

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 10 декабря 2010 года № 60К (762) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности за 2009 год управлений Федеральной антимонопольной службы по г. Москве и по Московской области»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Управлению Федеральной антимонопольной службы по г. Москве, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Московской области.

Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

Направить отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка финансово-хозяйственной деятельности за 2009 год управлений Федеральной антимонопольной службы по г. Москве и по Московской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.4.7 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2010 год.

Предмет контрольного мероприятия

Нормативные правовые акты, а также распорядительные документы, обосновывающие и подтверждающие поступление и использование средств федерального бюджета на содержание территориальных органов Федеральной антимонопольной службы (далее - территориальные органы); документы, подтверждающие исполнение федерального бюджета за 2009 год, отчет об исполнении федерального бюджета за 2009 год; первичные платежные документы и иные документы, подтверждающие операции на счетах по учету доходов и расходов федерального бюджета, регистры бюджетного учета, бюджетная отчетность, финансовая отчетность, подтверждающая совершение операций со средствами федерального бюджета, а также документы, обосновывающие операции по управлению, распоряжению и использованию федеральной собственности; нормативные правовые акты и иные распорядительные документы, обосновывающие операции со средствами по приносящей доход деятельности и средствами, поступающими во временное распоряжение.

Объекты контрольного мероприятия

Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве; Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области.

Цели контрольного мероприятия

Проверка выполнения территориальными органами Федеральной антимонопольной службы требований нормативных правовых актов, закрепляющих за ними полномочия по администрированию доходов федерального бюджета; установить соответствие расходов средств федерального бюджета, выделенных на содержание территориальных органов Федеральной антимонопольной службы, требованиям к их целевому и эффективному использованию; проверить соответствие порядка использования и управления

территориальными органами Федеральной антимонопольной службы федеральной собственностью и имуществом требованиям нормативных правовых актов; установить соответствие бухгалтерского учета и бюджетной отчетности территориальных органов Федеральной антимонопольной службы требованиям нормативных правовых актов.

Проверяемый период деятельности: с 1 января по 31 декабря 2009 года.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 20 сентября по 5 ноября 2010 года.

Результаты контрольного мероприятия

Цель 1. Проверка выполнения территориальными органами Федеральной антимонопольной службы требований нормативных правовых актов, закрепляющих за ними полномочия по администрированию доходов федерального бюджета

Приложением № 4 к Федеральному закону от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ Федеральная антимонопольная служба включена в перечень главных администраторов доходов федерального бюджета на 2009 год с закреплением за ней кодов доходов в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации:

- 1 08 07090 01 0000 110 - госпошлина за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством;

- 1 16 02010 01 0000 140 - денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти;

- 1 16 33010 01 0000 140 - денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 24 ноября 2008 года № 204-ФЗ «О федеральном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» приказом Федеральной антимонопольной службы от 19 января 2009 года № 8 «О наделении территориальных органов ФАС России полномочиями администратора поступлений в бюджеты Российской Федерации» УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области наделены полномочиями администратора доходов бюджета Российской Федерации с закреплением за ними доходов по кодам бюджетной классификации с правами осуществления следующих функций:

- начисления, учета и контроля за правильностью начисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним;

- взыскания задолженности по платежам в бюджет;

- принятия решений о возврате (зачете) излишне уплаченных (взысканных) поступлений по администрируемым доходам;

- формирования и представления бюджетной отчетности и других.

В целях выполнения планируемых поступлений доходов в федеральный бюджет в 2009 году ФАС России письмом от 22 января 2009 года № АЦ/1294 довела до своих территориальных органов задания по рассмотрению и перечислению в федеральный бюджет госпошлины за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством, УФАС России по г. Москве - на 2960,0 тыс. рублей, УФАС России по Московской области - на 1200,0 тыс. рублей.

Суммы фактических поступлений за 2009 год по видам доходов приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование доходов	Код бюджетной классификации доходов федерального бюджета	Фактическое поступление доходов в федеральный бюджет УФАС России по г. Москве	Фактическое поступление доходов в федеральный бюджет УФАС России по Московской области
Государственная пошлина за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством	1 08 07090 01 0000 110	1510,0	200,0
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами госвласти	1 16 02010 01 0000 140	5336,8	11456,8
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о рекламе	1 16 26000 01 0000 140	1081,9	540,8
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Российской Федерации	1 16 33010 01 0000 140	1337,9	915,0
Итого доходов		9266,6	13112,6

Фактические суммы поступления доходов в федеральный бюджет в 2009 году УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области как администраторов доходов федерального бюджета составили 9266,6 тыс. рублей и 13112,6 тыс. рублей, соответственно.

Прогноз поступления госпошлины за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством, исполнен УФАС России по г. Москве на 51 %, а УФАС России по Московской области - на 16,7 процента.

Причиной отклонения от плановых показателей является внесение изменений в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в результате чего уменьшилось число хозяйствующих субъектов, для которых предусмотрена обязанность получения предварительного согласия антимонопольного органа.

В нарушение пункта 4.11 положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы проект ежегодного плана работы и прогнозные показатели деятельности УФАС России по г. Москве в 2009 году в ФАС России не подавались.

В соответствии с положениями пунктов 149-151 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н (далее - Инструкция), начисление доходов УФАС России по Московской области отражалось по дебету счета 020500000 «Расчеты по доходам», а поступление сумм доходов - по кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 «Расчеты по доходам» (по штрафам по счету 020504000 «Расчеты с плательщиками сумм принудительного изъятия»). Расчеты по суммам поступлений в бюджет, начисленным УФАС России по Московской области, учитывались в разрезе плательщиков в момент возникновения требований.

Сумма начисленных УФАС России по Московской области, но неоплаченных в текущем году штрафов, отражалась как дебиторская задолженность на начало следующего финансового года по счету 020504560 «Увеличение дебиторской задолженности по суммам принудительного изъятия». На 1 января 2010 года сумма начисленных, но неоплаченных в текущем году штрафов, составила 885,3 тыс. рублей.

В 2009 году по заявлению плательщика УФАС России по Московской области (на основании решения ФАС России) был осуществлен возврат излишне уплаченной

государственной пошлины за рассмотрение ходатайства, предусмотренного антимонопольным законодательством в размере 10,0 тыс. рублей.

Выборочной проверкой установлено, что при осуществлении производства по делам в УФАС России по Московской области применялись минимальные ставки установленных размеров административных штрафов.

В нарушение пунктов 149 и 150 Инструкции УФАС России по г. Москве производило начисление доходов на счете 020500000 «Расчеты по доходам» не в момент возникновения требования к плательщикам, а на дату поступления сумм доходов. Определить дебиторскую задолженность по налоговым и находящимся в производстве штрафам в 2009 году не представляется возможным.

Кроме того, аналитический учет расчетов с дебиторами по администрируемым УФАС России по г. Москве доходам в 2009 году не велся, также не велся учет количества контрольных мероприятий, проведенных управлением в 2009 году.

Цель 2. Соответствие расходов средств федерального бюджета, выделенных на содержание УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области, требованиям к их целевому и эффективному использованию

В соответствии со статьей 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации и руководствуясь Порядком составления, утверждения и ведения бюджетных смет центрального аппарата и территориальных органов, утвержденным приказом ФАС России от 27 декабря 2007 года № 451, УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области как получатели средств федерального бюджета на основании уведомлений о бюджетных ассигнованиях осуществляли работу по составлению бюджетных смет на содержание, которые утверждались ФАС России.

На основании показателей уточненной сводной бюджетной росписи расходов федерального бюджета ФАС России направила для исполнения уточненные бюджетные сметы на содержание УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области, уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета и лимиты бюджетных обязательств на 2009 год. Кассовое исполнение федерального бюджета на 2009 год в структуре, сгруппированной по кодам КОСГУ, представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование показателей	Код расхода по бюджетной классификации	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено через банковские счета	Неисполненные назначения
УФАС России по г. Москве				
Расходы бюджета, всего		33690,5	33656,1	34,4
Заработная плата	04 01 00115000 12 211	22092,8	22092,8	-
Прочие выплаты	04 01 00115000 12 212	13,6	13,6	-
Начисления на выплаты по оплате труда	04 01 00115000 12 213	4942,4	4942,4	-
Услуги связи	04 01 00115000 12 221	841,3	841,3	-
Транспортные услуги	04 01 00115000 12 222	1073,0	1073,0	-
Коммунальные услуги	04 01 00115000 12 223	240,6	235,2	5,4
Работы, услуги по содержанию имущества	04 01 00115000 12 225	1613,2	1612,1	1,1
Прочие работы, услуги	04 01 00115000 12 226	1541,2	1541,2	-
Прочие расходы	04 01 00115000 12 290	2,1	2,1	-
Увеличение стоимости основных средств	04 01 00115000 12 310	510,0	510,0	-
Увеличение стоимости материальных запасов	04 01 00115000 12 340	600,0	600,0	-
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	04 01 0019500 12 290	51,4	24,4	27,0

Наименование показателей	Код расхода по бюджетной классификации	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено через банковские счета	Неисполненные назначения
Выплаты независимым экспертам	04 01 0010800 012 226	7,7	7,7	-
Государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации	07 05 4280100 12 226	161,2	160,3	0,9
УФАС России по Московской области				
Расходы бюджета, всего		24264,3	24006,0	258,3
Заработная плата	04 01 00115000 12 211	11730,6	11655,4	75,2
Прочие выплаты	04 01 00115000 12 212	10,0	0,9	9,1
Начисления на выплаты по оплате труда	04 01 00115000 12 213	2804,3	2707,0	97,3
Услуги связи	04 01 00115000 12 221	885,0	878,2	6,8
Транспортные услуги	04 01 00115000 12 222	1900,0	1900,0	-
Коммунальные услуги	04 01 00115000 12 223	235,0	178,6	56,4
Арендная плата за пользование имуществом	04 01 00115000 12 224	1072,0	1072,0	-
Работы, услуги по содержанию имущества	04 01 00115000 12 225	2090,0	2086,6	3,4
Прочие работы, услуги	04 01 00115000 12 226	1370,0	1369,2	0,8
Прочие расходы	04 01 00115000 12 290	4,0	4,0	-
Увеличение стоимости основных средств	04 01 00115000 12 310	1220,0	1219,5	0,5
Увеличение стоимости материальных запасов	04 01 00115000 12 340	750,0	744,2	5,8
Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	04 01 0019500 12 290	115,6	114,8	0,8
Выплаты независимым экспертам	04 01 0010800 012 226	2,2	-	2,2
Государственный заказ на профессиональную переподготовку и повышение квалификации	07 05 4280100 012 226	75,6	75,6	-

Данные, приведенные в таблице, свидетельствуют о том, что из 33690,5 тыс. рублей лимитов бюджетных обязательств, доведенных до УФАС России по г. Москве, фактически исполнено 33656,1 тыс. рублей, или 99,9 %, что на 34,4 тыс. рублей меньше выделенного объема финансирования.

Из 24264,3 тыс. рублей лимитов бюджетных обязательств, доведенных до УФАС России по Московской области, фактически исполнено 24006,0 тыс. рублей, или 98,9 %, что на 258,3 тыс. рублей меньше выделенного объема финансирования. Наибольший удельный вес неисполненных Управлением назначений составили расходы на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда в сумме 181,6 тыс. рублей, или 70,3 % от общего объема неиспользованных назначений, что связано с наличием в проверяемом периоде 14 вакансий и применением регрессивной шкалы определения налоговой ставки единого социального налога.

Оплата труда и начисления на оплату труда (КОСГУ 210)

Штатные расписания УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области в 2009 году формировались в пределах установленной штатной численности и фондов оплаты труда и утверждались приказами руководителей управлений.

В проверяемом периоде фактическая численность работников УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области не превышала предельно установленную штатную численность и по состоянию на 1 января 2010 года составляла:

- в УФАС России по г. Москве - 105 ед. при наличии 26 вакансий;
- в УФАС России по Московской области - 46 ед. при наличии 14 вакансий.

В 2009 году среднемесячная заработная плата сотрудников УФАС России по г. Москве составляла 18,0 тыс. рублей, а сотрудников УФАС России по Московской области - 19,6 тыс. рублей.

Премирование руководителей УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области в 2009 году осуществлялось на основании приказов Федеральной антимонопольной службы.

Экономия бюджетных ассигнований, предусмотренных на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, была направлена на материальное стимулирование профессиональной служебной деятельности федеральных государственных гражданских служащих, что не противоречит пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2008 года № 893 «О фонде оплаты труда работников центральных аппаратов и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти».

По данным отчетов о расходах и численности работников федеральных государственных органов, государственных органов субъектов Российской Федерации на 1 января 2010 года, превышение фонда оплаты труда работников УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области в проверяемом периоде не допускалось.

Расходы на командировки и служебные разъезды

Командирование сотрудников в УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области осуществлялось на основании приказов руководителя ФАС России и командировочных удостоверений. Суммы, указанные в авансовых отчетах, подтверждались соответствующими оправдательными документами. Учет работников, выезжающих в служебные командировки, производился в журналах.

Проверка в УФАС России по Московской области показала, что командировки осуществлялись руководителем и только на территории Российской Федерации. Всего в 2009 году на командировки в УФАС России по Московской области было израсходовано 20,5 тыс. рублей.

В ходе проверки в УФАС России по г. Москве установлено, что ведение журнала учета работников, выезжающих в командировки (далее - Журнал), осуществлялось с нарушением требований постановления Росстата от 23 декабря 2005 года № 107 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету федеральными государственными органами работников, выезжающих и приезжающих в служебные командировки». Так, в Журнале отсутствовали личные подписи командированных работников, получивших командировочное удостоверение; не все графы заполнялись; его страницы не пронумерованы. Всего в 2009 году на командировки в УФАС России по г. Москве израсходовано 152,9 тыс. рублей.

Работы, услуги по содержанию имущества (КОСГУ 225)

По подстатье расходов 225 УФАС России по г. Москве в 2009 году выделены лимиты бюджетных обязательств в размере 1613,20 тыс. рублей, фактическое использование составило 1612,1 тыс. рублей.

УФАС России по Московской области в 2009 году по данной подстатье расходов выделены лимиты бюджетных обязательств в объеме 2090,0 тыс. рублей, фактическое использование составило 2086,6 тыс. рублей.

В УФАС России по Московской области по данной подстатье финансировались расходы на оплату ремонта служебных помещений, занимаемых Управлением. Строительно-отделочные работы осуществлены в соответствии с государственным контрактом и договорами подряда, заключенными с ООО «Строй Альянс» на основании технической документации и локальных смет. Общая стоимость ремонтных работ - 637,8 тыс. рублей.

Акты о приемке выполненных ремонтно-строительных работ оформлены УФАС России по Московской области по форме, не соответствующей унифицированной форме № КС-3, что является нарушением пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 1 постановления Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11 ноября 1999 года № 100.

Дебиторская и кредиторская задолженности

Дебиторская и кредиторская задолженности в УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области имели текущий характер. Просроченной дебиторской и кредиторской задолженностей проверкой не установлено.

В УФАС России по Московской области дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2009 года составляла 246,6 тыс. рублей. Проверка показала, что за 2009 год дебиторская задолженность увеличилась на 860,1 тыс. рублей и на 1 января 2010 года составила 1106,1 тыс. рублей. Увеличение дебиторской задолженности произошло в основном из-за наложенных, но не взысканных штрафов за нарушение антимонопольного законодательства на сумму 885,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в УФАС России по Московской области на 1 января 2009 года составляла (-)11,6 тыс. рублей, а на 1 января 2010 года - 153,1 тыс. рублей. Увеличение кредиторской задолженности за проверяемый период сложилось в размере 164,7 тыс. рублей.

В УФАС России по г. Москве по состоянию на 1 января 2009 года дебиторская задолженность - 176,5 тыс. рублей, а на 1 января 2010 года - 55,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в УФАС России по г. Москве по состоянию на 1 января 2009 года - 386,3 тыс. рублей, а по состоянию на 1 января 2010 года - 167,3 тыс. рублей.

Соблюдение требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, обеспечение эффективности использования бюджетных средств при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд. Состояние договорной дисциплины

Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в УФАС России по г. Москве производилось в 2009 году путем запроса котировок цен и закупок малого объема на общую сумму 6607,3 тыс. рублей. Размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в УФАС России по Московской области осуществлялось в 2009 году без проведения торгов методом запроса котировок цен на товары, работы, услуги. На основании запроса котировок в 2009 году было заключено 12 государственных контрактов на общую сумму 3475,7 тыс. рублей.

В ходе проверки соблюдения УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области требований законодательства Российской Федерации при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд установлены следующие нарушения.

1. В нарушение пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 94-ФЗ) приказы о создании конкурсной, аукционной или котировочной комиссии в УФАС России по г. Москве отсутствуют.

2. В нарушение пункта 4 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ УФАС России по г. Москве заключен государственный контракт от 6 ноября 2009 года № 19-09-ТУ

с ООО «Восток» на поставку автотранспорта при отсутствии котировочных заявок, протоколов, содержащих сведения о заказчике и о существенных условиях контракта.

3. В УФАС России по г. Москве в книге регистрации заявок отсутствуют отметки о присвоении входящего номера заявки, отметки о выдаче расписки в получении конверта с заявкой, а также расшифровки подписей лиц, доставивших и принявших заявки. Информация о наличии или отсутствии заявок, поданных в электронной форме, также отсутствует. Кроме того, в журнале регистрации заявок на участие в конкурсе в графах «подпись принявшего заявку» и «подпись сдававшего заявку» содержатся одинаковые подписи или совсем отсутствуют, что является нарушением пункта 10 статьи 25 и пункта 3 статьи 46 Федерального закона № 94-ФЗ.

4. В государственном контракте, заключенном УФАС России по г. Москве с ЧОП «М-Легион», от 21 августа 2009 года № 08-09-ОХР на оказание услуг по охране помещений, занимаемых Управлением, указано, что он заключен на основании оценки и сопоставления котировочных заявок со ссылкой на протокол по оценке заявок на участие в конкурсе от 7 августа 2009 года № 07-09-ОХР.

5. В соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ заявки на участие в конкурсе, оформленные согласно действующему законодательству, должны храниться заказчиком не менее 3 лет. В нарушение пункта 15 статьи 28 Федерального закона № 94-ФЗ по заключенному государственному контракту с ЧОП «М-Легион» от 21 августа 2009 года № 08-09-ОХР заявки на участие в конкурсе отсутствуют.

6. На основании данных, представленных УФАС России по г. Москве в ФАС России по форме № 1-торги, в которой отражаются статистические сведения о проведении торгов и других способов размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, суммарная начальная цена контрактов (лотов), выставленных на торги в 2009 году, сложилась в размере 6607,3 тыс. рублей, а общая стоимость заключенных контрактов и сделок составила 6694,4 тыс. рублей. Таким образом, по данным, представленным в форме № 1-торги, суммарная стоимость заключенных контрактов на 87,1 тыс. рублей больше, чем начальная (максимальная) цена контрактов.

В соответствии с разъяснениями, подтвержденными справкой, выданной главным бухгалтером УФАС России по г. Москве, при заполнении формы № 1-торги произошла техническая ошибка в связи с ее неправильным заполнением построчно. Предоставление УФАС России по г. Москве недостоверной информации о проведении торгов и других способов размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд является нарушением приказа Росстата от 20 августа 2009 года № 178.

7. В нарушение пункта 4 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ при размещении УФАС России по Московской области заказа на строительно-монтажные работы в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13 марта 2009 года № 3/К-4/09/1, размещенном на официальном сайте, наименование и объем выполняемых работ не соответствуют наименованию и объему выполняемых работ, указанных в извещении на размещение заказа методом запроса котировок от 2 марта 2009 года № 3К-4/9 и государственном контракте от 20 марта 2009 года № А-13.

8. В извещениях УФАС России по Московской области о проведении запроса котировок от 12 января 2009 года № 090112/895523/8 и от 2 марта 2009 года № 090302/895523/12 срок подписания победителем государственного контракта значится не ранее чем через 5 дней с момента размещения на сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, что является нарушением пункта 7.1 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ, согласно которому этот срок составляет 7 дней.

9. В 2009 году по подстатье расходов 222 «Транспортные услуги» на основании 5 контрактов и 4 договоров, заключенных УФАС России по Московской области с ООО «Бизнес Сервис», оплачивались транспортные услуги. Условиями данных контрактов и договоров предусмотрена передача исполнителю автотранспортных средств, принадлежащих УФАС России по Московской области. В течение 2009 года Управление на основании актов приема-передачи 13 раз передавало автотранспортные средства ООО «Бизнес Сервис», и ни разу не был документально оформлен их возврат.

Подписание актов приема-передачи автотранспортных средств является фактом передачи федерального имущества в безвозмездное пользование либо наступления арендных отношений, которые не были оформлены в соответствии с законодательством Российской Федерации.

10. Государственный контракт № А-10 заключен УФАС России по Московской области с ООО «Бизнес Сервис» 2 февраля 2009 года, а оказание транспортных услуг автомобилем Hyundai H-1 по условиям данного контракта предусмотрено с 29 января 2009 года.

11. По условиям контрактов и договоров, заключенных УФАС России по Московской области с ООО «Бизнес Сервис» на оказание транспортных услуг, исполнитель обязан обеспечить техническое обслуживание, а также расходы, связанные с эксплуатацией транспортных средств в полном объеме. Тем не менее, 28 января и 13 апреля 2009 года на основании служебных записок были оплачены расходы по перекидке колес на общую сумму 7,4 тыс. рублей.

12. На основании соглашения от 11 ноября 2009 года государственный контракт от 30 сентября 2009 года № А-30, заключенный с ООО «Бизнес Сервис», в обязанности которого входило обеспечение технического обслуживания и текущего ремонта легкового автотранспорта, принадлежащего УФАС России по Московской области, без указания основания был досрочно расторгнут и заключен государственный контракт от 25 ноября 2009 года № А-31, в условия которого не вошло осуществление текущего ремонта легковых автомобилей, а 22 декабря 2009 года Управлением оплачены счета за ремонт автомобилей, осуществленный ООО «Бизнес Сервис», что привело к дополнительным расходам в размере 94,2 тыс. рублей. При этом необходимость проведения ремонтных работ документально не подтверждена, дефектная ведомость и договор на проведение ремонтных работ не составлялись, предварительное определение стоимости ремонтных работ не произведено, размещение заказа методом запроса котировок на выполнение ремонтных работ не осуществлялось.

ФАС России в 2008 году передал УФАС России по Московской области 2 автомобиля стоимостью 1017,9 тыс. рублей, обслуживание и ремонт которых в 2009 году составили 1982, тыс. рублей.

**Цель 3. Соответствие порядка использования и управления
федеральной собственностью и имуществом, закрепленным
за УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области,
требованиям нормативных правовых актов**

В соответствии с договором от 3 марта 2006 года № 01-8/4 ФГУП «ВПК-Сервис» и с согласия Федерального агентства по управлению федеральным имуществом УФАС России по г. Москве переданы в безвозмездное пользование нежилые помещения, расположенные в здании по адресу: г. Москва, Пыжевский пер., д. 6, общей площадью 1107,9 кв. метра.

В соответствии с распоряжением Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 26 ноября 2008 года № 1695 за УФАС России по Московской области закреплены на праве оперативного управления помещения в здании, являю-

щемся федеральной собственностью и расположенном по адресу: г. Москва, Карамышевская набережная, д. 44, площадью 554,6 кв. м. Акт приема-передачи федерального недвижимого имущества утвержден Росимуществом 17 апреля 2009 года.

Проверками установлено, что в 2009 году помещения, занимаемые УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области, в аренду не сдавались, доходы от сдачи в аренду федерального имущества управления не получали, случаев выбытия нефинансовых активов вследствие недостач и хищений в отчетном периоде в ходе проверок не установлено.

Цель 4. Организация бухгалтерского учета и бюджетной отчетности

В УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области в проверяемом периоде обязанности кассиров оформлялись приказами с одновременным заключением договоров о полной индивидуальной материальной ответственности.

Превышение лимита остатка кассы в ходе проверки не установлено. Кассовые книги велись автоматическим способом, сшивались и заверялись, нумерация листов носила сквозной характер.

В 2009 году на основании приказов УФАС России по г. Москве и УФАС России по Московской области проводились инвентаризации, для проведения которых создавались рабочие инвентаризационные комиссии. Недостачи и хищения денежных средств и материальных ценностей в ходе проведения инвентаризаций не выявлены.

При проверке организации бухгалтерского учета и бюджетной отчетности в УФАС России по Московской области установлено следующее:

- в нарушение пункта 29 порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 года № 40, кассовая комната должным образом не оборудована. Через кассу выдавалась заработная плата сотрудников, денежные средства при расчетах с подотчетными лицами, в том числе на хозяйственные нужды, оплату командировочных, транспортных и почтовых расходов;

- в нарушение пункта 3 статьи 6 «Организация бухгалтерского учета в организациях» Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» учетная политика на 2009 год приказом УФАС России по Московской области не утверждалась, в том числе и порядок проведения инвентаризации, правила документооборота, порядок контроля за хозяйственными операциями и другие решения, необходимые для организации бухгалтерского учета;

- в нарушение приказа Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01 при учете основных средств в их стоимость не включена стоимость услуг по монтажу, наладке и установке.

Замечания и возражения руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия отсутствуют.

Выводы

1. В 2009 году: в УФАС России по г. Москве из 33690,5 тыс. рублей лимитов бюджетных обязательств фактически исполнено 33656,1 тыс. рублей, или 99,9 %, что на 34,4 тыс. рублей меньше выделенного объема финансирования; в УФАС России по Московской области из 24264,3 тыс. рублей лимитов бюджетных обязательств фактически исполнено 24006,0 тыс. рублей, или 98,9 %, что на 258,3 тыс. рублей меньше выделенного объема финансирования.

2. Поступления доходов в федеральный бюджет в 2009 году составили: в УФАС России по г. Москве - 9266,6 тыс. рублей, в УФАС России по Московской области - 13112,6 тыс. рублей.

3. Прогноз поступления госпошлины за рассмотрение ходатайств, предусмотренных антимонопольным законодательством, исполнен: УФАС России по г. Москве - на 51 %, УФАС России по Московской области - на 16,7 процента.

Причиной отклонения от плановых показателей явилось внесение изменений в Федеральный закон от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

4. В ходе проверки УФАС России по г. Москве установлено:

- в нарушение пункта 4.11 положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы проект ежегодного плана работы и прогнозные показатели деятельности Управлением в 2009 году в ФАС России не подавались;

- в нарушение пунктов 149 и 150 Инструкции по бюджетному учету, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 2008 года № 148н, расчеты по суммам поступлений в бюджет учитывались не в момент возникновения требований к плательщикам, а на дату поступления доходов, что не дает возможность определить дебиторскую задолженность по налоговым и находящимся в производстве штрафам;

- ведение журнала учета работников, выезжающих в командировки, осуществлялось с нарушением требований постановления Росстата от 23 декабря 2005 года № 107 «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету федеральными государственными органами работников, выезжающих и приезжающих в служебные командировки». Так, в Журнале отсутствовали личные подписи командированного работника, получившего командировочное удостоверение; не все предусмотренные графы заполнялись; страницы не пронумерованы;

- в нарушение приказа Росстата от 20 августа 2009 года № 178 УФАС России по г. Москве предоставлена недостоверная информация о проведении торгов и других способов размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;

- в нарушение пункта 1 статьи 7 Федерального закона № 94-ФЗ приказы о создании конкурсной, аукционной или котировочной комиссий в УФАС России по г. Москве отсутствуют;

- в нарушение пункта 4 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ УФАС России по г. Москве заключен государственный контракт от 6 ноября 2009 года № 19-09-ТУ с ООО «Восток» на поставку автотранспорта при отсутствии котировочных заявок, протоколов, содержащих сведения о заказчике и о существенных условиях контракта;

- в книге регистрации заявок отсутствуют отметки о присвоении входящего номера заявки, отметки о выдаче расписки в получении конверта с заявкой, а также расшифровки подписей лиц, доставивших и принявших заявку. Информация о наличии или отсутствии заявок, поданных в электронной форме, также отсутствует. Кроме того, в журнале регистрации заявок на участие в конкурсе в графах «подпись принявшего заявку» и «подпись сдававшего заявку» содержатся одинаковые подписи или подписи отсутствуют, что является нарушением пункта 10 статьи 25 и пункта 3 статьи 46 Федерального закона № 94-ФЗ;

- в государственном контракте, заключенном УФАС России по г. Москве с ЧОП «М-Легион», от 21 августа 2009 года № 08-09-ОХР на оказание услуг по охране помещений, занимаемых Управлением, указано, что он заключен на основании оценки и

сопоставления котировочных заявок со ссылкой на протокол от 7 августа 2009 года № 07-09-ОХР, который является протоколом по оценке заявок на участие в конкурсе;

- в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ заявки на участие в конкурсе, оформленные в соответствии с действующим законодательством, должны храниться заказчиком не менее 3 лет. В нарушение пункта 15 статьи 28 Федерального закона № 94-ФЗ по заключенному государственному контракту с ЧОП «М-Легион» от 21 августа 2009 года № 08-09-ОХР заявки на участие в конкурсе отсутствуют.

5. В ходе проверки УФАС России по Московской области установлено:

- в нарушение пункта 2 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и пункта 1 постановления Государственного комитета Российской Федерации по статистике от 11 ноября 1999 года № 100 акты о приемке выполненных ремонтно-строительных работ оформлены УФАС России по Московской области в 2009 году по форме, не соответствующей унифицированной форме № КС-3;

- в нарушение пункта 4 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ при размещении заказа на строительные-монтажные работы методом запроса котировок в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13 марта 2009 года № 3/К-4/09/1, размещенном УФАС России по Московской области на официальном сайте, наименование и объем выполняемых работ не соответствуют наименованию и объему выполняемых работ, указанных в извещении на размещение заказа от 2 марта 2009 года № 3К-4/9 и государственном контракте от 20 марта 2009 года № А-13;

- в нарушение пункта 7.1 статьи 47 Федерального закона № 94-ФЗ в извещениях УФАС России по Московской области о проведении запроса котировок от 12 января 2009 года № 090112/895523/8 и от 2 марта 2009 года № 090302/895523/12 срок подписания победителем государственного контракта значится не ранее чем через 5 дней с момента размещения на сайте протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок, а в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ этот срок установлен 7 дней;

- в нарушение пункта 29 Порядка ведения кассовых операций в Российской Федерации, утвержденного решением совета директоров Банка России от 22 сентября 1993 года № 40, кассовая комната должным образом не оборудована;

- в нарушение пункта 3 статьи 6 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» учетная политика на 2009 год приказом УФАС России по Московской области не утверждалась, в том числе и порядок проведения инвентаризации, правила документооборота, порядок контроля за хозяйственными операциями и другие решения, необходимые для организации бухгалтерского учета;

- в нарушение приказа Минфина России от 30 марта 2001 года № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01 при учете основных средств в их стоимость не включена стоимость услуг по монтажу, наладке и установке;

- государственный контракт № А-10 заключен УФАС России по Московской области с ООО «Бизнес Сервис» 2 февраля 2009 года, а оказание транспортных услуг автомобилем Hyundai H-1 по условиям данного контракта предусмотрено с 29 января 2009 года;

- условиями 5 контрактов и 4 договоров, заключенных УФАС России по Московской области с ООО «Бизнес Сервис» в 2009 году, предусмотрена передача исполнителю автотранспортных средств, принадлежащих Управлению. В течение 2009 года УФАС России по Московской области на основании актов приема-передачи 13 раз передавало автотранспортные средства ООО «Бизнес Сервис», и ни разу не был документально оформлен их возврат;

- по условиям контрактов и договоров, заключенных с ООО «Бизнес Сервис» на оказание транспортных услуг, исполнитель обязан обеспечить техническое обслуживание, а также расходы, связанные с эксплуатацией транспортных средств, в полном объеме. Тем не менее, 28 января и 13 апреля 2009 года на основании служебных записок были оплачены расходы по перекидке колес на общую сумму 7,4 тыс. рублей;

- в соответствии с соглашением от 11 ноября 2009 года государственный контракт от 30 сентября 2009 года № А-30, заключенный с ООО «Бизнес Сервис», в обязанности которого входило обеспечение технического обслуживания и текущего ремонта легкового автотранспорта, принадлежащего Управлению, без указания основания был досрочно расторгнут и заключен государственный контракт от 25 ноября 2009 года № А-31, в условия которого не вошло осуществление текущего ремонта легковых автомобилей, а 22 декабря 2009 года УФАС России по Московской области оплачены счета за ремонт автомобилей, произведенный ООО «Бизнес Сервис», что привело к дополнительным расходам в размере 94,2 тыс. рублей. При этом необходимость проведения ремонтных работ документально не подтверждена, дефектная ведомость и договор на проведение ремонтных работ не составлялись, предварительное определение стоимости ремонтных работ не произведено, размещение заказа методом запроса котировок на выполнение ремонтных работ не осуществлялось.

Дробление государственных контрактов, особенно на оказание транспортных услуг, оказание которых осуществляется путем проведения аукциона (распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2008 года № 236-р), дает возможность не проводить торги и тем самым приводит к завышению цены контракта.

Предложения

1. Направить представления Счетной палаты Российской Федерации в Управление Федеральной антимонопольной службы по Московской области, Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве.

2. Направить информационное письмо в Федеральную антимонопольную службу.

3. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН