

*Из решения Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 1 апреля 2005 года № 13 (430) «О результатах проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству юстиции Российской Федерации, и полученных внебюджетных средств в Государственном учреждении «Российский федеральный центр судебной экспертизы», Научном центре правовой информации, Государственной регистрационной палате»:*

*Утвердить отчет о результатах проверки.*

*Направить представления Счетной палаты Министру финансов Российской Федерации, Министру юстиции Российской Федерации.*

*Направить отчет о результатах проверки в Совет Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.*

## **ОТЧЕТ**

### **о проверке использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству юстиции Российской Федерации, и полученных внебюджетных средств в Государственном учреждении «Российский федеральный центр судебной экспертизы», Научном центре правовой информации, Государственной регистрационной палате**

**Основание для проведения проверки:** пункт 4.6.13 плана работы Счетной палаты Российской Федерации на 2005 год.

#### **Цель проверки**

Проверить использование средств федерального бюджета, выделенных учреждениям Министерства юстиции Российской Федерации и полученных ими внебюджетных средств в 2004 году.

#### **Предмет проверки**

Средства федерального бюджета, выделенные учреждениям Министерства юстиции Российской Федерации и полученные ими внебюджетные средства в 2004 году.

#### **Объекты проверки**

Государственное учреждение «Российский федеральный центр судебной экспертизы» при Министерстве юстиции Российской Федерации;

Научный центр правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации;

Государственная регистрационная палата при Министерстве юстиции Российской Федерации.

**Срок проведения проверки:** с 14 февраля по 11 марта 2005 года.

#### **Результаты проверки**

**1.** В результате проверки по вопросам программы контрольного мероприятия выявлено:

Государственное учреждение «Российский федеральный центр судебной экспертизы», Научный центр правовой информации и Государственная регистрационная палата входят в систему Министерства юстиции Российской Федерации (далее - Минюст России) и финансируются из федерального бюджета.

Государственное учреждение «Российский федеральный центр судебной экспертизы» при Минюсте России (далее - Центр) решает следующие задачи:

- производство судебных экспертиз и экспертных исследований по заданиям судов, органов прокуратуры, внутренних дел, ФСБ, таможенных, налоговых органов, органов дознания, предварительного следствия, должностных лиц, наделенных правом назначения судебных экспертиз, а также по поручениям нотариусов, судебных приставов-исполнителей в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

- научно-методическое обеспечение производства экспертиз и экспертных исследований на современном научном уровне и координация научно-исследовательской и методической работы в судебно-экспертных учреждениях системы Минюста России;

- выполнение роли головного экспертного учреждения по научно-методическому обеспечению производства экспертиз.

Научный центр правовой информации при Минюсте России (далее - НЦПИ) создан для проведения научных исследований в области правовой информатики; обеспечения судов общей юрисдикции, аппарата Минюста России, подведомственных ему органов и учреждений юстиции правовой информацией (базами данных и печатными изданиями); ведения баз данных судебной статистики, общественных и религиозных объединений.

Государственная регистрационная палата при Минюсте России (далее - Регистрационная палата) наделена следующими основными функциями:

- проведение государственной политики по учету и регистрации субъектов хозяйственной деятельности, предприятий с иностранными инвестициями, представительств иностранных компаний на территории Российской Федерации, а также российских инвестиций за рубежом;

- государственная регистрация предприятий топливно-энергетического комплекса с иностранными инвестициями независимо от величины уставного капитала, а также предприятий, в которых объем иностранных инвестиций превышает 100 млн. рублей;

- ведение государственного реестра предприятий с иностранными инвестициями, зарегистрированных на территории Российской Федерации;

- аккредитация и ведение сводного государственного реестра аккредитованных на территории Российской Федерации представительств иностранных компаний;

- регистрация российских инвестиций за рубежом;

- организация работы по созданию нормативной и методологической базы по учету, регистрации и ведению государственных реестров;

- координация работы регистрирующих органов на территории Российской Федерации по вопросам, входящим в компетенцию Регистрационной палаты.

Укомплектованность штатов на 1 января 2005 года составила: по Центру - 99,4 %; по НЦПИ - 61,1 %; по Регистрационной палате - 100,0 процента.

**1.1. Финансирование учреждений Минюста России осуществлялось за счет средств федерального бюджета в пределах утвержденных лимитов и средств, полученных за счет внебюджетных источников.**

Планирование денежных средств по статьям экономической классификации расходов осуществлялось финансовыми органами учреждений, согласно указанию Минюста России от 11 апреля 2003 года № 26/3514-АЕ «О проекте бюджета на 2004 год».

Согласно статье 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации учреждения Минюста России являлись получателями средств федерального бюджета.

В нарушение статьи 221 Бюджетного кодекса Российской Федерации сметы доходов и расходов учреждений Минюста России на 2004 год по бюджетным средствам в

установленные сроки вышестоящим распорядителем бюджетных средств не утверждались (в течение 10 дней со дня получения уведомления о бюджетных ассигнованиях). Сметы доходов и расходов утверждены: Центру - 19 февраля 2004 года, НЦПИ - 11 февраля 2004 года, Регистрационной палате - 15 марта 2004 года (код 1.2.1.1 Классификатора нарушений и недостатков, выявленных в ходе государственного финансового контроля, утвержденного решением Коллегии Счетной палаты Российской Федерации от 22 октября 2004 года; далее - Классификатор нарушений).

В нарушение статьи 223 Бюджетного кодекса Российской Федерации уведомления об утвержденных лимитах бюджетных обязательств на 2004 год доводились учреждениям Минюста России с опозданием, против установленных (не позднее, чем за 5 дней до начала периода их действия) сроков. Лимиты бюджетных обязательств доведены: Центру - 15 января 2004 года, НЦПИ - 23 января 2004 года, Регистрационной палате - 11 марта 2004 года (код 1.2.1.1 Классификатора нарушений).

Финансирование учреждений Минюста России в 2004 году характеризовалось следующими данными:

	Получено финансирование	Расходы		Превышения		Возврат неиспользованных денежных средств
		кассовые	фактические	кассовых над фактическими расходами	фактических над кассовыми расходами	
Всего, в том числе:	129387,3	126498,6	104335,2	24413,6	2250,2	2888,7
Центр	112210,0	109397,3	86812,1	24094,3	1509,1	2812,7
НЦПИ	16206,8	16150,9	16572,7	319,3	741,1	55,9
Регистрационная палата	970,5	950,4	950,4	0,0	0,0	20,1

(тыс. руб.)

Превышение кассовых расходов над фактическими расходами (по отдельным статьям экономической классификации расходов) обусловлено наличием дебиторской задолженности, погашением кредиторской задолженности прошлых лет, передачей расходов извещениями (авизо) и непогашенными подотчетными суммами.

Превышение фактических расходов над кассовыми расходами (по отдельным статьям экономической классификации расходов) обусловлено наличием кредиторской задолженности, погашением дебиторской задолженности прошлых лет и списанием по учетам материальных средств, приобретенных в 2003 году.

Остаток неиспользованных бюджетных средств в 2004 году в сумме 2888,7 тыс. рублей (2,2 % от объема финансирования) перечислен в доход федерального бюджета установленным порядком, в том числе по кодам экономической классификации расходов:

- 110100 «Оплата труда» - 95,6 тыс. рублей (Центр - 95,5 тыс. рублей, Регистрационная палата - 0,1 тыс. рублей);

- 110200 «Начисления на фонд оплаты труда» - 2243,0 тыс. рублей (Центр - 2212,8 тыс. рублей, НЦПИ - 30,2 тыс. рублей);

- 110700 «Оплата коммунальных услуг» - 503,9 тыс. рублей (Центр - 490,1 тыс. рублей, НЦПИ - 13,8 тыс. рублей);

- по другим статьям экономической классификации - 46,2 тыс. рублей (Центр - 14,3 тыс. рублей, НЦПИ - 11,9 тыс. рублей, Регистрационная палата - 20,0 тыс. рублей).

Все остатки бюджетных средств связаны с неправильным определением потребности в денежных средствах должностными лицами учреждений.

Поступление внебюджетных средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в 2004 году составило 98209,0 тыс. рублей и характеризовалось следующими данными:

(тыс. руб.)

Источники поступления денежных средств	Центр	НЦПИ	Регистрационная палата
Иная доходная деятельность, всего	20412,1	4390,8	73406,1
в том числе:			
От проведения платных экспертиз и исследований	20412,1	0,0	0,0
От выполнения НИР и оказания информационных услуг	0,0	4390,8	0,0
Регистрационный сбор	0,0	0,0	23304,1
Оказание регистрационных услуг	0,0	0,0	50102,0

В нарушение Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 11 декабря 2002 года № 127н, Центром допущено использование бюджетных средств на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств, определенным уведомлением о бюджетных ассигнованиях и сметой расходов на 2004 год, в сумме 710,0 тыс. рублей (код 1.3.1.1 Классификатора нарушений), что согласно статье 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации является нецелевым расходом, а именно: 710,0 тыс. рублей оплаченные за капитальный ремонт здания отнесены по ЦСР 515, ВР 397, ЭКР 111030 вместо ЦСР 515, ВР 397, ЭКР 240330.

Проверкой установлено, что в Центре имели место факты выплаты процентных надбавок за работу со сведениями, составляющими государственную тайну, работникам, не имеющим правовых оснований для их получения.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 года № 1161 «О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне», статьи 38, пункта 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации и согласно Классификатору нарушений, безрезультатные расходы средств федерального бюджета по ЦСР 515, ВР 397, ЭКР 110110 «оплата труда гражданских служащих» составили 41,9 тыс. рублей (код 1.3.1.4 Классификатора нарушений).

Проверкой порядка оплаты коммунальных услуг в 2004 году установлено, что со стороны должностных лиц Центра отсутствовал контроль за экономным расходованием денежных средств на данные услуги. По одному из арендуемых объектов Центра оплата за тепловую энергию производилась по завышенному тарифу. Кроме того, оплачивались услуги по отпуску горячей воды, которые фактически не оказывались.

Избыточные расходы средств федерального бюджета по ЦСР 515, ВР 397, ЭКР 110721 «оплата отопления и технологических нужд» составили 57,1 тыс. рублей (код 1.3.3.5 Классификатора нарушений).

Проверкой законности принятия денежных обязательств учреждениями Минюста России установлено, что в нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации и письма Минфина России от 16 декабря 2002 года № 03-01-01/469, НЦПИ в 2003 году приняты денежные обязательства по оплате коммунальных услуг и услуг связи сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств на 134,6 тыс. рублей. В результате, на конец 2003 года образовалась кредиторская задолженность, которая погашена за счет и в пределах бюджетных средств, выделенных в 2004 году (код 1.3.3.1 Классификатора нарушений).

Проверкой порядка использования внебюджетных денежных средств учреждениями Минюста России установлено:

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 22 августа 1998 года № 1001 «О мероприятиях по переводу в органы федерального казначейства счетов организаций, финансируемых из федерального бюджета, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности» и пункта 4 статьи 254 Бюджетного кодекса Российской Федерации определяющего, что средства

от предпринимательской деятельности бюджетного учреждения зачисляются на единый счет федерального бюджета в соответствующем органе Федерального казначейства, средства, полученные Регистрационной палатой от предпринимательской деятельности, учитывались на счете, открытом в Сберегательном банке Российской Федерации.

Требование статьи 141 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» о закрытии федеральными учреждениями счетов для учета операций со средствами, полученными от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в учреждениях Центрального банка и других кредитных учреждениях, Минюстом России выполнено не было (код 4.2.1.4 Классификатора нарушений).

Приказом Минюста России от 22 апреля 2004 года № 100, утвердившим устав Регистрационной палаты, установлено, что порядок использования внебюджетных денежных средств, остающихся в Регистрационной палате после отчислений в федеральный бюджет, определяет Минюст России. В нарушение вышеуказанного приказа данный порядок на момент проверки установлен не был.

В связи с вышеуказанными нарушениями поступление и расходование средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности в Регистрационной палате не контролировалось ни Минюстом России, ни органом Федерального казначейства. Это привело к использованию Регистрационной палатой данных средств на цели, не предусмотренные статьями экономической классификации расходов Российской Федерации, в сумме 2274,9 тыс. рублей (код 4.2.1.1 Классификатора нарушений) на:

- оплату туристско-экскурсионных путевок председателю в сумме 1854,0 тыс. рублей;
- оплату амбулаторно-поликлинических услуг первому заместителю, заместителю председателя и членам их семей в сумме 58,0 тыс. рублей;
- оплату лечения и приобретения дорогостоящих медикаментов председателю и первому заместителю в сумме 274,2 тыс. рублей;
- приобретение председателю билетов в театры г. Москвы в сумме 80,2 тыс. рублей;
- оплату страхового взноса на выезд за границу родственнику председателя в сумме 8,5 тыс. рублей.

В нарушение статьи 7 и приложения № 2 Федерального закона от 23 декабря 2003 года № 186-ФЗ «О федеральном бюджете на 2004 год» регистрационный сбор, полученный Регистрационной палатой за аккредитацию представительств иностранных компаний на территории Российской Федерации в течение 2004 года, своевременно и в полном объеме в доход бюджета не перечислен. По состоянию на 1 января 2005 года недопоступление средств в федеральный бюджет составило 6627,1 тыс. рублей (код 1.1.3.1 Классификатора нарушений).

На основании Указа Президента Российской Федерации от 13 октября 2004 года № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» Министр юстиции Российской Федерации в пределах своей компетенции решает вопросы о поощрении работников федеральных государственных учреждений. Приказов о поощрении Министром юстиции Российской Федерации председателя Регистрационной палаты и его первого заместителя в период проверки не представлено.

Председатель Регистрационной палаты самостоятельно определял объемы внебюджетных денежных средств на выплату премий работникам Регистрационной палаты. В 2004 году выплачено 8048,9 тыс. рублей, в том числе председателю - 1270,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что приказами Минюста России от 5 апреля 2000 года № 119 и от 6 августа 2003 года № 188 предусмотрено, что руководители учреждений уголовно-исполнительной системы премируются вышестоящими руководителями, а руководители судебно-экспертных учреждений исключительно на основании приказов Минюста России.

В Регистрационной палате в нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 21 марта 1994 года № 222 «О порядке расходования средств на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также финансируемыми за счет бюджетных средств организациями и учреждениями» сверхнормативные расходы внебюджетных денежных средств на прием и обслуживание иностранных делегаций и отдельных лиц в 2004 году составили 478,1 тыс. рублей (код 4.2.1.3 Классификатора нарушений).

**1.2.** За счет средств федерального бюджета в нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и статьи 29 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предупреждению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» в Центре заключены и оплачены договоры на сумму 8930,9 тыс. рублей, из них в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации без проведения конкурса Центром заключен государственный контракт от 1 июля 2002 года № 102-102с на предоставление охранных услуг, стоимость которого превышала 2000 МРОТ. Оплата по указанному контракту в 2004 году за счет средств федерального бюджета составила 646,3 тыс. рублей, подлежащих блокировке на основании статей 231 и 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

За счет внебюджетных средств без проведения конкурсов закуплено товаров, работ и услуг на сумму 9824,9 тыс. рублей, в том числе: в Центре - на сумму 1479,3 тыс. рублей, в Регистрационной палате - на сумму 8345,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 30 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предотвращению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» НЦПИ заключены договоры с единственным источником без согласования с Минэкономразвития России на общую сумму 2188,7 тыс. рублей.

В нарушение статьи 73 Бюджетного кодекса Российской Федерации в учреждениях Минюста России не велся реестр закупок товаров, работ и услуг на сумму не более 2000 минимальных размеров оплаты труда.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 сентября 1998 года № 1022 «О кадровом обеспечении торгов (конкурсов) на закупки продукции для государственных нужд», определяющего, что конкурсные комиссии, начиная с 1999 года, формируются из числа специалистов, прошедших профессиональную переподготовку в области организации торгов (конкурсов) на закупку продукции для государственных нужд, а с 2000 года председателями указанных комиссий назначаются исключительно лица, прошедшие соответствующую профессиональную переподготовку или повышение квалификации, в Центре из 6 членов конкурсной комиссии прошел обучение только 1 человек, в НЦПИ - из 12 только 3.

В нарушение статьи 18 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ в Регистрационной палате конкурсная комиссия не создавалась.

**1.3.** В нарушение распоряжения Минимущества России от 30 июля 1998 года № 802-р «О составе имеющегося у юридических лиц федерального движимого имущества, подлежащего учету в реестре федерального имущества» не внесено в реестр федерального имущества движимое имущество, превышающее установленный законом тысячекратный размер минимальной оплаты труда, балансовая стоимость которого на момент проверки составляла: в Центре - 1011,0 тыс. рублей; в НЦПИ - 8697,6 тыс. рублей (код 3.1.1.3 Классификатора нарушений).

В нарушение Указа Президента Российской Федерации от 10 июля 1996 года № 1025 «О неотложных мерах по укреплению правопорядка и усилению борьбы с преступностью в г. Москве и Московской области» и постановления Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1008 «О передаче в оперативное управление органам и учреждениям юстиции Российской Федерации арендуемых ими зданий, сооружений и помещений» на момент проверки Департаментом государственного и муниципального имущества г. Москвы Центру не переданы в оперативное управление и безвозмездное пользование помещения площадью 5253,8 кв. м и земельный участок площадью 6393,0 кв. м, за которые в 2003 и 2004 годах выплачена арендная плата за счет бюджетных средств в сумме 4796,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 2 статьи 651 Гражданского кодекса Российской Федерации договор на аренду нежилого фонда площадью 484,3 кв. м по адресу: г. Москва, Дербеневская набережная, д. 13/17, заключенный в 2001 году на срок более года между Департаментом государственного и муниципального имущества г. Москвы и Центром, не зарегистрирован в реестре Минимущества России.

В нарушение пункта 5 постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3 «О порядке закрепления и использования находящихся в федеральной собственности административных зданий, строений и нежилых помещений» не заключен договор субаренды между Регистрационной палатой и ООО «Консалтингово-визовая служба при Государственной регистрационной палате» (далее - Общество). За занимаемую Обществом площадь 48,8 кв. м с 14 мая 1998 года по 28 февраля 2005 года Регистрационной палатой оплачено из внебюджетных средств владельцу здания - Федеральному центру проектного финансирования - 279,3 тыс. рублей (код 2.1.1.2.2 Классификатора нарушений от 22 октября 2004 года).

В 1987 году для Центра началось строительство здания общей площадью 15,3 тыс. кв. м на земельном участке площадью 6393,0 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Бутлерова, д. 13, которое приостановлено в 1995 году в связи с отсутствием финансирования. Выполнение строительных работ на 1 ноября 1995 года, в ценах 1991 года, составило 7369,0 тыс. рублей, что в нарушение статей 34, 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации явилось расходом бюджетных средств без достижения требуемого результата, согласно коду 1.3.9.2 Классификатора нарушений.

В нарушение письма Госстроя СССР, Госплана СССР, Минфина СССР, Стройбанка СССР и Госбанка СССР от 18 августа 1986 года № 61-Д «О порядке проведения работ по консервации строительства объектов» с 1995 года вышеуказанный объект не принят на консервацию, в связи с не обеспечением капитальными вложениями. По акту экспертизы от 1 июня 2004 года стоимость недостроенного здания Центра с демонтажем железобетонного каркаса, определенная в ценах мая 2004 года, составила 270391,0 тыс. рублей.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1992 года № 59 «О мерах по продаже незавершенных строительством объектов» меры по реализации вышеуказанного объекта не принимались.

В нарушение пункта 198 Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н, Центром не учтены на забалансовых счетах 6 арендованных зданий и земельный участок (код 3.2.1.5 Классификатора нарушений).

**1.4.** Бухгалтерский учет в учреждениях Минюста России организован и велся согласно требованиям Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» и Инструкции по бухгалтерскому учету в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года № 107н (далее - Инструкция № 107н).

В нарушение «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, и Инструкции № 107н:

- в Центре инвентаризация имущества и финансовых обязательств в 2004 году не проводилась;

- в Регистрационной палате инвентаризация проводилась не в полном объеме, и ее результаты инвентаризационными ведомостями и актами инвентаризации не оформлялись.

Перед составлением годового баланса за 2004 год выверка расчетов с дебиторами и кредиторами, как это установлено требованиями «Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью», утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н, в Центре и Регистрационной палате не проводилась.

**2.** В результате проверки также выявлено:

В нарушение пункта 3 статьи 9 Федерального закона от 21 ноября 1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете» в 2004 году начальником Центра по согласованию с главным бухгалтером не утвержден перечень лиц, имеющих право подписи первичных учетных документов.

Проверкой использования средств федерального бюджета на выплату заработной платы работникам учреждений Минюста России установлено, что в Регистрационной палате в нарушение статьи 40 Трудового кодекса Российской Федерации коллективный договор, как правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения между работниками и работодателем, не заключался.

### **Перечень оформленных актов**

Проверка проведена в объеме программы, утвержденной аудитором Счетной палаты Российской Федерации М. С. Сурковым 4 февраля 2005 года. По результатам проверки составлено 3 акта, с содержанием которых ознакомлены должностные лица проверяемых объектов. Препятствий в работе инспекторских групп Счетной палаты Российской Федерации со стороны должностных лиц проверяемых учреждений не было. Возражения и замечания по актам отсутствуют.

1. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству юстиции Российской Федерации, и полученных внебюджетных средств в Государственном учреждении «Российский федеральный центр судебной экспертизы» при Министерстве юстиции Российской Федерации в 2004 году.

2. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству юстиции Российской Федерации, и полученных внебюджетных средств в Научном центре правовой информации при Министерстве юстиции Российской Федерации в 2004 году.

3. Акт проверки использования средств федерального бюджета, выделенных Министерству юстиции Российской Федерации, и полученных внебюджетных средств в Государственной регистрационной палате при Министерстве юстиции Российской Федерации в 2004 году.

### **Выводы**

Настоящей проверкой выявлены нарушения и недостатки в использовании федеральной собственности, средств федерального бюджета и внебюджетных средств, в том числе:

- Центром допущено нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении и использовании их на цели, не соответствующие условиям получения

указанных средств, определенным уведомлением о бюджетных ассигнованиях и сметой расходов на 2004 год, в сумме 710,0 тыс. рублей;

- за счет средств федерального бюджета в нарушение статьи 9 Федерального закона от 6 мая 1999 года № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» и статьи 29 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 «О первоочередных мерах по предупреждению коррупции и сокращению бюджетных расходов при организации закупки продукции для государственных нужд» в Центре заключены и оплачены договоры на сумму 8930,9 тыс. рублей, из них в нарушение статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации без проведения конкурса Центром заключен государственный контракт от 1 июля 2002 года № 102-102с на предоставление охранных услуг, стоимость которого превышала 2000 МРОТ. Оплата по указанному контракту в 2004 году за счет средств федерального бюджета составила 646,3 тыс. рублей, подлежащих блокировке на основании статей 231 и 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- за счет внебюджетных средств без проведения конкурсов закуплено товаров, работ и услуг на сумму 9824,9 тыс. рублей, в том числе: в Центре - на сумму 1479,3 тыс. рублей, в Регистрационной палате - на сумму 8345,6 тыс. рублей;

- в нарушение пункта 30 Указа Президента Российской Федерации от 8 апреля 1997 года № 305 НЦПИ заключены договоры с единственным источником без согласования с Минэкономразвития России на общую сумму 2188,7 тыс. рублей;

- в Центре допущены безрезультатные расходы средств федерального бюджета, выразившиеся в выплате процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне, работникам, не имеющим правовых оснований для их получения, в сумме 41,9 тыс. рублей;

- избыточные расходы средств федерального бюджета по оплате Центром тепловой энергии и горячей воды составили 57,1 тыс. рублей;

- в нарушение статьи 250 Бюджетного кодекса Российской Федерации и письма Минфина России от 16 декабря 2002 года № 03-01-01/469 НЦПИ в 2003 году неправомерно приняты денежные обязательства сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств в сумме 134,6 тыс. рублей, оплаченные за счет средств бюджета 2004 года;

- в Регистрационной палате в нарушение статьи 40 Трудового кодекса Российской Федерации коллективный договор, как правовой акт, регулирующий социально-трудовые отношения между работниками и работодателем, не заключался;

- средства, полученные Регистрационной палатой от предпринимательской деятельности, учитывались не в органах федерального казначейства, а на счете, открытом в Сбергосбанке Российской Федерации;

- регистрационный сбор, получаемый Регистрационной палатой в течение 2004 года, своевременно и в полном объеме в доход бюджета не перечислялся. Недопоступление средств в федеральный бюджет составило 6627,1 тыс. рублей;

- в проверяемый период в Регистрационной палате допускалось использование внебюджетных денежных средств на цели, не предусмотренные статьями экономической классификации расходов Российской Федерации, в общей сумме 2274,9 тыс. рублей;

- Регистрационной палатой превышены расходы на организацию и проведение встреч с руководителями иностранных организаций и представителями компаний на сумму 478,1 тыс. рублей;

- имели место нарушения Инструкции по ведению бухгалтерского учета в бюджетных учреждениях, утвержденной приказом Минфина России от 30 декабря 1999 года №

107н, «Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств», утвержденных приказом Минфина России от 13 июня 1995 года № 49, и «Инструкции о годовой, квартальной и месячной бухгалтерской отчетности бюджетных учреждений и иных организаций, получающих финансирование из бюджета в соответствии с бюджетной росписью», утвержденной приказом Минфина России от 15 июня 2000 года № 54н;

- имели место нарушения по вопросам аренды и оплаты зданий и помещений, а также учета федерального имущества;

- начатое в 1987 году строительство здания для Центра общей площадью 15,3 тыс. кв. м по адресу: г. Москва, ул. Бутлерова, д. 13, было приостановлено в 1995 году в связи с отсутствием финансирования. Расходование бюджетных средств без достижения требуемого результата в нарушение статей 34, 163 Бюджетного кодекса Российской Федерации составило 7369,0 тыс. рублей. В нарушение письма Госстроя СССР, Госплана СССР, Минфина СССР, Стройбанка СССР и Госбанка СССР от 18 августа 1986 года № 61-Д «О порядке проведения работ по консервации строительства объектов» с 1995 года вышеуказанный объект не был принят на консервацию, в связи с не обеспечением капитальными вложениями. По акту экспертизы от 1 июня 2004 года стоимость недостроенного здания Центра с демонтажем железобетонного каркаса, определенная в ценах мая 2004 года, составила 270391,0 тыс. рублей. В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 3 февраля 1992 года № 59 «О мерах по продаже незавершенных строительством объектов» меры по реализации вышеуказанного объекта не принимались.

Проверкой выявлены другие нарушения и недостатки, указанные в актах.

### **Предложения**

По результатам проверки предлагается:

#### **1. Министру юстиции Российской Федерации:**

- принять в установленном порядке меры к должностным лицам подведомственных учреждений, допустившим нарушения действующего законодательства в использовании бюджетных и внебюджетных денежных средств;

- обеспечить своевременное и в полном объеме перечисление в доход федерального бюджета средств, полученных от предоставления государственных услуг;

- определить порядок и нормы использования подведомственными учреждениями внебюджетных денежных средств;

- обязать подведомственные учреждения осуществлять закупки товаров, работ и услуг для государственных нужд в соответствии с действующим законодательством;

- исключить факты принятия денежных обязательств сверх утвержденных лимитов;

- обеспечить выполнение требований постановлений Правительства Российской Федерации от 14 октября 1994 года № 1161 «О порядке и условиях выплаты процентных надбавок к должностному окладу (тарифной ставке) должностных лиц и граждан, допущенных к государственной тайне» и Минтруда России от 23 декабря 1994 года № 84 «Об утверждении разъяснений «О порядке выплаты процентных надбавок должностным лицам и гражданам, допущенным к государственной тайне»;

- принять меры к своевременному доведению до получателей бюджетных средств смет расходов бюджетных средств и лимитов бюджетных обязательств;

- обеспечить перевод в органы федерального казначейства счетов подведомственных учреждений, по учету средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности;

- обеспечить устранение недостатков и нарушений в ведении бухгалтерского учета и отчетности;

- устранить другие нарушения и недостатки, изложенные в актах проверок.

**2. Министру финансов Российской Федерации:**

- в соответствии со статьей 289 Бюджетного кодекса Российской Федерации изъять в бесспорном порядке у Минюста России бюджетные средства в сумме 710,0 тыс. рублей, как использованные не по целевому назначению;

- в соответствии со статьями 231 и 301 Бюджетного кодекса Российской Федерации осуществить блокировку расходов средств федерального бюджета на сумму 646,3 тыс. рублей, произведенных в 2004 году с нарушением условий бюджетного законодательства при осуществлении государственных закупок.

**Перечень представлений, предписаний, информационных писем**

С учетом изложенного и на основании Федерального закона от 11 января 1995 года № 4-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» предлагается направить:

- представление Министру юстиции Российской Федерации Ю. Я. Чайке;

- представление Министру финансов Российской Федерации А. Л. Кудрину;

- письма председателям палат Федерального Собрания Российской Федерации с приложением отчета о проверке.

**Аудитор Счетной палаты  
Российской Федерации**

**М. С. СУРКОВ**