

Информация о разработанных и утвержденных нормативных правовых актах в рамках выполнения Плана мероприятий и Плана-графика

В рамках выполнения пункта 1 Плана мероприятий разработан Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» (далее – № 369-ФЗ), который ввел в Градостроительный кодекс Российской Федерации (далее – Градостроительный кодекс) понятие «ценообразование и сметное нормирование в области градостроительной деятельности», (срок выполнения в соответствии с Планом мероприятий – июнь 2016 г.).

В рамках выполнения пункта 3 Плана мероприятий приказом Минстроя России от 13 апреля 2017 г. № 710/пр «Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов» (далее – Порядок) был установлен порядок утверждения сметных нормативов, применяемых для определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, включающий в том числе процедуры планирования разработки сметных нормативов, их рассмотрение и утверждение (срок выполнения в соответствии с Планом мероприятий – июнь 2016 г.).

В соответствии с пунктом 33 статьи 1 Градостроительного кодекса сметными нормативами являются сметные нормы и методики, необходимые для определения сметной стоимости строительства, стоимости работ по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации, а также методики разработки и применения сметных норм. В Порядке не прописаны положения, устанавливающие требования к утверждению проектов методик, что приводит к тому, что отсутствует нормативный документ, регламентирующий проверку проектов методик и их последующее утверждение.

Планирование разработки сметных нормативов осуществляется ежегодно на основании предложений федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц (далее - Инициаторы) об утверждении сметных нормативов. Минстрой России осуществляет прием предложений и документов от Инициаторов в срок до

1 июля года, предшествующего году утверждения сметных нормативов, сведения о которых содержатся в предложении. Таким образом, указанный приказ не способствует оперативному наполнению федерального реестра необходимыми сметными нормативами, так как предложенный в Порядке механизм ориентирован на длительную плановую работу. В то же время, потребность в наличии норм на производство работ с применением современных технологий, как правило, возникает либо в процессе проектирования и прохождения экспертизы, либо в процессе реализации проекта, что не позволяет фактически осуществить действия, описанные в Порядке, так как результат этих действий может быть реализован только в долгосрочной перспективе, что делает нецелесообразным для Инициаторов участие в процессе разработки сметных нормативов.

Также Порядком не предусмотрен механизм выдачи и устранения замечаний, возникших в процессе рассмотрения представленных Инициатором материалов. В случае, если ФАУ «Главгосэкспертиза России» подготавливает заключение, содержащее выводы об отсутствии возможности утверждения проекта сметного норматива, Инициатор вынужден начинать процедуру утверждения нормативов сначала, что еще больше затягивает процесс разработки новых сметных нормативов.

В рамках выполнения пункта 5 Плана мероприятий принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452 «О мониторинге строительных ресурсов», которое устанавливает порядок мониторинга цен строительных ресурсов. Указанным порядком определяется, что мониторинг цен осуществляется в Федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (далее – ФГИС ЦС).

В рамках выполнения пункта 7 Плана мероприятий (срок выполнения в соответствии с Планом мероприятий – декабрь 2016 г.) по вопросу утверждения профессионального стандарта «Специалист по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве» основным исполнителем выступало Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации, соисполнителями – Минэкономразвития России, Минстрой России, Минфин России и ФАС России.

В соответствии с полученной от Минтруда России в ответ на запрос Счетной палаты Российской Федерации информации (письмо от 26 июня 2018 г. №14-3/10/П-4262) в 2015 году Российским союзом промышленников и предпринимателей разработан проект профессионального стандарта

«Специалист в области стоимостной оценки для градостроительной деятельности», согласованный с Минстроем России и Минэкономразвития России, а также Советом по профессиональным квалификациям финансового рынка, который рекомендовал уточнить наименование, изменив его на «Специалист по ценообразованию и управлению стоимостью в градостроительной деятельности».

Проект профессионального стандарта «Специалист по ценообразованию и управлению стоимостью в градостроительной деятельности» одобрен Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям (далее - Национальный совет) (протокол от 2 марта 2016 г. № 14). Вместе с тем Советом по профессиональным квалификациям в строительстве проект профессионального стандарта не одобрен в связи с многочисленными замечаниями.

Минстроем России 4 апреля 2016 года проект профессионального стандарта «Специалист по ценообразованию и сметному нормированию» был внесен в Минтруд России, который отклонил данный проект и сообщил об уже разработанном и одобренном Национальным советом проекте профессионального стандарта «Специалист по ценообразованию и управлению стоимостью в градостроительной деятельности» с предложением внести в него изменения при необходимости.

В целях доработки проекта профессионального стандарта «Специалист по ценообразованию и управлению стоимостью в градостроительной деятельности» Советом по профессиональным квалификациям в строительстве была создана рабочая группа по вопросам внедрения, разработки наименований и уровней квалификаций к проектам профессиональных стандартов и контрольно-оценочных средств. Утверждение профессионального стандарта осуществляется Минтрудом России на основании экспертного заключения Национального совета с рекомендациями его одобрения.

Минстроем России направлено письмо от 23 июня 2016 г. № 19503-ХМ/09 в адрес Минтруда России, где содержится мнение о необходимости приостановления согласительных процедур и утверждения Минтрудом России разработанного проекта профессионального стандарта «Специалист по ценообразованию и управлению стоимостью в градостроительной деятельности». Минтрудом России был повторно направлен проект профессионального стандарта «Специалист по

ценообразованию и управлению стоимостью в градостроительной деятельности» в Минстрой России на согласование. Минтруд России является координатором, а не разработчиком профессиональных стандартов. Таким образом, Минтрудом России приостановлены процедуры утверждения в связи с письмом Минстроя России от 13 сентября 2016 года. До настоящего времени в Минтруд России не поступали доработанный проект профессионального стандарта, а также информация о необходимости его утверждения.

Указанное мероприятие признано утратившим силу в соответствии с решением, принятым Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Козаком Д.Н. (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № П9-36394).

В рамках выполнения пункта 8 Плана мероприятий (срок выполнения в соответствии с Планом мероприятий – сентябрь 2016 года) по вопросу введения порядка аттестации экспертов, осуществляющих подготовку заключений экспертизы достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства Минстроем России разработан проект приказа «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам деятельности экспертов по подготовке заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий» (далее – проект приказа), который предусматривает внесение изменений в перечень направлений деятельности экспертов, по которым претенденты имеют намерение получить право подготовки заключений экспертизы проектов документации и (или) результатов инженерных изысканий, утвержденный приказом Минстроя России от 29 июня 2017 г. № 941/пр, в порядок оформления заключения о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Минстроя России от 29 марта 2017 г. № 655/пр. Проект приказа 6 июля 2018 года был размещен на портале regulation.gov.ru.

Указанное мероприятие признано утратившим силу в соответствии с решением, принятым Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Козаком Д.Н. (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № П9-36394).

Поручение Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2016 г. № ДК-П9-116 об обеспечении реализации Плана мероприятий по

совершенствованию системы ценообразования и сметного нормирования в строительной отрасли, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Козаком Д.Н. 20 февраля 2016 г. № 1381п-П9, признано утратившим силу в соответствии с решением, принятым Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Козаком Д.Н. (письмо Аппарата Правительства Российской Федерации от 10 июля 2017 г. № П9-36394).

Взамен принят План-график по подготовке проектов актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, необходимых для реализации норм Федерального закона от 3 июля 2016 г. № 369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», утвержденный Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Козаком Д.Н. 5 августа 2016 г. № 5749п-П9 (далее – План-график), в который вошло большинство мероприятий из Плана мероприятий.

В рамках выполнения пунктов 1 и 2 Плана-графика были разработаны и утверждены:

методика применения сметных норм, утвержденная приказом Минстроя России от 29 декабря 2016 г. № 1028/пр;

методика определения сметных цен на материалы, изделия, конструкции, оборудование и цен услуг на перевозку грузов для строительства, утвержденная приказом Минстроя России от 20 декабря 2016 г. № 1001/пр;

методика определения сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов, утвержденная приказом Минстроя России от 20 декабря 2016 г. № 999/пр;

методика определения сметных цен на затраты труда в строительстве, утвержденная приказом Минстроя России от 20 декабря 2016 г. № 1000/пр.

В рамках выполнения пункта 3 Плана-графика принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2017 г. № 51 «О внесении изменений в Положение о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых

осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов» (срок выполнения в соответствии с Планом-графиком – октябрь 2016 г., таким образом, постановление принято с нарушением срока на три месяца).

В рамках выполнения пункта 4 Плана-графика приказом Министра России от 13 апреля 2017 г. № 710/пр «Об утверждении Порядка утверждения сметных нормативов» установлен порядок утверждения сметных нормативов, упомянутый выше (срок выполнения в соответствии с планом-графиком – август 2016 года, таким образом, приказ издан с нарушением срока на семь месяцев).

В рамках выполнения пункта 5 Плана-графика постановлением Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452 установлен порядок мониторинга цен строительных ресурсов, включая виды информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов, порядок ее предоставления, а также порядок определения лиц, обязанных предоставлять указанную информацию (срок выполнения в соответствии с Планом-графиком – август 2016 года, таким образом, постановление принято с нарушением срока на четыре месяца).

В рамках выполнения пункта 6 Плана-графика приказом Министра России от 14 ноября 2016 г. № 814/пр определен официальный сайт федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве (срок выполнения в соответствии с Планом-графиком – сентябрь 2016 года, таким образом, постановление принято с нарушением срока на два месяца).

В рамках выполнения пункта 7 Плана-графика принято постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2016 г. № 959, которым утверждено Положение о федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве, которым определен порядок создания и эксплуатации ФГИС ЦС, требования к программным и техническим средствам ведения ФГИС ЦС, требования к информации, доступ к которой должен обеспечиваться посредством информационной системы, и способам ее отображения, порядок предоставления органам государственной власти, органам местного самоуправления, физическим и

юридическим лицам доступа к информации, размещаемой в информационной системе, порядок взаимодействия информационной системы с иными государственными информационными системами.

В рамках выполнения пункта 8 Плана-графика согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2016г. № 1198 «О внесении изменений в Положение о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» Минстрой России наделен полномочиями в области градостроительной деятельности (срок выполнения в соответствии с Планом-графиком – август 2016 года, таким образом, постановление принято с нарушением срока на три месяца).