

ПЕРЕЧЕНЬ
законов и иных нормативных правовых актов, исполнение которых
проверено в ходе контрольного мероприятия

№	Наименование нормативного правового акта
1.	Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»
2.	Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»
3.	Федеральный закон от 25 июля 2002 года №115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»
4.	«Бюджетный кодекс Российской Федерации» от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ
5.	Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 г. № 1074 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»
6.	Постановление Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 г. № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования»
7.	Постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
8.	Постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2007 г. № 296 «Об утверждении Правил финансирования в 2007 году расходов на реализацию в субъектах Российской Федерации пилотного проекта, направленного на повышение качества услуг в сфере здравоохранения, и перечня субъектов Российской Федерации, участвующих в его реализации»
9.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 21 декабря 2012 г. № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»

№	Наименование нормативного правового акта
10.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06 декабря 2010 г. № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»
11.	Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01 декабря 2010 г. № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»
12.	Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 28 февраля 2011 г. № 158н (с изменениями) «Об утверждении Правил обязательного медицинского страхования» (зарегистрирован в Минюсте России 3 марта 2011 г. № 19998)
13.	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 29 января 2014 г. № 49 «О межведомственной рабочей группе по подготовке предложений по внесению изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932 «О программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в части установления нормативов финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи по перечню видов высокотехнологичной медицинской помощи (содержащего в том числе методы лечения), финансирование которых осуществляется за счет средств обязательного медицинского страхования»
14.	Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 9 сентября 2011 г. № 1030н «Об утверждении формы типового договора о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования»
15.	Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 24 декабря 2012 г. № 1355н «Об утверждении формы типового договора на оказание и оплату медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию»
16.	Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. № 1664н «Об утверждении номенклатуры медицинских услуг»
17.	Приказ Росстата от 21 июня 2013 г. № 221 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством здравоохранения Российской Федерации федерального статистического наблюдения в сфере обязательного медицинского страхования»

№	Наименование нормативного правового акта
18.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 16 августа 2011 г. № 145 «Об утверждении формы и порядка ведения отчетности № ПГ «Организация защиты прав застрахованных лиц в сфере обязательного медицинского страхования»
19.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 16 апреля 2012 г. № 73 «Об утверждении Положений о контроле за деятельностью страховых медицинских организаций и медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования территориальными фондами обязательного медицинского страхования»
20.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 13.09.2012 г. № 191 «О рабочей группе по методологическому обеспечению внедрения оплаты медицинской помощи, оказанной в стационарных условиях, определенными по группам, объединяющим заболевания (клинико-статистические группы заболеваний)»
21.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 г. № 227 «О Порядке использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования»
22.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 18 февраля 2011 г. № 36 «Об утверждении форм отчетности»
23.	Приказ Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 1 декабря 2010 г. №230 «Об утверждении Порядка организации и проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию» (зарегистрирован в Минюсте России 28 ноября 2011 г. № 19614)

Приложение № 2
к отчету

Перечень актов по результатам контрольного мероприятия «Аудит формирования и финансового обеспечения в 2013 - 2014 годах и реализации в 2013 году программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и базовой программы обязательного медицинского страхования (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 2.2.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)»

№	Наименования объекта	№ акта
1.	Федеральный фонд обязательного медицинского страхования (г. Москва)	от 17 апреля 2014 г. № км-91/12-03
2.	Министерство здравоохранения Российской Федерации (г. Москва)	от 16 апреля 2014 г. № км-89/12-03

Направление деятельности Счетной палаты по экспертно-аналитической и контрольной деятельности в области расходов федерального бюджета на здравоохранение, образование, культуру, кинематографию и средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования

Аудитор Счетной палаты Российской Федерации Филипенко А.В.

КАРТА ИТОГОВ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

(План работы Счетной палаты на 2014 год пункт 2.2.3.3, сроки проведения: с 1 февраля по 31 июля 2014 г.)

Аудит формирования и финансового обеспечения в 2013 - 2014 годах и реализации в 2013 году программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и базовой программы обязательного медицинского страхования (с учетом результатов проведенных мероприятий по пункту 2.2.3.2 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год)

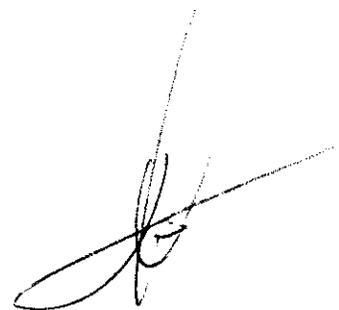
ГРБС, КБК	Объект контроля	Код классификации				Наименование нарушения согласно «Классификатора нарушений»	Факт нарушения в Отчете о результатах мероприятия	Территориальная принадлежность объекта контроля	Сумма нарушения (тыс. рублей)	Принятые меры в части возмещения денежных средств
		Доп. элемент	Проверяемый период (год)	Вид средств (гос./не гос.)	Код из классификатора нарушений					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
056/Рз ПР ЦСР ВР	Министерство здравоохранения Российской Федерации и г. Москва		2013		12.109	Невыполнение Указа Президента	По итогам анализа данных Росстата об уровне средней заработной платы медицинских работников в 1 квартале 2014 года в сравнении с 2013 годом установлено, что наибольшее снижение средней заработной платы отмечено по федеральным медицинским организациям - на 13,0% по Российской Федерации в целом (с 45 494 рублей до 39 598 рублей). Наибольшее снижение наблюдается в Астраханской (-31,5%), Калининградской (-29,1%), Курской (-28,5%), Челябинской (-26,2%), Ростовской (-25,3%), Пензенской (-25,1%), Оренбургской (-24,4%), Костромской (-21,8%), Тульской (-24,6%), Амурской (-24,1%), Ивановской (-20,5%), Кировской (-20,1%) областях, Республике Коми (-30,5%) и других. При этом уровень средней заработной платы врачей федеральных медицинских организаций указанных субъектов стал ниже уровня заработной платы в 1 квартал 2013 года.	г. Москва		0.0
056/Рз ПР ЦСР	- « -		2013		12.140	Несоответствие структуры территориальной программы	Анализ утвержденных ППТ на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов и ППТ на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов показал частичное несоответствие их структуры и	г. Москва		0.0

ВР						государственных гарантий установленным требованиям	содержания требованиям статьи 80 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ, в том числе в части выделения в отдельный раздел базовой программы ОМС, отсутствие соответствующих положений в части медицинской помощи, оказание которой осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета			
056/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.143	Ограничение доступности медицинской помощи	Выявлено сокращение посещений к врачам (кроме зубных) на 0,2% на фоне сокращения числа амбулаторно-поликлинических организаций (самостоятельных и входящих в состав других организаций); на фоне высокой востребованности специализированной медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях за счет средств ОМС, зарегистрировано сокращение на 4,9% числа больничных организаций; отмечено сокращение числа коек медицинских организаций системы Минздрава России на 2,9%; выявлено сокращение числа врачей, работающих в системе Минздрава России на 1,2%; установлено сокращение средних медицинских работников, работающих в системе Минздрава России на 0,3%.	г. Москва		0.0
056/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.145	Нарушение порядка формирования подушевого норматива финансирования медицинской помощи.	Средства, предусмотренные на скорую медицинскую помощь, включены в норматив подушевого финансирования за счет средств соответствующих бюджетов Российской Федерации; подушевые нормативы финансирования за счет средств ОМС не предусматривают средства, передаваемые в соответствии с частью 5 статьи 51 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ из бюджетов субъектов в бюджеты территориальных фондов в виде межбюджетных трансфертов на осуществление финансового обеспечения расходов, включаемых в структуру тарифа на оплату медицинской помощи в соответствии с частью 7 статьи 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ с 2013 года; ПГТ на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов и ПГТ на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов была сформирована без учета стандартов	г. Москва		0.0

						медицинской помощи и их стоимости. В соответствии с результатами анализа среди заболеваний, подлежащих стандартизации, какими-либо стандартами медицинской помощи охвачено только 33,4% из них.			
056/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.147	<p>Неисполнение установленных полномочий</p> <p>Отсутствие средних нормативов объема и средних нормативов финансовых затрат на единицу объема специализированной медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях (вместо этого установлены средние нормативы объема медицинской помощи в стационарных условиях без указания ее вида);</p> <p>Федеральный фонд ОМС не выполнил установленные статьей 30 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ полномочия по утверждению требований к структуре и содержанию тарифных соглашений;</p> <p>Минздрав России не выполнил в полном объеме свои полномочия по утверждению стандартов медицинской помощи;</p> <p>Минздрав России не выполнил полномочия по установлению требований к размещению медицинских организаций государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения и иных объектов инфраструктуры в сфере здравоохранения исходя из потребностей населения;</p> <p>Минздравом России и Федеральным фондом ОМС не установлены требования к учебным программам, учебные программы по подготовке экспертов качества медицинской помощи, порядок подготовки экспертов качества медицинской помощи, а также не приняты документы, регулирующие выявление и квалификацию дефектов в оказании медицинской помощи, врачебных ошибок и иных нарушений, на федеральном уровне не утверждены.</p>	г. Москва		0.0
056/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.148	<p>Превышение установленных полномочий</p> <p>"Рекомендации по способам оплаты специализированной медицинской помощи в стационарных условиях и в дневных стационарах на основе групп заболеваний, в том числе клинико-статистических групп (КСГ) и клинико-профильных</p>	г. Москва		0.0

						групп (КПГ) за счет средств системы обязательного медицинского страхования" были утверждены приказом Федерального фонда ОМС от 14.11.2013 № 229 (Стадченко Н.Н.) при отсутствии соответствующих полномочий.			
056/ Рз ПР ЦСР ВР	- « -		2013		12.149	Предоставление недостоверной информации	Информация, представленная в докладе Минздрава России о ходе реализации ПГГ в 2013 году, не достоверна и не соответствует данным формы федерального статистического наблюдения № 62 "Сведения об оказании и финансировании медицинской помощи населению" (далее - форма № 62).	г. Москва	0.0
						ИТОГО:			0.0
						ВСЕГО:			0.0

Аудитор СП РФ



Филипенко А.В.