

*Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 11 июня 1999 года №18(169) «О результатах тематической проверки использования связанных иностранных кредитов, предоставленных ФРГ под гарантии Правительства Российской Федерации открытому акционерному обществу «Россвязьпромкомплект-холдинг», включая расчеты с федеральным бюджетом пользователей заемных средств»:*

*С учетом предложений членов Коллегии утвердить отчет о результатах тематической проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Правительству Российской Федерации, председателю Госкомсвязи России и президенту ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг».*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации. Направить материалы проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о тематической проверке использования связанных иностранных кредитов, предоставленных ФРГ под гарантии Правительства Российской Федерации открытому акционерному обществу «Россвязьпромкомплект-холдинг», включая расчеты с федеральным бюджетом пользователей заемных средств**

**Основания для проверки:** план работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.37), удостоверение на право проведения проверки от 19 февраля 1999 г. №05-00-23/11.

**Цель и предмет проверки:** целевое и эффективное использование связанных иностранных кредитов на поставку оборудования для открытого акционерного общества «Россвязьпромкомплект-холдинг» (г. Москва), а также своевременность расчетов с федеральным бюджетом.

**Объекты проверки:** Внешэкономбанк, Госкомсвязи России, ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг».

#### **Перечень оформленных актов:**

1. Акт тематической проверки использования связанных иностранных кредитов, предоставленных ФРГ под гарантии Правительства Российской Федерации открытому акционерному обществу «Россвязьпромкомплект-холдинг», включая расчеты с федеральным бюджетом пользователей заемных средств (от 18 марта 1999 года № КМ-05-493). Акт подписан Президентом ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» С. О. Бялковским и финансовым директором ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» Н. В. Ковалевой без замечаний.

2. Акт тематической проверки использования связанных иностранных кредитов, предоставленных ФРГ под гарантии Правительства Российской Федерации открытому акционерному обществу «Россвязьпромкомплект-холдинг», включая расчеты с федеральным бюджетом пользователей заемных средств (от 5 апреля 1999 года № КМ-05-575). Акт подписан первым заместителем Председателя Внешэкономбанка Н. Н. Косовым без замечаний.

3. Акт тематической проверки использования связанных иностранных кредитов, предоставленных ФРГ под гарантии Правительства Российской Федерации открытому акционерному обществу «Россвязьпромкомплект-холдинг», включая расчеты с федеральным бюджетом пользователей заемных средств (от 5 апреля 1999 года № КМ-05-576). Акт подписан заместителем Председателя Госкомсвязи России Н. С. Мардером и начальником управления экономической и инвестиционной политики Л. С. Тимошенко без замечаний.

#### **В ходе проверки установлено:**

Государственный комитет Российской Федерации по управлению государственным имуществом своим распоряжением от 5 июля 1993 г. №1156-р на основании Временного положения «О холдинговых компаниях, создаваемых при преобразовании государственных предприятий в акционерные общества» учредил акционерное общество открытого типа - холдинговая компания «Россвязьпромкомплект-холдинг», одной из основных задач которого являлось обеспечение российских потребителей оборудованием связи. При этом уставный капитал компании был зарегистрирован в размере 94,6 млн. рублей. В соответствии с первичными бухгалтерскими документами ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг», на момент проведения Счетной палатой проверки, уставный капитал акционерного общества составляет 94,6 тыс. рублей.

Для обоснования закупок оборудования из Германии в 1994 году в счет правительственного кредита была разработана Концепция организации цифровой сети связи в Российской Федерации до 2005 года, одобренная Правительством Российской Федерации. В первые годы реализация этой концепции

осуществлялась на базе импортного оборудования, так как в России цифровые станции коммутации не выпускались.

Минсвязи просило включить в наполнение немецкой кредитной линии, привлекаемой под гарантию Правительства Российской Федерации поставку оборудования связи на сумму 434 млн. немецких марок. Предложение обосновывалось отсутствием аналогичного производящегося в России оборудования, в том числе: кабельной продукции и аккумуляторных батарей (письмо Минсвязи России (А. Е. Крупнов) первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации от 2 марта 1994 года). Это предложение было поддержано Правительством Российской Федерации (поручение О. Н. Сосковца от 16 марта 1994 г. ОС-П10-06798).

Впоследствии Правительством Российской Федерации было издано распоряжение от 7 октября 1994 г. №1602-р о привлечении кредитов банков Германии на сумму до 170 млн. долларов США на финансирование закупок оборудования связи, материалов для развития и модернизации сети связи России (с началом использования кредитов в 1995 году).

Необходимо отметить, что расчеты, обосновывающие закупку оборудования связи по кредитной линии Германии, отсутствовали.

Распоряжением Правительства Российской Федерации №1602-р перечень конечных получателей оборудования и материалов определен не был. В связи с этим Минсвязи России письмом от 24 ноября 1994 г. № 5337 поручило ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» и ВО «Машприборинторг» осуществить закупку, реализацию потребителям кабельной продукции на сумму 32,4 млн. долларов США и аккумуляторных батарей на сумму 14,5 млн. долларов США.

Поставки аккумуляторов осуществлялись на основании контракта между ВО «Машприборинторг» и фирмой «Варта», а поставка кабелей и проводов связи - на основании контракта, заключенного между ВО «Машприборинторг» и фирмой «КВО». В соответствии с условиями контрактов оборудование связи поставлялось в адрес ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг».

По состоянию на 8 ноября 1995 года внешнеторговый контракт на поставку аккумуляторов был выполнен в полном объеме, а контракт на поставку кабелей был выполнен в полном объеме в марте 1996 года.

Финансирование закупок оборудования было осуществлено в виде авансового платежа в размере 15%, оплаченного за счет средств ОАО «Россвязь-промкомплект-холдинг». Оставшиеся 85% цены контракта финансировались за счет кредитных ресурсов Германии, путем списания с безотзывных документарных аккредитивов, открываемых в счет кредитных соглашений АКА Аусфюркредитгезельшафт Мбх и Внешэкономбанка.

Для обеспечения возвратности привлекаемых иностранных кредитных ресурсов в федеральный бюджет ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» в пользу Правительства Российской Федерации были выданы 3 долговые обязательства, которые также подписаны Минфином России и Внешэкономбанком и согласованы с Министерством связи Российской Федерации.

В соответствии с долговыми обязательствами ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» должно было погасить сумму основного долга, выплачиваемую Внешэкономбанком за счет средств федерального бюджета в пользу немецкой стороны, а также выплатить начисленные проценты и комиссии по обязательствам.

В целях обеспечения возвратности кредитных ресурсов, долговыми обязательствами предусматривалось получение банковских гарантий. В нарушение данного порядка первый заместитель Министра финансов Российской Федерации А. П. Вавилов письмом от 17 марта 1995 г. №26-2-10-М347 поручил Внешэкономбанку обеспечить использование иностранных кредитных ресурсов без предъявления со стороны заемщиков гарантийных обязательств от российских банков.

В ходе выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации №1602-р Внешэкономбанк своевременно выполняет условия кредитного соглашения с иностранными банками. Так, на момент проверки в счет погашения и использования связанных кредитов ФРГ Внешэкономбанком выплачено 52,75 млн. немецких марок.

С другой стороны, ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» при выполнении распоряжения Правительства Российской Федерации №1602-р по рассматриваемым долговым обязательствам не выполнило в полном объеме своих обязательств перед федеральным бюджетом, перечислив к настоящему времени на счета Минфина России во Внешэкономбанке лишь 20,93 млн. немецких марок.

По состоянию на момент проверки ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» было реализовано аккумуляторных батарей на сумму 9,56 млн. немецких марок, а кабельной продукции на 27,35 млн. немецких марок.

В ходе выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации №1602-р ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» у последнего по платежам в федеральный бюджет образовалась просроченная задолженность в размере 34,74 млн. немецких марок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 1995 г. №872 «О мерах по выполнению Указа Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. №31 «О президентской программе Российский народный телефон» Министерство связи Российской Федерации было утверждено государственным заказчиком, а Министерству экономики было поручено включить программу в перечень

федеральных целевых программ с долевым финансированием из федерального бюджета. С 1995 по 1998 годы из федерального бюджета денежных средств не поступало.

По предложению Минсвязи России распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 1995 г. №1338-р было принято решение о привлечении кредита банков Германии на сумму до 170,0 млн. долларов США (с началом использования в 1996 году), в том числе 11,0 млн. долларов США на закупку аккумуляторов и 24 млн. долларов США - на закупку кабельной продукции. При этом расчеты, обосновывающие закупку оборудования связи по кредитной линии Германии, и заключение о невозможности закупать аналогичное оборудование у российских производителей отсутствовали.

Письмом от 9 октября 1995 г. № СК-9 в адрес Минсвязи России ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» отказалось от закупок кабельной продукции. Отказ был мотивирован резким удорожанием закупаемого оборудования по сравнению с российскими аналогами, произошедшим из-за отмены таможенных льгот. С другой стороны, в этом же обращении акционерное общество подтвердило готовность осуществить во исполнение распоряжения №1338-р закупку в 1996 году аккумуляторных батарей фирмы «Варта».

Между ВО «Машприборинторг» и фирмой «Варта» был заключен контракт на поставку в адрес ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» аккумуляторных батарей, выполненный сторонами к 9 декабря 1996 года в полном объеме.

Финансирование закупок оборудования было осуществлено в виде авансового платежа в размере 15%, оплаченного за счет средств ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг». Оставшиеся 85% цены контракта финансировались за счет кредитных ресурсов Германии, путем списания с безотзывного документарного аккредитива, открываемого в счет кредитного соглашения АКА Аульфюркредитгезельшафт Мбх, Германия, и Внешэкономбанка.

Для обеспечения возвратности иностранных кредитных ресурсов ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» в пользу Правительства Российской Федерации было выдано долговое обязательство. По нему акционерное общество обязалось погасить сумму основного долга, выплачиваемую Внешэкономбанком за счет средств федерального бюджета в пользу немецкой стороны по кредитному соглашению, а также выплатить начисленные проценты и комиссии по обязательству.

В ходе выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации №1338-р Внешэкономбанк своевременно выполняет условия кредитного соглашения. Так, на момент проверки в счет погашения и использования связанного кредита Внешэкономбанком было выплачено немецкой стороне 8,3 млн. немецких марок.

С другой стороны, при исполнении распоряжения Правительства Российской Федерации №1338-р ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» не выполнило в полном объеме своих обязательств перед федеральным бюджетом, перечислив к настоящему времени на счета Минфина России во Внешэкономбанке лишь 0,5 млн. немецких марок.

В ходе выполнения ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» распоряжения Правительства Российской Федерации №1338-р у акционерного общества по платежам в федеральный бюджет образовалась просроченная задолженность в размере 8,34 млн. немецких марок.

На момент проверки аккумуляторы на сумму 30,57 млн. немецких марок (включая налоги и сборы) ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» не реализованы и хранятся на складах.

На момент проверки общая сумма просроченной задолженности ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» по выполнению обязательств перед федеральным бюджетом по возмещению привлеченных связанных кредитов Германии составила 43,1 млн. немецких марок. Внешэкономбанк, являясь агентом Правительства Российской Федерации, регулярно направляет ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» претензии по вопросу погашения просроченной задолженности.

### **Выводы**

1. При привлечении кредитов консорциума немецких банков АКА Аульфюркредитгезельшафт Мбх в сумме 79,78 млн. немецких марок для ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» отсутствовали соответствующие обоснования и расчеты.

2. Связанные кредиты Германии, привлеченные под гарантии Правительства Российской Федерации в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации №1602-р и №1338-р, использованы не по целевому назначению.

3. Реестр конечных получателей продукции, закупаемой в счет связанных кредитов Германии, не утверждался.

4. У ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» на складе находится без движения нереализованное оборудование связи на сумму 61,8 млн. немецких марок (включая налоги).

5. Просроченная задолженность ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» перед федеральным бюджетом по погашению связанных кредитов, привлеченных под гарантию Правительства Российской Федерации, составила 43,1 млн. немецких марок.

6. На момент получения кредитных ресурсов Германии у ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг» отсутствовали обеспеченные гарантии возвратности кредита. Кроме того, не были получены гарантии российских банков по погашению привлеченных иностранных кредитных ресурсов в ходе выполнения распоряжения Правительства Российской Федерации №1602-р.

7. Непогашением акционерным обществом «Россвязьпромкомплект-холдинг» расходов федерального бюджета, возникших в связи с выполнением обязательств российской стороной по вышеуказанным кредитам Германии при отсутствии надлежащего контроля со стороны Минфина России, федеральному бюджету был нанесен ущерб в размере 40,6 млн. немецких марок.

#### **Предложения**

1. Направить представления о возмещении причиненного федеральному бюджету ущерба, в том числе по погашению просроченной задолженности по суммам основного долга, процентам и комиссиям по привлеченным кредитным ресурсам Председателю Правительства Российской Федерации, Председателю Госкомтелеком России и Президенту ОАО «Россвязьпромкомплект-холдинг».

2. Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

3. Направить материалы по результатам проверки в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**А. Г. НОЖНИКОВ**