

Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 4 декабря 2015 года № 56К (1067) «О результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета и федерального имущества, выделенных на охрану озера Байкал и развитие Байкальской природной территории в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»:

Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.

Направить представления Счетной палаты Российской Федерации Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации, федеральному государственному бюджетному учреждению «Забайкальское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды».

Направить обращение Счетной палаты Российской Федерации в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Направить материалы по результатам контрольного мероприятия в Центральный штаб Общероссийского народного фронта.

ОТЧЕТ

о результатах контрольного мероприятия «Проверка использования средств федерального бюджета и федерального имущества, выделенных на охрану озера Байкал и развитие Байкальской природной территории в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года»

Основание для проведения контрольного мероприятия: пункт 3.8.3 Плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2015 год.

Предмет контрольного мероприятия

1. Использование средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий в области государственного экологического надзора, исследования, мониторинга и охраны поверхностных вод суши и атмосферного воздуха, включая озеро Байкал и объекты Байкальской природной территории;

2. Осуществление государственного экологического надзора, разрешительной деятельности и нормирования в области охраны окружающей среды, а также администрирования платы за негативное воздействие на окружающую среду;

3. Реализация полномочий по исследованию и мониторингу поверхностных водных объектов и атмосферного воздуха, включая озеро Байкал и объекты Байкальской природной территории;

4. Осуществление функций научно-исследовательского и координационно-методического центра по руководству гидрометеорологическими наблюдениями на гидрологической сети;

5. Внедрение результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ и оценка их экономической эффективности.

Объекты контрольного мероприятия

Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации (г. Москва), Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Бурятия (Республика Бурятия, г. Улан-Удэ), федеральное государственное бюджетное учреждение «Забайкальское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (Забайкальский край, г. Чита), федеральное государственное бюджетное учреждение «Государственный гидрологический институт» (г. Санкт-Петербург).

Срок проведения контрольного мероприятия: с 1 июня по 4 декабря 2015 года.

Цели контрольного мероприятия

1. Соблюдение нормативных правовых актов при формировании и предоставлении в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года из федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в области государственного экологического надзора, исследования, мониторинга и охраны поверхностных вод суши и атмосферного воздуха, включая озеро Байкал и объекты Байкальской природной территории.

2. Результативность использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий в области государственного экологического надзора, исследования, мониторинга и охраны поверхностных вод суши и атмосферного воздуха, включая озеро Байкал и объекты Байкальской природной территории.

3. Определение эффективности осуществления функций по управлению государственным имуществом.

4. Определение эффективности осуществления объектами контрольного мероприятия полномочий в области государственного экологического надзора, исследования, мониторинга и охраны поверхностных вод суши и атмосферного воздуха, включая озеро Байкал и объекты Байкальской природной территории.

5. Анализ коррупционных рисков и выполнения мероприятий по противодействию коррупции.

Проверяемый период деятельности: 2013-2014 годы и истекший период 2015 года.

Краткая характеристика состояния озера Байкал и Байкальской природной территории

Озеро Байкал является объектом всемирного природного наследия ЮНЕСКО, и его сохранение является одной из приоритетных задач социально-экономического развития Российской Федерации.

Площадь Байкальской природной территории (далее - БПТ) составляет 386 тыс. кв. км. Площадь участка всемирного природного наследия составляет 89 тыс. кв. км и включает озеро Байкал (31,5 тыс. кв. км), особо охраняемые природные территории (25,5 тыс. кв. км) и территории шириной 200 км, прилегающие к озеру на западе и северо-западе (31,9 тыс. кв. км).

В 2013-2014 годах в мероприятиях по охране озера Байкал участвовали организации: Минприроды России, Росприроднадзор, Росгидромет, Роснедра, Росводресурсы, Ространснадзор, Росреестр, Росрыболовство, МЧС России; органы исполнительной власти Республики Бурятия, Иркутской области, Забайкальского края; институты СО РАН и другие предприятия и учреждения.

Согласно данным государственного доклада Минприроды России «О состоянии озера Байкал и мерах по его охране в 2014 году» особое внимание уделено контролю качества воды озера Байкал в створе ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» (далее - БЦБК), расположенном в 100 м от глубинного выпуска канализационно-очистных сооружений БЦБК (далее - КОС г. Байкальска).

БЦБК был построен в 1966 году для производства стратегического сырья - кордной целлюлозы. Примерный объем очищенных стоков БЦБК - около 40 млн. куб. м в год. Уменьшение в 2014 году по сравнению с 2013 годом на 91 % объемов сброса сточных вод БЦБК способствовало улучшению качества воды озера Байкал.

Данные гидрохимического и геохимического контроля грунтовой воды и донных отложений, проведенного ФГБУ «Гидрохимический институт» и ФГБУ «Иркутское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее - ФГБУ «Иркутское УГМС») в районе сброса сточных вод КОС г. Байкальска при сравнении с результатами наблюдений предыдущих лет свидетельствуют об уменьшении антропогенной нагруз-

ки. В то же время донные отложения в этом районе характеризуются как сильно загрязненные, что обусловлено повышенным содержанием в них углеводов и бензпирена.

В 2014 году у истока р. Ангары и в районе Баргузинского залива вода озера по химическому составу соответствовала данным фонового разреза. В портах Южного Байкала, начиная с 2013 года, выросло содержание биогенных соединений.

Антропогенная нагрузка на озеро Байкал в районе влияния трассы БАМ в 2014 году уменьшилась по сравнению с предшествующими годами наблюдений.

Увеличение максимальных концентраций общего фосфора наблюдается в районе р. Селенги, р. Верхняя Ангара и г. Северобайкальска, в том числе на фоновых вертикалях продольного разреза, расположенного в этой части озера.

В 2014 году в зоопланктонных пробах, отобранных вдоль западной прибрежной зоны, зарегистрирована зеленая нитчатая водоросль *Spirogyra*.

По сравнению с 2013 годом в 2014 году поступление загрязняющих веществ в озеро от 5 наиболее изученных рек (Селенга, Баргузин, Турка, Верхняя Ангара, Тья) уменьшилось пропорционально стоку и возросло только по меди (на 15 %). Значительно снизилось поступление в озеро взвешенных веществ (на 22 %), растворенных минеральных веществ (на 24 %), смол и асфальтенов (на 43 %), трудноокисляемого органического вещества (на 40 %), соединений цинка (на 32 %), летучих фенолов (на 16 процентов).

В донных отложениях Селенгинского мелководья наблюдается относительная стабилизация процессов накопления органического вещества. Однако результаты исследований указанного района озера характеризуют его как загрязненный.

Результаты контрольного мероприятия

1. Соблюдение нормативных правовых актов при формировании и предоставлении в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года из федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в области государственного экологического надзора, исследования, мониторинга и охраны поверхностных вод суши и атмосферного воздуха, включая озеро Байкал и объекты БПТ

Финансирование мероприятий по охране озера Байкал и развитию БПТ в 2013-2015 годах в основном осуществлялось в рамках федеральной це-

левой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847 (далее - ФЦП «Охрана озера Байкал»). Объем финансирования за счет средств федерального бюджета (сводная бюджетная роспись) на реализацию мероприятий указанной ФЦП составил за проверяемый период 6963722,1 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 992880,0 тыс. рублей, в 2014 году - 2900469,8 тыс. рублей, в 2015 году (план) - 3070372,3 тыс. рублей.

Из общей суммы выделенных средств Минприроды России за проверяемый период выделено на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» 4693649,4 тыс. рублей, или 67,4 процента.

Росгидромету на 2013-2015 годы на реализацию мероприятия по модернизации государственной наблюдательной сети за состоянием окружающей среды, а также строительство научно-экспедиционного судна выделено 980506,0 тыс. рублей, или 14,1 % от общей суммы средств ФЦП «Охрана озера Байкал».

Росгидрометом в рамках реализации мероприятия ФЦП «Охрана озера Байкал» по модернизации государственной наблюдательной сети за состоянием окружающей среды федеральному государственному бюджетному учреждению «Забайкальское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды» (далее - ФГБУ «Забайкальское УГМС», Учреждение) в соответствии с соглашениями в 2013 году предоставлены субсидии на иные цели в сумме 49620,0 тыс. рублей, в 2014 году - 101320,0 тыс. рублей.

Кроме того, Росгидрометом предоставлены ФГБУ «Забайкальское УГМС» субсидии на выполнение государственного задания (далее - госзадание) за счет средств подпрограммы 3 «Гидрометеорология и мониторинг окружающей среды» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы (далее - Подпрограмма 3), субсидии на иные цели и субсидии на осуществление капитальных вложений за счет средств федеральных целевых программ «Развитие водохозяйственного комплекса Российской Федерации в 2012-2020 годах», «Создание и развитие системы мониторинга геофизической обстановки над территорией Российской Федерации на 2008-2015 годы» и Подпрограммы 3.

Общая сумма средств федерального бюджета, предоставленных ФГБУ «Забайкальское УГМС» в 2013, 2014 годах и I полугодии 2015 года, составила 1557924,1 тыс. рублей, в том числе: субсидии на госзадание -

922670,3 тыс. рублей, субсидии на иные цели - 298631,9 тыс. рублей и субсидии на капитальные вложения - 336621,9 тыс. рублей.

В 2015 году Росприроднадзору за счет средств ФЦП «Охрана озера Байкал» на приобретение оборудования для проведения контрольно-надзорной деятельности выделены средства в сумме 45000,0 тыс. рублей. В 2013 и 2014 годах средства на реализацию мероприятий указанной ФЦП Росприроднадзору не предусмотрены.

Деятельность Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Бурятия (далее - Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия) финансировалась за счет средств подпрограммы 5 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» государственной программы Российской Федерации «Охрана окружающей среды» на 2012-2020 годы. В 2013 году в соответствии с бюджетной росписью Управлению Росприроднадзора по Республике Бурятия выделены средства в сумме 35222,8 тыс. рублей, в 2014 году - 41507,3 тыс. рублей, в 2015 году - 38960,3 тыс. рублей.

Таким образом, нарушений при формировании и предоставлении в 2013-2014 годах и истекшем периоде 2015 года из федерального бюджета бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий в области государственного экологического надзора, исследования, мониторинга и охраны поверхностных вод суши и атмосферного воздуха, включая озеро Байкал и объекты БПТ, не выявлено.

2. Результативность использования средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий в области государственного экологического надзора, исследования, мониторинга и охраны поверхностных вод суши и атмосферного воздуха, включая озеро Байкал и объекты БПТ

Проверкой результативности использования Минприроды России средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал», установлено следующее.

Согласно отчетам Минприроды России по реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» в 2013 году на реализацию мероприятий ФЦП фактически израсходовано 976361,6 тыс. рублей, или 98,3 % от предусмотренных ассигнований. В 2014 году на указанные мероприятия использовано 2752354,4 тыс. рублей, или 94,9 % от предусмотренных средств. За 9 месяцев 2015 года государственными заказчиками ФЦП «Охрана озера Байкал» израсходовано 1148597,7 тыс. рублей, или 37,4 % от выделенных средств.

Фактические расходы за счет средств федерального бюджета по реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» за 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года в разрезе госзаказчиков приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование госзаказчика	2013 г.			2014 г.			9 месяцев 2015 г.		
	сводная бюджетная роспись	факт	%	сводная бюджетная роспись	факт	%	сводная бюджетная роспись	факт	%
ФЦП «Охрана озера Байкал» - всего	992880,0	976361,6	98,3	2900469,8	2752354,4	94,9	3070372,3	1148597,7	37,4
Минприроды России	733678,6	733518,4	99,9	1254888,7	1254888,7	100	2705082,1	932882,1	34,5
Росводресурсы	109201,4	92843,2	85,0	394588,1	394588,5	100	36772,2	36772,2	100
Росгидромет	150000,0	150000,0	100	674878,0	557296,1	82,6	155628,0	105223,0	67,6
Минстрой России	0	0	0	576115,0	545580,5	94,7	0	0	0
Росприроднадзор	0	0	0	0	0	0	45000,0	0	0
Роснедра	0	0	0	0	0	0	123750,0	35268,8	28,5
Росрыболовство	0	0	0	0	0	0	4140,0	0	0

Минприроды России за проверяемый период на реализацию 27 мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» использованы 2921289,2 тыс. рублей, из них: в 2013 году - 733518,4 тыс. рублей, в 2014 году - 1254888,7 тыс. рублей, за 9 месяцев 2015 года - 932882,1 тыс. рублей.

Выделенные средства Минприроды России в 2013, 2014 годах использованы практически в полном объеме, за 9 месяцев 2015 года - на 34,5 процента.

По состоянию на 1 октября 2015 года объем не исполненных Минприроды России бюджетных ассигнований на ФЦП «Охрана озера Байкал» составил 1733748,7 тыс. рублей, в том числе 1564200,0 тыс. рублей, предусмотренных на реализацию мероприятий по ликвидации отходов, накопленных в результате деятельности БЦБК (71,2 % общего объема бюджетных ассигнований). Указанные средства не перечислены получателю по причине несоответствия объема средств, предусмотренных федеральным бюджетом на 2015 год, объему средств, утвержденному паспортом ФЦП «Охрана озера Байкал», который составляет 634000,0 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения и расходы Минприроды России на реализацию ФЦП «Охрана озера Байкал» в 2013-2015 годах за счет средств федерального бюджета представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Вид расходов	2013 г.		2014 г.		9 месяцев 2015 г.	
	утвержденные бюджетные назначения	исполнено	утвержденные бюджетные назначения	исполнено	утвержденные бюджетные назначения	исполнено
Субсидии бюджетным учреждениям (04 12 126 0000 612)	137944,1	137944,1	24902,4	24902,4	10818,0	10818,0
Субсидии бюджетным учреждениям (06 02 126 0000 612)	0	0	450399,9	450399,9	2198200,0	634000,0
Субсидии бюджетным учреждениям (06 03 126 0000 612)	0	0	62000,0	62000,0	208457,0	208457,0
Субсидии бюджетным учреждениям (06 04 126 0000 612)	223421,4	223421,4	231093,4	231093,4	54000,0	54000,0
Межбюджетные трансферты (06 02 126 0000 521)	201122,1	201122,1	450000,0	450000,0	208000,0	38451,6
Научно-исследовательские работы (06 04 100 9299 241)	2100,0	2100,0	2100,0	2100,0	0	0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд (06 02 100 9299 244)	131000,0	131000,0	0	0	0	0
Образование (бюджетные инвестиции) (06 05 126 0000 464)	38091,0	38091,0	34393,0	34393,0	25607,1	7155,0
Итого	733678,6	733518,4	1254888,7	1254888,7	2705082,1	971333,7

В проверяемый период Минприроды России предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства федеральной адресной инвестиционной программы (далее - ФАИП) в объеме 38091,0 тыс. рублей в 2013 году, 34393,0 тыс. рублей - в 2014 году и 25607,1 тыс. рублей - в текущем финансовом году. В рамках реализации указанного мероприятия Минприроды России предоставлены субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства подведомственным природоохранным учреждениям.

За период 2013-2015 годов предусмотрено строительство 6 объектов:

- 3 пожарно-химические станции II типа на территории ФГБУ «Национальный парк «Тункинский», Республика Бурятия, с. Туран и с. Кырен, «Забайкальский национальный парк», Республика Бурятия (начало строительства - 2013-2014 годы, ввод в эксплуатацию - 2015 год);

- двухкомплексный визит-центр, п. Танхой, на территории ФГБУ «Байкальский государственный природный биосферный заповедник», Республика Бурятия (начало строительства - 2012 год, ввод в эксплуатацию - 2014 год);

- научно-исследовательский стационар с визит-центром на мысе Покойный ФГБУ «Государственный заповедник Байкало-Ленский» (начало строительства - 2013 год, ввод в эксплуатацию - 2015 год);

- административно-музейный комплекс ФГБУ «Национальный парк Тункинский», Республика Бурятия, с. Кырен (начало строительства - 2013 год, ввод в эксплуатацию - 2015 год).

Из 6 запланированных объектов капитального строительства в первоначальной редакции ФЦП «Охрана озера Байкал» в 2013 году предполагалось ввести 2 объекта, в 2014 году - 3 объекта, в 2015 году - 1 объект.

Редакцией ФЦП «Охрана озера Байкал» от 26 декабря 2013 года срок предполагаемых к завершению в 2013 году объектов перенесен на 2014 год, а также изменены объемы финансирования по годам.

По итогам реализации программной части ФАИП в 2014 году из 5 запланированных объектов закончено строительство 1 объекта («Строительство двухкомплексного визит-центра, п. Танхой, Республика Бурятия»), окончание строительства 4 объектов (включая строительство 2 пожарно-химических станций) перенесено на 2015 год.

Вместе с тем достижение значений целевого показателя «Отношение площади особо охраняемых природных территорий (далее - ООПТ), пройденной пожарами, к количеству пожаров» зависит от реализации мероприятия по строительству 2 пожарно-химических станций II типа на территории ФГБУ «Национальный парк «Тункинский» и «Забайкальский национальный парк».

На момент проверки ни одна из трех запланированных станций не построена (по двум сроки ввода в эксплуатацию перенесены на более поздний период).

При этом в 2014 году в соответствии с отчетом Минприроды России показатель достиг планового значения (78 %). Лесные пожары не получили большого распространения, и отсутствие станций, цель строительства которых заключается в предупреждении, своевременном обнаружении, ограничении распространения и ликвидации лесных пожаров, не сказалось на его достижении.

В 2015 году существенно возросла площадь особо охраняемых природных территорий, пройденная пожарами. Только по ФГБУ «Забайкаль-

ский национальный парк» она увеличилась по сравнению с 2014 годом в 28 раз. Одна из причин распространения пожаров - отсутствие действующих пожарно-химических станций.

Информация о природных пожарах на территориях заповедников и национальных парков в границах БПТ за 2013-2015 годы представлена в таблице:

Наименование ООПТ	2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	количество пожаров	площадь, пройденная огнем, га	количество пожаров	площадь, пройденная огнем, га	количество пожаров	площадь, пройденная огнем, га
Забайкальский национальный парк	1	44,5	12	534,0	12	15098,9
Прибайкальский национальный парк	10	153,2	37	676,5	38	4639,4
Национальный парк «Тункинский»	0	0	7	69,5	17	308,2
Заповедник «Байкало-Ленский»	2	22,0	4	25,1	14	12145,0
Баргузинский заповедник	1	25,5	8	171,4	6	7409,0
Байкальский заповедник	0	0	0	0	5	1159,4
Заповедник «Джержинский»	3	1,3	6	160,4	12	3061,0
Сохондинский заповедник	0	0	0	0	1	159,0
Всего	17	246,5	74	1636,9	105	43979,9

Таким образом, вследствие ежегодных изменений сроков строительства пожарно-химических станций ожидаемые результаты реализации мероприятий по обнаружению и своевременной ликвидации лесных пожаров на удаленных и глубинных участках особо охраняемых природных территорий не достигнуты, что привело к увеличению количества пожаров и пройденной огнем площади на территориях указанных учреждений.

В проверяемый период Минприроды России предусмотрены бюджетные ассигнования на природоохранные мероприятия: «Ликвидация экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината» (далее - мероприятие 1) и «Ликвидация подпочвенного скопления нефтепродуктов, загрязняющих воды р. Селенги в районе п. Стеклозавод г. Улан-дэ» (далее - мероприятие 2) - в объеме 201122,1 тыс. рублей в 2013 году, 450000,0 тыс. рублей - в 2014 году и 208000,0 тыс. рублей - в 2015 году.

Субсидии предоставлялись Минприроды России на основании соглашений, оформленных в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов

Российской Федерации на софинансирование природоохранных мероприятий, предусмотренных федеральной целевой программой «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 года № 847 (далее - Правила № 847)). Соглашения заключены Минприроды России с правительством Республики Бурятия.

Указанные соглашения предусматривают обязательство правительства Республики Бурятия по осуществлению контроля за ходом реализации природоохранных мероприятий, обеспечению целевого, адресного и эффективного использования субсидий. При этом обязательство Минприроды России по контролю за выполнением правительством Республики Бурятия условий соглашения не установлено. Указанными соглашениями за Минприроды России закреплён только контроль за целевым использованием правительством Республики Бурятия полученной субсидии, что не соответствует Правилам № 847 (подпункт «м» пункта б).

Согласно подпункту «м» пункта б Правил № 847 соглашение должно содержать порядок осуществления контроля за выполнением условий соглашения, в том числе сроки и порядок предоставления отчетности об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субсидия.

С 1 января 2015 года действуют Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 года № 999 (далее - Правила № 999).

В соответствии с Правилами № 999 (подпункт «и» пункта 10) соглашение должно содержать порядок осуществления контроля за выполнением субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением.

Таким образом, Минприроды России при заключении соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на софинансирование природоохранных мероприятий, предусмотренных ФЦП «Охрана озера Байкал», нарушены Правила № 847 и Правила № 999 в части обязательного включения в указанные соглашения порядка осуществления контроля за выполнением субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением.

Всего за проверяемый период Минприроды России предоставлены бюджету Республики Бурятия субсидии на софинансирование указанных

природоохранных мероприятий на сумму 689573,7 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - на сумму 201122,1 тыс. рублей, в 2014 году - на сумму 450000,0 тыс. рублей, в 2015 году - 38451,6 тыс. рублей. По состоянию на 1 октября 2015 года Минприроды Республики Бурятия не использованы средства в сумме 169548,4 тыс. рублей.

Согласно отчету об исполнении обязательств, вытекающих из соглашения от 30 мая 2013 года № СД-09-23С/182, представленному Минприроды Республики Бурятия, расходы за счет субсидии в 2013 году составили 456262,1 тыс. рублей (с учетом остатка средств на начало года - 296002,1 тыс. рублей), в том числе: по мероприятию 1 - 403160,0 тыс. рублей, по мероприятию 2 - 53102,1 тыс. рублей. Не использованы по состоянию на 1 января 2014 года 40862,1 тыс. рублей. Потребность в указанной сумме Минприроды России подтверждена.

По отчетным данным, представленным Минприроды Республики Бурятия, расходы за счет субсидии в 2014 году составили 476253,2 тыс. рублей (с учетом остатка средств на начало года 40862,1 тыс. рублей), в том числе: по мероприятию 1 - 392719,3 тыс. рублей, по мероприятию 2 - 83533,9 тыс. рублей. Не использованы по состоянию на 1 января 2015 года 14608,9 тыс. рублей. Потребность в указанной сумме Минприроды России подтверждена.

По отчетным данным, представленным Минприроды Республики Бурятия, расходы за счет субсидии в I полугодии 2015 года составили 1572,7 тыс. рублей, или менее 1 процента.

В рамках реализации мероприятия 1 Минприроды Республики Бурятия заключены государственные контракты от 3 сентября 2013 года № 5-р и № 6-р, а также от 24 октября 2014 года № 2-р и № 3-р, в соответствии с которыми исполнителем работ (ЗАО «Закаменск») выполнены работы по устройству временной дороги, противоналедных валов, дренажной траншеи, расчистке участка русла р. Модонкуль, вывозу техногенных песков, рекультивации загрязненной территории, переработке отходов. Стоимость оплаченных работ за счет бюджетных средств составила 954548,6 тыс. рублей, в том числе за счет субсидии - 795879,3 тыс. рублей, республиканского бюджета - 158669,3 тыс. рублей.

В соответствии с государственными контрактами от 27 ноября 2012 года № 3915 и от 15 ноября 2013 года № 7, заключенными Министерством природных ресурсов Республики Бурятия с ЗАО «ЭКОПРОМ», на выполнение работ по параметризации подземного загрязнения нефтепродуктами в рамках мероприятий по ликвидации подпочвенного скопления нефте-

продуктов, загрязняющих воды р. Селенги, (мероприятие 2) проведены работы по расконсервации скважин, отбору проб и химических анализов поверхностных и подземных вод, разработке общего плана производства полевых работ, бурению скважин. Также проведены наблюдения за уровнем грунтовых вод, накоплением жидких нефтепродуктов на поверхности воды в скважинах, выполнена камеральная обработка материалов, разработана программа работ по ликвидации подпочвенного скопления нефтепродуктов, осуществлены монтаж технологической схемы откачки нефтезагрязненных вод и мониторинг экологической ситуации. Стоимость оплаченных работ за счет бюджетных средств составила 161998,3 тыс. рублей, в том числе: за счет субсидии - 136636,0 тыс. рублей, за счет республиканского бюджета - 25362,3 тыс. рублей.

Кроме того, согласно представленным отчетам запланированное значение показателя результативности предоставления субсидии - снижение общей площади территорий БПТ, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению, в 2013 и 2014 годах достигнуто.

Обязательства Республики Бурятия по обеспечению финансирования природоохранных мероприятий за счет средств республиканского бюджета, предусмотренные соглашениями, в 2013 и 2014 годах выполнены в полном объеме. Реализация мероприятия 1 профинансирована из республиканского бюджета на сумму 158669,3 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 101334,9 тыс. рублей, в 2014 году - 57334,4 тыс. рублей, мероприятия 2 - на сумму 25362,3 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 10962,3 тыс. рублей, в 2014 году - 14400,0 тыс. рублей.

Минприроды России контроль за целевым использованием субсидий осуществляло на основании предоставленных Минприроды Республики Бурятия отчетов. При этом Минприроды России проверка фактических данных, указанных в отчетах, не проводилась, документы, подтверждающие расходы Минприроды Республики Бурятия за счет бюджетных и внебюджетных источников (государственные контракты, рабочая документация, акты выполненных работ), не запрашивались.

Отсутствие порядка осуществления Минприроды России контроля за выполнением Минприроды Республики Бурятия обязательств, предусмотренных соглашениями на предоставление субсидий из федерального бюджета на софинансирование природоохранных мероприятий, привело к нарушениям законодательства при использовании Минприроды Республики Бурятия субсидий, что подтверждается результатами проверки в Управлении Росприроднадзора по Республике Бурятия.

Нарушения выявлены при выполнении мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал». Так, в ходе проверки осуществления Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия контрольно-надзорных полномочий с привлечением филиала ФБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений» по Восточно-Сибирскому региону установлено расхождение объема перемещенных техногенных песков в ходе реализации государственных контрактов за период 2011-2014 годов и фактического объема, размещенного в местности Барун-Нарын.

Согласно справке Управления Росприроднадзора по Республике Бурятия об участии в 2015 году в совместной с Восточно-Байкальской природоохранной прокуратурой выездной проверке ЗАО «Закаменск» в 2011 году по государственному контракту от 2 августа 2011 года № РГ-12-23ГК/68 на выполнение природоохранных мероприятий по разработке и реализации программы мероприятий по устранению негативного воздействия на экосистему г. Закаменска, вызванного производственной деятельностью Джидинского вольфрамо-молибденового комбината, перемещено 3,2 млн. т песка, или 1904,8 тыс. куб. м (при плотности 1680 кг/куб. м). Указанный объем подтверждается письмом ЗАО «Закаменск» от 8 ноября 2011 года № 669 в Минприроды Республики Бурятия.

В соответствии с актами сдачи-приемки работ по государственным контрактам от 3 сентября 2013 года № 5-р и № 6-р объем перемещенных техногенных песков составляет 2236,3 тыс. куб. метров.

На основании указанных документов общий объем вывезенных техногенных песков с контуров № 1 и № 3 Джидинского хвостохранилища в местность Барун-Нарын составил 4141,1 тыс. куб. м. Переработка размещенных отходов в указанный период не производилась.

При этом согласно заключению филиала ФБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений» по Восточно-Сибирскому региону от 6 апреля 2015 года № 002 М по результатам маркшейдерского обеспечения плановой проверки Управления Росприроднадзора по Республике Бурятия в отношении ЗАО «Закаменск» (замер угловых точек, определение объема и площади участка размещения отходов в местности Барун-Нарын) объем размещенных отходов составил 2458 тыс. куб. метров.

Расхождение объема перемещенных песков, принятых и оплаченных Минприроды Республики Бурятия, и объема песков, подсчитанных в ходе маркшейдерского сопровождения выездной проверки, свидетельствует о завышении ЗАО «Закаменск» объемов выполненных работ по вышеназванным государственным контрактам на 1683,1 тыс. куб. метров.

В ходе проверки Счетной палаты Российской Федерации в Минприроды Республики Бурятия запрошены документы, подтверждающие расходование средств на указанное мероприятие (государственные контракты, рабочая документация, акты выполненных работ).

Проведенные инспекторским составом расчеты (исходя из средней стоимости перемещения кубического метра песка 151,5 рубля) показывают, что объем неправомерно израсходованных бюджетных средств на оплату невыполненных работ составил 255023,3 тыс. рублей (расчетно).

Таким образом, Минприроды Республики Бурятия в нарушение пункта 1 статьи 702, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации оплачены фактически не выполненные работы.

Так, в рамках реализации мероприятия по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината на основании государственных контрактов Минприроды Республики Бурятия с ЗАО «Закаменск» от 3 сентября 2013 года № 5-р и № 6-р осуществлялся вывоз техногенных песков в объеме 2236,3 тыс. куб. м с площади Джидинского хвостохранилища в хвостохранилище в пади Барун-Нарын для его дальнейшей переработки на обогатительной фабрике, затраты на проведенные работы учтены в локальных сметных расчетах № 07-01-01 и № 07-02-03.

Вывоз техногенных песков в соответствии с приложением № 2 «График выполнения работ» к государственному контракту от 3 сентября 2013 года № 5-р осуществлялся в 2 этапа: с 16 сентября 2013 года до 30 октября 2013 года - в объеме 895,8 тыс. куб. м, с 30 октября 2013 года до 23 декабря 2013 года - в объеме 1200,0 тыс. куб. м; в соответствии с приложением № 2 «График выполнения работ» к государственному контракту от 3 сентября 2013 года № 6-р: с 30 октября 2013 года до 3 декабря 2013 года - в объеме 140,5 тыс. куб. метров.

Сведения о сроках и объемах выполненных работ приведены в таблице:

Акт приемки работ		Объем, тыс. куб. м	Сумма, руб.	За единицу объема, руб.
дата	номер			
По государственному контракту от 3 сентября 2013 г. № 5-р				
30.10.2013	№ 2	895,8	80411406,80	89,76
23.12.2013	№ 3	1098,0	216801661,96	197,45
14.02.2014	№ 4	31,7	5820265,04	183,60
31.03.2014	№ 5	24,5	4498855,02	183,63
04.06.2014	№ 6	45,8	6030984,72	131,68
Всего по контракту		2095,8	313563173,54	149,62

Акт приемки работ		Объем, тыс. куб. м	Сумма, руб.	За единицу объема, руб.
дата	номер			
По государственному контракту от 3 сентября 2013 г. № 6-р				
03.12.2013	№ 3	140,5	25283766,78	179,96
Всего по контракту		140,5	25283766,78	179,96
Всего		2236,3	338846940,32	151,52

В соответствии с частью 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Федеральный закон № 44-ФЗ) в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Указанная норма вступила в силу с 1 января 2014 года одновременно с вступлением в силу Федерального закона № 44-ФЗ.

Согласно пункту 8.2 государственного контракта от 3 сентября 2013 года № 5-р неустойка начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Размер такой неустойки (штрафа, пеней) устанавливается контрактом в размере 1/100 действующей на день уплаты неустойки (штрафа, пеней) ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации.

Государственный заказчик (Минприроды Республики Бурятия) предусмотренные Федеральным законом № 44-ФЗ и государственным контрактом от 3 сентября 2013 года № 5-р меры ответственности к исполнителю работ не применил.

Расчет размера неустойки с учетом срока исполнения обязательства - 23 декабря 2013 года и ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации в размере 8,25 % приведен в таблице:

(руб.)

Дата выполнения работ	Сумма неисполненного обязательства	Количество дней просрочки	Расчет суммы неустойки	Сумма неустойки
14.02.2014	16350104,78	53	$16350104,78 \times 8,25 / 100 \times 53$	714908,33
31.03.2014	10529839,74	98	$10529839,74 \times 8,25 / 100 \times 98$	851337,54
04.06.2014	6030984,72	163	$6030984,72 \times 8,25 / 100 \times 163$	811016,67
Общая сумма неустойки, подлежащая взысканию с ЗАО «Закаменск»				2377262,54

Сумма неустойки, подлежащая взысканию с ЗАО «Закаменск» за не выполненные в срок обязательства, составила 2377,3 тыс. рублей (расчетно).

Проверка актов о приемке выполненных работ по форме № КС-2 показала, что Минприроды Республики Бурятия подписан акт о приемке выполненных работ от 23 декабря 2013 года № 3 (по контракту от 3 сентября 2013 года № 5-р), в графе 6 которого указан объем выполненных работ - 1993,8 тыс. куб. м грунта. По акту сдачи-приемки работ (по форме, предусмотренной контрактом) объем выполненных работ - 1098,0 тыс. куб. м. Отклонение составило 895,8 тыс. куб. метров.

Указанное расхождение объемов выполненных работ отмечается по следующим наименованиям:

- погрузка грунта на автомобили-самосвалы экскаваторами с ковшом вместимостью 0,65 (0,5-1) куб. м (группа грунтов 1, цена за единицу работ - 3163,46 рубля в ценах 2001 года);

- перевозка грузов автомобилями-самосвалами грузоподъемностью 10 т, работающими вне карьера (расстояние до 5 км, I класс груза, цена за единицу работ - 16,16 рубля за куб. м в ценах 2001 года);

- ремонт и содержание грунтовых землевозных дорог на каждые 0,5 км длины (группа грунтов - 1, цена за единицу работ - 1326,1 рубля в ценах 2001 года).

Таким образом, за счет бюджетных средств оплачены невыполненные работы по контракту от 3 сентября 2013 года № 5-р на сумму 4036,2 тыс. рублей в ценах 2001 года.

(руб.)

Итого стоимость невыполненных работ в ценах 2001 г.	4036223
Накладные расходы	86779
Сметная прибыль	44398
Итого по акту	4167400
Временные здания и сооружения 2,7 %	112520
Итого	4279920
Дополнительные затраты при производстве работ в зимнее время 6,84 %	292747
Лимит затрат на снегоборьбу 0,4 %	17120
Итого	4589787
Непредвиденные затраты 2 %	91796
Итого с непредвиденными затратами	4681583
Итого в текущих ценах с коэффициентом уступки $4681583 \times (6,45 \times 0,999985)$	30195757

С учетом накладных расходов, сметной прибыли, сметных норм затрат и непредвиденных расходов Минприроды Республики Бурятия приняты

и оплачены работы по вывозу техногенных песков в объеме, превышающем проектный объем, предусмотренный контрактом, на сумму 30195,8 тыс. рублей в ценах 2015 года (расчетно).

Таким образом, Минприроды Республики Бурятия в нарушение пункта 1 статьи 702, пункта 1 статьи 711, пункта 1 статьи 720 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 5.2 государственного контракта от 3 сентября 2013 года № 5-р работы, оплаченные в размере 30195,8 тыс. рублей, фактически не выполнены.

Выявлены нарушения при выполнении государственного контракта от 24 октября 2014 года № 3-р, заключенного в рамках реализации мероприятий по ликвидации экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината с ЗАО «Закаменск», на проведение, в том числе, биологической рекультивации контура № 4 площадью не менее 93,5 га, затраты на которую учтены в локальном сметном расчете № 02-02-04.

Согласно пункту 3 раздела «Мероприятия некапитального характера. Рекультивация нарушенных горным производством земель» (контур 4) рабочей документации должен производиться гидропосев трав по технологии, предусмотренной технологической картой «Укрепление откосов земляного полотна способом гидропосева многолетних трав агрегатом, смонтированным на базе автомобиля», разработанной отделом внедрения передовых методов труда Центрального института нормативных исследований и научно-технической информации «Оргтрансстрой» Министерства транспортного строительства СССР (далее - Технологическая карта).

В соответствии с пунктом 7 этого же раздела рабочей документации предусмотрена потребность в 54980 кг семян овсяницы луговой, 2057 куб. м опилок древесных, 61,71 т латекса СКС-65ГП и 1131 т эмульсии битумной.

В нарушение требований пункта 4.1.2 государственного контракта от 24 октября 2014 года № 3-р, пункта 1 статьи 743 Гражданского кодекса Российской Федерации ЗАО «Закаменск» без согласования с госзаказчиком - Минприроды Республики Бурятия - произвело замену материалов для гидропосева трав, предусмотренных рабочей документацией. Так, вместо «опилок древесных» приобретена «целлюлозная мульча» в объеме 2057 куб. м, вместо «латекса СКС-65ГП» и «эмульсии битумной» поставлено 1192,71 т «клея-Е-Таск», что повлияло на стоимость и качество работ.

В соответствии с пунктом А «Основные материалы» раздела VII Технологической карты требуется 16 кг семян многолетних трав (овсяницы луго-

вой) и 1,5 куб. м опилок древесных на 1000 кв. м. С учетом общей площади рекультивируемых земель, равной 93,5 га, потребность в материалах должна составлять 14960 кг овсяницы луговой и 1402,5 куб. м опилок древесных, что существенно меньше предусмотренной потребности.

Согласно акту по форме № КС-2 от 30 ноября 2014 года и справке по форме № КС-3 указанные материалы приняты и оплачены в полном объеме, что привело к завышению стоимости работ на 3270,0 тыс. рублей в ценах 2001 года.

Итого завышение стоимости работ в ценах 2001 г.	3270033
Накладные расходы	146099
Сметная прибыль	76846
Итого по акту	3492978
Временные здания и сооружения 3,8 %	132733
Итого	3625711
Зимнее удорожание 4,4 %	159531
Лимит затрат на снегоборьбу 0,4 %	14503
Итого	3799745
Строительный контроль 1,93 %	73335
Авторский надзор 0,2 %	7599
Итого прочие затраты	80934
Итого	3880679
Непредвиденные затраты 1 %	38807
Итого с непредвиденными затратами	3919486
Перевод в текущие цены $3919486 \times (6,8 \times 1,01)$	26919030
Строительный контроль $73335 \times 1,01 \times 8,88$	657727
Авторский надзор $7599 \times 1,01 \times 3,64$	27937
Итого в текущих ценах	27604694
НДС 18 %	4968845
Всего по акту	32573539
Всего по акту с учетом коэффициента по результатам торгов $k = 0,99888$	32537057

С учетом накладных расходов, сметной прибыли, сметных норм затрат и непредвиденных расходов Минприроды Республики Бурятия приняты и излишне оплачены материалы на сумму 32537,1 тыс. рублей с НДС в ценах текущего года (расчетно).

В нарушение пункта 4.84 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1 (МДС 81-35.2004),

и пункта 9.1 приложения № 8 к МДС 81-35.2004 к материалам для гидропосева применены сметные нормы затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений, а также на зимнее удорожание, что дополнительно привело к завышению стоимости работ на 4835,8 тыс. рублей с НДС (расчетно).

Расчет произведен на основании акта о приемке выполненных работ за ноябрь 2014 года от 30 ноября 2014 года № 5 (форма № КС-2) по контракту от 24 октября 2014 года № 3-р.

	Единица измерения	Количество	Стоимость единицы, руб.	Общая стоимость, руб.
Раздел 2. Гидропосев трав				
Целлюлозная мульча	куб. м	2057	251,92	518199
Е-Таск (клей)	т	1192,71	1955	2331748
НРН (удобрение)	т	0,882	95617	84334
HydroMax (набор органики и стимуляторов)	т	112,218	267	29962
Органическое удобрение «Гумат ГК»	кг	9350	5	46750
Овсяница	кг	54980	77,59	4265898
Всего по разделу 2				7276891
Временные здания и сооружения 3,8 %				276521,9
Зимнее удорожание 4,4 %				320183,2
Итого в ценах 2001 г.				596705,1
Итого в ценах текущего года (596705,1*1,01*6,8)				4098170,6
НДС 18 %				737670,6
Всего с НДС				4835841,2

Таким образом, отсутствие контроля со стороны Минприроды России за выполнением правительством Республики Бурятия обязательств, предусмотренных соглашениями, привело к неправомерному расходованию бюджетных средств в размере 322592,0 тыс. рублей (расчетно).

Кроме того, в соответствии с паспортом ФЦП «Охрана озера Байкал» (раздел V) Минприроды России как государственный заказчик несет ответственность за организацию и исполнение мероприятий указанной ФЦП, в том числе мероприятия «Ликвидация экологических последствий деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината».

В проверяемый период Минприроды России предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий на иные цели подведомственным природоохранным учреждениям: «Байкальский государственный заповедник», «Заповедное Подлеморье», «Государственный

заповедник «Джергинский», «Национальный парк «Тункинский», «Сохондинский государственный природный заповедник», «Объединенная дирекция государственного природного заповедника «Байкало-Ленский» и Прибайкальского национального парка» (заповедники) на реализацию мероприятий:

- обеспечение охраны лесов от пожаров на территориях особо охраняемых природных территорий, расположенных на БПТ;
- обеспечение научно-исследовательской деятельности на особо охраняемых природных территориях, расположенных на БПТ;
- охрана природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях;
- приобретение оборудования для комплектации пожарно-химических станций (II, III типа).

Общий объем предоставленных за проверяемый период заповедникам субсидий на иные цели составил 662971,8 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 223421,4 тыс. рублей, в 2014 году - 231093,4 тыс. рублей, в 2015 году - 208457,0 тыс. рублей.

Фактически в 2013 году заповедниками на реализацию указанных мероприятий за счет субсидий использованы 188146,7 тыс. рублей, или 70,3 % от выделенных средств (с учетом остатков прошлых лет), остаток неиспользованных средств на 1 января 2014 года составил 79458,2 тыс. рублей.

Фактически в 2014 году заповедниками на реализацию указанных мероприятий за счет субсидий использовано 195245,4 тыс. рублей, или 62,6 % от выделенных средств (с учетом остатков прошлых лет), остаток неиспользованных средств на 1 января 2015 года составил 116659,3 тыс. рублей.

Остатки неиспользованных средств по итогам 2013 и 2014 годов образовались как по объективным причинам (невыполнение договорных обязательств подрядчиками, несостоявшиеся торги, экономия по торгам), так и в связи с недостаточно эффективной работой самих учреждений.

Одной из причин неиспользования субсидий является позднее перечисление средств Минприроды России. Так, в декабре 2013 года перечислено 39771,0 тыс. рублей, или 17,8 % от общего объема предусмотренных субсидий, в ноябре 2014 года - 42561,8 тыс. рублей, или 21,8 % от выделенных средств.

Предусмотренные на 2015 год субсидии Минприроды России были перечислены заповедникам в июле 2015 года, так как соглашения на предо-

ставление субсидий были заключены только 15 июля 2015 года. Объем перечисленных подведомственным учреждениям средств составил 208457,0 тыс. рублей.

Согласно представленным Минприроды России отчетам об использовании целевых субсидий за I полугодие 2015 года расходы заповедники в течение указанного периода не производили.

В проверяемый период Минприроды России предусмотрены бюджетные ассигнования для предоставления субсидий подведомственному учреждению ФГБУ «Центр развития водохозяйственного комплекса» (далее - ФГБУ «Центр развития ВХК») на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал». В соответствии с пунктом 2 приказа Минприроды России от 15 октября 2012 года № 327 «Об организации работы по реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» на него возложены функции дирекции ФЦП «Охрана озера Байкал».

На основании приказов Минприроды России от 25 марта 2013 года № 102 и ФГБУ «Центр развития ВХК» от 8 мая 2013 года № 41 создан Байкальский филиал ФГБУ «Центр развития ВХК» для осуществления функций дирекции ФЦП «Охрана озера Байкал».

ФГБУ «Центр развития ВХК» в рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» выполняло мероприятия по:

- управлению реализацией ФЦП «Охрана озера Байкал», в том числе ее информационному и аналитическому сопровождению;
- подготовке ежегодного доклада о состоянии озера Байкал;
- проектированию размещения объектов туристско-рекреационного комплекса и объектов, обеспечивающих режим охраны природных комплексов особо охраняемых природных территорий, расположенных на БПТ;
- формированию мультязычного информационного ресурса, эксплуатации информационных систем и обеспечению интернет-доступа к цифровой информации в области охраны озера Байкал и БПТ;
- ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности БЦБК;
- осуществлению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ «Исследование негативного воздействия выбросов и сбросов вредных (загрязняющих) веществ на Байкальскую природную территорию и разработка научно-обоснованных рекомендаций по их регулированию» и «Разработка технологий космического мониторинга природно-

экологических процессов озера Байкал и Байкальской природной территории и развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры системы Байкальской природной территории».

Общий объем предоставленных ФГБУ «Центр развития ВХК» субсидий на иные цели за проверяемый период составил 1582521,4 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 137944,1 тыс. рублей, в 2014 году - 537302,3 тыс. рублей, в 2015 году - 907275,0 тыс. рублей. При этом в декабре 2013 года Минприроды России перечислены 77,5 %, а в декабре 2014 года - 40,5 % от выделенных средств.

В 2013 году на частичную реализацию 4 указанных мероприятий ФГБУ «Центр развития ВХК» использованы 19434,9 тыс. рублей, или 1,7 % выделенных средств. Мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности БЦБК, и осуществлению научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в 2013 году не проводились. Неиспользованный остаток средств на 1 января 2014 года составил 146909,2 тыс. рублей, из них 101144,1 тыс. рублей, предусмотренных на ликвидацию негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности БЦБК.

В 2014 году расходы ФГБУ «Центр развития ВХК» за счет средств ФЦП «Охрана озера Байкал» составили 61314,2 тыс. рублей, или 9 % от выделенных средств (с учетом остатков прошлых лет). Из предусмотренных мероприятий не выполнено только мероприятие по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности БЦБК. По состоянию на 1 января 2015 года сумма неосвоенных средств составила 622897,3 тыс. рублей, в том числе предусмотренных на данное мероприятие - 551544,0 тыс. рублей. Частично выполнены мероприятия по разработке научных исследований.

За I полугодие 2015 года ФГБУ «Центр развития ВХК» произведены расходы на сумму 24233,3 тыс. рублей, или 2,7 % от выделенных ранее средств.

Выделенные за 2013-2014 годы и 9 месяцев 2015 года на реализацию мероприятия по ликвидации негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности БЦБК, средства в сумме 1185544 тыс. рублей (в 2013 году - 101144,1 тыс. рублей, в 2014 году - 450399,90 тыс. рублей, в 2015 году - 634000,0 тыс. рублей) по состоянию на 1 октября 2015 года не использованы.

Проектная документация по указанному мероприятию на рекультивацию отходов, накопленных в результате деятельности БЦБК, была разра-

ботана ООО «ВЭБ Инжиниринг» по заказу Минприроды России и оплачена в 2013 году в сумме 131000,0 тыс. рублей. При этом положительное заключение государственной экологической экспертизы на этот проект утверждено приказом Росприроднадзора № 614 только 6 октября 2014 года.

Таким образом, Минприроды России в нарушение условий действующих соглашений с бюджетными учреждениями не обеспечило в полной мере контроль за использованием ими субсидий на иные цели. В проверяемый период выделенные бюджетным учреждениям субсидии не использованы в полном объеме, что негативно повлияло на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал».

В проверяемый период Минприроды России предусмотрены ассигнования на научно-исследовательские работы в сумме 4200,0 тыс. рублей.

Средства использованы на оплату научно-исследовательской работы «Разработка программы мониторинга биоразнообразия и методических рекомендаций по ее реализации в государственных природных заповедниках и национальных парках бассейна озера Байкал».

В соответствии со Сводным планом внедрения в 2015 году результатов НИР в сфере деятельности Минприроды России, полученных по государственным контрактам, разработанная программа и методические рекомендации будут применяться в деятельности государственных природных заповедников и национальных парков БПТ. Утверждение методических рекомендаций ожидается в 2015 году.

Проверкой результативности использования Росгидрометом средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал», установлено следующее.

Росгидромету на 2013-2015 годы на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» выделены 980506,0 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 150000,0 тыс. рублей, в 2014 году - 674878 тыс. рублей, в 2015 году - 155628,0 тыс. рублей.

Росгидрометом выделенные на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» в 2013 году средства использованы полностью, в 2014 году средства использованы на 82,6 %. Остаток средств образовался вследствие позднего оформления документов на предоставление субсидий на иные цели. Так, постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1535 внесены изменения в ФЦП «Охрана озера Байкал» в части уточнения параметров финансирования по годам: в 2014 году объем средств, предусмотренный на капитальные вложения, был

уменьшен на 117,6 млн. рублей и составил 183,8 млн. рублей. Указанные средства были перераспределены на прочие нужды.

За счет выделенных средств Росгидрометом были проведены мероприятия по модернизации государственной наблюдательной сети за состоянием окружающей среды, а также осуществлено строительство научно-экспедиционного судна.

Общий объем субсидий, предоставленных ФГБУ «Забайкальское УГМС», в проверяемый период составил 1657988,9 тыс. рублей, в том числе: субсидии на госзадания - 949778,6 тыс. рублей, субсидии на иные цели - 371588,5 тыс. рублей и субсидии на капитальные вложения - 336621,8 тыс. рублей.

Расходы Учреждения за счет субсидий в проверяемый период составили 1195055,2 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 462800,3 тыс. рублей, в 2014 году - 535244,3 тыс. рублей, за I полугодие 2015 года - 197010,6 тыс. рублей. Остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2014 года - 19607,2 тыс. рублей, на 1 января 2015 года - 121293,4 тыс. рублей.

Предоставление субсидий на выполнение госзадания осуществлялось на основании заключенных с Росгидрометом соглашений о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

В 2014 году в соответствии с соглашением от 30 декабря 2013 года № 4 ФГБУ «Забайкальское УГМС» предоставлена субсидия на финансовое обеспечение госзадания в сумме 292228,0 тыс. рублей. В течение года размер субсидии увеличен с одновременным увеличением показателей госзадания и составил 316893,7 тыс. рублей.

Проверкой использования ФГБУ «Забайкальское УГМС» субсидий на выполнение госзадания установлено следующее.

В соответствии с дополнением № 5 от 7 ноября 2014 года к указанному соглашению размер субсидии на выполнение госзадания увеличен на 3140,9 тыс. рублей. В связи с предоставлением дополнительных средств внесены изменения в госзадание: увеличены значения показателей по количеству наблюдений за загрязнением атмосферного воздуха - с 70820 до 80320 и поверхностных вод суши - с 25250 до 25509. Новая редакция госзадания утверждена 5 декабря 2014 года.

Субсидия на выполнение госзадания в сумме 3140,9 тыс. рублей перечислена Росгидрометом на счет ФГБУ «Забайкальское УГМС» платежным поручением от 10 ноября 2014 года № 598 (КБК 169 0605 123 00 59 611).

При этом фактически субсидия на выполнение госзадания в сумме 3140,9 тыс. рублей предоставлена для оплаты работ по присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения, что подтверждается телеграммой Росгидромета от 27 октября 2014 года, подписанной начальником Управления планирования, учета и контроля федерального имущества Н.В. Радьковой.

Однако работы по присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения не предусмотрены ни госзадаанием, доведенным до ФГБУ «Забайкальское УГМС», ни ведомственным перечнем государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды федеральными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности.

В соответствии с пунктом 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации для определения объема субсидий на выполнение государственного (муниципального) задания бюджетным учреждением используются показатели государственного (муниципального) задания.

Согласно пункту 9 положения о формировании государственного задания в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2010 года № 671 (далее - Положение № 671), субсидия предоставляется федеральным бюджетным учреждениям исключительно на финансовое обеспечение выполнения госзадания.

Росгидрометом субсидия на финансовое обеспечение госзадания на осуществление наблюдений за загрязнением воздуха и поверхностных вод фактически предоставлена на выполнение работ, не включенных в госзадание. При этом фактически объем субсидии, предоставленной на финансовое обеспечение госзадания, определен не на основании затрат на осуществление наблюдений за загрязнением воздуха и поверхностных вод суши, а исходя из объема средств на выполнение работ по присоединению к сетям инженерно-технического обеспечения строящегося здания, то есть без учета показателей госзадания.

На основании изложенного Росгидрометом при доведении финансового обеспечения на выполнение госзадания допущено нарушение пункта 2 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 9 Положения № 671 в части предоставления субсидии в сумме 3140,9 тыс. рублей на финансовое обеспечение работ, не предусмотренных госзадаанием.

Данный факт указывает на наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Проверкой установлено, что ФГБУ «Забайкальское УГМС» за счет дополнительно предоставленной субсидии в сумме 3140,9 тыс. рублей произведены расходы на присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения (электро- и тепловым сетям) строящегося здания Бурятского центра по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (г. Улан-Удэ) (далее - Бурятский ЦГМС) на сумму 2285,2 тыс. рублей, в том числе по государственному контракту от 2 декабря 2014 года № АУ-111-14/тех в сумме 1529,7 тыс. рублей и договору от 2 марта 2015 года в сумме 755,5 тыс. рублей.

Анализ отчета о выполнении госзадания за 2014 год показал, что фактическое количество измерений (анализов) меньше, чем запланировано в госзадании. Так, количество измерений (анализов) по загрязнению атмосферного воздуха составило 77877 вместо 80320, а по загрязнению поверхностных вод суши - 24843 вместо 25509. То есть госзадание в части указанных работ, на которые были дополнительно выделены средства федерального бюджета в объеме 3140,9 тыс. рублей, не выполнено, а средства использованы на цели, с ним не связанные.

В рамках ФЦП «Охрана озера Байкал» ФГБУ «Забайкальское УГМС» осуществляло мероприятия по модернизации государственной наблюдательной сети за состоянием окружающей среды.

Приказами Росгидромета от 22 января 2013 года № 20 и от 31 января 2014 года № 25 утверждены Планы выделения целевых субсидий по направлению расходов «прочие нужды» на реализацию ФЦП «Охрана озера Байкал» с общим объемом финансирования 150940,0 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 49620,0 тыс. рублей, в 2014 году - 101320,0 тыс. рублей. В 2015 году средства федерального бюджета на ФЦП «Охрана озера Байкал» не выделялись.

Согласно отчетам о выполнении мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» ФГБУ «Забайкальское УГМС» в 2013-2014 годах были закуплены, установлены и введены в эксплуатацию 9 автоматических станций контроля (далее - АСК-А) на сумму 90585,5 тыс. рублей. Также были приобретены приборы и оборудование (дозиметры, выключатели, коннектор, устройства для отбора проб воздуха и др.) для модернизации наблюдательной сети, компьютерная техника и комплектующие, приобретено, установлено и оснащено модульное помещение для эксплуатации и об-

служивания специального автотранспорта и оборудования для Бурятского ЦГМС - филиала ФГБУ «Забайкальское УГМС».

В связи с модернизацией оборудования отбор проб воздуха стал производиться 4 раза в сутки на всех постах наблюдений, оснащенных АСК-А, увеличено количество анализируемых ингредиентов воздуха, внедрены новые методики (система капиллярного электрофореза «Капель-104Т», определение растворенного кислорода, электропроводности, водородного показателя (рН), окислительно-восстановительного потенциала на многопараметрическом анализаторе HQ40d, методика «Биотестирование на тест-объекте дафния магна»).

В то же время проводимая ФГБУ «Забайкальское УГМС» в 2013-2014 годах модернизация наблюдательной сети не привела к увеличению количества проводимых управлением наблюдений и анализов по воздуху и не повлияла на показатели госзадания.

В ходе проверки торгов, проведенных в 2014 году, выявлено, что в нарушение пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ Бурятским ЦГМС допущена заявка ЗАО «Экрос-Инжиниринг» для участия в электронном аукционе от 6 мая 2014 года № 0302100026814000029 на поставку, установку и ввод в эксплуатацию комплекса технических средств контроля загрязнения атмосферного воздуха на базе стационарных автоматических станций. Информация по поставляемому анализатору пыли MP 101M не соответствует требованиям аукционной документации (габаритные размеры, масса, диапазон температуры и потребляемая мощность).

Аналогичное нарушение допущено ФГБУ «Забайкальское УГМС» при поставке весов лабораторных марки CPA 225D - OCE. Установленные в извещении от 27 июня 2014 года № 0391100023214000071 требования не соответствуют информации о поставленном товаре, указанной в заявке участника и в государственном контракте от 29 июля 2014 года № 10/13-2-93/14, а именно: разные цена деления (d), габаритные размеры весов, входное напряжение; наличие чаши и грузоприемной платформы круглой формы вместо треугольной, что не подпадает под характеристики улучшенного товара.

В 2013-2014 годах в рамках предоставленных федеральному государственному бюджетному учреждению «Государственный гидрологический институт» (далее - ФГБУ «ГГИ») субсидий на иные цели по направлению «Научно-методическое обеспечение развития наблюдательной сети, развитие методов и технологий гидрологических наблюдений» ФГБУ «ГГИ» выполнялась научно-техническая работа «Разработка системных проектов

развития и модернизации гидрологической и гидрохимической наблюдательной сети в бассейнах рек», заказчиком которой являлся Росгидромет.

К концу 2014 года ФГБУ «ГГИ» разработаны 2 детальных и 8 эскизных (сокращенных) системных проектов. Частью первого системного бассейнового проекта (реки Енисей с бассейном озера Байкал) является разработка предложений по модернизации и развитию гидрологической и гидрохимической сети в бассейне озера Байкал.

Выполненный анализ состояния гидрологической сети наблюдений в бассейне озера Байкал свидетельствует о дополнительной потребности до 2020 года в 12 гидрологических постах (в ФГБУ «Забайкальское УГМС»).

Учитывая ограниченное бюджетное финансирование в 2015-2017 годах, рекомендовано открыть 5 гидрологических постов, в том числе в бассейнах реки Селенги (р. Джида - с. Дутулур, р. Джида - с. Петропавловское, р. Курба - с. Тэгда, р. Она - с. Аннинское, р. Кудун - с. Хоринск), с установкой на них автоматизированных гидрологических комплексов.

В настоящее время указанные рекомендации не нашли применения в работе ФГБУ «Забайкальское УГМС».

Проверкой результативности использования Росприроднадзором средств федерального бюджета, направленных на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал», установлено следующее.

Росприроднадзору за счет средств ФЦП «Охрана озера Байкал» предусмотрены в 2015 году средства на приобретение оборудования для проведения контрольно-надзорной деятельности. По состоянию на 1 октября 2015 года Росприроднадзором средства не использованы.

Выделенные за проверяемый период Управлению Росприроднадзора по Республике Бурятия средства в сумме 115690,4 тыс. рублей (в 2013 году - 35222,8 тыс. рублей, в 2014 году - 41507,3 тыс. рублей, в 2015 году - 38960,3 тыс. рублей) использованы практически в полном объеме. Исполнение в 2013 году составило 34508,5 тыс. рублей (98 %), в 2014 году - 41126,7 тыс. рублей (99,1 процента).

3. Определение эффективности осуществления функций по управлению государственным имуществом

Анализ осуществления подведомственными учреждениями Росгидромета функций по управлению государственным имуществом показал его недостаточную эффективность.

Так, ФГБУ «Забайкальское УГМС» не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на 3 объекта недвижимости об-

щей площадью 157 кв. м (2 служебных дома и металлический гараж) балансовой стоимостью 227,0 тыс. рублей, что является нарушением статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» и пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В пользовании ФГБУ «Забайкальское УГМС» находились 338 земельных участков, из них не обеспечена государственная регистрация права постоянного (бессрочного) пользования на 1 земельный участок общей площадью 4000,0 кв. м и балансовой стоимостью 80,3 тыс. рублей, что является нарушением требований статьи 25 Земельного кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 131 Гражданского кодекса Российской Федерации и статьи 4 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Проверкой эффективности использования имущества, находящегося на балансе ФГБУ «Забайкальское УГМС», установлено, что из 123 единиц транспортных средств не использовались 50 (автомобили, мотоциклы). Указанные объекты непригодны для использования из-за неисправного состояния. При этом затраты на содержание имущества в виде оплаты технического осмотра, транспортного налога и уплаты страховых взносов по ОСАГО составили 298,9 тыс. рублей.

Кроме того, из 132 единиц плавсредств в проверяемый период ФГБУ «Забайкальское УГМС» не использовались по причине неисправности 46 плавсредств (или 34,8 % от общего количества числящихся плавсредств), в том числе: 22 лодки с мотором, 11 лодок без мотора и 13 понтонов.

4. Определение эффективности осуществления объектами контрольного мероприятия полномочий в области государственного экологического надзора, исследования, мониторинга и охраны поверхностных вод суши и атмосферного воздуха, включая озеро Байкал и объекты БПТ

Анализ эффективности осуществления Минприроды России полномочий государственного заказчика-координатора ФЦП «Охрана озера Байкал» показал следующее.

В соответствии с пунктом 32 Порядка разработки и реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» Минприроды России утверждено приказом от 28 ноября 2012 года № 403 положение об управлении и реализации ФЦП «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы» (далее - Положение об управлении и реализации ФЦП «Охрана озера Байкал»).

Пунктом 6 Положения об управлении и реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» определены полномочия Минприроды России как государственного заказчика-координатора ФЦП «Охрана озера Байкал»:

- осуществление контроля за выполнением государственными заказчиками программных мероприятий и координации их деятельности в ходе реализации ФЦП «Охрана озера Байкал»;

- разработка и принятие в пределах своих полномочий нормативных актов, необходимых для выполнения ФЦП «Охрана озера Байкал»;

- внесение в Правительство Российской Федерации проектов федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и других документов, необходимых для реализации ФЦП «Охрана озера Байкал», по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, относящихся к сфере деятельности Минприроды России;

- рассмотрение предложений государственных заказчиков ФЦП «Охрана озера Байкал» по уточнению объема средств, необходимых для финансирования ФЦП «Охрана озера Байкал» в очередном финансовом году и плановый период;

- ежегодно с учетом выделяемых на реализацию ФЦП «Охрана озера Байкал» финансовых средств уточнение при необходимости целевых индикаторов и показателей;

- утверждение порядка формирования детализированного организационно-финансового плана реализации ФЦП «Охрана озера Байкал»;

- внесение в Минэкономразвития России и Минфин России предложений о продлении срока реализации ФЦП «Охрана озера Байкал», который истекает в текущем году;

- подготовка и направление в Минэкономразвития России сводной статистической, справочной и аналитической информации о ходе реализации ФЦП «Охрана озера Байкал»;

- ежеквартально (ежегодно), до конца месяца, следующего за отчетным периодом, представление в Минэкономразвития России, Минфин России, а также в Минобрнауки России (в части целевых программ, содержащих разделы по НИОКР гражданского назначения) сводного доклада о ходе работ по ФЦП «Охрана озера Байкал» и эффективности использования финансовых средств.

Проверкой установлено, что предусмотренный указанным пунктом Положения об управлении и реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» организационно-финансовый план, направленный на реализацию программ-

ных мероприятий за счет всех источников финансирования, содержащий сведения о фактическом или планируемом количестве государственных контрактов (договоров), датах размещения извещения о торгах, плановых сроках исполнения государственных контрактов (договоров), а также объемах финансирования работ и их этапов с целью достижения утвержденных целевых индикаторов и показателей ФЦП «Охрана озера Байкал», не разработан и не утвержден, что негативно сказывается на обеспечении процессов планирования, реализации, мониторинга, уточнения и корректировки мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал».

Кроме того, не формировался предусмотренный пунктом 6 Положения об управлении и реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» сводный доклад о ходе работ по ФЦП «Охрана озера Байкал» и эффективности использования финансовых средств для его представления в Минэкономразвития России, Минфин России, а также в Минобрнауки России (в части целевых программ, содержащих разделы по НИОКР гражданского назначения).

Осуществление Минприроды России контроля за выполнением государственными заказчиками программных мероприятий и координация их деятельности в ходе реализации ФЦП «Охрана озера Байкал» фактически сводились к получению отчетных форм от государственных заказчиков и формированию сводной отчетности для направления в Минэкономразвития России, Минфин России, Минобрнауки России, Росстат.

Анализ выполнения показателей ФЦП «Охрана озера Байкал» за 2013-2014 годы показал, что в 2013 году все показатели достигли плановых значений, в 2014 году плановые значения достигнуты по 6 из 9 показателей.

Данные о выполнении показателей ФЦП «Охрана озера Байкал» в 2013-2014 годах приведены в таблице:

Наименование показателя	2013 г.		2014 г.	
	план	факт	план	факт
Сокращение объемов сбросов загрязненных сточных вод в водные объекты БПТ	100	100	95,3	100
Снижение общей площади БПТ, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению	92,4	92,4	93,8(*)	93,8
Сокращение объемов не переработанных и не размещенных на полигонах отходов	80,0	80,0	79,8	80
Отношение количества посещений особо охраняемых природных территорий к их рекреационной емкости	65,0	65,0	70	70
Отношение площади особо охраняемых природных территорий, пройденной пожарами, к количеству пожаров	80,0	80,0	78	78

(%)

Наименование показателя	2013 г.		2014 г.	
	план	факт	план	факт
Доля видов растений и животных, включенных в Красную книгу Российской Федерации и сохраняемых на особо охраняемых природных территориях, в общем количестве видов растений и животных в Красной книге Российской Федерации	13,6	13,6	13,6	13,6
Изменение запасов ценных рыб в озере Байкал	100	100	100	100
Охват БПТ государственным экологическим мониторингом, обеспечивающим высокую достоверность, оперативность и полноту сведений за счет использования информации уполномоченных государственных органов	49	49	52	52
Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений	0,7	0,7	1,51	1,45

При этом значения 4 показателей по сравнению с 2012 годом не изменились (сбросы сточных вод, размещение отходов на полигонах, растения и животные, занесенные в Красную книгу, запасы ценных видов рыб), так как в 2013 году под них не были запланированы мероприятия.

В 2014 году плановые значения не достигнуты по 3 из 9 показателей.

Так, не достигнуто значение показателей, связанных с сокращением объемов, не переработанных и не размещенных на полигонах отходов и сбросов загрязненных сточных вод (их значение составило 80 % при плане 79,8 % и 100 % при плане 95,3 процента).

Это связано с низким уровнем освоения бюджетных средств, предоставленных Минстроем России в виде субсидий бюджетам 3 субъектов Байкальского региона (Республика Бурятия, Забайкальский край, Иркутская область) на осуществление капитальных вложений. Всего на указанные цели предусмотрены в 2014 году 576115,0 тыс. рублей.

Субсидии субъектам Российской Федерации в сумме 545580,5 тыс. рублей предоставлены только в декабре 2014 года из-за позднего принятия распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2014 года № 2554-р «О распределении субсидий из федерального бюджета, предоставляемых в 2014 году бюджетам Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области на софинансирование расходных обязательств Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области по строительству (реконструкции, модернизации) объектов утилизации, переработки и размещения отходов, а также объектов коммунальной инфраструктуры». Предусмотренная указанным распоряжением субсидия бюджету Республики Бурятия была сокращена Минстроем России на 30534,5 тыс. рублей по причине отсутствия необходимых документов для

включения объекта в ФАИП. В 2014 году освоено только 18554,6 тыс. рублей на строительство 2 насосных станций в г. Байкальске, что составляет 3,3 % от общего объема субсидий. Остатки средств в объеме 527025,9 тыс. рублей субъектами возвращены в бюджет.

Из 9 объектов (очистные сооружения и полигон бытовых отходов), строительство которых должно быть профинансировано в 2014 году, в этом же году предполагалось завершить 7 объектов. Ввод в эксплуатацию указанных объектов предполагался в 2015 году. Строительство еще 2 объектов планировалось завершить в 2015 году, а ввести их в эксплуатацию в 2016 году.

По состоянию на октябрь 2015 года работы завершены только по 3 объектам:

- канализационная насосная станция № 3а в г. Байкальске;
- напорный коллектор канализации в г. Байкальске;
- полигон твердых бытовых отходов в Республике Бурятия.

Среднюю степень строительной готовности имеют 3 объекта (от 50 до 80 процентов):

- канализационная насосная станция № 1А, г. Байкальск, Иркутская область, - 77 % (ввод в эксплуатацию - 2015 год);
- канализационные очистные сооружения глубокой биологической очистки, г. Свирск, Иркутская область, - 80 % (ввод в эксплуатацию - 2014 год);
- модернизация очистных сооружений, строительство канализационного коллектора и насосной станции в с. Петропавловка, Джидинский район, Республика Бурятия, - 53 % (ввод в эксплуатацию - 2014 год).

Низкую - 3 объекта (от 0 до 10 процентов):

- строительство станции обеззараживания очищенных сточных вод с использованием метода ультрафиолетового излучения, г. Шелехов, Иркутская область, - 10 % (ввод в эксплуатацию - 2014 год);
- очистные сооружения в г. Кяхте производительностью 3000 куб. м/сут., Кяхтинский район, Республика Бурятия, - 10 % (ввод в эксплуатацию - 2016 год);
- строительство очистных сооружений канализации железнодорожного района в г. Петровске-Забайкальском, Забайкальский край, - 0 % (ввод в эксплуатацию - 2016 год).

Таким образом, объекты в срок в эксплуатацию не введены. Недостижение значения показателя связано с поздним принятием (в декабре 2014 года) распоряжения Правительства Российской Федерации о выделении субсидий бюджетам субъектов.

На 2015 год бюджетные ассигнования Минстрою России не предусмотрены.

Также не достигнуто значение показателя «Доля протяженности построенных сооружений инженерной защиты в общей протяженности берегов, нуждающихся в строительстве таких сооружений», в 2014 году значение показателя составило 1,45 %, при плановом - 1,51 процента.

Уровень исполнения указанного показателя обусловлен неосвоением в 2014 году средств федерального бюджета подведомственным учреждением Росводресурсов - ФГБУ «Востсибрегионводхоз» - в объеме 318911,4 тыс. рублей, что составляет 80,8 % от предусмотренного Росводресурсам на 2014 год объема бюджетных назначений на капитальные вложения. Это связано с длительностью процедуры внесения изменений в ФАИП по 5 объектам капитального строительства, в том числе из-за перехода на новый порядок финансирования объектов капстроительства (с инвестиций на субсидии):

- «Берегоукрепление озера Байкал у с. Оймур Кабанского района Республики Бурятия» - 115,0 млн. рублей;

- «Производственно-лабораторный корпус в г. Байкальске Иркутской области» - 30,0 млн. рублей;

- «Берегоукрепительные работы на Иркутском водохранилище в микрорайоне Солнечный, г. Иркутск, Иркутская область» - 35,9 млн. рублей;

- «Производственно-лабораторный корпус в п. Новая-Разводная Иркутской области (второй пусковой комплекс)» - 95,0 млн. рублей;

- «Инженерная защита от затопления водами р. Селенги с. Саратовка Тарбагатайского района Республики Бурятия» - 43,0 млн. рублей.

В результате средства выделены Росводресурсами только в ноябре 2014 года.

Таким образом, недостижение указанных показателей свидетельствует об отставании хода реализации программы от ее плана.

Также необходимо отметить, что невыполнение мероприятия «Ликвидация негативного воздействия отходов, накопленных в результате деятельности БЦБК» должно было привести к невыполнению показателя «Снижение общей площади Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению». В то же время в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2014 года № 1535 плановое значение указанного показателя на 2014 год скорректировано - с 87,1 % до 93,8 %. Вследствие этого целевое значение показателя достигнуто.

В соответствии с пунктом 7.1 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, (далее - Порядок разработки и реализации ФЦП) государственный заказчик-координатор целевой программы, в том числе, осуществляет координацию деятельности государственных заказчиков целевой программы по подготовке и эффективной реализации ее мероприятий участниками целевой программы, обеспечивающих достижение установленных показателей целевой программы. Государственный заказчик-координатор целевой программы несет ответственность за подготовку и реализацию целевой программы в целом.

Таким образом, Минприроды России в 2014 году в нарушение пункта 7.1 Порядка разработки и реализации ФЦП не обеспечило выполнение значений 3 показателей ФЦП «Охрана озера Байкал». Достижение значений отдельных показателей ФЦП «Охрана озера Байкал» обеспечивалось либо их корректировкой, либо переносом сроков на более поздний период, в том числе по капитальному строительству.

Анализ эффективности осуществления Росгидрометом и его подведомственным ФГБУ «Забайкальское УГМС» полномочий в области экологического мониторинга показал следующее.

Мониторинг загрязнения поверхностных вод суши в рамках выполнения госзадания ФГБУ «Забайкальское УГМС» и его филиалом Бурятским ЦГМС осуществляется на 70 реках и 2 озерах, таких как: Тья, Верхняя Ангара, Баргузин, Максимиха, Турка, Кика, Селенга, Чикой, Аса, Большая Речка. По состоянию на 1 января 2015 года сеть наблюдений за загрязнением поверхностных вод суши состоит из 97 пунктов (115 створов).

Гидрохимические и гидробиологические анализы проводятся на предмет определения предельно допустимых концентраций содержания в воде гидробионтов. Также проводятся анализы сточных вод, сбрасываемых находящимися на территории Забайкальского края и Республики Бурятия, в том числе в прибрежной зоне озера Байкал, предприятиями.

Кроме того, по побережью озера Байкал на территории Республики Бурятия располагаются 6 метеостанций и 1 гидрологический пост (с. Турка, оз. Байкал), входящие в наблюдательную сеть филиала, позволяющие проводить мониторинг погодных условий, колебания уровня воды, а также ледовых явлений. Гидрохимические наблюдения поверхностных вод озера Байкал филиалом не выполнялись (письмо начальника Бурятского

ЦГМС В.Н. Пронина от 7 августа 2015 года № 06-15/1606, направленное в адрес начальника ФГБУ «Забайкальское УГМС»).

Информационные материалы и прогнозы ФГБУ «Забайкальское УГМС» направлялись в ФГБУ «Гидрометцентр». Ежегодно направлялось более 30 материалов и прогнозов (прогнозы погоды на сутки, штормовые предупреждения, донесения об опасных и неблагоприятных природных явлениях, информация о фактических и ожидаемых отрицательных аномалиях, прогноз запасов продуктовой влаги, прогноз средней урожайности и валового сбора зерновых в целом, долгосрочные гидрологические прогнозы, ежедневная агрометеорологическая и гидрологическая информация и др.).

Также Учреждением подготавливались и издавались режимно-справочные материалы (метеорологические ежемесячники и ежегодники, агрометеорологический и гидрологический ежегодники, межведомственный ежегодник Государственного водного кадастра и др.), которые направлялись в Росгидромет и его подведомственные учреждения, осуществляющие мониторинг окружающей среды, для дальнейшего использования в работе.

В проверяемый период ФГБУ «Забайкальское УГМС» (его филиалом - Бурятским ЦГМС) были заключены соглашения на предоставление информации в области гидрометеорологии и мониторинга загрязнения окружающей природной среды с рядом ведомств, в том числе с: правительствами Забайкальского края и Республики Бурятия, Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Бурятия, администрациями муниципальных районов Забайкальского края и Республики Бурятия.

Сведения о качестве поверхностных вод суши направляются Учреждением и филиалом в Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия и Амурское бассейновое водное управление Росводресурсов (далее - Амурское БВУ).

В свою очередь, Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия в рамках заключенного соглашения в целях обмена информацией представляет на ежегодной основе сведения по перечню объектов, негативно воздействующих на окружающую среду, обобщенные данные о составе и объемах выбросов, сведения о результатах расследования причин аварий согласно приложению к соглашению.

Амурское БВУ представляет имеющиеся сведения о количественном и качественном составе сточных вод, причинах изменения качества поверхностных вод, суммарном сбросе сточных вод и мероприятиях по сокращению сброса загрязняющих веществ.

Вместе с тем соглашения об обмене информацией, заключенные ФГБУ «Забайкальское УГМС» (Бурятским ЦГМС) с Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия и Амурским БВУ, а также с другими органами власти и администрациями районов Забайкальского края, требуют доработки и уточнения в части актуальности и необходимости предоставляемой и получаемой информации.

Кроме того, ФГБУ «Забайкальское УГМС» представляло в ФГБУ «Иркутское УГМС» данные в виде синоптических сводок, оповещений об опасных и неблагоприятных явлениях и об их отмене, а также информацию об уровне воды, температуре, состоянии рек. При этом информация о качестве поверхностных вод впадающих в озеро Байкал рек Учреждением не представлялась. Периодичность представления информации определялась необходимостью ее получения (ежедневно, ежедекадно, ежемесячно).

Анализ эффективности осуществления Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия надзорной деятельности показал следующее.

В нарушение пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации Управление Росприроднадзора по Республике Бурятия не в полном объеме выполняло возложенные на него полномочия, в том числе по администрированию платы за негативное воздействие на окружающую среду в части взыскания задолженности по платежам в бюджет и штрафам. Так, из наложенных штрафов на сумму 338,0 тыс. рублей взысканы 137,57 тыс. рублей, или 40,7 % от суммы наложенных штрафов. Также Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия пропущен срок исковой давности, установленный для взыскания с ФКУ «Управление финансового обеспечения Министерства обороны Российской Федерации по Забайкальскому краю» задолженности по плате за негативное воздействие на окружающую среду в сумме 209,9 тыс. рублей. Указанная задолженность в июле 2015 года отнесена в соответствии с данными бухгалтерского учета к просроченной задолженности.

Кроме того, установлен факт ненадлежащего контроля со стороны Управления Росприроднадзора по Республике Бурятия за устранением выявленных в ходе проверок нарушений, их предупреждением, прекращением возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предусмотренного пунктом 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В соответствии с актом проведения проверки соблюдения требований законодательства в сфере природопользования и охраны окружающей среды от 24 декабря 2008 года № ВЭ-225 на Улан-Удэнском ордена Ленина локомотивовогоноремонтном заводе (филиале ОАО «РЖД») Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия был выявлен факт невыполнения решения по ликвидации отстойника-накопителя фенольных вод, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, однако надлежащий контроль за устранением выявленных нарушений не организован. В нарушение статьи 5 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия не были приняты меры по определению и возмещению ущерба, причиненного Улан-Удэнским ордена Ленина локомотивовогоноремонтным заводом окружающей среде. Расчет указанного ущерба в объеме 8870,8 тыс. рублей произведен Управлением Росприроднадзора по Республике Бурятия в 2014 году только в рамках проверки, организованной Восточно-Байкальской природоохранной прокуратурой.

5. Анализ коррупционных рисков и выполнение мероприятий по противодействию коррупции

В нарушение пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ ФГБУ «Забайкальское УГМС» в документации электронного аукциона от 30 июня 2014 года № 0391100023214000073 на поставку бурильно-крановой установки на базе грузового полноприводного автомобиля ГАЗ 33086 или его аналога были указаны точные характеристики, а именно: объем двигателя, допустимая полная масса шасси, максимальная скорость, контрольный расход топлива, наличие корзины монтажной (люлька), снаряда бурового шнекового телескопа и т.д., то есть характеристики автомобиля ГАЗ 33086, что повлекло за собой ограничение конкуренции. В результате данный аукцион признан несостоявшимся.

Аналогичное нарушение допущено Бурятским ЦГМС при поставке комплекса технических средств контроля загрязнения атмосферного воздуха: в извещении о проведении электронного аукциона от 30 апреля 2014 года № 0302100026814000026 указан товарный знак газоанализатора AF22M/CH2S французской фирмы «Environnement S.A.» без слова «или эквивалент».

По результатам вышеуказанного аукциона Бурятским ЦГМС заключен государственный контракт от 16 июня 2014 года № 23 с ЗАО «Экрос-Инжиниринг» на поставку комплекса технических средств контроля за-

грязнения атмосферного воздуха на общую сумму 18555,5 тыс. рублей (2 единицы).

ЗАО «Экрос-Инжиниринг» с 9 декабря 2013 года является дистрибьютором французской фирмы «Environnement S.A.» по поставке оборудования.

Таким образом, есть основания полагать, что существуют коррупционные риски, поскольку Бурятский ЦГМС в документации к аукциону на закупку оборудования AF22M/CH2S фирмы «Environnement S.A.» не указал «или эквивалент», чем был ограничен круг участников аукциона и что позволило ЗАО «Экрос-Инжиниринг» - дистрибьютору данной французской фирмы стать победителем аукциона, а также не обратился в УФАС по Республике Бурятия для согласования контракта с единственным поставщиком.

Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия

Возражений или замечаний руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия не имелось.

Выводы

1. Объем финансирования ФЦП «Охрана озера Байкал» составил в проверяемом периоде 6963722,1 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 992880,0 тыс. рублей, в 2014 году - 2900469,8 тыс. рублей, в 2015 году - 3070372,3 тыс. рублей.

Всего государственными заказчиками за 2013, 2014 годы и 9 месяцев 2015 года израсходованы на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» 4877313,7 тыс. рублей, или 70,0 % от выделенных средств. В 2013 году фактически израсходованы 976361,6 тыс. рублей (98,3 % от предусмотренных ассигнований), в 2014 году - 2752354,4 тыс. рублей (94,9 % от предусмотренных средств), за 9 месяцев 2015 года - 1148597,7 тыс. рублей (37,4 % от выделенных средств).

2. Минприроды России не разработан и не утвержден организационно-финансовый план, направленный на реализацию программных мероприятий за счет всех источников финансирования и содержащий сведения о фактическом или планируемом количестве государственных контрактов (договоров), датах размещения извещений о торгах, плановых сроках исполнения государственных контрактов (договоров), а также объемах финансирования работ, предусмотренный пунктом 6 Положения об управлении и реализации федеральной целевой программы «Охрана озера Байкал и социально-экономическое развитие Байкальской природной территории на 2012-2020 годы», утвержденного приказом Минприроды России от 28 но-

ября 2012 года № 403, что негативно сказалось на обеспечении процессов планирования и реализации данной ФЦП.

Кроме того, в проверяемом периоде не формировался предусмотренный пунктом 6 указанного положения сводный доклад о ходе работ по ФЦП «Охрана озера Байкал» и эффективности использования финансовых средств для его представления в Минэкономразвития России, Минфин России, а также в Минобрнауки России (в части целевых программ, содержащих разделы по НИОКР гражданского назначения).

3. Минприроды России в нарушение пункта 7.1 Порядка разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 года № 594, в 2014 году не обеспечило выполнение значений 3 показателей ФЦП «Охрана озера Байкал».

4. Достижение значений показателей ФЦП «Охрана озера Байкал» «Снижение общей площади Байкальской природной территории, подвергшейся высокому и экстремально высокому загрязнению» и «Отношение площади особо охраняемых природных территорий, пройденной пожарами, к количеству пожаров» обеспечено либо корректировкой, либо переносом начала реализации ряда мероприятий на более поздние сроки, в том числе по капитальному строительству.

5. Осуществление Минприроды России контроля за выполнением государственными заказчиками программных мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал» фактически сводилось к получению отчетных форм от государственных заказчиков и формированию сводной отчетности для представления в Минэкономразвития России, Минфин России, Минобрнауки России, Росстат.

6. Минприроды России не выполнены условия, предусмотренные соглашениями с бюджетными учреждениями, по обеспечению надлежащего контроля за использованием субсидий на иные цели. В проверяемом периоде выделенные бюджетным учреждениям субсидии не использованы в полном объеме, что негативно повлияло на реализацию мероприятий ФЦП «Охрана озера Байкал».

7. Минприроды России при заключении соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Республики Бурятия на софинансирование природоохранных мероприятий, предусмотренных ФЦП «Охрана озера Байкал», нарушены Правила № 847 и Правила № 999 в части обязательного включения в указанные соглашения порядка осуществ-

ления контроля за выполнением субъектом Российской Федерации обязательств, предусмотренных соглашением.

8. Минприроды России не обеспечено надлежащее исполнение полномочий, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в части обеспечения результативности, адресности и целевого характера использования бюджетных средств, что повлекло неправомерное расходование Минприроды Республики Бурятия бюджетных средств на оплату невыполненных работ, а также завышение стоимости работ по перемещению техногенных песков и рекультивации земель при реализации мероприятий по ликвидации экологических последствий производственной деятельности Джидинского вольфрамо-молибденового комбината на сумму 322592,0 тыс. рублей.

8.1. Минприроды Республики Бурятия допущено неправомерное расходование бюджетных средств, выраженное в оплате невыполненных работ по перемещению техногенных песков в объеме 1683,1 тыс. куб. м на сумму 255023,3 тыс. рублей (расчетно).

В соответствии с актами сдачи-приемки работ по государственным контрактам от 2 августа 2011 года № РГ-12-23ГК/68, от 3 сентября 2013 года № 5-р и № 6-р объем перемещенных техногенных песков составил 4141,1 тыс. куб. метров.

При этом по заключению филиала ФБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений» по Восточно-Сибирскому региону от 6 апреля 2015 года № 002 М, по результатам маркшейдерского обеспечения плановой проверки Управления Росприроднадзора по Республике Бурятия в отношении ЗАО «Закаменск» (замер угловых точек, определения объема и площади участка размещения отходов в местности Барун-Нарын) объем размещенных отходов составил 2458 тыс. куб. метров.

8.2. Минприроды Республики Бурятия приняты и оплачены работы по вывозу техногенных песков в объемах, превышающих установленные контрактом. Отклонение составило 895,8 тыс. куб. м на сумму 30195,8 тыс. рублей (расчетно).

Так, Минприроды Республики Бурятия подписан акт о приемке выполненных работ от 23 декабря 2013 года № 3 по форме № КС-2 (контракт от 3 сентября 2013 года № 5-р), в соответствии с которым количество перевезенного грунта составило 1993,8 тыс. куб. м, а по акту сдачи-приемки работ от 23 декабря 2013 года № 3 (по форме, предусмотренной контрактом) объем выполненных работ составил 1098,0 тыс. куб. метров.

8.3. Минприроды Республики Бурятия приняты и оплачены материалы для гидропосева в объемах, превышающих потребность, на сумму 32537,1 тыс. рублей.

В соответствии с Технологической картой норма высева на 1000 кв. м составляет: семян многолетних трав (овсяницы луговой) - 16 кг, опилок древесных - 1,5 куб. м. С учетом общей площади рекультивируемых земель, равной 93,5 га, потребность в материалах составляет 14960,0 кг овсяницы луговой и 1402,5 кг опилок древесных, что существенно меньше, чем предусмотрено рабочей документацией - овсяницы 54980 кг и опилок древесных 2057 кг. В соответствии с актами о приемке выполненных работ (форма № КС-2) указанные материалы приняты и оплачены в полном объеме.

8.4. Минприроды Республики Бурятия приняты и оплачены по завышенной стоимости материалы для гидропосева на сумму 4835,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4.84 Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1 (МДС 81-35.2004), и пункта 9.1 приложения № 8 к МДС 81-35.2004 к стоимости материалов для гидропосева применены сметные нормы затрат на строительство титульных временных зданий и сооружений, а также зимнее удорожание.

8.5. В нарушение требований пункта 4.1.2 государственного контракта от 24 октября 2014 года № 3-р ЗАО «Закаменск» без согласования с госзаказчиком - Минприроды Республики Бурятия - произвело замену материалов для гидропосева трав, предусмотренных рабочей документацией, в целях биологической рекультивации. Так, вместо «опилок древесных» приобретена «целлюлозная мульча» в объеме 2057 куб. м, вместо «латекса СКС-65ГП» и «эмульсии битумной» поставлено 1192,71 т «клея Е-Таск», что повлияло на качество и стоимость работ.

8.6. Работы по перемещению техногенных песков в объеме 2236,3 тыс. куб. м с площади Джидинского хвостохранилища в хвостохранилище в пади Барун-Нарын для его дальнейшей переработки на обогатительной фабрике и сроком исполнения, установленным государственным контрактом от 3 сентября 2013 года № 5-р, до 23 декабря 2013 года в полном объеме выполнены только 4 июня 2014 года (позже установленного срока на 5 месяцев).

При этом Минприроды Республики Бурятия в нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и условий контракта от 3 сентября

2013 года № 5-р меры за невыполнение в срок обязательств к исполнителю работ - ЗАО «Закаменск» - не применены. Сумма неустойки составила 2377,3 тыс. рублей (расчетно).

9. Росгидрометом допущено нарушение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения госзадания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями в части предоставления субсидии в сумме 3140,9 тыс. рублей на финансовое обеспечение работ, не предусмотренных госзаданием.

Данный факт указывает на наличие признаков административного правонарушения, предусмотренного статьей 15.15.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

10. Несмотря на проводимую ФГБУ «Забайкальское УГМС» модернизацию наблюдательной сети, качество мониторинга, осуществляемого учреждением, остается на недостаточно высоком уровне.

Проведенные мероприятия по модернизации наблюдательной сети не повлияли на выполнение госзадания в части качества и количества наблюдений за состоянием поверхностных вод суши.

11. В ходе контрольного мероприятия выявлены нарушения Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении ФГБУ «Забайкальское УГМС» и его филиалом закупочных процедур в части несоответствия поставленного товара требованиям аукционной документации.

12. Выявлены нарушения, допущенные ФГБУ «Забайкальское УГМС», при учете и использовании имущества.

Не обеспечена государственная регистрация права оперативного управления на 3 объекта недвижимости и права постоянного (бессрочного) пользования на 1 земельный участок.

Значительное количество транспортных средств, в том числе плавсредств, из-за неисправного состояния при осуществлении деятельности не используется.

13. Анализ эффективности деятельности ФГБУ «Забайкальское УГМС» и его филиала по противодействию коррупции выявил риски при заключении договоров на поставку оборудования и автомобиля в части ограничения круга участников торгов.

14. Деятельность Управления Росприроднадзора по Республике Бурятия в части администрирования платежей за негативное воздействие на окружающую среду осуществляется неэффективно.

В 2013 году не взыскано более 40 % наложенных штрафов. Не в полной мере осуществляется учет хозяйствующих субъектов, которые должны вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду. Ненадлежащим образом ведется претензионная работа.

Предложения

- 1.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации:
 - Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации;
 - федеральному государственному бюджетному учреждению «Забайкальское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды».
- 2.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации.
- 3.** Направить информацию об основных итогах и отчет о результатах контрольного мероприятия в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и центральный штаб Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию».

**Аудитор Счетной палаты
Российской Федерации**

Б.-Ж. ЖАМБАЛНИМБУЕВ