

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 14 мая 1998 года № 16 (129) «О результатах проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996 - 1997 годы»:*

*Утвердить отчет*

*Поддержать предложение аудитора Счетной палаты С.П. Опеньшева о направлении по результатам указанной проверки представлений Счетной палаты Министерству сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации; Министерству финансов Российской Федерации; руководителю Федеральной службы лесного хозяйства России.*

*Направить материалы по результатам указанной проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации*

## Отчет

### о проверке финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 годы

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 1998 г., утвержденным постановлением Коллегии Счетной палаты от 26.12.97 г. № 41(112), начальником инспекции Н.В. Ивановым, ведущим инспектором Г.В. Козловских, консультантами И.С. Кононовым и А.А. Соловьевым инспекции по оперативному контролю за исполнением бюджета, сводному отчету и экспертно-аналитической работе направления по контролю за расходами федерального бюджета в сельском хозяйстве и рыболовстве, на охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию осуществлена проверка финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг.

Проверка проводилась с 2 февраля по 18 марта 1998 г.

Цель проверки: проверить использование средств, выделенных агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 годы.

При проверке использовались:

1. Федеральные законы:

- "О федеральном бюджете на 1996 год" от 31.12.95 г. № 228-ФЗ;

- "О федеральном бюджете на 1997 год" от 26.02.97 г. № 29-ФЗ.

2. Постановления Правительства Российской Федерации:

- "О мерах по стабилизации экономического положения агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1996 году" от 7.02.96 г. № 135;

- "О финансировании закупки сахара-сырца в 1996 году" от 16.03.96 г. № 283;

- "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год" от 21.03.96 г. № 309;

- "О государственной поддержке завоза продукции (товаров) в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности в 1996 году" от 23.04.96 г. № 502;

- "О порядке предоставления в 1996 году поручительств по кредитам коммерческих банков, привлекаемым получателями средств федерального бюджета" от 6.06.96 г. № 652;

- "О предоставлении гарантий или поручительств по займам и кредитам" от 23.07.96 г. № 773;

- "Об упорядочении работы по предоставлению Министерством финансов Российской Федерации поручительств по кредитам коммерческих банков, привлекаемым получателями средств федерального бюджета в 1996 году" от 17.07.96 г. № 805;

- "О внесении дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 805" от 13.08.96 г. № 981;

- "О внесении дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 805" от 23.12.96 г. № 1537;

- "О финансировании завоза грузов на гидрометеорологические станции Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях" от 22.02.97 г. № 206;

- "Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году" от 26.02.97 г. № 224;

- другие правовые акты и нормативные документы.

По результатам проверки оформлен 21 акт в разрезе объектов контроля.

1. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в Федеральной службе России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды и КБ "Менатеп";

2. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в АО ФКК "Росхлебопродукт";

3. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в АО "Россахар" и КБ "Еврофинанс";

4. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации и АКБ "Агропромбанк";

5. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации и Банке внешней торговли Российской Федерации;

6. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации и КБ "Русский Генеральный Банк";

7. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплек-

сам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации и КИБ "Альфа-Банк";

8. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации и АКБ "Московский национальный банк";

9. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в Федеральной службе лесного хозяйства России и Промстройбанке России;

10. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в Министерстве природных ресурсов Российской Федерации и Промстройбанке России;

11. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в ОАО "Межрегион" и банке "Менатеп";

12. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации и банке "Менатеп";

13. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в Федеральной контрактной корпорации "Росхлебопродукт" и банке "Менатеп";

14. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в АО "Росагроснаб" и банке "Менатеп";

15. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в

Государственном комитете Российской Федерации по земельным ресурсам и землеустройству и банке "Менатеп";

16. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в АООТ "Центрсельхозхимия" и банке "Менатеп";

17. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов Акционерного коммерческого банка Сберегательного банка Российской Федерации под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в АООТ "Росагроснаб";

18. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов Московского банка Сбербанка России под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в АООТ "Росагроснаб", АООТ "Центрсельхозхимия" и ВНПО "Росплемобъединение";

19. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения ОАО "Развитие отраслей свекловодства и сахаропереработки" коммерческих кредитов Московского банка Сбербанка России под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг.;

20. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов Акционерного коммерческого банка Сберегательного банка Российской Федерации под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в ТД "Разгуляй";

21. Акт проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 гг. в Минфине России.

В ходе проверки контрольными мероприятиями охвачены: Минфин России, Минсельхозпрод России, МПР России, Госкомзем России, Рослесхоз, Росгидромет, 15 предприятий и организаций, а также 12 банков.

Изучено 36 договоров поручительства, 26 кредитных договоров и 10 договоров вексельного кредитования.

В результате проверки выявлено следующее.

За период 1996-1997 гг. Правительство Российской Федерации в нарушение Федеральных законов "О федеральном бюджете на 1996 год" и "О федеральном бюджете на 1997 год" приняло ряд постановлений по предоставлению гарантий и поручительств от имени Правительства Российской Федерации по кре-

дитам коммерческих банков, привлекаемым в счет бюджетного финансирования по разделам 06 "Промышленность, энергетика и строительство", 07 "Сельское хозяйство и рыболовство", 08 "Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия" и 30 "Прочие расходы, не отнесенные к другим разделам", в том числе:

- от 16.03.96 г. № 283 "О финансировании закупки сахара-сырца в 1996 году";

- от 21.03.96 г. № 309 "О мерах по реализации Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год";

- от 6.06.96 г. № 652 "О порядке предоставления в 1996 году поручительств по кредитам коммерческих банков, привлекаемым получателями средств федерального бюджета";

- от 23.07.96 г. № 773 "О предоставлении гарантий или поручительств по займам и кредитам";

- от 17.07.96 г. № 805 "Об упорядочении работы по предоставлению Министерством финансов Российской Федерации поручительств по кредитам коммерческих банков, привлекаемым получателями средств федерального бюджета в 1996 году";

- от 13.08.96 г. № 981 "О внесении дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 805";

- от 23.12.96 г. № 1537 "О внесении дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 805";

- от 22.02.97 г. № 206 "О финансировании завоза грузов на гидрометеорологические станции Федеральной службы России по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, расположенные в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях".

Протоколами заседания Правительственной Комиссии по вопросам финансовой и денежно-кредитной политики от 31.01.96 г. № 45, от 22.03.96 г. № 46, от 14.06.96 г. № 48 определен перечень банков, уполномоченных в 1996-1997 гг. на обслуживание бюджетных средств.

Обслуживание бюджетных средств по агропромышленному и природоохранному комплексам осуществляют следующие уполномоченные банки:

- банк "Менатеп";
- Московский банк Сбербанка России;
- Промстройбанк России;
- Московский национальный банк;
- ОНЭКСИМ банк;
- Внешторгбанк России;
- Еврофинанс;
- Промбизнесбанк;
- Сбербанк России;
- Альфа-банк;
- Агропромбанк;
- Русский Генеральный банк.

Федеральными законами "О федеральном бюджете на 1996 год" и "О федеральном бюджете на 1997 год" не предусмотрено право Правительству Российской Федерации предоставлять гарантии и поручительства по кредитам коммерческих банков, привлекаемым получателями средств федерального бюджета, с отнесением затрат по обслуживанию указанных кредитов на соответствующие статьи расходов федерального бюджета.

В нарушение указанных Законов Правительство Российской Федерации постановлением от 21 марта 1996 г. № 309 разрешило Минфину России предоставлять гарантии и поручительства от имени Правительства Российской Федерации по кредитам коммерческих банков, привлекаемых бюджетополучателями.

Впоследствии Правительство Российской Федерации постановлением от 17 июля 1996 г. № 805 запретило предоставление гарантий и поручительств по кредитам коммерческих банков за исключением финансирования расходов, связанных с государственной финансовой поддержкой завоза продукции в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности с ограниченными сроками навигации, авансированием золотодобывающей промышленности, закупкой вооружения и военной техники по государственному оборонному заказу.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 805 Минфин России заключил с банками договоры поручительства, в том числе:

- с банком "Менатеп" 4 договора поручительства, из них:
    - от 31 июля 1996 г. № 558 на сумму 100 млрд. рублей;
    - от 30 июля 1996 г. № 508 на сумму 10 млрд. рублей;
    - от 31 июля 1996 г. № 519 на сумму 135 млрд. рублей;
    - от 30 июля 1996 г. № 584 на сумму 53,8 млрд. рублей;
  - с Промстройбанком России - договор поручительства от 31 июля 1996 г. № 571 на сумму 36,2 млрд. рублей;
  - с Московским национальным банком - договор поручительства от 25 июля 1996 г. № 466 на сумму 80 млрд. рублей;
  - с ОНЭКСИМ банком - договор поручительства от 31 июля 1996 г. № 533 на сумму 135 млрд. рублей.
- Минфин России заключил с уполномоченными банками в течение 1996-1997 гг. 36 договоров поручительства по агропромышленному и природоохранному комплексам, в том числе 26 договоров поручительства на предоставление кредитных ресурсов и 10 договоров поручительства на вексельное кредитование.

\*  
Здесь и далее - в неденоминированных рублях.

При заключении договоров поручительства Минфин России использовал форму, при которой проценты за пользование кредитом уплачивались за счет бюджетополучателей.

Выполняя условия договоров поручительства, Минфин России уплатил в 1996-1997 гг. коммерческим банкам за предоставленные кредиты бюджетные средства в объеме 6 781,3 млрд. рублей (с учетом эквивалентного перевода 125 млн. долл. США), в том числе 5 785,5 млрд. рублей - на погашение основной ссуды и 995,8 млрд. рублей - на уплату процентов за пользование кредитом, которые недополучили сельские товаропроизводители.

По заключенным в 1997 г. договорам поручительства часть задолженности, в объеме 734,6 млрд. рублей, отнесена на 1998 г.

По трем договорам вексельного кредитования потери на дисконте составили 14,4 млрд. рублей, по остальным семи договорам вексельного кредитования, вследствие отсутствия централизованного учета за движением векселей, возможные потери на дисконте не установлены.

В ходе проверки установлено, что в нарушение Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год" и постановления Правительства Российской Федерации от 26.02.97 г. № 224 "Об экономических условиях функционирования агропромышленного комплекса Российской Федерации в 1997 году" Минфин России формирование специального фонда льготного кредитования осуществлял путем привлечения кредитов коммерческих банков, в том числе: АКБ "Агропромбанк" - 1 400 млрд. рублей, КИБ "Альфа-Банк" - 900 млрд. рублей и КБ "Русский Генеральный Банк" - 400 млрд. рублей. Всего на формирование специального фонда льготного кредитования было привлечено кредитных ресурсов 2700 млрд. рублей на срок до 28.11.97 г.

По двум договорам поручительства банков АКБ "Агропромбанк" и КБ "Русский Генеральный Банк" по согласованию с Минфином России сроки возврата кредита были перенесены на 28.03.98 г.

Изменение срока возврата кредита, предоставленного АКБ "Агропромбанк" и КБ "Русский Генеральный банк" до 28.03.98 г. увеличило затраты на уплату процентов за пользование кредитом за счет средств бюджета по разделу 0800 "Сельское хозяйство и рыболовство" на сумму 40,5 млрд. рублей.

Кредитные ресурсы предоставлялись на срок от 1 до 6 месяцев. В отдельных случаях - на срок свыше 6 месяцев. По срокам представления и объемам кредиты делились:

- до 1 месяца - 1,9 млрд. рублей;
- до 2 месяцев - 134,4 млрд. рублей;
- до 4 месяцев - 997,6 млрд. рублей;
- до 6 месяцев - 2076 млрд. рублей и 125 млн. долл. США;
- свыше 6 месяцев - 2575,6 млрд. рублей.

Уплачено процентов за пользование кредитом по срокам предоставления:

до 1 месяца	-	0,1 млрд. рублей;
до 2 месяцев	-	7,3 млрд. рублей;
до 4 месяцев	-	107,3 млрд. рублей;
до 6 месяцев	-	358,6 млрд. рублей;
свыше 6 месяцев	-	522,5 млрд. рублей.

В результате потери от уплаты процентов за пользование кредитами коммерческих банков, с учетом предоставления кредитных средств и вексельного кредитования, составили 995,8 млрд. рублей, которые остались в коммерческих банках и которые недополучили сельские товаропроизводители. Таким образом, бюджетополучателями агропромышленного и природоохранного комплексов недополучено 17 % ассигнований, или каждый шестой рубль.

АО ФКК "Росхлебопродукт", АО "Россахар", АО "Приморский сахар", АО "Межрегион", ТД "Разгуляй" не смогли своевременно рассчитаться с Минфином России за полученные бюджетные средства, предназначенные сельским товаропроизводителям.

В нарушение Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год" Минфин России совместно с Минсельхозпродом России подписал ряд соглашений о финансировании сельских товаропроизводителей нереализованной продукцией в счет бюджетного финансирования, выполняя которые ссудозаемщики поставили продукцию, в том числе:

АО ФКК «Росхлебопродукт» на сумму 935,8 млрд. руб.;

АО «Россахар» на сумму 272,4 млрд. руб.;

АО «Приморский сахар» на сумму 71,6 млрд. руб.;

АО «Межрегион» на сумму 222,3 млрд. руб.;

Таким образом, бюджетополучатели получили взамен бюджетного финансирования продукцию на сумму 1502,1 млрд. рублей.

Исходя из контрольно-ревизионных мероприятий, проведенных аудиторским направлением в 1996-1997 гг. в Челябинской, Рязанской, Воронежской, Волгоградской и др. областях, в цену поставляемой продукции включены: проценты за пользование кредитом; затраты по хранению, транспортировке, подработке продукции; накладные расходы и прибыль. Потери предприятий агропромышленного комплекса при финансировании путем получения сельхозпродукции, сырья и продовольствия от разницы между отпускными и реализационными ценами по отдельным предприятиям составили до 40 процентов. Эти потери были зачтены в финансирование из федерального бюджета.

Отсутствие в Минфине России и Минсельхозпродоме России контроля за возвратом бюджетных средств, предоставленных ссудозаемщикам по договорам поручительства, привело к тому, что по состоянию на 10 марта 1998 г. задолженность по средствам федерального бюджета, полученным в 1996 году, составила 48,3 млрд. рублей, в том числе перед:

- Минсельхозпродом России - 16,4 млрд. рублей (АО "Россахар" - 13,4 млрд. рублей и ТД "Разгуляй" - 3 млрд. рублей);

- Московская община "Якутский дом" - 31,9 млрд. рублей (ТД "Разгуляй" - 31,9 млрд. рублей).

В нарушение Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год" средства в размере 5,96 млрд. рублей, полученные Рослесхозом на погашение кредиторской задолженности за 1995 г. по договору вексельного кредитования от 8.04.96 г. № 01-02-559/96-0, направлены на обеспечение хозяйственных договоров по закупке оборудования в 1996 году, что является нецелевым использованием средств.

В ходе проверки Рослесхоза также установлено, что средства федерального бюджета в размере 270 млн. рублей, полученные Ставропольским управлением лесами на финансирование федеральной инвестиционной программы 1996 г., не использованы на финансирование мероприятий этой программы в 1996 г., что является нецелевым использованием средств.

В соответствии с Законом "О федеральном бюджете на 1996 год" (статья 39) за нецелевое использование бюджетных средств начислен штраф в размере двойной учетной ставки Банка России:

- по Рослесхозу - 12,1 млрд. рублей;

- по Ставропольскому управлению лесами - 61 млн. рублей.

#### Выводы:

1. В нарушение Федеральных законов "О федеральном бюджете на 1996 год" и "О федеральном бюджете на 1997 год" Правительство Российской Федерации приняло ряд постановлений по предоставлению гарантий и поручительств от имени Правительства Российской Федерации по кредитам коммерческих банков, привлекаемым получателями средств федерального бюджета по разделам 06 "Промышленность, энергетика и строительство", 07 "Сельское хозяйство и рыболовство", 08 "Охрана окружающей природной среды и природных ресурсов, гидрометеорология, картография и геодезия" и 30 "Прочие расходы, не отнесенные к другим разделам".

2. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 17 июля 1996 г. № 805 "Об упорядочении работы по предоставлению Министерством финансов Российской Федерации поручительств по кредитам коммерческих банков, привлекаемым получателями средств федерального бюджета в 1996 году" Минфином России заключались договоры поручительства с коммерческими банками.

3. При заключении договоров поручительства Минфин России использовал форму, при которой проценты за пользование кредитом уплачивались за счет бюджетополучателей.

В результате заключения Минфином России с уполномоченными банками в 1996-1997 гг. 36 договоров

поручительства на сумму 6546,2 млрд. рублей и 125 млн. долл. США уплачено процентов за пользование кредитом 995,8 млрд. рублей. Эти средства недополучили сельские товаропроизводители и организации природоохранного комплекса.

4. Проверка трех договоров вексельного кредитования выявила потери на дисконте в объеме 14,4 млрд. рублей.

5. В нарушение Федерального закона "О федеральном бюджете на 1997 год" и постановления Правительства Российской Федерации от 26 февраля 1997 г. № 224 Минфин России формирование специального фонда льготного кредитования осуществлял путем привлечения кредитов коммерческих банков, в том числе: АКБ "Агропромбанк" - 1 400 млрд. рублей, КИБ "Альфа-Банк" - 900 млрд. рублей и КБ "Русский Генеральный Банк" - 400 млрд. рублей. Всего на формирование специального фонда льготного кредитования было привлечено кредитных ресурсов 2700 млрд. рублей на срок до 28.11.97 года.

6. Изменение срока возврата кредита, предоставленного АКБ "Агропромбанк" и КБ "Русский Генеральный банк" до 28.03.98 г., увеличило затраты на уплату процентов за пользование кредитом за счет средств бюджета по разделу 0800 "Сельское хозяйство и рыболовство" на сумму 40,5 млрд. рублей.

7. Нарушены Федеральные законы "О федеральном бюджете на 1996 год" и "О федеральном бюджете на 1997 год" в части подписания Минфином России совместно с Минсельхозпродом России соглашений, по которым ссудозаемщики рассчитались с бюджетом поставкой продукции бюджетополучателям на сумму 1502,1 млрд. рублей.

8. Из-за отсутствия в Минфине России и Минсельхозпроду России контроля за возвратом средств, предоставленных ссудозаемщикам по договорам поручительства, задолженность, по состоянию на 10 марта 1998 г., по средствам федерального бюджета, полученным в 1996 году, составила 48,3 млрд. рублей.

9. В нарушение Федерального закона "О федеральном бюджете на 1996 год" средства в объеме 6,2 млрд. рублей, полученные Рослесхозом на погашение кредиторской задолженности за 1995 г. и инвестиции, использованы не по целевому назначению.

В соответствии с Законом "О федеральном бюджете на 1996 год" (статья 39) за нецелевое использование бюджетных средств начислен штраф в размере двойной учетной ставки Банка России:

- по Рослесхозу - 12, 1 млрд. рублей;
- по Ставропольскому управлению лесами - 61 млн. рублей.

При подготовке отчета использованы материалы проверки выделения и использования средств федерального бюджета на капитальные вложения и затраты капитального характера в Минфине России и Минсельхозпроду России за 1996-1997 годы, осуществленной инспекцией по контролю за капитальными вложениями.

В ходе вышеназванной проверки выявлено следующее.

Минсельхозпрод России не обеспечил своевременное и полное выполнение коммерческими организациями договоров на поставку продукции в счет бюджетного финансирования предприятий АПК, в результате чего коммерческие организации использовали средства федерального бюджета в объеме от 0,4 до 3,6 трлн. рублей более полутора лет в своем обороте.

Минсельхозпрод России при подписании договоров на поставку продукции, отпускаемую коммерческими организациями в счет бюджетного финансирования, соглашался на отпускные цены, которые превышали розничные по многим видам продукции. Информацией о размерах потерь предприятий агропромышленного комплекса при финансировании продукцией Минсельхозпрод России не располагает.

Министерство не установило должный контроль за своевременным отпуском продукции коммерческими организациями предприятиям агропромышленного комплекса. На 1 января 1998 г. задолженность по поставке продукции составляла 561,4 млрд. рублей, в т.ч. Федеральной продовольственной корпорации - 274 млрд. рублей.

Исходя из материалов проверки финансирования расходов по агропромышленному и природоохранному комплексам из федерального бюджета на основе привлечения коммерческих кредитов под гарантии Правительства Российской Федерации за 1996-1997 годы и проверки выделения и использования средств федерального бюджета на капитальные вложения и затраты капитального характера в Минфине России и Минсельхозпроду России за 1996-1997 годы, считаем целесообразным направить представления о выявленных нарушениях:

1. И.о. заместителя Председателя Правительства Российской Федерации - Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В.Н. Хлыстуну.

В представлении предлагается провести соответствующие мероприятия по возврату задолженности ОАО "Россахар" и ТД "Разгуляй" Минсельхозпроду России по средствам федерального бюджета в объеме 16,4 млрд. рублей.

2. Министру финансов Российской Федерации М.М. Задорнову.

В представлении предлагается провести соответствующие мероприятия по устранению отмеченных в акте нарушений.

3. Первому заместителю Министра сельского хозяйства и продовольствия Российской Федерации В.Н. Щербаку.

В представлении предлагается:

- обеспечить погашение коммерческими организациями задолженности предприятиям агропромышленного комплекса в объеме 561,4 млрд. рублей;
- направить в Счетную палату фактические данные по предприятиям агропромышленного комплекса

(получателям бюджетного финансирования путем поставок продовольствия и другой сельскохозяйственной продукции) о сроках получения продукции и потерях бюджетных средств при ее реализации.

4. И.о. Руководителя Федеральной службы лесного хозяйства России В.А. Шубину.

В представлении предлагается:

- за нецелевое использование средств в размере 5 968,7 млн. рублей, полученных на погашение кредиторской задолженности за 1995 г. по договору вексельного кредитования от 8 апреля 1996 г. № 01-02-559/96-0, перечислить штраф в размере 12181 млн. рублей в доход федерального бюджета на целевой

счет 99 балансовый счет 100 "доходы федерального бюджета" по коду бюджетной классификации 20704;  
- обеспечить взыскание с Ставропольского управления лесами в доход федерального бюджета штрафа в размере 61 млн. рублей за нецелевое использование средств в объеме 270 млн. рублей, выделенных на финансирование мероприятий Федеральной инвестиционной программы 1996 г.

5. Информационное письмо Генеральному прокурору Российской Федерации Ю.И. Скуратову.

В письме предлагается дать правовую оценку законности принимаемых постановлений Правительства Российской Федерации и фактов нарушения выявленных в ходе проверки.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**С.П. Опенышев**