

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 июня 2001 года № 27 (263) “О результатах проверки в Министерстве промышленности, науки и технологий Российской Федерации эффективности и целесообразности использования средств, выделенных из федерального бюджета на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок по проблеме ВИЧ-инфекции и СПИДа в рамках выполнения федеральной целевой научно-технической программы “Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения” и межведомственной научно-технической программы “Вакцины нового поколения и медицинские диагностические системы будущего”:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить по результатам проверки представление Счетной палаты Российской Федерации Минпромнауки России.*

*Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.*

*Направить в порядке информации отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу.*

## **ОТЧЕТ**

### **о результатах проверки в Министерстве промышленности, науки и технологий Российской Федерации эффективности и целесообразности использования средств, выделенных из федерального бюджета на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок по проблеме ВИЧ-инфекции и СПИДа в рамках выполнения федеральной целевой научно-технической программы “Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения” и межведомственной научно-технической программы “Вакцины нового поколения и медицинские диагностические системы будущего”**

**Основание проверки:** постановление Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации от 21 декабря 2000 г. № 984-Ш, план работы Счетной палаты Российской Федерации на 2001 год, удостоверения на право проведения проверки от 15 февраля 2001 г. № 12-22/7 и от 11 марта 2001 г. № 12-22/10.

#### **Цель проверки**

Эффективность и целесообразность использования средств, выделенных из федерального бюджета, на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок по проблеме ВИЧ-инфекции и СПИДа, в рамках выполнения федеральной целевой научно-технической программы “Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения” и межведомственной научно-технической программы “Вакцины нового поколения и медицинские диагностические системы будущего”.

#### **Объекты проверки**

Министерство промышленности, науки и технологий Российской Федерации, Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии Минздрава России, Институт молекулярной биологии им. В.А. Энгельгардта Российской академии наук, Научно-исследовательский институт вирусологии им. Д.И. Ивановского Российской академии медицинских наук, Научно-исследовательский институт им. О.Г. Анджaparидзе Российской академии медицинских наук, Государственное предприятие Институт иммунологии Федерального управления медико-биологических и экстремальных проблем при Минздраве России.

Выборочной проверке подверглись следующие документы Министерства: распорядительные документы по финансированию (распоряжения, реестры, сводные реестры, уведомления о лимитных обязательствах), приказы, сметы расходов, банковские платежные документы, документы бухгалтерского учета и отчетности, контракты и договоры за период действия программ, протоколы заседания коллегии, научных, координационных советов, конкурсных и экспертных комиссии, научные отчеты и др., а также документы проверяемых институтов.

Проверка проводилась в период с 15 февраля по 16 апреля 2001 года.

### **Организация работы с программами**

Заболевание, вызываемое вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекция и СПИД) приобретает массовое распространение во всем мире, остается пока неизлечимым и приводит к летальному исходу.

По данным Российского научно-методического центра по профилактике и борьбе со СПИДом Минздрава России всего, в России, за период с 1987 года по 2000 год медицинскими учреждениями было зарегистрировано 83054 больных с диагнозом ВИЧ-инфекции и СПИДа, в том числе 1147 - дети в возрасте до 14 лет включительно.

При этом, если в 1995 году было выявлено всего 196 ВИЧ-инфицированных, или 1 человек на 100 тыс. протестированных, то уже в 2000 году было выявлено 56471 новых случаев ВИЧ-инфекции граждан России или 231,5 человек на 100 тыс. протестированных. В 2000 г. было выявлено почти в два раза больше случаев заболевания, чем за весь предыдущий тринадцатилетний период, начиная с 1987 года. Только за I квартал 2001 года зарегистрировано более 20 тыс. человек инфицированных ВИЧ инфекцией. Более 39 % от общего числа случаев данного заболевания зарегистрировано в Москве, Санкт-Петербурге, Московской, Иркутской, Самарской, Оренбургской и др. областях.

Учитывая необходимость применения своевременных эффективных мер комплексной профилактики ВИЧ-инфекции, государство Федеральным законом “О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)”, гарантировало развитие научных исследований по проблеме ВИЧ-инфекции.

В части реализации этой государственной гарантии проводятся научные исследования по проблемам ВИЧ-инфекции и СПИДа в рамках федеральной целевой научно-технической программы “Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения” (ФЦНТП или Программа), утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 23 ноября 1996 г. № 1414, и межведомственной научно-технической программы “Вакцины нового поколения и медицинские диагностические системы будущего” (“Вакцины”), согласованной с Минздравом России, Российской академией наук и утвержденной 21 мая 1997 г. Министерством науки и технологий Российской Федерации, государственным заказчиком которых является Минпромнауки России.

Кроме того, проблема по предупреждению распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции и СПИДа) решается в рамках федеральной целевой программы “Анти-ВИЧ/СПИД”, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации № 540 от 1 мая 1996 г., государственным заказчиком которой является Минздрав России. В паспорте данной Программы определено, что научные исследования по проблеме ВИЧ-инфекции выполняются в рамках ФЦНТП (подпрограмма “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении”).

Целями и задачами подпрограммы “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении”, в рамках которой проект “Разработка и совершенствование методов и средств предупреждения, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции и СПИДа”, являются

создание системы эпиднадзора за ВИЧ-инфекцией, совершенствование методов ранней и точной лабораторной серодиагностики ВИЧ-инфекции, разработка российской системы проведения клинических испытаний средств и методов профилактики и лечения ВИЧ-инфекции и СПИДа, что обеспечит снижение стоимости лечения больных.

Основные цели и задачи программы “Вакцины” - создание научных основ и отечественных технологий получения высокоэффективных вакцин и диагностикумов нового поколения и для решения наиболее актуальных вопросов профилактики, лечения и диагностики социально значимых, опасных болезней.

Руководство и контроль за исполнением Программы “Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития науки и техники гражданского назначения”, а также организация и проведение конкурсов на выполнение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и экспертизы проектов возложены на Минпромнауки России, как государственного заказчика.

Координацию мероприятий и научное руководство по проектам ВИЧ-инфекции и СПИДа в рамках Программы осуществлял Научный совет (председатель – академик, Президент РАМН В.И. Покровский), состав которого, как и Экспертной комиссии по направлению “СПИД” был утвержден приказом Миннауки России от 28.11.94 г. № 153 “О Научном совете, экспертных комиссиях по государственной научно-технической программе “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении”.

Оперативное руководство работами, проводимыми по подпрограмме, в том числе подготовку предложений о распределении бюджетных средств по проектам в пределах установленных объемов, с последующим их утверждением Научным советом, осуществляет бюро Научного совета.

По межведомственной научно-технической программе “Вакцины нового поколения и медицинские диагностические системы будущего”, исполнителями подпрограмм определены Российская академия наук и Министерство здравоохранения Российской Федерации, а организацию контроля за исполнением данной программы осуществляет Научный совет программы (председатель - академик, вице-Президент РАН Р.И. Петров). Следует заметить, что данная программа Правительством Российской Федерации не утверждалась.

Минпромнауки России, как государственный заказчик вышеперечисленных программ, за период действия программ не рассматривал на заседаниях коллегии ход и результаты, полученные в процессе реализации программ, недостаточно контролировал выполнение программных мероприятий, проводимых в рамках проектов ВИЧ-инфекции и СПИДа.

В нарушение (ст. 3, п. 1) Федерального закона от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” Минпромнауки России, как государственный заказчик, в 1996 - 1999 годах, не заключал государственных контрактов на создание научно-технической продукции по проектам ВИЧ-инфекции и СПИДа с головными исполнителями: Центральным научно-исследовательским институтом эпидемиологии Минздрава России, по программе ФЦНТП и ГНЦ РФ - Институтом иммунологии Федерального управления медико-биологических и экстремальных проблем при Минздраве России по программе “Вакцины”.

Государственный контракт Минпромнауки России с ЦНИИ эпидемиологии был заключен только 14.01. 2000 г. за № 507-4(00)-П, т.е. спустя три года.

Отсутствие контрактов, в нарушение Постановления Правительства РФ от 2.09.99 г. № 982 “Об использовании результатов научно-технической деятельности”, повлекло отсутствие права на результаты научно-технической деятельности, полученные за счет средств федерального бюджета, подлежащие закреплению за Российской Федерацией. Пунктом 3, данного постановления ответственность за выполнение научно-исследовательских работ для федеральных нужд, обеспечение закрепления за Российской Федерацией прав на результаты научно-технической деятельности

возлагается на государственного заказчика, через заключение государственных контрактов.

До настоящего времени отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий правоотношения в области создания, правовой охраны и использования результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий, в том числе за счет средств федерального бюджета, как это предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 22.07.98 № 863.

Минпромнауки России не обеспечен контроль за исполнением собственных приказов “Об утверждении Положения о государственной регистрации и учете открытых научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ” от 17.11. 1997 г. № 125 и от 05.10. 1993 г. № 148 исполнителями программ. В нарушение Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 77-ФЗ “Об обязательном экземпляре документов” научные разработки по проектам ВИЧ-инфекции и СПИДа, выполняемые за счет бюджетных ассигнований, не проходили обязательную государственную регистрацию и научные отчеты по ним не представлялись во Всероссийский научно-технический информационный центр. Кроме того, в 1996-1999 гг. при оформлении отчетов по исследованиям в рамках ВИЧ-инфекции и СПИДа не соблюдались требования ГОСТ 7.32-91 “Отчет о научно-исследовательской работе. Общие требования и правила оформления”.

Как показал анализ договоров, заключенных головными организациями-исполнителями с исполнителями НИР на создание научно-технической продукции, последние составлены с нарушением постановления Правительства Российской Федерации “О реализации Федерального закона “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” от 26 июня 1995 г. № 594.

Минпромнауки России в нарушение Федерального закона Российской Федерации от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” реализацию программных мероприятий по проектам ВИЧ-инфекции и СПИДа в 1996 - 1997 гг., в рамках подпрограммы “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении”, осуществляло без проведения конкурсов.

Конкурс научных проектов в 1998 году по подпрограмме “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении” по проблеме ВИЧ-инфекции и СПИДа был объявлен Научным советом подпрограммы, а не министерством.

Программа “Вакцины нового поколения и диагностические системы будущего” сформирована в результате проведения открытого конкурса тем НИОКР.

По результатам проведенных конкурсов организациями исполнителями определены:  
*по подпрограмме “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении”:*

- Институт молекулярной биологии им. В.А. Энгельгардта РАН;
- Институт вирусологии им. Д.И. Ивановского РАМН;
- Центральный научно-исследовательский институт эпидемиологии Минздрава России;
- Институт вирусных препаратов РАМН;
- Государственный научный центр вирусологии и биотехнологии “Вектор” Минздрава России;

*по программе “Вакцины нового поколения и диагностические системы будущего”:*

- ГНЦРФ - Институт иммунологии Минздрава России;
- НПП “Иммунотех” МГУ им. М.В. Ломоносова;
- Институт биоорганической химии РАН;
- Институт биомедицинской химии РАМН;
- ГНЦ РФ Государственный научно-исследовательский институт особо чистых биопрепаратов Минздрава России (1997-2000 гг.);
- Биомедицинский центр всемирной лаборатории, г. Санкт-Петербург (1997-2000 гг.);
- ГНЦ РФ НПО “Вектор” Минздрава России;

- Всероссийская общественная организация “Будущее без СПИДа”;
- НИИ вирусологии им. Д.И. Ивановского (1998-2000 гг.);
- ЦНИИ эпидемиологии Минздрава России (1998-2000 гг.).

### Финансирование программных мероприятий.

Финансирование научных исследований по проблемам ВИЧ-инфекции и СПИДа осуществлялось только за счет средств федерального бюджета. Внебюджетные источники на реализацию программных мероприятий, как это предусмотрено п.3 ст.1 Федерального закона от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” (с изменениями), и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.95 № 594 не привлекались.

В рамках ФЦНТП и приоритетных направлений по подпрограммам, в том числе на подпрограмму “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении”, распределение объемов текущего бюджетного финансирования осуществлялось пропорционально выделенным ассигнованиям, в целом, на ФЦНТП.

Распределение средств федерального бюджета по проектам НИР, в том числе на проект “Разработка и совершенствование методов и средств предупреждения, диагностики и лечения ВИЧ-инфекции и СПИДа осуществлялось Научным советом ФНТЦП РАМН под председательством академика РАМН Н.П. Бочкова.

Распределение бюджетных ассигнований по проекту ВИЧ-инфекции и СПИДа в рамках межведомственной научно-технической программы “Вакцины нового поколения и медицинские диагностические системы будущего” осуществлялось Научным советом под председательством академика РАН Р.В. Петрова.

Научные советы, экспертные комиссии по приоритетным направлениям и координационные советы по подпрограммам распределяли выделенные объемы средств по конкретным проектам, исходя из полученных лимитов финансирования, которые в последующем утверждались руководством Министерства.

Нормативные документы, подтверждающие правомерность передачи функций Министерства по распределению выделенных на проект средств федерального бюджета Научным советам программ, отсутствуют.

За период действия подпрограмма “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении” профинансирована всего на 21,4 процента. Программные мероприятия по проблеме СПИД профинансированы в объеме 7676,7 тыс. рублей или 72,4 % от плановых назначений.

Финансирование НИОКР по проблеме СПИД в рамках ФЦНТП по годам представлено в таблице:

Год	По подпрограмме “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении”		Удельный вес выполнения мероприятий в процентах	По проблеме СПИД		Удельный вес проблемы программных мероприятий в процентах
	План	Факт		План	Факт	
1996	12600	2963	23,5	2350	552,4	23,5
1997	12300	8733	71	2035,3	1445,4	71
1998	8652	4844	56	1304	731	56
1999	9701,5	9939,9	102,4	1885,6	1930,9	102,4
2000	151189,7	151189,7	100	3018	3018	100
Итого:	194443,2	41669,6	21,4	10592,9	7676,7	72,4

(тыс. руб.)

Финансирование на научные исследования по проблеме ВИЧ-инфекции проведенные в рамках ФНТЦП составляют всего 1 % от объема финансирования программы “Анти-ВИЧ/СПИД”, которая по данным Минздрава России, за весь период своего действия была профинансирована только на 11 % от предусмотренных программой объемов финансирования.

Финансирование НИОКР по проблеме СПИД в рамках программы “Вакцины нового поколения и медицинские диагностические системы будущего” за проверяемый период выглядит следующим образом:

(тыс. руб.)

Годы	По программе “Вакцины нового поколения и медицинские диагностические системы будущего”		Удельный вес в процентах	По проблеме СПИД		Удельный вес в процентах
	План	Факт		План	Факт	
1997	60000	34000	56,6	12527	7099	56,6
1998	60000	20156	33,6	16425	5518	33,6
1999	77700	77702,5	100	19927,1	19927,1	100
2000	97130	120382,5	124	23732	29787	125,5
Итого:	294830	252241	85,5	72611,1	62331,1	85,8

Из приведенных данных видно, что за проверяемый период Межведомственная научно-техническая программа “Вакцины нового поколения и медицинские диагностические системы будущего” профинансирована всего на 85,5 процента. Программные мероприятия по проблеме СПИД от плановых показателей выполнены на 85,8 процента.

Несмотря на то, что программа “Вакцины нового поколения и медицинские диагностические системы будущего” Правительством Российской Федерации не утверждалась, финансирование из федерального бюджета на научные исследования по проблеме ВИЧ-инфекции и СПИДа в рамках данной программы составило почти на порядок больше, чем на эти же цели в рамках подпрограммы “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении” и в полтора раза больше, чем, в целом, на указанную подпрограмму. Отсюда можно сделать вывод, что данная федеральная целевая программа не отражает все приоритеты научных исследований в медицине.

Кроме того, в соответствии с решением Бюро Экспертной комиссии ФНЦТП от 29 апреля 1996 года, предусматривалось создание резерва для оплаты работы экспертов по рецензированию и оценке материалов по проблеме СПИД и для других текущих нужд Экспертной комиссии и головной организации по направлению СПИД - ЦНИИ эпидемиологии. Нормативными документами Министерства науки и технической политики Российской Федерации в течение 1996–1998 гг. создание указанных резервов не предусмотрено.

Расходование зарезервированных средств осуществлялось в соответствии с утвержденными руководителем направления “СПИД”, академиком В.И. Покровским, сметами расходования указанных средств на оплату труда с начислениями, приобретение материалов и прочие текущие расходы.

Из общей суммы финансирования в 1996 году в размере 552,4 тыс. рублей резерв определен в размере 20 %, что составило 111,8 тыс. рублей, соответственно в 1997 году - 288,7 тыс. рублей, и в 1998 году 146,5 тыс. рублей. Всего за перечисленный период - 547 тыс. рублей.

В 1999 году на текущее содержание Экспертной комиссии в соответствии с решением Научного совета Программы от 18 января 1999 года выделено 1,5% от выделяемой суммы финансирования в размере 26,5 тыс. рублей. В соответствии с решением Научного Совета от 22 января 2000 года Экспертной комиссии разрешено отчислять на сопровождение проектов до 2% средств от общего финансирования проекта, в 2000 году выделено 1,5% от выделяемой суммы финансирования в размере 45,3 тыс. рублей, всего – 71,8 тыс. рублей.

За проверяемый период общая сумма резерва на текущее содержание Экспертной комиссии, за счет средств ФНЦТП составила 618,8 тыс. рублей.

Проверкой правильности ведения бухгалтерских операций и отчетности установлено, что в организациях-исполнителях не ведется отдельный бухгалтерский учет по целевым средствам федерального бюджета в рамках проектов ВИЧ-инфекции и СПИДа. Указанные средства соисполнителями программных мероприятий рассматриваются как внебюджетные источники.

В ходе проверки установлено, что в Институте молекулярной биологии им. В.А. Энгельгардта представляемая отчетность по использованию целевых бюджетных средств, включена в отчетность по внебюджетным средствам (форма № 4), что привело к искажению бухгалтерской отчетности за 1996–2000 гг. на сумму 1679,8 тыс. рублей.

В ходе проверки расходов по оплате труда в НИИ вирусных препаратов им. О.Г. Анджaparидзе в рамках исследований по ФНЦП выявлено, что на проведение исследований по программным мероприятиям по проекту ВИЧ-инфекции и СПИДа в 1999-2000 годах были заключены договоры подряда с физическими лицами, являющимися сотрудниками других научно-исследовательских институтов. В указанных договорах подряда, протоколах соглашения о договорной цене, актах приема-сдачи работ не указан конкретно предмет договора по выполнению определенной научно-исследовательской работы, отсутствуют отчеты выполнения работ по каждому договору подряда. Выплаты физическим лицам производились через кассу института. Общая сумма выплат за 1998-2000 годы составила 119,2 тыс. рублей.

### **Выполнение программных мероприятий и их основные результаты реализации**

В связи с новизной научных исследований, отсутствием методов, средств диагностики, профилактики и лечения по проекту ВИЧ-инфекции и СПИДа в подпрограмме “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении” были определены наиболее актуальные аспекты этой проблемы и выделены направления, по которым развивались научные исследования по ВИЧ-инфекции и СПИДу.

1. Совершенствование существующих и разработка диагностических средств и методов нового поколения;
2. Разработка средств и методов профилактики СПИД и ВИЧ-инфекции;
3. Разработка средств лечения;
4. Изучение эпидемиологии СПИД и ВИЧ-инфекции;
5. Изучение патогенеза и особенностей клинического течения ВИЧ-инфекции и СПИД;
6. Выделение и изучение биологических свойств различных штаммов ВИЧ; изучение молекулярных механизмов взаимодействия ВМЧ с клеткой.

За проверяемый период реализация данных исследований отражена в таблице.

Год	Объем финансирования (тыс. руб.)	Количество разрабатываемых тем	Количество учреждений исполнителей
1996	552,4	43	19
1997	1445,4	37	16
1998	731,0	20	7
1999	1930,9	15	5
2000	3018,0	14	5
Итого:	7677,7	129	42

На начальном этапе реализация программных мероприятий проводилась по большому количеству разрабатываемых тем с привлечением большого числа участников-исполнителей при незначительных финансовых ресурсах. Данное положение говорит о распыленности бюджетных средств на реализацию программных мероприятий, этому же способствовало и отсутствие конкурсов.

Экспертная комиссия по направлению “СПИД” в рамках подпрограммы “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении” за период действия подпрограммы выполненные научные исследования по темам признала в основном успешными.

В то же время, ею было отмечено, что исследования, запланированные на 1996 г., в связи с недостаточным финансированием были лишь начаты, но не доведены до логического завершения, предусмотренного ранее намеченными календарными планами. В 1997 году из-за не представления отчета по выполненным исследованиям ГНЦВБ “Вектор” ему было сокращено финансирование на 5,9 тыс. рублей. По результатам за 1999 год было признано нецелесообразным продолжать исследования по теме № 5 (руководитель темы - Г.В. Гурская, Институт молекулярной биологии им. В.А. Энгельгарда РАН), объем выделенного финансирования по данной теме составил в 1999 г. – 107,6 тыс. рублей.

К наиболее важным результатам научных исследований, полученным за период действия программы “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении” (1996-2000 гг.), можно отнести разработку системы эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией, позволяющей быстро выявлять и ликвидировать возникающие вспышки инфекции, а также подходов к созданию препаратов для иммунопрофилактики СПИДа (вакцины), в частности, к конструированию потенциальных вакцин на основе искусственных белков с заданной структурой; создание на основе отечественного сырья с использованием молекулярной биологии и геной инженерии более 20 различных тест-систем и препарата Фосфазид для лечения ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом, а также генно-инженерных конструкций, эффективно продуцирующих основные иммуногенные белки ВИЧ; получение новых данных о механизмах проникновения ВИЧ в клетку и взаимодействия вируса с клеткой и другие.

В рамках Программы “Вакцины” проводились работы по проектам ВИЧ-инфекции и СПИДа, направленные на решение трех задач, представляющих единый комплекс:

1. Создание комплексной многофакторной системы лабораторных анализов тест-систем для точной разно-целевой диагностики ВИЧ, анализа факторов устойчивости/подверженности инфекции и поддержки вакцинных проектов.

2. Выявление циркуляции преобладающего типа вируса ВИЧ: типирование вируса и создание банка сывороток для подтверждения его этиологической значимости.

3. Создание вакцинирующих препаратов и иммуногенов с учетом типа вируса, циркулирующего в России и ближнем зарубежье.

В ходе выполнения программных мероприятий по проблеме ВИЧ/СПИД по программе “Вакцины” были разработаны экспериментальные образцы и диагностические тест-системы, созданы экспериментальные образцы иммуногенов и вакцинирующих препаратов против ВИЧ, банки сывороток и проведен анализ субтипов ВИЧ.

В настоящее время некоторые научные разработки подошли к этапу ограниченных клинических испытаний препаратов, который является самым дорогим при разработке вакцин.

В то же время ни по одной из реализуемых программ не решены в полном объеме поставленные ранее цели и задачи.

Проверкой установлено, что по результатам исследований, выполненным в рамках ФЦНТП, с 1996 г. по 2000 г. научными учреждениями, по данным Научного совета, в Российское агентство по патентам и изобретениям поданы заявки на патенты и получено 11 патентов. По программе “Вакцины” за период реализации программных мероприятий по научным исследованиям зарегистрированных патентов не было.

#### **Выводы**

1. К наиболее важным результатам научных исследований, полученным за период действия программ можно отнести разработку системы эпидемиологического надзора за ВИЧ-инфекцией, позволяющей быстро выявлять и ликвидировать возникающие вспышки

инфекции, а также подходов к созданию препаратов для иммунопрофилактики СПИДа (вакцины); создание на основе отечественного сырья с использованием молекулярной биологии и генной инженерии более 20 различных тест-систем и препарата Фосфазид для лечения ВИЧ-инфицированных и больных СПИДом; получение новых данных о механизмах проникновения ВИЧ в клетку и взаимодействия вируса с клеткой; разработку экспериментальных образцов и диагностических тест-систем, создание экспериментальных образцов иммуногенов и вакцинирующих препаратов против ВИЧ, банок сывороток и другие.

2. Минпромнауки России, как государственным заказчиком, не обеспечен должный контроль за выполнением программных мероприятий, проводимых в рамках проектов ВИЧ-инфекции и СПИДа:

- за период действия программ ход и результаты, полученные в процессе их реализации, на заседаниях коллегии не рассматривались;

- реализация программных мероприятий в рамках подпрограммы “Национальные приоритеты в медицине и здравоохранении” в 1996 - 1997 годах, осуществлялась без проведения конкурсов;

- в 1996 - 1999 годах не заключались государственные контракты на создание научно-технической продукции по проектам ВИЧ-инфекции и СПИДа с головными исполнителями: Центральным научно-исследовательским институтом эпидемиологии Минздрава России, по программе ФЦНТП и ГНЦ РФ - Институтом иммунологии Федерального управления медико-биологических и экстремальных проблем при Минздраве России по программе “Вакцины”;

- отсутствие контрактов повлекло отсутствие права на результаты научно-технической деятельности, полученные за счет средств федерального бюджета, подлежащие закреплению за Российской Федерацией;

- научные разработки по проектам ВИЧ-инфекции и СПИДа, выполняемые за счет бюджетных ассигнований, не проходили обязательную государственную регистрацию и научные отчеты по ним не представлялись во Всероссийский научно-технический информационный центр. Кроме того, в 1996-1999 гг. при оформлении отчетов по исследованиям в рамках ВИЧ-инфекции и СПИДа не соблюдались требования ГОСТ 7.32-91 “Отчет о научно-исследовательской работе. Общие требования и правила оформления”.

3. До настоящего времени отсутствует нормативный правовой акт, регулирующий правоотношения в области создания, правовой охраны и использования результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий, как это предусмотрено Указом Президента Российской Федерации от 22.07.98 № 863.

4. Финансирование научных исследований по проблемам ВИЧ-инфекции и СПИДа осуществлялось только за счет средств федерального бюджета. Внебюджетные источники на реализацию программных мероприятий, как это предусмотрено п. 3 ст. 1 Федерального закона от 13 декабря 1994 г. № 60-ФЗ “О поставках продукции для федеральных государственных нужд” (с изменениями), и постановлением Правительства Российской Федерации от 26.06.95 г. № 594, не привлекались.

5. В организациях-исполнителях не ведется отдельный бухгалтерский учет по целевым средствам федерального бюджета в рамках проектов ВИЧ-инфекции и СПИДа. Указанные средства соисполнителями программных мероприятий рассматриваются как внебюджетные источники.

#### Предложения

1. Направить по результатам проверки информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

2. Направить представление Министерству промышленности, науки и технологий Российской Федерации с предложением устранить допущенные нарушения и недостатки в

работе министерства, выявленные проверкой, а также обеспечить неукоснительное выполнение функций государственного заказчика по государственным контрактам на выполнение работ для федеральных государственных нужд, в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Направить отчет о результатах проверки Министерства промышленности, науки и технологий Российской Федерации в порядке информации в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**Ю. М. ВОРОНИН**