) определено, что “Увольнение со службы в таможенных органах сотрудников производится с занимаемых ими должностей без зачисления в распоряжение соответствующих начальников таможенных органов. После издания приказа вышестоящим таможенным органом об увольнении сотрудника, по последнему месту прохождения службы издается приказ об исключении сотрудника из списков личного состава таможенных органов после сдачи дел и должности...”. Вместе с тем, в приказе не определен срок сдачи дел и должности, не определено с какого периода считать сдачу дел и должности. Также не указано это и в приложении 2 (образец приказа для Управления кадров) к данному приказу.

В результате этого, при увольнении 10 декабря 2001 г. со службы в таможенных органах Российской Федерации начальника РТА генерал-полковника таможенной службы Блинова Н.М. (приказ об увольнении от 29 ноября 2001 года № 1900-к), приказ ГТК России о приеме-передаче дел издан 22 февраля 2002 года № 175. Акт приема-передачи, представленный только в период проверки 6 декабря 2002 года, утвержден Председателем ГТК России, однако дата утверждения на нем отсутствует. Регистрационный номер, указанный в акте, по “Журналу регистрации внутренних документов на 2001-2002 годы” не проходит (последняя регистрация в журнале от 13 марта 2002 года). Кроме того, “Журнал регистрации внутренних документов на 2001-2002 годы” не пронумерована, не прошита и не опечатана.

Годовой фонд оплаты труда работников таможенных органов по РТА и филиалам составил:

(тыс. руб.)

Период	Всего	Академия	Санкт-Петербургский филиал	Владивостокский филиал	Ростовский филиал
2001 г.	15245,1	9864,9	1544,5	1730,6	2105,1
2002 г.	24855,6	13721,7	2984,6	3801,2	4348,1

Произведенной выборочной проверкой правильности начисления и выплаты в 2001 году и в I полугодии 2002 года денежного довольствия сотрудникам и заработной платы работникам переплат и недоплат не установлено.

Вместе с тем, выявлены отдельные неположенные выплаты.

Выплата ежемесячной процентной надбавки к должностному окладу сотрудников, допущенных к государственной тайне, производилась на основании приказа, который издается раз в год с учетом изменений в штатном расписании, в Перечне сведений, отнесенных к государственной тайне, а также с учетом приема и увольнения должностных лиц. Вместе с тем, несвоевременно вносились изменения в номенклатуру должностей, допущенных к государственной тайне, с учетом изменений штатного расписания.

В результате, в нарушение постановления Минтруда России от 23 декабря 1994 года № 84 “Об утверждении разъяснения “О порядке выплаты процентных надбавок должностным лицам и гражданам, допущенным к государственной тайне” процентная надбавка выплачивалась сотрудникам, не включенным в номенклатуру должностей, допущенных к государственной тайне.

Приказами РТА от 8 апреля 2002 года № 206-к, от 18 апреля 2002 года № 238-к и № 240-к на первого заместителя начальника академии, заместителя начальника академии по воспитательной работе возложено определение временных служебных обязанностей сотрудникам, выведенным в распоряжение. Требования вышеуказанных приказов не выполнены.

Неположенные выплаты процентной надбавки за государственную тайну произведены на общую сумму 12,63 тыс. рублей.

Приказом ГТК России от 22 ноября 2000 года № 1062 “Об упорядочении использования радиотелефонов и пейджеров” начальнику РТА разрешено иметь один переносной и один автомобильный радиотелефоны с оплатой за счет бюджетных средств, а также пять переносных радиотелефонов в оперативном резерве РТА с оплатой за счет внебюджетных средств. Приказ, позволяющий использовать дополнительно два переносных радиотелефона за счет внебюджетных средств, вышел только в 2002 году (приказ ГТК России от 8 апреля 2002 года № 337 “О внесении изменений в приказ ГТК России от 22 ноября 2000 года № 1062”). Несмотря на это, уже с 2001 года за должностными лицами РТА закреплены восемь радиотелефонов (приказ РТА от 28 декабря 2001 года № 260), которые в основном оплачивались за счет бюджетных средств.

Проверкой оплаты счетов ОАО “Вымпел-Коммуникации” за предоставленные услуги сотовой связи в РТА выявлено внутриведомственное (ГТК России) незаконное использование бюджетных средств (только два телефона разрешено оплачивать бюджетными средствами), а также превышение установленного приказом ГТК России от 8 апреля 2000 года № 1062 лимита на оплату переговоров по мобильным телефонам (3200 рублей в месяц).

Приказов ГТК России и РТА о дополнительной оплате сотовой связи сверх определенного лимита за счет бюджетных или внебюджетных средств не издавалось.

Общая сумма незаконного использования бюджетных средств на оплату услуг мобильной связи, в нарушение приказов ГТК России, за 2001 год и 10 месяцев 2002 года

составила 458,1 тыс. рублей. Данная сумма подлежит восстановлению за счет внебюджетных средств. За указанный период должностными лицами РГА допущен перерасход лимита денежных средств по оплате переговоров на общую сумму 447,5 тыс. рублей, которая подлежит возмещению в установленном порядке, в том числе и лицами его допустившими: за 2001 год - начальник РГА (Н.М. Блинов) - 123,7 тыс. рублей, первый заместитель начальника РГА (В.Н. Крихунов) - 42,6 тыс. рублей, резервный телефон - 18,2 тыс. рублей; за 10 месяцев 2002 года - начальник РГА (Л.А. Лозбенко) - 83,5 тыс. рублей, первый заместитель начальника РГА (В.Б. Рудаков) - 26,8 тыс. рублей, советник начальника РГА (Н.М. Блинов) - 152,7 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что расходы бюджетных средств в 2001 году и в I полугодии 2002 года на закупки материальных средств, ремонт и содержание техники и имущества, оплату коммунальных услуг и другие расходы производились по показателям кодов экономической классификации расходов бюджетов Российской Федерации только на те цели, на которые они были выделены.

6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 “О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд” определено, что конкурсные комиссии, начиная с 1999 года, должны формироваться преимущественно из числа специалистов, прошедших профессиональную переподготовку в области организации торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд, а председателями указанных комиссий, начиная с 2000 года, назначаются исключительно лица, прошедшие соответствующую подготовку.

В нарушение вышеуказанного постановления приказом по РГА от 22 января 2001 года № 07, председателем конкурсной комиссии был назначен первый заместитель начальника РГА В.Н. Крихунов, не прошедший подготовку. Аналогичная ситуация в Санкт-Петербургском и Владивостокском филиалах. Из двадцати двух членов конкурсной комиссии РГА свидетельство об обучении имели только пять человек. По одному человеку прошли обучение из десяти членов комиссии Владивостокского филиала и из пяти - Санкт-Петербургского.

В ходе проверки установлено, что в 2001 году и в I полугодии 2002 года, в нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ, в РГА производилось размещение заказов на поставки продукции, выполнение работ и оказание услуг без проведения конкурсов, что повлекло за собой неэффективное использование бюджетных средств.

Всего за 2001 год и I полугодие 2002 года на закупку продукции, оплату работ и услуг для нужд РГА и проверенных филиалов было неэффективно израсходовано (без проведения конкурсов) 47467,4 тыс. рублей, в том числе: в РГА - 35330,6 тыс. рублей, во Владивостокском филиале - 2198,9 тыс. рублей, в Санкт-Петербургском филиале - 9937,9 тыс. рублей.

Проверкой выявлены случаи фиктивного проведения конкурсных торгов на сумму 714,4 тыс. рублей. Имели место факты закупки продукции у поставщиков до того, как они были признаны победителями торгов конкурсной комиссией (в РГА - на сумму 658,6 тыс. рублей, во Владивостокском филиале - на 55,8 тыс. рублей).

Также выявлены факты заключения договоров до принятия решения конкурсной комиссией РГА (г. Люберцы) на общую сумму 519,6 тыс. рублей.

В ходе проверки установлены несоответствия сумм, указанных в протоколах и фактически затраченных при закупке продукции (услуг) для нужд РГА. Расхождение сумм фактически затраченных на приобретение продукции, а также на оплату работ и услуг для нужд РГА с суммами, указанными в протоколах, составило 910,1 тыс. рублей.

На балансе РТА числится неиспользуемое имущество на сумму 19800,7 тыс. рублей (в том числе в Санкт-Петербургском филиале на сумму 14182,1 тыс. рублей).

Наличия излишествующего имущества в РТА и ее филиалах проверкой не выявлено.

7. При проверке установлено, что в РТА и проверенных филиалах Положение о порядке ведения договорной работы не разработано (в РТА Положение утверждено в ходе проверки приказом от 2 декабря 2002 года № 237).

С нарушением требований статьи 21 Федерального закона от 27 декабря 2000 года № 150-ФЗ “О федеральном бюджете на 2001 год”, постановлений Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 “О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений” и от 24 июня 1999 года № 689 “Об утверждении Порядка учета в доходах федерального бюджета арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом, закрепленным за научными организациями, образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, государственными музеями, государственными учреждениями культуры и искусства, и ее использования”, распоряжений Минимущества России от 23 марта 1998 года № 252-р “Об утверждении Положения о порядке оформления закрепления административных зданий, сооружений и нежилых помещений, находящихся в федеральной собственности, передачи их в аренду и безвозмездное пользование” и от 14 мая 1999 года № 671-р “О порядке расчета арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом”, письма Минфина России от 10 сентября 1999 года № 3-12-5/6 “Об отражении в учете и отчетности об исполнении федерального бюджета арендной платы за пользование федеральным недвижимым имуществом” и письма ГТК России от 27 октября 1999 года № 01-15/27596 “О передаче объектов недвижимого имущества в аренду” РТА заключены договоры на использование недвижимого и движимого имущества, принадлежащего другим государственным образовательным учреждениям, а также договоры на передачу недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за РТА в безвозмездное пользование коммерческой структуре.

Заключение договоров аренды производилось без согласования с территориальными управлениями Минимущества России по г. Москве и Московской области, с оплатой по пониженным расценкам, в результате чего потери федерального бюджета составили 21141,23 тыс. рублей, в том числе:

- по договорам с Российской государственной академией труда и занятости (ныне Московский государственный социальный университет) недополучено и не зачислено в федеральный бюджет 2765,42 тыс. рублей;

- по договору с техникумом экономики и права “Московской региональной потребительской кооперации” недополучено и не зачислено в федеральный бюджет 726,28 тыс. рублей;

- общая сумма задолженности РТА в федеральный бюджет за безвозмездное использование ООО “Фирма Флора” помещений и оборудования столовой за 1996-2002 годы составляет 17649,53 тыс. рублей.

Переплаты Санкт-Петербургского филиала РТА с 1 января 2001 года по 30 июня 2002 года государственному образовательному учреждению среднего профессионального образования “Петровский колледж” составили 6675,97 тыс. рублей.

В ходе проверки были установлены непополненные выплаты сотрудникам и работникам РТА и проверенных филиалов. Данные выплаты квалифицируются как непополненные в связи с отсутствием или неправильным оформлением документов, на основании которых они производились.

В нарушение Положения по организации и планированию научно-исследовательских работ (от 2001 года) в РТА и филиалах по некоторым научно-исследовательским работам не составлялись акты сдачи-приемки, отчеты не утверждались первым заместителем начальника РТА В.Б. Рудаковым, не согласовывались с начальником Главного управления кадров ГТК России В.П. Кудрявцевым. Отсутствовали договоры на выполнение дополнительных организационно-методических работ в области таможенного дела, а также акты сдачи-приемки данных работ. Оплата работы членов диссертационного совета производилась без учета изменений, внесенных в состав последнего приказом по РТА от 27 ноября 2001 года № 405. Первый заместитель начальника РТА В.Н. Крихунов подписал, вместо начальника РТА, сам с собой трудовой договор, несмотря на то, что начальник РТА Н.М. Блинов находился на службе и исполнял свои обязанности.

Всего по указанным нарушениям непополненные выплаты за счет бюджетных средств в РТА составили 496,54 тыс. рублей (в том числе в: РТА - 294,35 тыс. рублей, Владивостокском филиале - 53,21 тыс. рублей, Санкт-Петербургском филиале - 148,98 тыс. рублей), которые подлежат возмещению в федеральный бюджет в установленном порядке.

РТА и ее филиалы в 2001 году и I полугодии 2002 года претензий по заключенным договорам не получали и не предъявляли, заявленных исков не зарегистрировано.

8. В 2001 году не велась: ведомость учета ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) и объемов финансирования расходов распорядителя бюджетных средств (РТА) по форме 301 (субсчет 090 “Средства федерального бюджета для перевода учреждениям, находящимся в ведении главного распорядителя (распорядителя), и на другие мероприятия”; накопительная ведомость по движению средств на бюджетных счетах по форме 381 (мемориальный ордер 2) на основании выписок из лицевого счета распорядителя бюджетных средств, согласно “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

Не велась ведомость аналитического учета ассигнований (лимитов бюджетных обязательств), объемов финансирования и кассовых расходов получателя бюджетных средств (РТА) по форме 294 (субсчет 091 “Средства федерального бюджета на расходы учреждения”).

В 2002 году не велась накопительная ведомость по движению средств на бюджетных счетах по форме 381 (мемориальный ордер 2) на основании выписок из лицевого счета распорядителя бюджетных средств.

Учет расчетов дебиторами и кредиторами велся в соответствии с требованиями “Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях”, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н.

Дебиторская и кредиторская задолженности по бюджетным и внебюджетным средствам РТА (распорядителя средств) по состоянию на 1 июля 2002 года характеризуется следующими данными:

- по бюджетным средствам: текущая дебиторская задолженность составила 3249,2 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность - 129,5 тыс. рублей (с 1998 года);

- по внебюджетным средствам: текущая дебиторская задолженность составила 351,5 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность - 53,3 тыс. рублей (с 1995 года), текущая кредиторская задолженность - 75,1 тыс. рублей.

Сводные сметы доходов и расходов по внебюджетным средствам, полученным от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на содержание РТА (распорядителя средств) и филиалов (получателей средств) в 2001 и 2002 годах утверждены в установленном порядке.

Сводная смета на содержание РТА (распорядителя средств) в 2001 году в доходной части исполнена в целом на 82,2 %, в расходной части - на 78,5 процента. Сводная смета

на содержание РГА (распорядителя средств) в I полугодии 2002 года в доходной части исполнена на 55,1 %, в расходной части - на 49,9 процента.

Приказов и иных распорядительных документов по вопросам организации платной образовательной деятельности, создания и деятельности внештатных организаций всех организационно-правовых форм, определения систем и форм оплаты труда лиц, привлекаемых к работе в этих организациях, порядка установления им доплат, надбавок, вознаграждений и других выплат стимулирующего характера, ГТК России и РГА не готовилось и в филиалы не направлялось.

Согласно требованиям пунктов 3.1.-3.4. Положения об оплате труда профессорско-преподавательского состава РГА и ее филиалов, объявленного приказом ГТК России от 21 сентября 2001 года № 924, и действовавших до настоящего времени Уставов, право на трудовое участие в других организациях (в порядке совместительства и почасовой оплаты труда, на основе договоров гражданско-правового характера, во внерабочее время и при условии не превышения установленных максимально допустимых нагрузок) предоставлено только профессорско-преподавательскому составу и лицам из категории научных работников.

Сотрудникам и работникам РГА (кроме профессорско-преподавательского состава и научных работников), привлеченным к участию в работе во внештатных организациях, в том числе в составе рабочих групп, в нарушение статей 702, 703 и 779 Гражданского кодекса Российской Федерации, выплата надбавок, доплат и вознаграждений за работу в этих организациях производилась без заключения с ними договоров на выполнение конкретных видов работ.

Общая сумма неположенных выплат, произведенных за счет внебюджетных средств, составляет 5058,6 тыс. рублей (в том числе в Санкт-Петербургском филиале - 1728,0 тыс. рублей).

За проверенный период от ведения предпринимательской деятельности РГА получен доход внебюджетных средств в сумме 318,7 тыс. рублей, который подлежит перечислению в доход федерального бюджета. Также было произведено неположенных выплат на сумму 3,3 тыс. рублей.

Статья 50 Гражданского кодекса Российской Федерации, статьи 32 и 47 закона Российской Федерации "Об образовании" не исключают ведение государственным образовательным учреждением предпринимательской и любой другой, не запрещенной действующим законодательством, деятельности. Эта норма гражданского законодательства предполагает отражение всех направлений такой деятельности и предполагаемых дополнительных источников получения финансовых средств в Уставе учреждения. Закрепление правоспособности РГА на ведение предпринимательской деятельности в соответствующих разделах ее Уставов не предусмотрено. Однако, за проверенный период на внебюджетный счет РГА поступали денежные средства за реализацию учебной и другой научно-технической литературы, изготовленной редакционно-издательским отделом РГА, часть из которых реинвестировалась в основную деятельность, а часть была израсходована на выплату вознаграждений лицам, принимавшим участие в этой реализации. В соответствии со статьей 47 Федерального закона "Об образовании" такая деятельность отнесена к предпринимательской.

За счет внебюджетных средств по подстатье экономической классификации расходов 130330 "Прочие трансферты населению" в 2001 году были произведены незаконные расходы на различные выплаты социального характера, включая компенсации и социальные льготы, в сумме 179,5 тыс. рублей. Сметой доходов и расходов средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, производство таких расходов на 2001 год не планировалось и не утверждалось. Уточненной, скорректированной,

сметы на данный вид расходов в течение года не разрабатывалось и не утверждалось. Аналогичные нарушения были произведены в 1999 году, на что обращалось внимание в акте документальной ревизии финансово-хозяйственной деятельности РТА, проведенной в марте 2001 года представителями Главного финансово-экономического управления ГТК России, однако руководством РТА должных мер не принято.

9. Последняя документальная ревизия финансово-хозяйственной деятельности РТА проведена ГТК России в марте 2001 года за период с 1 января 1998 года по 1 января 2001 года.

Последние документальные ревизии финансово-хозяйственной деятельности филиалов РТА проводились: Ростовского - май 1999 года, Санкт-Петербургского - июнь 1999 года и Владивостокского - сентябрь 1999 года.

Контрольно-ревизионным управлением Минфина России по г. Люберцы проводилась ревизия финансово-хозяйственной деятельности РТА в июне 1997 года.

Тематическая проверка финансово-хозяйственной деятельности РТА Счетной палатой Российской Федерации проводилась в октябре 1995 года. Мероприятия, указанные в акте проверки выполнены полностью.

Контрольно-ревизионное отделение введено в штат Российской таможенной академии приказом ГТК России от 3 апреля 2002 года № 313 со штатной численностью 2 единицы (на период проверки отделение не укомплектовано).

Проверкой материалов инвентаризаций, проводимых в РТА, установлено, что при составлении инвентаризационных описей за 2001 год допущены нарушения требований “Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств” (приказ Минфина России от 13 июня 1995 года № 49).

В ходе проверки полноты и качества проведения в РТА инвентаризации основных средств, содержащих драгоценные металлы, выявлены нарушения “Инструкции о порядке учета и хранения драгоценных металлов, драгоценных камней, продукции из них и ведения отчетности при их производстве, использовании и обращении” (приказ Минфина России от 29 августа 2001 года № 68н).

По данным сводного отчета (форма № 15 о недостачах и хищениях денежных средств и материальных ценностей по состоянию на 1 января 2002 года) в целом по РТА числился остаток невзысканной задолженности недостач и хищений бюджетных и внебюджетных средств на общую сумму 347,8 тыс. рублей.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание специальных образовательных учреждений Государственного таможенного комитета Российской Федерации, в Российской таможенной академии. С содержанием акта ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица. К акту проверки приложены письменные возражения должностных лиц. Возражения должностных лиц аудитором Счетной палаты Российской Федерации отклонены.

2. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание специальных образовательных учреждений Государственного таможенного комитета Российской Федерации, в Санкт-Петербургском филиале государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования “Российская таможенная академия” имени В.Б. Бобкова. С содержанием акта ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица. Возражений и замечаний с их стороны нет.

3. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных на содержание специальных образовательных учреждений Государственного таможенного комитета Российской Федерации, во Владивостокском филиале Российской таможенной

академии. С содержанием акта ознакомлены под роспись соответствующие должностные лица. Возражений и замечаний с их стороны нет.

Выводы

Финансирование Российской таможенной академии в 2001 году и I полугодии 2002 года производилось в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств.

Средства федерального бюджета, выделенные Российской таможенной академии, использованы, в основном, в соответствии с действующим законодательством. Вместе с тем, настоящей проверкой выявлены отдельные нарушения и недостатки в использовании этих средств.

Не использованы средства в сумме 1,3 млн. рублей, полученные на оплату коммунальных услуг по зданию в г. Санкт-Петербурге. Данные средства возвращены в бюджет в связи с тем, что эти расходы производились Северо-Западным таможенным управлением ГТК России (неэффективное использование бюджетных средств).

Задолженность РТА в федеральный бюджет за безвозмездное использование помещений и оборудования столовой обществом с ограниченной ответственностью “Фирма Флора” составила 17649,53 тыс. рублей.

Не перечислен в федеральный бюджет полученный доход от коммерческой деятельности (не предусмотренной нормативными актами) на общую сумму 318,7 тыс. рублей.

Переплаты за аренду помещений в Санкт-Петербургском филиале РТА составили 6,68 млн. рублей.

Неэффективно использовались бюджетные средства при организации закупок товаров (работ, услуг) в размере 48,75 млн. рублей (в нарушение Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ закупки производились без проведения каких-либо конкурсов).

Неположенные выплаты по бюджетным средствам составили 507,7 тыс. рублей (квалифицируются как неположенные в связи с отсутствием или неправильным оформлением документов, на основании которых они производились).

Незаконное использование бюджетных средств составило 458,1 тыс. рублей (в нарушение приказа ГТК России от 8 апреля 2000 года № 1062 сотовая связь оплачивалась за счет бюджетных средств, вместо внебюджетных). Указанная сумма подлежит возмещению из внебюджетных источников.

Перерасход лимита денежных средств на оплату стоимости телефонных переговоров по мобильной связи (бюджетные средства) - 447,5 тыс. рублей.

Незаконные расходы внебюджетных средств составили 179,5 тыс. рублей (различные выплаты социального характера, не предусмотренные сметой доходов и расходов средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности на 2001 год).

Неположенные выплаты по внебюджетным средствам составили 5,05 млн. рублей (выплаты надбавок, доплат и вознаграждений сотрудникам и работникам РТА, незаконно привлеченным к участию в работе во внештатных организациях, без заключения с ними договоров на выполнение конкретных видов работ, выплаты производились на основании приказа начальника РТА).

Не внесено Российской таможенной академией в реестр федерального недвижимого и движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления имущества, на общую сумму 292,6 млн. рублей.

В Российской таможенной академии выявлено неиспользуемого имущества на общую сумму 19,8 млн. рублей.

Дебиторская и кредиторская задолженность по бюджетным и внебюджетным средствам, по состоянию на 1 июля 2002 года, составила:

- по бюджетным средствам - 3378,7 тыс. рублей, в том числе: текущая дебиторская задолженность - 3249,2 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность (с 1998 года) - 129,5 тыс. рублей;

- по внебюджетным средствам - 479,9 тыс. рублей, в том числе: текущая дебиторская задолженность - 351,5 тыс. рублей, просроченная дебиторская задолженность с 1995 года - 53,3 тыс. рублей, текущая кредиторская задолженность - 75,1 тыс. рублей.

По состоянию на 1 июля 2002 года имелись остатки бюджетных средств на расчетных счетах в банках, объявленных банкротами, на общую сумму 3,8 млн. рублей.

По состоянию на 1 января 2002 года числился остаток не взысканной задолженности недостач и хищений бюджетных и внебюджетных средств в общей сумме 347,8 тыс. рублей.

Задолженность Северо-Западного таможенного управления ГТК России в федеральный бюджет за безвозмездное использование федеральной собственности ОАО "Экран-В" составила 17439,4 тыс. рублей.

Российской государственной академией труда и занятости (ныне - Московский государственный социальный университет) недополучено и не зачислено в федеральный бюджет 2765,42 тыс. рублей.

Техникумом экономики и права "Московской региональной потребительской кооперации" недополучено и не зачислено в федеральный бюджет 726,28 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить информационное письмо в Минимущество России о взыскании в федеральный бюджет с арендодателей (Северо-Западного таможенного управления ГТК России, Российской таможенной академии, Московского государственного социального университета и техникума экономики и права Московской региональной потребительской кооперации) 38580,63 тыс. рублей.

2. Направить Председателю ГТК России представление:

- обеспечить погашение задолженности федеральному бюджету в сумме 35,41 млн. рублей и передачу в аренду имущества осуществлять в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- принять меры к возмещению в установленном порядке незаконно выплаченных бюджетных средств в сумме 507,7 тыс. рублей и внебюджетных средств в сумме 5,05 млн. рублей;

- принять меры по возмещению незаконно израсходованных на оплату переговоров по радиотелефонам бюджетных средств в сумме 458,1 тыс. рублей.

- возместить внебюджетные средства, незаконно выплаченные на социальные нужды в сумме 179,5 тыс. рублей;

- обеспечить возврат переплаченных бюджетных средств за аренду помещений в сумме 6,68 млн. рублей;

- принять меры по возмещению в установленном порядке перерасхода лимита денежных средств на оплату стоимости телефонных переговоров по мобильной связи в сумме 447,5 тыс. рублей;

- обеспечить погашение задолженности, образовавшейся в результате недостач и хищений бюджетных и внебюджетных средств в сумме 347,8 тыс. рублей;

- принять меры по погашению дебиторской задолженности прошлых лет по бюджетным средствам в сумме 129,5 тыс. рублей и внебюджетным средствам в сумме 53,3 тыс. рублей;

- организовать проведение закупок товаров (работ, услуг) в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;
- определить приказом конкретный порядок привлечения к участию сотрудников и работников таможенных органов к педагогической, научной и иной творческой деятельности и установления при этом размеров доплат, надбавок, вознаграждений и других выплат стимулирующего характера;
- обеспечить оформление в установленном порядке права на недвижимое имущество и земельные участки, используемые ГТК России;
- принять решение по дальнейшему использованию в системе ГТК России, находящегося на балансе Санкт-Петербургского филиала РТА, незавершенного строительства здания по адресу: г. Санкт-Петербург, Московский проспект, дом 141;
- рассмотреть вопрос о сокращении второй должности первого заместителя начальника РТА;
- устранить другие недостатки и нарушения, отмеченные в актах проверки.

С учетом изложенного и на основании Федерального закона “О Счетной палате Российской Федерации” от 11 января 1995 года № 4-ФЗ предлагается направить:

- представление председателю ГТК России М.В.Ванину;
- письма Председателям Палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке;
- информационное письмо Министру имущественных отношений Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. С. СУРКОВ