

Из постановления Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 июня 1999 года № 20(171) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году ОАО «Челябинскуголь» на государственную поддержку угольной промышленности»:

Утвердить отчет.

Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Председателю Правительства Российской Федерации и Министру финансов Российской Федерации.

ОТЧЕТ

по результатам проверки использования средств федерального бюджета, выделенных в 1998 году ОАО «Челябинскуголь» на государственную поддержку угольной промышленности

Основание для проверки: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 1999 год (пункт 5.97).

Цели проверки: целевое использование средств федерального бюджета, выделенных ОАО «Челябинскуголь» в 1998 году на государственную поддержку угольной промышленности. Соблюдение действующего законодательства и нормативных актов по социальной защите работников, высвобождаемых в результате закрытия особо убыточных шахт и разрезов.

Объект проверки: открытое акционерное общество «Челябинскуголь» (Челябинская область, г. Челябинск).

По результатам проверки оформлен Акт проверки использования средств федерального бюджета на государственную поддержку угольной промышленности, выделенных ОАО «Челябинскуголь» в 1998 году. С актом ознакомлены генеральный директор ОАО «Челябинскуголь» Н. Н. Сытников и главный бухгалтер ОАО «Челябинскуголь» В. Б. Сегал.

Основные законодательные, нормативно-право-вые акты и иные документы, выполнение требований которых проанализировано в ходе проверки, приведены в приложении (в Бюллетене не публикуется).

Денежные показатели приведены в денонмированном выражении.

Результаты проведенных контрольных мероприятий

1. Краткая характеристика и основные технико-экономические показатели ОАО «Челябинскуголь»

Открытое акционерное общество по добыче угля «Челябинскуголь» (далее - ОАО «Челябинскуголь», Общество, Объединение) учреждено в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 декабря 1992 года № 1702 и зарегистрировано администрацией Советского района г. Челябинска постановлением от 21 июня 1994 года № 772.

Уставный капитал Общества составляет 1632158 тыс. рублей, в соответствии с чем выпущено 1632158 штук акций номинальной стоимостью 1000 рублей.

Общее количество акционеров - 39884, из которых 39880 физических и 4 юридических лица. Физическим лицам принадлежит 610828 акций, или 37,42% от общего их числа, Министерству государственного имущества Российской Федерации - 38,71%, Комитету по управлению имуществом по Челябинской области - 15%, Челябинскому областному фонду имущества - 5%, Российскому фонду федерального имущества - 3,66 процента.

По состоянию на 01.01.99 г. в состав Общества входило 24 филиала и 3 дочерних предприятия. Общая производственная мощность предприятий основного вида деятельности - пяти шахт и трех угольных разрезов - составляет 6150 тыс. тонн угля в год, в том числе 3020 тыс. тонн – мощности по добыче угля подземным способом и 3130 тыс. тонн – открытым способом.

Промышленное освоение запасов Челябинского буроугольного бассейна было начато в 1907 году и до настоящего времени бассейн является основной топливной базой Южного Урала. Доля угля в энергетическом балансе области превышает 20 процентов.

Балансовые запасы угля на 1 января 1999 года составляют 537,1 млн. тонн, в том числе промышленные запасы действующих шахт и разрезов – 121,1 млн. тонн, что обеспечит нормальную их деятельность на уровне проектных мощностей от 5 до 40 лет.

Угольные пласты имеют сложное строение с колебаниями мощности от 0,8 метра до 250 метров с переменными углами падения от 0 до 90 градусов. Все шахты газоносные.

Преимуществами продукции Челябинского бассейна, по сравнению с бурными углями других регионов, является их высокая калорийность, низкое содержание влаги и серы, что определяет их экологическую приемлемость и технологичность для электроэнергетики.

Основными потребителями челябинского угля являются ТЭЦ - 1, ТЭЦ - 2, Аргаяшская ТЭЦ и Южно-Уральская ГРЭС, входящие в состав ОАО «Челябэнерго», промышленные котельные, а также бытовой

сектор и население Челябинской области. За пределами области реализуется менее 2 процентов добываемого угля.

В настоящее время на 5 действующих шахтах ОАО «Челябинскуголь» в работе находятся 15 лав, которые отрабатывают пласты мощностью 1,6-3,7 метра с углом падения от 0 до 25 градусов. Все лавы оборудованы механизированными комплексами. Три угольных разреза отрабатывают месторождения экскаваторным способом.

Однако, несмотря на достаточно благоприятные горно-геологические условия, ведение добычи угля только механизированным способом и высокие потребительские свойства челябинских углей, ОАО «Челябинскуголь» оказалось в критическом финансовом состоянии и находится на грани банкротства.

Проведенный в ходе проверки анализ финансово-хозяйственной деятельности ОАО «Челябинскуголь» показывает, что производственные и экономические показатели по Обществу за последние три года резко ухудшились. Ни одна из 5 действующих шахт не справилась с плановыми объемами по добыче угля. Объем добычи угля в 1998 году составил 4827,9 тыс. тонн против 6055 тыс. тонн в 1995 году. Задание по добыче угля в 1998 году выполнено на 79,4 %, по отгрузке продукции потребителям – на 78,5 процента. Среднесуточная нагрузка на механизированный очистной забой упала на 20 %, производительность труда – на 21,5 процента.

Себестоимость угля выросла за этот период более чем в два раза, в том числе по материальным затратам - в 2,1 раза, заработной плате - 2,4 раза, топливу - 3 раза, амортизационным отчислениям - в 2,2 раза. Одновременно с этим к концу 1998 года действующие тарифные ставки и оклады выросли в 1,58 раза, при этом минимальные уровни оплаты труда – в 1,68 раза. Расходы на оплату труда в составе себестоимости продукции превысили плановые в 1,6 раза.

Полная себестоимость добычи одной тонны угля составила 201,5 рублей за тонну, или 133 % от плановой себестоимости. В то же время цена на уголь, поставляемый электростанциям и другим потребителям, была установлена тройственным соглашением между администрацией Челябинской области, ОАО «Челябэнерго» и ОАО «Челябинскуголь» в марте 1996 года в размере 168 рублей за тонну. До 1 января 1999 года она не пересматривалась и находилась в тех же пределах (168-170 рублей за тонну).

В результате в 1995 году прибыль от реализации продукции получена в сумме 70572 тыс. рублей, в 1996 году – 53611 тыс. рублей, в 1997 году ОАО «Челябинскуголь» понесло по этой статье убытки в сумме 99279 тыс. рублей, в 1998 году они увеличились до 201870 тыс. рублей. Всего непокрытые убытки за 4 года составили 1372459 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность ОАО «Челябинскуголь» по состоянию на 01.01.99 г. составила 458414 тыс. рублей и сократилась по сравнению с 01.01.98 г. на 20 процентов.

Кредиторская задолженность за этот же период выросла на 347859 тыс. рублей и достигла 2044553 тыс. рублей, или в 4,5 раза превысила дебиторскую и в 2,1 раза – годовой объем выпуска товарной продукции.

Из общей суммы кредиторской задолженности долги по платежам в бюджеты всех уровней и во внебюджетные фонды составляют 1119544 тыс. рублей, из них пени и штрафы – 637000 тыс. рублей.

Критическое финансовое положение ОАО «Челябинскуголь» сложилось не только за счет несвоевременных платежей потребителей и несовершенства механизма налоговой системы, но и вследствие невыполнения плана производства и поставок продукции, содержания излишней численности промышленно-производственного персонала, увеличения оплаты труда без наличия источников их покрытия.

С 1993 года появилась задолженность по заработной плате, которая, нарастая из года в год, составила:

- на 01.01.94 г. - 7770 тыс. рублей, или 2-месячный объем выплат;
- на 01.01.95 г. – 26205 тыс. рублей (2,5 месяца);
- на 01.01.96 г. – 59258 тыс. рублей (2,5 месяца);
- на 01.01.97 г. – 143413 тыс. рублей (5,6 месяца);
- на 01.01.98 г. – 184116 тыс. рублей (6,2 месяца);
- на 01.01.99 г. - 243617 тыс. рублей (8,1 месяца).

Общая численность работающих в ОАО «Челябинскуголь» по состоянию на 01.01.99 г. составила 20885 человек, из них на добыче угля - 14401 человек промышленно-производственного персонала.

Неоправданные затраты на оплату труда обусловлены содержанием сверхплановой численности промышленно-производственного персонала, которая в 1998 году составила 659 человек.

По расчетным данным НТЦ НИИОГР, численность промышленно-производственного персонала в ОАО «Челябинскуголь» при объемах добычи 6 млн. тонн угля в год должна составлять 7000 человек.

2. Финансирование ОАО «Челябинскуголь» из средств федерального бюджета, выделенных на поддержку угольной отрасли в 1998 год по направлениям

2.1. Порядок финансирования ОАО «Челябинскуголь»

Министерство топлива и энергетики Российской Федерации в 1998 году заключило с ОАО «Челябинскуголь» и председателями ликвидационных комиссий - прямыми получателями бюджетных средств 7 договоров о предоставлении и целевом использовании средств государственной поддержки. Проверка финансирования по направлениям использования ассигнований в разрезе каждого предприятия показала, что договоры с Минтопэнерго России о предоставлении средств государственной поддержки угольной

промышленности для реализации проекта ликвидации шахт носят формальный характер. Фактическое финансирование мероприятий практически по всем направлениям государственной поддержки осуществлялось с нарушением договорных объемов и лимитных назначений.

Договорами предусматривалось финансирование ликвидируемых и действующих предприятий в объеме 60106,4 тыс. рублей. Лимиты, утвержденные Минтопэнерго России и доведенные до получателей бюджетных средств, составили 57395,5 тыс. рублей, фактически ОАО «Челябинскуголь» профинансировано на сумму 91830,3 тыс. рублей, или на 152,8 процента.

2.1.1. Финансирование по ликвидируемым предприятиям

Финансирование ликвидируемых предприятий в 1998 году осуществлялось Минтопэнерго России в соответствии с договорами № 216-ГС-Л-41 и № 215-ГС-Л-41 от 12 августа 1998 года о предоставлении средств государственной поддержки угольной промышленности для реализации проекта ликвидации шахт на общую сумму 38677,3 тыс. рублей, заключенными с председателями ликвидационных комиссий:

- шахт «Батуриная» (расположена в г. Еманжелинске, Челябинской области), «Октябрьская», «Подозерная» (г. Копейск, Челябинской области), «Калачевская» (г. Коркино, Челябинской области) - В. И. Згурским в сумме 19374,3 тыс. рублей;

- шахты «Куллярская» (г. Еманжелинск, Челябинской области) - А. И. Гризоголазовым в сумме 19303 тыс. рублей.

Средства на реализацию проекта ликвидации шахт предоставляются получателю в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.97 г. № 1523 на безвозвратной основе за счет средств федерального бюджета на 1998 год, выделяемых по статье «Государственная поддержка угольной отрасли».

Бюджетные средства на эти цели поступают на лицевые счета, открытые получателями в в управлениях федерального казначейства Минфина России по Челябинской области (в городах Челябинске и Еманжелинске).

• На мероприятия по ликвидации особо убыточных и угольных шахт и разрезов по договору предусмотрено 15800 тыс. рублей, фактически профинансировано 14633 тыс. рублей, или 92,6 процента. Бюджетные ассигнования в разрезе предприятий распределены неравномерно. Шахта «Подозерная» профинансирована на 51,4 %, шахта «Куллярская» – 100 %, шахта «Октябрьская» – 101,8 %, шахта «Батуриная» - на 106 процентов.

Финансирование по видам затрат составило:

(тыс. рублей)					
№	Виды затрат	Договор	Профинансировано	Факт - договор (отклонение)	% выполнения гр.4: гр.3
1.	Технические работы	4643	4609	-34	99,3
1.1.	Ликвидация горных выработок	2958	2112	-846	71,4
1.2.	Разборка зданий, сооружений и демонтаж оборудования	189	654	+465	346
1.3.	Обеспечение жизнедеятельности в период ликвидации	1496	1843	+347	123,2
2.	Содействие гражданам в приобретении жилья взамен сносимого ветхого	11157	10024	-1133	89,8
	Итого	15800	14633	-1167	92,6

Средства государственной поддержки, предоставляемые в 1998 году для реализации годовой программы технических работ по ликвидации шахт, в разрезе видов технических работ по шахтам использовались следующим образом:

- на ликвидацию подземных горных выработок и демонтаж оборудования общее финансирование составило 71,4%, в то же время шахта «Батуриная» профинансирована на 68,9%, шахте «Куллярская» выделено 75 тыс. руб. (договором не предусматривалось);

- на разборку зданий, сооружений и демонтаж оборудования на поверхности финансирование составило 346 % (шахта «Батуриная»);

- на обеспечение жизнедеятельности предприятия в период его ликвидации финансирование составило 123,2 %, в том числе шахта «Батуриная» профинансирована на 146 %, шахта «Октябрьская» - 828 ,6 %, шахта «Куллярская» – на 92,5 %.

• На социальную защиту работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности, членов их семей, пенсионеров и инвалидов, работавших в угольной промышленности, по договору предусмотрено 22657,3 тыс. рублей, фактически профинансировано 19879,5 тыс. рублей, или 87,7 процента.

Бюджетные ассигнования, полученные на конкретные предприятия и определенные виды затрат, ОАО «Челябинскуголь» распределяло не в соответствии с телеграммами Минтопэнерго России. В результате

финансирование шахты «Батуриная» составило 67,9 %, шахты «Октябрьская» – 78,7 %, шахты «Куллярская» – 89,9 %, шахты «Калачевская» – 108 %, шахты «Подозерная» - 143,7 процента.

По видам затрат финансирование составило:

(тыс. рублей)				
Виды затрат	Договор	Профинансировано	Факт – договор (отклонение)	% выполнения гр.3: гр.2
выходное пособие и сохранение заработной платы на период трудоустройства работникам, высвобождаемым в связи с ликвидацией организации, сокращением штатов и численности в соответствии с действующим законодательством	3388,1	5011,7	+1623,6	147,9
выплата единовременных пособий работникам, высвобождаемым в связи с ликвидацией организаций, имеющим на день увольнения стаж работы в таких организациях не менее 5 лет и право выхода на пенсию	1539	514,3	-1024,7	33,4
обеспечение бесплатным (пайковым) углем	3190	2613,8	-576,2	81,9
обеспечение погашения задолженности по заработной плате (включая компенсацию за неиспользованный отпуск), с соответствующими начислениями во внебюджетные фонды, работникам действующих шахт и разрезов, высвобождаемых в связи с сокращением штатов и ликвидацией шахт и разрезов, а также работникам таких организаций в связи с выходом на пенсию по возрасту и инвалидности	14540,2	11739,7	-2800,5	80,7
Итого	22657,3	19879,5	-2777,8	87,7

- *Финансирование на научно-техническое и проектное обеспечение*

В соответствии с трехсторонними договорами между Минтопэнерго России, ОАО «Челябинскуголь» и ОАО «Челябинскуглерпроект» о предоставлении средств государственной поддержки угольной промышленности на научно-техническое и проектное обеспечение реструктуризации угольной отрасли для разработки проекта ликвидации шахты «Куллярская» и на корректировку ранее утвержденного ТЭО ликвидации шахт «Октябрьская», «Калачевская» и «Подозерная» предусматривалось 651 тыс. рублей. Объемы выполненных работ по указанным договорам составили 506 тыс. рублей, из которых профинансировано 475 тыс. рублей. Общая сумма финансирования из бюджета на научно-техническое и проектное обеспечение составила 1656 тыс. рублей, или 254,3 % от предусмотренного договорами объема, объем выполненных работ - 1631 тыс. рублей, из них объемы по договорам 1997 года – 515,4 тыс. рублей.

Основанием для финансирования расходов по данному направлению являлись утвержденные Минтопэнерго России задания на разработку и экспертизу проектов ТЭО, корректировку ранее утвержденных технико-экономических обоснований.

ОАО «Челябинскуголь» в 1997 и 1998 годах напрямую заключались договоры:

- с ОАО «Челябинскуглерпроект» - на выполнение работ по разработке ТЭО ликвидации шахты «Батуриная» и разреза «Батуриный» и их корректировке - в сумме 1388,1 тыс. рублей, из которых профинансированы объемы выполненных работ 1997 и 1998 гг. в сумме 561 тыс. рублей;

- с ПОО ФЭЦ «Витрен» - на разработку «Руководства по прогнозированию и предупреждению провалов на дневной поверхности при ликвидации шахт» и «Обобщение данных затопления горных выработок ликвидируемых шахт» - в общей сумме 470 тыс. рублей. Объемы выполнены и профинансированы;

- с ООО «НИПР» - по теме «Исследование, разработка и экономическое обоснование предложений по социальной защите работников ОАО «Челябинскуголь» в условиях реструктуризации угольной отрасли» - в сумме 460 тыс. рублей; выполнены работы в объеме 460 тыс. рублей, профинансировано – 150 тыс. рублей.

2.1.2. Финансирование по действующим предприятиям

Для реализации мероприятий, предусмотренных программой реформирования в части действующих угледобывающих предприятий, Минтопэнерго России заключило договор от 14 августа 1998 г. № 222-С-Д-41 о предоставлении и целевом использовании средств государственной поддержки угольной отрасли с ОАО «Челябинскуголь» в сумме 18718,2 тыс. рублей.

- *На селективную поддержку предприятий, не возмещающих свои расходы за счет свободных цен на угольную продукцию, в части затрат на выплату заработной платы с начислениями и материалы, частичного возмещения расходов, покрываемых за счет прибыли,* предусмотрено 1651,1 тыс. рублей, фактически профинансировано 25623,9 тыс. рублей, или в 15,5 раза больше.

В нарушение Порядка финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденного письмом Минфина России от 10 декабря 1997 г. № 1-13/10, финансирование расходов,

включаемых в состав затрат на производство и реализацию продукции, осуществлялось без учета ставки дотации селективной государственной поддержки, рассчитанной на тонну добытой товарной продукции.

В 1998 году Минтопэнерго России не доводило до ОАО «Челябинскуголь» сведений о поквартальной ставке дотации селективной государственной поддержки на тонну товарной продукции и отчет об использовании бюджетных средств, полученных на покрытие убытков, не требовало.

Договор в части финансирования селективной поддержки Минтопэнерго России оформило без учета сложившейся ситуации. Так, по состоянию на 1 августа 1998 года фактическое финансирование ОАО «Челябинскуголь» по этому виду государственной поддержки уже составляло 12223,8 тыс. рублей, или в 7,4 раза больше суммы, предусмотренной договором от 14 августа 1998 года.

Средства в ОАО «Челябинскуголь» поступали в результате неоднократных обращений в 1998 году губернатора Челябинской области в Минтопэнерго России и Правительство Российской Федерации, а также руководства ОАО «Челябинскуголь» в Департамент реструктуризации угольной промышленности Минтопэнерго России с просьбой установить дотацию в 1998 году согласно расчетам ОАО «Челябинскуголь».

В обращениях была аргументирована невозможность увеличения цены на уголь в связи с обостренной финансовой и социальной обстановкой в угольных регионах весной 1998 года. В 1998 году при расчете суммы селективной поддержки Минтопэнерго России заложена цена 195 рублей за тонну угля, а в ОАО «Челябинскуголь» действовала региональная цена 168 рублей за тонну, в результате чего разница на весь объем добытой угольной продукции составила 165 млн. рублей.

Таким образом, в целях стабилизации экономического положения в регионе и погашения задолженности по заработной плате ОАО «Челябинскуголь» получило дополнительно на покрытие убытков 23972,8 тыс. рублей.

Как показала проверка, по результатам работы за 1998 год ОАО «Челябинскуголь» имеет неудовлетворительные финансовые показатели. В результате длительных забастовок шахтеров план добычи угля выполнен только на 79,4 %, при этом перерасход по себестоимости составил 242,2 млн. рублей, в том числе потери на условно-постоянных расходах - 129,4 млн. рублей, перерасход по статье «расходы на оплату труда» - 85,3 млн. рублей.

Фактически за 1998 год от реализации продукции получен убыток 201,9 млн. рублей, хотя в целом предусматривалась прибыль в сумме 43,5 млн. рублей.

С учетом прочей деятельности убытки за 1998 год составили 241,9 млн. рублей. Отвлечено средств и произведено расходов, отнесенных на убытки за указанный период, еще на 320,9 млн. рублей, из них пени и экономические санкции во внебюджетные фонды - 264,7 млн. рублей. В результате убытки за 1998 год составили 564,6 млн. рублей.

Всего в 1998 году за отгруженную продукцию и оказанные услуги поступило 1439,2 млн. рублей, из них за уголь - 989 млн. рублей, в том числе деньгами и денежными векселями - 242,4 млн. рублей, или 24,5 процента. Следует отметить, что только на оплату труда с начислениями за 1998 год требовалось 312,1 млн. рублей.

Бюджетные средства являются одним из главных источников получения «живых» денег на предприятии, поэтому средства, полученные на селективную поддержку ОАО «Челябинскуголь», были израсходованы в основном на выплату заработной платы работникам действующих шахт и других филиалов.

Согласно учетной политике ОАО «Челябинскуголь», утвержденной приказом от 5 июня 1998 года № 44, на отдельный баланс выделены филиалы с расчетными счетами и дочерние акционерные общества. Филиалы, не имеющие расчетного счета, составляют незаконченный бухгалтерский баланс, они не формируют самостоятельно по своим показателям прибыль и получают средства только на погашение затрат по внутренней себестоимости.

Прибыль от реализации продукции формируется исполнительным аппаратом ОАО «Челябинскуголь», все средства на селективную поддержку поступают из Минтопэнерго России на лицевой счет Общества без распределения по предприятиям. Руководство ОАО «Челябинскуголь» самостоятельно решает вопрос об их перераспределении. В 1998 году ОАО «Челябинскуголь» полученные на селективную поддержку угольной отрасли денежные средства распределило по филиалам, не имеющим законченного баланса и расчетного счета.

• На реализацию отраслевого тарифного соглашения на предприятиях угольной промышленности по договору предусмотрено 17287,1 тыс. рублей, фактически профинансировано 8152 тыс. рублей, или 47,2 %, из них:

- на индексацию минимальных уровней оплаты труда по договору - 12725,8 тыс. рублей, фактически профинансировано 6252 тыс. рублей, или 49,1%, в том числе 2275,8 тыс. рублей за 1997 год;

- дополнительное пенсионное обеспечение по договору - 4561,3 тыс. рублей, из них 1200 тыс. рублей по закрываемой шахте «Куллярская», профинансировано 1900 тыс. рублей, или 41,7 процента.

В разрезе предприятий распределение средств было произведено следующим образом.

(тыс. рублей)

№	Название шахт	Договор	Профинансировано	Факт - договор (отклонение)	% выполнения
1	ш. Центральная	2181,4	1071,7	-1109,7	49,1
2	ш. Капитальная	3046	1496,5	-1549,5	49,1
3	ш. Комсомольская	2231,1	1096	-1135,1	49,1
4	ш. Красная Горнячка	2085,2	1024,4	-1060,8	49,1

5	ш. Кульярская	1357,1	77,2	-1279,9	5,7
6	ш. Коркинская	2815	1383	-1432	49,1
7	разрез Батурицкий	60	29,5	-30,5	49,2
8	разрез Копейский	150	73,7	-76,3	49,1
9	Исполнительный аппарат	3361,3	1900	-1461,3	56,5
	Всего	17287,1	8152	-9135,1	47,2

ОАО «Челябинскуголь» из общей суммы средств, полученных на реализацию отраслевых тарифных соглашений в течение года, 1252,4 тыс. рублей перераспределяло между филиалами, в том числе 648,9 тыс. рублей - с января по июль, 603,5 тыс. рублей - с ноября по декабрь.

Указанные выплаты ОАО «Челябинскуголь» по итогам года приведены в соответствие с планом-графиком распределения средств по действующим шахтам на 1998 год.

- На создание безопасных условий работы в угольной отрасли по договору предусмотрено 2059,9 тыс. рублей, профинансировано 2059,9 тыс. рублей, или 100 процентов.

Письмом от 13 ноября 1998 г. № Е-9222 Минтопэнерго России сообщило ОАО «Челябинскуголь» о том, что в перечень мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, финансируемых за счет средств государственной поддержки, введено новое направление «Мероприятия по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли». В план-график выделения средств государственной поддержки на ноябрь-декабрь 1998 года введены лимиты на их финансирование, в том числе на минимальное обеспечение боеготовности горноспасательных частей.

С целью повышения уровня безопасности горных работ на модернизацию и обновление индивидуальных средств защиты, оборудования, приборов и материалов Минтопэнерго России перечислило ОАО «Челябинскуголь» в ноябре и декабре 1998 года 2059,9 тыс. рублей.

Договор № 345-Д-ТБ/1-41 о предоставлении и целевом использовании средств государственной поддержки угольной отрасли на выполнение этих мероприятий составлен 28 декабря 1998 года, или после поступления указанных средств.

Из полученных средств ОАО «Челябинскуголь» перечислило специализированным заводам и производственным фирмам 1809,9 тыс. рублей на приобретение индивидуальных технических средств защиты. Оплаченные средства защиты получены и оприходованы на складе материально-технического снабжения, из них по состоянию на 25 мая 1999 года отпущено со склада и передано филиалам ОАО «Челябинскуголь» на сумму 770,4 тыс. рублей.

- На поддержание, техническое перевооружение, реконструкцию действующих шахт и разрезов с целью создания рентабельных угольных предприятий Минтопэнерго России договор о предоставлении и целевом использовании бюджетных средств с ОАО «Челябинскуголь» не заключал, финансирование в 1998 году на эти цели не предусматривалось, фактически профинансировано 5600 тыс. рублей.

- Кроме того, ОАО «Челябинскуголь» в 1998 году из централизованного резервного фонда выделено всего 14226,1 тыс. рублей, в том числе:

- из фонда реструктуризации угольной промышленности для покрытия затрат, связанных с авариями и стихийными бедствиями, затрагивающими деятельность угледобывающих организаций, - 1500 тыс. рублей;

- из фонда социальной поддержки для покрытия затрат, связанных с непредвиденными расходами - 12726,1 тыс. рублей, из них:

- погашение задолженности по возмещению вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей - 1376,1 тыс. рублей;

- проведение летней оздоровительной кампании для детей шахтеров – 1350 тыс. рублей;

- выплаты выходных пособий и других компенсаций – 10000 тыс. рублей.

2.2. Использование средств федерального бюджета на государственную поддержку угольной отрасли по целевому назначению

2.2.1. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 г. № 1523, с учетом изменений и дополнений, и Порядка финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденного письмом Минфина России от 10 декабря 1997 г. № 1-13/10, руководство ОАО «Челябинскуголь» бюджетные ассигнования перераспределяло, отвлекало на выплату текущей заработной платы и использовало не по целевому назначению.

Указанные действия производились по согласованию с начальником Управления федерального казначейства Минфина России по Челябинской области А. Е. Прокиным и заместителем губернатора Челябинской области В. П. Уткиным:

- поступившие 30 сентября 1998 года ассигнования из централизованного резервного фонда социальной поддержки трудящихся, высвобождаемых в связи с ликвидацией угледобывающих организаций, в сумме 10000 тыс. рублей генеральный директор ОАО «Челябинскуголь» С.В. Батуринов направил на выплату текущей заработной платы работникам действующих предприятий. Согласно отчетам о финансовых затратах по использованию указанных средств за 1998 год и I квартал 1999 года затраты ОАО «Челябинскуголь» на

социальную защиту работников действующих шахт составили 8930 тыс. рублей, в том числе за 1998 год - 4026,1 тыс. рублей. Бюджетные средства в сумме 1070 тыс. рублей направлены на другие цели и израсходованы не по назначению.

В соответствии со статьей 56 Закона «О федеральном бюджете на 1998 год» за временное отвлечение с 30 сентября 1998 года сроком на 92 дня средств централизованного резервного фонда социальной поддержки трудящихся, высвобождаемых в связи с реформированием угледобывающих предприятий, в сумме 5973,9 тыс. рублей на нецелевое их использование, начислен штраф по ставке рефинансирования Центрального банка Российской Федерации на момент отвлечения в размере 903450 рублей;

- кроме того, с 14 августа по 28 сентября 1998 года (на 46 дней) были отвлечены бюджетные средства в сумме 1670,4 тыс. рублей, предусмотренные на социальную защиту работников ликвидируемой шахты «Куллярская», на выплату текущей заработной платы работникам действующей шахты «Капитальная», за что начислен штраф в размере 126310 рублей;

- в нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» и постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 г. № 1523, с учетом изменений и дополнений, с согласия Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Б. Е. Немцова (поручение от 20.05.98 г. № БН-П7-14753) Министерство топлива и энергетики Российской Федерации выделило ОАО «Челябинскуголь» из бюджетных средств на безвозвратной основе 5600 тыс. рублей инвестиций, которые должны выделяться на конкурсной возвратной и платной основе, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

Аналогичное согласие получено Минтопэнерго России от Первого заместителя Председателя Правительства России В. А. Густова (поручение от 21.04.99 г. № ВГ-П7-13312) на финансирование из федерального бюджета 1999 года задолженности в сумме 200 млн. рублей за выполненные строительно-монтажные работы и изготовленное ранее оборудование для угольных предприятий;

- в соответствии с договором № 41-208-98 от 1 декабря 1998 года между ОАО «Челябинскуголь» и Уральской государственной горно-геологической академией предусматривалось выполнить мероприятия по созданию безопасных условий работы «Аппаратура контроля и управления безопасностью объектов шахты «Центральная» на базе комплекса «Микон 1Р». Технические и другие требования к продукции должны быть отражены в техническом задании, которое является неотъемлемой частью договора. Цена договора составляла 250 тыс. рублей, срок действия договора - с 1 декабря по 31 декабря 1998 года, оплата проводится по акту выполненных работ в срок до 31 декабря 1998 года. Изучение первичных документов ОАО «Челябинскуголь» показало, что указанный договор принят по факсу 30 декабря 1998 года в 13 часов 51 минуту, акт сдачи-приемки выполнения работ по этому договору на эту же дату - в 13 часов 59 минут. В акте сдачи-приемки работ отмечается, что «продукция удовлетворяет условиям договора и в надлежащем порядке оформлена за период с 1 декабря по 30 декабря 1998 года». Техническое задание на перечень и объемы выполняемых работ, а также документы, подтверждающие их выполнение, отсутствуют. Несмотря на это, платежным поручением от 31.12.98 г. № 153 ОАО «Челябинскуголь» перечислило Уральской государственной горно-геологической академии 250 тыс. рублей за невыполненные объемы работ, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

В ходе проверки выявлено использование не по целевому назначению средств государственной поддержки на сумму 6920 тыс. рублей. Кроме того, за временное отвлечение бюджетных средств на нецелевое их использование начислен штраф в сумме 1029,7 тыс. рублей.

3. Погашение задолженности по заработной плате с соответствующими начислениями во внебюджетные фонды работникам, высвобождаемым в связи с ликвидацией шахт, и работникам действующих шахт, высвобождаемым в связи с сокращением штатов, а также работникам этих организаций в связи с выходом на пенсию по возрасту и инвалидности

По состоянию на 01.01.98 г. задолженность по оплате труда составляла 243617 тыс. рублей, что соответствует 8-месячному объему выплат. Она включает в себя заработную плату, начисленную и невыплаченную в установленные сроки, как работникам действующих шахт, высвобождаемым в связи с сокращением штатов, так и высвобождаемым в связи с ликвидацией шахт и разрезов, а также в связи с выходом на пенсию по возрасту и инвалидности. Кроме того, в задолженность входят выплаты выходных пособий высвобождаемым работникам ликвидируемых шахт и разрезов; выплаты средней заработной платы на период их трудоустройства; выплаты единовременных пособий работникам, имеющим на день увольнения стаж работы в таких организациях не менее 5 лет и право на пенсионное обеспечение.

Погашение указанных выплат работникам, высвобождаемым в связи с реструктуризацией угольной промышленности, членам их семей, пенсионерам и инвалидам, работавшим в угольной промышленности, осуществляется из средств федерального бюджета, предусмотренных на финансирование мероприятий по социальной защите работников. На погашение задолженности по заработной плате, с соответствующими начислениями во внебюджетные фонды, и выплат социального характера израсходовано 17327,3 тыс. рублей, или 100,3 % от выделенных на социальную защиту средств, фактическое начисление этих выплат составило 20534,6 тыс. рублей.

Задолженность по заработной плате погашается также из средств централизованного резервного фонда социальной поддержки. В 1998 году расходы этого фонда на погашение задолженности по всем видам выплат составили 10000 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 1998 году выплата текущей заработной платы с начислениями во внебюджетные фонды предприятиями ОАО «Челябинскуголь» осуществлялась:

- из средств, предусмотренных на затраты по техническим работам, связанным с ликвидацией особо убыточных и неперспективных угольных шахт, на обеспечение жизнедеятельности предприятия в период ликвидации в сумме 1843 тыс. рублей;

- частично из средств, выделенных на селективную поддержку угледобывающих предприятий, не возмещающих свои расходы за счет свободных цен на угольную продукцию в сумме 25623,9 тыс. рублей;

- из средств, полученных для реализации отраслевых тарифных соглашений, на индексацию минимального уровня оплаты труда работникам организаций угольной промышленности в сумме 6252 тыс. рублей.

С работающими в настоящее время на действующих шахтах, угольных разрезах и других филиалах ОАО «Челябинскуголь» рассчитываются также денежными средствами, поступающими от реализации угля. Однако «живых» денег на своевременную выплату заработной платы, как правило, не хватает. Администрация Челябинской области на погашение задолженности по заработной плате предоставила кредит в сумме 10000 тыс. рублей. В течение 1998 года было погашено заработной платы товарами и услугами на сумму 103851 тыс. рублей.

В то же время ОАО «Челябинскуголь» не принимало достаточных мер к снижению темпов роста средств, направляемых на оплату труда. Снижение численности в 1998 году на 1882 человека положительного эффекта не дало. График погашения задолженности по заработной плате ОАО «Челябинскуголь» не выполнено, задолженность по ней в 1998 году выросла на 47906 тыс. рублей.

4. Использование средств централизованного резервного фонда социальной поддержки для покрытия затрат, связанных с непредвиденными расходами по финансированию мероприятий, по социальной защите работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной промышленности

ОАО «Челябинскуголь» в 1998 году выделено 12726,1 тыс. рублей из централизованного резервного фонда социальной поддержки для покрытия затрат, связанных с непредвиденными расходами по финансированию мероприятий, предусмотренных п.п. 3 и 5 Порядка финансирования мероприятий по реструктуризации угольной отрасли, в том числе:

- на погашение задолженности по возмещению вреда, причиненного работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей - 1376,1 тыс. рублей. Указанные средства, в соответствии с действующим Порядком, распределены между ликвидируемыми предприятиями на погашение задолженности по возмещению вреда;

- на проведение летней оздоровительной кампании для детей шахтеров – 1350 тыс. рублей. ОАО «Челябинскуголь» указанные средства перечислило профсоюзным комитетам угольных предприятий на содержание летних оздоровительных лагерей. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.97 г. № 1523 расходы на проведение летней оздоровительной кампании для детей шахтеров предусмотрены в мероприятиях по созданию безопасных условий работы в угольной отрасли. Минтопэнерго России указанные средства перечисляет угольным предприятиям из централизованного резервного фонда социальной поддержки;

- на выплаты выходных пособий и других компенсаций - 10000 тыс. рублей. В нарушение действующих нормативных актов генеральный директор ОАО «Челябинскуголь» С. В. Батулин в сентябре 1998 года эти средства направил на выплату текущей заработной платы действующих шахт и прибыльных разрезов с последующим их восстановлением в течение 1998 года.

Как установлено, средства, израсходованные на выплату текущей заработной платы работникам действующих предприятий, в 1998 году так и не восстановлены.

Минтопэнерго России телеграммой Первого заместителя Министра А. Е. Евтушенко от 10 декабря 1998 года разрешило направить средства централизованного резервного фонда социальной поддержки в сумме 10000 тыс. рублей на выплату выходных пособий и других компенсаций, а также на погашение задолженности по заработной плате работникам, уволенным в 1997 и 1998 годах по сокращению штатов и в связи с выходом на пенсию по возрасту и инвалидности с действующих шахт и угольных разрезов.

В соответствии с отчетом о финансовых затратах по использованию указанных средств за 1998 год (протокол ГУ «Соцуголь» при Минтопэнерго России № 145 от 28.12.98 г.) затраты ОАО «Челябинскуголь» на социальную защиту работников действующих шахт в 1998 году составили 4026,1 тыс. рублей. Генеральному директору ОАО «Челябинскуголь» до 1 февраля 1999 года было предложено представить отчет в ГУ «Соцуголь» по использованию оставшихся 5973,9 тыс. рублей средств из централизованного резервного фонда.

По отчету о финансовых затратах за I квартал 1999 года (протокол № 33 от 19.03.99 г.) затраты составили 4903,9 тыс. рублей. Таким образом, по состоянию на 19 марта 1999 г. общие затраты по использованию централизованного резервного фонда составили всего на сумму 8930 тыс. рублей.

(тыс. рублей)

Название предприятий	Распределено	Представлен отчет в 1998 году	Использовано в 1998 г. не по целевому назначению	Представлен отчет за I кв. 1999 г.	Принятые затраты, всего	Израсходовано по состоянию на 20.03.99 г. не по целевому назначению
р. «Коркинский»	1621	1480	+141	0	1480,0	+141
ш. «Коркинская»	2581	1448,3	+1132,7	0	1448,3	+1132,7
ш. «Центральная»	1174		+1174	1189,3	1189,3	-15,3
ш. «Капитальная»	2387		+2387	487,9	487,9	+1899,1
ш. «Комсомольская»	1362	1036,6	+325,4	0	1036,6	+325,4
ш. «Красная Горнячка»	875		+875	324,3	324,3	+550,7
р. «Батурирский»		61,2	-61,2	0	61,2	-61,2
ш. «Батурирская»				2902,4	2902,4	-2902,4
Всего	10000	4026,1	+5973,9	4903,9	8930	+1070

5. Выплаты выходных пособий и других компенсаций высвобождаемым работникам ОАО «Челябинскуголь» и их соответствие требованиям действующего законодательства

Выплаты выходных и единовременных пособий, других компенсаций, а также погашение задолженности по заработной плате высвобождаемым работникам ликвидируемых шахт и выплаты средней заработной платы на период их трудоустройства в ОАО «Челябинскуголь» производятся из средств федерального бюджета, предусмотренных на социальную защиту работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной отрасли.

В 1998 году на выплаты социального характера предусматривалось 4927,1 тыс. рублей, из них шахте «Батурирская» - 425,3 тыс. рублей и шахте «Куллярская» – 4501,8 тыс. рублей;

- на выплаты, связанные с погашением задолженности по заработной плате, с соответствующими начислениями во внебюджетные фонды, работникам ликвидированных предприятий - 14540,2 тыс. рублей, из них шахте «Батурирская» – 1239 тыс. рублей и шахте «Куллярская» – 13301,2 тыс. рублей.

По видам выплат средства социальной защиты в ОАО «Челябинскуголь» в 1998 году распределены следующим образом:

(тыс. рублей)

Виды затрат	Договор	Профинансировано	Фактически и начислено	Фактически и выплачено	Долг по выплатам
Всего	19467,3	17265,8	20534,6	17327,3	3207,3
в том числе:					
Выплаты выходного пособия и сохранение заработной платы на период трудоустройства, выплаты единовременного пособия	4927,1	5526,0	4765,7	4524,6	241,1
обеспечение погашения задолженности по заработной плате (включая компенсацию за неиспользованный отпуск) с соответствующими начислениями во внебюджетные фонды, работникам действующих шахт и разрезов, высвобождаемых в связи с сокращением штатов и ликвидацией шахт и разрезов, а также работникам таких организаций в связи с выходом на пенсию по возрасту и инвалидности	14540,2	11739,7	15768,9	12802,7	2966,2

Оставшаяся по состоянию на 01.01.99 г. задолженность в сумме 3207,3 тыс. рублей, в том числе по шахте «Куллярская» в сумме 3186,3 тыс. рублей, погашена ОАО «Челябинскуголь» в первом полугодии 1999 года.

6. Обеспеченность бесплатным (пайковым) углем пенсионеров, инвалидов труда

В ОАО «Челябинскуголь» обеспечение бесплатным (пайковым) углем для бытовых нужд пенсионеров, инвалидов труда, семей погибших работников шахт, вдов (вдовцов) бывших работников шахт производится шахтами «Комсомольская» и «Коркинская» (правопреемниками ликвидированных шахт «Октябрьская», «Подозерная», «Калачевская»), а также филиалом ОАО «Челябинскуголь», расположенном в г. Еманжелинске - «Центральные электромеханические мастерские» (по ликвидированным шахтам «Батурирская», «Куллярская»).

Согласно договорам на обеспечение пайкового угля в 1998 году предусматривалось выделить 3190 тыс. рублей, фактически профинансировано 2613,8 тыс. рублей, или 81,9 процента.

Отчеты по вывезенному углю, принятые ГУ «Соцуголь», составили 2290,9 тыс. рублей. Минтопэнерго России производит финансирование пайкового угля с разбивкой по предприятиям, в то же время в ОАО «Челябинскуголь» финансирование осуществлялось непропорционально полученному финансированию, в результате чего произошло внутреннее перераспределение.

(тыс. рублей)

Обеспечение пайкового угля	Всего	Калачевская	Октябрьская	Подозерная	Батурирская	Куллярская

договор	3190	910	300	210	1640	130
факт	2613,8	982,8	217,4	301,8	858	253,8
% выполнения	81,9	108	72,5	143,7	52,3	195,2

7. Выполнение графика переселения из ветхого жилья работников и пенсионеров, имеющих право на получение жилья на новом месте жительства

В соответствии с утвержденными проектами на ликвидируемых шахтах предусмотрено переселить из ветхого жилья 467 семей общим числом проживающих 1214 человек, в том числе: по шахте «Подозерная» - 97 семей, шахте «Октябрьская» – 176 семей, шахте «Куллярская» – 115 семей и шахте «Батуриная» – 79 семей. Для переселения этих семей необходимо построить жилье общей площадью 22565 кв. метров.

По работам, связанным со сносом, реконструкцией, заменой социальной инфраструктуры и жилищного фонда, финансирование составило 89,8%, в том числе шахта «Батуриная» профинансирована на 129%, шахта «Октябрьская» – 97,6%, шахта «Куллярская» - 100%, шахта «Подозерная» – на 51,4 процента.

Как установлено, работы по переселению работников и пенсионеров из ветхого жилья ведутся медленными темпами. За 1995-1998 годы построено 12458,8 кв. метров жилья, получило новое жилье 233 семьи, или 46 % от общего числа нуждающихся в улучшении жилищных условий.

8. Состояние бухгалтерского учета и отчетности в ОАО «Челябинскуголь»

Бухгалтерский учет осуществляется в соответствии с требованиями, предусмотренными Федеральным законом «О бухгалтерском учете». Учет поступления и использования бюджетных средств осуществляется по направлениям финансирования, как предусмотрено Положением о государственном финансировании мероприятий по реструктуризации угольной промышленности.

9. Анализ данных о финансировании и ведении работ на закрывающихся шахтах, входящих в ОАО «Челябинскуголь», в динамике с момента прекращения добычи на каждом отдельном объекте по видам работ и компенсаций

В соответствии с основными направлениями реструктуризации угольной отрасли в ОАО «Челябинскуголь» проводятся работы по ликвидации особо убыточных шахт.

В 1994 году прекращена добыча угля и начаты ликвидационные работы на шахтах «Подозерная» и «Калачевская», в 1995 году – на шахте «Октябрьская», в 1997 году – на шахте «Батуриная», в 1998 году – на шахте «Куллярская». Работы по ликвидации шахт ведутся в соответствии с утвержденными технико-экономическими обоснованиями (ТЭО) ликвидации шахт, которые утверждены Минтопэнерго России. Первоначальная расчетная стоимость ликвидации шахт составляла 189236,6 тыс. рублей, в том числе по следующим показателям в разрезе ликвидируемых шахт:

Показатели	Калачевская	Подозерная	Октябрьская	Батуриная	Куллярская	Итого
Дата утверждения ТЭО	25.11.94	24.05.95	19.04.96	23.08.98	01.10.98	
Расчетная стоимость	9048,9	19581,7	56441,2	47827,6	56337,2	189236,6
Затраты по объектам производственного назначения и природоохранным объектам	5473,3	14099,9	39210,3	28890,6	37680,3	125354,4
Затраты по социальной защите	3575,6	5481,8	17230,9	16939,4	17539,3	60767,0
из них снос ветхого жилья	0	2022,7	13615,7	0	0	15638,4
Затраты на научно-техническое обеспечение	0	0	0	833,7	1117,6	1951,3
Выплата по регрессным искам	0	0	0	1163,9	0	1163,9

Согласно первоначальным технико-экономическим обоснованиям затраты на социальную защиту работников ликвидируемых шахт должны были составить 60767 тыс. рублей. С учетом реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 08.12.97 г. № 1524 и от 03.09.98 г. № 1026 выполнена корректировка ТЭО ликвидации шахт, при которой расчеты по затратам на социальную защиту работников ликвидируемых шахт уменьшились до 44267,7 тыс. рублей.

Приказом Минтопэнерго России от 18 декабря 1998 года утверждены скорректированные проекты ликвидации шахты «Калачевская» в сумме 12542,3 тыс. рублей, «Октябрьская» - 66334,3 тыс. рублей и «Подозерная» - 43300,2 тыс. рублей, проекты по шахтам «Батуриная» и «Куллярская» не корректировались. Таким образом, расчетная стоимость всех ликвидируемых шахт ОАО «Челябинскуголь» с учетом корректировки на 19 декабря 1998 года составила 226341,6 тыс. рублей, в том числе по видам:

- по объектам производственного назначения и природоохранным объектам – 177743 тыс. рублей, в том числе на содействие гражданам в приобретении жилья – 54345 тыс. рублей;
- затраты по социальной защите трудящихся – 44267,7 тыс. рублей;
- выплаты сумм в возмещение вреда – 1163,9 тыс. рублей;
- затраты на научно-техническое и проектное обеспечение - 3167 тыс. рублей.

Согласно отчетам ОАО «Челябинскуголь», принятым Государственным учреждением по вопросам реорганизации и ликвидации нерентабельных шахт и разрезов (ГУРШ), с начала ликвидации предприятий,

по состоянию на 01.01.99 г., на мероприятия, связанные с ликвидацией шахт и строительством жилья, предусмотрено по проектам 177733,3 тыс. рублей, выполнено - 96582,5 тыс. рублей, профинансировано - 79778,1 тыс. рублей, или 82,6 % от выполненного объема работ, в том числе по видам:

Показатели	Расчетная величина, по ТЭО	Выполнено работ	Профинансировано	Выполнение, %
ликвидированы горные выработки и демонтировано шахтное оборудование	21325,4	14980	14198,8	94,8
произведена разборка зданий и сооружений, демонтаж галерей, копров и демонтаж оборудования на поверхности	8007,2	6929,2	5936,4	85,7
работы по ликвидации последствий вредного влияния от ведения горных работ	43829,6	12846	11045,9	86
на обеспечение жизнедеятельности предприятия в период его ликвидации	22519,1	12509,3	9436,9	75,4
на реконструкцию и замену пострадавших в связи с ликвидацией шахт объектов социальной инфраструктуры, предоставлявших основные коммунальные услуги жителям шахтерских городов и поселков	26789,2	13455,1	10474,5	77,8
на снос ветхого жилищного фонда, ставшего в результате ведения горных работ непригодным для проживания по критериям безопасности, и на содействие гражданам в приобретении нового жилья	55262,8	35862,9	28685,6	80

Сумма долга на 01.01.99 г. по выполненным, но не профинансированным объемам технических работ составила 16804,4 тыс. рублей. В соответствии с актом сверки задолженности по финансированию ликвидации шахт ОАО «Челябинскуголь» за счет средств федерального бюджета (утвержден Минтопэнерго России 31 августа 1998 года) финансирование начатых и не оконченных технических работ по ликвидации шахт в сумме 9374,4 тыс. рублей необходимо включить в Сводный план-график на 1999 год. Указанная задолженность на момент проверки погашена частично.

Общая численность трудящихся на ликвидируемых предприятиях сокращена на 3942 человека. В настоящее время только на шахтах «Батуриная» и «Куллярская» осталось 12 человек, из них членов ликвидационной комиссии - 3 человека.

По данным отчетов по состоянию на 01.01.99 г., принятых ГУ «Соцуголь», на социальную защиту работников, высвобождаемых в связи с реструктуризацией угольной отрасли, членов их семей, пенсионеров и инвалидов с начала ликвидации шахт начислено 39792,3 тыс. рублей, профинансировано 30841,1 тыс. рублей, или 77,5 процента.

По видам затрат выходные пособия и компенсации составили 12613,5 тыс. рублей; единовременные пособия - 1016,1 тыс. рублей; обеспечение бесплатным пайковым углем - 2613,8 тыс. рублей; задолженность по заработной плате - 11739,7 тыс. рублей; выслуга лет - 358 тыс. рублей; дополнительные пенсии - 2500 тыс. рублей.

Задолженность на 01.01.99 г. по начисленным, но не профинансированным выплатам социального характера составила 8951,2 тыс. рублей, в том числе за 1998 год - 2842,9 тыс. рублей. На момент проверки указанная задолженность полностью погашена. Кроме того, выплаты по регрессным искам с 1994 по 1997 год составили 4253,5 тыс. рублей.

Выводы

1. Челябинский буроугольный бассейн является одной из основных топливных баз Южного Урала, доля угля в энергетическом балансе области превышает 20 процентов.

Балансовые запасы углей на 1 января 1999 года составляют 537,1 млн. тонн, в том числе промышленные запасы действующих шахт и разрезов - 121,1 млн. тонн, что обеспечит нормальную их деятельность на уровне проектных мощностей от 5 до 40 лет.

2. В настоящее время на 5 действующих шахтах ОАО «Челябинскуголь» в работе находятся 15 лав, которые отрабатывают пласты мощностью 1,6-3,7 метра с углом падения от 0 до 25 градусов. Все лавы оборудованы механизированными комплексами. Три угольных разреза отрабатывают экскаваторным способом пласты от 6 до 250 метров.

Однако, несмотря на достаточно благоприятные горно-геологические условия, ведение добычи угля только механизированным способом и высокие потребительские свойства челябинских углей, ОАО «Челябинскуголь» оказалось в критическом финансовом состоянии и находится на грани банкротства.

3. Производственные и экономические показатели по Обществу за последние три года резко ухудшились, ни одна из 5 действующих шахт не справилась в 1998 году с плановыми объемами по добыче угля. Объем добычи угля составил 4827,9 тыс. тонн против 6055 тыс. тонн в 1995 году. Себестоимость выросла за этот же период более чем в два раза. Полная себестоимость добычи одной тонны угля составила

201,5 рублей. В то же время цена на уголь в течение трех лет не пересматривалась и находилась в пределах 168-170 рублей за тонну. В результате непокрытые убытки за последние четыре года составили 1372459 тыс. рублей.

4. Критическое финансовое положение ОАО «Челябинскуголь» сложилось не только за счет несвоевременных платежей потребителей и несовершенства механизма налоговой системы, но и вследствие невыполнения плана производства и поставок продукции, содержания излишней численности промышленно-производственного персонала, повышения оплаты труда без наличия источников их покрытия. По состоянию на 01.01.99 г. задолженность по заработной плате составила 243617 тыс. рублей, или восьми месячный объем выплат.

Неоправданные затраты на оплату труда происходят за счет содержания сверхплановой численности промышленно-производственного персонала, которая в 1998 году превысила плановую на 659 человек.

По расчетным данным НТЦ НИИОГР, численность промышленно-производственного персонала в ОАО «Челябинскуголь» при объемах добычи 6 млн. тонн угля в год должна составлять 7000 человек. Фактически по состоянию на 01.01.99 г. общая численность составила 20885 человек, из них на добыче угля - 14401 человек промышленно-производственного персонала.

5. Министерство топлива и энергетики Российской Федерации в 1998 году заключило с ОАО «Челябинскуголь» и председателями ликвидационных комиссий - прямыми получателями бюджетных средств 7 договоров о предоставлении и целевом использовании средств государственной поддержки. Указанные договоры носят формальный характер. Финансирование мероприятий практически по всем направлениям государственной поддержки осуществлялось с нарушением договорных объемов и лимитных назначений. Бюджетные ассигнования в разрезе предприятий ОАО «Челябинскуголь» распределены неравномерно.

Договорами предусматривалось финансирование ликвидируемых и действующих предприятий в объеме 60106,4 тыс. рублей. Фактически ОАО «Челябинскуголь» профинансировано на сумму 91830,3 тыс. рублей, или на 152,8 процента.

6. В нарушение Порядка финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденного письмом Минфина России от 10 декабря 1997 г. № 1-13/10, финансирование расходов, включаемых в состав затрат на производство и реализацию продукции, осуществлялось без учета ставки дотации селективной государственной поддержки, рассчитанной на тонну добытой товарной продукции. Так, финансирование:

- на селективную поддержку предприятий, не возмещающих свои расходы за счет свободных цен на угольную продукцию, предусмотрено в сумме 1651,1 тыс. рублей, фактически выделено 25623,9 тыс. рублей, или в 15,5 раза больше;

- на индексацию минимальных уровней оплаты труда - 12725,8 тыс. рублей, выделено 6252 тыс. рублей, или в 2 раза меньше.

7. По результатам работы за 1998 год из-за длительных забастовок шахтеров ОАО «Челябинскуголь» имеет неудовлетворительные финансовые показатели. План добычи угля выполнен только на 79,4 %, при этом перерасход по себестоимости составил 242,2 млн. рублей, в том числе потери на условно-постоянных расходах - 129,4 млн. рублей, перерасход по статье «расходы на оплату труда» - 85,3 млн. рублей. Фактически за 1998 год от реализации продукции получен убыток 201,9 млн. рублей, убытки отчетного года в целом - 564,6 млн. рублей.

8. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 1997 года № 1523, с учетом изменений и дополнений, и Порядка финансирования мероприятий по реструктуризации угольной промышленности, утвержденного письмом Минфина России от 10 декабря 1997 года, генеральный директор ОАО «Челябинскуголь» С. В. Батуриным по согласованию с начальником Управления федерального казначейства Минфина России по Челябинской области А. Е. Прокиным и заместителем губернатора Челябинской области В. П. Уткиным бюджетные ассигнования перераспределял, отвлекая на выплату текущей заработной платы работникам действующих предприятий и использовал не по целевому назначению.

9. В нарушение Федерального закона «О федеральном бюджете на 1998 год» и вышеуказанного постановления Правительства Российской Федерации, с согласия Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Б. Е. Немцова (поручение от 20 мая 1998 г. № БН-П7-14753) Министерство топлива и энергетики Российской Федерации выделило ОАО «Челябинскуголь» из бюджетных средств на безвозвратной основе 5600 тыс. рублей инвестиций, которые должны выделяться на конкурсной возвратной и платной основе, что является нецелевым использованием бюджетных средств.

10. В ходе проверки в 1998 году использованные ОАО «Челябинскуголь» не по целевому назначению средства составили 6920 тыс. рублей. Кроме того, за отвлечение бюджетных средств начислен штраф в сумме 1029,7 тыс. рублей.

Предложения

1. Направить представление Председателю Правительства Российской Федерации С.В. Степашину с предложением поручить соответствующим министерствам и ведомствам принять меры по решению

возникших проблем при реформировании угольной отрасли в Челябинской области и устранению выявленных проверкой недостатков.

2. Направить представление Министру финансов Российской Федерации и предложить ему поручить:

- Главному управлению федерального казначейства Министерства финансов Российской Федерации и его региональным органам усилить контроль за расходованием средств государственной поддержки угольной промышленности в соответствии с требованиями действующих законодательных и нормативных актов;

- уменьшить лимит бюджетных ассигнований на 1999 год на сумму 7949,7 тыс. рублей, предусмотренных на поддержку угольной отрасли, выделенных Минтопэнерго России и использованных в 1998 году предприятиями ОАО «Челябинскуголь» не по целевому назначению.

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

М. И. БЕСХМЕЛЬНИЦЫН