

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 6 декабря 2002 года № 39 (322) “О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и за истекший период 2002 года АПК Республики Мордовия и Удмуртской Республики”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить... представления Счетной палаты ОАО “Мордоврегионагроснаб”, АООТ “Удмуртагроснаб” и ООО фирма “Удмуртагропромсервис”.

Направить... информационные письма в Минсельхоз России, Главе Республики Мордовия и Президенту Удмуртской Республики.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации, Государственную Думу, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и Государственному контрольному комитету Удмуртской Республики.

ОТЧЕТ

о результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и за истекший период 2002 года

АПК Республики Мордовия и Удмуртской Республики

В соответствии с планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2002 год, утвержденным решением Коллегии от 28 декабря 2001 года (протокол № 47 (283), п. 2.3.24), специалистами направления по контролю расходов федерального бюджета на сельское хозяйство и рыболовство, охрану окружающей среды и природных ресурсов, гидрометеорологию, картографию и геодезию на основании удостоверений на право проведения проверок от 1 октября 2002 года № 10-32/10-2 и № 10-33/10-2, подписанных аудитором Счетной палаты И.Г. Даховым, с 7 октября по 6 ноября 2002 года была проведена проверка использования средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и за истекший период 2002 года АПК:

- Республики Мордовия - инспекторской группой в составе заместителя начальника инспекции П.С. Рудева (руководитель), главного инспектора И.И. Калущкой, ведущего инспектора С.В. Резниковой и старшего инспектора О.В. Кошелевой;

- Удмуртской Республики - инспекторской группой в составе начальника инспекции Н.В. Иванова (руководитель), главного инспектора А.Н. Алексеева, ведущих инспекторов И.И. Базановой и Н.П. Копытина.

Цель проверки

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных в 2001 году и за истекший период 2002 года АПК Республики Мордовия и Удмуртской Республики.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, выделенные в 2001 году и за 9 месяцев 2002 года АПК Республики Мордовия и Удмуртской Республики на целевые дотации и субсидии; приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга); затраты капитального характера; возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, привлеченным предприятиями и организациями агропромышленного комплекса в банках; агролесо-

мелиорацию, агрохиммелиорацию почв; закладку многолетних насаждений и уход за ними; реализацию мелиоративных мероприятий.

Объекты проверки

Республика Мордовия: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики (далее - Министерство), ООО "Мордоврегионагроснаб" (далее - Регионагроснаб), ГУП "Развитие села", ФГУ "Управление "Мордовмелиоводхоз" (далее - ФГУ "Мордовмелиоводхоз"), Управление сельского хозяйства Краснослободского района;

Удмуртская Республика: Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики (далее - Минсельхозпрод), АО "Удмуртагроснаб", ООО фирма "Удмуртагропромсервис" (далее - Фирма), ФГУ "Управление Удмуртмелиоводхоз" (далее - ФГУ "Удмуртмелиоводхоз"), ФГУ "Станция защиты растений", ФГУ "Удмуртсельлес", Управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Удмуртской Республики.

Перечень оформленных актов приведен в приложении № 1 к Отчету (приложения в Бюллетене не публикуются). Акты подписаны без замечаний. Случаев отказа в представлении документов и препятствования в работе не имелось.

Перечень нормативных правовых документов, выполнение которых проверено в ходе проверки, приведен в приложении № 2 к Отчету.

Республика Мордовия

Санкционирование расходов средств федерального бюджета в 2001 году и за 9 месяцев 2002 года

В 2001 и 2002 годах поддержка сельхозпроизводителей Республики Мордовия осуществлялась Минсельхозом России по следующим направлениям:

- финансирование субсидий сельхозпроизводителям Республики - через Министерство;
- финансирование затрат капитального характера, связанных с повышением плодородия почв, - через Министерство и ФГУ "Мордовмелиоводхоз";
- финансирование капитальных вложений по газификации сельских населенных пунктов - через Министерство;
- финансирование поставок сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) - в 2001 году через ОАО "Росагроснаб", которое в свою очередь поставляло технику Регионагроснабу, в 2002 году - через ОАО "Росагролизинг", которое в свою очередь поставляло технику ГУП "Развитие села".

Соглашениями от 15 января 2001 года № 74 и от 9 апреля 2001 года № 237 Минсельхоз России передал Министерству полномочия по распределению средств федерального бюджета по видам расходов в порядке и на условиях, предусмотренных действующими нормативными документами.

В 2002 году распределение Министерством средств федерального бюджета, доведенных до него в лимитах бюджетных обязательств, осуществлялось на основании соглашения с Минсельхозом России от 18 февраля 2002 года № 135 и дополнительного соглашения к нему от 31 июля 2002 года № 894/36.

В соответствии со ст. 125 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2001 год" и заключенными соглашениями с Минсельхозом России Министерство заключило договоры поручения с районными органами государственного управления, которым поручило производить финансирование сельских товаропроизводителей за счет средств федерального бюджета в порядке и на условиях, предусмотренных соответствующими нормативными документами, а также договоры с непосредственными получателями средств федерального бюджета на производство работ и получение соответствующих

субсидий и страховыми компаниями на субсидирование части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур.

В 2001 году Минсельхоз России довел до Министерства уточненные лимиты бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств федерального бюджета в объеме 38864,2 тыс. рублей, в том числе на:

- субсидии сельхозтоваропроизводителям Республики по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство” в объеме 31586,8 тыс. рублей;

- затраты капитального характера, связанные с улучшением плодородия и мелиорацией земель, по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0802 “Земельные ресурсы”, целевой статье 344 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования”, виду расходов 212 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования” в объеме 5550 тыс. рублей;

- погашение кредиторской задолженности по затратам капитального характера, связанным с улучшением плодородия и мелиорацией земель, по разделу 0802, целевой статье 344, виду расходов 462 “Погашение кредиторской задолженности” в объеме 740 тыс. рублей;

- погашение кредиторской задолженности по капитальным вложениям, связанным с газификацией сельских населенных пунктов, по разделу 0700 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 0707 “Строительство, архитектура”, целевой статье 313 “Государственные капитальные вложения”, виду расходов 462 в объеме 987,4 тыс. рублей.

В 2002 году Минсельхоз России довел до Министерства уточненные лимиты бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств федерального бюджета в объеме 121280 тыс. рублей, в том числе на:

- субсидии сельхозтоваропроизводителям Республики по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство” - 46380 тыс. рублей;

- затраты, связанные с улучшением плодородия и мелиорацией по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье 654 “Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” - 65200 тыс. рублей;

- государственные капитальные вложения на газификацию сельских населенных пунктов по разделу 2100 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, подразделу 2101 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, целевой статье 317 “Финансирование объектов газификации населенных пунктов”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” - 9700 тыс. рублей.

Министерство на основании соглашений с Минсельхозом России распределяло средства федерального бюджета между бюджетополучателями в строгом соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств и утвержденными Правительством Российской Федерации порядками и правилами их расходования на соответствующие цели.

В 2001 году Минсельхоз России довел до ФГУ “Мордовмелиоводхоз” лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” в объеме 21637,7 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 075 “Текущее содержание подведомственных структур” - 2373,5 тыс. рублей;

- подразделу 0802 “Земельные ресурсы”, целевой статье 344 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования за счет средств земельного налога” - 19264,2 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 212 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования” - 17044 тыс. рублей и по виду расходов 462 “Погашение кредиторской задолженности” - 2220,2 тыс. рублей.

На 2002 год ФГУ “Мордовмелиоводхоз” доведены лимиты бюджетных обязательств по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство” в объеме 14677,1 тыс. рублей, в том числе на:

- текущее содержание подведомственных структур по целевой статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 075 “Текущее содержание подведомственных структур” - 4077,1 тыс. рублей;

- реализацию федеральной целевой программы “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы” (далее - программа “Плодородие”) по целевой статье 654 “Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” - 10100 тыс. рублей.

Финансирование расходов на повышение плодородия почв и мелиорацию земель осуществлялось ФГУ “Мордовмелиоводхоз” в соответствии с перечнем объектов мелиорации программы “Плодородие”, утвержденным Минсельхозом России, и титульным списком на развитие производственной базы.

Бухгалтерский учет расходов по средствам федерального бюджета осуществлялся в Министерстве и ФГУ “Мордовмелиоводхоз” на едином балансе по исполнению сметы расходов в порядке, предусмотренном Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. Организация бухгалтерского учета основывалась на мемориально-ордерной системе.

Аналитический и синтетический учет велся в Министерстве и ФГУ “Мордовмелиоводхоз” в соответствии с требованиями и по формам унифицированной системы финансовой, учетной и отчетной бухгалтерской документации бюджетных учреждений и организаций как на бумажных, так и на электронных носителях. В ходе проверки установлено, что данные аналитического учета соответствуют оборотам и остаткам по счетам синтетического учета.

Получение и расходование Министерством и ФГУ “Мордовмелиоводхоз” средств федерального бюджета ежеквартально отражалось в отчетах об исполнении смет доходов и расходов по бюджетным средствам (форма 2), а также в справках о полученном финансировании из федерального бюджета, заверенных УФК Минфина России по Республике Мордовия.

Поставку сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) в 2001 году осуществлял Регионагроснаб на основании договоров, заключенных с ОАО “Росагроснаб”, а в 2002 году - ГУП “Развитие села” на основании договоров, заключенных с ОАО “Росагролизинг”, в соответствии с Уточненными правилами использования средств федерального бюджета, направляемых на лизинговые операции в агропромышленном комплексе (утверждены Правительством Российской Федерации 11 августа 1998 года № ХВ-П25-154).

Бухгалтерский учет стоимости поступившей техники и лизинговых платежей проводился в Регионагроснабе и ГУП “Развитие села” с использованием журнально-ордерной формы, учетных регистров, оборотно-сальдовых ведомостей и компьютерных программ. Платежные документы соответствуют установленным образцам, имеют соответствующие отметки банка.

В ходе проверки установлено, что данные аналитического учета соответствуют оборотам и остаткам по счетам синтетического учета.

Использование субсидий на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства

Фактическое финансирование Министерства на предоставление субсидий сельхозпроизводителям Республики в 2001 году составило 31586,8 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам финансирования, в том числе:

- 3800 тыс. рублей - на поддержку племенного животноводства;
- 4094,4 тыс. рублей - на поддержку элитного семеноводства;
- 2105,9 тыс. рублей - на производство льна и конопли;
- 1794 тыс. рублей - на поддержку ветсанутильзавода;
- 292,5 тыс. рублей - на субсидирование части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур;
- 19500 тыс. рублей - на возмещение разницы в процентных ставках по кредитам.

Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Фактическое финансирование Министерства на предоставление целевых субсидий сельхозпроизводителям Республики за 9 месяцев 2002 года составило 33520,6 тыс. рублей, или 72,2 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2002 год, в том числе:

- 3531,4 тыс. рублей - на поддержку племенного животноводства, или 75,3 % от годового лимита. Кассовые расходы составили 3343,9 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 октября 2002 года - 187,5 тыс. рублей;

- 3374,8 тыс. рублей - на поддержку элитного семеноводства, или 74,5 % от годового лимита. Кассовые расходы составили 2824,2 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 октября 2002 года - 550,6 тыс. рублей;

- 397,5 тыс. рублей - на производство льна и конопли, или 15,9 % от годового лимита. Кассовые расходы составили 392,1 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 октября 2002 года - 5,4 тыс. рублей;

- 1256,9 тыс. рублей - на поддержку ветсанутильзавода, или 69,8 % от годового лимита. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию;

- 1380 тыс. рублей - на поддержку садоводства и виноградарства, или 100 % к годовому лимиту. Кассовые расходы составили 930 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств на 1 октября 2002 года - 450 тыс. рублей;

- 171 тыс. рублей - на субсидирование части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур, или 100 % к годовому лимиту. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию;

- 23409 тыс. рублей - на возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, или 74,8 % от годового лимита. Кассовые расходы составили 19694,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2002 года имелся остаток неиспользованных средств в размере 3714,8 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления в 2001 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 272 с дополнениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 69, а также приказами Минсельхоза России от 20 апреля 2001 года № 405 и от 1 февраля 2002 года № 76 (далее - Порядок), Министерство утверждало перечни получателей субсидий, ежеквартально осуществляло исчисление субсидий и представляло в Минсельхоз России сводные

справки-расчеты на получение субсидий, а также представляло УФК Минфина России по Республике Мордовия реестры на перечисление денежных средств.

Проверкой установлено, что перечень хозяйств, получивших в 2001 и 2002 годах субсидии на *содержание высокопродуктивного маточного поголовья сельскохозяйственных животных*, соответствует утвержденному Минсельхозом России списку хозяйств, подлежащих субсидированию. Коэффициенты перевода племенного маточного поголовья животных и племенного маточного поголовья пушных зверей в условные головы, а также размеры (ставки) субсидий по видам расходов соответствуют установленным приложениям к приказам Минсельхоза России от 20 апреля 2001 года № 405 и от 1 февраля 2002 года № 76 (с учетом дополнений и приложений).

В 2001 году заявленная потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики в субсидиях на поддержку племенного животноводства профинансирована на 65,4 %, а за 9 месяцев 2002 года - на 77,7 процента.

На *приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур для размножения и проведения сортоиспытания, сортообновления* организациями и учреждениями, занимающимися первичным семеноводством, сумма причитающихся субсидий в 2001 году рассчитывалась по ставке, установленной приказом Минсельхоза России от 20 апреля 2001 года № 405.

Проверкой правильности применения ставок субсидий на соответствующие виды семян сельскохозяйственных культур нарушений не установлено.

В ходе встречной проверки использования средств федерального бюджета, выделенных районному управлению Краснослободского района, установлено, что сельхозпроизводители района представляли в районное сельхозуправление первичные документы, на основании которых составлялись справки-расчеты о причитающихся субсидиях на приобретение элитных семян: счета-фактуры, накладные, платежные поручения, сертификаты качества семян.

В 2001 году заявленная потребность сельхозпроизводителей Республики в субсидиях на поддержку элитного семеноводства была профинансирована за счет средств федерального бюджета на 100 %, за 9 месяцев 2002 года - на 82,4 процента.

Заявленная потребность сельхозпроизводителей Республики в средствах федерального бюджета на субсидирование *производства льна и конопли* в 2001 году была профинансирована на 76,5 %, за 9 месяцев 2002 года - на 100 процентов. Нарушений по применению утвержденных приказом Минсельхоза России ставок для расчета субсидий на производство льна и конопли в ходе проверки не установлено.

Заявленная потребность субсидий на *поддержку отдельных производств Саранского ветсанульцезавода* в 2001 году и за 9 месяцев 2002 года профинансирована в полном объеме.

Для освоения выделенных средств на *поддержку садоводства* Министерством заключено соглашение с ООО «Мордовплодопром» от 25 февраля 2002 года № 1 о делегировании части своих полномочий по организации проведения работ по закладке и уходу за многолетними насаждениями. Работы проводились в 7 хозяйствах Республики. Финансирование затрат производилось на основании актов выполненных работ. Все акты подписаны комиссиями, состоящими из специалистов хозяйств, и заверены печатями. Отчет по форме № 2 об использовании средств федерального бюджета ООО «Мордовплодопром» заверен в УФК Минфина России по г. Саранску и представлен в Министерство. Заявленная потребность субсидий на поддержку садоводства профинансирована за 9 месяцев 2002 года в полном объеме.

Предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям Республики на *компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур* Министер-

ство производило в соответствии с Правилами предоставления в 2001 году субсидий за счет средств федерального бюджета на компенсацию части затрат сельхозпроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2001 года № 758, действие которых продлено на 2002 год.

Субсидии предоставлялись сельхозпроизводителям Республики для финансирования 50 % страхового взноса по договорам страхования, заключенным ими с ОАО "Росгосстрах - Мордовия" и его филиалами, имеющими лицензию на страхование урожая сельскохозяйственных культур.

Сумма страховых платежей по заключенным договорам в 2001 году составила 1377 тыс. рублей. Хозяйства Республики смогли оплатить только 357 тыс. рублей. Минсельхоз России перечислил Республике страховые взносы в размере 292,5 тыс. рублей, или 81,9 % от причитающихся.

За гибель посевов сельскохозяйственных культур страховой компанией и ее филиалами в 2001 году были произведены страховые выплаты пяти хозяйствам в размере 68 тыс. рублей.

Сумма страховых платежей по заключенным договорам 2002 года составила 1400,6 тыс. рублей. Хозяйства Республики смогли оплатить страховые взносы в размере 407,3 тыс. рублей. Минсельхоз России за 9 месяцев 2002 года перечислил Республике 171 тыс. рублей, или 42 % от причитающихся.

Нарушений по применению Министерством предусмотренных Правилами перечня культур, ставок, а также размеров субсидий по страхованию урожая сельскохозяйственных культур в ходе проверки не установлено.

Возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в российских кредитных организациях (банках) сельхозпроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса, Министерством производилось на основании Порядка возмещения в 2001 году из федерального бюджета разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельхозпроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса (далее - Порядок возмещения), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2001 года № 192, действие которого продлено на 2002 год.

В соответствии с Порядком возмещения субсидии предоставлялись заемщикам в размере 2/3 ставки рефинансирования Банка России, действующей на дату предоставления кредита, при условии уплаты заемщиками начисленных процентов в соответствии с условиями договоров.

Финансирование субсидий на возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, привлеченным предприятиями агропромышленного комплекса Республики, в 2001 году составило 97,4 % от потребности, за 9 месяцев 2002 года - 78,9 процента.

Нарушений в применении ставок рефинансирования при расчете субсидий, сроков получения кредитов, а также превышения сумм выплаченных субсидий на возмещение разницы в процентных ставках по полученным кредитам в ходе проверки не установлено.

Использование средств, выделенных на затраты капитального характера, связанные с повышением плодородия почв

Фактическое финансирование Министерства на мероприятия, осуществляемые в рамках программы "Плодородие", в 2001 году составило 6290 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, в том числе:

- на агролесомелиорацию - 700 тыс. рублей;

- на агрохиммелиорацию - 4150 тыс. рублей;
- на закладку многолетних насаждений - 700 тыс. рублей;
- на погашение кредиторской задолженности - 740 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Фактическое финансирование Министерства на мероприятия, осуществляемые в рамках программы “Плодородие”, за 9 месяцев 2002 года составило 48152,9 тыс. рублей, или 73,5 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

- на агролесомелиорацию - 200 тыс. рублей, или 100 % к годовым лимитам. Кассовые расходы составили также 100 % к полученному финансированию;
- на агрохиммелиорацию - 3600 тыс. рублей, или 83,7 % от годовых лимитов. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию;
- на мелиорацию внутренних водохозяйственных водоемов - 400 тыс. рублей, или 100 % к годовому лимиту. Кассовые расходы по состоянию на 1 октября 2002 года не произведены ввиду позднего поступления денежных средств на лицевой счет Министерства;
- на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений - 43952,9 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 38427,4 тыс. рублей, или 87,4 % от полученного финансирования, остаток неиспользованных средств - 5525,5 тыс. рублей.

Финансирование расходов на повышение плодородия почв в 2001 году и за 9 месяцев 2002 года производилось Министерством в соответствии с порядками предоставления средств федерального бюджета на проведение комплекса мероприятий по повышению плодородия почв, строительство групповых водопроводов, закладку многолетних насаждений и мелиорацию внутренних рыбохозяйственных водоемов, утвержденными приказами Минсельхоза России от 15 августа 2001 года № 878, от 27 июня 2002 года № 583, и в соответствии с программой “Плодородие”, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2001 года № 780.

Министерство договором от 15 марта 2001 года делегировало ФГУ “Мордовмелиоводхоз” часть своих функций по проведению *агролесомелиоративных работ* в 2001 году, в соответствии с которым перечислило последнему средства, выделенные на агролесомелиорацию. Для освоения полученных средств ФГУ “Мордовмелиоводхоз” заключило договоры подряда на выполнение агролесомелиоративных работ по созданию защитных противоэрозионных лесонасаждений с 14 районными сельскими лесхозами Республики и 2 договора с институтом ООО “Мордовагроводпроект” на создание проектной документации по выполнению агролесомелиоративных работ.

Министерство договором от 21 марта 2002 года делегировало ФГУ “Мордовмелиоводхоз” часть своих функций по проведению работ в 2002 году, в соответствии с которым перечислило последнему средства, выделенные на агролесомелиорацию.

Для освоения полученных средств ФГУ “Мордовмелиоводхоз” заключило договоры подряда на выполнение агролесомелиоративных работ по созданию защитных противоэрозионных лесонасаждений с 13 районными сельскими лесхозами Республики Мордовия и договор от 24 апреля 2002 года № 14-л с институтом ООО “Мордовагроводпроект” на выполнение проектных и изыскательских работ. Фактический объем работ и их стоимость подтверждены актами о приеме выполненных работ (форма № КС-2) и справками о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3).

Для освоения выделенных средств на *агрохиммелиорацию* Министерством в 2001-2002 годах заключены договоры и дополнительные соглашения с 20 районными управлениями сельского хозяйства. В районах работы по агрохиммелиорации осуществлялись согласно годовому плану работ с приложением картограмм; государственных контрактов, заключенных районными сельхозуправлениями с конкретными хозяйства-

ми; проектно-сметной документации; справкам-расчетам с указанием источников финансирования. Это подтвердила встречная проверка использования средств федерального бюджета, выделенных АПК Краснослободского района. Объемы выполненных работ подтверждены государственной статистической отчетностью “Сведения об инвестициях” (форма П-2).

Для освоения выделенных средств *на закладку и уход за многолетними насаждениями* Министерством заключено соглашение от 17 апреля 2001 года с ООО “Мордовплодопром” о делегировании части своих полномочий по организации проведения работ. Садоводческими хозяйствами составлялись сметы расходов и технологические карты на производство работ. Финансирование затрат производилось на основании актов выполненных работ. Все акты подписаны комиссиями, состоящими из специалистов хозяйств, и заверены печатями. Объемы выполненных работ подтверждены государственной статистической отчетностью “Сведения об инвестициях” (форма П-2). Погашение кредиторской задолженности по работам, связанным с закладкой многолетних насаждений, производилось на основе актов сверки, составленных по состоянию на 1 января 2001 года в разрезе садоводческих хозяйств и утвержденных Министерством. Для освоения выделенных в 2002 году средств на выполнение работ, связанных с мелиорацией внутренних рыбохозяйственных водоемов в ГУП рыбхоз “Штырма” Чамзинского района, Министерство заключило договор подряда от 29 августа 2002 года № 1 с ОАО “Мордовагровод” на сумму 400 тыс. рублей, которые будут перечислены подрядчику в IV квартале 2002 года.

Финансирование расходов *на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений* производилось на основании приказа Минсельхоза России от 1 февраля 2002 года № 76, которым утверждены ставки компенсации на приобретение средств химизации, формы справок-расчетов и перечень документов, на основании которых составляются справки-расчеты. За 9 месяцев 2002 года из федерального бюджета была произведена компенсация части затрат на поставку сельхозтоваропроизводителям Республики 79,6 тыс. тонн минеральных удобрений и 165,8 тыс. литров ядохимикатов. Фактическое финансирование Минсельхозом России ФГУ “Мордовмелиоводхоз” в рамках мероприятий программы “Плодородие” в 2001 году было произведено в объеме 19264,2 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, в том числе:

- на улучшение землеустройства и землепользования - 17044 тыс. рублей;
- на погашение кредиторской задолженности - 2220,2 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Кроме этого, Минсельхоз России в 2001 году профинансировал содержание ФГУ “Мордовмелиоводхоз” в объеме 2373,5 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 2369,1 тыс. рублей, или 99,9 % от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств в объеме 4,4 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Фактическое финансирование Минсельхозом России ФГУ “Мордовмелиоводхоз” в рамках мероприятий программы “Плодородие” за 9 месяцев 2002 года составило 7600 тыс. рублей, или 75,2 % от доведенных годовых лимитов бюджетных обязательств. Кассовые расходы - 6039,4 тыс. рублей, или 80 % от полученного финансирования, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 октября 2002 года - 1560,6 тыс. рублей. Кроме этого, Минсельхоз России за 9 месяцев 2002 года профинансировал содержание ФГУ “Мордовмелиоводхоз” в сумме 3372,3 тыс. рублей, или 82,2 % от годового лимита бюджетных обязательств. Кассовые расходы составили 2689 тыс. рублей, или 79,6 % от полученного финансирования, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 октября 2002 года - 683,3 тыс. рублей.

Финансирование расходов на мероприятия программы “Плодородие” осуществлялось ФГУ “Мордовмелиоводхоз” в соответствии с утвержденными Минсельхозом России перечнями объектов на соответствующий год.

Для отбора подрядных организаций ФГУ “Мордовмелиоводхоз” проводило открытые конкурсы и торги на все объекты, начинаемые строительством в 2001 и 2002 годах. По результатам конкурсных торгов в 2001 году было заключено 9 контрактов и в 2002 году - 5 контрактов. Финансирование производилось на основании актов о приеме выполненных работ (форма № КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3). На оплату расходов по проектно-изыскательским работам представлялись акты сдачи-приема научно-технической продукции по договору, акты готовности проектных и изыскательских работ (форма № 4а) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № 3). Финансирование расходов на погашение кредиторской задолженности производилось на основании актов сверки кредиторской задолженности. Финансирование расходов на содержание ФГУ “Мордовмелиоводхоз” производилось в соответствии с утвержденными Минсельхозом России сметами доходов и расходов.

Использование средств, выделенных на капитальные вложения, на газификацию сельских населенных пунктов

Фактическое финансирование Министерства в 2001 году на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы по газификации сельских населенных пунктов было произведено Минсельхозом России в объеме 987,4 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств. При этом все средства были направлены Минсельхозом России на погашение кредиторской задолженности с указанием конкретных объектов строительства, районов и населенных пунктов. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Фактическое финансирование работ по газификации сельских населенных пунктов за 9 месяцев 2002 года составило 9400 тыс. рублей, или 96,9 % от доведенных годовых лимитов бюджетных обязательств. Кассовое исполнение - 8700 тыс. рублей, или 92,5 % от полученного финансирования, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 октября 2002 года - 700 тыс. рублей.

В соответствии с соглашением от 26 апреля 2002 года № 455 Минсельхоз России передал права Министерству на перечисление муниципальным образованиям, расположенным на территории Республики, бюджетных средств на капитальные расходы, выделяемые для осуществления финансирования строек и объектов газификации сельских населенных пунктов.

В соответствии с данным соглашением Министерство перечислило указанные средства в бюджет Республики Мордовия для последующего перечисления в доход соответствующих муниципальных образований на основании заключенных с администрациями каждого муниципального образования соглашений.

Администрации муниципальных образований ежемесячно отчитываются перед Министерством по форме П-2 “Сведения об инвестициях в основной капитал” и ежеквартально - по форме С-2 “Сведения о ходе строительства важнейших объектов”. Сводные отчеты по указанным формам утверждаются в органах государственной статистики и представляются Министерством в Минсельхоз России.

За счет средств, выделенных из федерального бюджета на газификацию сельских населенных пунктов, за 9 месяцев 2002 года в Республике введено 44,4 км газопроводов.

Использование средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга)

В 2001 году поставку сельскохозяйственной техники сельхозпроизводителям Республики на основе лизинга осуществлял Регионагроснаб. Регионагроснабом в 2001 году были заключены договоры долгосрочного финансового лизинга с ОАО "Росагроснаб" на поставку 92 единиц сельскохозяйственной техники на сумму 36755,5 тыс. рублей (с учетом НДС и транспортных расходов). Фактический объем поставок составил 92 единицы техники на сумму 36755,5 тыс. рублей, что подтверждается актами приема-передачи предметов лизинга.

В свою очередь Регионагроснаб в 2001 году на основании заявок и ходатайств заключил с сельскохозяйственными товаропроизводителями Республики (далее - сублизингополучатели) 52 договора долгосрочного финансового сублизинга на региональном уровне и по актам приема-передачи предметов лизинга поставил сельскохозяйственным товаропроизводителям 69 единиц техники на сумму 29885 тыс. рублей. Кроме этого, заключено 27 договоров сублизинга на поставку техники, которая имелась на остатке по состоянию на 1 января 2001 года в количестве 30 единиц на сумму 7398,6 тыс. рублей.

По состоянию на 1 октября 2002 года из 92 единиц техники, поступившей по лизингу в 2001 году, передана в субаренду 91 единица. На складе Регионагроснаба находился подборщик КИС 0900000А к кормоуборочному комбайну КСК-100А стоимостью 50,9 тыс. рублей, не переданный в сублизинг.

За 2001 год и 9 месяцев 2002 года Регионагроснаб перечислил денежные средства ОАО "Росагроснаб" в сумме 13892 тыс. рублей, в том числе 11705 тыс. рублей - по лизинговым платежам предыдущих лет и 2187 тыс. рублей - за технику, полученную в 2001 году.

Просроченная задолженность Регионагроснаба за полученную в 1994-2001 годах технику по лизинговым платежам в части возмещения стоимости перед ОАО "Росагроснаб" по состоянию на 1 октября 2002 года составила 11012 тыс. рублей. За этот же период просроченная задолженность по возвратным лизинговым платежам от сублизингополучателей составила 24483,6 тыс. рублей. Кроме этого, задолженность по средствам на создание сезонных запасов товарно-материальных ценностей, выделенных из лизингового фонда, по состоянию на 1 октября 2002 года составила 1125 тыс. рублей.

Регионагроснабом проводится работа по взысканию просроченной задолженности сублизингополучателей. За 2001 год и 9 месяцев 2002 года в арбитражном суде рассмотрено и удовлетворено 10 исков Регионагроснаба к сублизингополучателям по взысканию просроченных лизинговых платежей.

Использования средств лизингового фонда на осуществление хозяйственной деятельности Регионагроснаба в ходе проверки не установлено. В 2002 году поставку сельскохозяйственной техники сельхозпроизводителям Республики на основе лизинга осуществляло ГУП "Развитие села".

На основании утвержденного решением совета директоров Порядка использования средств уставного капитала ОАО "Росагролизинг", направляемых на обеспечение агропромышленного комплекса по договорам финансового лизинга за счет средств, полученных из бюджетов различных уровней, ГУП "Развитие села" заключило договоры долгосрочного финансового лизинга с ОАО "Росагролизинг" на поставку в 2002 году 235 единиц сельскохозяйственной техники на сумму 339654 тыс. рублей. На основании указанных договоров за 9 месяцев 2002 года поставлено 217 единиц техники на сумму 327025,2 тыс. рублей.

В свою очередь, ГУП "Развитие села" на основании заявок заключило с сельхозпроизводителями Республики (далее - сублизингополучатели) 160 договоров финансовой субаренды на региональном уровне, на основании которых поставило сублизингополучателям 160 единиц техники на сумму 300923,8 тыс. рублей. На момент проверки ос-

татов переданной в сублизинг техники составил 57 единиц на сумму 40651 тыс. рублей.

Анализ стоимости предметов лизинга, переданных ГУП «Развитие села» в субаренду сублизингополучателям, показывает, что стоимость предметов лизинга увеличивается по сравнению со стоимостью у завода-поставщика на тракторы и комбайны: на ДОН-1500 - на 39,4 %, ДОН-680 - на 46 %, Нива СК-5М - на 51,2 %, ДТ-75ДС4 - на 27,9 %, ВТ-100 - на 27,6 процента.

Просроченной задолженности перед ОАО «Росагролизинг» по авансовым и возвратным лизинговым платежам по состоянию на 15 октября 2002 года ГУП «Развитие села» не имело.

Анализ эффективности социально-экономического развития АПК Республики Мордовия в 2001-2002 годах

В 2001 году в АПК Республики преодолена тенденция сокращения посевных площадей зерновых и других культур, замедлились темпы снижения поголовья скота, обеспечен рост производства зерна и других видов продукции земледелия и животноводства, пищевой промышленной продукции. Улучшились экономические показатели деятельности сельскохозяйственных предприятий.

По сравнению с 2000 годом в 2001 году общий объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств (без личных подсобных хозяйств) увеличился на 16 %, в том числе валовой сбор зерновых культур - на 26 процентов. Рост производства зерна обеспечен за счет повышения урожайности зерновых культур на 5,6 ц/га.

В животноводстве обеспечен рост производства основных видов продукции, улучшились качественные показатели отрасли. По сравнению с 2000 годом в 2001 году производство молока выросло на 5 процентов. Прирост молочной продукции обеспечен за счет повышения продуктивности скота. Реализовано скота и птицы на убой (в живом весе) на 3 % больше, производство яиц - на 7 % больше уровня 2000 года.

В пищевой и перерабатывающей промышленности увеличился выпуск практически всех основных видов продовольственных товаров. Индекс роста физического объема пищевой промышленной продукции составил 101,2 процента.

Сельхозпроизводителями получено 405 млн. рублей прибыли (до налогообложения), или в 2,5 раза больше чем в 2000 году. Прибыль предприятий перерабатывающей промышленности составила 49 млн. рублей против 31,5 млн. рублей в 2000 году.

Позитивным тенденциям развития АПК способствовал ряд мер финансового характера. В 2001 году из федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства выделено 143 млн. рублей, а из бюджета Республики - 192,5 млн. рублей.

Введение субсидирования процентных ставок по кредитам, привлеченным предприятиями и организациями АПК в российских кредитных организациях, позволило дополнительно привлечь 243,1 млн. рублей на сезонные нужды товаропроизводителей АПК.

В 2002 году положительные тенденции в развитии аграрного сектора Республики сохраняются. По оперативным данным за 9 месяцев 2002 года, по сравнению с 2001 годом общий объем валовой продукции сельского хозяйства в сельхозпредприятиях увеличится на 11 процентов.

В сравнении с соответствующим периодом прошлого года сельхозпредприятиями реализовано скота и птицы (в живом весе) на 12 % больше. Производство молока возросло на 12 %, яиц - на 1 %, надой молока на 1 корову увеличился на 17 процентов.

В перерабатывающей промышленности возрос выпуск практически всех видов продукции. Переработка мяса увеличилась на 71 %, колбасных изделий - на 72 %, цельномолочной продукции - на 23 %, сыров жирных - на 41 %, масла животного - на 4 процента.

В 2002 году техническая готовность основных сельскохозяйственных машин к проведению весенне-полевых работ была на 3 % выше прошлогодней. По состоянию на 1 апреля т.г. запасы дизельного топлива и автомобильного бензина в сельскохозяйственных организациях были на 65 % больше чем на ту же дату прошлого года. До начала весенне-полевых работ удалось сохранить стабильность цен на нефтепродукты для сельского хозяйства. В сравнении с 2001 годом сельхозпроизводителями больше закуплено минеральных удобрений и химических средств защиты растений.

Удмуртская Республика

Санкционирование расходов средств федерального бюджета в 2001 году и за 9 месяцев 2002 года

В 2001 и 2002 годах поддержка сельхозпроизводителей Удмуртской Республики осуществлялась Минсельхозом России по следующим направлениям:

- финансирование субсидий сельхозпроизводителям Республики (через Минсельхозпрод);
- финансирование затрат капитального характера, связанных с повышением плодородия почв (через Минсельхозпрод и ФГУ “Удмуртмелиоводхоз”);
- финансирование капитальных вложений на газификацию сельских населенных пунктов (через Минсельхозпрод);
- финансирование поставок сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) - через ОАО “Росагроснаб”, которому, в свою очередь, поставляли технику ООО фирма “Удмуртагропромсервис” и АООТ “Удмуртагроснаб”.

Соглашениями от 19 февраля 2001 года № 66, от 3 апреля 2001 года № 193, от 4 мая 2001 года № 449 и от 22 октября 2001 года № 2118 Минсельхоз России передал Минсельхозпроду полномочия по распределению средств федерального бюджета по видам расходов в порядке и на условиях, предусмотренных действующими нормативными документами. В 2002 году распределение Минсельхозпродом средств федерального бюджета, доведенных до него в лимитах бюджетных обязательств, осуществлялось на основании соглашений с Минсельхозом России от 13 февраля 2002 года № 81, от 14 февраля 2002 года № 108 и от 6 мая 2002 года № 472.

В соответствии со ст. 125 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2001 год” и заключенными соглашениями с Минсельхозом России Минсельхозпрод заключил договоры поручения с районными органами государственного управления, поручив им производить финансирование сельских товаропроизводителей за счет средств федерального бюджета в порядке и на условиях, предусмотренных соответствующими нормативными документами, а также договоры с непосредственными получателями средств федерального бюджета на производство работ и получение соответствующих субсидий.

В 2001 году Минсельхоз России довел до Минсельхозпрода уточненные лимиты бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств федерального бюджета в объеме 47351,5 тыс. рублей, в том числе на:

- субсидии сельхозтоваропроизводителям Республики по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство” в объеме 34509,5 тыс. рублей;
- затраты капитального характера, связанные с улучшением плодородия и мелиорацией земель, по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0802 “Земельные ресурсы”, целевой статье 344 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования”, виду расходов 212 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования” в объеме 4950 тыс. рублей;

- погашение кредиторской задолженности по затратам капитального характера, связанным с улучшением плодородия и мелиорацией земель, по подразделу 0802, целевой статье 344, виду расходов 462 “Погашение кредиторской задолженности” в объеме 1370 тыс. рублей;

- погашение кредиторской задолженности по капитальным вложениям, связанным с газификацией сельских населенных пунктов, по разделу 0700 “Промышленность, энергетика и строительство”, подразделу 0707 “Строительство, архитектура”, целевой статье 313 “Государственные капитальные вложения”, виду расходов 462 в объеме 522 тыс. рублей;

- на капвложения по газификации сельских населенных пунктов по разделу 2100 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, по подразделу 2101 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, целевой статье 482 “Средства, передаваемые бюджетам других уровней для осуществления государственных программ”, виду расходов 198 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе” в объеме 6000 тыс. рублей.

Кроме этого, финансирование средних учебных сельскохозяйственных заведений по разделу 1400 “Образование”, подразделу 1404 “Среднее профессиональное образование”, целевой статье 403 “Ведомственные расходы на среднее профессиональное образование”, виду расходов 268 “Средние специальные учебные заведения” через Минсельхозпрод произведено в объеме 9978,4 тыс. рублей, со II полугодия 2001 года осуществлялось Минсельхозом России напрямую.

В 2002 году Минсельхоз России довел до Минсельхозпрода уточненные лимиты бюджетных ассигнований и бюджетных обязательств федерального бюджета в объеме 72035,9 тыс. рублей, в том числе на:

- содержание Удмуртской республиканской государственной семенной инспекции по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 075 “Содержание подведомственных структур” в объеме 4556,4 тыс. рублей;

- субсидии сельхозтоваропроизводителям Республики по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство” в объеме 35204,4 тыс. рублей;

- затраты, связанные с улучшением плодородия и мелиорацией, по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье 654 “Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” в объеме 24775,1 тыс. рублей;

- государственные капитальные вложения на газификацию сельских населенных пунктов по разделу 2100 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, подразделу 2101 “Финансовая помощь бюджетам других уровней”, целевой статье 317 “Финансирование объектов газификации населенных пунктов”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” в объеме 7500 тыс. рублей.

Минсельхозпрод на основании соглашений с Минсельхозом России распределял средства федерального бюджета между бюджетополучателями в строгом соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств и утвержденными Правительством Российской Федерации порядками и правилами их расходования на соответствующие цели.

В 2001 году Минсельхоз России довел до ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” лимиты бюджетных обязательств федерального бюджета по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство” в объеме 14719,4 тыс. рублей, в том числе по:

- подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство”, целевой статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 075 “Текущее содержание подведомственных структур” в объеме 1229,4 тыс. рублей;

- подразделу 0802 “Земельные ресурсы”, целевой статье 344 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования за счет средств земельного налога” в объеме 13490 тыс. рублей, в том числе по виду расходов 212 “Мероприятия по улучшению землеустройства и землепользования” - 11929,2 тыс. рублей и по виду расходов 462 “Погашение кредиторской задолженности” - 1560,8 тыс. рублей.

На 2002 год ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” доведены лимиты бюджетных обязательств по разделу 0800 “Сельское хозяйство и рыболовство”, подразделу 0801 “Сельскохозяйственное производство” в объеме 10439,8 тыс. рублей, в том числе на текущее содержание подведомственных структур по целевой статье 342 “Прочие расходы в области сельского хозяйства”, виду расходов 075 “Текущее содержание подведомственных структур” в объеме 2039,8 тыс. рублей; на реализацию программы “Плодородие” по целевой статье 654 “Федеральная целевая программа “Повышение плодородия почв России на 2002-2005 годы”, виду расходов 397 “Прочие расходы, не отнесенные к другим видам расходов” - в объеме 8400 тыс. рублей.

Финансирование расходов на повышение плодородия почв и мелиорацию земель осуществлялось ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” в соответствии с перечнем объектов мелиорации программы “Плодородие”, утвержденным Минсельхозом России, и титульным списком на развитие производственной базы.

Бухгалтерский учет расходов по средствам федерального бюджета осуществлялся в Минсельхозпроде и ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” на едином балансе по исполнению сметы расходов в порядке, предусмотренном Инструкцией по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н. Организация бухгалтерского учета основывалась на мемориально-ордерной системе. Аналитический и синтетический учет велся в Минсельхозпроде и ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” в соответствии с требованиями и по формам унифицированной системы финансовой, учетной и отчетной бухгалтерской документации бюджетных учреждений и организаций как на бумажных, так и на электронных носителях. В ходе проверки установлено, что данные аналитического учета соответствуют оборотам и остаткам по счетам синтетического учета.

Получение и расходование Минсельхозпродом и ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” средств федерального бюджета ежеквартально отражалось в отчетах об исполнении смет доходов и расходов по бюджетным средствам (форма 2), а также в справках о полученном финансировании из федерального бюджета, заверенных УФК Минфина России по Удмуртской Республике.

Поставку сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга) в 2001 и 2002 годах осуществляло ООО фирма “Удмуртагропромсервис” на основании договоров, заключенных с ОАО “Росагроснаб”, также по ранее поставленной технике - АООТ “Удмуртагроснаб”, в соответствии с Уточненными правилами использования средств федерального бюджета, направляемых на лизинговые операции в агропромышленном комплексе (утверждены Правительством Российской Федерации 11 августа 1998 года № ХВ-П25-154).

Бухгалтерский учет стоимости поступившей техники и лизинговых платежей проводился в региональных лизинговых компаниях с использованием журнально-ордерной

формы, учетных регистров, оборотно-сальдовых ведомостей и компьютерных программ. Платежные документы соответствуют установленным образцам, имеют соответствующие отметки банка.

В ходе проверки установлено, что данные аналитического учета соответствуют оборотам и остаткам по счетам синтетического учета.

Использование субсидий на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства

Фактическое финансирование Минсельхозпрода на предоставление субсидий сельхозпроизводителям Республики составило 34509,5 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам финансирования, в том числе:

- 6990 тыс. рублей - на поддержку племенного животноводства;
- 3317,2 тыс. рублей - на поддержку элитного семеноводства;
- 6202,3 тыс. рублей - на производство льна и конопли;
- 18000 тыс. рублей - на возмещение разницы в процентных ставках по кредитам.

Кассовые расходы составили 99,9 % от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств, выделенных на поддержку элитного семеноводства, в объеме 28,8 тыс. рублей по состоянию на 1 января 2002 года перечислен в доход федерального бюджета.

Фактическое финансирование Минсельхозпрода на предоставление целевых субсидий сельхозтоваропроизводителям Республики за 9 месяцев 2002 года составило 22166,3 тыс. рублей, или 63 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств на 2002 год, в том числе:

- 6020 тыс. рублей - на поддержку племенного животноводства, или 74 % от годового лимита. Кассовые расходы составили 5984,5 тыс. рублей, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 октября 2002 года - 35,5 тыс. рублей;
- 1936,9 тыс. рублей - на поддержку элитного семеноводства, или 54,2 % от годового лимита. Кассовые расходы составили 1899,2 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 октября 2002 года - 37,7 тыс. рублей;
- 265 тыс. рублей - на поддержку садоводства и виноградарства, или 45,7 % от годового лимита. Кассовые расходы составили 265 тыс. рублей, остатка неиспользованных средств на 1 октября 2002 года не имелось;
- 17,5 тыс. рублей - на субсидирование части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур, или 100 % к годовому лимиту;
- 13926,9 тыс. рублей - на возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, или 100 % к годовому лимиту. Кассовые расходы составили 13614,2 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2002 года имелся остаток неиспользованных средств в размере 312,7 тыс. рублей.

На поддержку производства льна финансирование за 9 месяцев 2002 года не произведено, годовой лимит финансирования составляет 8970 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 Порядка предоставления в 2001 году субсидий из федерального бюджета на государственную поддержку отдельных отраслей сельскохозяйственного производства, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2001 года № 272 с дополнениями, внесенными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 января 2002 года № 69, а также приказами Минсельхоза России от 20 апреля 2001 года № 405 и от 1 февраля 2002 года № 76 (далее - Порядок) Минсельхозпрод утверждал перечни получателей субсидий, ежеквартально осуществлял исчисление субсидий и представлял в Минсельхоз России сводные

справки-расчеты на получение субсидий, а также представлял УФК Минфина России по Удмуртской Республике реестры на перечисление денежных средств.

Проверкой установлено, что перечень хозяйств, получивших в 2001 и 2002 годах субсидии на *содержание высокопродуктивного маточного поголовья сельскохозяйственных животных*, соответствует утвержденному Минсельхозом России списку хозяйств, подлежащих субсидированию. Коэффициенты перевода племенного маточного поголовья животных и племенного маточного поголовья пушных зверей в условные головы, а также размеры (ставки) субсидий по видам расходов соответствуют установленным приложениям к приказам Минсельхоза России от 20 апреля 2001 года № 405 и от 1 февраля 2002 года № 76 (с учетом изменений и дополнений).

В 2001 году заявленная потребность сельскохозяйственных товаропроизводителей Республики в субсидиях на поддержку племенного животноводства профинансирована на 84,7 %, а за 9 месяцев 2002 года - на 79,6 процента. По данному виду субсидирования необходимо отметить недостатки в распределении и в разассигновании средств федерального бюджета в разрезе сельхозтоваропроизводителей Республики. Так, Минсельхозпродом в 2001 году финансирование осуществлено непропорционально от потребности хозяйств Республики в средствах на приобретение племенного скота и колеблется от 15,6 до 91,8 процента. В результате 9 хозяйств не профинансировано.

Бюджетные средства на субсидирование сельхозтоваропроизводителей на развитие племенного животноводства в 2001 году поступили Минсельхозпроду по шести уведомлениям УФК Удмуртской Республики, которые были перечислены на лицевой счет районных администраций. С задержкой от 10 до 104 дней перечислены средства по трем уведомлениям на сумму 2844 тыс. рублей.

Бюджетные средства за 9 месяцев 2002 года поступили Минсельхозпроду на развитие племенного животноводства по пяти уведомлениям УФК Удмуртской Республики. С задержкой от 10 до 28 дней Минсельхозпродом разассигнованы четыре уведомления на сумму 3830 тыс. рублей. Причиной несвоевременного перечисления явились недостатки в работе Минсельхозпрода и районных сельхозуправлений (отделов) в связи с отсутствием отчетных данных (сводных справок-расчетов и др.) от районных сельхозуправлений (отделов).

На *приобретение элитных семян сельскохозяйственных культур для размножения и проведения сортосмены, сортообновления* у организаций и учреждений, занимающихся первичным семеноводством, сумма причитающихся субсидий в 2001 году рассчитывалась по ставке, установленной приказом Минсельхоза России от 20 апреля 2001 года № 405. Проверкой правильности применения ставок субсидий на соответствующие виды семян сельскохозяйственных культур нарушений не установлено. Сельхозпроизводители района представляли в районное сельхозуправление (отделы) первичные документы, на основании которых составлялись справки-расчеты о причитающихся субсидиях на приобретение элитных семян: счета-фактуры, накладные, платежные поручения, сертификаты качества семян.

В 2001 году Минсельхозпроду на поддержку элитного семеноводства поступили бюджетные средства по пяти уведомлениям УФК Удмуртской Республики. С задержкой от 10 до 26 дней разассигновано два уведомления на сумму 1636,1 тыс. рублей. В 2001 году заявленная потребность сельхозпроизводителей Республики в субсидиях на поддержку элитного семеноводства была профинансирована за счет средств федерального бюджета на 100 %, за 9 месяцев 2002 года - на 54,3 процента.

Заявленная потребность сельхозпроизводителей Республики в средствах федерального бюджета на субсидирование *производства льна и конопли* в 2001 году была профинансирована на 63,1 %, в 2002 году финансирование не произведено. Бюджетные

средства в 2001 году по четырем уведомлениям УФК Удмуртской Республики поступали Минсельхозпроду на поддержку производства льна. С задержкой до 14 дней разассигновано одно уведомление на сумму 702 тыс. рублей. Нарушений по применению утвержденных приказом Минсельхоза России ставок для расчета субсидий на производство льна и конопли в ходе проверки не установлено.

Заявленная потребность сельхозпроизводителей Республики в средствах федерального бюджета *на поддержку садоводства* профинансирована в 2002 году на 45,7 процента. Нарушений в применении утвержденных приказом Минсельхоза России ставок для расчета субсидий на поддержку садоводства на соответствующие виды работ в ходе проверки не установлено.

Предоставление субсидий сельхозтоваропроизводителям Республики *на компенсацию части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур* Минсельхозпрод производил в соответствии с Правилами предоставления в 2001 году субсидий за счет средств федерального бюджета на компенсацию части затрат сельхозпроизводителей на страхование урожая сельскохозяйственных культур (далее - Правила), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 ноября 2001 года № 758, действие Правил продлено на 2002 год.

Субсидии предоставлялись сельхозпроизводителям Республики для финансирования 50 % страхового взноса по договорам страхования, заключенным ими с ОАО "Росгосстрах - Удмуртия" и его филиалами, имеющими лицензию на страхование урожая сельскохозяйственных культур. Сумма страховых платежей по заключенным договорам в 2001 году составила 83,3 тыс. рублей. Сельхозпроизводители Республики оплатили 41,7 тыс. рублей (50 %), то есть в полном объеме. Минсельхоз России перечислил Республике страховые взносы только в размере 17,5 тыс. рублей, или 42 % от причитающихся средств. Нарушений по применению Минсельхозпродом предусмотренных Правилами перечня культур, ставок, а также размеров субсидий по страхованию урожая сельскохозяйственных культур в ходе проверки не установлено.

Возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в российских кредитных организациях (банках) сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса, Минсельхозпродом производилось на основании Порядка возмещения в 2001 году из федерального бюджета разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса (далее - Порядок возмещения), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2001 года № 192, действие Порядка возмещения продлено на 2002 год.

В соответствии с Порядком возмещения субсидии предоставлялись заемщикам в размере 2/3 ставки рефинансирования Банка России, действующей на дату предоставления кредита, при условии уплаты заемщиками начисленных процентов в соответствии с условиями договоров. Финансирование субсидий на возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, привлеченным предприятиями агропромышленного комплекса Республики в 2001 году составило 96,5 % от потребности, за 9 месяцев 2002 года - 76,7 процента. Бюджетные средства в 2001 году по десяти уведомлениям УФК Удмуртской Республики поступали Минсельхозпроду на возмещение из федерального бюджета разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в российских кредитных организациях сельскохозяйственными товаропроизводителями, предприятиями и организациями агропромышленного комплекса Республики. С задержкой от 10 до 20 дней разассигнованы четыре уведомления в объеме 5049,4 тыс. рублей.

В ходе встречной проверки сельхозуправления Сарапульского района установлено, что бюджетные средства в 2001 году по двум уведомлениям УФК Удмуртской Республики в объеме 418,8 тыс. рублей (6,3 % от поступивших средств) и за 9 месяцев 2002 года по двум уведомлениям - 983,5 тыс. рублей (13,9 % от поступивших средств) разассигновывались свыше 10 дней по их поступлению. Причиной задержки перечисления средств явилось то, что уведомления о лимитах бюджетных обязательств на перечисление средств на расчетные счета заемщиков от Минсельхозпрода поступали с опозданиями, в связи с чем казначейство не принимало их к оплате. Нарушений по применению ставок рефинансирования при расчете субсидий, сроков получения кредитов, а также превышения сумм выплаченных субсидий на возмещение разницы в процентных ставках по полученным кредитам в ходе проверки не установлено.

Кроме этого, в соответствии со статьей 71 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2002 год" за счет средств федерального бюджета Минсельхозом России осуществлено за 9 месяцев 2002 года финансирование расходов *на содержание* (по заработной плате, начислениям на нее и надбавкам обязательного характера работникам) государственного учреждения "Удмуртская республиканская государственная семенная инспекция" (далее - РГСИ) в объеме 3408,2 тыс. рублей, или 99,7 % от лимита бюджетных обязательств за 9 месяцев 2002 года и 74,8 % от годового лимита.

Кассовый расход составил 2967 тыс. рублей, или 87,1 % от полученного финансирования, остаток неиспользованных средств на 1 октября 2002 года - 441,2 тыс. рублей.

Смета расходов по заработной плате, начислениям на нее и надбавкам за счет средств федерального бюджета на 2002 год РГСИ и районных подразделений, с распределением по кварталам, утверждена 19 февраля 2002 года Минсельхозом России. Был предусмотрен ежеквартальный расход федерального бюджета в объеме 1139,1 тыс. рублей, в том числе оплата труда - 838,8 тыс. рублей и начисления на оплату труда - 300,4 тыс. рублей.

Проверено использование средств федерального бюджета, выделенных на содержание аппарата ФГУ "Федеральная государственная территориальная станция защиты растений в Удмуртской Республике", Управления по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Удмуртской Республики и ФГУ "Удмуртское управление сельскими лесами". Нарушений по использованию бюджетных средств не установлено.

Управлением по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Удмуртской Республики 14 ноября 2001 года была утверждена смета в объеме 162 тыс. рублей на проведение биотехнических мероприятий в IV квартале 2001 года по расселению зайца-русака на территории Республики, в которой предусматривались расходы по изготовлению загона для расселения животных, приобретение животных (зайца-русака) и транспортные расходы, связанные с доставкой и расселением животных.

На основании сметы Управлением было перечислено 80 тыс. рублей Ростовоблохотуправлению по договору от 2 октября 2001 года б./н. для поставки 50 голов зайца-русака. В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управлением неэффективно использовались средства федерального бюджета в размере 80 тыс. рублей, так как на 1 октября 2002 года животные поставлены не были, т.е. бюджетные средства более 10 месяцев находились в хозяйственном обороте Ростовоблохотуправления.

Использование средств, выделенных на затраты капитального характера, связанные с повышением плодородия почв

Фактическое финансирование Минсельхозпрода в 2001 году на мероприятия, осуществляемые в рамках программы “Плодородие”, составило 6320 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, в том числе:

- на агролесомелиорацию - 450 тыс. рублей;
- на агрохиммелиорацию - 4000 тыс. рублей;
- на закладку многолетних насаждений - 400 тыс. рублей;
- рыбомелиоративные мероприятия - 100 тыс. рублей;
- на погашение кредиторской задолженности - 1370 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Фактическое финансирование Минсельхозпрода на мероприятия, осуществляемые в рамках программы “Плодородие”, за 9 месяцев 2002 года составило 13821,7 тыс. рублей, или 55,8 % от доведенных лимитов бюджетных обязательств, в том числе:

- на агролесомелиорацию - 200 тыс. рублей, или 44,4 % от годовых лимитов. Кассовые расходы составили также 100 % к полученному финансированию;
- на агрохиммелиорацию - 1870 тыс. рублей, или 41,6 % от годовых лимитов. Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию;
- на мелиорацию внутренних водохозяйственных водоемов финансирование не произведено, годовой лимит - 100 тыс. рублей;
- на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений - 11751,7 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 11712,1 тыс. рублей, или 99,7 % от полученного финансирования, остаток неиспользованных средств - 39,6 тыс. рублей.

Финансирование расходов на повышение плодородия почв в 2001 году и за 9 месяцев 2002 года производилось Минсельхозпродом в соответствии с порядками предоставления средств федерального бюджета на проведение комплекса мероприятий по повышению плодородия почв, строительство групповых водопроводов, закладку многолетних насаждений и мелиорацию внутренних рыбохозяйственных водоемов, утвержденными приказами Минсельхоза России от 15 августа 2001 года № 878, от 27 июня 2002 года № 583, и в соответствии с программой “Плодородие”, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2001 года № 780.

Финансирование Программы осуществлялось Минсельхозпродом согласно заключенным соглашениям через районные управления (отделы) сельского хозяйства.

Объем выполненных работ в 2001 году по *агролесомелиорации* составил 640 тыс. рублей, профинансировано 70,3 %, за 9 месяцев 2002 года - 450 тыс. рублей, или 44 процента. Объем выполненных работ подтвержден государственной статистической отчетностью “Сведения об инвестициях” (форма П-2), отчетами об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам (форма № 2) и справками об остатках средств, полученных из федерального бюджета (форма № 0503058).

Средства федерального бюджета на финансирование расходов по агролесомелиоративным работам в 2001 году в размере 450 тыс. рублей поступили Минсельхозпроду по трем уведомлениям УФК Удмуртской Республики, которые разассигнованы районным сельхозуправлениям (отделам) с задержкой от 14 до 49 дней; средства за 9 месяцев 2002 года в размере 200 тыс. рублей поступили по одному уведомлению УФК Удмуртской Республики и разассигнованы: 44 тыс. рублей с задержкой на 34 дня и 156 тыс. рублей с задержкой на 47 дней. При реализации мероприятий программы “Плодородие” в 2001 году выполнены работы по созданию противозерозионных лесных насаждений на площади 235 га, за 9 месяцев 2002 года - на 200 га.

По *агрохиммелиоративным* работам бюджетные средства в 2001 году поступили по семи уведомлениям УФК Удмуртской Республики, из них Минсельхозпродом разассиг-

нованы районным сельхозуправлениям (отделам) с задержкой от 10 до 68 дней 3040,9 тыс. рублей; за 9 месяцев 2002 года по двум уведомлениям УФК Удмуртской Республики разассигнованы соответственно с задержкой от 10 до 78 дней 1674,6 тыс. рублей.

В ходе реализации мероприятий Программы объем выполненных работ за 2001 год составил 4000 тыс. рублей. Проведены работы по известкованию почв на площади 11,4 тыс. га и фосфоритованию почв на площади 2,9 тыс. га. Проведено агрохимобследование сельскохозяйственных угодий на площади 165 тыс. га. Приобретено минеральных удобрений в количестве 18,8 тыс. тонн действующего вещества. Погашена кредиторская задолженность за выполненные работы прошлых лет в объеме 1370 тыс. рублей. В ходе реализации мероприятий Программы за 9 месяцев 2002 года проведены работы по известкованию почв на площади 2,1 тыс. га и фосфоритованию почв на площади 0,7 тыс. га. Проведено комплексное агрохимическое обследование сельскохозяйственных угодий на площади 158 тыс. га. Приобретено минеральных удобрений в объеме 11,8 тыс. тонн. В районах работы по агрохиммелиорации осуществлялись в соответствии с годовым планом работ с приложением картограмм; государственными контрактами, заключенными районными сельхозуправлениями с конкретными хозяйствами; проектно-сметной документацией; справками-расчетами с указанием источников финансирования. Объемы выполненных работ подтверждены государственной статистической отчетностью "Сведения об инвестициях" (форма П-2).

Для освоения выделенных средств *на закладку и уход за многолетними насаждениями* Минсельхозпродом в 2001 году заключены соглашения с районными управлениями (отделами) сельского хозяйства. Садоводческими хозяйствами составлялись сметы расходов и технологические карты на производство работ. Финансирование затрат производилось на основании актов выполненных работ. Все акты подписаны комиссиями, состоящими из специалистов хозяйств, и заверены печатями. Объемы выполненных работ подтверждены государственной статистической отчетностью "Сведения об инвестициях" (форма П-2). В 2002 году Минсельхозом России лимит финансирования на закладку и уход за молодыми многолетними насаждениями не утверждался, и финансирование не проводилось.

Средства федерального бюджета на финансирование затрат по *рыбомелиоративным мероприятиям* в 2001 году в размере 100 тыс. рублей разассигнованы районным сельхозуправлениям (отделам) с задержкой на 33 дня. В 2002 году Минсельхозом России лимит финансирования утвержден в объеме 100 тыс. рублей, финансирование Минсельхозпроду за 9 месяцев 2002 года не проводилось.

Финансирование расходов *на компенсацию части затрат на приобретение минеральных удобрений и средств химической защиты растений* производилось на основании приказа Минсельхоза России от 1 февраля 2002 года № 76, которым утверждены ставки компенсации на приобретение средств химизации, формы справок-расчетов и перечень документов, на основании которых составляются справки-расчеты. За 9 месяцев 2002 года из федерального бюджета была произведена компенсация части затрат на поставку сельхозтоваропроизводителям Республики 11,8 тыс. тонн минеральных удобрений.

Фактическое финансирование Минсельхозом России ФГУ "Удмуртмелиоводхоз" в рамках мероприятий программы "Плодородие" в 2001 году было произведено в объеме 13490 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, в том числе:

- на улучшение землеустройства и землепользования - 11929,2 тыс. рублей;
- на погашение кредиторской задолженности - 1560,8 тыс. рублей.

Кассовые расходы составили 100 % к полученному финансированию.

Кроме этого, Минсельхоз России в 2001 году профинансировал содержание ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” в объеме 1229,4 тыс. рублей. При этом кассовые расходы составили 1224,3 тыс. рублей, или 99,6 % от полученного финансирования. Остаток неиспользованных средств в объеме 5,1 тыс. рублей возвращен в федеральный бюджет.

Фактическое финансирование Минсельхозом России ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” в рамках мероприятий программы “Плодородие” за 9 месяцев 2002 года составило 8400 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств на 9 месяцев. Кассовые расходы составили 8361,6 тыс. рублей, или 99,5 % от полученного финансирования, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 октября 2002 года - 38,4 тыс. рублей. Кроме этого, Минсельхоз России за 9 месяцев 2002 года профинансировал содержание ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” в сумме 2039,8 тыс. рублей, или 100 % к лимитам бюджетных обязательств на 9 месяцев. Кассовые расходы составили 1407,5 тыс. рублей, или 69 % от полученного финансирования, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 октября 2002 года - 632,3 тыс. рублей.

Финансирование расходов на мероприятия программы “Плодородие” осуществлялось ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” в соответствии с утвержденными Минсельхозом России перечнями объектов на соответствующий год. Для отбора подрядных организаций ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” проводило открытые конкурсы и торги на все объекты, начинаемые строительством в 2001 и 2002 годах. Финансирование производилось на основании актов о приеме выполненных работ (форма № КС-2) и справок о стоимости выполненных работ и затрат (форма № КС-3). На оплату расходов по проектно-изыскательским работам представлялись акты сдачи-приема научно-технической продукции по договору, акты готовности проектных и изыскательских работ (форма № 4а) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма № 3). Финансирование расходов на погашение кредиторской задолженности производилось на основании актов сверки кредиторской задолженности. Финансирование расходов на содержание ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” производилось в соответствии с утвержденными Минсельхозом России сметами доходов и расходов.

Установлен перерасход на содержание службы заказчика-застройщика за 9 месяцев 2002 года в сумме 23,64 тыс. рублей, которые в ходе проведения проверки восстановлены на бюджетный счет ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” в УФК Удмуртской Республики по г. Ижевску (п.п. от 15 октября 2002 года № 321).

Использование средств, выделенных на капитальные вложения на газификацию сельских населенных пунктов

В 2001 году на финансирование расходов по газификации сельских населенных пунктов Минсельхозпроду выделено средств из федерального бюджета в объеме 6522 тыс. рублей, из которых 6000 тыс. рублей - на текущее финансирование затрат и 522 тыс. рублей - на погашение кредиторской задолженности. Кассовый расход за 2001 год составил 6000 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств в сумме 522 тыс. рублей, поступивших на погашение кредиторской задолженности, был возвращен в федеральный бюджет. Кредиторская задолженность образовалась в 1997 году и переходила из года в год, а в 2000 и 2001 годах была полностью погашена за счет средств республиканского бюджета.

Финансирование Минсельхозом России предоставлялось по дополнительному соглашению от 22 октября 2001 года № 2118 к соглашению от 19 февраля 2001 года № 66, которым было предусмотрено газоснабжение четырех населенных пунктов. Минсельхозпрод, в свою очередь, заключал соглашения с четырьмя районными сельхозуправлениями (отделами). Минсельхозпрод подготовил реестры распределения средств с указа-

нием хозяйств по четырем районам, на территории которых выполняются работы по газификации. Районными сельхозуправлениями (отделами) перечислены указанные средства единому заказчику-застройщику - ООО "Удмуртагроинвест" по заключенным договорам между районным сельхозуправлением (отделом) и единым заказчиком. За 9 месяцев текущего года фактическое финансирование текущих расходов по реализации Программы по газификации сельских населенных пунктов составило 7130 тыс. рублей, или 95,1 % к доведенным годовым лимитам бюджетных обязательств. Кассовый расход за 9 месяцев 2002 года составил 7130 тыс. рублей, или 100 % к полученным средствам.

В 2002 году Минсельхозпродом были заключены соглашения с пятью администрациями органов местного самоуправления по доведенному письмом Минсельхоза России (от 6 мая 2002 года № 5-25/3699 "О доведении уведомлений о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета и уведомлений о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета на 2002 год") перечню строек и объектов газификации сельских населенных пунктов, финансируемых за счет средств федерального бюджета.

Администрации муниципальных образований ежемесячно отчитывались перед Минсельхозпродом по форме П-2 "Сведения об инвестициях в основной капитал" и ежеквартально по форме С-2 "Сведения о ходе строительства важнейших объектов". Сводные отчеты по указанным формам утверждаются в органах государственной статистики и представляются Минсельхозпродом в Минсельхоз России. За счет средств, выделенных из федерального бюджета на газификацию сельских населенных пунктов, за 9 месяцев 2002 года в Республике введено 43,4 км газопроводов.

Использование средств федерального бюджета, выделенных на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга)

В 2001 году поставку сельскохозяйственной техники сельхозпроизводителям Республики на основе лизинга осуществляло ООО фирма "Удмуртагропромсервис". Фирмой в 2001 году были заключены договоры долгосрочного финансового лизинга с ОАО "Росагроснаб" на поставку 104 единиц сельскохозяйственной техники на сумму 47745,4 тыс. рублей (с учетом НДС и транспортных расходов). Фактический объем поставок составил 104 единицы техники на сумму 47745,4 тыс. рублей, что подтверждается актами приема-передачи предметов лизинга. Также в 2001 году ОАО "Росагроснаб" осуществлялась допоставка техники по договору федерального лизинга 2000 года в количестве 27 единиц на сумму 8010,6 тыс. рублей.

В 2002 году Фирма договоров финансового лизинга на федеральном уровне не заключала.

За проверяемый период 2002 года ОАО "Росагроснаб" произвело допоставку сельскохозяйственной техники по договорам 2001 года в количестве 28 единиц на сумму 817,3 тыс. рублей.

В 2001 году Фирмой было заключено 87 договоров лизинга на региональном уровне с сельхозпредприятиями Республики и за 9 месяцев 2002 года - 17 договоров.

На момент проверки остаток техники, не переданной Фирмой в лизинг, составлял 9 единиц на сумму 496 тыс. рублей.

За 2001 год и 9 месяцев 2002 года Фирма перечислила денежные средства ОАО "Росагроснаб" в сумме 19512,3 тыс. рублей. Просроченная задолженность Фирмы за полученную в 1994-2001 годах технику по лизинговым платежам в части возмещения стоимости перед ОАО "Росагроснаб" по состоянию на 1 октября 2002 года составила 5538 тыс. рублей. Фирмой проводится работа по взысканию просроченной задолженности с лизингополучателей. За 2001 год и 9 месяцев 2002 года в арбитражном суде рассмотрено 19 исковых заявлений, из которых удовлетворено 4 иска.

Установлено использование средств лизингового фонда на осуществление хозяйственной деятельности Фирмы в размере 279,5 тыс. рублей. В ходе проверки средства, использованные не по целевому назначению, были перечислены в ОАО "Росагроснаб" для перечисления их в доход федерального бюджета.

Проверкой использования средств федерального бюджета, выделенных ранее на приобретение сельскохозяйственной техники на основе финансовой аренды (лизинга), в АООТ "Удмуртагроснаб" установлено следующее. АООТ "Удмуртагроснаб" в 1994-2000 годах были заключены договоры долгосрочной финансовой аренды (лизинга) на федеральном уровне с ОАО "Росагроснаб", на основании которых сельхозтоваропроизводителям Удмуртской Республики было поставлено по лизингу техники и оборудования в количестве 779 единиц на сумму 58029,4 тыс. рублей. В 2001-2002 годах АООТ "Удмуртагроснаб" договоры финансового лизинга на федеральном уровне не заключало. На момент проверки остатка техники, не переданной в лизинг, на складах АООТ "Удмуртагроснаб" не имелось.

АООТ "Удмуртагроснаб" перечислены ОАО "Росагроснаб" в 2001 году и за 9 месяцев 2002 года возвратные лизинговые платежи в размере 9881,3 тыс. рублей. Средства лизинговых платежей в размере 168,1 тыс. рублей использовались АООТ "Удмуртагроснаб" для проведения текущей хозяйственной деятельности. В ходе проверки средства, использованные не по целевому назначению, были перечислены в ОАО "Росагроснаб" для перечисления их в доход федерального бюджета. Просроченная задолженность АООТ "Удмуртагроснаб" перед ОАО "Росагроснаб" по возмещению стоимости объектов лизинга, поставленных сельхозтоваропроизводителям Удмуртской Республики, на 1 октября 2002 года составила 7506,6 тыс. рублей.

За проверяемый период АООТ "Удмуртагроснаб" было направлено в Арбитражный суд Удмуртской Республики по взысканию задолженности по договорам финансового лизинга на федеральном уровне 249 претензий на сумму 14200,8 тыс. рублей и 3 исковых заявлений на сумму 114,6 тыс. рублей. По решениям Арбитражного суда через службы судебных приставов на расчетный счет организации поступило 138,6 тыс. рублей.

Анализ основных итогов социально-экономического развития АПК Удмуртской Республики в 2001-2002 годах

По сравнению с 2000 годом в 2001 году общий объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств увеличился на 9,2 процента. Валовой сбор зерновых культур составил более 835,7 тыс. тонн, или на 239,6 тыс. тонн больше предыдущего года. Возросло производство льна-долгунца, картофеля и овощей. Рост производства зерна обеспечен за счет расширения посевных площадей на 1,8 тыс. га и повышения урожайности зерновых культур на 5,2 ц /га.

По сравнению с 2000 годом в 2001 году производство молока выросло на 19 тыс. тонн, или на 3,4 %, и составило 568,9 млн. тонн. Прирост продукции обеспечен за счет повышения продуктивности скота. В расчете на одну корову в сельскохозяйственных предприятиях Республики надоено 2867 кг молока или на 185 кг больше.

Реализовано скота и птицы на убой 122,8 тыс. тонн, что на 4 тыс. тонны меньше показателей прошлого года. Сельскохозяйственными предприятиями реализовано на убой 12 тыс. тонн птицы в живой массе, что на 11,1 % больше показателя предыдущего года. Производство яиц в 2001 году составило 586,6 млрд. штук, что на 6 % больше уровня 2000 года, в том числе в сельхозпредприятиях - 478,4 млн. штук (рост - 6,8 %). Среднегодовая яйценоскость кур-несушек превысила уровень 2000 года на 1,4 % и составила 291 штуку.

По итогам 2001 года увеличилось количество прибыльных хозяйств на 82 единицы и составило 275, или 60,2 %, убыточных - 182 хозяйства, или 39,8 процента. Сельскохозяйственными товаропроизводителями получено 448,97 млн. рублей прибыли (до налогообложения), что в 2,8 раза больше чем в 2000 году. Прибыль предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности составила 179,9 млн. рублей против 104 млн. рублей в 2000 году. Позитивным тенденциям развития АПК способствовал ряд мер финансового характера. Так, в 2001 году из федерального бюджета на поддержку сельского хозяйства выделено около 176,2 млн. рублей (с учетом лизинговых средств, средств на содержание учебных заведений и компенсации процентной ставки за кредиты), что составило 155,7 % к уровню 2000 года. Из бюджета Республики по разделу 0800 "Сельское хозяйство и рыболовство" сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2001 году было выделено 479,7 млн. рублей, или 61,4 % к уровню 2000 года.

Существенные изменения претерпела кредитная политика. Введено субсидирование процентных ставок по кредитам, привлеченным предприятиями и организациями АПК в российских кредитных организациях, с погашением за счет средств федерального бюджета 2/3 учетной ставки Банка России. Применение такой системы кредитования позволило привлечь 227,8 млн. рублей на сезонные нужды товаропроизводителей АПК.

За 9 месяцев текущего года сельскохозяйственными предприятиями реализовано на убой скота и птицы 48,3 тыс. тонн, что на 6,6 % больше соответствующего показателя прошлого года. Производство молока составило 323,6 тыс. тонн, яиц - 406,5 млн. штук, или 111,1 % и 112 % к соответствующему уровню 2001 года. Надой молока на 1 корову увеличился на 264 кг, или на 11,5 %, яйценоскость кур-несушек - на 16 яиц (7 %). При сохранении таких тенденций производство мяса в текущем году по сравнению с 2001 годом возрастет на 3,9 тыс. тонн, молока - на 20,1 тыс. тонн.

В текущем году техническая готовность основных сельскохозяйственных машин к проведению весенне-полевых работ была на 10 % выше чем в прошлом году. По состоянию на 30 марта текущего года запасы дизельного топлива и автомобильного бензина в сельскохозяйственных организациях были на 11 % больше чем на ту же дату прошлого года. Сельскохозяйственными товаропроизводителями больше чем в 2001 году закуплено минеральных удобрений и химических средств защиты растений.

В соответствии с решениями Правительства проведена реструктуризация просроченной кредиторской задолженности сельскохозяйственных товаропроизводителей. По состоянию на 1 сентября 2002 года из 394 хозяйств, имеющих просроченную задолженность, получили право на реструктуризацию долгов 349 - на сумму 761,2 млн. рублей, что составляет 82,6 % к общей сумме просроченной задолженности. Вместе с тем уровень кредиторской задолженности в коллективных хозяйствах Республики остается высоким, на 1 июля 2002 года она составила 1588 млн. рублей, что на 9,6 % меньше чем на 1 января 2002 года.

Выводы

По Республике Мордовия

1. В 2001 году Минсельхоз России профинансировал Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия в объеме 38864,2 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, и ФГУ "Мордовмелиоводхоз" - в объеме 19264,2 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам. ОАО "Росагроснаб" поставило на условиях долгосрочной финансовой аренды (лизинга) ОАО "Мордоврегионагроснаб" 92 единицы сельскохозяйственной техники на сумму 36755,5 тыс. рублей, или 100 % к объемам, предусмотренным заключенными договорами на 2001 год.

За 9 месяцев 2002 года Минсельхоз России профинансировал Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия в объеме 91073,5 тыс. рублей, или 75,1 % от годовых лимитов бюджетных обязательств, и ФГУ “Мордовмелиоводхоз” - в объеме 7600 тыс. рублей, или 75,2 % от доведенных годовых лимитов бюджетных обязательств. ОАО “Росагролизинг” поставило ГУП “Развитие села” на условиях долгосрочной финансовой аренды (лизинга) 217 единиц техники на сумму 327025,2 тыс. рублей, или 96,3 % от объемов, предусмотренных заключенными договорами на 2002 год.

2. Расходование средств федерального бюджета Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Мордовия и ФГУ “Мордовмелиоводхоз” осуществляли в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств, на основании утвержденных Правительством Российской Федерации нормативных документов, устанавливающих порядок предоставления средств федерального бюджета на поддержку конкретных отраслей сельскохозяйственного производства. Нарушений в исчислении потребности и распределении полученных бюджетных средств в ходе проверки не установлено.

3. Установлена просроченная задолженность по состоянию на 1 октября 2002 года ОАО “Мордоврегионагроснаб” в размере 11012 тыс. рублей перед ОАО “Росагроснаб” по возвратным лизинговым платежам за технику, полученную в 1994-2001 годах.

4. В 2001 году заявленная потребность сельхозпроизводителей Республики Мордовия в субсидиях из федерального бюджета профинансирована на 90,7 %, в том числе на поддержку племенного животноводства - 65,4 %; поддержку элитного семеноводства - 100 %; производство льна и конопли - 75,5 %; поддержку отдельных производств ветсанутильзавода - 100 %; субсидирование части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур - 81,9 %; возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в банках предприятиями и организациями агропромышленного комплекса, - 97,4 процента.

За 9 месяцев 2002 года заявленная потребность сельхозпроизводителей профинансирована из федерального бюджета на 80,2 %, в том числе на поддержку племенного животноводства - 77,7 %; поддержку элитного семеноводства - 82,4 %; производство льна и конопли - 100 %; поддержку отдельных производств ветсанутильзавода - 100 %; поддержку садоводства и виноградарства - 100 %; субсидирование части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур - 41,9 %; возмещение разницы в процентных ставках по кредитам - 78,8 процента.

5. Производственные и финансовые показатели деятельности предприятий агропромышленного комплекса Республики Мордовия в 2001 году и за истекший период 2002 года имеют положительную тенденцию, чему в немалой степени способствовала предоставляемая из федерального бюджета государственная поддержка сельхозпроизводителям Республики, в том числе значительные объемы поставки им сельскохозяйственной техники на условиях лизинга.

По Удмуртской Республике

1. В 2001 году Минсельхоз России профинансировал Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики в объеме 47351,5 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств, и ФГУ “Управление Удмуртмелиоводхоз” - в объеме 14719,4 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам. ОАО “Росагроснаб” поставило на условиях долгосрочной финансовой аренды (лизинга) ООО фирма “Удмуртагропромсервис” 104 единицы сельскохозяйственной техники на сумму 47745,4 тыс. рублей, или 100 % к объемам, предусмотренным заключенными договорами на 2001 год.

За 9 месяцев 2002 года Минсельхоз России профинансировал Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики в объеме 46526,2 тыс. рублей, или 64,6 % от годового лимита бюджетных обязательств, и ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” - в объеме 10439,8 тыс. рублей, или 100 % к доведенным лимитам бюджетных обязательств на 9 месяцев.

2. Расходование средств федерального бюджета Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики и ФГУ “Удмуртмелиоводхоз” осуществляли в соответствии с доведенными лимитами бюджетных обязательств, на основании утвержденных Правительством Российской Федерации нормативных документов, устанавливающих порядок предоставления средств федерального бюджета на поддержку конкретных отраслей сельскохозяйственного производства. Нарушений в исчислении потребности и распределении полученных бюджетных средств в ходе проверки не установлено.

3. Установлена просроченная задолженность по состоянию на 1 октября 2002 года ООО фирма “Удмуртагропромсервис” и АООТ “Удмуртагроснаб”, соответственно, в размере 5538 тыс. рублей и 7506,6 тыс. рублей перед ОАО “Росагроснаб” по возвратным лизинговым платежам за технику, полученную в 1994-2001 годах.

4. В 2001 году заявленная потребность сельхозпроизводителей Удмуртской Республики в субсидиях из федерального бюджета профинансирована на 86,2 %, в том числе на поддержку племенного животноводства - 84,7 %; поддержку элитного семеноводства - 100 %; производство льна и конопли - 63,1 %; возмещение разницы в процентных ставках по кредитам, полученным в банках предприятиями и организациями агропромышленного комплекса, - 96,5 процента.

За 9 месяцев 2002 года заявленная потребность сельхозпроизводителей профинансирована из федерального бюджета на 74,2 %, в том числе на поддержку племенного животноводства - 79,6 %; поддержку элитного семеноводства - 55,2 %; поддержку садоводства и виноградарства - 43,1 %; субсидирование части затрат на страхование урожая сельскохозяйственных культур - 41,9 %; возмещение разницы в процентных ставках по кредитам - 76,7 процента.

5. Неэффективно использовались средства федерального бюджета Управлением по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Удмуртской Республики в размере 80 тыс. рублей, которые в течение более 10 месяцев находились в хозяйственном обороте Ростовоблохотуправления. Также необходимо отметить задержки в разассигновании бюджетных средств Министерством сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики по видам субсидирования и отдельные факты непропорционального распределения этих средств в разрезе сельхозтоваропроизводителей Удмуртской Республики.

6. Производственные и финансовые показатели деятельности предприятий агропромышленного комплекса Удмуртской Республики в 2001 году и за истекший период 2002 года имеют положительную тенденцию, чему в немалой степени способствовала предоставляемая из федерального бюджета государственная поддержка сельхозпроизводителям Республики.

Предложения

Для устранения выявленных проверкой нарушений и принятия мер необходимо направить представления, в которых предлагается

1. Генеральному директору ОАО “Мордоврегионагроснаб” Н.А. Зеленову:
- обеспечить погашение просроченной задолженности перед ОАО “Росагроснаб” по возврату средств в доход федерального бюджета в объеме 11012 тыс. рублей.

2. Генеральному директору АОТ “Удмуртагроснаб” Г.А.Краснову:
- обеспечить погашение просроченной задолженности перед ОАО “Росагроснаб” по возврату средств в доход федерального бюджета в объеме 7506,6 тыс. рублей.

3. Председателю ООО фирма “Удмуртагропромсервис” В.Ф. Благодатских:
- обеспечить погашение просроченной задолженности перед ОАО “Росагроснаб” по возврату средств в доход федерального бюджета в объеме 5538 тыс. рублей.

Направить информационные письма в Минсельхоз России, Главе Республики Мордовия Н.И. Меркушкину, Президенту Удмуртской Республики А.А. Волкову.

Отчет о результатах проверки направить в Совет Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе и Государственному контрольному комитету Удмуртской Республики.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

И. Г. ДАХОВ