



Утвержден Коллегией Счетной палаты  
Российской Федерации 7 декабря 2018 года

Заместитель Председателя  
Счетной палаты Российской Федерации  
**В.Е. ЧИСТОВА**

**ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ КОНТРОЛЬНОГО МЕРОПРИЯТИЯ  
«ПРОВЕРКА ЭФФЕКТИВНОСТИ И ЗАКОННОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНОМУ АГЕНТСТВУ  
ПО ПЕЧАТИ И МАССОВЫМ КОММУНИКАЦИЯМ ОРГАНИЗАЦИЙ  
ПО УПРАВЛЕНИЮ ОБЪЕКТАМИ НЕДВИЖИМОГО ИМУЩЕСТВА  
В 2016–2017 ГОДАХ И ИСТЕКШЕМ ПЕРИОДЕ 2018 ГОДА»**

## Итоги проверки

Проверка подведомственных организаций Роспечати показала, что ведомство не реализует мероприятия по повышению эффективности использования недвижимого имущества и не проводит проверки финансово-хозяйственной деятельности предприятий, находящихся в сложном финансовом положении.

Так, работы по сносу здания, не приносящего ФГУП «ИТАР-ТАСС» экономической выгоды, не осуществлялись инвестором порядка 14 лет, а расходы ФГУП «ИТАР-ТАСС» на содержание этого объекта за период с 2016 года по I квартал 2018 года составили более 6 млн. рублей, 5 млн. из которых были оплачены за счет средств федерального бюджета.

Также в ходе проверки выявили нарушения в оформлении договоров на аренду:

- ФГУП «ИТАР-ТАСС» предоставило часть помещения для размещения двух банкоматов без оформления соответствующих документов и согласия Росимущества;
- ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» без проведения конкурсов или аукционов заключило с ООО «Медицинский центр» договор аренды нежилых помещений без лицензии на осуществление медицинской деятельности. Стоимость аренды была почти в три раза ниже рыночной. По подсчетам, за весь срок недополученные доходы составят 77 млн. рублей.

Также Роспечатью несвоевременно были приняты меры по предупреждению банкротства ФГУП «Издательство «Финансы и статистика», а ряд предложений Роспечати по восстановлению финансовой устойчивости ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» не соответствуют действующему законодательству Российской Федерации.

## Цели

1. Определить эффективность и законность деятельности ФГБУ Редакция «Российской газеты», ФГБУ «РГМЦ», ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» по управлению объектами недвижимого имущества.

2. Определить эффективность и законность деятельности ФГУП «ИТАР-ТАСС» по управлению объектами недвижимого имущества.

## Выводы

Всего по результатам мероприятия установлено 127 нарушений и недостатков на общую сумму 83,8 млн. рублей.

Роспечатью полномочия по осуществлению прав собственника федерального имущества, закрепленного за подведомственными предприятиями, исполняются ненадлежащим образом.

Установлен факт неэффективного использования федерального имущества, а также недостоверной информации и отсутствия сведений об объектах федеральной собственности.

## Предложения Счетной палаты Роспечати

- Оценить возможность учета финансово-экономического положения подведомственных организаций;
- рассмотреть вопрос реализации мероприятия по предупреждению банкротства подведомственных организаций.

## Предложения Счетной палаты ФГУП «Издательство «Финансы и Статистика»

- Принять меры по оформлению дополнительного соглашения к договору аренды с ООО «Медицинский центр» с согласованием ТУ Росимущества в г. Москве и Роспечати.

## Предложения Счетной палаты ФГУП «ИТАР-ТАСС»

- Принять меры по согласованию с Росимуществом вопроса о размещении двух банкоматов.

## **Основание проведения контрольного мероприятия**

План работы Счетной палаты Российской Федерации на 2018 год (пункт 3.14.0.7).

## **Предмет контрольного мероприятия**

Эффективность и законность деятельности подведомственных Федеральному агентству по печати и массовым коммуникациям организаций по управлению объектами недвижимого имущества.

## **Объекты контрольного мероприятия**

Федеральное государственное бюджетное учреждение «Редакция «Российской газеты» (г. Москва) (далее – ФГБУ «Редакция «Российской газеты»), федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский государственный музыкальный телерадиоцентр» (г. Москва) (далее – ФГБУ «РГМЦ»), федеральное государственное унитарное предприятие «Издательство «Финансы и статистика» (г. Москва) (далее – ФГУП «Издательство «Финансы и статистика»), федеральное государственное унитарное предприятие «Информационное телеграфное агентство России (ИТАР-ТАСС)» (г. Москва) с выездом в Санкт-Петербургский региональный информационный центр ИТАР-ТАСС (г. Санкт-Петербург) (далее – ФГУП «ИТАР-ТАСС»), федеральное агентство по печати и массовым коммуникациям (г. Москва) (далее – Роспечать).

## **Срок проведения контрольного мероприятия**

Июнь – ноябрь 2018 года.

## Цели контрольного мероприятия

**Цель 1.** Определить эффективность и законность деятельности ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГБУ «РГМЦ», ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» по управлению объектами недвижимого имущества.

### Вопросы по цели 1:

1. Проанализировать нормативные правовые акты и распорядительные документы, определяющие использование объектов недвижимого имущества ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГБУ «РГМЦ», ФГУП «Издательство «Финансы и статистика».

2. Оценить полноту учета и эффективность использования объектов недвижимого имущества ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГБУ «РГМЦ», ФГУП «Издательство «Финансы и статистика».

**Цель 2.** Определить эффективность и законность деятельности ФГУП «ИТАР-ТАСС» по управлению объектами недвижимого имущества.

### Вопросы по цели 2:

1. Проанализировать нормативные правовые акты и распорядительные документы, определяющие использование объектов недвижимого имущества ФГУП «ИТАР-ТАСС».

2. Оценить полноту учета и эффективность использования ФГУП «ИТАР-ТАСС» объектов недвижимого имущества, в том числе имущества, переданного ФГУП «ИТАР-ТАСС» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 декабря 2013 года № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации».

## Проверяемый период деятельности

2016–2017 годы и истекший период 2018 года.

## **Краткая характеристика деятельности объектов контрольного мероприятия**

### **ФГБУ «Редакция «Российской газеты»**

Организация издательства «Российской газеты» впервые была утверждена постановлением Совета Министров РСФСР от 25 октября 1990 года № 462 «Об организации издательства Министерства печати и массовой информации РСФСР для выпуска газеты Верховного Совета РСФСР «Российская газета», как юридическое лицо была зарегистрирована 26 апреля 1994 года с наименованием «Редакция газеты «Российская газета». Впоследствии «Редакция газеты «Российская газета» была несколько раз перерегистрирована, в том числе 15 декабря 2011 года с наименованием ФГБУ «Редакция «Российской газеты». Действующий устав ФГБУ «Редакция «Российской газеты» утвержден приказом Роспечати от 21 ноября 2017 года № 464. ФГБУ «Редакция «Российской газеты» имеет 30 филиалов на территории Российской Федерации, филиал и представительство – за пределами Российской Федерации.

На 1 января 2016, 2017, 2018 годов за учреждением было закреплено на праве оперативного управления 5 объектов недвижимости (за исключением земельных участков), общей площадью 9208,7 кв. метра.

### **ФГБУ «РГМЦ»**

ФГБУ «РГМЦ» создано в соответствии с приказом Министерства Российской Федерации по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций от 14 мая 2002 года № 84 как учреждение по организации, производству и распространению музыкальных и культурно-просветительских программ. Устав ФГБУ «РГМЦ» утвержден приказом Роспечати от 23 декабря 2008 года (в редакции от 30 мая 2011 года) (далее – устав ФГБУ «РГМЦ»). С даты создания (9 июля 2002 года) за ФГБУ «РГМЦ» собственником не закреплялись на праве оперативного управления объекты недвижимого имущества.

### **ФГУП «Издательство «Финансы и статистика»**

ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» создано как Издательство «Финансы и статистика» в 1980 года на базе издательства «Финансы» и «Статистика» в соответствии с приказом Государственного комитета СССР

по делам издательств, полиграфии, книжной торговли от 2 октября 1980 года № 503 «О совершенствовании сети центральных издательств». ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» как юридическое лицо зарегистрировано 11 октября 1994 года. Устав ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» утвержден приказом Федерального агентства по печатям и массовым коммуникациям от 11 августа 2011 года № 405 (далее – устав ФГУП «Издательство «Финансы и статистика»).

### **Роспечать**

Роспечать осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2004 года № 292 «О Федеральном агентстве по печати и массовым коммуникациям» (далее – Положение № 292). В соответствии с пунктом 1 Положения № 292 Роспечать является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом в сфере печати, средств массовой информации и массовых коммуникаций, в том числе компьютерных сетей общего пользования в области электронных средств массовой информации, издательской и полиграфической деятельности. Пунктом 4 Положения № 292 определено, что Роспечать осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти. Перечень подведомственных Роспечати федеральных государственных учреждений утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 января 2005 года № 5-р (далее – Перечень № 5-р).

Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении Роспечати, утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2010 года № 1822-р (далее – Перечень № 1822-р). В перечнях № 5-р и № 1822-р содержится неактуальная информация о количестве подведомственных организаций Роспечати (учреждений – 12 ед. вместо 4 ед., предприятий – 20 ед. вместо – 11 ед.). В период проведения контрольного мероприятия Роспечать в адрес Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации о внесении изменений в перечни № 5-р и № 1822-р не обращалось.

## Результаты контрольного мероприятия

**Цель 1. Определить эффективность и законность деятельности ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГБУ «РГМЦ», ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» по управлению объектами недвижимого имущества**

**1.1. Проанализировать нормативные правовые акты и распорядительные документы, определяющие использование объектов недвижимого имущества Роспечати, ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГБУ «РГМЦ», ФГУП «Издательство «Финансы и статистика»**

В соответствии с пунктом 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс) к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства. В соответствии с пунктом 1 статьи 214 Гражданского кодекса государственной собственностью в Российской Федерации является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность). В силу пункта 4 статьи 214 Гражданского кодекса имущество, находящееся в государственной собственности, закрепляется за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с Гражданским кодексом (статьи 294, 296). В пункте 1 статьи 216 Гражданского кодекса указано, что вещными правами наряду с правом собственности, в частности, является право постоянного (бессрочного) пользования земельным участком (статья 268). Согласно пункту 1 статьи 125 Гражданского кодекса от имени Российской Федерации могут своими действиями приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде органы государственной власти в рамках их компетенции, установленной актами, определяющими статус этих органов. В соответствии с пунктом 1 статьи 130 Гражданского кодекса право собственности и другие вещные права на недвижимые вещи, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение подлежат государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней. Регистрации подлежат: право собственности, право хозяйственного ведения,



право оперативного управления, право пожизненного наследуемого владения, право постоянного пользования, ипотека, сервитуты, а также иные права в случаях, предусмотренных Гражданским кодексом и иными законами.

Согласно пункту 6 статьи 130 Гражданского кодекса порядок государственной регистрации прав на недвижимое имущество и основания отказа в регистрации этих прав устанавливаются в соответствии с Гражданским кодексом и законом о регистрации прав на недвижимое имущество.

До 1 января 2017 года государственная регистрация недвижимости осуществлялась в порядке, установленном Федеральным законом от 21 июля 1997 года № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним». С 1 января 2017 года государственная регистрация недвижимости осуществляется в порядке, установленном Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (далее – Федеральный закон № 218-ФЗ).

Перечень основных нормативных правовых актов, определяющих использование объектов недвижимого имущества, приведен в приложении № 1 к отчету (приложения в Бюллетене не публикуются). Анализ нормативных правовых актов, указанных в приложении № 1, показал, что на Роспечать возложены полномочия собственника в отношении:

1) федерального имущества, переданного подведомственным федеральным государственным учреждениям, закрепленного за ними на праве оперативного управления, предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования. В соответствии с пунктом 9 статьи 9.22 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» имущество бюджетного учреждения закрепляется за ним на праве оперативного управления в соответствии с Гражданским кодексом. Собственником имущества бюджетного учреждения является соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование. На основании пункта 1 статьи 296 Гражданского кодекса учреждение, за которым имущество закреплено на праве оперативного управления, владеет, пользуется этим имуществом в пределах, установленных законом, в соответствии с целями своей деятельности, назначением этого имущества и, если иное не установлено законом, распоряжаются этим имуществом с согласия собственника этого имущества;

2) федерального имущества, переданного подведомственным федеральным государственным унитарным предприятиям, закрепленного за ними

на праве хозяйственного ведения, предоставленного на праве постоянного (бессрочного) пользования. В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» (далее – Федеральный закон № 161-ФЗ) унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. Имущество унитарного предприятия принадлежит на праве собственности Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. В соответствии со статьей 294 Гражданского кодекса государственное унитарное предприятие, которому имущество принадлежит на праве хозяйственного ведения, владеет, пользуется и распоряжается этим имуществом в пределах, определяемых в соответствии с Гражданским кодексом. Предприятие не вправе продавать принадлежащее ему на праве хозяйственного ведения недвижимое имущество, сдавать его в аренду, отдавать в залог, вносить в качестве вклада в уставный (складочный) капитал хозяйственных обществ и товариществ или иным способом распоряжаться этим имуществом без согласия собственника.

Информация о ненадлежащем исполнении распорядительных документов, определяющих использование объектов недвижимого имущества приведена в пункте 1.2.

### **1.2. Оценить полноту учета и эффективности использования объектов недвижимого имущества ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГБУ «РГМЦ», ФГУП «Издательство «Финансы и статистика»**

#### **ФГБУ «Редакция «Российской газеты»**

Приказом Роспечати от 8 июня 2015 года № 144 за учреждением было закреплено 5 объектов недвижимости (за исключением земельных участков) общей площадью 9208,7 кв. м. По состоянию на 1 августа 2018 года количество закрепленных объектов увеличилось до 22 ед., общая площадь не изменилась.

Увеличение объясняется разделением одного объекта, общей площадью 639,8 кв. м на 18 объектов недвижимого имущества, произведенного с учетом новых требований к подготовке технического плана и состава содержащихся в нем сведений, утвержденных приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 18 декабря 2015 года № 953, вступивших в силу с 1 января 2017 года.

Установлено 6 фактов нарушений ведения бухгалтерского учета. В нарушение пунктов 32, 333, 381 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от 1 декабря 2010 года № 157н (далее – Инструкция № 157н), учреждением не осуществлялся забалансовый учет объектов недвижимого имущества, соответствующая информация приведена в приложении № 7.

Установлено 20 фактов несоблюдения правообладателем федерального имущества порядка предоставления сведений для внесения в реестр федерального имущества (далее – РФИ). ФГБУ «Редакция «Российской газеты» допущены нарушения пунктов 19, 20, 23 Положения об учете федерального имущества, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2007 года № 447 «О совершенствовании учета федерального имущества» (далее – Положение № 447), соответствующая информация приведена в приложении № 7.

### **ФГБУ «РГМЦ»**

Установлено 2 факта, подтверждающих, что правообладателем не обеспечена государственная регистрация вещных прав на объекты недвижимости, ограничения этих прав, их возникновение, переход и прекращение, соответствующая информация приведена в приложении № 4.

Установлен факт, подтверждающий, что в едином государственном реестре недвижимости (далее – ЕГРН) содержатся недостоверные сведения об арендованном объекте недвижимости в нарушение пункта 1 статьи 61 и пункта 6 статьи 1 Федерального закона № 218-ФЗ, соответствующая информация приведена в приложении № 5.

Установлено 3 нарушения ведения бухгалтерского учета. В нарушение пунктов 32, 333 Инструкции № 157н учреждением не осуществлялся забалансовый учет объектов недвижимого имущества в 2016 и 2017 годах, соответствующая информация приведена в приложении № 6.

Установлен 1 факт несоблюдения правообладателем федерального имущества порядка предоставления сведений для внесения в РФИ. ФГБУ «РГМЦ»

допущены нарушения пункта 21 Положения № 447, соответствующая информация приведена в приложении № 7.

Нарушения, указанные в приложениях №№ 4 и 7, устранены ФГБУ «РГМЦ» в ходе проверки.

### **ФГУП «Издательство «Финансы и статистика»**

#### **Программа приватизации**

ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» (далее – Предприятие) первоначально планировалось к приватизации в 2004 году, затем было включено в прогнозные планы приватизации на 2014–2016 годы и 2017–2019 годы, утвержденные распоряжениями Правительства Российской Федерации от 1 июля 2013 года № 1111-р и от 8 февраля 2017 года № 227-р.

Причинами прекращения и приостановления процедур приватизации явились в том числе судебные разбирательства по вопросам принадлежности имущества и отсутствие правоустанавливающих документов на объект недвижимого имущества – нежилые помещения, расположенные в здании по адресу: г. Москва, ул. Покровка, д. 7/9-11, корп. 1.

С учетом положений, изложенных в пункте 1 приказа Росимущества от 21 апреля 2017 года № 121 «О приватизации федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества на 2017–2019 годы» (далее – Приказ № 121), Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве (далее – ТУ Росимущества в г. Москве) принимает решение об условиях приватизации ФГУП «Издательство «Финансы и статистика».

Необходимо отметить, что в нарушение пунктов 3, 3.3 Приказа № 121 ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» не обеспечено проведение предусмотренных мероприятий, и не представлены результаты их проведения в ТУ Росимущества в г. Москве, в частности:

- не проведена в установленном порядке инвентаризация имущества и обязательств Предприятия по состоянию на 1 апреля 2017 года;
- не утвержден промежуточный бухгалтерский баланс, подлежащий составлению на дату проведения инвентаризации;

- не уведомлена уполномоченная Росимуществом аудиторская организация, а также ТУ Росимущества в г. Москве о возможности проведения аудита промежуточного бухгалтерского баланса и результатов инвентаризации имущества и обязательств Предприятия;
- не представлены аудиторской организации документы, необходимые для проведения аудиторской проверки;
- не обеспечен доступ уполномоченной аудиторской организации на Предприятие.

По информации Росимущества, решения об условиях приватизации не приняты ввиду инициирования налоговым органом в отношении Предприятия процедуры банкротства. Судебное разбирательство отложено до 6 декабря 2018 года на основании Определения Арбитражного суда города Москвы от 4 сентября 2018 года по делу А40-253369/17-174-391.

Предложения Роспечати об исключении ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» из прогнозного плана приватизации федерального имущества на 2017–2019 годы в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2005 года № 806, в адрес Росимущества не представлялись.

### **Утверждение программ деятельности Предприятия**

Правила разработки и утверждения программ деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 (далее – Правила № 228, Постановление № 228).

Пунктом 1 Правил № 228 предусмотрено, что руководитель ФГУПа представляет в федеральный орган исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие, разработанный проект программы деятельности предприятия на следующий год, представляющий собой комплекс мероприятий, связанных между собой по срокам и источникам финансирования.

С даты возникновения признаков банкротства у ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» (27 декабря 2016 года) до даты направления руководителем Предприятия и утверждения Роспечатью уточненной программы деятельности Предприятия на 2018 год (13 августа 2018 года), в которую были включены мероприятия по предупреждению банкротства Предприятия,

в том числе заключение мирового соглашения с ИФНС № 1 в г. Москве под залог недвижимого имущества, прошло более 1,5 года.

При этом в соответствии с пунктом 2.3.1. трудового договора с директором ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» от 14 октября 2014 года № 47р-ок руководитель обязан добросовестно и разумно руководить Предприятием, организовывать деятельность Предприятия, обеспечивать выполнение установленных показателей экономической эффективности деятельности в составе программы их деятельности.

Проверкой установлено, что распоряжение ТУ Росимущества в г. Москве от 4 июня 2017 года № 610 «О закреплении федерального недвижимого имущества на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» не соответствует пункту 3 постановления Правительства Российской Федерации от 5 января 1998 года № 3.

Установлено 3 факта нарушения ведения бухгалтерского учета, в том числе нарушение требований по оформлению учетной политики. ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» допущены нарушения статьи 11 Федерального закона от 6 декабря 2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Федеральный закон № 402-ФЗ), пункта 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29 июля 1998 года № 34н, пункта 5 Положения по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» (ПБУ 4/99), утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 июля 1999 года № 43н, пункта 7.1 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика», утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 6 октября 2008 года № 106н (далее – ПБУ «Учетная политика»), соответствующая информация приведена в приложении № 6.

Установлены факты неисполнения (несвоевременного исполнения) распоряжений Росимущества, в частности:

- ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» нарушены сроки, установленные распоряжением Росимущества от 2 ноября 2016 года № 1183 «О закреплении федерального недвижимого имущества на праве хозяйственного ведения за федеральным государственным унитарным предприятием «Телевизионный технический центр «Останкино», а именно:
  - не обеспечена передача 3 объектов (дач), по адресам: Московская область, г. Химки, мкр. Сходня, ул. Горького, д. 12, д. 14 и ул. Ленина,



- д. 18, в двухнедельный срок (до 16 ноября 2016 года), согласно акту приема-передачи от 3 февраля 2017 года недвижимое имущество передано с превышением срока на 78 календарных дней;
- не обеспечено оформление земельно-правовых отношений (в трехмесячный срок, с даты государственной регистрации права хозяйственного ведения на федеральное недвижимое имущество (до 7 июня 2017 года) (7 марта 2017 года – дата регистрации права хозяйственного ведения ФГУП «Телевизионный технический центр «Останкино» на дачи). ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» в адрес Роспечати направлены документы для решения указанного вопроса письмом от 6 июня 2018 года. В период проведения контрольного мероприятия вопрос оформления земельно-правовых отношений не был решен.

ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» нарушены сроки, установленные распоряжением Росимущества от 4 июня 2017 года № 610 «О закреплении федерального недвижимого имущества на праве хозяйственного ведения за ФГУП «Издательство «Финансы и статистика», а именно: не обеспечено принятие нежилого помещения общей площадью 414 кв. м по адресу: г. Москва, ул. Покровка, д. 7/9-11, корп. 1, в двухнедельный срок (до 23 июня 2017 года), согласно акту приема-передачи от 30 июня 2017 года недвижимое имущество передано с превышением срока на 7 календарных дней.

Установлено 2 факта несоблюдения ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» порядка предоставления сведений для внесения в РФИ, Предприятием допущены нарушения пункта 21 Положения № 447, соответствующая информация приведена в приложении № 7.

Установлены нарушения земельного законодательства Российской Федерации, в частности:

- в нарушение пункта 3 статьи 53 Земельного кодекса Российской Федерации ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» не приложило согласие Роспечати к заявлению об отказе от права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками, по адресам: Московская область, г. Химки, мкр. Сходня, ул. Горького, д. 12, д. 14 и ул. Ленина, д. 18, направленному в ТУ Росимущества по Московской области. В результате Предприятию было отказано в прекращении права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком. По этой причине ФГУП «Издательство «Финансы

и статистика» сохраняет обязанность исчисления и уплаты налога на землю и несет избыточные расходы по земельному участку, который не используется фактически с 3 февраля 2017 года, что увеличивает налоговую нагрузку в виде земельного налога в год на 278,0 тыс. рублей.

- в нарушение пунктов 1, 2 статьи 65 Земельного кодекса Российской Федерации и законодательства Российской Федерации о налогах и сборах ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» не исчислялся и не уплачивался земельный налог за пользование земельными участками общей площадью 7078 кв. м, расположенными по адресам: Московская область, г. Химки, мкр. Сходня, ул. Горького, д. 12, д. 14 и ул. Ленина, д. 18.

Установлены нарушения налогового законодательства Российской Федерации, в частности:

- в нарушение пункта 2 статьи 396 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым сумма земельного налога, подлежащая уплате в бюджет налогоплательщиками, организациями исчисляется самостоятельно. ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» не исчислен земельный налог и не представлены налоговые декларации в налоговый орган по месту нахождения земельного участка в установленный пунктом 3 статьи 398 Налогового кодекса Российской Федерации срок (не позднее 1 февраля года, следующего за истекшим налоговым периодом) за 2015, 2016, 2017 годы в отношении 1 земельного участка. В период проведения контрольного мероприятия налоговые декларации за три года были представлены в налоговый орган по месту нахождения земельного участка с общей суммой исчисленного налога 833,9 тыс. рублей.

- в нарушение пункта 1 статьи 386 Налогового кодекса Российской Федерации, в соответствии с которым налогоплательщики обязаны по истечении каждого отчетного и налогового периода представлять в налоговые органы по своему местонахождению налоговые расчеты по авансовым платежам по налогу и налоговую декларацию по налогу на имущество организаций. ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» не представлена налоговая декларация в налоговый орган по месту своего нахождения в установленный пунктом 3 статьи 386 Налогового кодекса Российской Федерации срок (не позднее 30 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом) за 2017 год и в отношении 1 объекта недвижимого имущества – нежилого помещения по адресу: г. Москва, ул. Покровка, д. 7/9-11, корп. 1. В период проведения контрольного мероприятия налоговая декларация за 2017 год



была представлена в налоговые органы по своему местонахождению с общей суммой исчисленного налога 369,2 тыс. рублей.

Установлены факты ненадлежащего осуществления полномочий собственника имущества унитарного предприятия:

Роспечатью ненадлежащим образом осуществлялись полномочия, установленные подпунктом г) пункта 1.1 постановления Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2004 года № 739 «О полномочиях федеральных органов исполнительной власти по осуществлению прав собственника имущества федерального государственного унитарного предприятия» (далее – Постановление № 739) по согласованию приема на работу главного бухгалтера Предприятия. В положении об отделе госслужбы и кадров управления делами Роспечати в составе функций этого отдела в сфере работы с кадрами предприятий, организаций и учреждений отсутствует рассматриваемое полномочие Роспечати. Проверкой установлено, что трудовые договоры с главными бухгалтерами ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» заключались в отсутствие полученного согласования от Роспечати. Так, по истечении почти двух лет с даты заключения трудового договора с главным бухгалтером С.П. Павловской (1 июля 2016 года) от Роспечати получено согласование (22 мая 2018 года).

Кроме того, при исполнении полномочий, установленных подпунктами д) и к) пункта 1.1 Постановления № 739, а именно при утверждении программы деятельности предприятия и при утверждении бухгалтерской отчетности, Роспечатью не учитывалось фактическое финансово-экономическое положение предприятия, в частности: программы деятельности ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» на 2017 и 2018 годы утверждались Роспечатью без замечаний. При этом в программах отсутствовали мероприятия по предупреждению банкротства при наличии у Предприятия признаков банкротства по состоянию на 27 декабря 2016 года.

С даты возникновения признаков банкротства у ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» (27 декабря 2016 года) до даты утверждения Роспечатью уточненной программы деятельности Предприятия на 2018 год (13 августа 2018 года), в которую были включены мероприятия по предупреждению банкротства, прошло более 1,5 года. Данный факт свидетельствует также о несвоевременном принятии Роспечатью мер по предупреждению банкротства Предприятия, что противоречит пункту 2 статьи 30 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», которым предусмотрено, что учредители (участники)

должника, собственник имущества должника – унитарного предприятия обязаны принимать своевременные меры по предупреждению банкротства организаций.

В письме Роспечати от 14 февраля 2018 № 17/3-15-1513/17-948 в адрес Росимущества была направлена информация о первоочередных мерах по восстановлению финансовой устойчивости ФГУП «Издательство «Финансы и статистика», а именно:

- обратиться в ФНС России с просьбой реструктуризации задолженности и рассрочки платежей;
- рассмотреть возможность привлечения заемных средств акционерного общества отраслевой принадлежности под залог недвижимого имущества;
- ускорить процесс согласования в ТУ Росимущества в г. Москве передачи в аренду неиспользуемых помещений для получения дохода.

Первые два предложения Роспечати не соответствовали действующему законодательству Российской Федерации, а именно: пункту 2 статьи 64 Налогового кодекса Российской Федерации и пункту 1 статьи 24 Федерального закона № 161-ФЗ соответственно, а последнее предложение Роспечати было реализовано ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» с нарушением действующего законодательства.

Так, ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» заключило с ООО «Медицинский центр» (ИНН 5027181931) договор аренды нежилых помещений от 5 апреля 2018 года № Д-30/101 (далее – Договор аренды). Согласно пункту 1.1 Договора аренды ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» в соответствии с поручением Росимущества от 12 марта 2018 года № РБ-03/7153, пунктом 6 части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» передает, а ООО «Медицинский центр» принимает во временное владение и пользование нежилые помещения, расположенные в здании, по адресу: ул. Покровка, д. 7/9-11, корп. 1, для использования под медицинскую деятельность. Договор аренды действует до 1 мая 2023 года включительно. Договор аренды согласован заместителем руководителя ТУ Росимущества в г. Москве И.И. Киреевым.

В соответствии с пунктом 6 части 1, частью 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заключение договоров аренды в отношении государственного и муниципального

имущества может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров, за исключением предоставления указанных прав на такое имущество медицинским организациям.

Согласно подпункту 46 пункта 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию. При этом согласно информации Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения (письмо от 15 июня 2018 года № 03-26819/18) сведения о лицензии на осуществление медицинской деятельности у ООО «Медицинский центр» (ИНН 5027181931) отсутствуют. Кроме того, установлено, что после заключения Договора аренды на рынке это помещение предлагалось в субаренду и стоимость 1 кв. м указывалась в 3 раза выше (5,0 тыс. рублей за 1 кв. м), чем установлено в Договоре аренды (1,9 тыс. рублей за 1 кв. м). За весь срок действия договора (5 лет) недополученные доходы ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» расчетно составят 77326,9 тыс. рублей  $(5000-1887) \times 414 \times 60$ .

Установлены факты, подтверждающие неисполнение условий Договора аренды, а именно: ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» ненадлежащим образом выполнялись обязательства, установленные пунктом 3.1.6 Договора аренды по контролю за выполнением арендатором обязательств по договору. Так, на момент проверки арендатором в арендованном помещении проводился ремонт без предварительного разрешения ТУ Росимущества в г. Москве, что не соответствует пункту 3.2.11 указанного Договора аренды. Кроме того, ремонтные работы осуществлялись без их согласования с департаментом культурного наследия города Москвы, несмотря на тот факт, что здание находится на территории объединенной охранной зоны № 001, и вся деятельность, связанная с проведением работ на этом объекте, должна быть согласована с департаментом.

Роспечатью размещалась на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» бухгалтерская отчетность ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» за 2016 и 2017 годы в целях получения мотивированной позиции Росимущества по вопросу ее утверждения без учета фактического финансово-экономического положения ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» с некорректной и противоречивой информацией. Например, комиссией по проведению анализа эффективности деятельности ФГУПов, подведомственных Роспечати, бухгалтерская отчетность

за 2016 и 2017 годы ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» размещалась на межведомственном портале по управлению государственной собственностью в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях получения мотивированной позиции Росимущества по вопросу ее утверждения без замечаний, несмотря на наличие у предприятия скрытой кредиторской задолженности в виде неисчисленных налогов за 2015–2017 годы (земельного налога и налога на имущество организаций), в общей сумме 1203,1 тыс. рублей. Также в 2017 году ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» была некорректно отражена в бухгалтерском учете по счету 84 «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)» стоимость нежилых помещений, закрепленных на праве хозяйственного ведения за предприятием, вместо ее отражения по счету 83 «Добавочный капитал», что не соответствовало рекомендациям Минфина России (письмо от 22 января 2016 года № 07-04-09/2355), согласно которым при раскрытии предприятиями информации об имуществе, полученном в хозяйственное ведение сверх размера уставного фонда, необходимо учитывать по дебету счетов учета имущества (счет 01) и кредиту счета добавочного капитала (счет 83). В результате у ФГУП «Издательство «Финансы и статистика», в отношении которого налоговым органом инициирована процедура банкротства, по данным отчета о финансовых результатах за 2016, 2017 годы, сложилась чистая прибыль в размере 38,0 тыс. рублей и 64,0 тыс. рублей соответственно. Кроме того, на балансе ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» отсутствуют основные средства, предназначенные для издания, сортировки и доставки книжной продукции, оборотные активы ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» в основном состоят из неликвидной книжной продукции, изданной в период с 2002 по 2009 год, подлежащей списанию. Аудиторские проверки, подтверждающие достоверность бухгалтерской отчетности Предприятия, в проверяемом периоде не проводились.

### **Роспечать**

Роспечать осуществляет свою деятельность в нежилых помещениях, расположенных в здании, по адресу: г. Москва, Страстной бульвар, д. 5, общей площадью 7404,2 кв. м, из нее 4012,8 кв. м – основная площадь. Здание включено в государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Установлено 2 факта, подтверждающих, что в ЕГРН содержится недостоверная информация, в нарушение пункта 2 статьи 15 и пункта 1 статьи 61

Федерального закона № 218-ФЗ, соответствующие сведения приведены в приложении № 5.

Установлен 1 факт нарушения ведения бухгалтерского учета, выразившийся в несоблюдении положений статьи 10 Федерального закона № 402-ФЗ, раздела 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, утвержденных приказом Министерства финансов России от 30 марта 2015 года № 52н, пункта 27 Инструкции № 157н, соответствующая информация приведена в приложении № 6.

## **Цель 2. Определить эффективность и законность деятельности ФГУП «ИТАР-ТАСС» по управлению объектами недвижимого имущества**

### **2.1. Проанализировать нормативные правовые акты и распорядительные документы, определяющие использование объектов недвижимого имущества ФГУП «ИТАР-ТАСС»**

ФГУП «ИТАР-ТАСС» создано на основании Указа Президента Российской Федерации от 22 января 1992 года № 37 «Об Информационном телеграфном агентстве России (ИТАР)» как информационное телеграфное агентство России при Правительстве Российской Федерации, являющееся центральным государственным информационным агентством Российской Федерации, деятельность которого рассчитана на внутригосударственную и международную аудиторию. ФГУП «ИТАР-ТАСС» имеет филиалы на территории Российской Федерации и представительства за границей. Устав ФГУП «ИТАР-ТАСС» утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 4 мая 1994 года № 426 (в редакции от 10 ноября 2014 года) (далее – устав ФГУП «ИТАР-ТАСС»). ФГУП «ИТАР-ТАСС» включен в «Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий», утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 года № 1060-р.

Согласно пункту 3 устава ФГУП «ИТАР-ТАСС» учредителем ФГУП «ИТАР-ТАСС» является Правительство Российской Федерации. Росимущество



осуществляет в том числе следующие полномочия по реализации прав собственника федерального имущества, закрепленного за ФГУП «ИТАР-ТАСС» на праве хозяйственного ведения: осуществляет согласование сделок с недвижимым имуществом; осуществляет контроль за использованием по назначению и сохранностью закрепленного за ФГУП «ИТАР-ТАСС» на праве хозяйственного ведения имущества.

В соответствии с уставом ФГУП «ИТАР-ТАСС» имущество ФГУП «ИТАР-ТАСС» находится в федеральной собственности, является неделимым и не может быть распределено по вкладам (долям, паям), в том числе между работниками ФГУП «ИТАР-ТАСС». В состав имущества ФГУП «ИТАР-ТАСС» не может включаться имущество иной формы собственности. Имущество ФГУП «ИТАР-ТАСС» формируется за счет: а) имущества, закрепленного за ФГУП «ИТАР-ТАСС» на праве хозяйственного ведения; б) прибыли, полученной в результате его деятельности; в) заемных средств, в том числе кредитов банков и других кредитных организаций; г) амортизационных отчислений; д) средств федерального бюджета, выделяемых ФГУП «ИТАР-ТАСС» в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации; е) дивидендов (доходов), поступающих от хозяйственных обществ и товариществ, в уставных капиталах которых участвует ФГУП «ИТАР-ТАСС»; ж) иных не запрещенных законодательством Российской Федерации источников.

В соответствии с уставом ФГУП «ИТАР-ТАСС» размер уставного фонда составляет 411100097 рублей, в проверяемом периоде изменения не внеслись. Согласно пункту 19 устава ФГУП «ИТАР-ТАСС» увеличение уставного фонда ФГУП «ИТАР-ТАСС» может осуществляться за счет имущества, дополнительно передаваемого собственником, а также за счет доходов, полученных в результате деятельности ФГУП «ИТАР-ТАСС». В бухгалтерской отчетности ФГУП «ИТАР-ТАСС» за 2017 год и за I квартал 2018 года в разделе «III. Капитал и резервы» бухгалтерского баланса на 31 декабря 2016, 2017 годов по строке «Полученное от собственника имущество» (код 1330) и бухгалтерского баланса на 31 марта 2018 года по строке «Собственные акции, выкупленные у акционеров» (код 1320) отражена стоимость переданных собственником объектов имущества (стоимость поступления и выбытия) сверх уставного фонда, в размере: на 31 декабря 2016 года – 1097831 тыс. рублей, на 31 декабря 2017 года – 1090839 тыс. рублей, на 31 марта 2018 года – 1090839 тыс. рублей. В проверяемом периоде ФГУП «ИТАР-ТАСС» обращалось в адрес заместителя Министра экономического развития Российской Федерации – руководителя Федерального агентства по управлению государственным имуществом Д.В. Пристанскова с просьбой о принятии решения

о внесении изменений в устав в части увеличения уставного фонда ФГУП «ИТАР-ТАСС» в связи в том числе с передачей ФГУП «ИТАР-ТАСС» в хозяйственное ведение федерального имущества, закрепленного на праве оперативного управления за ликвидируемым ФГБУН «Российская книжная палата» на общую сумму 1012458,9 тыс. рублей; вводом в эксплуатацию объектов внеоборотных активов, финансирование которых осуществлялось за счет средств федеральных адресных инвестиционных программ, на сумму 65176,7 тыс. рублей; вводом в эксплуатацию реконструированного объекта – здания, по адресу: г. Санкт-Петербург, ул. Шпалерная, д. 37 литера А, на сумму 1081,5 тыс. рублей. Согласно письму генерального директора ФГУП «ИТАР-ТАСС» С.В. Михайлова от 11 ноября 2016 года № 1130-сд сумма увеличения уставного фонда составит 1058891,3 тыс. рублей, размер уставного фонда – 1469991,4 тыс. рублей.

В феврале 2017 года Росимущество обратилось в адрес Аппарата Правительства Российской Федерации с просьбой о рассмотрении вопроса о подготовке поручения Правительства Российской Федерации Росимуществу о внесении в установленном порядке проекта постановления Правительства Российской Федерации о признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 4 мая 1994 года № 426 «Об утверждении Устава Информационного телеграфного агентства России» и о поручении Росимуществу обеспечить утверждение устава ФГУП «ИТАР-ТАСС» в новой редакции соответствующим распоряжением Росимущества.

Стоит отметить, что в соответствии с уставом ФГУП «ИТАР-ТАСС» полномочия по управлению ФГУП «ИТАР-ТАСС» распределены между Правительством Российской Федерации и Росимуществом, при этом Правительство Российской Федерации как учредитель ФГУП «ИТАР-ТАСС» утверждает его устав и вносит в него изменения (пункт 3 устава ФГУП «ИТАР-ТАСС»).

Постановлением № 739 установлены полномочия федеральных органов исполнительной власти в отношении находящихся в их ведении федеральных государственных унитарных предприятий, в том числе утверждение устава предприятия, внесение в него изменений, в том числе утверждение устава в новой редакции, а также определены полномочия Росимущества и порядок взаимодействия между Росимуществом и федеральными органами исполнительной власти.

Согласно пункту 2 Постановления № 739 Росимущество на основании предложения федерального органа исполнительной власти, в ведении которого находится предприятие, осуществляет формирование уставного фонда

предприятия, а также принятие решения о его увеличении или уменьшении в отношении находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти федеральных государственных унитарных предприятий, которые включены и не включены в прогнозный план (программу) приватизации федерального имущества.

При этом ФГУП «ИТАР-ТАСС» не включено в перечень федеральных государственных унитарных предприятий, находящихся в ведении какого-либо федерального органа исполнительной власти, утвержденных соответствующими актами Правительства Российской Федерации в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 года № 1188. Устав ФГУП «ИТАР-ТАСС» также не содержит сведений о федеральном органе исполнительной власти, в чьем ведении находится ФГУП «ИТАР-ТАСС». При этом ФГУП «ИТАР-ТАСС» включен в Перечень федеральных государственных унитарных предприятий, в отношении которых установлен специальный порядок принятия федеральными органами исполнительной власти решений по отдельным вопросам деятельности этих предприятий, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2011 года № 1060-р. По состоянию на сегодняшний день решения об увеличении уставного фонда на сумму переданного имущества не принимались.

### **Утверждение программы деятельности предприятия**

В нарушение пункта 5 Правил № 228 ФГУП «ИТАР-ТАСС» предложения по уточнению мероприятий и показателей деятельности предприятия, предусмотренных программой деятельности предприятия на текущий 2017 год, направлена в Росимущество по истечении текущего 2017 года (письмо ФГУП «ИТАР-ТАСС» от 12 февраля 2018 года № 158/1-сд в адрес Росимущества). На дату окончания проверки на ФГУП «ИТАР-ТАСС» уточненная программа деятельности предприятия на 2017 год Росимуществом не утверждена. Уточненная программа деятельности ФГУП «ИТАР-ТАСС» на 2018 год утверждена распоряжением Росимущества от 20 июля 2018 года № 529-р.

### **Утверждение стратегии развития предприятия**

В нарушение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228, в соответствии с которым стратегии утверждаются на основании решений Правительства Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации или решений,



принимаемых по его поручению, стратегия развития ФГУП «ИТАР-ТАСС» на 2013–2017 годы была утверждена генеральным директором предприятия. Стратегия развития ФГУП «ИТАР-ТАСС» на 2018–2020 годы на дату окончания проверки не утверждена.

**2.2. Оценить полноту учета и эффективность использования ФГУП «ИТАР-ТАСС» объектов недвижимого имущества, в том числе имущества, переданного ФГУП «ИТАР-ТАСС» в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 9 декабря 2013 года № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации»**

В соответствии с пунктом 1 Указа Президента Российской Федерации от 9 декабря 2013 года № 894 «О некоторых мерах по повышению эффективности деятельности государственных средств массовой информации» (далее – Указ № 894) ликвидировано находящееся в ведении Роспечати – ФГБУН «Российская книжная палата».

В соответствии с распоряжением ТУ Росимущества в г. Москве от 27 января 2015 года № 51 и актом приема-передачи федерального имущества, утвержденного 9 апреля 2015 года, в хозяйственное ведение ФГУП «ИТАР-ТАСС» передано 4 объекта недвижимого имущества, общей площадью 45097,1 кв. м, ранее закрепленных за ФГБУН «Российская книжная палата» и расположенных в Москве и Московской области (г. Можайске).

На основании обращения ФГУП «ИТАР-ТАСС» один объект недвижимости, полученный от ФГБУН «Российская книжная палата», общей площадью 1392,9 кв. м, расположенный в г. Москве, был передан на праве оперативного управления Федеральной службе охраны Российской Федерации на основании распоряжения ТУ Росимущества в г. Москве от 19 декабря 2016 года № 1385.

Выборочная проверка объектов недвижимого имущества, находящихся у ФГУП «ИТАР-ТАСС» на праве хозяйственного ведения, показала следующее.

Установлено неэффективное использование здания, расположенного по адресу: г. Москва, ул. Большая Дорогомиловская, д. 12, строение 1, общей площадью 3081 кв. м, которое с 2008 года не используется ФГУП «ИТАР-ТАСС» по назначению и не приносит экономические выгоды.

Согласно распоряжению ТУ Росимущества в г. Москве от 30 марта 2009 года № 407 решено уничтожить (разобрать) указанное здание в связи со строительством нового административного здания в рамках реализации инвестиционного договора от 16 октября 2003 года № ИД-10/5, заключенного ФГУП «ИТАР-ТАСС» с закрытым акционерным обществом «Согласие». При этом работы по инвестиционному договору, в том числе работы по сносу здания, не осуществлялись инвестором порядка 14 лет вплоть до июля 2017 года. При этом расходы ФГУП «ИТАР-ТАСС» на содержание этого объекта только за период с 2016 года по I квартал 2018 года в виде арендной платы за земельный участок и налога на имущество организаций составили 6406 тыс. рублей, из них 5200 тыс. рублей оплачено за счет средств федерального бюджета.

Установлено 2 факта, подтверждающих, что в ЕГРН содержатся недостоверные сведения об объектах недвижимости ФГУП «ИТАР-ТАСС» в нарушение подпункта 2 пункта 3 статьи 15, пункта 1 статьи 61 Федерального закона № 218-ФЗ, соответствующая информация приведена в приложении № 5.

Установлено 2 факта нарушения ведения бухгалтерского учета, в том числе нарушение требований по оформлению учетной политики. ФГУП «ИТАР-ТАСС» допущены нарушения пункта 7.1 ПБУ «Учетная политика» и пункта 1717 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2001 года № 26н, соответствующая информация приведена в приложении № 6.

Установлено 54 факта несоблюдения правообладателем (ФГУП «ИТАР-ТАСС») порядка предоставления сведений для внесения в РФИ. Предприятием допущены нарушения пункта 21 Положения № 447, соответствующая информация приведена в приложении № 7.

По окончании проверки ФГУП «ИТАР-ТАСС» созданы запросы на внесение изменений в карты учета этих объектов недвижимости.

Установлен факт нарушения порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия, в частности: в нарушение пункта 2 статьи 18 Федерального закона № 161-ФЗ, согласно которому государственное или муниципальное предприятие не вправе распоряжаться имуществом без согласия собственника имущества государственного или муниципального предприятия, ФГУП «ИТАР-ТАСС» безвозмездно предоставлена без согласия собственника часть помещения по адресу: г. Москва, Тверской бульвар, д. 2

(в вестибюле перед турникетами), под 2 терминала приема и выдачи наличных денежных средств (банкоматы) ПАО Сбербанк.

Установлен факт, подтверждающий, что ФГУП «ИТАР-ТАСС» с 2008 года не используется по назначению и не приносит экономические выгоды здание, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Большая Дорогомиловская, д. 12, строение 1, общей площадью 3081 кв. м, что свидетельствует о неэффективном использовании федерального имущества. Расходы ФГУП «ИТАР-ТАСС» на содержание этого объекта за период с 2016 года по I квартал 2018 года в виде арендной платы за земельный участок и налога на имущество организаций составили 6104,0 тыс. рублей, из них 5200 тыс. рублей оплачено за счет средств федерального бюджета.

Установлены факты ненадлежащего ведения претензионно-исковой работы по взысканию задолженности с недобросовестных арендаторов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 330 Гражданского кодекса ФГУП «ИТАР-ТАСС» не воспользовалось правом требования уплаты неустойки (пени), определенной действующими в проверяемом периоде договорами коммерческого найма квартиры, по адресу: г. Санкт-Петербург, Невский проспект, д. 152, кв. 1, за просрочку исполнения условий договоров по внесению арендной платы (от 3 дней до 406 дней).

### **Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия**

На результаты контрольного мероприятия получены пояснения и замечания:

**1.** Письмо генерального директора ФГБУ «Редакция «Российской газеты» П.А. Негоица от 5 июля 2018 года № ПН-10-418/03. Заключение на пояснения генерального директора ФГБУ «Редакция «Российской газеты» к акту по результатам контрольного мероприятия утверждено заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации В.Е. Чистовой от 3 декабря 2018 года № 02-3459вн.

**2.** Письмо директора ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» Д.В. Мальковского от 9 августа 2018 года № 60/3. Заключение на замечания (пояснения) директора ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» к акту

по результатам контрольного мероприятия утверждено заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации В.Е. Чистовой от 3 декабря 2018 года № 02-3458вн.

**3.** Письмо и.о. генерального директора ФГУП «ИТАР-ТАСС» Е.К. Руденко от 17 августа 2018 года № 963-су. Заключение на замечания и.о. генерального директора ФГУП «ИТАР-ТАСС» к акту по результатам контрольного мероприятия утверждено заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации В.Е. Чистовой от 3 декабря 2018 года № 02-3455вн.

**4.** Письмо генерального директора – художественного руководителя ФГБУ «РГМЦ» И.А. Герасимовой от 13 сентября 2018 года № 2-01/2-275. Заключение на пояснения генерального директора – художественного руководителя ФГБУ «РГМЦ» к акту по результатам контрольного мероприятия утверждено заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации В.Е. Чистовой от 3 декабря 2018 года № 02-3456вн.

**5.** Письмо исполняющей обязанности руководителя Роспечати Т.В. Наумовой от 28 сентября 2018 года № 10/2-15-8718/862. Заключение на замечания (пояснения) исполняющей обязанности руководителя Роспечати к акту по результатам контрольного мероприятия утверждено заместителем Председателя Счетной палаты Российской Федерации В.Е. Чистовой от 3 декабря 2018 года № 02-3457вн.

## **Выводы**

**1.** Объектами контрольного мероприятия являлись Роспечать и три его подведомственные организации (2 федеральных государственных бюджетных учреждения и одно федеральное государственное унитарное предприятие), а также ФГУП «ИТАР-ТАСС», в связи с тем, что ему в апреле 2015 года было передано недвижимое имущество ликвидированного учреждения, находящегося в ведении Роспечати.

**2.** Всего по результатам мероприятия установлено 127 нарушений и недостатков, на общую сумму 83,8 млн. рублей.

**3.** В части недвижимого имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за федеральными государственными унитарными предприятиями, установлено 85 нарушений и недостатков, а именно:

**3.1.** Неэффективное использование федеральной собственности (1 факт).

**3.2.** Несоблюдение требований государственной регистрации вещных прав на недвижимые вещи, а также ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения (2 факта).

**3.3.** Несоблюдение порядка предоставления сведений и документов, для их внесения в реестр федерального имущества (56 фактов).

**3.4.** Нарушение требований организации ведения бухгалтерского учета и требований по оформлению учетной политики (5 фактов).

**3.5.** Нарушение порядка распоряжения имуществом унитарного предприятия (1 факт).

**3.6.** Неправомерное предоставление в аренду объектов государственного имущества (1 факт).

**3.7.** Прочие нарушения и недостатки (19 фактов), из них у ФГУП «ИТАР-ТАСС» (3 факта), у ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» (16 фактов), в том числе:

- в отношении ФГУП «ИТАР-ТАСС»:
  - установлены нарушения постановления Правительства Российской Федерации от 10 апреля 2002 года № 228 «О мерах по повышению эффективности использования федерального имущества, закрепленного в хозяйственном ведении федеральных государственных унитарных предприятий (2 факта), выразившиеся в несоблюдении порядка утверждения стратегии предприятия на 2013–2017 годы и уточнения программы деятельности предприятия на 2017 год;
  - установлен факт ненадлежащего ведения претензионно-исковой работы по взысканию задолженности с недобросовестных арендаторов, с учетом положений пункта 1 статьи 330 Гражданского Кодекса Российской Федерации.
- в отношении ФГУП «Издательство «Финансы и статистика»:
  - установлены нарушения земельного и налогового законодательства Российской Федерации, выразившиеся в неисчислении имущественных налогов за 2015–2017 годы в общей сумме 1,2 млн. рублей (4 факта);
  - установлены нарушения приказа Росимущества от 21 апреля 2017 года № 121 «О приватизации федеральных государственных унитарных предприятий, включенных в прогнозный план

- (программу) приватизации федерального имущества на 2017–2019 годы» (5 фактов);
- установлено нарушение порядка формирования резервного фонда ФГУП «Издательство «Финансы и статистика»;
  - установлены факты наличия противоречивой и некорректной информации в бухгалтерской отчетности ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» за 2016, 2017 годы (2 факта).
  - ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» нарушены сроки, установленные распоряжениями Росимущества от 2 ноября 2016 года № 1183 и от 4 июня 2017 года № 610 (3 факта);
  - ФГУП «Издательство «Финансы и статистика» ненадлежащим образом выполнялись обязательства, установленные пунктом 3.1.6 договора аренды от 5 апреля 2018 года № Д-30/101, по контролю за выполнением арендатором обязательств по договору.

**4.** В части недвижимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за Роспечатью и подведомственными ей федеральными государственными бюджетными учреждениями, а также находящегося у них в пользовании на праве аренды (безвозмездного пользования), установлено 42 нарушения и недостатка, а именно:

**4.1.** Несоблюдение требования государственной регистрации вещных прав на недвижимые вещи, а также ограничений этих прав, их возникновения, перехода и прекращения (5 фактов).

**4.2.** Несоблюдение порядка предоставления сведений для их внесения в реестр федерального имущества (21 факт).

**4.3.** Нарушение требований организации ведения бухгалтерского учета (12 фактов).

**4.4.** Прочие нарушения и недостатки (5 фактов), а именно:

- в отношении Роспечати:
  - установлены нарушения и недостатки, подтверждающие ненадлежащее осуществление полномочий собственника имущества подведомственных организаций, в том числе связанных с согласованием главных бухгалтеров ФГУП «Издательство «Финансы и статистика», с утверждением программ деятельности, размещением бухгалтерской отчетности предприятий за 2016 и 2017 годы на межведомственном портале по управлению государственной собственностью

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях получения мотивированной позиции Росимущества по вопросу ее утверждения с некорректной и противоречивой информацией (5 фактов).

## **Предложения**

- 1.** Утвердить отчет о результатах контрольного мероприятия.
- 2.** Направить представления Счетной палаты Российской Федерации ФГБУ «Редакция «Российской газеты», ФГБУ «РГМЦ», ФГУП «ИТАР-ТАСС», ФГУП «Издательство «Финансы и статистика», Роспечати.
- 3.** Направить информационное письмо в Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.
- 4.** Направить информационное письмо в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии.
- 5.** Направить обращение в Генеральную прокуратуру Российской Федерации с учетом фактов, выявленных в ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования в 2016–2017 годах и истекшем периоде 2018 года недвижимого имущества федеральными государственными унитарными предприятиями и федеральными государственными бюджетными учреждениями, находящимися в ведении Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям».
- 6.** Отчет о результатах контрольного мероприятия и информацию об основных итогах контрольного мероприятия направить в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.