

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 23 апреля 2004 года № 13 (383) “О результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и федеральной собственности Сибирским отделением Российской академии сельскохозяйственных наук за 2002-2003 годы”:

Утвердить отчет о результатах проверки.

Направить представления Счетной палаты президенту Российской академии сельскохозяйственных наук (далее - РАСХН) Г.А. Романенко, председателю Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук (далее - СО РАСХН) П.Л. Гончарову, директору государственного научного учреждения “Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Северного Зауралья” СО РАСХН М.И. Сорокину, директору государственного научного учреждения “Всероссийский научно-исследовательский институт пантового оленеводства” СО РАСХН В.Г. Луницыну, директору государственного научного учреждения “Якутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства” СО РАСХН А.И. Степанову.

Направить письмо Руководителю Администрации Президента Российской Федерации Д.А. Медведеву.

Направить ... письмо Генеральному прокурору Российской Федерации В.В. Устинову.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Л.В. Драчевскому, главе администрации Новосибирской области В.А. Толоконскому.

ОТЧЕТ

о результатах проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и федеральной собственности Сибирским отделением Российской академии сельскохозяйственных наук за 2002-2003 годы

Основание для проведения проверки: пункт 4.8.3 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2004 год.

Цель проверки

Проверить целевое и эффективное использование средств федерального бюджета, выделенных Сибирскому отделению Российской академии сельскохозяйственных наук за 2002-2003 годы, и эффективность использования федеральной собственности.

Предмет проверки

Средства федерального бюджета, выделенные Сибирскому отделению Российской академии сельскохозяйственных наук в 2002-2003 годах, федеральная собственность, переданная Сибирскому отделению Российской академии сельскохозяйственных наук.

Объекты проверки

Сибирское отделение Российской академии сельскохозяйственных наук; государственное научное учреждение “Сибирский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства” СО РАСХН (далее - СибНИИЭСХ); государственное научное учреждение “Сибирский научно-исследовательский институт механизации и электрификации сельского хозяйства” СО РАСХН (далее - СибИМЭ); государственное научное учреждение “Сибирский научно-исследовательский институт земледелия и

химизации сельского хозяйства” СО РАСХН (далее - СибНИИЗХим); государственное научное учреждение “Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Северного Зауралья” СО РАСХН (далее - НИИСХ Северного Зауралья); государственное научное учреждение “Всероссийский научно-исследовательский институт пантового оленеводства” СО РАСХН (далее - ВНИИПО); государственное унитарное сельскохозяйственное предприятие “Племенной завод “Тополя” (далее - ПЗ “Тополя”); государственное унитарное автотранспортное предприятие СО РАСХН (далее - АТП); опытно-производственное хозяйство “Новоталицкое” ВНИИПО СО РАСХН (далее - ОПХ “Новоталицкое”); государственное научное учреждение “Якутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства” СО РАСХН (далее - ЯНИИСХ).

Срок проведения проверки

С 9 февраля по 18 марта 2004 года.

Результаты проверки

Использование средств федерального бюджета, выделенных в 2002-2003 годах

Фундаментальные и приоритетные прикладные исследования по научному обеспечению развития агропромышленного комплекса в 2002-2003 годах выполнялись СО РАСХН и научными организациями, входящими в его структуру, в соответствии с Программой фундаментальных и приоритетных прикладных исследований по научному обеспечению развития агропромышленного комплекса Российской Федерации на 2001-2005 годы (далее - Программа РАСХН).

В 2002-2003 годах финансирование НИОКР, выполняемых по Программе РАСХН, осуществлялось СО РАСХН исходя из сметного принципа финансирования содержания подведомственных организаций - без заключения государственных контрактов (договоров), разработки и утверждения нормативов финансирования затрат на оказание государственных услуг. В тематических планах государственных научных учреждений, утвержденных СО РАСХН, отсутствует показатель сметной стоимости НИОКР.

СО РАСХН не является органом государственной власти, однако осуществляет функции распорядителя средств федерального бюджета и является получателем средств федерального бюджета на основании пункта 4 статьи 6 Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике”.

В состав СО РАСХН входят 48 научных организаций, созданных в организационно-правовой форме государственных научных учреждений, в том числе 33 научно-исследовательских института, 10 опытных станций и заводов и 5 обслуживающих учреждений, а также 65 государственных унитарных предприятий, в том числе 55 опытно-производственных хозяйств, опытный завод и конструкторское бюро, находящиеся в ведении научно-исследовательских институтов, и 8 организаций социальной и обслуживающей сферы.

Исполнение федерального бюджета СО РАСХН как распорядителем и получателем средств федерального бюджета, субъектом ведомственной структуры расходов за 2002-2003 годы соответствует разделам, подразделам, целевым статьям расходов и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации (средства федерального бюджета в 2002-2003 годах поступали на лицевой счет СО РАСХН по коду главы бюджетополучателя 190 “Российская академия сельскохозяйственных наук”):

Раздел, подраздел, целевая статья расходов, вид расходов	Коды				Утвержденно ассигнований	Профинансировано	Кассовые расходы	Фактические расходы	Возврат неиспользованных остатков	Остатки на лицевом счете
	РЗ	ПР	ЦСР	ВР						
2002 год										
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	06	01	270	216	130043,2	130043,2	130007,7	131545,2	35,5	0
	06	01	271	075	9222,2	9222,2	9222,2	9222,2	0	0
	06	01	530	216	32124,4	32124,4	32123,8	32310	0,6	0
Всего по разделу 0600					171389,8	171389,8	171353,7	173077,4	36,1	0
Промышленность, энергетика, строительство	07	07	313	198	500	500	500	500	0	0
Образование	14	01	400	259	2284,7	2284,7	2284,7	2284,7	0	0
Всего:					174174,5	174174,5	174138,4	175862,1	36,1	0
2003 год										
Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу	06	01	270	216	149631	149631	149625	150085,3	6	0
	06	01	271	075	13648	13648	13647,7	13647,7	0,3	0
	06	01	530	216	56741,5	56741,5	56740,6	56769,2	0,9	0
Всего по разделу 0600					220020,5	220020,5	220013,3	220502,2		0
Промышленность, энергетика, строительство	07	07	313	198	3000	3000	3000	3000	0	0
Образование	14	01	400	259	3138,1	3138,1	3138,1	3138,1	0	0
Всего:					226158,6	226158,6	226151,4	226640,3	7,2	0

РАСХН как главный распорядитель средств федерального бюджета не обеспечила контроль за использованием бюджетных средств СО РАСХН. Исполнение Федеральных законов “О федеральном бюджете на 2002 год” и “О федеральном бюджете на 2003 год” осуществлялось СО РАСХН как распорядителем средств федерального бюджета с нарушениями Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2002 года № 137 и от 10 февраля 2003 года № 85, приказов Минфина России от 18 марта 2002 года № 20н и от 30 декабря 2002 года № 139н.

1. В нарушение статей 159, 220, 223, 224 и 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации СО РАСХН в 2002-2003 годах не в полном объеме распределяло доведенные РАСХН бюджетные ассигнования по получателям, осуществляя резервирование средств федерального бюджета.

В 2002 году СО РАСХН распределило между получателями средства федерального бюджета и довело до них уведомления о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета по разделу (далее - РЗ) 0600 “Фундаментальные исследования и содействие научно-техническому прогрессу”, подразделу (далее - ПР) 0601 “Фундаментальные исследования” на сумму 121344,4 тыс. рублей, или 90,5% от объема бюджетного финансирования, доведенного РАСХН.

Нераспределенный резерв за счет средств федерального бюджета составил 12705,8 тыс. рублей, в том числе по целевой статье расходов (далее - ЦСР) 270 "Проведение фундаментальных исследований", виду расходов (далее - ВР) 216 "Другие НИОКР" - 10318,6 тыс. рублей, ЦСР 271 "Государственная поддержка Российской академии сельскохозяйственных наук", ВР 075 "Текущее содержание подведомственных структур" - 2387,2 тыс. рублей.

Объемы бюджетного финансирования на 2003 год были распределены СО РАСХН по получателям средств федерального бюджета также с резервированием: было распределено 148798,8 тыс. рублей, или 95,2% от бюджетных назначений, доведенных РАСХН.

Резерв нераспределенных средств федерального бюджета в 2003 году составил 7551,2 тыс. рублей, в том числе по ЦСР 270, ВР 216 - 5854,2 тыс. рублей, по ЦСР 271, ВР 075 - 1697,4 тыс. рублей.

Средства образовавшегося резерва распределялись и доводились СО РАСХН до получателей средств федерального бюджета в течение финансового года дополнительными уведомлениями о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета по мере принятия соответствующих решений Президиумом СО РАСХН.

2. В нарушение статьи 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации распределение бюджетных обязательств между получателями средств федерального бюджета на 2002 и 2003 годы не утверждены главным распорядителем средств федерального бюджета (РАСХН).

3. В нарушение статей 159, 163, 219 и 220 Бюджетного кодекса Российской Федерации СО РАСХН как распорядитель средств федерального бюджета не доводило до своих получателей уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2002 и 2003 год и не утверждало получателям средств федерального бюджета сметы доходов и расходов.

4. Программа СО РАСХН предусматривает выполнение НИОКР научно-исследовательскими институтами, однако в 2002 году финансирование 4 опытных станций и Красноярского отдела ветеринарии государственного научного учреждения (далее - ГНУ) "Институт экспериментальной ветеринарии Сибири и Дальнего Востока" осуществлялось СО РАСХН, минуя лицевые бюджетные счета государственных научных учреждений, в подчинении которых они находились. Всего было перечислено 4507 тыс. рублей.

В 2003 году, минуя лицевые бюджетные счета государственных научных учреждений, было перечислено 4398,8 тыс. рублей 6 опытным станциям, при этом ГНУ "Ханты-Мансийская сельскохозяйственная опытная станция", ГНУ "Ямальская опытная станция", а также Красноярский отдел ветеринарии не имели в 2003 году самостоятельных тематических планов, утвержденных СО РАСХН, а также не оформляли акты сдачи-приема научно-технической продукции и отчеты о выполненных НИОКР.

5. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 года № 543 РАСХН и СО РАСХН не осуществляют деятельность по проведению реструктуризации в научно-технической сфере, в том числе ликвидации научных организаций, утративших научный профиль. Государственным учреждениям, не имеющим свидетельств о государственной аккредитации, подтверждающих научно-техническую специализацию, в 2002 году были перечислены средства федерального бюджета в объеме 3291,3 тыс. рублей.

Кроме того, в 2002-2003 годах в нарушение ведомственной классификации расходов федерального бюджета, утвержденной Федеральным законом "О бюджетной классификации Российской Федерации", СО РАСХН были выделены средства

федерального бюджета в размере 8098,9 тыс. рублей по РЗ 0600, ПР 0601, ЦСР 270, ВР 216 организациям научного обслуживания СО РАСХН (государственные учреждения “Центральная научная сельскохозяйственная библиотека”, “Дом ученых” и “Редакция научного журнала “Сибирский вестник сельскохозяйственной науки”).

6. В нарушение статей 71 и 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации СибНИИЗХим в 2002-2003 годах заключил договоры на создание научно-технической продукции с научно-исследовательской частью “Новосибирский государственный аграрный университет” от 20 марта 2002 года № 07/02-нч на сумму 216 тыс. рублей и от 27 марта 2003 года № 14/03-нч на сумму 300 тыс. рублей, а также договор на выполнение текущего ремонта от 20 мая 2003 года № 17 на сумму 273 тыс. рублей без проведения конкурса и заключения государственных контрактов.

7. В 2002-2003 годах СО РАСХН распределило средства федерального бюджета по РЗ 0600 государственному научному учреждению “Центр информационно-вычислительного обеспечения” СО РАСХН (далее - ЦИВО) в объеме 570,8 тыс. рублей, в том числе в 2002 году - 111,3 тыс. рублей, в 2003 году - 459,5 тыс. рублей, по коду экономической классификации расходов (далее - КЭКР) 110710 “Оплата содержания помещений”, несмотря на то, что указанный получатель средств федерального бюджета не имел в оперативном управлении объектов недвижимости, а также предоставило указанной организации нежилые помещения площадью 445,8 кв. м без взимания арендной платы с обязательствами возмещения затрат по содержанию помещений и оплате коммунальных услуг. В 2002-2003 годах ЦИВО из выделенных средств федерального бюджета перечислило (возвратило) Президиуму СО РАСХН по хозяйственным договорам на возмещение затрат по содержанию помещений (от 3 июня 2002 года № 25 и от 4 января 2003 года № 3) на лицевой счет по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, 440,2 тыс. рублей, в том числе в 2002 году - 84,5 тыс. рублей, в 2003 году - 355,7 тыс. рублей.

На основании формы № 2 “Отчет об исполнении сметы доходов и расходов по бюджетным средствам” сводной годовой бухгалтерской отчетности финансирование СО РАСХН на выполнение фундаментальных и приоритетных прикладных исследований (РЗ 0600, ПР 0601) за 2002-2003 годы в полном объеме соответствовало доведенным РАСХН уведомлениям о лимитах бюджетных обязательств (в 2002 году без даты и от 23 сентября 2003 года) и утвержденным сметам доходов и расходов средств федерального бюджета и составило в 2002 году 139265,4 тыс. рублей, в том числе на проведение фундаментальных исследований (ЦСР 270, ВР 216) - 130043,2 тыс. рублей; на содержание подведомственных структур (ЦСР 271, ВР 075) - 9222,2 тыс. рублей; в 2003 году - 163279 тыс. рублей, в том числе по ЦСР 270, ВР 216 - 149631 тыс. рублей, ЦСР 271, ВР 075 - 13648 тыс. рублей. Кассовые расходы были произведены в 2002 году в объеме 139229,9 тыс. рублей, или 99,97% от доведенных ассигнований, в 2003 году - 163272,7 тыс. рублей, или 99,97 процента. Фактические расходы составили в 2002 году 140767,4 тыс. рублей, или на 1537,5 тыс. рублей больше кассовых расходов, в 2003 году - 163733 тыс. рублей, или на 460,6 тыс. рублей больше кассовых расходов. Возврат неиспользованных остатков средств федерального бюджета составил в 2002 году 35,5 тыс. рублей, в 2003 году - 6,3 тыс. рублей.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2002 года № 207-р во исполнение статьи 121 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” в перечень строек и объектов для федеральных государственных нужд на 2002 год по РАСХН (непрограммная часть) включен объект ГНУ “Нарымская государственная селекционная станция” (далее - НГСС).

В ходе проверки установлено, что при исполнении Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год” и Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год” РАСХН довела уведомления о бюджетных ассигнованиях до НГСС напрямую, без уведомления СО РАСХН, несмотря на то, что НГСС входит в состав СО РАСХН.

РАСХН на основании лимитов бюджетных обязательств по РЗ 0700 “Промышленность, энергетика и строительство”, ПР 0707 “Строительство, архитектура”, ЦСР 313 “Государственные капитальные вложения”, ВР 198 “Государственные капитальные вложения на безвозвратной основе”, по КЭКР 240220 “Строительство объектов производственного назначения, за исключением строительства военных объектов”, 240230 “Строительство объектов непроизводственного назначения, за исключением жилищного строительства” профинансировала НГСС в 2002-2003 годах в сумме 3500 тыс. рублей, в том числе в 2002 году - 500 тыс. рублей, в 2003 году - 3000 тыс. рублей, минуя лицевой счет распорядителя средств федерального бюджета СО РАСХН. Указанные средства не были учтены в бухгалтерском учете СО РАСХН, однако включены в формы годовой бухгалтерской отчетности СО РАСХН за 2002 и 2003 годы.

В 2002-2003 годах СО РАСХН из федерального бюджета на содержание 4 детских дошкольных учреждений, расположенных в пос. Краснообске Новосибирского района Новосибирской области, были перечислены средства в размере 5422,8 тыс. рублей, в том числе в 2002 году - 2284,7 тыс. рублей и в 2003 году - 3138,1 тыс. рублей по РЗ 1400 “Образование”, ПР 1401 “Дошкольное образование”, ЦСР 400 “Ведомственные расходы на образование”, ВР 259 “Детские дошкольные учреждения”.

В период с 1 января 2002 года по 30 апреля 2003 года 4 детских дошкольных учреждения СО РАСХН находились на балансе государственного унитарного коммунального предприятия электрических и тепловых сетей СО РАСХН (далее - ГУК ПЭТС), не являющегося бюджетным учреждением. Несмотря на это, в нарушение статей 159 и 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации СО РАСХН перечислило по РЗ 1400 средства федерального бюджета в размере 2936,4 тыс. рублей на лицевые бюджетные счета ГУК ПЭТС, открытые в 2002 и 2003 годах в ОФК Минфина России по Новосибирскому району Новосибирской области (на основании доведенных до получателя уведомлений о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета и утвержденных смет доходов и расходов по средствам федерального бюджета) по реестрам СО РАСХН на содержание указанных детских дошкольных учреждений.

На основании Федеральных законов “О федеральном бюджете на 2002 год”, “О федеральном бюджете на 2003 год”, “О науке и государственной научно-технической политике”, а также разрешений СО РАСХН государственные научно-исследовательские учреждения, государственные учреждения, входящие в состав СО РАСХН, в 2002 и 2003 годах осуществляли сдачу в аренду федерального имущества без права выкупа и отчуждения временно неиспользуемого имущества сроком до 1 года. Размер арендной платы определялся договором и не должен был быть ниже среднего размера арендной платы, обычно взимаемой за аренду имущества в местах расположения таких организаций.

В процессе исполнения Федеральных законов “О федеральном бюджете на 2002 год” и “О федеральном бюджете на 2003 год” РАСХН как субъект ведомственной структуры расходов федерального бюджета, выполняющий функции главного распорядителя средств федерального бюджета, доводила до СО РАСХН уведомления о лимитах бюджетных обязательств федерального бюджета и сметы доходов и расходов федерального бюджета по РЗ 0600, ПР 0601, ЦСР 530 “Финансирование расходов,

осуществляемое за счет средств, поступающих от сдачи в аренду неиспользованного имущества государственными организациями”, ВР 216.

В 2002 году дополнительное финансирование из федерального бюджета за счет средств, поступивших от сдачи в аренду федерального имущества, находящегося в оперативном управлении государственных научных учреждений и государственных учреждений СО РАСХН, составило 32124,4 тыс. рублей, или 97,5% от утвержденной РАСХН сметы доходов и расходов. В 2003 году финансирование составило 56741,5 тыс. рублей, или 100% к утвержденной РАСХН смете доходов и расходов.

Средства от сдачи в аренду имущества, закрепленного за СибИМЭ и СибНИИЭСХ на праве оперативного управления, в объемах 159,8 и 2522 тыс. рублей, соответственно, были зачислены на лицевой счет получателя средств федерального бюджета в ОФК Минфина России по Новосибирскому району Новосибирской области с задержкой до 28 дней.

На основании годовой бухгалтерской отчетности СО РАСХН кассовые расходы, произведенные научно-исследовательскими учреждениями, научными учреждениями и Президиумом СО РАСХН, за счет средств, поступивших от сдачи в аренду недвижимого имущества, составили в 2002 году 32123,8 тыс. рублей, возврат неиспользованных остатков средств федерального бюджета - 0,6 тыс. рублей. Фактические расходы составили 32310 тыс. рублей, что больше кассовых на 186,2 тыс. рублей. В 2003 году кассовые расходы, включая произведенные Президиумом СО РАСХН, составили 56740,6 тыс. рублей, возврат неиспользованных остатков средств федерального бюджета - 0,9 тыс. рублей. Фактические расходы составили 56769,2 тыс. рублей, что на 28,6 тыс. рублей больше кассовых расходов.

Учет и использование средств, полученных в 2002-2003 годах от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности

Предпринимательская и иная приносящая доход деятельность осуществлялась государственными научными учреждениями и государственными учреждениями СО РАСХН в 2002-2003 годах в соответствии со статьей 132 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”, статьей 126 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2003 год”, а также на основании разрешений СО РАСХН на открытие лицевого счета по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В соответствии с отчетом об исполнении сметы доходов и расходов по внебюджетным источникам (форма № 4) СО РАСХН в 2002 году получило денежные средства в размере 194276 тыс. рублей, в том числе от предпринимательской деятельности -134094,4 тыс. рублей, целевые средства на содержание учреждений от бюджетов других уровней - 58184,1 тыс. рублей, иные целевые поступления - 1997,5 тыс. рублей. Расходы (кассовое исполнение) по внебюджетным источникам были произведены в сумме 189966,3 тыс. рублей, включая налоги, сборы и другие перечисления за счет прибыли в размере 5717,7 тыс. рублей. Остатки средств на лицевом счете по учету средств, поступающих от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на 1 января 2002 года составили 9057,4 тыс. рублей, на 1 января 2003 года - 13367,1 тыс. рублей.

В 2003 году на лицевые счета по учету средств от внебюджетной деятельности государственных научных учреждений и государственных учреждений СО РАСХН поступили денежные средства в размере 244340,5 тыс. рублей, в том числе от предпринимательской деятельности - 166885,5 тыс. рублей, целевые средства и безвозмездные поступления от бюджетов других уровней - 71394,5 тыс. рублей, от

юридических лиц - 3010,5 тыс. рублей, средства родителей на содержание детского учреждения - 3050 тыс. рублей. Расходы были произведены в сумме 242364,7 тыс. рублей, включая налоги, сборы и другие перечисления за счет прибыли (16142,1 тыс. рублей). Остатки средств на лицевом счете на 1 января 2004 года составили 15342,9 тыс. рублей.

НИИСХ Северного Зауралья в 2002-2003 годах неэффективно использовал средства, полученные от предпринимательской деятельности, в сумме 3033,1 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на 1 января 2004 года составила 1933,6 тыс. рублей, кредиторская задолженность - 1099,5 тыс. рублей.

ЯНИИСХ в 2002-2003 годах средства в размере 158,2 тыс. рублей, полученные от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, не учитывал на лицевых счетах, открытых в ОФК Минфина России по г. Якутску.

Общий объем финансирования СО РАСХН и государственных научных учреждений в 2002 году составил 368,4 млн. рублей, в том числе из федерального бюджета (по коду главы 190, через Минпромнауки России, Минсельхоз России и других главных распорядителей средств федерального бюджета) - 143,5 млн. рублей (38,9% общего объема). Доходы от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности были получены в объеме 192,8 млн. рублей (52,4%), а также за счет арендной платы - в объеме 32,1 млн. рублей (8,7 процента). По итогам 2003 года общий объем финансирования составил 470,5 млн. рублей, что на 102,1 млн. рублей, или на 27,7% больше по сравнению с 2002 годом. Указанное увеличение обусловлено ростом доходов, получаемых от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, на 50,4 млн. рублей, или на 26,1 процента. При этом объемы бюджетного финансирования увеличились на 51,7 млн. рублей, или на 29,4 процента. Уровень софинансирования СО РАСХН из федерального бюджета (с учетом поступающей арендной платы) в 2003 году составил 48,3%, что на 0,7 пункта больше показателя 2002 года (в 2001 году указанный показатель составил 46,6 процента).

Использование федеральной собственности в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации

Основные фонды, научные приборы, предприятия и оборудование Российской академии сельскохозяйственных наук и ее научных учреждений, а также находящееся на территории Российской Федерации собственное и государственное имущество ВАСХНИЛ и ее научных учреждений переданы в распоряжение РАСХН Указом Президента Российской Федерации от 30 января 1992 года № 84. Земли, ранее предоставленные Российской академии сельскохозяйственных наук, ВАСХНИЛ и их научным учреждениям, были переданы РАСХН в бессрочное и бесплатное пользование.

Распределение прав собственности внутри РАСХН, в том числе структурные изменения, осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом РАСХН.

Уставом СО РАСХН предусмотрено, что распоряжение объектами федеральной формы собственности осуществляется с согласия Президиума РАСХН. Изменения в землепользовании государственных научных учреждений и унитарных предприятий РАСХН допускаются только по согласованию с ней.

Федеральное имущество передано РАСХН государственным научным учреждениям СО РАСХН в оперативное управление, а коммерческим организациям СО РАСХН (ОПХ и специализированные организации), созданным в форме государственных унитарных предприятий, передано в хозяйственное ведение на основании соответствующих договоров.

В СО РАСХН отсутствует утвержденный ведомственный нормативный акт, регламентирующий управление федеральной собственностью и использование земельных ресурсов. В нарушение пункта 5 статьи 6 Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике” реестр федерального имущества, переданного государственным научным учреждениям и унитарным предприятиям СО РАСХН, не утвержден РАСХН.

Как показала проверка, учет федерального имущества, находящегося в оперативном и хозяйственном ведении государственных учреждений и унитарных предприятий СО РАСХН, осуществляется с нарушением постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 и Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике”. Федеральное имущество, переданное в оперативное управление государственным научным учреждениям и в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям, внесено в реестр федерального имущества не в полном объеме.

Из 48 государственных научных учреждений, входящих в состав СО РАСХН и получивших федеральное имущество в оперативное управление по договорам с РАСХН, в реестр федерального имущества в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 не внесено федеральное имущество 13 учреждений и 37 государственных унитарных предприятий из 65.

На основании сводной годовой бухгалтерской отчетности государственных научных учреждений за 2002-2003 годы состояние федеральной собственности, находящейся в их оперативном управлении, характеризуется следующими показателями:

(млн. руб.)

Показатель	Всего/за счет бюджетных средств по состоянию на:			
	1 января 2002 г.	31 декабря 2002 г.	1 января 2003 г. *	31 декабря 2003 г.
Основные средства, всего,	1104,8/987	1161,7/989,6	2256,1/1979,1	2343,1/2006,5
в том числе:				
здания	872/829,4	883,6/830	1702,7/1616,9	1769,5/1647,9
сооружения	55,9/40,8	70,6/41	128,9/80,1	135,9/83
машины и оборудование	115,5/80,7	127,6/81,7	277,3/205,3	280,6/198,7
транспортные средства	34,1/16,5	41,3/17,2	80,4/41,4	83,9/41,4
Прочие основные средства	27/19,6	38,6/19,7	66,8/35,4	73,2/33,5

* После переоценки.

Согласно данным СО РАСХН, в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий (опытно-производственных предприятий) находятся объекты федеральной собственности общей балансовой стоимостью 3208,8 млн. рублей (по состоянию на 1 января 2004 года), в том числе здания и сооружения - 2021,6 тыс. рублей (износ 50,2%); машины, оборудование и транспорт - 647,4 рублей (износ 78,3%); рабочий (продуктивный) скот - на 240,1 тыс. рублей; многолетние насаждения - на 19,1 млн. рублей.

За 2002-2003 годы балансовая стоимость основных средств, находящихся в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий (опытно-производственных хозяйств) СО РАСХН, уменьшилась на 255,3 млн. рублей, или 7,3%, износ зданий и сооружений увеличился на 2,1 пункта (темпы выбытия зданий и сооружений опережают темпы ввода новых объектов в 6 раз). Износ машин, оборудования и транспорта по состоянию на 1 января 2004 года составил 78,3 процента.

В соответствии с предоставленным правом сдачи в аренду недвижимого имущества и использования полученных средств в качестве дополнительного источника финансирования из федерального бюджета содержания и развития материально-

технической базы государственных учреждений СО РАСХН и его научно-исследовательские учреждения в 2002-2003 годах осуществляли сдачу в аренду федерального имущества, временно неиспользуемого в научных целях и закрепленного за ними в оперативное управление.

В 2002 году государственные научные учреждения сдавали в аренду помещения общей площадью 115,9 тыс. кв. м, или 24,1% от имеющихся площадей.

Средства в размере 1117 тыс. рублей, полученные от сдачи в аренду федерального имущества, в нарушение статьи 28 Федерального закона “О федеральном бюджете на 2002 год”, постановления Правительства Российской Федерации от 6 июля 2001 года № 516 не были отражены на лицевых счетах бюджетных учреждений, открытых в органах федерального казначейства, и в доходах федерального бюджета не учитывались.

В 2003 году в аренду сдавалось 118,9 тыс. кв. м площади, что составляло 24% от площади недвижимого имущества, закрепленного в оперативное управление. При этом государственные научные учреждения, расположенные в пос. Краснообске Новосибирской области, сдавали в аренду 81,9 тыс. кв. м, или 46% от площади помещений.

В 2002-2003 годах использование федерального имущества, находящегося в распоряжении государственных научных учреждений и государственных унитарных предприятий СО РАСХН, осуществлялось с нарушением нормативных правовых актов, регламентирующих использование объектов федеральной формы собственности.

В нарушение Федерального закона “О приватизации государственного имущества и об основах приватизации муниципального имущества в Российской Федерации”, действовавшего до принятия Федерального закона “О приватизации государственного и муниципального имущества”, РАСХН письмом от 21 мая 2001 года № 29-04/588 санкционировала СО РАСХН право на выдачу разрешений подведомственным государственным научным учреждениям на реализацию движимого имущества, а также реализацию 7 объектов федеральной собственности, 6 объектов незавершенного строительства, сооружение которых осуществлялось с использованием государственных средств. По данным СО РАСХН, за проверяемый период было реализовано 3 объекта недвижимого имущества.

Порядок и способы реализации государственного имущества (оценка, информационное обеспечение, проведение конкурсов (аукционов), публичные предложения) государственными научными учреждениями и унитарными предприятиями не соблюдались.

На обращение депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации А.А. Карелина (от 28 октября 2002 года № 285-к-10) о передаче объекта незавершенного строительства - плавательного бассейна в пос. Краснообске Новосибирской области в муниципальную собственность СО РАСХН сообщило о нецелесообразности передачи объекта, о его перепрофилировании в объект жилищной сферы. Однако в дальнейшем письмом РАСХН от 10 ноября 2002 года № 29-08/1153 СО РАСХН дано разрешение на его продажу (по состоянию на момент проверки объект не был реализован). Контроль за фактическим исполнением указанных разрешений в СО РАСХН отсутствует, сведений об объемах поступивших средств и направлений их использования не имеется.

В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 марта 1992 года № 59 РАСХН письмом от 19 июля 2002 года № 29-08/807 санкционировала реализацию объекта незавершенного строительства (хозяйственное сооружение), которая была осуществлена без независимой оценки путем передачи объекта в уставный капитал ЗАО “Сибирский сельскохозяйственный научный центр” и

пакета акций в количестве 141 штуки на сумму 1410 тыс. рублей. Согласно постановлению Президиума СО РАСХН от 26 июля 2002 года № 59 государственное учреждение “Управление делами и имуществом СО РАСХН” (далее - УДИ) реализовало пакет акций на 1410 тыс. рублей и по распоряжению Президиума СО РАСХН от 31 июля 2002 года № 89 направило указанные средства со своего расчетного счета 14 государственным научным учреждениям и Президиуму СО РАСХН на лицевые счета по учету средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В нарушение Федеральных законов “О федеральном бюджете на 2002 год” и “О федеральном бюджете на 2003 год” средства от реализации объектов в федеральный бюджет не перечислялись.

В нарушение статьи 295 Гражданского кодекса Российской Федерации АТП без согласия Президиума РАСХН и территориального органа Минимущества России по Новосибирской области осуществляло реализацию объектов федеральной собственности, переданных ему в хозяйственное ведение, а также использовало федеральную собственность для погашения кредиторской задолженности. Средства от продажи федерального имущества в размере 7149,6 тыс. рублей в доход федерального бюджета не поступили. Согласно соглашению с ЗАО “ПКП “ДС” (производственно-коммерческое предприятие “Дирекция строительства”) от 1 августа 2003 года о погашении кредиторской задолженности в размере 7106,1 тыс. рублей указанной организации были переданы 19 объектов федеральной собственности балансовой стоимостью 10796 тыс. рублей.

В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1992 года № 59 объект незавершенного строительства был использован СО РАСХН в качестве вноса в уставный капитал АОЗТ “Рой” с оценкой в 16300 тыс. рублей, что составило 50% уставного фонда. Как показала проверка, при перерегистрации указанного акционерного общества переоценка вноса СО РАСХН не производилась, уставный капитал оценен в 32,6 тыс. рублей. При этом доля СО РАСХН составила 16,6 тыс. рублей.

В нарушение Федерального закона “О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним” договор мены, заключенный НИИСХ Северного Зауралья с ЗАО “НПФ “Сибирская аграрная компания” и предусматривающий обмен федерального имущества стоимостью 7572 тыс. рублей на акции ЗАО “НПФ “Сибирская аграрная компания” в количестве 2000 штук номинальной стоимостью 1 рубль (0,026% от переданного имущества), не прошел процедуры оформления государственной регистрации сделок, а также в нарушение статьи 209 Гражданского кодекса Российской Федерации и Указа Президента Российской Федерации от 30 января 1992 года № 84 на указанную сделку не было получено разрешения РАСХН и Минимущества России.

Разрешение РАСХН на сдачу в аренду временно неиспользуемых в научных целях объектов недвижимости федеральной формы собственности, находящихся в оперативном управлении государственных учреждений, в нарушение Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике” не согласовано с Минимуществом России. Договоры аренды нежилых помещений, заключенные СО РАСХН и государственными научными учреждениями, расположенными в Новосибирской области, также не согласованы с территориальным органом Минимущества России.

В результате того, что договоры аренды между государственными научными учреждениями и арендаторами заключались в 2003 году без согласования с территориальным органом Минимущества России, за период с января по май 2003 года

на бюджетные лицевые счета государственных научных учреждений доходы от сдачи имущества в аренду поступали с учетом налога на добавленную стоимость.

Указанный механизм обуславливает перевод обязательств по своевременной уплате налога на добавленную стоимость с арендаторов на арендодателей - государственные научные учреждения, что повышает риски последних по санкциям (штрафы и пени) за несвоевременную уплату налога на добавленную стоимость при задержках перечисления сумм указанного налога арендаторами на лицевые счета государственных научных учреждений.

РАСХН и СО РАСХН не осуществляют контроль за использованием федерального имущества, находящегося в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий. За 2002-2003 годы государственные унитарные предприятия СО РАСХН, находящиеся в Новосибирской области, получили от сдачи в аренду федерального имущества 11323,3 тыс. рублей, однако в нарушение Федерального закона "О федеральном бюджете на 2002 год" (статья 8) и Федерального закона "О федеральном бюджете на 2003 год" (статья 7) указанные средства поступали на расчетные счета предприятий и в федеральный бюджет не перечислялись, а были использованы на текущие расходы государственными унитарными предприятиями.

В нарушение постановлений Правительства Российской Федерации от 6 июля 2001 года № 516, от 24 июня 1999 года № 689 федеральное имущество, находящееся на балансе СО РАСХН, в 2002 году сдавалось в аренду УДИ. Как показала проверка, в 2002 году арендная плата в размере 4050,5 тыс. рублей поступила на расчетный счет УДИ, однако, в соответствии с распоряжениями Президиума СО РАСХН от 11 февраля 2002 года № 17 и от 13 ноября 2002 года № 138 на лицевой счет Президиума СО РАСХН было перечислено только 2200 тыс. рублей.

Средства от сдачи в аренду федерального имущества в объеме 219,6 тыс. рублей, полученные НИИСХ Северного Зауралья, в доходах федерального бюджета учтены не были, а поступили на лицевой счет по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

В 2002-2003 годах СибНИПТИЖ предоставил помещение общей площадью 253,7 кв. м специализированной детско-юношеской школе олимпийского резерва (далее - СДЮШОР) без взимания арендной платы и средств на содержание указанных помещений. Расходы СибНИПТИЖ на оплату коммунальных услуг и содержание помещений, переданных СДЮШОР, в 2002-2003 годах составили 561,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 28 Федеральных законов "О федеральном бюджете на 2002 год" и "О федеральном бюджете на 2003 год" ВНИИПО предоставил помещения Алтайской краевой ветеринарной лаборатории без взимания арендной платы, что привело к убыткам в размере 477,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 28 Федеральных законов "О федеральном бюджете на 2002 год" и "О федеральном бюджете на 2003 год" и постановления Правительства Российской Федерации от 24 июня 1999 года № 689 ЯНИИСХ предоставил в аренду часть помещений без взимания арендной платы, что привело к убытку в размере 295,2 тыс. рублей. В 2002 году ЯНИИСХ получил средства от сдачи в аренду федерального имущества в размере 116,2 тыс. рублей, из которых 101,3 тыс. рублей израсходовал не по целевому назначению (указанные средства восстановлены путем перечисления в доход федерального бюджета платежным поручением от 28 марта 2004 года № 200).

В 2002-2003 годах Президиумом РАСХН и СО РАСХН осуществлялась реорганизация государственных научных учреждений и государственных унитарных предприятий СО РАСХН, предусматривавшая присоединение 4 ГУП к ГНУ, передачу земельных ресурсов общей площадью 140,3 тыс. га, из них сельскохозяйственных

угодий - 111,9 тыс. га, из землепользования унитарных предприятий государственным научным учреждениям, а также перерегистрацию государственных унитарных предприятий в организации научного обслуживания как особую организационно-правовую форму юридического лица.

Данные управленческие решения принимались с нарушением статей 57, 270, 294 и 295 Гражданского кодекса Российской Федерации, регламентирующих использование федеральной собственности, без должного технико-экономического и правового обоснования. В результате из 23 решений по реорганизации выполнены 8, при этом только в одном случае реорганизация (присоединение) проведена с соблюдением норм Гражданского кодекса Российской Федерации. В пользование государственных научных учреждений переданы земли площадью 22,6 тыс. га, что в 6 раз меньше предусмотренных. 17 государственных унитарных предприятий осуществляли перерегистрацию учредительных документов на организационно-правовую форму "организации научного обслуживания" несмотря на то, что Гражданским кодексом Российской Федерации данный тип юридического лица не предусмотрен, а право хозяйственного ведения федеральным имуществом предусмотрено только за унитарным предприятием.

Сведения о площади и составе земельных участков, находящихся в пользовании государственных унитарных предприятий (опытно-производственных хозяйств), свидетельствуют об уменьшении землепользования. По состоянию на 1 января 2003 года площади земельных участков составляли 742,8 тыс. га, в том числе сельхозугодия - 551,3 тыс. га, и сократились за 2003 год на 19,3 тыс. га, в том числе сельхозугодия - на 7,4 тыс. га, и на 1 января 2004 года составили 543,9 тыс. га.

В нарушение Федерального закона "О разграничении государственной собственности на землю", постановления Правительства Российской Федерации от 4 марта 2002 года № 140 СО РАСХН не выполнило указания РАСХН от 12 августа 2002 года № 02-29-13/165 о необходимости проведения работы по согласованию перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации возникает право собственности.

В результате по состоянию на 1 марта 2004 года сведения о земельных участках в территориальные органы Минимущества России были представлены только по 10 подведомственным организациям СО РАСХН. Перечень земельных участков, находящихся в пользовании СО РАСХН, государственных научных учреждений и государственных унитарных предприятий, на которые возникает право собственности Российской Федерации, Правительством Российской Федерации не утвержден.

В нарушение статьи 20 Земельного кодекса Российской Федерации, статьи 4 Федерального закона "О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним", а также пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 31 августа 2000 года № 648 СибИМЭ, СибНИИЗХим и НИИСХ Северного Зауралья не имеют государственных актов на закрепление за ними на праве бессрочного (постоянного) пользования земельных участков.

В 2002-2003 годах при использовании земельных ресурсов допускались нарушения норм Земельного кодекса Российской Федерации: при изменении целевого назначения земель сельскохозяйственного назначения и передаче части в пользование сторонним коммерческим организациям в нарушение статьи 20 Кодекса решения собственника земель не имелось.

Президиум СО РАСХН в 2002-2003 годах выдал подведомственным государственным научным учреждениям и унитарным предприятиям 41 разрешение на

отвод земельных участков общей площадью 318,7 га для целей коммерческого использования, а также на сдачу в аренду 21,55 тыс. га.

Как показала проверка, СО РАСХН не осуществляет контроль за исполнением решений Президиума СО РАСХН, касающихся отвода земельных участков, а также за расчетом компенсационных выплат (возмещение убытков), их поступлением и расходованием - из 41 решения Президиума СО РАСХН об отводе земельных участков выполнено лишь 10. Согласно заключенным договорам за выделенные коммерческим организациям земельные участки подведомственные государственные учреждения и государственные унитарные предприятия СО РАСХН должны были в 2002-2003 годах получить компенсационные выплаты в объеме 11603,2 тыс. рублей, из которых на момент проверки было получено 6554,5 тыс. рублей, или 56,4 процента.

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 октября 2002 года № 1453-р о завершении передачи объектов жилищно-коммунального хозяйства и социально-культурной сферы, находящихся на балансе государственных унитарных предприятий и государственных учреждений, в муниципальную собственность до 31 декабря 2004 года в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 1995 года № 235 не выполнено.

Всего на балансе государственных учреждений и государственных унитарных предприятий СО РАСХН по состоянию на 1 января 2002 года находилось 2035 объектов ЖКХ и социально-культурной сферы общей балансовой стоимостью 1382,9 млн. рублей.

За 2002-2003 годы передача объектов ЖКХ и социально-культурной сферы в муниципальную собственность осуществлялась 2 государственными научными учреждениями и 5 унитарными предприятиями, было передано 43 объекта общей балансовой стоимостью 53,7 млн. рублей.

Как показала проверка, централизованный фонд развития производства, науки и техники, образование которого предусмотрено учредительными документами РАСХН И СО РАСХН за счет средств, полученных по договорам и соглашениям от предпринимательской и коммерческой деятельности подведомственных учреждений, а также отчислений от прибыли, остающейся в распоряжении государственных унитарных предприятий в размере 5% (решение годичного Общего собрания РАСХН от 13-14 февраля 2002 года), в 2002-2003 годах не формировался.

Эффективность использования бюджетных средств и федеральной собственности в соответствии с их целевым назначением

В 2002 году СО РАСХН выполнялось 288 заданий по фундаментальным исследованиям, из них 108 заданий - по приоритетным прикладным НИР, в 2003 году - 305 заданий по фундаментальным НИР и 115 по прикладным НИР. В 2002 году были завершены 20 фундаментальных и 66 приоритетных прикладных НИР; в 2003 году - 68 и 73, соответственно.

Внедрение результатов научных исследований СО РАСХН осуществлялось в форме информационно-статистической справки "АПК Сибири и его научное обеспечение", реализации наукоемкой продукции, производимой в экспериментальном производстве, передачи (реализации) проектов и авторских прав сельскохозяйственным и перерабатывающим предприятиям. В 2002 году НИУ СО РАСХН получено 15 патентов на изобретения, 10 патентов на полезные модели, 33 патента на селекционные достижения, 12 авторских свидетельств. В 2003 году получено 36 патентов, 14 патентов на селекционные достижения, 1 патент на породу животных, 22 свидетельства на сорта.

В 2002-2003 годах государственные научные учреждения не осуществляли инвентаризацию и оценку результатов НИОКР за счет средств федерального бюджета,

предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 22 июля 1998 года № 863, а также постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 года № 7.

В СО РАСХН отсутствует сводный расчетный экономический эффект от реализации НИР в практику, а также данные о внедрении в производство по патентам и изобретениям.

Показатели деятельности ОПХ свидетельствуют о снижении их экономической эффективности. Урожайность в этих хозяйствах уменьшилась с 19 ц/га в 2001 году до 15,6 ц/га в 2003 году. В целом по сельскохозяйственным предприятиям Сибирского федерального округа урожайность за этот период уменьшилась с 15,6 до 12 ц/га, что свидетельствует о недостаточном использовании потенциала аграрной науки в сельском хозяйстве региона. Аналогичная ситуация имеет место в других отраслях сельского хозяйства. Валовой сбор зерновых в ОПХ за этот период снизился. В 2001 году он составил 312620 т, а в 2003 году - 223360 т, или сократился на 29%, картофеля - 16500 и 11658 т, соответственно, или на 30 процентов. Объем реализуемой продукции уменьшился с 451063 до 393799 тыс. рублей, или на 13 процентов. Фондоотдача снизилась с 4,42 до 2,44 рубля, или в 1,8 раза, рентабельность уменьшилась с 30,1 до 6,9%, или в 4,3 раза, кредиторская задолженность возросла с 546543 тыс. рублей до 826339 тыс. рублей, или в 1,5 раза, дебиторская задолженность - с 189959 тыс. рублей до 269722 тыс. рублей, или в 1,4 раза.

На низком уровне остается показатель использования земельных ресурсов для целей НИР в ОПХ. При общем объеме земельных ресурсов в 2003 году 723,5 тыс. га для целей НИР использовалось только 12,7 тыс. га, или 1,7 процента. В ГНУ уровень использования земельных ресурсов для целей НИР составил 20 процентов.

Перечень оформленных актов

1. Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и федеральной собственности Сибирским отделением Российской академии сельскохозяйственных наук за 2002-2003 годы от 12 марта 2004 года. С актом ознакомлен председатель СО РАСХН П.Л. Гончаров.

2. Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и федеральной собственности государственным научным учреждением "Сибирский научно-исследовательский институт механизации и электрификации сельского хозяйства" Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук за 2002-2003 годы от 1 марта 2004 года. С актом ознакомлен директор СибИМЭ СО РАСХН Г.Е. Чепурин.

3. Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и федеральной собственности государственным научным учреждением "Сибирский научно-исследовательский институт экономики сельского хозяйства" Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук за 2002-2003 годы от 9 марта 2004 года. С актом ознакомлен директор СибНИИЭСХ СО РАСХН П.М. Першукевич.

4. Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и федеральной собственности государственным научным учреждением "Сибирский научно-исследовательский институт земледелия и химизации сельского хозяйства" Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук за 2002-2003 годы от 5 марта 2004 года. С актом ознакомлен директор СибНИИЗХим СО РАСХН А.Н. Власенко.

5. Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и федеральной собственности государственным научным учреждением "Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Северного Зауралья" Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук за 2002-2003

годы от 21 февраля 2004 года. С актом ознакомлен директор НИИСХ Северного Зауралья СО РАСХН М.И. Сорокин.

6. Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и федеральной собственности, выделенных государственному научному учреждению “Всероссийский научно-исследовательский институт пантового оленеводства” Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук за 2002-2003 годы, от 12 марта 2004 года. С актом ознакомлен директор ВНИИПО СО РАСХН В.Г. Луницын.

7. Акт проверки целевого и эффективного использования средств федерального бюджета и федеральной собственности, выделенных государственному научному учреждению “Якутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства” за 2002-2003 годы, от 18 марта 2004 года. С актом ознакомлен директор ЯНИИСХ СО РАСХН А.И. Степанов.

8. Акт проверки эффективности использования средств федерального бюджета и федеральной собственности, выделенных государственному унитарному сельскохозяйственному предприятию “Племенной завод “Тополя” Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук от 20 февраля 2004 года. С актом ознакомлена и. о. директора ПЗ “Тополя” Н.И. Клейменова.

9. Акт проверки целевого и эффективного использования федеральной собственности за 2002-2003 годы в опытно-производственном хозяйстве “Новоталицкое” государственного научного учреждения “Всероссийский научно-исследовательский институт пантового оленеводства” Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук от 29 февраля 2004 года. С актом ознакомлен директор ОПХ “Новоталицкое” Н.П. Борисов.

10. Акт проверки эффективного использования федеральной собственности, выделенной государственному унитарному автотранспортному предприятию Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук, от 5 марта 2004 года. С актом ознакомлен и. о. директора АТП А.П. Каратаев.

Выводы

1. Финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по Программе СО РАСХН в 2002-2003 годах осуществлялось на основе сметного принципа финансирования содержания подведомственных организаций без заключения государственных контрактов (договоров) на создание, передачу и использование научной и научно-технической продукции для государственных нужд, определенных Федеральным законом “О науке и государственной научно-технической политике” в качестве основной правовой формы отношений между научной организацией, заказчиком, в том числе министерствами и иными федеральными органами исполнительной власти.

В тематических планах государственных научных учреждений на 2002-2003 годы, утвержденных СО РАСХН, отсутствовал показатель сметной стоимости проводимых НИОКР.

2. В Бюджетном кодексе Российской Федерации и Федеральном законе “О науке и государственной научно-технической политике” имеются противоречия при определении статуса распорядителя и получателя средств федерального бюджета. СО РАСХН, не являясь органом государственной власти, осуществляло в 2002-2003 годах функции распорядителя средств федерального бюджета и являлось получателем средств федерального бюджета.

3. В ходе исполнения федерального бюджета в 2002-2003 годах СО РАСХН как распорядитель средств федерального бюджета не доводило уведомлений о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета (в том числе с поквартальным распределением) до получателей средств федерального бюджета, что является нарушением статьи 160 Бюджетного кодекса Российской Федерации, приказов Минфина России от 18 марта 2002 года № 20н “Об утверждении Порядка исполнения сводной бюджетной росписи федерального бюджета на 2002 год и внесения изменений в нее” и от 30 декабря 2002 года № 139н “Об утверждении Порядка исполнения сводной бюджетной росписи на 2003 год и внесения изменений в нее”. Кроме того, в 2003 году СО РАСХН не оформляло и не утверждало сметы доходов и расходов по бюджетным средствам.

4. В СО РАСХН отсутствует ведомственный нормативный акт, утвержденный РАСХН, регламентирующий управление федеральной собственностью и использование земельных ресурсов. В нарушение пункта 5 статьи 6 Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике” реестр федерального имущества, переданного государственным научным учреждениям и унитарным предприятиям, не утвержден РАСХН.

Федеральное имущество, переданное в оперативное управление государственным научным учреждениям и в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям, в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 не в полном объеме внесено в реестр федерального имущества Минимущества России. Из 48 государственных научных учреждений и 65 государственных унитарных предприятий в реестр внесено имущество 35 учреждений и 28 предприятий.

5. В 2002-2003 годах объекты федеральной собственности, в том числе объекты незавершенного строительства, вовлекались в коммерческий оборот (реализация) на основании решений и распоряжений Президиума РАСХН, указаний должностных лиц РАСХН. Всего было выдано разрешений на реализацию 7 объектов, из которых 3 были проданы. Разрешений Минимущества России на указанные действия не имелось, торги и независимая оценка не проводились, средства от реализации недвижимого имущества в нарушение Федеральных законов “О федеральном бюджете на 2002 год” и “О федеральном бюджете на 2003 год” в доход федерального бюджета не перечислялись, а использовались на финансирование текущих расходов подведомственных организаций.

6. В нарушение Федерального закона “О науке и государственной научно-технической политике” СО РАСХН не имеет решения РАСХН на передачу в аренду объектов недвижимости федеральной собственности, согласованного с соответствующим федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на управление и распоряжение объектами федеральной собственности.

Договоры аренды нежилых помещений, заключенные СО РАСХН и государственными научными учреждениями, расположенными в Новосибирской области, не согласованы с территориальным органом Минимущества России, вследствие чего в 2003 году на бюджетные лицевые счета учреждений вместе с арендной платой от арендаторов поступали средства в уплату НДС. Указанный механизм обуславливает перевод обязательств по своевременному и полному расчету с бюджетом по уплате НДС с арендаторов на арендодателей, что повышает риски государственных научных учреждений по санкциям за несвоевременную уплату арендаторами налога на добавленную стоимость.

7. В 2002-2003 годах при использовании земельных ресурсов допускались нарушения норм Земельного кодекса Российской Федерации при изменении целевого использования земель сельскохозяйственного назначения и передаче части в пользование сторонним коммерческим организациям, в нарушение статьи 20 Кодекса решения собственника земель не имелось.

Президиум СО РАСХН в 2002-2003 годах выдал подведомственным государственным научным учреждениям и унитарным предприятиям 41 разрешение на отвод земельных участков общей площадью 318,7 га для целей коммерческого использования, а также на сдачу в аренду 21,6 тыс. га, однако контроль за исполнением решений Президиума СО РАСХН, касающихся отвода земельных участков, а также за расчетом компенсационных выплат (возмещение убытков), их поступлением и расходованием, не осуществлялся: из 41 решения Президиума об отводе земельных участков выполнено лишь 10. Согласно заключенным договорам за выделенные коммерческим организациям земельные участки подведомственные государственные учреждения и государственные унитарные предприятия должны были в 2002-2003 годах получить компенсационные выплаты (возмещение убытков) в размере 11603,2 тыс. рублей, из которых на момент проверки получено 6554,5 тыс. рублей, или 56,4 процента.

8. В нарушение Федерального закона “О разграничении государственной собственности на землю”, постановления Правительства Российской Федерации от 4 марта 2002 года № 140 и указания РАСХН от 12 августа 2002 года № 02-29-13/165 СО РАСХН не представлены сведения о земельных участках в территориальные органы Минимущества России в полном объеме. Перечень земельных участков, находящихся в пользовании СО РАСХН, государственных научных учреждений и государственных унитарных предприятий, на которые возникает право собственности Российской Федерации, Правительством Российской Федерации не утвержден.

В нарушение статьи 25 Федерального закона “О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации” распоряжение указанными земельными участками осуществляется без государственной регистрации прав собственности на землю, на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

9. Анализ эффективности различных направлений деятельности СО РАСХН по критериям результативности и экономичности в динамике за 2001-2003 годы свидетельствует о следующем:

- в части результативности НИОКР - о снижении востребованности результатов исследований в агропромышленном комплексе. При увеличении объемов финансирования СО РАСХН в 2003 году в 2 раза по сравнению с 2001 годом, в том числе за счет средств федерального бюджета, количество разработок, внедренных в производство, в 2003 году возросло лишь на 3% по сравнению с 2001 годом;

- в части экономичности - о возрастании затрат на НИОКР в расчете на одну завершённую разработку и одного научного сотрудника. По сравнению с 2001 годом финансовые затраты на НИОКР в расчете на одного научного сотрудника возросли с 157,4 до 304,5 тыс. рублей в 2003 году, или в 1,9 раза, в том числе за счет средств федерального бюджета - с 63,3 до 115,8 тыс. рублей, или более чем в 1,8 раза.

10. В 2002-2003 годах государственные научные учреждения не осуществляли инвентаризацию и оценку результатов НИОКР за счет средств федерального бюджета, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 22 июля 1998 года № 863 “О государственной политике по вовлечению в хозяйственный оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере науки и технологий” и постановлением Правительства Российской Федерации от 14

января 2002 года № 7 “О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности”.

11. В 2002-2003 годах при использовании средств федерального бюджета и государственной собственности было допущено 44 нарушения нормативных правовых актов Российской Федерации:

- средства в объеме 11323,3 тыс. рублей, полученные за сданное в аренду федеральное имущество, находящееся в хозяйственном ведении государственных унитарных предприятий СО РАСХН, в доход федерального бюджета не поступили;

- средства в объеме 8791,1 тыс. рублей, полученные от реализации объектов федеральной собственности, в доход федерального бюджета не поступили, а были использованы государственными научными учреждениями и унитарными предприятиями СО РАСХН;

- средства федерального бюджета в объеме 48910,6 тыс. рублей были использованы с нарушением статьи 281 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Минуя лицевые счета распорядителя средств федерального бюджета и государственных учреждений, подведомственным им организациям было перечислено 12405,8 тыс. рублей; учреждениям научного обслуживания по РЗ 0600 было выделено 8098,9 тыс. рублей; средства в объеме 20257 тыс. рублей своевременно не распределялись по получателям; государственному унитарному коммунальному предприятию электрических и тепловых сетей СО РАСХН, не являющемуся бюджетополучателем, были открыты лицевые счета, на которые поступило 2936,4 тыс. рублей; государственным научным учреждениям, научный профиль которых не подтвержден документами государственной аккредитации, было перечислено 3291,3 тыс. рублей; 789 тыс. рублей израсходовано без проведения конкурсов и заключения государственных контрактов; 570,8 тыс. рублей направлено подведомственному учреждению на оплату содержания помещений, однако получатель средств федерального бюджета не имел в оперативном управлении объектов недвижимости; средства в объеме 561,4 тыс. рублей были израсходованы СибНИПТИЖ на содержание помещений, переданных в аренду;

- средства за сданное в аренду федеральное имущество (недвижимость) в объеме 6742,9 тыс. рублей поступали государственным научным учреждениям и расходовались с нарушением установленного порядка, в том числе: 1336,6 тыс. рублей не учитывались в доходах федерального бюджета и не отражались на лицевых счетах, открытых в ОФК Минфина России по Новосибирской области; 2681,8 тыс. рублей зачислялись на лицевые счета с задержкой до 28 дней; 2623,2 тыс. рублей не поступили на лицевые счета государственных учреждений; 101,3 тыс. рублей были израсходованы не по целевому назначению (восстановлены в ходе проверки);

- средства в объеме 3191,3 тыс. рублей, полученные государственными научными учреждениями от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности, использовались неэффективно (отвлечены в дебиторскую задолженность 3033,1 тыс. рублей), а также не учитывались на лицевых счетах в ОФК Минфина России по г. Якутску (158,2 тыс. рублей);

- федеральное имущество было использовано при погашении кредиторской задолженности АТП на сумму 7106,1 тыс. рублей;

- задолженность коммерческих организаций по уплате компенсационных выплат за выделенные земельные участки, находящиеся в пользовании учреждений и государственных унитарных предприятий СО РАСХН, составила 5048,7 тыс. рублей.

Всего с нарушением нормативных правовых актов Российской Федерации было использовано 91114 тыс. рублей.

Предложения

В целях устранения выявленных нарушений необходимо направить представления, в которых предлагается:

1. Президенту Российской академии сельскохозяйственных наук Г.А. Романенко:

- в соответствии со статьей 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечить утверждение распределения бюджетных обязательств между получателями средств федерального бюджета;

- в соответствии со статьей 294 Бюджетного кодекса Российской Федерации за несвоевременное доведение уведомлений о бюджетных ассигнованиях и лимитах бюджетных обязательств до получателей бюджетных средств принять меры к должностным лицам СО РАСХН, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

- в соответствии с Федеральным законом от 23 августа 1996 года № 127-ФЗ “О науке и государственной научно-технической политике” утвердить реестр федерального имущества, переданного государственным научным учреждениям и унитарным предприятиям СО РАСХН, а также согласовать с соответствующим федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на управление и распоряжение объектами федеральной собственности, решение РАСХН на передачу в аренду объектов недвижимости федеральной собственности;

- обеспечить контроль за возвратом объектов федеральной собственности в распоряжение НИИСХ Северного Зауралья и их учетом в реестре федерального имущества, а также за перечислением государственными унитарными предприятиями СО РАСХН средств в объеме 11323,3 тыс. рублей в доход федерального бюджета;

- привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях при использовании средств федерального бюджета и государственной собственности.

2. Председателю Сибирского отделения Российской академии сельскохозяйственных наук П.Л. Гончарову:

- осуществлять распределение средств федерального бюджета и финансирование подведомственных научных учреждений в строгом соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации (своевременно утверждать и доводить до бюджетополучателей уведомления о бюджетных ассигнованиях из федерального бюджета, сметы доходов и расходов по бюджетным средствам в объемах, соответствующих ассигнованиям, доведенным главным распорядителем средств федерального бюджета);

- проводить структурные преобразования государственных научных учреждений и государственных унитарных предприятий (опытно-производственных хозяйств) в строгом соответствии с нормативными правовыми актами и не финансировать государственные учреждения, осуществляющие их обслуживание, за счет средств федерального бюджета, выделяемых на НИОКР;

- в соответствии со статьей 249 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечить утверждение ежегодного распределения бюджетных обязательств между получателями средств федерального бюджета главным распорядителем средств федерального бюджета;

- в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 7 мая 1997 года № 543 “О неотложных мерах по усилению государственной поддержки науки в Российской Федерации” принять меры по концентрации ресурсов на приоритетных

направлениях науки и техники, в том числе по ликвидации научных организаций, утративших научный профиль, и реорганизации действующих научных организаций;

- в соответствии со статьей 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации обеспечить контроль за использованием подведомственными получателями бюджетных средств, а также определить задания по предоставлению государственных или муниципальных услуг для получателей бюджетных средств с учетом нормативов финансовых затрат;

- федеральное имущество, переданное в оперативное управление государственным научным учреждениям и в хозяйственное ведение государственным унитарным предприятиям СО РАСХН, внести в реестр федерального имущества в полном объеме в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июля 1998 года № 696 “Об организации учета и ведения реестра федерального имущества”;

- обеспечить перечисление государственными унитарными предприятиями СО РАСХН (автотранспортное предприятие, предприятие жилищно-коммунального хозяйства, коммунальное предприятие электрических и тепловых сетей, “Опытно-производственное хозяйство “Элитное”, “Опытно-производственное хозяйство “Безменовское”, “Опытный завод”) 11323,3 тыс. рублей в доход федерального бюджета;

- обеспечить исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 4 марта 2002 года № 140 “Об утверждении Правил подготовки и согласования перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований возникает право собственности”;

- повысить эффективность и востребованность результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в агропромышленном комплексе;

- обеспечить исполнение Указа Президента Российской Федерации от 22 июля 1998 года № 863 “О государственной политике по вовлечению в оборот результатов научно-технической деятельности и объектов интеллектуальной собственности в сфере научных технологий” в соответствии с Положением об инвентаризации прав на результаты научно-технической деятельности, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2002 года № 7 “О порядке инвентаризации и стоимостной оценке прав на результаты научно-технической деятельности”;

- привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях при использовании средств федерального бюджета и государственной собственности.

3. Директору государственного научного учреждения “Научно-исследовательский институт сельского хозяйства Северного Зауралья” СО РАСХН М.И. Сорокину:

- обеспечить в полном объеме учет средств, поступающих от сдачи в аренду федерального имущества, в доходах федерального бюджета на специальных лицевых счетах, а также составление и утверждение в СО РАСХН сметы доходов и расходов федерального бюджета по использованию средств, полученных от сдачи в аренду федерального имущества;

- взыскать дебиторскую задолженность в размере 1933,6 тыс. рублей и сократить кредиторскую задолженность;

- провести государственную регистрацию прав на недвижимое имущество в соответствии с действующим законодательством;

- обеспечить возврат федерального имущества, переданного ЗАО “НПФ “Сибирская аграрная компания”, и объекта федеральной собственности - здания торгового центра, переданного ОАО “Тюменская аграрная наука”, и внесение их в реестр федерального имущества, переданного в оперативное управление НИИСХ Северного Зауралья;

- формировать бухгалтерские учетные регистры в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ “О бухгалтерском учете в Российской Федерации”;

- привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях при использовании средств федерального бюджета и государственной собственности.

4. Директору государственного научного учреждения “Всероссийский научно-исследовательский институт пантового оленеводства” СО РАСХН В.Г. Луницыну:

- принять меры по взысканию 477,5 тыс. рублей с Алтайской краевой ветеринарной лаборатории;

- обеспечивать исполнение статьи 606 Гражданского кодекса Российской Федерации при сдаче объектов федеральной собственности и земельных участков в аренду;

- привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в нарушениях при использовании средств федерального бюджета и государственной собственности.

5. Директору государственного научного учреждения “Якутский научно-исследовательский институт сельского хозяйства” СО РАСХН А.И. Степанову:

- в соответствии со статьей 28 Федеральных законов “О федеральном бюджете на 2002 год” и “О федеральном бюджете на 2003 год” взыскать с арендаторов просроченную дебиторскую задолженность по арендной плате в объеме 252,1 тыс. рублей;

- обеспечивать исполнение статьи 606 Гражданского кодекса Российской Федерации при сдаче объектов федеральной собственности в аренду;

- взыскать с Ассоциации народной медицины Республики Саха (Якутия) 295,2 тыс. рублей;

- обеспечить учет в реестре федеральной собственности имущества, находящегося в хозяйственном ведении опытно-производственных хозяйств;

- привлечь к ответственности должностных лиц, виновных в нарушении использования средств федерального бюджета и федеральной собственности.

6. Направить письмо Руководителю Администрации Президента Российской Федерации Д.А. Медведеву.

7. Направить письмо Генеральному прокурору Российской Федерации В.В. Устинову.

8. Отчет о результатах проверки направить полномочному представителю Президента Российской Федерации в Сибирском федеральном округе Л.В. Драчевскому, главе администрации Новосибирской области В.А. Толоконскому, в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

А. В. НАЗАРОВ