

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

«4» сентября 2014 г.

№ ОМ-163/13-04

ОТЧЕТ

О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ

«Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»

(утвержден Коллегией Счетной палаты Российской Федерации
(протокол от 22 августа 2014 г. № 41К (987))

1. Основание для проведения контрольного мероприятия: План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год (пункт 2.6.3.1); поручение Президента Российской Федерации от 20 октября 2013 г. № Пр-2451 ГС (пункт 5).

2. Предмет контрольного мероприятия: деятельность федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации по разработке и реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – Программа).

3. Объекты контрольного мероприятия: Министерство Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, Министерство регионального развития Российской Федерации, Федеральная миграционная служба.

4. Срок проведения контрольного мероприятия: май - август 2014 года.

5. Цели контрольного мероприятия:

5.1. Оценка соблюдения требований законодательства Российской Федерации при планировании и реализации Программы.

5.2. Анализ сбалансированности целей, задач, показателей (индикаторов), мероприятий и финансовых ресурсов Программы.

5.3. Проверка хода реализации Программы.

6. Проверяемый период деятельности: истекший период 2014 года.

7. Краткая характеристика проверяемой сферы использования государственных средств и деятельности объектов проверки

Согласно Бюджетному посланию Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» и Программе повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р, государственные программы Российской Федерации (далее – государственные программы) должны стать ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

Государственные программы являются основным механизмом реализации Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606.

В соответствии с Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (далее – ОНДП 2018), утвержденными Председателем Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 404п-П13, государственные программы являются главным механизмом достижения поставленных в ОНДП 2018 целей и приоритетов государственной политики в сфере социально-экономического развития Российской Федерации.

Формирование и исполнение федерального бюджета преимущественно осуществляется на основе государственных программ.

Необходимость ускорения социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока следует из подпункта «д» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике».

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года (далее - Послание Президента Российской Федерации) подъем Сибири и Дальнего Востока обозначен как национальный приоритет на весь XXI век и предложено создать сеть специальных территорий опережающего экономического развития на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири.

ОНДП 2018 в рамках новой модели развития предусматривает создание новых центров экономического развития на востоке страны, а также создание условий для ускоренного развития Дальнего Востока.

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р (далее - Стратегия развития Дальнего Востока и Байкальского региона), определяет стратегической целью реализацию геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе. Достижение указанной цели в соответствии со Стратегией развития Дальнего Востока и Байкальского региона требует сопоставимого или опережающего по сравнению со среднероссийскими

темпами социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

Программа является механизмом управления реализацией Стратегии развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

В связи с этим Программа должна обеспечивать ускоренное развитие стратегически важного макрорегиона в условиях смещения вектора политических и экономических интересов Российской Федерации на восток.

Основными проблемами в сфере социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона являются:

сложная демографическая ситуация, отток населения и сокращение численности экономически активного населения, вызывающие дефицит трудовых ресурсов;

недостаток высококвалифицированных кадров;

сложные климатические условия на большей части территории макрорегиона;

разрывы между субъектами Российской Федерации, входящими в макрорегион, по уровню социального и экономического развития;

значительная доля населения, проживающего в монопрофильных населенных пунктах (моногородах);

потребность в крупных капитальных вложениях, обеспечивающих решение социально-экономических проблем макрорегиона;

невысокая степень диверсификации и инновационности экономики;

низкий уровень эффективности производства;

физический износ и моральное старение значительной части основных фондов;

недостаточная экономическая и инфраструктурная связь с наиболее развитыми регионами;

низкая внутренняя транспортная связь территорий;

недоступность транспортных услуг для населения;

неравномерность распределения генерирующих мощностей по территории макрорегиона;

отставание в уровне развития макрорегиона от других стран Азиатско-Тихоокеанского региона (далее – АТР).

8. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее

8.1. Оценка соблюдения требований законодательства Российской Федерации при планировании и реализации Программы

8.1.1. Соответствие планирования и реализации Программы положениям законодательства Российской Федерации и нормативным правовым актам, регуливающим вопросы разработки Программы

Основные требования к разработке (планированию) и реализации государственных программ установлены:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Порядком разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 (далее – Порядок ГП);

Методическими указаниями по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации, утвержденными приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 (далее – Методические указания).

Общий порядок принятия нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации определен Регламентом Правительства Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 (далее – Регламент).

Основанием для разработки государственных программ является Перечень государственных программ Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р.

Мероприятие по разработке проекта Программы предусматривалось пунктом 1 раздела I плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 553-р (срок исполнения – II квартал 2011 года).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 466-р была утверждена государственная программа «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утратившая силу 2 мая 2014 года (ответственный исполнитель – Минвостокразвития России, далее – Программа, утратившая силу). Фактически указанная редакция Программы не реализовывалась: из 12 подпрограмм и 2 федеральных целевых программ (ФЦП) в соответствии с Федеральным законом от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – закон о бюджете) бюджетные ассигнования федерального бюджета были предусмотрены на реализацию только обеспечивающей подпрограммы и 2 ФЦП.

В связи с этим и во исполнение поручений Правительства Российской Федерации от 24 октября 2013 г. № 1 (п. 17), от 28 ноября 2013 г. № 41 (п. 3 раздела II), от 31 декабря 2013 г. № ДМ-П13-9589 (п. 2), от 30 января 2014 г. № 3 (п. 2 раздела XIV), от 3 апреля 2014 г. № 13 (п. 3 раздела XVI) Минвостокразвития России была разработана Программа, включающая обеспечивающую подпрограмму и 2 ФЦП.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что Минвостокразвития России в Правительство Российской Федерации совместно с проектом постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона» (далее – проект постановления Правительства Российской Федерации) был представлен неполный состав документов, предусмотренных Регламентом. Указанные нарушения отражены

в акте, оформленном по результатам контрольного мероприятия на объекте Минвостокразвития России от 2 июля 2014 г. № км-384/13-04.

В нарушение пункта 20 Порядка ГП проект Программы не был согласован с Минэкономразвития России, замечания Минфина России и Росстата в Программе не учтены.

Сведения о несоответствии наименований и значений показателей (индикаторов) Программы официальной статистической информации представлены в приложении № 3 к отчету.

Законодательством Российской Федерации в сфере разработки и реализации государственных программ не предусмотрено согласование государственных программ развития приоритетных территорий с полномочными представителями Президента Российской Федерации.

Как следствие, с полномочными представителями Президента Российской Федерации в Сибирском и Дальневосточном федеральных округах проект Программы не согласовывался.

Минвостокразвития России в нарушение пункта 56 Регламента в установленном порядке проект постановления Правительства Российской Федерации до его внесения в Правительство Российской Федерации в органы государственной власти субъектов Российской Федерации не направлялся.

ОНДП 2018 определяется необходимость публичного рассмотрения проектов государственных программ. При разработке Программы указанное положение ОНДП 2018 учтено не было.

В нарушение пункта 7 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851, а также пункта 6 Порядка ГП проект постановления Правительства Российской Федерации не прошел общественное обсуждение.

В нарушение пункта 22 названных Правил Минвостокразвития России для обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект постановления Правительства Российской Федерации на сайте regulation.gov.ru не размещался.

В нарушение постановления Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти» и пункта 6 Порядка ГП проект постановления Правительства Российской Федерации на заседаниях Общественного совета при Минвостокразвития России не обсуждался.

Таким образом, Минвостокразвития России не в полной мере исполнено полномочие, установленное подпунктом «а» пункта 47 Порядка ГП, в соответствии с которым ответственный исполнитель обеспечивает разработку государственной программы, ее согласование и внесение в установленном порядке в Правительство Российской Федерации.

При этом представленный в Правительство Российской Федерации проект Программы не был возвращен Правительством Российской Федерации в Минвостокразвития России для устранения нарушений требований, предусмотренных Порядком ГП, что не соответствует пункту 21¹ Порядка ГП.

На заседаниях Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 Положения о Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 810, проект Программы не рассматривался.

Программа утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308.

Необходимо отметить, что в законодательстве Российской Федерации отсутствует правовое закрепление ответственности федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц за несоблюдение установленного порядка разработки программных документов и ненадлежащее качество их проработки.

В нарушение части 3 статьи 11 Федерального закона от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» и пункта 6 Порядка ГП итоговая редакция проекта постановления Правительства Российской Федерации в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации не направлялась.

По итогам парламентских слушаний по теме «О государственной программе Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», состоявшихся в Комитете Государственной Думы по региональной политике и проблемам Севера и Дальнего Востока, участники заседания приняли за основу рекомендации Правительству Российской Федерации, Федеральному Собранию Российской Федерации и органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

В частности, Правительству Российской Федерации рекомендовано увеличить финансирование Программы, предусмотрев бюджетные расходы не только на развитие транспортной и энергетической инфраструктуры, но и на развитие социальной сферы. При этом мероприятия Программы предложено согласовать с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав макрорегиона.

В нарушение пункта 60⁴ Регламента итоговая редакция проекта постановления Правительства Российской Федерации, согласованная с федеральными органами исполнительной власти, Минвостокразвития России на рассмотрение в Счетную палату Российской Федерации не направлялась.

Счетной палатой Российской Федерации по результатам рассмотрения утвержденной Программы были направлены заключения в Комитет Государственной Думы по бюджету и налогам (письмо от 30 апреля 2014 г. № 01-1093/13-04) и в Аппарат Правительства Российской Федерации (письмо от 30 апреля 2014 г. № 01-1095/13-04).

В соответствии с решением Правительства Российской Федерации Минвостокразвития России поручено при подготовке проекта постановления по корректировке Программы учесть замечания, содержащиеся в заключении Счетной палаты Российской Федерации (поручение Правительства Российской Федерации от 14 мая 2014 г. № ЮТ-П16-3461).

8.1.2. Своевременность подготовки ответственным исполнителем и участниками Программы нормативных правовых актов в целях реализации ее мероприятий

В нарушении подпункта «е» пункта 8 Порядка ГП в приложении № 3 к Программе отсутствуют меры правового регулирования, запланированные к реализации в 2014 – 2025 годах и направленные на достижение ее целей.

Так, в приложении № 3 к Программе отсутствуют сведения о проектах правовых актов в сфере реализации Программы, подготовленных Минвостокразвития России, в том числе:

о проекте федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития и иных мерах государственной поддержки регионов Дальнего Востока»;

о проекте федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и иные законодательные акты в связи с принятием Федерального закона «О территориях опережающего социально-экономического развития и иных мерах государственной поддержки Дальнего Востока»;

о проектах актов Правительства Российской Федерации «Об открытом акционерном обществе «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона», «О создании автономной некоммерческой организации «Агентство по развитию человеческого капитала», «О создании автономной некоммерческой организации «Агентство по привлечению инвестиций и поддержке экспорта Дальнего Востока» и «О создании ОАО «Дальний Восток».

До настоящего времени указанные правовые акты не утверждены.

Приведенный в Программе перечень мер правового регулирования не является достаточным для достижения ее целей и решения ее задач.

8.1.3. Анализ организации взаимодействия ответственного исполнителя Программы с федеральными органами исполнительной власти и другими участниками Программы при планировании и реализации Программы

Программа реализуется на территории Дальневосточного федерального округа, а также на территории отдельных субъектов Российской Федерации, входящих в состав Сибирского федерального округа (Республика Бурятия, Забайкальский край и Иркутская область, далее – Байкальский регион).

Положением о Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (пункт 1), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 664 (далее – Положение о Минвостокразвития России), установлено, что Министерство является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции на территории Дальневосточного федерального округа.

Административно-управленческие функции Минрегиона России, связанные с реализацией Программы на территории Байкальского региона, в постановлении Правительства Российской Федерации не регламентированы.

Минрегион России как уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, реализующий в соответствии с пунктом 1 Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 г. № 40, функции по выработке и реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в Байкальский регион, в рамках Программы мероприятий не реализует.

Ответственность за эффективность и результативность мер государственной политики в сфере социально-экономического развития Байкальского региона при реализации Программы за Минрегионом России не закреплена.

В соответствии с пунктом 4.2.6 Положения о Минвостокразвития России Министерство во взаимодействии с Минрегионом России осуществляет стратегическое планирование развития Дальневосточного федерального округа, координацию деятельности по приведению документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, входящих в состав указанного округа, в соответствие с положениями документов стратегического планирования Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа.

Нормативные правовые акты, определяющие порядок организации взаимодействия между Минвостокразвития России и Минрегионом России в сфере стратегического планирования развития Дальневосточного федерального округа, координации деятельности по приведению документов стратегического планирования субъектов Российской Федерации, входящих в состав указанного округа, в соответствие с положениями документов стратегического планирования Российской Федерации и Дальневосточного федерального округа, в том числе Программы, отсутствуют.

По результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, а также целевого использования межбюджетных трансфертов в Сахалинской области», проведенного в соответствии с Планом работы Счетной палаты Российской Федерации на 2014 год, выявлены системные недостатки в организации и согласовании процессов стратегического планирования Сахалинской области и Российской Федерации, свидетельствующие об отсутствии необходимой координации между Минвостокразвития России и Минрегионом России.

Таким образом, отсутствие должной организации взаимодействия между Минвостокразвития России и Минрегионом России не позволяет сформировать согласованную и сбалансированную по целям, срокам и ресурсам систему федеральных и региональных программ социально-экономического развития макрорегиона.

8.1.4. Анализ рисков реализации Программы и принимаемых мер по управлению ими

В соответствии с подпунктом «а» пункта 9 Порядка ГП анализ рисков реализации Программы приводится в составе дополнительных и обосновывающих материалов. Указанные материалы не соответствуют редакции проекта Программы, подготовленной по состоянию на 14 апреля 2014 года.

Например, в дополнительных и обосновывающих материалах указано, что при реализации фактора риска «недофинансирование запланированных мероприятий Программы» численность населения в макрорегионе составит 10,8 млн. человек. Вместе с тем целевое значение указанного показателя (индикатора) Программы в 2025 году составляет 10,75 млн. человек, что ниже установленного порогового значения при реализации фактора риска.

Отдельные факторы риска не связаны с реализацией мероприятий Программы. Так, фактором риска определено замедление темпов экономического развития в ряде стран АТР. Согласно дополнительным и обосновывающим материалам реализация фактора риска может повлечь приостановку или заморозку проектов, ориентированных на масштабный экспорт из Российской Федерации. При этом Программой реализация проектов, ориентированных на масштабный экспорт из России, не предусмотрена.

Законодательство Российской Федерации в сфере разработки и реализации государственных программ не включает требований к их содержанию в части описания рисков и определения вариантов их реализации в условиях наступления рисков.

Как следствие, Программа имеет низкую степень проработки возможных вариантов ее реализации в условиях наступления рисков. Конкретные меры реагирования на факторы риска в Программе не приведены. Программа не предусматривает механизма перераспределения финансовых ресурсов в случае их сокращения, а также их концентрации на определенных приоритетах.

8.2. Анализ сбалансированности целей, задач, показателей (индикаторов), мероприятий и финансовых ресурсов Программы

8.2.1. Анализ сбалансированности целей, задач, показателей (индикаторов), мероприятий и финансовых ресурсов Программы

В структуру Программы включены обеспечивающая подпрограмма и 2 ФЦП:

подпрограмма «Обеспечение реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока

и Байкальского региона» и прочие мероприятия в области сбалансированного территориального развития» (далее – Подпрограмма);

ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480);

ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 г. № 478).

В состав участников Программы включены государственные заказчики ФЦП в структуре Программы: Минрегион России, Минздрав России, Минобрнауки России, Минэнерго России, Минстрой России, Росавтодор, Росжелдор, Росморречфлот, Росавиация, Росвязь, Росрыболовство.

Срок реализации Программ: 2014 – 2025 годы (в один этап).

Общий бюджет Программы (включая ФЦП в ее структуре) на 2014 – 2020 годы составляет 832 млрд. рублей, в том числе:

средства федерального бюджета – 346 млрд. рублей (41,6 %);

средства консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации – 12 млрд. рублей (1,5 %);

средства внебюджетных источников – 474 млрд. рублей (56,9 %).

Законодательством Российской Федерации в сфере разработки и реализации государственных программ не установлено требование к содержанию Программы в части анализа и характеристики итогов реализации государственной политики в предшествующий реализации Программы период, определения проблем, на решение которых направлена Программа и т. д.

Как следствие, в текстовой части Программы не определены результаты реализации документов стратегического планирования, отсутствуют анализ и характеристика достигнутого уровня социально-экономического развития, перечень нерешенных проблем макрорегиона, сложившихся дефицитов и диспропорций, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации.

В Программе не отражены предварительные результаты реализации первого этапа (2009 – 2015 годы) Стратегии развития Дальнего Востока и Байкальского региона, а также результаты реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года».

Целями Программы являются:

ускоренное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона;

улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

Вместе с тем в Программе отсутствуют описание и обоснование ее целей, в том числе описание характеристик, критериев и состава показателей (индикаторов), определяющих ускоренное развитие и улучшение социально-демографической ситуации, что допускает неясность и неоднозначность в оценке достижения целей.

Задачами Программы являются:

развитие транспортной доступности и повышение качества жизни на территории Дальнего Востока и Байкальского региона за счет строительства и реконструкции участков автомобильных дорог регионального значения;

обеспечение своевременного и надежного вывоза товаров, произведенных на территории Дальнего Востока, а также проходящих транзитом через территорию Дальнего Востока и Байкальского региона, за счет значительного увеличения пропускной способности железных дорог и развития морских портов;

создание основы для повышения мобильности населения Дальнего Востока и Байкальского региона за счет осуществления реконструкции аэропортов регионального и местного значения.

При этом состав задач не является необходимым и достаточным для достижения целей Программы. В Программе отсутствуют задачи, направленные на достижение ее цели – улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

Программой не решаются задачи улучшения качества жизни населения на территории макрорегиона.

Комплекс запланированных в рамках ФЦП и Подпрограммы мероприятий не является достаточным для достижения целей Программы.

Состав участников Программы (ответственных исполнителей ее мероприятий) не является достаточным для достижения целей Программы.

Кроме того, ведомственная и программная структуры расходов закона о бюджете (в редакции от 28 июня 2014 года) не учитывают мероприятия, реализуемые Минстроем России в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы».

Планируемые результаты Программы, приведенные в паспорте, не связаны с комплексом реализуемых в рамках нее мероприятий.

Например, в Программе отсутствуют мероприятия, направленные на реализацию потенциала экономических связей со странами АТР, модернизацию социальной инфраструктуры макрорегиона, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающую значительное повышение качества человеческого капитала, стандартов качества жизни и социального обеспечения населения.

Программа не согласована с параметрами и положениями включенной в ее структуру ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года».

Состав задач Программы дублирует задачи названной ФЦП. При этом задачи Программы запланированы к решению до 2025 года, а задачи ФЦП – до 1 января 2018 года.

Реализация мероприятий ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» Минвостокразвития России планировалась в увязке с комплексными инвестиционными проектами и государственной поддержкой развития добывающей и обрабатывающей промышленности, которые предусматривались

Программой, утратившей силу. В действующей Программе реализация комплексных инвестиционных проектов и государственная поддержка развития добывающей и обрабатывающей промышленности не предусмотрены.

Для достижения цели указанной ФЦП (развитие транспортной и энергетической инфраструктуры для обеспечения ускоренного развития Дальнего Востока и Байкальского региона и улучшения инвестиционного климата в макрорегионе) представляется необходимым включение в нее всех объектов капитального строительства транспортной и энергетической инфраструктур на территории макрорегиона, предусмотренных:

схемой территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 384-р;

схемой территориального планирования Российской Федерации в области энергетики, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2013 г. № 2084-р.

Достижение цели ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», связанной с развитием энергетической инфраструктуры, требует учета мероприятий Программы развития локальной генерации с обеспечением местными топливными ресурсами Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, утвержденной приказом Минэнерго России от 16 мая 2012 г. № 256.

При решении социально-экономических проблем в макрорегионе требуется балансировка с объемами и срокам вводимых мощностей, а также снятие ограничений по выдаче имеющихся мощностей.

В приложении № 4 к Программе приведены данные о финансировании ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» в 2018 – 2020 годах (т. е. за пределами установленного срока реализации ФЦП – до 1 января 2018 года).

Параметры финансового обеспечения реализации ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» за счет средств федерального бюджета не соответствуют параметрам, приведенным в Программе.

Часть мероприятий подпрограммы «Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе» ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» не была выполнена.

В то же время мероприятия, не выполненные в рамках указанной подпрограммы, в Программу не включены.

Как следствие, ключевые механизмы и инструменты реализации государственной политики в макрорегионе из Программы исключены.

По результатам контрольного мероприятия «Аудит эффективности использования финансовых средств, направленных в 2007 – 2012 годах

на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» выявлены существенные риски недостижения цели ФЦП – создание условий для устойчивого социально-экономического развития Курильских островов с обеспечением бюджетной самодостаточности и интеграции экономической системы с экономическими системами Российской Федерации и АТР.

Программа требует дополнительной проработки с учетом положений Федерального закона от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, касающихся дальнейшей реализации ФЦП.

Состав показателей (индикаторов) Программы не является достаточным и в полной мере не характеризует ход ее реализации, достижение целей и решение задач. В частности, показатели (индикаторы) Программы не характеризуют изменение структуры валового регионального продукта (ВРП) и улучшение уровня жизни населения макрорегиона.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 2 постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 398-СФ Правительству Российской Федерации рекомендовалось предусмотреть в Программе целевые показатели, обеспечивающие ускоренное развитие макрорегиона.

Вместе с тем целевые значения большинства показателей (индикаторов) Программы противоречат ее целям, поскольку имеют тенденцию к снижению и не характеризуют ускоренное развитие макрорегиона и положительные эффекты от ее реализации (приложение № 4 к отчету).

Снижение в 2017 году целевых значений показателей (индикаторов) Программы «доля макрорегиона в структуре валового регионального продукта» и «доля макрорегиона в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации» и динамики целевых значений показателей «индекс роста валового регионального продукта (год к году)» и «индекс роста инвестиций в сопоставимых ценах (год к году)» не взаимосвязано с ростом целевых значений показателя ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» по грузообороту, характеризующему рост перевозки грузов и косвенно определяющему увеличение потребительского спроса, наличие заказов на поставки грузов, рост предпринимательской активности.

Взаимосвязь мероприятий и результатов их выполнения с достижением целевых значений показателей (индикаторов) Программы отсутствует.

Целевые значения показателей (индикаторов) Программы запланированы до 2025 года. При этом расходы на ее реализацию запланированы до 2020 года. По направлениям реализации Программы, ее мероприятиям и субъектам Российской Федерации расходы запланированы до 2017 года.

Более подробно структура финансового обеспечения Программы представлена в приложении № 5 к отчету.

Основной объем расходов федерального бюджета по Программе не администрируется Минвостокразвития России. На Минвостокразвития России приходится 2,4 % расходов, предусмотренных на реализацию Подпрограммы в 2014 году, а в 2015 и 2016 годах – менее 1 %.

В соответствии с Программой бюджетные ассигнования федерального бюджета предусмотрены в полном объеме на текущее содержание Минвостокразвития России. В то же время Программа не учитывает реализацию всех полномочий (функций) Министерства, определенных Положением о Минвостокразвития России, что препятствует оценке эффективности использования средств федерального бюджета. Так, например, в Программе не отражены цели, направления, показатели и ключевые события, предусмотренные Планом деятельности Минвостокразвития России на 2013 - 2018 годы, достижение которых предусмотрено за счет текущего содержания Министерства.

Минрегиону России как уполномоченному федеральному органу исполнительной власти, реализующему функции по выработке и реализации государственной политики в сфере социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, входящих в Байкальский регион, бюджетные ассигнования федерального бюджета в рамках Программы не предусмотрены.

Таким образом, Минвостокразвития России и Минрегион России, реализующие функции по социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Байкальского региона, не администрируют основную часть средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Программы.

8.2.2. Соответствие целей, задач, показателей (индикаторов) Программы долгосрочным целям, задачам и показателям (индикаторам), приведенным в документах государственного стратегического планирования Российской Федерации, и параметрам средне-, долгосрочного прогнозов социально-экономического развития Российской Федерации

Программа не обеспечивает реализацию направлений и приоритетов государственной политики в макрорегионе, определенных документами стратегического планирования.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Правительству Российской Федерации поручалось подготовить предложения по ускорению социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока, предусмотрев обеспечение транспортных связей труднодоступных территорий.

На обеспечение транспортных связей труднодоступных территорий направлены две государственные программы: настоящая Программа и государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319.

В то же время мероприятия указанных государственных программ не согласованы по целям и не скоординированы, отсутствует комплексное решение проблемы.

Развитие и модернизация Байкало-Амурской магистрали в рамках Программы не увязано с реализацией мероприятий по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством магистрали было предоставлено временное жилье, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 января 2014 г. № 28-р.

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» определены меры по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг.

Стратегия развития Дальнего Востока и Байкальского региона определяет целью развития социальной инфраструктуры содействие обеспечению граждан комфортным жильем и жилищно-коммунальными услугами.

Задача привлечения трудовых ресурсов на территорию Дальнего Востока и Байкальского региона также взаимосвязана с улучшением жилищных условий граждан Российской Федерации на территории макрорегиона.

План мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014 - 2018 годы, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 663-р, определяет следующие мероприятия, ответственным исполнителем которых является Минвостокразвития России:

подготовка предложений, предусматривающих включение в категорию лиц, имеющих право на получение льготных условий ипотечного кредитования, граждан, переселяющихся в регионы Дальнего Востока и Забайкалья для трудоустройства;

создание условий, обеспечивающих дополнительный ввод жилья на территории Дальневосточного федерального округа сверх текущих среднегодовых значений, снижение стоимости и повышение доступности приобретения жилья, в том числе арендного, для переселяющихся граждан.

Цели, задачи, мероприятия по обеспечению граждан Российской Федерации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг в Программе не определены.

В соответствии с подпунктом «з» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» в целях содействия ускоренному социально-экономическому развитию регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации МИДу России совместно с другими федеральными органами исполнительной власти поручено наращивать участие в региональных интеграционных процессах в АТР.

Вместе с тем соответствующие задачи и мероприятия в рамках Программы не отражены, МИД России участником Программы не является.

Программой не предусмотрены меры, направленные на снижение негативных последствий для рынков макрорегиона в условиях функционирования экономики с учетом правил торгово-экономических отношений ВТО.

Не выполнен подпункт 2 пункта 1 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 27 декабря 2013 г. № Пр–3086 по реализации Послания Президента Российской Федерации: в системе показателей (индикаторов) Программы отсутствуют показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 601, № 606.

Программа не учитывает основные направления государственной политики, определенные в Послании Президента Российской Федерации, в части создания сети специальных территорий опережающего экономического развития с особыми условиями для организации несырьевых производств, ориентированных в том числе и на экспорт, предоставление налоговых льгот и льгот по ставкам страховых взносов.

Также Программа не учитывает основного направления государственной политики, определенного в Послании Президента Российской Федерации, – создание условий ведения бизнеса, конкурентных с ключевыми центрами АТР, не учтены меры по обеспечению потребности макрорегиона в необходимых кадрах.

В нарушение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р в Программе не учтены следующие приоритеты второго этапа (2013 – 2020 годы) реализации Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года:

расширения ресурсной базы экономики, активного освоения месторождений углеводородов Восточной Сибири;

транспортного обеспечения комплексного освоения и развития территорий Сибири и Дальнего Востока и разработки новых месторождений полезных ископаемых;

комплексного развития территории Сибири и Дальнего Востока, закрепления населения в восточных регионах страны;

снижения территориальной социально-экономической дифференциации до уровня, обусловленного объективными различиями регионов;

обеспечения сбалансированности доходной базы и расходных обязательств регионов.

Программой не решаются следующие задачи ОНДП 2018 в части социального и экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона:

создания новых рабочих мест;

закрепления и привлечения населения;

развития современной энергетической инфраструктуры;

интеграции в систему экономических связей стран АТР.

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации

от 12 мая 2009 г. № 537, в долгосрочной перспективе угрозы национальной безопасности, связанные с диспропорцией уровней развития регионов России, предотвращаются путем развертывания полномасштабной национальной инновационной системы за счет формирования перспективных территориально-промышленных районов в Сибири и на Дальнем Востоке.

В Программе не учтено развитие на территории Дальнего Востока и Байкальского региона центров высоких технологий (авиастроение, судостроение и судоремонт, автомобильная промышленность), предусмотренных ОНДП 2018.

В нарушение пункта 2 распоряжения Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р цели Программы не в полной мере соответствуют стратегической цели Стратегии развития Дальнего Востока и Байкальского региона, в Программе не учтены первоочередные задачи указанной Стратегии (приложение № 6 к отчету).

В Программе отсутствуют направления ее реализации и соответствующие им мероприятия, предусмотренные пунктом 1 раздела I Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (приложение № 7 к отчету).

В приложении № 1 к Программе не учтены показатели (индикаторы) Стратегии развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

Программа не сбалансирована по этапам реализации со Стратегией развития Дальнего Востока и Байкальского региона и не учитывает характеристики ее второго (2016 – 2020) и третьего (2021 – 2025 годы) этапов (приложение № 8 к отчету).

В нарушение пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р Минрегионом России при согласовании Программы не учтены основные стратегические приоритеты социально-экономического развития Байкальского региона, определенные Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года (приложение № 9 к отчету).

Согласно Стратегии развития Дальнего Востока и Байкальского региона условием ее успешной реализации является комплексное, системное и синхронное взаимодействие государства, бизнеса и общества на принципах государственно-частного партнерства в реализации ключевых инвестиционных проектов в первую очередь на территории опережающего экономического роста.

В Послании Президента Российской Федерации отмечено, что для решения задачи инфраструктурного обеспечения специальных территорий опережающего экономического развития будет активно задействованы возможности ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

Однако в Программе отсутствуют сведения о запланированных ОНДП 2018 крупнейших инвестиционных проектах, связанных с добычей и переработкой полезных ископаемых, водных биологических ресурсов и марикультуры, а также о реализации не менее 10 крупных инвестиционных проектов с участием ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона».

В то же время с момента создания указанного Фонда (с ноября 2011 года) четырежды менялся руководитель, на операционные расходы были практически полностью потрачены 500 млн. рублей уставного капитала, при этом не было профинансировано ни одного проекта. Фактически созданное для развития территорий Дальнего Востока и Байкальского региона ОАО «Фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона» не выполняет свои функции.

Программа не содержит сведений об инвестиционных проектах на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, финансируемых за счет средств Фонда национального благосостояния по строительству, модернизации Байкало-Амурской и Транссибирской железнодорожных магистралей и угольного портового терминала на Дальнем Востоке.

В Программе отсутствует информация о перечнях инвестиционных проектов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов.

До настоящего времени Правительством Российской Федерации не утвержден перечень приоритетных инвестиционных проектов развития макрорегиона, направленных на достижение целей его социально-экономического развития.

Важнейшим фактором развития социально-экономической инфраструктуры Дальнего Востока и Байкальского региона является реализация проектов освоения месторождений нефти и газа на континентальном шельфе Российской Федерации на условиях соглашений о разделе продукции.

Вместе с тем в Программе вопросы, связанные реализацией проектов на условиях соглашений о разделе продукции, не отражены.

Роль создаваемой системы институтов развития Дальнего Востока, определенных протоколом совещания у Председателя Правительства Российской Федерации Д.А.Медведева от 5 февраля 2014 г. № ДМ-Ш6-8пр (пункт 3) в реализации Программы не определена.

В Программе не отражены параметры и положения одобренной Правительством Российской Федерации модели социально-экономического развития Дальнего Востока (протокол заседания Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока от 24 октября 2013 г. № 1, п. 1).

Пунктом 12 раздела 2 «Среднесрочные (системные) меры развития экономики моногородов» Перечня мер, направленных на обеспечение стабильного развития монопрофильных населенных пунктов (моногородов), на 2013 – 2018 годы, утвержденного Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 1062п-П16, предусматривается осуществление поддержки развития моногородов в рамках реализации целевых и государственных программ федеральными органами исполнительной власти.

На территории Дальневосточного федерального округа в настоящее время имеется 25 моногородов с общей численностью населения 0,5 млн. человек

(на 1 января 2013 года). На территории Байкальского региона в настоящее время имеется 22 моногорода с общей численностью населения 0,6 млн. человек (на 1 января 2013 года).

Фактически на территории макрорегиона в моногородах проживает 10,5 % населения макрорегиона.

В Программе мероприятия, направленные на обеспечение стабильного развития монопрофильных населенных пунктов (моногородов), расположенных на территории макрорегиона, отсутствуют. Бюджетное финансирование решения проблем моногородов Программой не предусмотрено.

В Программе не отражены показатели (индикаторы), определенные в следующих документах государственного стратегического планирования:

Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р;

Транспортной стратегии Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р;

Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351.

Целевые значения показателей (индикаторов) Программы не сбалансированы с положениями Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года. Согласно запланированным целевым значениям показателей (индикаторов) Программы численность населения на территории макрорегиона увеличится к 2017 году на 50 тыс. человек. До 2025 года целевые значения показателя (индикатора) останутся на том же уровне.

В то же время в соответствии с Концепцией государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года по итогам реализации третьего этапа (2021 - 2025 годы) предполагается к 2026 году обеспечить миграционный приток населения в районы Сибири и Дальнего Востока.

Тенденции в динамике целевых значений показателей (индикаторов) Программы не согласуются с планируемой динамикой целевых значений показателей для данного макрорегиона в иных государственных программах.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298) планируется снизить уровень безработицы в макрорегионе с 6,5 % в 2014 году до 5,6 % в 2020 году.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296) планируется снизить численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в процентах к общей численности населения с 16,2 % в 2014 году до 14,1 % в 2020 году.

В рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации

Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294) планируется увеличить ожидаемую продолжительность жизни населения макрорегиона к 2020 году на 5 лет (с 67,7 в 2014 году до 72,7 в 2020 году).

Снижение уровня безработицы, численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума и увеличение ожидаемой продолжительности жизни населения характеризуют качественные улучшения социально-экономической ситуации в макрорегионе. Вместе с тем целевые значения показателей (индикаторов) Программы имеют тенденцию к снижению или остаются на неизменном уровне, что свидетельствует об отсутствии должного учета указанных факторов при планировании целевых значений показателей (индикаторов) Программы.

При этом необходимо отметить недостаточность мер государственной политики, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства на территории Дальнего Востока и Байкальском регионе, предусмотренных государственной программой Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316). Так, на территории макрорегиона за период 2014 – 2020 годов планируется создать 57,5 тыс. рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства. С учетом прогнозных показателей социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (приложение № 25 к Стратегии развития Дальнего Востока и Байкальского региона) среднегодовая численность занятых в экономике в 2020 году составит 5570,6 тыс. человек.

Таким образом, количество созданных к 2020 году рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства составит всего 1 % среднегодовой численности занятых в экономике макрорегиона.

По результатам сопоставительного анализа целевых значений показателей (индикаторов) Программы и значений соответствующих показателей согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, разработанному Минэкономразвития России, выявлена несогласованность среднесрочных плановых и прогнозных параметров реализации Программы (приложение № 10 к отчету).

8.2.3. Анализ взаимодействия с субъектами Российской Федерации, государственными корпорациями, акционерными обществами с государственным участием, общественными, научными и иными организациями, а также государственными внебюджетными фондами в рамках разработки, реализации, мониторинга и оценки эффективности реализации Программы

Программой предусмотрен общий объем расходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за период 2014 – 2020 годов в размере 12 млрд. рублей.

Вместе с тем в субъекты Российской Федерации, входящие в состав Дальневосточного федерального округа и Байкальского региона, проект Программы в установленном порядке Минвостокразвития России не направлялся.

Учитывая, что в макрорегион входят дотационные и высокодотационные субъекты Российской Федерации, имеются риски неисполнения софинансирования мероприятий Программы за счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации.

При разработке и утверждении Программы Минвостокразвития России не учтены положения Бюджетного послания Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах» и не соблюдены требования подпункта «г» пункта 8 Порядка ГП. Программа не устанавливает общие требования к политике субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах, не определяет механизмов взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В нарушение пункта 14 Порядка ГП Программа не содержит обоснования состава и целевых значений показателей (индикаторов), характеризующих достижение ее результатов по субъектам Российской Федерации (группам субъектов Российской Федерации), а также сведения о показателях (индикаторах) Программы в разрезе субъектов Российской Федерации.

В соответствии с дополнительными и обосновывающими материалами к Программе мероприятия, планируемые на период ее реализации будут координироваться в том числе с проектами государственных корпораций (компаний) и акционерных обществ с государственным участием. При этом информация о непосредственном участии указанных организаций в реализации Программы не представлена.

Постановлением Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 398-СФ «О государственной политике по развитию Дальнего Востока» Правительству Российской Федерации рекомендовалось создать благоприятные условия для привлечения частных инвестиций в субъекты Российской Федерации, расположенные в Дальневосточном и Байкальском регионах, прежде всего за счет совершенствования механизмов государственно-частного партнерства и предоставления государственных гарантий при финансировании банками проектов по созданию, развитию и содержанию объектов транспортной и энергетической инфраструктур, а также для разработки и принятия комплекса мер налогового стимулирования инвестиционной деятельности.

Законодательством Российской Федерации в сфере разработки и реализации государственных программ не установлено требование к содержанию Программы в части отражения сведений об участии организаций в ее реализации.

Как следствие, Программа не содержит описания форм и конкретных механизмов привлечения средств организаций на ее реализацию и критериев эффективности их расходов.

В рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» планируется привлечение средств Фонда национального благосостояния.

В Послании Президента Российской Федерации отмечена необходимость привлечения Дальневосточного федерального университета к научной экспертизе программ развития Дальнего Востока.

Участие перечисленных организаций и привлечение соответствующих источников финансирования в содержании Программы не отражено.

8.3. Проверка хода реализации Программы

8.3.1. Проверка хода исполнения детального плана-графика и плана реализации Программы

Мониторинг реализации Программы в соответствии с пунктом 40 Порядка ГП осуществляется Минэкономразвития России (ежеквартально согласно порядку и в соответствии с формами, установленными Методическими указаниями) и Минвостокразвития России (объекты, периодичность, порядок и формы мониторинга нормативными правовыми актами не определены).

В соответствии с докладом Минэкономразвития России от 6 мая 2014 г. № 10050-НП/Д22и в Правительство Российской Федерации мониторинг реализации государственных программ Российской Федерации за I и II кварталы 2014 года будет проведен после утверждения планов их реализации.

По состоянию на 1 августа 2014 года план реализации Программы Правительством Российской Федерации не утвержден. Минвостокразвития России не утвержден детальный план-график ее реализации.

Результаты мониторинга реализации Программы на заседаниях Правительства Российской Федерации в соответствии с пунктом 42 Порядка ГП не рассматривались.

Доклады Минвостокразвития России о ходе реализации Программы в соответствии с пунктом 35 Порядка ГП на заседаниях Правительства Российской Федерации в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации не заслушивались.

8.3.2. Расходование средств федерального бюджета на реализацию Программы

При обосновании расходов на Программу имели место несогласованные вопросы. Минвостокразвития России направил в Минфин России перечень несогласованных вопросов при распределении предельных объемов бюджетных ассигнований на 2014 – 2016 годы (письмо Минвостокразвития России от 13 августа 2013 г. № 3600-2.4.19), для решения которых требовалось дополнительно выделить бюджетные ассигнования в сумме 269,0 млн. рублей.

Дополнительная потребность в финансовых средствах обуславливалась необходимостью выплаты арендной платы за пользование административным зданием в г. Хабаровске (78,0 млн. рублей на каждый год). Также Минвостокразвития России просило предусмотреть в 2014 году 35,0 млн. рублей на предоставление государственным служащим субсидий на приобретение жилых помещений.

По итогам рассмотрения предложений Минвостокразвития России в курирующем департаменте Минфина России и на заседании рабочей группы (подкомиссии) Правительственной комиссии по бюджетным проектам решение об увеличении бюджетных ассигнований не принято.

Законом о бюджете бюджетные ассигнования на реализацию Программы утверждены в сумме 26 105,2 млн. рублей, что соответствует объемам, включенным в плановый и уточненный реестры расходных обязательств.

При внесении изменений в закон о бюджете объем бюджетных ассигнований был уменьшен на 20,2 млн. рублей в связи с уменьшением бюджетных ассигнований, предусмотренных Росавтодору на обеспечение реализации ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» с последующим восстановлением данной суммы за счет неиспользованных Росавтодором бюджетных ассигнований Федерального дорожного фонда за 2013 год и подлежащих восстановлению в текущем финансовом году.

Доведение бюджетных ассигнований и исполнение Программы в первом полугодии текущего года представлено в приложениях № 11 и 12 к отчету.

По состоянию на 1 июля 2014 года бюджетные ассигнования на Программу, утвержденные законом о бюджете (с учетом изменений), составили 26 085,0 млн. рублей. По уточненной сводной бюджетной росписи расходы на Программу составили 27 742,7 млн. рублей.

Расходы сводной бюджетной росписи были увеличены за счет увеличения расходов Росавтодору в пределах восстановленных остатков Федерального дорожного фонда за 2013 год (1 535,5 млн. рублей) и Минвостокразвития России в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 27 марта 2014 г. № 238-7 (101,9 млн. рублей).

Доведенные лимиты бюджетных обязательств к уточненной сводной бюджетной росписи на 1 июля 2014 года составили 99,1 %. Доля распределенных лимитов бюджетных обязательств в доведенных составила 78,7 %.

По состоянию на 1 июля 2014 года заблокированы ЛБО в объеме 260,5 млн. рублей по Росморречфлоту.

Кассовое исполнение по Программе на 1 июля 2014 года составило 456,6 млн. рублей, или 1,6 % уточненной сводной бюджетной росписи (почти половина из этой суммы приходится на обеспечение деятельности Минвостокразвития России).

Минстроем России по состоянию на 1 июля 2014 года осуществлены расходы в объеме 43,7 % суммы уточненной сводной бюджетной росписи. При этом ведомственная и программные структуры расходов федерального бюджета согласно закону о бюджете не предусматривают соответствующих расходов Минстроя России в рамках указанной ФЦП.

По состоянию на 1 июля 2014 года не начато финансирование Программы следующими исполнителями: Росрыболовством, Росавтодором, Росморречфлотом. На крайне низком уровне находится исполнение Программы Минэнерго России, Минздравом России, Росавиацией.

Учитывая, что в субъектах Российской Федерации, входящих в макрорегион, имеются серьезные природно-климатические ограничения при транспортировке грузов и строительстве объектов, при данном исполнении расходов на Программу в первом полугодии 2014 года имеются риски невыполнения в полном объеме запланированных в рамках ФЦП мероприятий.

Сложившийся низкий уровень исполнения расходов федерального бюджета по Программе обусловлен следующими основными причинами:

отсутствием нормативных правовых актов, утверждающих адресное (пообъектное) распределение субсидий по финансовому обеспечению мероприятий в рамках ФЦП в структуре Программы;

длительностью процедуры передачи полномочий государственного заказчика подведомственным учреждениям в рамках ФЦП в структуре Программы;

длительностью заключения договора об осуществлении вклада в уставный капитал открытого акционерного общества «Дальневосточная энергетическая управляющая компания» (г. Владивосток);

отсутствием заявок субъектов Российской Федерации на предоставление субсидии на реализацию мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы» в соответствии с заключенными соглашениями.

8.3.3. Организация внутреннего контроля за реализацией Программы

В соответствии с пунктом 40 Порядка ГП Минвостокразвития России не определены объекты, периодичность, порядок и формы мониторинга Программы. Во исполнение указанного пункта Порядка ГП нормативные правовые акты, связанные с реализацией указанного полномочия Минвостокразвития России, не разработаны.

Во исполнение подпункта «б» пункта 47 Порядка ГП Минвостокразвития России правовые акты Министерства или иные документы по вопросам организации реализации Программы, по осуществлению мониторинга ее реализации и принятию решений о внесении изменений в Программу не разрабатывались.

Во исполнение пункта 75 Методических указаний Минвостокразвития России не разработаны правовые акты или иные документы, регламентирующие процедуры мониторинга и контроля хода реализации Программы,

предусматривающие определение куратора государственной программы, состава и положений о рабочей группе, руководителей подпрограмм и федеральных целевых программ, ответственных за мероприятия.

Фактически система внутреннего контроля за реализацией Программы Минвостокразвития России не создана и не функционирует.

8.3.4. Анализ реализуемых мер, направленных на снижение коррупционных рисков в сфере реализации Программы

При разработке Программы в нарушение пункта 22 Правил раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения Минвостокразвития России для обеспечения возможности проведения независимой антикоррупционной экспертизы проект постановления Правительства Российской Федерации на сайте regulation.gov.ru не размещался.

Правовые акты и (или) документы, определяющие меры по снижению коррупционных рисков в сфере реализации Программы, разработанные Минвостокразвития России, приведены в приложении № 13 к отчету.

9. Возражения (замечания, пояснения) заместителя Министра регионального развития Российской Федерации поступили в Счетную палату Российской Федерации письмом Минрегиона России от 4 июля 2014 г. № 9402-ВД/10. Заключение на возражения (замечания, пояснения) Минрегиона России утверждено от 18 июля 2014 года аудитором Ю.В.Росляком.

10. Выводы

10.1. По результатам оценки соответствия Программы документам стратегического планирования установлено следующее.

Цели Программы формально соответствуют основным направлениям государственной политики в сфере социально-экономического развития макрорегиона. При этом цели Программы не в полной мере соответствуют стратегической цели Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года.

Состав задач и комплекс мероприятий Программы не являются достаточными и не обеспечивают реализацию направлений и приоритетов государственной политики в макрорегионе, определенных документами стратегического планирования.

Программа в сфере социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона:

не учитывает приоритеты второго этапа (2013 – 2020 годы) Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года;

не учитывает задачи Основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года;

не учитывает первоочередные задачи и показатели (индикаторы) Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года;

не учитывает основные стратегические приоритеты социально-экономического развития Байкальского региона, определенные Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года;

не предусматривает реализацию основных направлений государственной политики, определенных в Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года в части создания сети специальных территорий опережающего экономического развития, создания условий ведения бизнеса, конкурентных с ключевыми центрами Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР), обеспечения потребности макрорегиона в необходимых кадрах;

не содержит параметры и положения одобренной Правительством Российской Федерации модели социально-экономического развития Дальнего Востока.

Тенденции в динамике целевых значений показателей (индикаторов) Программы не согласуются с планируемой динамикой целевых значений показателей для данного макрорегиона в иных государственных программах.

10.2. Программа в полной мере не обеспечивает реализацию указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 606.

Комплексное решение проблемы обеспечения транспортных связей труднодоступных территорий Сибири и Дальнего Востока в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» Программой не предусмотрено.

В Программе не отражено решение проблемы закрепления и привлечения населения на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в том числе за счет реализации мер, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Задачи и мероприятия по наращиванию участия в региональных интеграционных процессах в АТР в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации» в Программе отсутствуют.

В системе показателей (индикаторов) Программы отсутствуют показатели указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 – 601, № 606.

10.3. В ходе контрольного мероприятия выявлены следующие недостатки в планировании и реализации Программы.

10.3.1. Программой не определены результаты реализации документов стратегического планирования в сфере ее реализации, отсутствуют анализ и характеристика достигнутого уровня социально-экономического развития, перечень нерешенных проблем макрорегиона, сложившихся дефицитов и диспропорций, в том числе в разрезе субъектов Российской Федерации.

10.3.2. В Программе отсутствуют описание и обоснование ее целей, в том числе описание характеристик, критериев и состава показателей (индикаторов), определяющих ускоренное развитие и улучшение социально-демографической ситуации, что допускает неясность и неоднозначность в оценке достижения целей.

Состав задач, подпрограмм, федеральных целевых программ, мероприятий и ответственных за их выполнение участников Программы не является достаточным и не обеспечивает достижение ее целей.

В Программе отсутствуют задачи, направленные на достижение ее цели, – улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, в том числе задачи по улучшению качества жизни населения, проживающего на территории макрорегиона.

Состав показателей (индикаторов) Программы не является достаточным и не характеризует ход ее реализации, достижение целей и решение задач.

Показатели (индикаторы) Программы не характеризуют изменение структуры ВРП и улучшение уровня жизни населения макрорегиона.

Целевые значения большинства показателей (индикаторов) Программы противоречат ее целям, поскольку имеют тенденцию к снижению.

10.3.3. Приведенный в Программе перечень мер правового регулирования не является достаточным для достижения ее целей и решения ее задач.

10.3.4. Программа имеет низкую степень проработки возможных вариантов ее реализации в условиях наступления рисков. Конкретные меры реагирования на факторы риска в Программе не приведены. Программа не предусматривает механизма перераспределения финансовых ресурсов в случае их сокращения, а также их концентрации на определенных приоритетах.

10.3.5. Программа не устанавливает общие требования к политике субъектов Российской Федерации в соответствующих сферах, не определяет механизмы взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Программой предусмотрены расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации. Вместе с тем в субъекты Российской Федерации, входящие в состав макрорегиона, в установленном порядке проект Программы не направлялся.

10.3.6. В Программе отсутствует информация о непосредственном участии организаций в выполнении ее мероприятий.

Описаний конкретных механизмов привлечения средств организаций на ее реализацию и критериев эффективности их расходов Программа не содержит.

10.3.7. В истекшем периоде 2014 года Программа реализовывалась в отсутствие утвержденного плана ее реализации и детального плана-графика.

10.3.8. По направлениям реализации Программы, ее мероприятиям и субъектам Российской Федерации расходы запланированы только до 2017 года.

Минвостокразвития России и Минрегион России, реализующие функции по социально-экономическому развитию Дальнего Востока и Байкальского региона, не администрируют основную часть средств федерального бюджета, предусмотренных на реализацию Программы.

В соответствии с Программой бюджетные ассигнования федерального бюджета предусмотрены в полном объеме на текущее содержание Минвостокразвития России. В то же время Программа не учитывает реализацию всех полномочий (функций) Министерства, определенных Положением о Минвостокразвития России, что препятствует оценке эффективности использования средств федерального бюджета.

Кассовое исполнение по Программе на 1 июля 2014 года составило 456,6 млн. рублей, или 1,6 % уточненной сводной бюджетной росписи.

По состоянию на 1 июля 2014 года не начато финансирование Программы следующими исполнителями: Росрыболовством, Росавтодором, Росморречфлотом. На крайне низком уровне находится исполнение Программы Минэнерго России, Минздравом России, Росавиацией.

При данном исполнении расходов на Программу в первом полугодии 2014 года имеются риски невыполнения в полном объеме запланированных в рамках федеральных целевых программ мероприятий.

10.3.9. Минвостокразвития России не определены объекты, периодичность, порядок и формы мониторинга Программы. Нормативные правовые акты, связанные с реализацией указанного полномочия Минвостокразвития России, не разработаны.

Система внутреннего контроля за реализацией Программы, Минвостокразвития России не создана и не функционирует.

10.3.10. Структура Программы требует дополнительной проработки с учетом положений Федерального закона «О стратегическом планировании Российской Федерации» и Основных направлений бюджетной политики на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, касающихся дальнейшей реализации федеральных целевых программ.

10.3.11. Отсутствие должной организации взаимодействия между Минвостокразвития России и Минрегионом России не позволяет сформировать согласованную и сбалансированную по целям, срокам и ресурсам систему федеральных и региональных программ социально-экономического развития макрорегиона.

Ответственность за эффективность и результативность мер государственной политики в сфере социально-экономического развития Байкальского региона при реализации Программы за Минрегионом России не закреплена.

10.3.12. При разработке Программы не были соблюдены требования законодательства Российской Федерации, в том числе Регламента Правительства Российской Федерации и Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации.

Итоговая редакция проекта Программы в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации не направлялась.

10.4. Учитывая нарушения требований законодательства Российской Федерации, регулирующего вопросы разработки государственных программ, а также несоответствие Программы документам стратегического планирования, требуется ее существенная доработка.

11. Предложения

11.1. Направить представление Счетной палаты Российской Федерации Минвостокразвития России.

11.2. Направить отчет и информацию об основных итогах контрольного мероприятия в Государственную Думу и Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

11.3. Использовать материалы отчета при подготовке доклада Президенту Российской Федерации В.В.Путину.

- Приложение:
1. Перечень правовых актов и иных документов, исполнение и соответствие которым проверено в ходе контрольного мероприятия, на 5 л. в 1 экз.
 2. Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия, на 1 л. в 1 экз.
 3. Сведения о несоответствии наименований и значений показателей (индикаторов) Программы официальной статистической информации на 1 л. в 1 экз.
 4. Сведения о целевых значениях показателей (индикаторов) Программы на 1 л. в 1 экз.
 5. Структура финансового обеспечения Программы на 1 л. в 1 экз.
 6. Состав первоочередных задач Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года и Программы на 2 л. в 1 экз.
 7. Перечень направлений реализации Программы в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, не учтенный в указанной Программе, на 1 л. в 1 экз.

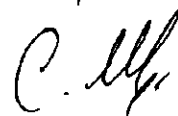
8. Характеристики II и III этапов реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года на 1 л. в 1 экз.
9. Основные стратегические приоритеты социально-экономического развития Байкальского региона, определенные Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года, на 1 л. в 1 экз.
10. Сопоставление целевых значений показателей (индикаторов) Программы и прогнозных значений соответствующих показателей согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов на 1 л. в 1 экз.
11. Информация о доведении бюджетных ассигнований и исполнении расходов по Программе за январь – июнь 2014 года на 1 л. в 1 экз.
12. Доведение и исполнение расходов федерального бюджета на реализацию Программы в разрезе главных распорядителей бюджетных средств на 1 июля 2014 года на 1 л. в 1 экз.
13. Правовые акты и (или) документы, определяющие меры по снижению коррупционных рисков в сфере реализации Программы, разработанные Минвостокразвития России, на 1 л. в 1 экз.

Аудитор



Ю.В.Росляк

Аудитор



С.Н.Мовчан

Приложение № 1
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «__» _____ 2014 г.
№ ОМ-_____

ПЕРЕЧЕНЬ
правовых актов и иных документов, исполнение
и соответствие которым проверено в ходе контрольного мероприятия

№ п/п	Название правовых актов и иных документов с указанием даты и номера документа
1	Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ
2	Федеральный закон от 7 мая 2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле»
3	Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»
4	Федеральный закон от 2 декабря 2013 г. № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»
5	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»
6	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
7	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»
8	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»
9	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»
10	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
11	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»
12	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 605 «О мерах по реализации внешнеполитического курса Российской Федерации»
13	Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»
14	Указ Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года»

№ п/п	Название правовых актов и иных документов с указанием даты и номера документа
15	Указ Президента Российской Федерации от 13 мая 2000 г. № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе»
16	Указ Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»
17	Постановление Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 19 декабря 2012 г. № 398-СФ «О государственной политике по развитию Дальнего Востока»
18	Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2012 г. № 664 «О Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока»
19	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 января 2005 г. № 40 «Об утверждении Положения о Министерстве регионального развития Российской Федерации и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
20	Постановление Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2013 г. № 810 «О Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока»
21	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства Российской Федерации»
22	Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2010 г. № 588 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Российской Федерации»
23	Постановление Правительства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 594 «О реализации Федерального закона «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» (вместе с Порядком разработки и реализации федеральных целевых программ и межгосударственных целевых программ, в осуществлении которых участвует Российская Федерация, Порядком закупки и поставки продукции для федеральных государственных нужд, Порядком подготовки и заключения государственных контрактов на закупку и поставку продукции для федеральных государственных нужд)
24	Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2012 г. № 851 «О порядке раскрытия федеральными органами исполнительной власти информации о подготовке проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения»
25	Постановление Правительства Российской Федерации от 1 сентября 2012 г. № 877 «Об утверждении состава нормативных правовых актов и иных документов, включая программные, разрабатываемых федеральными органами исполнительной власти, которые не могут быть приняты без предварительного обсуждения на заседаниях общественных советов при этих федеральных органах исполнительной власти»

№ п/п	Название правовых актов и иных документов с указанием даты и номера документа
26	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»
27	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 319 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы»
28	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения»
29	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан»
30	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения»
31	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 316 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Экономическое развитие и инновационная экономика»
32	Постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 1996 г. № 480 «Об утверждении федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года»
33	Постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2006 г. № 478 «Об утверждении федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Курильских островов (Сахалинская область) на 2007 - 2015 годы»
34	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 1950-р «Об утверждении Перечня государственных программ Российской Федерации»
35	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»
36	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года»
37	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2009 г. № 2094-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»

№ п/п	Название правовых актов и иных документов с указанием даты и номера документа
38	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 553-р «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»
39	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 января 2014 г. № 28-р «Об утверждении комплекса мер по обеспечению жилыми помещениями лиц, которым в связи со строительством Байкало-Амурской магистрали было предоставлено временное жилье»
40	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 5 июля 2010 г. № 1120-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Сибири до 2020 года»
41	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 марта 2013 г. № 384-р «Об утверждении схемы территориального планирования Российской Федерации в области федерального транспорта (железнодорожного, воздушного, морского, внутреннего водного транспорта) и автомобильных дорог федерального значения»
42	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2013 г. № 2084-р «Об утверждении схемы территориального планирования Российской Федерации в области энергетики»
43	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29 марта 2013 г. № 466-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»
44	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 13 ноября 2009 г. № 1715-р «Об Энергетической стратегии России на период до 2030 года»
45	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации»
46	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 21 августа 2012 г. № 1502-р «О Плана мероприятий по реализации в 2012 - 2015 годах (первый этап) Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года»
47	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 апреля 2014 г. № 663-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению мобильности граждан Российской Федерации на 2014 - 2018 годы»
48	Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 12 декабря 2013 года
49	Бюджетное послание Президента Российской Федерации от 13 июня 2013 года «О бюджетной политике в 2014 - 2016 годах»
50	Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации от 31 января 2013 г. № 404п-П13

№ п/п	Название правовых актов и иных документов с указанием даты и номера документа
51	Перечень мер, направленных на обеспечение стабильного развития монопрофильных населенных пунктов (моногородов), на 2013 – 2018 годы, утвержденный Первым заместителем Председателя Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2013 г. № 1062п-П16
52	Приказ Минэкономразвития России от 20 ноября 2013 г. № 690 «Об утверждении Методических указаний по разработке и реализации государственных программ Российской Федерации»
53	Приказ Минэнерго России от 16 мая 2012 г. № 256 «Об утверждении Программы развития локальной генерации с обеспечением местными топливными ресурсами Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года»
54	Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, разработанный Минэкономразвития России (в соответствии с публикацией на сайте http://www.economy.gov.ru по состоянию на 24 октября 2013 года)
55	Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Минэкономразвития России (в соответствии с публикацией на сайте http://www.economy.gov.ru по состоянию на 30 апреля 2013 года)

Приложение № 2
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от « » 2014 г.
№ ОМ-

Перечень актов, оформленных по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации»:

1. Акт по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально-экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Минрегионе России от 2 июля 2014 г. № км-379/13-04.

2. Акт по результатам контрольного мероприятия «Анализ планирования и реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации «Социально экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», включая оценку сбалансированности целей, задач, индикаторов, мероприятий и финансовых ресурсов, а также ее соответствия долгосрочным целям социально экономического развития Российской Федерации с подготовкой проекта доклада Президенту Российской Федерации» в Минвостокразвития России от 2 июля 2014 г. № км-384/13-04.

Приложение № 3
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от « » 2014 г.
№ Ом-

**Сведения о несоответствии наименований и значений показателей
(индикаторов) государственной программы Российской Федерации
«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»
официальной статистической информации**

№ п/п	Наименование документа	Наименование показателя (индикатора), ед. измерения	Значения показателей (индикаторов)			
			2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	2	3	4	5	6	7
1	Программа	Индекс роста валового регионального продукта (год к году), в %	113,7	105,9	-	-
	Заключение Росстата	Индекс стоимостного объема ВРП (год к году), в %	119,2	108,9	-	-
2	Программа	Индекс роста валового регионального продукта, (нарастающим итогом к 2011 году), в %	100	105,9	-	-
	Заключение Росстата	Индекс физического объема ВРП (в % к 2011 году)	100	100,8	-	-
3	Программа	Доля макрорегиона в структуре валового внутреннего продукта, в %	8,6	8,8	-	-
	Заключение Росстата	<i>Показатель (индикатор) исключен</i>				
4	Программа	Доля макрорегиона в структуре валового регионального продукта, в %	10,7	10,9	-	-
	Заключение Росстата	Доля ВРП по Дальнему Востоку и Байкальскому региону в ВРП Российской Федерации как суммы ВРП субъектов Российской Федерации	7,8	7,7	-	-
5	Программа	Доля обрабатывающих производств в структуре валового регионального продукта макрорегиона, в %	8,1	8,1	-	-
	Заключение Росстата	Доля добавленной стоимости обрабатывающих производств в структуре ВРП, в %	7,6	7,3	-	-
6	Программа	Индекс роста инвестиций в сопоставимых ценах (год к году), в %	120,7	109,4	110,0	-
	Заключение Росстата	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал в % к предыдущему году, в сопоставимых ценах	120,7	106,6	81,2	-
7	Программа	Численность населения, млн. человек	10,7	10,7	10,7	10,71
	Заключение Росстата	Численность населения на 1 января, млн. человек	10,8	10,8	10,7	10,7

Приложение № 4
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от « » 2014 г.
№ ОМ-

**Сведения о целевых значениях показателей (индикаторов)
государственной программы Российской Федерации «Социально-
экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»**

Наименование показателя (индикатора), ед. измерения	Значения показателей (индикаторов)											
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
Индекс роста валового регионального продукта (год к году)	102,8	103	103,3	103	101,7	101	101	101	101,1	101,1	101,1	101,1
Доля макрорегиона в структуре валового внутреннего продукта, в %	9	8,9	8,8	8,7	8,4	8,2	7,9	7,6	7,4	7,2	7	6,8
Индекс роста инвестиций в сопоставимых ценах (год к году)	104,4	106,3	105,7	105	103,7	102,2	102,3	102,2	102,1	102	101,9	101,8
Доля макрорегиона в доходах консолидированного бюджета Российской Федерации	3,8	3,8	3,7	3,6	3,5	3,4	3,3	3,2	3,1	3	3	2,9

Приложение № 5
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «__» _____ 2014 г.
№ ОМ-_____

**Структура финансового обеспечения
государственной программы Российской Федерации «Социально-
экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»**

Наименование источника финансового обеспечения Программы	Объем расходов (тыс. рублей)					
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
1	2	3	4	5	6	7
Федеральный бюджет	26 105 226,6	73 259 506,4	77 420 699,9	37 672 100,0	41 962 300,0	43 930 100,0
	19,2%	35,1%	36,8%	26,0%	100,0%	100,0%
Консолидированные бюджеты субъектов	2 884 930,0	3 198 570,0	2 525 300,0	3 486 800,0	0,0	0,0
	2,1%	1,5%	1,2%	2,4%	0,0%	0,0%
Внебюджетные источники	107 265 300,0	132 214 200,0	130 620 200,0	103 657 750,0	0,0	0,0
	78,7%	63,4%	62,0%	71,6%	0,0%	0,0%
Всего	136 255 456,6	208 672 276,4	210 566 199,9	144 816 650,0	41 962 300,0	43 930 100,0
	100%	100%	100%	100%	100%	100%

(продолжение)

Наименование источника финансового обеспечения Программы	Объем расходов (тыс. рублей)					
	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	2025 г.
1	8	9	10	11	12	13
Федеральный бюджет	45 815 100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	100,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Консолидированные бюджеты субъектов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%	0,0%
Всего	45 815 100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
	100%	-	-	-	-	-

Приложение № 6
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «__» _____ 2014 г.
№ Ом-_____

**Состав целей и задач Стратегии социально-экономического развития
Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года
и государственной программы Российской Федерации «Социально-
экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»**

Цели/ задачи	Стратегия	Программа
Цель (цели)	Реализация геополитической задачи закрепления населения на Дальнем Востоке и в Байкальском регионе за счет формирования развитой экономики и комфортной среды обитания человека в субъектах Российской Федерации, расположенных на этой территории, а также достижения среднероссийского уровня социально-экономического развития	Ускоренное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона
		Улучшение социально-демографической ситуации на территории Дальнего Востока и Байкальского региона
Задачи	Создание условий для развития перспективной экономической специализации субъектов Российской Федерации, расположенных на территории Дальнего Востока и Байкальского региона, на основе природно-ресурсного, индустриального, кадрового и научного потенциала в рамках федеральных отраслевых стратегий развития, стратегий социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также стратегических программ крупных компаний	Развитие транспортной доступности и повышение качества жизни на территории Дальнего Востока и Байкальского региона за счет строительства и реконструкции участков автомобильных дорог регионального значения
	Формирование устойчивой системы расселения, опирающейся на региональные зоны опережающего экономического роста с комфортной средой обитания человека	Обеспечение своевременного и надежного вывоза товаров, произведенных на территории Дальнего Востока, а также проходящих транзитом через территорию Дальнего Востока и Байкальского региона, за счет значительного увеличения пропускной способности железных дорог и развития морских портов

Цели/ задачи	Стратегия	Программа
	<p>Снижение барьеров для экономической и социальной интеграции территории Дальнего Востока и Байкальского региона с остальными регионами России и повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг в соответствии с экономической специализацией путем формирования нормативной правовой базы, определяющей особые условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой и бюджетной политики</p>	<p>Создание основы для повышения мобильности населения Дальнего Востока и Байкальского региона за счет осуществления реконструкции аэропортов регионального и местного значения</p>
	<p>Формирование численности населения и трудовых ресурсов в объемах, необходимых для решения экономических задач, стоящих перед регионом, повышение качества человеческого капитала</p>	
	<p>Сохранение и поддержка традиционного образа жизни коренных малочисленных народов Российской Федерации</p>	

Приложение № 7
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от « » 2014 г.
№ ОМ-

**Перечень направлений реализации
государственной программы Российской Федерации
«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока
и Байкальского региона» в соответствии с Планом мероприятий
по реализации Стратегии социально-экономического развития
Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года,
не учтенный в указанной государственной программе Российской Федерации**

№ п/п	Наименование направления реализации государственной программы Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона»
1	Развитие г. Владивостока как центра международного сотрудничества в Азиатско-Тихоокеанском регионе
2	Комплексное развитие мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов
3	Развитие территорий, примыкающих к зоне Байкало-Амурской железнодорожной магистрали
4	Опережающее развитие энергетической, информационно-коммуникационной и социальной инфраструктур
5	Реализация комплексных проектов опорных зон развития
6	Развитие промышленности, сельского хозяйства, рыбохозяйственного (кроме Курильских островов до 2015 года) и строительного комплексов
7	Развитие малого и среднего бизнеса
8	Развитие туристического комплекса
9	Оптимизация локальной энергетики
10	Решение проблем ветхого и аварийного жилья
11	Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности
12	Повышение уровня защищенности населения от дорожно-транспортных происшествий
13	Привлечение и закрепление населения за счет создания комфортных условий жизнедеятельности и мотивационных механизмов трудоустройства

Приложение № 8
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от « » 2014 г.
№ ОМ-

**Характеристики II и III этапов реализации
Стратегии социально-экономического развития
Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года**

№ п/п	Характеристика	Период
<i>Характеристика развития</i>		
1	Осуществление крупномасштабных проектов в энергетике, в том числе связанных с притоком иностранных и государственных инвестиций и обеспечивающих преодоление сложившихся инфраструктурных барьеров	2016 – 2020 гг.
2	Увеличение потенциала транспорта, расширение транзитных пассажиро- и грузопотоков, завершение создания опорной транспортной сети, включая сеть автомобильных и железных дорог, аэропортов и морских портов	
3	Рост доли экспорта продукции глубокой переработки добываемого сырья	
<i>Сдерживающие факторы</i>		
4	Замедление темпов роста инвестиций по сравнению с периодом 2009 - 2015 годов	
<i>Характеристика развития</i>		
5	Закрепление лидирующих позиций России в мировом хозяйстве и значительный рост интеграции Дальнего Востока и Байкальского региона в мировое экономическое пространство	2021 - 2025 гг.
6	Развитие инновационной экономики, участие в международном разделении труда, реализующем конкурентный потенциал Дальнего Востока и Байкальского региона в сферах высоких технологий, экономики, основанной на знаниях, энергетики и транспорта	
7	Реализация крупномасштабных проектов по добыче, переработке и поставке углеводородного топлива	
8	Завершение реализации крупномасштабных проектов в области энергетики и транспорта	
9	Расширение передовых позиций российской науки по приоритетным направлениям научных исследований	
10	Ускоренное развитие человеческого капитала, обеспечивающее лидирующие позиции в сферах образования и здравоохранения с постепенным повышением государственных и частных расходов на образование и здравоохранение до уровня, сопоставимого с уровнем развитых стран	
<i>Сдерживающие факторы</i>		
11	Ограничение возможностей увеличения добычи сырья и экспорта энергии, растущими затратами на решение задач охраны окружающей среды	

Приложение № 9
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от « » 2014 г.
№ ОМ-

**Основные стратегические приоритеты
социально-экономического развития Байкальского региона, определенные
Стратегией социально-экономического развития Сибири до 2020 года**

№ п/п	Стратегические приоритеты социально-экономического развития субъектов Российской Федерации
<i>Республика Бурятия</i>	
1	Комплексное освоение месторождений полезных ископаемых
2	Заготовка и переработка лесных ресурсов
3	Развитие транспортно-логистического потенциала
4	Развитие туристско-рекреационной сферы
5	Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения
<i>Забайкальский край</i>	
1	Комплексное освоение минерально-сырьевых ресурсов с внедрением инновационных технологий и развитием транспортной и энергетической инфраструктуры
<i>Иркутская область</i>	
1	Комплексное развитие перерабатывающей промышленности
2	Разработка и внедрение инноваций
3	Реализация туристско-рекреационного потенциала

Приложение № 10
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «___» _____ 2014 г.
№ ОМ-_____

**Сопоставление целевых значений
показателей (индикаторов) государственной программы Российской
Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока
и Байкальского региона» и прогнозных значений соответствующих
показателей согласно Прогнозу социально-экономического развития
Российской Федерации на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора), ед. измерения	Наименование документа	Значения показателей (индикаторов)		
			2014 г.	2015 г.	2016 г.
1	2	3	4	5	6
1	Индекс роста валового регионального продукта (год к году), в %	Программа	102,8	103,0	103,3
		Прогноз 2014 – 2016 гг.	102,4	103,5	104,4
2	Доля макрорегиона в структуре валового регионального продукта, в %	Программа	11,1	11,0	10,9
		Прогноз 2014 - 2016 гг.	7,4	-	7,6
3	Численность населения, млн. человек	Программа	10,71	10,72	10,73
		Прогноз 2014 - 2016 гг.	-	10,7	10,7

Приложение № 11
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «__» _____ 2014 г.
№ ОМ- _____

**Информация о доведении бюджетных ассигнований
и исполнении расходов по государственной программе Российской
Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока
и Байкальского региона» за январь – июнь 2014 года**

(млн. рублей)

Наименование показателя, ед. измерения	Значение показателя Программы
Утверждено Федеральным законом № 349-ФЗ	26 105,2
Утверждено Федеральным законом № 349-ФЗ (с учетом Федерального закона № 66-ФЗ)	26 105,2
Утверждено Федеральным законом № 349-ФЗ (с учетом Федеральных законов № 66-ФЗ и № 201-ФЗ)	26 085,0
Доведенные ЛБО на год	27 482,2
Доведенные БА на ПНО на год	0,0
Распределенные ЛБО на год	21 625,2
Распределенные БА по ПНО на год	0,0
Уточненная роспись	27 742,7
Уточненная роспись без учета доведенных БА на ПНО	27 742,7
Кассовое исполнение	456,2
Доведенные ЛБО в % к уточненной росписи без учета доведенных БА на ПНО	99,1
Распределенные ЛБО, в % к доведенным	78,7
Кассовое исполнение, в % к уточненной росписи	1,65

Приложение № 12
к отчету по результатам
контрольного мероприятия
от «___» _____ 2014 г.
№ ОМ-_____

**Доведение и исполнение расходов федерального бюджета
на реализацию государственной программы Российской Федерации
«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского
региона» в разрезе главных распорядителей бюджетных средств на 1 июля
2014 года**

(млн. рублей)

Наименование ГРБС	Код ГРБС	Утверждено законом (с учетом изменений)	Доведенные ЛБО	Распределенные ЛБО	Подлежат распределению	Заблокированные ЛБО	Уточненная сводная бюджетная роспись	Кассовое исполнение	
								млн. рублей	% к уточненной росписи
Всего по Программе		26 085,0	27 482,2	21 625,2	5 857,0	260,5	27 742,7	456,6	1,6
Минэнерго России	022	4 488,9	4 488,9	4 488,9	0	0	4 488,9	108,7	2,4
Минздрав России	056	259,6	259,6	259,6	0	0	259,6	10,0	1,8
Минстрой России	069	0	565,1	565,1	0	0	565,1	57,8	43,7
Росрыболовство	076	132,4	132,4	132,4	0	0	132,4	0	0
Росавиация	107	7 378,7	7 378,7	5 426,2	1 952,5	0	7 378,7	64,9	0,9
Росавтодор	108	8 553,3	10 088,9	10 068,7	20,2	0	10 088,9	0	0
Росморречфлот	110	4 094,7	3 834,2	0	3 834,2	260,5	4 094,7	0	0
Минвостокразвития России	350	632,5	734,4	684,4	50,0	0	734,4	215,2	29,3
Госстрой	360	565,1	0	0	0	0	0	0	0

**Правовые акты и (или) документы,
определяющие меры по снижению коррупционных рисков в сфере
реализации государственной программы Российской Федерации
«Социально-экономическое развитие Дальнего Востока
и Байкальского региона», разработанные Минвостокразвития России**

1. Приказ Минвостокразвития России от 8 октября 2012 г. № 34 «О плане противодействия коррупции в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока».

2. Приказ Минвостокразвития России от 1 октября 2012 г. № 31 «О порядке проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока» (зарегистрирован в Минюсте России 25 октября 2012 г. № 25734).

3. Приказ Минвостокразвития России от 22 мая 2013 г. № 33 «Об организации работы телефона «горячей линии» для приема сообщений граждан и юридических лиц по фактам коррупции в Министерстве Российской Федерации по развитию Дальнего Востока».

4. Приказ Минвостокразвития России от 20 июня 2013 г. № 44 «Об утверждении перечня должностей федеральной государственной гражданской службы Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока, при назначении на которые граждане и при замещении которых федеральные государственные гражданские служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей».

5. Приказ Минвостокразвития России от 29 октября 2012 г. № 46 «Об утверждении Положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Министерства Российской Федерации по развитию Дальнего Востока и урегулированию конфликта интересов» (зарегистрирован в Минюсте России 14 декабря 2012 г. № 26122).

6. Кодекс этики и служебного поведения федеральных государственных гражданских служащих Минвостокразвития России, утвержденный приказом Минвостокразвития России от 18 декабря 2012 г. № 58.