

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«10» мая 2017 г.

№ ОМ- 59/06-ОП

ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Проверка использования имущественного вноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на реализацию акционерным обществом «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в 2012-2015 годах и истекшем периоде 2016 года»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 27 апреля 2017 г. № 23К (1168))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 2.6.0.11 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2017 год (переходящее из Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2016 год, пункт 2.4.9).

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» и акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» в части правомерности, полноты и своевременности использования имущественного вноса Российской Федерации во Внешэкономбанк в целях реализации акционерным обществом «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в 2012-2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

3. Объект контрольного мероприятия: Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

4. Срок проведения контрольного мероприятия - с ноября 2016 года по апрель 2017 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценить деятельность органов государственной власти и Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в создании правовых и экономических условий деятельности акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в 2012-2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

5.2. Проверить использование субсидий из федерального бюджета, предоставленных Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», в виде имущественного вноса для осуществления оплаты дополнительной эмиссии акций акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в 2012-2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

6. Проверяемый период деятельности: 2012 – 2016 годы.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

7.1. Цель 1. Оценить деятельность органов государственной власти и Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в создании правовых и экономических условий деятельности акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» в целях реализации приоритетных

инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в 2012-2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

7.1.1. Акционерное общество «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Фонд, Общество) создан в ноябре 2011 года в качестве 100% дочерней структуры государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» в соответствии с решениями Наблюдательного совета Внешэкономбанка (протокол от 29 сентября 2011 г. № 18) и единственного учредителя (от 31 октября 2011 г.).

Первоначальный уставный капитал Фонда составил 500,0 млн. рублей. По состоянию на 1 января 2017 года уставный капитал Фонда увеличился до 18 414,9 млн. рублей путем выкупа государственной корпорацией «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» акций Фонда за счет субсидий, выделенных Внешэкономбанку из федерального бюджета в 2012, 2015 и 2016 годах, в виде имущественного взноса на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

В проверяемом периоде деятельность Фонда регулировалась внутренними документами, к которым относятся: Устав Фонда, Меморандум об инвестиционной политике, Меморандум об инвестиционной деятельности, Стратегические принципы и приоритеты Фонда, Ключевые показатели эффективности деятельности Общества на 2016 год, Положение о проведении экспертизы инвестиционных проектов, Положение об управлении инвестиционными проектами Фонда.

Положения Устава Фонда (утвержден решением единственного акционера Фонда от 5 февраля 2015 г. № 11) определили цели, задачи, направления и виды деятельности Общества.

Основными целями деятельности Фонда являются извлечение прибыли путем осуществления предпринимательской деятельности, а также содействие реализации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона инвестиционных проектов, в том числе направленных на развитие транспортной и энергетической инфраструктуры, промышленности, сферы инноваций, особых экономических зон, повышение эффективности использования природных ресурсов.

Основными направлениями деятельности Фонда определены:

1) оценка и отбор инвестиционных проектов, предлагаемых для реализации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в том числе иностранным инвесторам;

2) участие в подготовке заключений по инвестиционным проектам, реализуемым с участием Общества;

3) участие в проработке схем организации финансирования инвестиционных проектов;

4) осуществление функций оператора инвестиционных проектов;

5) осуществление функций заказчика при реализации инвестиционных проектов.

В соответствии с Меморандумом об инвестиционной деятельности Фонда, утвержденным решением Совета директоров Фонда (протокол от 15 февраля 2016 г. № 28) (в первой редакции Меморандум об инвестиционной политике) (далее – Меморандум) Фонд инвестирует свое имущество в:

а) акции российских и иностранных акционерных обществ, в том числе, при их учреждении;

б) доли в уставных капиталах российских обществ с ограниченной ответственностью, в том числе при их учреждении;

в) права участия в уставных капиталах иностранных коммерческих организаций, в том числе, при их учреждении;

г) долговые инструменты, включая, но не ограничиваясь, облигации,

простые векселя, российских и иностранных юридических лиц акции, доли в уставных капиталах, права участия в уставных капиталах которых принадлежат Обществу, а также предоставляет займы юридическим лицам, осуществляющим подготовку и (или) реализацию проектов, соответствующих требованиям, указанным в Меморандуме.

Положение об управлении инвестиционными проектами Фонда утверждено решением Совета директоров Фонда (протокол от 15 февраля 2016 № 28) и устанавливает порядок осуществления инвестиционной деятельности Фонда на стадиях подготовки и реализации проектов. Положение предусматривает многоуровневую систему принятия решений органами Общества: единственным акционером (в части соответствия проекта требованиям, установленным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 160н), Советом директоров, Комитетом по инвестициям при Совете директоров, Генеральным директором и Инвестиционным комитетом.

Стратегические принципы и приоритеты Фонда, утвержденные решением Совета директоров Фонда (протокол от 22 июня 2015 г. № 22), предусматривают, что в качестве инвестора Фонд участвует в реализации проектов, имеющих высокий уровень проработки, включающий в себя наличие проектной документации, бизнес-плана и подтвержденного социально-экономического эффекта.

Информация о внутренних документах, регламентирующих порядок отбора и реализации инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, утвержденных Фондом, представлена в приложении 1 к отчету.

В проверяемом периоде Фонд осуществлял свою деятельность в соответствии с федеральными законами, иными правовыми актами, а также Уставом и внутренними документами, утвержденными органами управления Фонда в пределах их компетенции.

7.1.2. Предоставление и контроль за использованием субсидий, выделенных из федерального бюджета в 2012-2016 годах государственной корпорации «Внешэкономбанк», в виде имущественного взноса на реализацию приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона (далее - Субсидия) осуществляется в соответствии со следующими нормативными правовыми актами:

приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17 декабря 2012 г. № 160н «Об утверждении правил предоставления из федерального бюджета в 2012 году субсидии в виде имущественного взноса в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Правила № 160н). В соответствии с пунктом 1 Правил № 160н Субсидия предоставляется путем оплаты дополнительной эмиссии акций Фонда. Пунктом 2 Правил № 160н установлено, что Субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Федеральным законом от 30 ноября 2011 г. № 371-ФЗ «О федеральном бюджете на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», и лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Минфином России;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 1400 «О предоставлении из федерального бюджета в 2015 году субсидии в виде имущественного взноса в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Байкальского региона в рамках государственной программы Российской

Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее - Правила № 1400). В соответствии с пунктом 1 Правил № 1400 Субсидия предоставляется путем оплаты дополнительной эмиссии акций Фонда. Пунктом 2 Правил № 1400 установлено, что Субсидия предоставляется в соответствии со сводной бюджетной росписью федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Министерству экономического развития Российской Федерации;

постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 1413 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса Российской Федерации в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальневосточного федерального округа» (далее - Правила № 1413). В соответствии с пунктом 1 Правил № 1413 имущественный взнос Российской Федерации во Внешэкономбанк осуществляется с целью последующего взноса в уставный капитал Фонда. Пунктом 2 Правил № 1400 установлено, что Субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных Минвостокразвития России.

Правилами №160н, Правилами № 1400 и Правилами № 1413 предусмотрено, что Субсидии предоставляются в соответствии с заключенными Минфином России, Минэкономразвития России, Минвостокразвития России и Внешэкономбанком двусторонними договорами, которыми предусматриваются следующие положения:

а) размер предоставляемой Субсидии;

б) право министерств, уполномоченных органов государственного финансового контроля на проведение проверок соблюдения Внешэкономбанком условий, установленных указанными нормативными правовыми актами, и договором с соответствующим министерством о предоставлении Субсидии (в Постановлении 1413 предусмотрена обязанность Минвостокразвития России и уполномоченных органов государственного финансового контроля на проведение указанных проверок);

в) порядок возврата сумм, использованных Внешэкономбанком в случае установления по итогам проверок, проведенных соответствующим Министерством, уполномоченными органами государственного финансового контроля и надзора, факта нарушения целей и условий предоставления Субсидии;

г) целевое назначение Субсидии;

д) показатели эффективности использования Внешэкономбанком Субсидии, определяемые на срок до 5 лет, в том числе характеризующие динамику стоимости чистых активов Фонда, а также долю средств частных инвесторов, привлеченных Фондом, в общем объеме инвестиций в уставный капитал компаний, профинансированных за счет средств Фонда;

е) порядок и сроки предоставления отчетности об использовании Субсидии;

ж) запрет конвертации Субсидии в иностранную валюту (предусмотрено Правилами № 1400, Правилами № 1413);

з) ответственность Внешэкономбанка за нарушение условий предоставления Субсидии (предусмотрено Правилами № 1413).

Предоставление Фонду средств, полученных Внешэкономбанком в виде Субсидий из федерального бюджета, осуществлялось на основании заключенных с Фондом договоров купли-продажи акций, в которых предусматривались обязательства Фонда передать Внешэкономбанку, а

Внешэкономбанку оплатить обыкновенные именные бездокументарные акции Фонда.

Других обязательств Фонда, касающихся целевого использования полученных от продажи акций средств, предоставления отчетности Внешэкономбанку об использовании указанных средств в соответствии с требованиями Правил №160н, Правил № 1400 и Правил № 1413, договорами купли-продажи акций не предусматривалось.

Также Правительством Российской Федерации были приняты следующие нормативные правовые акты, устанавливающие механизм отбора инвестиционных проектов, признания их приоритетными:

постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 810 «О Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Положение № 810);

постановление Правительства Российской Федерации от 16 октября 2014 г. № 1055 «Об утверждении методики отбора инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее - Методика № 1055).

Положением № 810 определены задачи и функции Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона (далее – Комиссия) – координационного органа, образованного для обеспечения согласованных действий заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, а также для координации взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона, при решении вопросов социально-экономического развития субъектов Российской Федерации,

расположенных на территории Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона.

Формирование перечня приоритетных инвестиционных проектов из числа инвестиционных проектов, направленных на социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона - одна из основных функций Комиссии.

В состав Комиссии в качестве рабочего органа входит, в том числе подкомиссия по вопросам реализации инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе (далее - Подкомиссия). Председателем подкомиссии является Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации - полномочный представитель Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

К функциям Подкомиссии, в том числе относится осуществление признания приоритетными инвестиционных проектов, подлежащих реализации на Дальнем Востоке, представленных Минвостокразвития России, и в Байкальском регионе, представленных Минэкономразвития России, в целях их финансирования за счет средств Фонда, финансовым обеспечением которых являются средства, выделенные Внешэкономбанку из федерального бюджета и направленные им на оплату дополнительной эмиссии акций Фонда (пункт 10(2) Положения № 810).

В соответствии с пунктом 18 Методики № 1055 Фондом осуществляется отбор инвестиционных проектов в целях финансирования за счет средств Фонда их подготовки и реализации, участие в таких инвестиционных проектах и управление такими инвестиционными проектами.

Прошедшие отбор инвестиционные проекты вместе с комплектом документов направляются Фондом для рассмотрения уполномоченному федеральному органу исполнительной власти (Минвостокразвития России в части, касающейся инвестиционных проектов, подлежащих реализации на

Дальнем Востоке, Минэкономразвития России в части, касающейся инвестиционных проектов, подлежащих реализации в Байкальском регионе). По результатам рассмотрения документов, представленных Фондом, уполномоченный федеральный орган исполнительной власти принимает решение о соответствии или несоответствии инвестиционного проекта критериям, установленным пунктом 19 Методики № 1055.

В случае положительного заключения уполномоченный федеральный орган исполнительной власти вносит инвестиционный проект, представленный Фондом, на рассмотрение Подкомиссии, а также представляет свое заключение о соответствии инвестиционного проекта указанным критериям.

Подкомиссия рассматривает инвестиционный проект и принимает решение о признании его приоритетным в целях финансирования за счет средств Фонда или об отказе в таком признании (пункт 23 Методики № 1055).

Пунктом 24 Методики № 1055 установлено, что инвестиционный проект, включенный в перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации, признается приоритетным в целях финансирования за счет средств Фонда, при этом порядок отбора в целях признания инвестиционного проекта приоритетным, в отношении таких инвестиционных проектов не применяется.

Анализ нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и документов Внешэкономбанка показал, что Правила №160н, Правила № 1400 и Правила № 1413 не содержат положений, предусматривающих:

обязанность Внешэкономбанка по осуществлению контроля за расходованием и целевым использованием средств, полученных Фондом от

Внешэкономбанка, в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов;

ответственность за нарушение сроков и непредставление Внешэкономбанком отчетности об использовании Субсидии;

предусматривающих правовой механизм возврата в федеральный бюджет неиспользуемых в установленных целях средств, предоставляемых Фонду путем оплаты Внешэкономбанком дополнительной эмиссии акций Фонда.

Правила № 1400 и Правила № 1413 не содержат положений, учитывающих освоение средств, источником обеспечения которых являлась ранее предоставленная Субсидия в соответствии с Правилами №160н.

Методика № 1055 не предусматривает участие Внешэкономбанка в процессе отбора и принятия решений о признании инвестиционных проектов приоритетными, что лишает возможности Внешэкономбанк осуществлять контроль за направлением использования Фондом полученных средств, источником финансового обеспечения которых являются Субсидии.

Внутренние нормативные документы Фонда, регламентирующие порядок отбора и реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона не содержат положений, регулирующих организацию планирования финансовых средств, направляемых Фондом на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе, что не способствует эффективному использованию полученных Фондом средств.

Отсутствие указанных положений в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, документах Внешэкономбанка и Фонда создает предпосылки для неэффективного использования средств, источником обеспечения которых являются Субсидии, предоставленные Внешэкономбанку из федерального бюджета для реализации приоритетных инвестиционных проектов.

8.2. Цель 2. Проверить использование субсидий из федерального бюджета, предоставленных Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)», в виде имущественного взноса для осуществления оплаты дополнительной эмиссии акций акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в 2012-2015 годах и истекшем периоде 2016 года.

8.2.1. В соответствии с Правилами № 160н Минфином России заключен договор с Внешэкономбанком от 27 декабря 2012 г. № 01-01-06/20-528 о предоставлении из федерального бюджета в 2012 году субсидии в виде имущественного взноса в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона (далее – Договор от 27 декабря 2012 года).

Предметом Договора от 27 декабря 2012 года является предоставление Минфином России в 2012 году субсидии из федерального бюджета Внешэкономбанку в размере 15 000,0 млн. рублей (далее - Субсидия).

Субсидия в виде имущественного взноса в сумме 15 000,0 млн. рублей перечислена Минфином России Внешэкономбанку платежным поручением от 28 декабря 2012 г. № 922 одновременно и в полном объеме.

Согласно пункту 1.3 Договора от 27 декабря 2012 года (в редакции Дополнительного соглашения от 9 февраля 2015 года № 1) средства, предоставляемые Внешэкономбанку в виде Субсидии, направляются на оплату дополнительной эмиссии акций Фонда для использования в качестве

источника финансирования инвестиционных проектов, отобранных в соответствии с Методикой № 1055.

При этом Договор от 27 декабря 2012 года не содержит показатели эффективности использования Внешэкономбанком Субсидии, определяемые на срок до 5 лет, начиная с 2012 года, в том числе характеризующие динамику стоимости чистых активов Фонда, а также долю средств частных инвесторов, привлеченных Фондом, в общем объеме инвестиций в уставный капитал компаний, профинансированных за счет средств Фонда, что является нарушением подпункта «д» пункта 3 Правил № 160н.

Пунктом 6 Правил № 160н и пунктом 2.3. Договора от 27 декабря 2012 года предусмотрено, что Внешэкономбанком в Минфин России предоставляются: ежегодно - отчет об использовании Субсидии; ежеквартально - финансовый план Фонда по использованию средств, источником финансового обеспечения которых является Субсидия; детализированный перечень инвестиционных проектов, планируемых к реализации и реализуемых с участием Фонда; оценка эффективности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является Субсидия.

В проверяемом периоде сроки предоставления Внешэкономбанком отчетов об использовании Субсидии в Минфин России за 2014 и 2015 годы были нарушены. Отчеты о предоставлении Субсидии предоставлялись Внешэкономбанком в Минфин России в 2013 году по состоянию на 31 декабря 2012 года, в 2013 году без указания периода, в 2015 году без указания периода (нарушен срок представления почти на 9 месяцев), в 2016 году за 2015 год (нарушен срок представления на 51 день).

Определенные Правилами 160н и Договором от 27 декабря 2012 года ежеквартальные сроки предоставления Внешэкономбанком отдельных документов в Минфин России в 2013 – 2015 годах также не соблюдались.

Детализированный перечень инвестиционных проектов за 1, 2, 3 кварталы 2013 года; 2, 3 кварталы 2014 года; 1, 3 кварталы 2015 года Внешэкономбанком в Минфин России не направлялся. В 2016 году детализированный перечень инвестиционных проектов направлялся в Минфин России в первый и второй месяц каждого квартала.

Финансовый план Фонда по использованию средств, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, за 1, 2, 3 кварталы 2013 года; 2, 3 кварталы 2014 года; 1 и 3 кварталы 2015 года Внешэкономбанком в Минфин России не направлялся.

Отчет об оценке эффективности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является Субсидия и средства Фонда за 1, 2, 3 кварталы 2013 года Внешэкономбанком в Минфин России не направлялся, за 4 квартал 2013 года представлен с нарушением сроков почти на 1 месяц. В 2014-2016 годах отчет об оценке эффективности осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых является Субсидия и средства Фонда, представлялся Внешэкономбанком в Минфин России также нерегулярно и с нарушением установленных сроков.

Кроме того, был выявлен факт расхождения объема финансирования инвестиционных проектов, планируемых к реализации и реализуемых Фондом (118 856 211 рублей), указанного в детализированном перечне инвестиционных проектов по состоянию на 31 декабря 2015 г, представленном Фондом Внешэкономбанку (письмо Фонда от 9 февраля 2016 г.) к объему данного показателя (136 129 889 рублей), указанного Внешэкономбанком в письме от 19 февраля 2016 года № 105/050200, направленном в Минфин России.

Указанная информация предоставлялась во Внешэкономбанк на основании отдельных запросов, направленных Внешэкономбанком в Фонд.

Отсутствие поступающей на регулярной основе информации об использовании Субсидии снижает качество контроля за ее использованием.

Взаимодействие Внешэкономбанка и Фонда по вопросу предоставления Фондом информации, необходимой для включения в отчетные документы, направляемые в Минфин России, не носит регулярного характера и осуществляется по запросам в каждом конкретном случае.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что Внешэкономбанком требования Правил № 160н в части направления Субсидии, предоставленной Минфином России на оплату дополнительной эмиссии акций Фонда для использования в качестве источника финансирования приоритетных инвестиционных проектов по развитию промышленной, транспортной и энергетической инфраструктуры на территории Дальнего Востока и Байкальского региона выполнены в полном объеме.

В рамках исполнения Договора от 27 декабря 2012 г. Внешэкономбанком с Фондом был заключен договор купли-продажи акций от 27 марта 2013 г. № ДА/03-13-02, в котором предусмотрено обязательство Фонда передать Внешэкономбанку, а Внешэкономбанку оплатить обыкновенные именные бездокументарные акции в количестве 15 млн. штук номинальной стоимостью одной акции 1,0 тыс. рублей. Общая стоимость ценных бумаг по договору составляет 15 000,0 млн. рублей.

Договор купли-продажи акций между Внешэкономбанком и Фондом заключен спустя 3 месяца после получения Внешэкономбанком Субсидии.

8.2.2. В соответствии с пунктом 3 Правил № 1400 Министерством экономического развития Российской Федерации заключен договор от 25 декабря 2015 года № Д-68-АУ/Д14 с Внешэкономбанком о предоставлении из федерального бюджета субсидии в виде имущественного взноса в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Байкальского региона в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-

экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» путем оплаты дополнительной эмиссии акций акционерного общества «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Договор от 25 декабря 2015 года).

Согласно указанному договору Субсидия предоставляется:

за счет средств федерального бюджета в пределах утвержденных Минэкономразвития России объемов бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств;

единовременно в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью и лимитов бюджетных обязательств;

Внешэкономбанку в размере 1 570,5 млн. рублей на корреспондентский счет Внешэкономбанка, открытый в Центральном банке Российской Федерации, не позднее 31 декабря 2015 года.

Субсидия в виде имущественного вноса в сумме 1 570,5 млн. рублей перечислена Минэкономразвития России Внешэкономбанку платежным поручением от 30 декабря 2015 г. № 593039.

Следует отметить, что в Договоре от 25 декабря 2015 года отсутствуют целевые показатели эффективности использования Субсидии, определяемые на срок до 5 лет, начиная с 2015 года, в том числе характеризующие динамику стоимости чистых активов Фонда, а также долю средств частных инвесторов, привлеченных Фондом, в общем объеме инвестиций в уставный капитал компаний, профинансированных за счет средств указанного акционерного общества, установленные пунктом 3 Правил № 1400.

Пунктом 2.1 Договора от 25 декабря 2015 года предусмотрено, что Минэкономразвития России определяет целевые показатели эффективности использования Субсидии (приложение № 1 к Договору).

В Приложении № 1 в качестве целевого показателя эффективности использования Субсидии (наименование целевого показателя) указана

величина оплаченного Внешэкономбанком в 2015-2016 годах с использованием средств федерального бюджета уставного капитала Фонда. В качестве значения целевого показателя указана сумма 1 570,5 млн. рублей.

Установленный в Приложении № 1 к Договору от 25 декабря 2015 года целевой показатель эффективности использования Субсидии не содержит элементов, отражающих использование Субсидии, предусмотренных пунктом 3 Правил № 1400, а именно динамику стоимости чистых активов Фонда, долю средств частных инвесторов, привлеченных Фондом, в общем объеме инвестиций в уставный капитал компаний, профинансированных за счет средств указанного акционерного общества.

Договором от 25 декабря 2015 года установлены сроки и формы предоставления отчетности Внешэкономбанком в Минэкономразвития России.

В проверяемом периоде отчеты об использовании Субсидии предоставлялись Внешэкономбанком в Минэкономразвития России с нарушением установленных Договором от 25 декабря 2015 года сроков от 11 до 28 дней. Отчет о достигнутых целевых показателях эффективности использования Субсидии за 2016 год представлен с нарушением срока на 9 дней.

Взаимодействие Внешэкономбанка с Фондом в целях предоставления информации, необходимой для включения в отчетные документы в целях их направления в Минэкономразвития России на регулярной основе организовано не было.

В рамках исполнения Договора от 25 декабря 2015 года Внешэкономбанком с Фондом заключен договор купли-продажи акций от 14 июня 2016 г. № Д-16-1494/050200, в соответствии с которым предусмотрено обязательство Фонда передать Внешэкономбанку, а Внешэкономбанку принять в собственность и оплатить акции обыкновенные именные в количестве 1 570 500 штук номинальной стоимостью одной акции

1,0 тыс. рублей. Общая стоимость ценных бумаг по договору купли-продажи акций Фонда составила 1 570,5 млн. рублей.

Средства, полученные Внешэкономбанком в качестве субсидии в виде имущественного взноса, в полном объеме были перечислены Фонду за приобретение акций Фонда 14 июня 2016 года, мемориальный ордер № 842

По результатам контрольного мероприятия установлено, что Внешэкономбанком требования Правил № 1400 в части направления Субсидии, предоставленной Минэкономразвития России на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Байкальского региона в рамках государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» путем оплаты дополнительной эмиссии акций Фонда, выполнены в полном объеме.

При этом по состоянию на 1 января 2017 года средства в размере 1 570,5 млн. рублей, предоставленные в соответствии с Правилами № 1400 в качестве имущественного взноса Внешэкономбанку и перечисленные им по договору купли-продажи акций Фонду, не использовались, так как финансирование проектов в Байкальском регионе Фондом не производилось.

Таким образом, цель выделения Субсидии не достигнута.

8.2.3. Перечисление Фонду средств, источником финансового обеспечения которых являются Субсидии, полученные Внешэкономбанком в виде имущественного взноса Российской Федерации, в целях реализации Фондом приоритетных инвестиционных проектов, осуществлялось в 2012 – 2016 годах и доведены Внешэкономбанком до Фонда в полном объеме.

В 2012 году Субсидия перечислена Минфином России Внешэкономбанку 28 декабря 2012 года в объеме 15 000,0 млн. рублей. Внешэкономбанком указанные средства перечислены Фонду спустя три месяца после их получения.

В 2015 году Субсидия перечислена Минэкономразвития России Внешэкономбанку 30 декабря 2015 года в объеме 1 570,5 млн. рублей. Внешэкономбанком указанные средства перечислены Фонду спустя полгода после их получения.

В 2016 году Субсидия перечислена Минвостокразвития России Внешэкономбанку 29 декабря 2016 года в объеме 1 344,4 млн. рублей. Внешэкономбанком указанные средства перечислены Фонду 30 декабря 2016 года в полном объеме.

По состоянию на 1 января 2017 года Подкомиссией признаны приоритетными для финансирования за счет средств Фонда 14 инвестиционных проектов общей стоимостью 232 765,0 млн. рублей с объемом инвестиций Фонда в размере 27 048,0 млн. рублей. Из них один проект стоимостью 45 100,0 млн. рублей с участием Фонда в объеме 2 800,0 млн. рублей (Создание транспортной инфраструктуры для увеличения мощности Солнцевского угольного разреза) передан на реализацию в Корпорацию развития Сахалинской области. Перечень инвестиционных проектов, признанных Подкомиссией приоритетными, представлен в приложении 2 к отчету.

По состоянию на 1 января 2017 года Фондом финансировалось 6 проектов из 14, признанных Подкомиссией приоритетными, на общую сумму 4 817,9 млн. рублей.

При этом финансирование первых трех проектов на общую сумму 118,9 млн. рублей началось в четвертом квартале 2015 года, то есть через два с половиной года после получения первой Субсидии - в марте 2013 года.

Финансирование проектов «Логистический хаб «Почта России» и «Строительство жилья для сотрудников СК «Звезда» на общую сумму 2 200,0 млн. рублей начато 20 и 28 декабря 2016 года соответственно, финансирование проекта «Строительство железнодорожного мостового перехода «Нижнеленинское – Тунцзян» в объеме 1 084,8 млн. рублей

продолжено 1 ноября 2016 года, финансирование проекта «Программа «Доступный кредит для МСП» начато 10 ноября 2016 года (таблица 1).

Таблица 1

Показатель	3 квартал 2015 года	4 квартал 2015 года	1 квартал 2016 года	2 квартал 2016 года	3 квартал 2016 года	4 квартал 2016 года
Количество одобренных/профинансированных инвестиционных проектов (шт.)	3/0	7/3	7/3	7/3	10/3	14/6
Объем инвестиций в инвестиционные проекты, осуществленных Фондом (млн. руб.), в том числе по проектам:		118,9	118,9	118,9	846,5	4 817,9
<i>Создание дальневосточного оператора и современной инфраструктуры по обращению с ТКО</i>		20,0	20,0	20,0	20,0	20,0
<i>Создание транспортной инфраструктуры для развития золотодобычи</i>		15,4	15,4	15,4	15,4	65,7
<i>Строительство железнодорожного мостового перехода «Нижнеленинское – Тунцзян»</i>		83,5	83,5	83,5	811,1	1 895,9
<i>Программа «Доступный кредит для МСП»</i>			-	-	-	636,3
<i>Логистический хаб «Почта России»</i>			-	-	-	1 100,0
<i>Строительство жилья для сотрудников СК «Звезда»</i>			-	-	-	1 100,0

Перечисление Фондом денежных средств на реализацию приоритетных инвестиционных проектов осуществлялось в соответствии с заключенными им договорами о предоставлении финансирования (целевого займа), купли-продажи долей в уставном капитале организации, а также на основании соглашения о предоставлении услуг на рынках ценных бумаг и срочном рынке (приобретены биржевые облигации ФГУП «Почта России»).

В проверяемом периоде Фондом заключены 11 договоров о предоставлении финансирования (целевого займа), 2 договора купли-продажи долей в уставном капитале организаций и 1 соглашение о

предоставлении услуг на рынках ценных бумаг и срочном рынке. Информация об обязательствах, принятых Фондом по заключенным договорам и соглашению, представлена в приложении 3 к отчету.

В целях реализации приоритетных инвестиционных проектов Фонд предоставлял займы, процентные ставки по которым устанавливались им самостоятельно на основании Меморандума об инвестиционной деятельности Фонда, утвержденного Советом директоров Фонда.

В проверяемом периоде расчет и размер процентной ставки, установленный Меморандумом, менялся дважды:

- в 2015 году плановая доходность инвестиций Фонда в проекты на момент принятия инвестиционных решений должна была составлять не менее средней долгосрочной ставки по облигациям федерального займа за 12 предшествующих кварталов, увеличенной на коэффициент 1,2 в соответствии с подпунктом «в» пункта 4.2. Меморандума, утвержденного Решением Совета директоров (протокол от 22 июня 2015 г. № 22);

- в 2016 году плановая доходность инвестиций Фонда в проекты на момент принятия инвестиционных решений должна была составлять 5% годовых в соответствии с подпунктом «в» пункта 4.2. Меморандума, утвержденного Решением Совета директоров (протокол от 15 февраля 2016 г. № 28).

В соответствии с информацией о долгосрочных процентных ставках по аукционам ГКО-ОФЗ в период с 1 июля 2012 года по 30 июня 2015 года и пунктом 4.2. Меморандума расчетная плановая процентная доходность Фонда при вложении средств в приоритетные инвестиционные проекты с июля 2015 года должна была составлять не менее 10,16% годовых.

В 2015 году Фонд предоставил инвестиционные займы на цели реализации приоритетных инвестиционных проектов по ставке 10,52% годовых.

В 2016 году Фонд предоставил инвестиционные займы на цели реализации приоритетных инвестиционных проектов по ставкам: 4,5%; 5,0%; 10,52% и 12% годовых (Меморандумом определено – 5% годовых).

Таким образом, средства федерального бюджета, полученные Внешэкономбанком в виде Субсидий, и направленные Фонду для реализации приоритетных инвестиционных проектов, предоставлялись Фондом исполнителям этих проектов в виде целевого займа под процентную ставку, величина которой регулировалась внутренним документом Фонда. При этом в 2016 году положение подпункта «в» пункта 4.2. Меморандума относительно плановой доходности инвестиций Фонда на момент принятия решений самим Фондом было нарушено.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

На заседании Подкомиссии 21 сентября 2016 года (протокол от 21 сентября 2016 г. № 3) принято решение признать приоритетным инвестиционный проект «Программа «Доступный кредит для МСП», предусматривающий целевое финансирование за счет средств Фонда российских банков для кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в Дальневосточном федеральном округе. Руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа с учетом состоявшегося обсуждения рекомендовано подготовить и направить в Фонд предложения по включению региональных банковских организаций в инвестиционный проект «Программа «Доступный кредит для МСП» (далее – проект МСП).

Фондом 2 сентября 2016 года был заключен договор о предоставлении финансирования (целевого займа) ПАО «Сбербанк России» на сумму до 1,5 млрд. рублей под 5% годовых (до принятия Подкомиссией решения о признании указанного инвестиционного проекта приоритетным 21 сентября 2016 года).

В соответствии с предметом договора Фонд предоставляет ПАО «Сбербанк России» займ в пределах лимита финансирования в рамках одной или нескольких заявок на выборку денежных средств.

В пункте 3 договора указано, что ПАО «Сбербанк России» обязуется использовать займ на цели предоставления кредитов МСП субъектам МСП в регионах.

До подачи любой заявки на выборку денежных средств, заемщик обязан направить Фонду проект реестра кредитов МСП и соответствующий ему проект графика платежей.

Финансирование Фондом данного проекта было начато в ноябре 2016 года. ПАО «Сбербанк России» представило в Фонд в ноябре-декабре 2016 года десять заявок на выборку денежных средств с приложением к каждой заявке реестра кредитов МСП в разрезе субъектов МСП, для финансирования которых будут использоваться средства, а также графика платежей ПАО «Сбербанк России» с учетом суммы выборки денежных средств, согласованные и подписанные сторонами.

Всего в ноябре-декабре 2016 года Фондом по указанному проекту предоставлено ПАО «Сбербанк России» средств на сумму 636,3 млн. рублей.

Анализ реестров кредитов МСП в разрезе субъектов МСП, прилагаемых к соответствующим заявкам на выборку денежных средств ПАО «Сбербанк России» в рамках реализации приоритетного инвестиционного проекта «Программа «Доступный кредит для МСП», показал, что средства выделены:

- на закупку товаров для осуществления текущей деятельности;
- на закупку контрольно-кассовой техники;
- на закупку здания, которое планируется сдавать в аренду юридическим лицам г. Спасска;
- на приобретение авто для расширения автопарка и увеличения клиентов;

на приобретение товарно-материальных запасов в преддверии новогодних праздников;

на приобретение транспортного средства для представительских целей;

на реконструкцию цеха, строительного бокса, работы по установке отопления и водоснабжения бокса;

на закупку товаров для осуществления текущей деятельности, а также пополнения товарных запасов в преддверии новогодних праздников.

Средства субъектам МСП выделялись ПАО «Сбербанк России» под 10,4; 10,77; 11,5; 11,7; 12 и 12,5% годовых, сроком на 1,3 и 1,5 года; два, три, пять и десять лет.

В реестрах кредитов МСП, представленных ПАО «Сбербанк России» и согласованных Фондом, в графе «Информация о заемщике – Субъекте МСП» в колонке «Наименование отрасли/вид деятельности» по Субъектам МСП в большинстве случаев указывалось: торговля, розничная торговля; сдача имущества в аренду; внутригородские пассажирские перевозки; пассажироперевозки по области.

При этом следует отметить, что Подкомиссией в срок до 15 декабря 2016 года поручалось (протокол от 21 сентября 2016 г. № 3) Минвостокразвития России, Минфину России, Минэкономразвития России и Фонду внести в Правительство Российской Федерации проект постановления о внесении изменений в Методику № 1055, предусматривающих возможность реализации Фондом комплексных мероприятий (создание инвестиционных платформ, реализация совместных программ с иными организациями и др.), направленных на поддержку инвестиционных проектов на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе.

По состоянию на 31 декабря 2016 года изменения в Методику № 1055 внесены не были.

В этой связи решение Подкомиссии (протокол от 21 сентября 2016 г. № 3) о признании проекта МСП приоритетным инвестиционным проектом,

предусматривающим целевое финансирование российских банков для кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в Дальневосточном федеральном округе за счет средств Фонда, финансовым обеспечением которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета и направленные на оплату дополнительной эмиссии акций Фонда, не соответствует пункту 4 Методики № 1055 в действующей редакции, согласно которому под инвестиционным проектом понимается ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание и последующую эксплуатацию новых либо модернизацию существующих объектов.

По состоянию на 1 января 2017 года денежные средства, полученные Фондом от Внешэкономбанка в счет оплаты акций Фонда в размере 17 914,9 млн. рублей, находятся на счетах Фонда (Внешэкономбанк и ПАО АКБ «Связь-Банк») за вычетом произведенных инвестиционных расходов в размере 4 817,9 млн. рублей. Неиспользованный остаток средств составляет 13 097,0 млн. рублей.

В проверяемом периоде финансирование Фондом проектов в Байкальском регионе в соответствии с Правилами № 1400 не осуществлялось. Средства, источником обеспечения которых является Субсидия, предоставленная Внешэкономбанку в соответствии с Правилами № 1413, поступили Фонду 30 декабря 2016 года и включены в неиспользованные остатки средств по состоянию на 1 января 2017 года.

Выделение Субсидий Внешэкономбанку с целью реализации Фондом приоритетных инвестиционных проектов на территории макрорегиона в соответствии с Правилами № 1400 и Правилами № 1413 осуществлялось без учета использования Субсидии предоставленной ранее в соответствии с Правилами №160н и результатов деятельности Фонда в целях реализации указанных проектов.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в 2013-2016 годах, имея значительные остатки неиспользуемых средств, источником обеспечения которых являлись Субсидии, Фонд имел обязательства о поддержании неснижаемых остатков средств на счетах, открытых во Внешэкономбанке, филиале Газпромбанка в г. Хабаровске и ПАО АКБ «Связь-Банк», с начислением указанными организациями процентов на сумму неснижаемого остатка средств на соответствующем счете Фонда по ставкам и на срок действия таких обязательств. При этом поступления в виде процентов, начисленных на остатки временно свободных денежных средств, находящихся на расчетных банковских счетах Фонда, составили основной вид доходов Фонда в проверяемом периоде.

Так, в 2013 году удельный вес доходов, полученных Фондом от поступлений в виде процентов составил 97,5% (доход Фонда - 691,0 млн. рублей, из него начисленные проценты - 674,0 млн. рублей), в 2014 году - 99,5% (доход Фонда - 887,4 млн. рублей, из него начисленные проценты - 883,4 млн. рублей), в 2015 году - 99,4% (доход Фонда - 1 751,5 млн. рублей, из него начисленные проценты - 1 740,8 млн. рублей), в 2016 году - 88,3% (совокупные прогнозные доходы Фонда - 1 971,6 млн. рублей, из него процентные доходы - 1 740,7 млн. рублей).

Информация о доходах, предусмотренных бюджетом Фонда на соответствующий финансовый год, и фактически полученных Фондом доходах, представлена в таблице 2.

Таблица 2
(млн. рублей)

Год	Предусмотрено Бюджетом Фонда		Плановый доход, всего	Фактически полученный доход		Фактический доход, всего
	доходы от размещения средств на счетах в ВЭБе и кредитных организациях	прочие доходы		доходы от размещения средств на счетах в ВЭБе и кредитных организациях	прочие доходы	
2012	12,2	-	12,2	14,0	0,4 ⁴	14,4
2013	527,4	-	527,4	674,0	17,0	691,0
2014 ¹	-	-	-	883,4	4,0	887,4
2015	1 461,6	300,0	1 761,6	1 740,8	10,7	1 751,5
2016 ²	1 374,4	495,1 ³	1 869,5	1 740,7 ⁵	230,9 ⁵	1 971,6 ⁵
Всего	3 375,6	795,1	4 170,7	5 052,9	263,1	5 315,9

¹Бюджет Фонда на 2014 год - без даты и без номера.

²Протокол Совета директоров Фонда от 25 апреля 2016 г. № 31.

³Доходы от консультационной деятельности 416,4 млн. рублей, доходы по займам от проектных компаний 78,7 млн. рублей, процентные доходы от размещения денежных средств 1 374,4 млн. рублей.

⁴Доходы от консультационных услуг.

⁵Согласно информации, представленной Фондом до сдачи годовой бухгалтерской отчетности (письмо от 19 января 2017 г. № М45-1).

В проверяемом периоде предоставление Внешэкономбанку Субсидий из федерального бюджета в виде имущественного взноса в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона осуществлялось в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральными законами о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных в установленном порядке Минфину России, Минэкономики России и Минвостокразвития России, на указанные цели.

Установленный Правилами № 160н, Правилами № 1400 механизм докапитализации путем оплаты акций Фонда за счет Субсидий, полученных Внешэкономбанком из федерального бюджета в виде имущественного взноса на реализацию приоритетных инвестиционных проектов, исключил правовые основания для осуществления контроля за расходованием и целевым использованием полученных Фондом средств.

Проверка показала, что после получения Фондом средств от Внешэкономбанка, предназначенных на реализацию приоритетных

инвестиционных проектов, контроль за использованием Фондом этих средств осуществлялся формально на всех уровнях принятия решения об их предоставлении и использовании.

В информации Минфина России, касающейся осуществления контроля за выполнением Внешэкономбанком Правил № 160н, представленной по запросу Счетной палаты Российской Федерации (письмо от 21 декабря 2016 г. № ЗИ06-237/06-01), об осуществлении проверок соблюдения Внешэкономбанком условий, установленных указанными правилами и Договором о предоставлении Субсидии от 27 декабря 2012 года, не сообщается.

Подразделениями Внешэкономбанка, отвечающими за реализацию инвестиционных проектов, а также Службой внутреннего контроля Внешэкономбанка проверок полноты и целевого использования Фондом средств, предназначенных для реализации приоритетных инвестиционных проектов, в проверяемом периоде не проводилось.

Контроль за деятельностью Фонда осуществлялся Внешэкономбанком посредством участия представителей банка в органах управления и контроля Фонда.

С момента образования Фонда ежегодно утверждается состав ревизионной комиссии Фонда. В связи с тем, что Внешэкономбанк является единственным акционером Фонда, состав ревизионной комиссии формируется исключительно из сотрудников Внешэкономбанка. В состав ревизионной комиссии входят работники Службы внутреннего контроля Внешэкономбанка и работники подразделений, ответственных за взаимодействие с дочерними и зависимыми обществами.

В ходе проведения контрольного мероприятия представлено три акта и заключения ревизионной комиссии по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности Фонда за 2013, 2014 и 2015 годы.

В материалах ревизионной комиссией отмечалось неэффективное использование средств, выделенных единственным акционером, для

осуществления Фондом уставной деятельности, а также, что основным источником доходов Фонда являлось поступление процентов, начисленных на остаток средств, размещенных на расчетных счетах в рамках обязательств по поддержанию неснижаемых остатков во Внешэкономбанке и кредитных организациях.

Кроме того, ревизионной комиссией установлено, что в декабре 2013 года затраты Фонда, связанные с выплатой годового бонуса сотрудникам Фонда, составили 53,3 млн. рублей, в том числе трем руководителям выплачено свыше 23 млн. рублей. Выплату годовой премии ревизионная комиссия признала необоснованной, противоречащей Положению об оплате труда и премировании работников Фонда, утвержденному Правлением Фонда. Поскольку в течение 2013 года инвестиционные проекты Фондом не финансировались, обоснованность выплаты годового бонуса отдельным сотрудникам Фонда, не подтверждена.

По результатам проверок ревизионной комиссией деятельности Фонда в проверяемом периоде решений относительно неэффективного использования средств, полученных Фондом на реализацию приоритетных инвестиционных проектов, Внешэкономбанком не принималось.

8.2.4. Отбор инвестиционных проектов для признания их приоритетными осуществлялся Фондом на основании Методики № 1055, Меморандума, Положения об управлении инвестиционными проектами Фонда и других внутренних документов.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что в соответствии с пунктом 20 Методики № 1055 Фонд представил в Минвостокразвития России письмом от 9 сентября 2016 года № 510-1 материалы по инвестиционному проекту МСП на предмет рассмотрения данного проекта и представления его на Подкомиссию с целью признания приоритетным.

Минвостокразвития России рассмотрел представленные Фондом материалы и направил письмо от 20 сентября 2016 года № 8232-2.4.19 в

Аппарат Правительства Российской Федерации и Фонд о том, что необходимо поддержать реализацию программы «Доступный кредит для МСП» при условии внесения изменений в Методику № 1055 в части признания соответствующего комплекса мероприятий инвестиционными проектами Фонда.

Также данное предложение Минвостокразвития России было направлено Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – полномочному представителю Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе Ю.П. Трутневу (письмо от 12 августа 2016 года № 6967-2.4.18).

Соответствующие изменения в Методику № 1055 внесены не были.

Минвостокразвития России 19 сентября 2016 года подготовило заключение на соответствие заявки инвестиционного проекта МСП критериям Методики № 1055. Представленная Фондом документация по инвестиционному проекту МСП признана соответствующей Методике № 1055, замечания по данному проекту отсутствуют, и он может быть признан приоритетным проектом, планируемым к реализации на территориях Дальнего Востока и Байкальского региона, в целях его финансирования за счет средств Фонда.

Подкомиссия рассмотрела представленный Минвостокразвития России инвестиционный проект МСП и признала его приоритетным в целях финансирования за счет средств Фонда.

Таким образом, при отборе проекта МСП Фондом, Минвостокразвития России и Подкомиссией были нарушены положения пункта 4 Методики № 1055, в части отнесения данного проекта к инвестиционным.

Кроме того, в результате контрольного мероприятия установлены многочисленные факты несоблюдения Фондом требований Положения об управлении инвестиционными проектами Фонда, устанавливающего порядок

подготовки и реализации Фондом инвестиционных проектов (приложение 4 к отчету).

8.2.5. Согласно представленной Фондом на запрос Счетной палаты Российской Федерации от 12 января 2017 года № ЗИ 06-01-5/06-01 информации (письмо от 19 января 2017 г. № М45-1) внутренние нормативные документы, регламентирующие организацию планирования Фондом финансовых средств, направляемых на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе и Байкальском регионе, Фондом не утверждались.

8.2.6. В проверяемом периоде доля фактических расходов Фонда на подготовку и реализацию приоритетных инвестиционных проектов в соответствии с бюджетом Фонда составила в 2012 году – 7,4%; 2013 году – 0,1%; 2015 году – 4,2% и только в 2016 году – 54,9 процентов.

Информация о планируемых и фактически осуществленных Фондом расходах на инвестиционные проекты представлена в приложении 5 к отчету.

Бюджет Фонда на соответствующий финансовый год увеличился с 145,3 млн. рублей в 2012 году до 775,6 млн. рублей в 2016 году, или в 5,3 раза.

Объем фактически произведенных Фондом расходов на административно-хозяйственную деятельность увеличился с 67,6 млн. рублей в 2012 году до 464,6 млн. рублей в 2015 году, или в 6,9 раза.

Информация о бюджете Фонда на административно-хозяйственную деятельность в соответствующем финансовом году и о фактически произведенных Фондом расходах приведена в приложении 6 к отчету.

Основными расходами административно-хозяйственной деятельности Фонда за период 2012 - 2015 годов являлись расходы на оплату труда и связанные с ним расходы, которые в общей сумме расходов Фонда на административно-хозяйственную деятельность составили: в 2012 году – 61,8%, 2013 году – 79,8%, 2014 году – 74,5%, 2015 году – 71,2 %.

Фактическая начисленная средняя заработная плата в месяц на 1 работника Фонда за период 2012 - 2015 годов увеличилась с 272,0 тыс. рублей в 2012 году до 457,0 тыс. рублей в 2015 году, или в 1,7 раза.

Проверок по контролю деятельности юридических лиц (проектных компаний, реализующих инвестиционные проекты) в проверяемом периоде Фондом не проводилось.

Приказом Фонда от 28 октября 2015 г. № 163 «О расчетно-кассовом обслуживании проектных компаний, реализующим инвестиционные проекты с участием Фонда и банковском сопровождении», установлена обязанность юридических лиц, реализующих инвестиционные проекты, заключать договор банковского счета (расчетно-кассового обслуживания), на который будут перечислены средства Фонда, только с Внешэкономбанком и его дочерними банками или кредитными организациями, включенными Банком России в перечень системно значимых в соответствии с Методикой определения системно значимых кредитных организаций, утвержденной указанием Банка России от 22 июля 2015 г. № 3737-У. Анализ платежей банков в части контроля целевого использования средств, в проверяемом периоде Фондом не осуществлялся.

9. К акту по результатам контрольного мероприятия на объекте Государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» объектом проверки представлены замечания, на которые подготовлены соответствующие заключения, прилагаемые к отчету.

10. Выводы:

1. Субсидии, выделенные из федерального бюджета в виде имущественного взноса в государственную корпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)» на реализацию приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона в 2012 году в соответствии с Правилами № 160н и

2015 году в соответствии с Правилами № 1400, использовались неэффективно, без достижения цели выделения Субсидии.

1.1. Выделение Субсидий Внешэкономбанку с целью реализации Фондом приоритетных инвестиционных проектов на территории макрорегиона в соответствии с Правилами № 1400 и Правилами № 1413 осуществлялось без учета использования Субсидии предоставленной ранее в соответствии с Правилами №160н и результатов деятельности Фонда в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов.

1.2. В проверяемом периоде Фондом финансировалось 6 проектов объемом 4 817,9 млн. рублей, из 14 проектов, признанных Подкомиссией приоритетными. При этом финансирование первых трех проектов началось в четвертом квартале 2015 года, то есть через два с половиной года после получения Фондом средств, источником обеспечения которых являлась Субсидия, в объеме 15 000,0 млн. рублей в марте 2013 года.

2. Неиспользуемые в проверяемом периоде средства, источником обеспечения которых являлись Субсидии, размещались Фондом на счетах, открытых во Внешэкономбанке и кредитных организациях, с начислением процентов на неснижаемый остаток средств, находящихся на счетах Фонда, в этих организациях.

2.1. Удельный вес доходов, полученных Фондом от поступлений в виде процентов, начисленных на неснижаемый остаток средств, в общем объеме доходов Фонда в 2013 году составил - 97,5%, в 2014 году - 99,5%, в 2015 году - 99,4%, в 2016 году - 88,3%. Всего за четыре года Фондом получено доходов от поступлений в виде процентов на сумму 5 052,9 млн. рублей.

2.2. Доля фактических расходов Фонда на подготовку и реализацию приоритетных инвестиционных проектов составила в 2012 году – 7,4%, 2013 году – 0,1%, 2015 году – 4,2% и в 2016 году – 54,9% от планируемых расходов Фонда на указанные цели в соответствующем году. В 2014 году

расходы на подготовку и реализацию приоритетных инвестиционных проектов Фондом не планировались.

3. Решение Подкомиссии о признании проекта «Программа «Доступный кредит для МСП» приоритетным инвестиционным проектом, предусматривающим целевое финансирование российских банков для кредитования субъектов малого и среднего предпринимательства в Дальневосточном федеральном округе за счет средств Фонда, финансовым обеспечением которых являются средства, предоставленные из федерального бюджета и направленные на оплату дополнительной эмиссии акций Фонда, не соответствует пункту 4 Методики № 1055 в действующей редакции, согласно которому под инвестиционным проектом понимается ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание и последующую эксплуатацию новых либо модернизацию существующих объектов.

Сумма направленных Фондом средств для совместного с ПАО «Сбербанк России» финансирования инвестиционного проекта «Программа «Доступный кредит для МСП» составила 636,4 млн. рублей.

4. Средства федерального бюджета, полученные Внешэкономбанком в виде Субсидий, и направленные Фонду путем оплаты Внешэкономбанком акций Фонда в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов, предоставлялись Фондом исполнителям этих проектов в виде займов под проценты, величина которых регулировалась Фондом, путем купли-продажи долей в уставном капитале организаций, а также приобретения биржевых облигаций организаций.

5. Правила №160н, Правила № 1400 и Правила № 1413 не содержат положений, предусматривающих обязанность Внешэкономбанка по осуществлению контроля за расходованием и целевым использованием средств, полученных Фондом от Внешэкономбанка, в целях реализации приоритетных инвестиционных проектов. Ответственность за нарушение

сроков и непредставление Внешэкономбанком отчетности об использовании Субсидии, определенных Правилами 160н, Правилами № 1400 и Правилами № 1413, иных документов, установленных договорами о предоставлении Субсидии, в указанных нормативных правовых документах и договорах о предоставлении Субсидии также не предусмотрена.

Отсутствие указанных положений в нормативных правовых актах Правительства Российской Федерации, документах Внешэкономбанка и Фонда создает предпосылки для неэффективного использования средств, источником обеспечения которых являются Субсидии, предоставленные Внешэкономбанку из федерального бюджета для реализации приоритетных инвестиционных проектов.

6. Правила № 160н, Правила № 1400 и Правила № 1413 не предусматривают правовых оснований по возврату неиспользуемых в установленных целях средств, источником обеспечения которых являются Субсидии, полученные Внешэкономбанком, и предоставленные Фонду путем оплаты дополнительной эмиссии акций Фонда, в федеральный бюджет.

7. Установленный Правилами № 160н, Правилами № 1400 механизм докапитализации путем оплаты акций Фонда за счет Субсидий, полученных Внешэкономбанком из федерального бюджета в виде имущественного взноса на реализацию приоритетных инвестиционных проектов, исключает правовые основания для осуществления контроля за расходованием и целевым использованием полученных Фондом средств.

8. Внешэкономбанком отчеты и другие документы, касающиеся использования Субсидий, предусмотренных Правилами № 160н, Правилами № 1400, договорами с Минфином России, Минэкономразвития России о предоставлении Субсидии направлялись в Минфин России, Минэкономразвития России с нарушением сроков их предоставления.

9. Проверок соблюдения Внешэкономбанком условий, установленных Правилами № 160н и договором, заключенным Минфином России с

Внешэкономбанком, в проверяемом периоде Минфином России не проводилось.

10. Контроль за использованием Фондом средств, источником обеспечения которых являлись Субсидии, осуществлялся формально на всех уровнях принятия решения об их предоставлении и использовании.

11. Проверок расходования и целевого использования Фондом полученных средств, предназначенных для реализации приоритетных инвестиционных проектов, структурными подразделениями Внешэкономбанка, отвечающими за реализацию инвестиционных проектов, а также Службой внутреннего контроля Внешэкономбанка в проверяемом периоде не проводилось. Контроль за деятельностью Фонда осуществлялся посредством участия представителей Внешэкономбанка в ревизионной комиссии Фонда.

12. По результатам проверок ревизионной комиссией деятельности Фонда решений относительно неэффективного использования средств, полученных Фондом на реализацию приоритетных инвестиционных проектов, Внешэкономбанком не принималось.

13. Внутренние нормативные документы Фонда, регламентирующие порядок отбора и реализации приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона были разработаны и утверждены в 2015 – 2016 годах. При этом документы, регулирующие организацию планирования финансовых средств, направляемых Фондом на реализацию приоритетных инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе, по состоянию на 1 января 2017 года Фондом не разработаны, что не способствовало эффективному использованию полученных Фондом средств.

14. При осуществлении отбора инвестиционных проектов с целью признания их приоритетными выявлены многочисленные факты несоблюдения Фондом требований Положения об управлении

инвестиционными проектами Фонда, устанавливающего порядок подготовки и реализации инвестиционных проектов.

15. Бюджет Фонда на административно-хозяйственную деятельность за период 2012 - 2016 годов увеличился в 5,3 раза, с 145,3 млн. рублей в 2012 году до 775,6 млн. рублей в 2016 году. Объем произведенных Фондом расходов на административно-хозяйственную деятельность за период 2012 - 2015 годов увеличился в 6,9 раза, с 67,6 млн. рублей в 2012 году до 464,6 млн. рублей в 2015 году.

16. Основными расходами административно-хозяйственной деятельности Фонда за период 2012 - 2015 годов являлись расходы на оплату труда и связанные с ним расходы, которые в общей сумме расходов Фонда на административно-хозяйственную деятельность составили: в 2012 году – 61,8%, 2013 году – 79,8%, 2014 год – 74,5%, 2015 году – 71,2%. Фактическая начисленная средняя заработная плата в месяц на 1 работника Фонда за период 2012 - 2015 годов возросла в 1,7 раза и составила в 2015 году 457,0 тыс. рублей.

17. В период деятельности с 2012 по 2016 годы с целью реализации Фондом приоритетных инвестиционных проектов на территории Дальнего Востока и Байкальского региона отвлечено из федерального бюджета 17 914,9 млн. рублей, Фондом частично профинансировано 6 инвестиционных проектов, признанных Подкомиссией приоритетными, в объеме 4 817,9 млн. рублей, расходы на содержание Фонда составили более 1 500,0 млн. рублей.

10. Предложения:

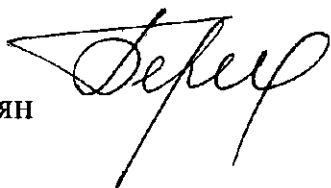
1. Направить отчет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

2. Направить информационное письмо в Правительство Российской Федерации.

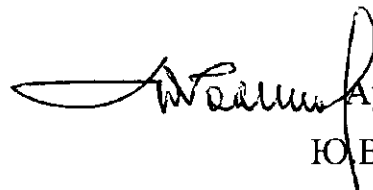
3. Направить информационное письмо Председателю Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

- Приложение:
1. Информация о принятых Фондом нормативных актах на 1 л., в 1 экз.
 2. Список приоритетных проектов Фонда на 3 л., в 1 экз.
 3. Информация об обязательствах Фонда на 1 л., в 1 экз.
 4. Информация о нарушении Положения об управлении инвестиционными проектами на 3 л., в 1 экз.
 5. Информация о расходах Фонда на инвестиционные проекты на 2 л., в 1 экз.
 6. Информация о бюджете Фонда на 1 л., в 1 экз.

Аудитор
А.В. Перчян



Аудитор
Ю.В. Росляк



Информация о сроках и составе утвержденных Фондом нормативных документов, регламентирующих порядок отбора и реализации инвестиционных проектов в Дальневосточном федеральном округе и в Байкальском регионе

Наименование документа	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Меморандум об инвестиционной деятельности (политике) Фонда	Протокол Совета директоров Фонда от 10 июля 2012 г. № 4	Протокол Совета директоров Фонда от 13 июня 2013 г. № 12		Протокол Совета директоров Фонда от 25 июня 2015 г. № 22	Протокол Совета директоров Фонда от 17 февраля 2016 г. № 28
Положение о проведении экспертизы инвестиционных проектов Фонда	Решение Правления Фонда от 3 октября 2012 г. № 8				
Положение о предынвестиционной стадии проектной деятельности Фонда		Решение Правления Фонда от 19 сентября 2013 г. № 15			
Политика по управлению рисками Фонда			Приказ Фонда от 25 июля 2014 г. № 65		Протокол Совета директоров Фонда от 15 февраля 2016 г. № 28
Положение о подготовке проектов Фонда				Приказы Фонда от 21 января 2015 г. № 115; от 27 января 2015 г. № 117; от 2 марта 2015 г. № 124	
Положение об управлении инвестиционными проектами Фонда				Протокол Совета директоров Фонда от 22 июня 2015 г. № 22	Протоколы Совета директоров Фонда от 15 февраля 2016 г. № 28; от 2 августа 2016 г. № 35
Стратегические принципы и приоритеты деятельности Фонда				Протокол Совета директоров Фонда от 22 июня 2015 г. № 22	
Положение о системе внутреннего контроля Фонда				Приказ Фонда от 7 октября 2015 г. № 158	
Антикоррупционная политика Фонда				Протокол Совета директоров Фонда от 16 декабря 2015 г. № 26	
Положение о внутреннем аудите Фонда					Приказ Фонда от 18 января 2016 г. № 181
Ключевые показатели эффективности деятельности Фонда на 2016 год					Протокол Совета директоров Фонда от 14 октября 2016 г. № 38

Список проектов Фонда, признанных Подкомиссией приоритетными на 1 января 2017 года

№	Наименование проектов Фонда	Дата и № протокола Подкомиссии	Отрасль	Регион	ТОСЗР/Свободный порт Владивосток	Суммарные инвестиции по проекту (млн. руб.)	Инвестиции Фонда (млн. руб.)	Отношение средств Фонда к частным инвестициям	Прирост ВРП (млн. руб.)	Налоговые поступления (млн. руб.)	Новые рабочие места
1	Строительство мостового железнодорожного перехода Нижнеленинское-Тунцзян	6.08.2015 г. № 4	транспортная инфраструктура	Еврейская автономная область		10 000	2 500	3,0	10 000	2 900	125
2	Создание транспортной инфраструктуры для развития золотодобычи в Камчатском крае	6.08.2015 г. № 4	транспортная инфраструктура	Камчатский край		12 400	2 000	5,2	61 000	22 000	1 290
3	Строительство транспортно-логистического комплекса Сухой порт в г. Артем	24.11.2015 г. № 5	Логистическая инфраструктура	Приморский край	СПВ	1 550	700	1,2	4 800	900	40
4	Строительство холодильно-складского комплекса для хранения и перевалки рыбной продукции	24.11.2015 г. № 5	Логистическая инфраструктура	Приморский край	СПВ	3 600	1 200	2,0	2 200	500	86
5	Создание дальневосточного оператора и	6.08.2015 г. № 4	ЖКХ	Сахалинская область		900	265	2,4	2 600	720	90

	современной инфраструктуры по обращение с ТКО										
6	Создание Российско-Китайского Фонда агропромышленного развития	24.12.2015 г. № 6	Сельское хозяйство	ДФО		14 000	1 810	6,7	192 000	36 000	1 000
7	Озерный ГОК: строительство транспортной инфраструктуры	30.06.2016 г. № 2	Горнодобыча	Республика Бурятия		72 900	630	114,7	149 300	21 000	1 260
8	Логистический хаб «Почта России»	30.06.2016 г. № 2	Логистическая инфраструктура	Хабаровский край		5 700	1 800	2,2	12 900	1 800	800
9	Программа МСП	21.09.2016 г. № 3	Финансы	ДФО		3 250	1 500	1,2	27 000	7 600	1 300
10	Строительство жилья для сотрудников СК Звезда	21.09.2016 г. № 3; 20.12.2016 г. № 5	ЖКХ	Приморский край		5 400	1 100	3,9	6 700	200	не применимо
11	Строительство завода по глубокой переработке сои в ТОСЭР «Белогорск»	30.06.2016 г. № 2	Сельское хозяйство	Амурская область	ТОСЭР	5 800	2 100	1,8	22 500	2 200	560
12	Создание транспортной инфраструктуры для увеличения мощности Солнцевского угольного резерва*	24.11.2015 г. № 5	транспортная инфраструктура	Сахалинская область		45 100	2 800	15,1	71 800	16 200	350
13	Развитие сети	20.12.2016 г.	транспортная	Приморский		20 365	5 643	2,6	5 613	3 655	не

	авиапассажирских перевозок в ДФО (Аврора)	№ 5	инфраструктура	край							применимо
14	Строительство свиноводческого комплекса в ТОСЭР «Михайловское» (Русагро)	20.12.2016 г. № 5	Сельское хозяйство	Приморский край		31 800	3 000	9,6	52 800	2 800	1 935
	Итого					232 765	27 048	7,6	621 213	118 475	8 836

* проект передан на реализацию в Корпорацию развития Сахалинской области.

**Информация об обязательствах, принятых Фондом по заключенным договорам и соглашению за счет средств, полученных от
Внешэкономбанка на реализацию приоритетных инвестиционных проектов**

	Наименование инвестиционного проекта	Объем обязательств Фонда, тыс. рублей				Всего, тыс. рублей
		2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	
1	Строительство мостового железнодорожного перехода Нижнеленинское - Тунциян	83 463,2	1 812 402,6			1 895 865,8
2	Создание транспортной инфраструктуры для развития золотодобычи в Камчатском крае	15 393,0	50 260,1	84 346,9		150 000,0
3	Создание дальневосточного оператора и современной инфраструктуры по обращению с ТКО	20 000,0				20 000,0
4	Строительство холодильно-складского комплекса для хранения и перевалки рыбной продукции			550 000,0	650 000,0	1 200 000,0
5	Строительство транспортно-логистического комплекса в г. Артем			400 000,0		400 000,0
6	Озерный ГОК: Строительство транспортной инфраструктуры			630 000,0		630 000,0
7	Логистический Хаб Почты России на Дальнем Востоке		1 100 000,0			1 100 000,0
8	Программа «Доступный кредит для МСП»		636 387,6	863 612,4		1 500 000,0
9	Строительство жилья для сотрудников СК «Звезда»		1 100 000,0	2 200 000,0		3 300 000,0
10	Строительство завода по глубокой переработке сои в ТОСЭР «Белогорск»			2 140 000,0		2 140 000,0
11	Развитие сети воздушных авиапассажирских перевозок в ДФО (Аврора)			370 000,0		370 000,0
	ВСЕГО	118 856,2	4 699 050,3	7 237 959,3	650 000,0	12 705 865,8

**Информация о нарушении Обществом требований Положения об управлении инвестиционными проектами*
АО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского Региона», устанавливающего порядок
подготовки и реализации инвестиционных проектов**

	Наименование инвестиционного проекта	Факты нарушений установленного порядка отбора и реализации инвестиционных проектов
1.	«Строительство железнодорожного мостового перехода «Нижнеленинское – Тунцзян» в Еврейской автономной области	а) в паспорте проекта 1 степени отсутствует подпись ответственного лица; б) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствует подпись ответственного лица; г) отсутствует заключение юридического департамента; д) в протоколе заседания инвестиционного комитета Фонда отсутствует подпись ответственного лица; е) в протоколе заседания Комитета по инвестициям при Совете директоров Фонда отсутствует подпись ответственных лиц; ж) реестр рисков проекта представлены в виде электронной презентации.
2.	«Развитие золотодобычи в Камчатском крае (месторождения Аметистовое и Бараньевское): создание транспортной инфраструктуры»	а) в паспорте проекта 0 степени отсутствует подпись ответственного лица; б) меморандум о рисках 1 степени представлен в виде проекта, отсутствуют подписи руководителя Департамента управления рисками Общества и ответственного лица Фонда; в) протокол заседания Комитета по инвестициям при Совете директоров Фонда представлен в виде проекта, отсутствуют подписи ответственных лиц; г) служебная записка о согласовании платежа Фонда заемщику не содержит необходимых реквизитов и подписи сторон.
3.	«Создание дальневосточного регионального оператора и современной инфраструктуры по обращению с твердыми коммунальными отходами»	а) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствует подпись ответственного лица; б) меморандум о рисках 1 степени представлен в виде проекта, подпись на документе отсутствует; в) отсутствует протокол заседания инвестиционного комитета Фонда о дальнейшем анализе проекта и направлении его на комплексную экспертизу; г) протокол заседания Комитета по инвестициям при Совете директоров Фонда представлен в виде проекта, отсутствуют подписи ответственных лиц; д) отчет об итогах проведения комплексной экспертизы инвестиционного проекта не содержит необходимых реквизитов и подписи ответственных лиц; е) договор об оказании услуг банковского сопровождения отсутствует; ж) служебная записка о согласовании платежа Фонда заемщику не содержит необходимых реквизитов и подписи сторон.
4.	«Строительство холодильно-складской инфраструктуры во Владивостокском морском рыбном порту»	а) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствует подпись ответственного лица; б) предварительная оценка юридических рисков проекта, подготовленная юридическим департаментом Фонда и оформленная в виде служебной записки, не содержит подписи ответственного лица; в) меморандум о рисках 1 степени представлен в виде проекта, подпись на документе отсутствует; г) меморандум о рисках 2 степени представлен в виде проекта, подпись на документе отсутствует.
5.	«Строительство транспортно-логистического комплекса в г. Артем («Сухой порт Артем»)»	а) инвестиционная заявка инициатора проекта в адрес Фонда не содержит необходимых реквизитов при наличии подписи ответственного лица; б) в паспорте проекта 1 степени отсутствует подпись ответственного лица; в) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствуют реквизиты и подпись ответственного лица;

		<p>г) предварительная оценка юридических рисков проекта, подготовленная юридическим департаментом Фонда и оформленная в виде служебной записки, не содержит подписи ответственного лица;</p> <p>д) отсутствует подпись в меморандуме о рисках 1 степени, представленном в виде проекта;</p> <p>е) в соглашении о намерениях отсутствуют реквизиты и подпись генерального директора Фонда;</p> <p>ж) представленный паспорт проекта второй и третьей степени не содержит подписи руководителя проекта;</p> <p>з) меморандум о рисках 2 степени представлен в виде проекта, подпись на документе отсутствует.</p>
6.	«Озерный ГОК: Строительство транспортной инфраструктуры»	<p>а) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствует подпись ответственного лица;</p> <p>б) предварительная оценка юридических рисков проекта, подготовленная Юрическим департаментом Фонда и оформленная в виде служебной записки, не содержит подписи ответственного лица;</p> <p>в) меморандум о рисках 1 степени представлен в виде проекта, подписи руководителя Департамента управления рисками, а также ответственного лица на документе отсутствуют.</p>
7.	«Логистический Хаб Почты России на Дальнем Востоке»	<p>а) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствует подпись ответственного лица;</p> <p>б) предварительная оценка юридических рисков проекта, подготовленная Юрическим департаментом Фонда и оформленная в виде служебной записки, не содержит подписи ответственного лица;</p> <p>в) протокол заседания Комитета по инвестициям при Совете директоров Фонда, на основании которого принимается решение о подписании Соглашения о намерениях и проведении комплексной экспертизы, подписан до вынесения рекомендаций Генеральному директору Инвестиционным комитетом Обществом о проведении и объеме финансовых средств на экспертизу, что не соответствует последовательности процесса подготовки документов проектов;</p> <p>г) отчет об итогах проведения комплексной экспертизы инвестиционного проекта не содержит необходимых реквизитов и подписи ответственных лиц;</p> <p>д) в реестре рисков проекта отсутствуют реквизиты и подпись руководителя проекта.</p>
8.	«Программа «Доступный кредит для МСП»	<p>а) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствует подпись ответственного лица;</p> <p>б) предварительная оценка юридических рисков проекта, подготовленная Юрическим департаментом Фонда и оформленная в виде служебной записки, не содержит подписи ответственного лица;</p> <p>в) в протоколе заседания Инвестиционного комитета, содержащем решение рекомендовать генеральному директору внести на рассмотрение Комитета по инвестициям при Совете директоров Фонда основные условия соглашения о намерениях по проекту, отсутствуют подписи председателя Комитета Общества и секретаря Комитета Общества;</p> <p>г) отчет об итогах проведения комплексной экспертизы инвестиционного проекта не содержит необходимых реквизитов и подписи ответственных лиц;</p> <p>д) в реестре рисков проекта отсутствуют реквизиты и подпись Руководителя проекта;</p> <p>е) договорная документация на предоставление финансирования проекта подписана сторонами до принятия решения Подкомиссией о признании проекта приоритетным в целях его финансирования за счет средств Фонда.</p>
9.	«Строительство жилья для сотрудников СК «Звезда»	<p>а) отсутствует заявка инициатора о рассмотрении возможности участия Фонда в проекте;</p> <p>б) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствует подпись ответственного лица;</p> <p>в) предварительная оценка юридических рисков проекта, подготовленная Юрическим департаментом Фонда и оформленная в виде служебной записки, не содержит подписи ответственного лица;</p> <p>г) меморандум о рисках 1 степени представлен в виде проекта, подписи руководителя Департамента управления рисками и ответственного лица на документе отсутствуют (в соответствии с Положением в редакции от 22 июня 2015 г. № 22);</p> <p>д) отчет об итогах проведения комплексной экспертизы инвестиционного проекта не содержит реквизитов и подписи ответственных лиц;</p>

		е) в реестре рисков проекта отсутствуют реквизиты и подпись руководителя проекта.
10.	«Строительство II и III очередей завода по глубокой переработке сои в ТОСЭР «Белогорск»	а) отсутствует заявка инициатора о рассмотрении возможности участия Фонда в проекте; б) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствует подпись ответственного лица; в) предварительная оценка юридических рисков проекта, подготовленная Юридическим департаментом Фонда и оформленная в виде служебной записки, не содержит подписи ответственного лица; г) протокол заседания Комитета по инвестициям при Совете директоров Фонда, на основании которого принимается решение о подписании Соглашения о намерениях и проведении комплексной экспертизы, подписан до вынесения рекомендаций Генеральному директору Инвестиционным комитетом Обществом о проведении и объеме финансовых средств на экспертизу, что не соответствует последовательности процесса подготовки документов проектов.
11.	«Увеличение добычи угля на Солнцевском месторождении: строительство транспортной инфраструктуры»	а) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствует подпись ответственного лица; б) предварительная оценка юридических рисков проекта, подготовленная Юридическим департаментом Фонда и оформленная в виде служебной записки, не содержит подписи ответственного лица; в) меморандум о рисках 1 степени представлен в виде проекта, подписи руководителя Департамента управления рисками и ответственного лица на документе отсутствуют (в соответствии с Положением в редакции от 22 июня 2015 г. № 22); г) в соглашении о намерениях отсутствует дата документа; д) меморандум о рисках 2 степени представлен в виде проекта, подпись на документе отсутствует (в соответствии с Положением в редакции от 22 июня 2015 г. № 22); е) отчет об итогах проведения комплексной экспертизы инвестиционного проекта не содержит подписи ответственных лиц.
12.	«Развитие сети воздушных авиапассажирских перевозок в ДФО»	а) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствует подпись заместителя генерального директора по безопасности; б) протокол заседания Комитета по инвестициям при Совете директоров Фонда, на основании которого принимается решение о подписании Соглашения о намерениях и проведении комплексной экспертизы, подписан до вынесения соответствующих рекомендаций Генеральному директору Инвестиционным комитетом; в) паспорт проекта 2 степени отсутствует; г) меморандум о рисках 2 степени представлен в виде «проекта для обсуждения»; д) в отчете о проведении комплексной экспертизы отсутствуют необходимые реквизиты (дата документа); е) в реестре рисков проекта отсутствуют реквизиты и подпись руководителя проекта.
13.	«Строительство свиноводческого комплекса в ТОСЭР «Михайловское»	а) в представленных документах паспорт проекта 1 степени отсутствует; б) в заключении подразделения, ответственного за безопасность, отсутствует подпись заместителя генерального директора по безопасности; в) меморандум о рисках 1 степени в представленных документах Фондом отсутствует; г) в представленных документах паспорт проекта 2 степени отсутствует; д) меморандум о рисках 2 степени в представленных Фондом документах отсутствует; е) отчет об итогах проведения комплексной экспертизы инвестиционного проекта отсутствует; ж) реестр рисков проекта в представленных Фондом документах отсутствует. з) решение Совета директоров Фонда об одобрении реализации инвестиционного проекта, оформленное протоколом, в представленных Фондом документах отсутствует.

* - утверждено решением Совета директоров Общества (протокол от 22 июня 2015 г. № 22), с изменениями – протоколы Совета директоров Общества от 15 февраля 2016 г. № 28, от 2 августа 2016 г. № 35).

Информация о планируемых и фактически осуществленных Обществом расходах на инвестиционные проекты¹

(тыс. рублей)

Наименование работы	Планируемые расходы	Фактические расходы	% исполнения плана
2012 год	270 000,0	20 000,0	7,4
Участие в капитале проектных компаний	250 000,0		
Инвестиции в нематериальные активы – научно-исследовательская работа по теме: «Анализ и оценка инвестиционных проектов Востока России с целью формирования перечня и механизмов реализации инвестиционных проектов комплексного развития территорий, в рамках реализации Стратегии развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года» ²	12 000,0	12 000,0	
Оказание юридической помощи по правовому сопровождению вышеуказанной работы	8 000,0		
Консультационные и иные услуги, связанные с участием в инвестпроектах		8 000,0	
2013	15 066 000,0	12 605,0	0,1
Участие в капитале проектных компаний	13 455 000,0		
Выдача процентных займов	1 500 000,0		
Консультационные и иные услуги, связанные с участием в инвестпроектах	111 000		
Расходы, связанные с формированием первоначальной стоимости финансовых вложений (покупки акций, долей в УК проектных компаний), в том числе перечисление средств внешним консультантам в целях проведения предынвестиционной экспертизы:		12 605,0	
<i>строительство железнодорожного мостового погранперехода через р. Амур Нижнеленинское – Тунцзян (ГМК в Приамурье):</i>		5 892,0	
ОАО «Институт Гипростроймост» - выполнение работ первого этапа по подготовке единых проектов параметров проекта и согласование их с китайской стороной		3 148,0	
ФРЕШФИЛДС БРУКХАУС ДЕРИНГЕР ЛЛП – юридическая проверка и подготовка отчета, прочие юридические консультации		2 724,0	
госпошлина за рассмотрение условий сделки		20,0	
<i>развитие международного аэропорта «Владивосток»:</i>		1 225,0	
ЗАО «КПМГ» - оказание услуг по оценке акций ЗАО «Терминал Владивосток»		1 225,0	
<i>создание рыбопромышленного кластера на о. Шикотан (Курильские острова):</i>		4 208,0	
Компания с ограниченной ответственностью «Уайт энд Кейс ЛЛК» (США) – оказание услуг по юридической проверке компаний, входящих в Группу «Сапсан», структурирование сделки, иное консультирование. Цель – сделка по приобретению Фондом дополнительно выпущенных акций ЗАО «УК «Островная», а также предоставление займов		4 208,0	
<i>проект «Приморье-1» (реализация крупных инфраструктурных проектов в Приморском крае, а также создание интегрированной развлекательной зоны «Приморье»):</i>		7,2	
госпошлина		7,2	
2014³ год		- 28 564,0	
Расходы, связанные с формированием первоначальной стоимости финансовых вложений (покупки акций, долей в УК проектных компаний), в том числе перечисление средств внешним консультантам в целях проведения предынвестиционной экспертизы:		28 564,0	
<i>строительство железнодорожного мостового погранперехода через р. Амур Нижнеленинское – Тунцзян (ГМК в Приамурье):</i>		15 908,0	
подготовка проекта		15 908,0 ⁵	
<i>развитие международного аэропорта «Владивосток»:</i>		1 225,0	
ЗАО «КПМГ» - оказание услуг по оценке акций ЗАО «Терминал Владивосток» и ОАО «МАН»		1 225,0	
2015 год	3 315 000,0	140 321,4	4,2
Привлечение независимых экспертов (протокол Совета директоров Фонда от 22 июня 2015 г. № 22)	20 000,0		

Вклады в уставный капитал, в том числе (протокол от 24 августа 2015 г. № 24)	650 000,0		
<i>строительство железнодорожного мостового погранперехода через р. Амур Нижнеленинское – Тунцзян (ГМК в Приамурье)</i>	650 000,0		
Займы проектным компаниям (протокол от 24 августа 2015 г. № 24), в том числе:	2 395 000,0		
<i>строительство железнодорожного мостового погранперехода через р. Амур Нижнеленинское – Тунцзян (ГМК в Приамурье)</i>	1 875 000,0		
<i>развитие золотодобычи в Камчатском крае (месторождения Амелистовое и Бараньевское): создание транспортной инфраструктуры</i>	500 000,0		
<i>создание дальневосточного регионального оператора и современной инфраструктуры по обращению твердыми коммунальными отходами</i>	20 000,0		
Займы проектным компаниям (протокол от 23 ноября 2015 г. № 25), в том числе:	250 000,0		
<i>Расширение цементного производства на площадках ОАО ПО «Якутцемент»</i>	250 000,0		
определение рыночной стоимости 100%, 25% и 12,5% доли в УК ООО Рубикон, фин. налоговая экспертиза, юридическая проверка ООО «Рубикон»	-	4 191,4	
Долевые финансовые вложения – 25% в уставный капитал ООО «Рубикон»	-	100 737,0	
Предоставление займа АО «Камчатское золото»	-	15 393,0	
Предоставление займа ОАО «УК «Эко-Система»	-	20 000,0	
2016⁴ год	8 569 169,0	4 705 055,0	54,9
Выплаты на приобретение долей участия в проектных компаниях	3 245 000,0		
Займы, выданные проектным компаниям	5 259 000,0	4 699 050,3	
Выплаты на проведение экспертизы и сопровождение сделки	15 169,0		
Прямые расходы на подготовку проектов (экспертиза и структурирование)	50 000,0		
<i>Развитие аэропорта «Хабаровск»</i>		2 250,0	
Партнерство с ограниченной ответственностью Гольцблат БЛП ЛЛТ – консультирование, подготовка документов по сделке		2 250,0	
<i>Программа «Доступный кредит МСП»</i>		826,0	
Партнерство с ограниченной ответственностью Гольцблат БЛП ЛЛТ – консультирование		826,0	
Юридические услуги:		2 896,1	
Адвокатское бюро «Линия права»		1 500,0	
Гольцблат БЛП ЛЛТ		708,0	
King @ Wood Mallesons		688,1	
Услуги переводчика		32,6	

¹ Согласно аудиторским заключениям внешнего аудитора о бухгалтерской (финансовой) отчетности Фонда за соответствующий финансовый год.

² Лимит расходов Фонда на проведение работы «Анализ и оценка инвестиционных проектов Востока России с целью формирования перечня и механизмов реализации приоритетных инвестиционных проектов комплексного развития территорий в рамках реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона до 2025 года одобрен на заседании Совета директоров Фонда (пункт 1 протокола от 22 февраля 2012 г. № 2).

³ Бюджет Фонда Обществом на 2014 год - без даты и без номера.

⁴ Протокол Совета директоров Фонда от 25 апреля 2016 г. № 31.

⁵ Общая сумма затрат по проекту за 2013, 2014 годы согласно акту ревизионной комиссии Фонда по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности Фонда от 20 марта 2015 г. б/н 21,8 млн. рублей.

**Информация о бюджете Фонда на административно-хозяйственную деятельность на соответствующий финансовый год
и о фактически произведенных Фондом расходах**

(тыс. рублей)

№ п/п	Наименование показателя	Бюджет на 2012 ¹	Факт за 2012	% от итого факта	Бюджет на 2013 ²	Факт за 2013	% от итого факта	Бюджет на 2014 ³	Факт за 2014	% от итого факта	Бюджет на 2015 ⁴	Факт за 2015	% от итого факта	Бюджет на 2016 ⁵	Факт за 2016 ⁶
1. Расходы на оплату труда и связанные с ним расходы - всего, из них:		37 480	41 735	61,8	328 063	221 108	79,8	171 634	136 528	74,5	447 691	330 909	71,2	591 711	591 711
1	Фонд оплаты труда	30 626	35 860	53,1	168 189	191 904	69,3	132 652	115 740	63,2	247 630	279 542	60,2	293 514	294 019
2	Страховые взносы	5 869	5 704	8,4	26 697	29 204	10,5	19 206	20 788	11,3	43 995	51 367	11,1	51 960	65 608
3	Резерв на премии				112 550						116 650			190 232	
4	Резерв на отпуск со страховыми взносами				16 952			16 776			24 302			31 670	
5	Добровольное медицинское страхование	631	171	0,3	2 141			1 600			5 825			8 011	
6	Расходы на аренду квартиры для 1-го заместителя генерального директора и УД													4 380	
7	Компенсация расходов на автомобили генерального директора и его заместителя													1 800	
8	Обучение	118			354			700			1 860			2 771	
9	Подбор персонала	236			1 180			700			7 429			7 373	
2. Расходы на финансово-хозяйственную деятельность, за исключением расходов на оплату труда и связанных с ним расходов		107 865	25 843	38,2	126 174	55 867	20,2	53 872	46 709	25,5	195 182	133 713	28,8	183 926	x
Итого		145 345	67 578	100,0	454 237	276 975	100,0	225 506	183 237	100,0	642 873	464 622	100,0	775 637	x
Численность работников (используемая при расчете Бюджета Фонда на год - в графе "Бюджет на год", среднесписочная численность работников - "Фактически за год")		26	11		75	36		28	37		62	51		72	65
Среднемесячная заработная плата (подпункты 1,2,4,5 пункта 1 / Численность работников / 12)		98	272		331	444		445	261		522	457		597	377
Расходы на содержание 1-го работника в месяц		466	512		505	641		671	413		864	759		898	x

¹Бюджет Фонда на 2012 год, утвержденный протоколом Совета директоров Фонда от 29 июня 2012 г. № 3.

²Бюджет Фонда на 2013 год, утвержденный протоколом Совета директоров Фонда от 13 июня 2013 г. № 12.

³Бюджет Фонда на 2014 год - б/номера и б/даты.

⁴Бюджет Фонда на 2015 год (новая редакция), утвержденный протоколом Совета директоров Фонда от 25 февраля 2015 г. № 19.

⁵Бюджет Фонда на 2016 год (новая редакция), утвержденный протоколом Совета директоров Фонда от 25 апреля 2016 г. № 31.

⁶Согласно информации, представленной Фондом до сдачи годовой бухгалтерской отчетности (письмо от 19 января 2017 г. № М45-1).